



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 328.185

КОРРУПЦИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ CORRUPTION IN LOCAL GOVERNMENT

Логинова Влада Андреевна, студент магистратуры ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» по направлению «Юриспруденция. Правовое обеспечение управленческой деятельности» (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. 8 (343)283-11-070, ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-3171-9080>, vlada130104@mail.ru

Vlada A. Loginova, master's student at the Ural State Economic University, majoring in "Jurisprudence. Legal support for management activities" (620144 Russia, Ekaterinburg, 8 March/Narodnaya Volya St., 62/45), tel. 8 (343) 283-11-070, ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-3171-9080>, vlada130104@mail.ru

Аннотация. Коррупция в местном самоуправлении – это злободневная проблема, подрывающая доверие к власти и препятствующая развитию общества. В статье проведем анализ факторов и мотивов, способствующих коррупции на местном уровне, а также рассмотрены причины, по которым граждане могут прибегать к даче взяток.

Annotation. Corruption in local government is a topical problem that undermines trust in government and hinders the development of society. The article

analyzes the factors and motives that contribute to corruption at the local level, as well as the reasons why citizens may resort to bribery.

Ключевые слова: коррупция, местное самоуправление, факторы, причины, взятки, борьба, меры.

Keywords: corruption, local government, factors, causes, bribes, struggle, measures.

Коррупция в местном самоуправлении представляет собой системную проблему, подрывающую основы демократии и препятствующую устойчивому развитию. Она проявляется в различных формах, таких как:

- Взятничество: получение должностными лицами неправомерной выгоды за совершение действий (или бездействие) в интересах взяткодателя;
- Фаворитизм: предоставление преференций определенным лицам или группам при распределении ресурсов, контрактов, разрешений и т.д.;
- Нецелевое использование бюджетных средств: расходование средств не по назначению, хищения, растраты;
- Кумовство: назначение на должности родственников и друзей, не обладающих необходимыми квалификацией и опытом [3, с. 144].

Масштабы коррупции в местном самоуправлении оценить сложно из-за ее латентного характера. Несмотря на трудности, существует ряд методов, позволяющих оценить масштабы коррупции в местном самоуправлении:

- Анализ статистических данных: Изучение данных о количестве зарегистрированных коррупционных преступлений, а также данных о социально-экономическом развитии регионов может дать косвенную оценку уровня коррупции.
- Опросы населения: Проведение опросов населения о их столкновении с коррупцией позволяет получить информацию о распространенности этого явления.
- Экспертные оценки: Анализ мнений экспертов в области борьбы с коррупцией может дать качественную оценку проблемы.

– Анализ СМИ: Изучение публикаций в СМИ о случаях коррупции может дать представление о масштабах этого явления.

Изучение коррупции в органах местного самоуправления необходимо для развития общества по нескольким причинам. Она подрывает доверие к правительству и снижает качество жизни, ослабляет экономику, угрожает демократии и ведет к моральной деградации [7, с. 571–591].

Цель статьи - выявить факторы, способствующие коррупции в органах местного самоуправления, и охарактеризовать причины, по которым граждане могут предпочесть давать взятки.

Для того что разобраться в причине коррупции в местном самоуправлении, стоит разобраться с самим понятием, таким образом в обширном смысле местное самоуправление –форма организации власти, действующей в границах определенных населенных пунктов в обязанностях которого – выполнение ряда функций, для которых органам местного самоуправления выделяются денежные и физические ресурсы. Иными словами, это самый первый, начальный уровень власти, соответственно самый близкий к населению. Местное самоуправление в Российской Федерации позволяет населению муниципалитета (города, села или района) самостоятельно решать вопросы местного значения независимо от властей региона и государства. Полномочия местного самоуправления довольно широкие. Например, органы МСУ имеют право:

- Управлять муниципальной собственностью;
- Формировать, утверждать и исполнять местный бюджет;
- Осуществлять охрану общественного порядка;
- Решать вопросы местного значения (Благоустройство территории, ЖКХ, градостроительство, и т.д.);
- Осуществлять иные полномочия.

