



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 338.242

**ПАРТНЕРСТВО ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРОВ В
ПРОДВИЖЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ
СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**
**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN PROMOTING SUSTAINABLE
DEVELOPMENT THROUGH STRATEGIC PLANNING**

Комаровский Николай Алексеевич, магистрант кафедры государственного и муниципального управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Сулимин Владимир Власович, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург

Komarovsky Nikolay Alekseevich, master's student of the Department of State and Municipal Administration, Ural State Economic University, Yekaterinburg

Sulimin Vladimir Vlasovich, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Ural State Economic University, Yekaterinburg

Аннотация. Статья исследует роль публично-частного партнёрства (ПЧП) в реализации стратегий устойчивого развития на уровне городов и регионов. В условиях глобальных вызовов, таких как изменение климата, урбанизация и

экономическая нестабильность, становится очевидной необходимостью совместных усилий государственных и частных структур для достижения долгосрочных экологических, социальных и экономических целей. В статье рассматриваются основные модели ПЧП, их преимущества и риски, а также успешные примеры внедрения таких партнёрств в различных странах. Особое внимание уделяется анализу стратегических планов, разработанных с участием частного сектора, и их влиянию на устойчивое развитие. Авторы предлагают методические рекомендации по интеграции ПЧП в муниципальные и региональные стратегии, акцентируя внимание на важности прозрачности, ответственности и эффективного управления рисками. Исследование подчёркивает, что ПЧП может значительно усилить способность публичных структур адаптироваться к изменениям и обеспечивать устойчивое развитие, сочетая ресурсы, инновации и управленческий опыт частного сектора с социальными и экологическими приоритетами государственных органов.

Abstract. The article examines the role of public-private partnerships (PPPs) in the implementation of development strategies at the city and regional level. As we face challenges such as climate change, urbanization and economic resilience, the need to support government and global actors to achieve long-term environmental, social and economic goals is clear. The article discusses the main PPP models, their advantages and risks, as well as the successful results of the development of such partnerships in various countries. Particular attention is paid to the analysis of strategic plans developed with the participation of individual sectors and their impact on sustainable development. The authors compile methodological recommendations for PPP representatives in municipal and regional strategies, while paying attention to the importance of transparency, responsibility and effective risk management. The study confirms that PPPs can significantly enhance government capacity to adapt to change and achieve sustainable development by combining the resources, innovation and management expertise of the sector with the specific and environmental priorities of government agencies.

Ключевые слова: публично-частное партнёрство, устойчивое развитие, стратегическое планирование, муниципальное управление, региональное развитие, управление рисками, инновации.

Keywords: public-private partnership, sustainable development, strategic planning, municipal management, regional development, risk management, innovation.

В условиях современных глобальных вызовов, таких как изменение климата, урбанизация, экономическая нестабильность и социальное неравенство, необходимость устойчивого развития становится всё более очевидной. Для достижения целей устойчивого развития (ЦУР) требуется комплексный подход, включающий сотрудничество между государственными и частными структурами. Публично-частное партнёрство (ПЧП) представляет собой эффективный инструмент, который позволяет объединить ресурсы и компетенции обоих секторов для реализации стратегий устойчивого развития.

Стратегическое планирование является важнейшим элементом успешного внедрения ПЧП. Оно позволяет чётко определить цели, задачи и приоритеты развития, а также разработать механизмы их реализации. В данной статье мы рассмотрим роль ПЧП в продвижении устойчивого развития, анализируем основные модели ПЧП, их преимущества и риски, а также успешные примеры внедрения таких партнёрств в различных странах. Особое внимание уделяется интеграции ПЧП в муниципальные и региональные стратегии через стратегическое планирование.

Публично-частное партнёрство (ПЧП) представляет собой форму сотрудничества между государственными органами и частными компаниями, направленную на реализацию проектов, имеющих общественное значение. Основными принципами ПЧП являются взаимовыгодность, распределение рисков и ответственности, долгосрочность отношений и привлечение частного капитала для финансирования общественно значимых проектов.

Существуют различные модели ПЧП, которые могут быть использованы в зависимости от конкретных целей и условий проекта. Наиболее распространённые модели включают:

Контракты на обслуживание: частная компания предоставляет определённые услуги на основе контракта с государственным органом.

Совместные предприятия: государственные и частные структуры создают совместную компанию для реализации проекта.

Концессионные соглашения: частная компания получает право на строительство и эксплуатацию объекта в течение определённого времени в обмен на инвестиции и управление проектом.

Контракты на строительство, управление и передачу (BOT): частная компания строит объект, управляет им в течение оговорённого срока и затем передаёт его в собственность государству.

Публично-частное партнёрство обладает рядом преимуществ, которые делают его привлекательным инструментом для реализации проектов устойчивого развития:

1. Привлечение частных инвестиций: ПЧП позволяет привлечь дополнительные финансовые ресурсы для реализации общественно значимых проектов, что особенно важно в условиях ограниченных бюджетных возможностей государственных органов.