Вышеперечисленные полномочия органов местного самоуправления охватывают обширную область деятельности, затрагивают многие сферы жизни населения. Во время взаимодействия граждан и представителей местного

самоуправления может возникать коррупция. Для понимания, что такое коррупция, следует дать ей определение.

Термин «коррупция» происходит от лат. «corruption» – разложение. В римском праве коррупция упоминалась в значении «подкуп», «продажность» должностных лиц. Само понятие «коррупция» в России введено А. Я. Эстриным в 1913 г., который определял ее в узком смысле, близком к пониманию в римском праве, сводившемся к взяточничеству [5, с. 11]. Таким образом коррупция представляет собой злоупотребление должностным положением или властью в целях получения незаконной выгоды. Важно отметить, что в коррупционной схеме всегда будет как минимум два субъекта, непосредственно представитель должностное лицо обладающие административным инструментом граждан или юридическое лицо нуждаешься в его «помощи». Анализ рассмотрения наиболее громких судебных дел в отношении руководителей муниципальных образований разных типов за последние 5 лет свидетельствует о наличии следующих коррупционных мотивов в этой сфере:

- нецелевое использование средств;
 - использование служебного положения в корыстных целях;
 - злоупотребление в распределении бюджетных ресурсов;
 - участие в бизнес-проектах коммерческих организаций, незаконное содействие отдельным компаниям в распределении земель, подрядов;
 - продажа муниципального имущества по заниженной стоимости и пр
- [4, с. 176].

В основе большинства этих мотивов лежит возможность взяточничества как формы нелегального присвоения обремененным властными полномочиями лицом материальных средств за противоправные действия с корыстным умыслом. Взятничество рассматривается в качестве основного объекта злоупотреблений в первую очередь среди руководителей крупных городов, так как они обладают наибольшей властью среди прочих [8, с. 1–19].

В научной литературе описан ряд факторов, который влияет на формирование коррупции, далее таблица 1 [6, с. 126-127], мы можем видеть их подтверждение в описанных выше мотивах.

Таблица 1 - Причины и факторы, влияющие на формирование коррупции.¹

Группа факторов	Примеры	Описание
Социально-экономические	Низкий уровень жизни, неравенство, неразвитость гражданского общества	Люди более склонны к коррупции, когда они бедны, не имеют доступа к ресурсам и не могут влиять на власть.
Политические	Несовершенство законодательства, слабость правоохранительных органов, авторитарные режимы	Коррупция процветает, когда законы несовершенны, правоохранительные органы неэффективны, а власть не подотчетна обществу.
Культурные	Низкий уровень правосознания, традиции и обычаи, психологические факторы	Коррупция становится нормой, когда люди не уважают закон, терпят коррупцию и сами склонны к корыстным действиям.
Внешние	Глобализация, внешняя помощь	Транснациональная коррупция и нецелевое использование помощи создают новые возможности для коррупционеров.

Важно отметить, что данная таблица не является исчерпывающей. Коррупция – это комплексная проблема, на которую влияет множество других факторов. Но, совместными усилиями общества, государства и международных организаций возможно создать условия, в которых коррупция станет минимальной.

Говоря об этической стороне вопроса, заметим, что в целом общество всегда считало коррупцию «аморальным поведением» [1, с. 19 – 21]. Логично предположить, что если бы гражданин не нуждался в коррупционном решении вопроса, то и коррупции как таковой не было, или если бы он ее не инициировал, то справедливо утверждать, что коррупция на местном уровне значительно уменьшилась. Разные проявления коррупции имеют различную этическую оценку: одни действия считаются преступными, другие всего лишь безнравственными.

¹ Источник: составлено автором по [2, с. 23 – 28]

Усилия по борьбе с коррупцией в России и во всем мире направлены на устранение различных проявлений и последствий проблемы. Дискуссии о коррупции часто сосредоточены на выявлении коррупционного поведения и ужесточении наказаний для причастных к нему лиц. Однако эти меры не устраняют первопричину коррупции. Чтобы эффективно бороться с этим явлением, крайне важно бороться с людьми, которые не воспринимают это как аморальное и преступное деяние или прибегают к нему из-за административных барьеров. Решение этих проблем поможет создать культуру, которая противостоит коррупции и способствует прозрачности и подотчетности.

Разумно предположить, что, устраняя коррупцию как в ее истоках, так и в отношении морально-этической стороны вопроса, мы можем полностью значительно снизить ее, как минимум на уровне местного самоуправления.

Литература

1. Авдеев, В.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ // Российская юстиция. – 2016. – № 7. с. 19 – 21.
2. Антонова, Н.А. Осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований как вопрос местного значения / Н.А. Антонова, В.Н. Зайковский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – № 1. – с. 23 – 28.
3. Артемов В. Ю. Правовая защита лиц, сообщающих о фактах коррупции: научно-практическое пособие / Н.А. Голованова, А.Ю. Заксон и др.; отв. ред. А.М. Цирин, Е.И. Спектор. – М.: ИЗиСП, 2016. – 144 с.
4. Гайдаенко, Шер Н.И. Формирование системы альтернативных механизмов разрешения споров: бесконфликтное общество как основа противодействия коррупции: науч.-практ. пособие / отв. ред. Н.Г. Семилютина. – М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. – 176 с.
5. Иванова А. А. Коррупция и система противодействия: учебное пособие / под ред. д. ю. н., проф. Г. Н. Горшенкова. – Нижний Новгород. // Печатная Мастерская «Радонеж», 2022. – 108 с.

6. Шейдий М.В. Причинные факторы, влияющие на развитие коррупционной преступности в современной России //Среднерусский вестник общественных наук. 2010. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prichinnye-factory-vliayuschie-na-razvitie-korrupsionnoy-prestupnosti-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 15.03.2024). - 125 - 131 с.
7. Ceschel, F., Hinna, A. & Homberg, F. (2022) Public Sector Strategies in Curbing Corruption: A Review of the Literature. *Public Organiz Rev* 22, pp. 571–591.
8. Chen, L., & Aklikokou, A. K. (2021). Relating e-government development to government effectiveness and control of corruption: a cluster analysis. *Journal of Chinese Governance*, 6(1), 1–19.

References

1. Avdeev, V.A. Strategic directions of combating corruption in the Russian Federation // *Russian Justice*. – 2016. – No. 7. pp. 19-21.
2. Antonova, N.A. Implementation of measures to combat corruption within the boundaries of municipalities as a matter of local importance / N.A. Antonova, V.N. Zaikovskiy // *State power and local self–government*. - 2016. – No. 1. – pp. 23-28.
3. Artemov V. Yu. Legal protection of persons reporting facts of corruption: a scientific and practical guide / N.A. Golovanova, A.Yu. Zakson et al.; ed. A.M. Tsirin, E.I. Spector. – M.: IZiSP, 2016. – 144 p.
4. Gaidaenko, Sher N.I. Formation of a system of alternative dispute resolution mechanisms: a conflict-free society as a basis for combating corruption: scientific and practical. handbook / ed. by N.G. Semilyutin. – M.: IZiSP, INFRA-M, 2015. – 176 p .
5. Ivanova A. A. Corruption and the system of counteraction: a textbook / edited by Doctor of Law, professor G. N. Gorshenkov. – Nizhny Novgorod. // Printing Workshop "Radonezh", 2022. – 108 p.
6. Sheidiy M.V. Causal factors influencing the development of corruption crime in modern Russia // *Central Russian Bulletin of Social Sciences*. 2010. No.1. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/prichinnye-factory-vliyayuschie-na-razvitie-korrupcionnoy-prestupnosti-v-sovremennoy-rossii> (date of reference: 03/15/2024). - 125-131 p.

7. Ceschel, F., Hinna, A. & Homberg, F. (2022) Public Sector Strategies in Curbing Corruption: A Review of the Literature. *Public Organiz Rev* 22, pp. 571–591.
8. Chen, L., & Aklikokou, A. K. (2021). Relating e-government development to government effectiveness and control of corruption: a cluster analysis. *Journal of Chinese Governance*, 6(1), 1–19.

© Логинова В.А., 2024 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2024.

Для цитирования: Логинова В.А. КОРРУПЦИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2024.