2. Повышение эффективности управления: участие частного сектора способствует внедрению передовых управленческих практик, технологий и инноваций, что позволяет повысить эффективность и качество предоставляемых услуг.

3. Распределение рисков: ПЧП позволяет распределить риски между государственными и частными структурами, что снижает финансовые и операционные риски для обеих сторон.

4. Стимулирование экономического роста: реализация проектов в рамках ПЧП способствует созданию новых рабочих мест, развитию инфраструктуры и стимулированию экономического роста на региональном и национальном уровнях.

Несмотря на очевидные преимущества, ПЧП также сопряжено с рядом рисков, которые необходимо учитывать при планировании и реализации проектов:

Риск неэффективного управления: недостаточная прозрачность и подотчётность могут привести к неэффективному использованию ресурсов и снижению качества предоставляемых услуг.

Риск финансовых потерь: в случае неудачи проекта финансовые потери могут понести как государственные, так и частные структуры.

Риск конфликта интересов: различия в целях и приоритетах государственных и частных структур могут привести к конфликтам и затруднить реализацию проекта.

Риск зависимости от частного сектора: чрезмерная зависимость от частного капитала и управленческих ресурсов может ослабить контроль государства над общественно значимыми проектами.

Стратегическое планирование является ключевым элементом успешного внедрения ПЧП. Оно позволяет определить долгосрочные цели и задачи, разработать стратегии и планы действий, а также мониторить и оценивать результаты. В контексте ПЧП стратегическое планирование включает разработку и согласование совместных планов и программ, которые учитывают интересы и приоритеты как государственных, так и частных структур.

Основные этапы стратегического планирования включают:

1. Анализ внешней среды: оценка текущих и будущих тенденций, угроз и возможностей, которые могут повлиять на реализацию проекта.
2. Определение стратегических целей: формулирование миссии, видения и долгосрочных целей, которые должны быть достигнуты в рамках проекта.
3. Разработка стратегий и планов действий: определение конкретных мероприятий и ресурсов, необходимых для достижения стратегических целей.
4. Управление рисками: идентификация, оценка и разработка мер по минимизации рисков, связанных с реализацией проекта.
5. Мониторинг и оценка: постоянный контроль за выполнением стратегических планов и корректировка стратегий в ответ на изменения условий.

Рассмотрим примеры успешного внедрения ПЧП в различных странах, которые демонстрируют эффективность этого инструмента для продвижения устойчивого развития.

Копенгаген поставил перед собой амбициозную цель стать углеродно-нейтральным городом к 2025 году. В рамках этой стратегии город активно сотрудничает с частным сектором для реализации проектов по развитию велосипедной инфраструктуры, повышению энергоэффективности зданий и внедрению возобновляемых источников энергии. ПЧП позволило привлечь значительные инвестиции и управленческие ресурсы для достижения экологических целей.

Сеул активно продвигает концепцию «умного города», используя ПЧП для внедрения систем мониторинга качества воздуха, управления уличным освещением и транспортными потоками с использованием информационных технологий. Эти меры способствуют снижению выбросов парниковых газов и улучшению качества жизни горожан. Частные компании вносят вклад в развитие инновационных решений и технологий.

Сингапур известен своими инновационными подходами к городскому планированию и управлению. Город активно использует ПЧП для оптимизации транспортной системы, управления энергопотреблением и обеспечения безопасности. Внедрение технологий больших данных и искусственного интеллекта позволяет повысить эффективность управления городом и улучшить качество предоставляемых услуг.

Для успешной интеграции ПЧП в муниципальные и региональные стратегии необходимо учитывать следующие методические рекомендации. Одним из ключевых факторов успешного ПЧП является обеспечение прозрачности и подотчётности всех участников процесса. Это включает открытость в принятии решений, публичный доступ к информации о проекте и его результатах, а также чёткое распределение ответственности между государственными и частными структурами.

Управление рисками является неотъемлемой частью стратегического планирования в рамках ПЧП. Необходимо разрабатывать и внедрять механизмы идентификации, оценки и минимизации рисков, связанных с реализацией проектов. Это может включать страхование рисков, создание резервных фондов и разработку планов на случай непредвиденных обстоятельств.

Успешное ПЧП требует согласования интересов и приоритетов государственных и частных структур. Важно проводить регулярные консультации и обсуждения, чтобы обеспечить взаимопонимание и согласованность действий. Это способствует устранению возможных конфликтов и повышает эффективность реализации проектов.

Для успешной реализации ПЧП необходимо обеспечить обучение и развитие компетенций сотрудников государственных и частных структур. Это включает проведение тренингов, семинаров и обмена опытом, направленных на повышение профессиональных навыков и знаний в области стратегического планирования и управления проектами.

Постоянный мониторинг и оценка выполнения стратегических планов являются важным элементом успешного ПЧП. Это позволяет своевременно выявлять проблемы и отклонения, а также вносить необходимые коррективы в стратегии и планы действий. Необходимо разрабатывать системы мониторинга и оценки, которые обеспечивают объективность и точность данных.

Публично-частное партнёрство (ПЧП) представляет собой эффективный инструмент для продвижения устойчивого развития через стратегическое планирование. Объединение ресурсов и компетенций государственных и частных структур позволяет более эффективно решать глобальные вызовы и достигать долгосрочных экологических, социальных и экономических целей.

Стратегическое планирование играет ключевую роль в успешной реализации ПЧП. Оно включает анализ внешней среды, определение стратегических целей, разработку стратегий и планов действий, управление рисками и постоянный мониторинг и оценку результатов. Успешные примеры внедрения ПЧП в различных странах демонстрируют, что этот инструмент может значительно усилить способность публичных структур адаптироваться к изменениям и обеспечивать устойчивое развитие.

Для успешной интеграции ПЧП в муниципальные и региональные стратегии необходимо учитывать прозрачность и подотчётность, эффективное управление рисками, согласование интересов и приоритетов, обучение и развитие компетенций, а также постоянный мониторинг и оценку выполнения

стратегических планов.

Таким образом, публично-частное партнёрство и стратегическое планирование являются важнейшими инструментами для достижения целей устойчивого развития в условиях глобальных вызовов. Органы государственной и муниципальной власти должны активно развивать ПЧП и интегрировать его в свои стратегические планы для обеспечения долгосрочного благосостояния и устойчивости общества.

Литература

1. Батрукова, Н. М. Государственно-частное партнерство: риски при реализации инфраструктурных проектов / Н. М. Батрукова // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 2. – С. 364-368. – DOI 10.34755/IROK.2021.24.23.030. – EDN FZFQUB.
2. Куликова, Е. С. Совершенствование сфер государственной гражданской службы / Е. С. Куликова // Экономические исследования и разработки. – 2022. – № 7. – С. 16-19. – DOI 10.54092/25420208_2022_7_16. – EDN AJXOIM.
3. Лобанова, А. Е. Понятие и сущность государственно-частного партнерства в фармацевтическом комплексе России / А. Е. Лобанова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 4. – С. 218-224. – DOI 10.24411/2073-3305-2020-10242. – EDN LANJKN.
4. Ляшенко, Е. А. Государственное управление в условиях санкций / Е. А. Ляшенко // Право, политика, управление: риски в условиях санкций : материалы II Всероссийской научно-практической конференции, Екатеринбург, 10 октября 2023 года. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2023. – С. 85-88. – EDN XDDAQE.
5. Ляшенко, Е. А. О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в современных условиях / Е. А. Ляшенко // Эпоха науки. – 2023. – № 36. – С. 184-189. – EDN BOSZOO.
6. Мехдизаде, А. Ф. Тенденции реализации и подходы к оценке проектов государственно-частного партнерства / А. Ф. Мехдизаде // Форум. – 2022. –

№ 2(25). – С. 75-77. – EDN VOBWDH.

7. Сладкова, А. В. Работа экспертной площадки "Правовой потенциал развития высокотехнологичной экономики" / А. В. Сладкова // Российское право онлайн. – 2017. – № 2. – С. 104-108. – DOI 10.17803/2542-2472.2017.2.2.104-108. – EDN ZFIVEV.
8. Солтангазинов, А. Р. Модели и формы государственно-частного партнерства / А. Р. Солтангазинов, Г. К. Исенова, Л. К. Кайдарова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2019. – № 5(78). – С. 95-104. – DOI 10.21295/2223-5639-2019-5-95-104. – EDN YIMHRJ.
9. Чумаков, И. И. Государственно-частное партнерство как основная форма партнерства государства и бизнеса / И. И. Чумаков // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2017. – № 11. – С. 29-32. – EDN ZIONHD.

References

1. Batrukova, N. M. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: riski pri realizacii infrastrukturnykh proektov / N. M. Batrukova // Aktual'nye voprosy sovremennoj ekonomiki. – 2021. – № 2. – S. 364-368. – DOI 10.34755/IROK.2021.24.23.030. – EDN FZFQUB.
2. Kulikova, E. S. Sovershenstvovanie sfer gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby / E. S. Kulikova // Ekonomicheskie issledovaniya i razrabotki. – 2022. – № 7. – S. 16-19. – DOI 10.54092/25420208_2022_7_16. – EDN AJXOIM.
3. Lobanova, A. E. Ponyatie i sushchnost' gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v farmacevticheskom komplekse Rossii / A. E. Lobanova // Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry. – 2020. – № 4. – S. 218-224. – DOI 10.24411/2073-3305-2020-10242. – EDN LAHJKN.
4. Lyashenko, E. A. Gosudarstvennoe upravlenie v usloviyah sankcij / E. A. Lyashenko // Pravo, politika, upravlenie: riski v usloviyah sankcij : materialy II Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Ekaterinburg, 10 oktyabrya 2023 goda. – Ekaterinburg: Ural'skij gosudarstvennyj ekonomicheskij universitet, 2023. – S. 85-88. – EDN XDDAQE.

5. Lyashenko, E. A. O gosudarstvennoj podderzhke malogo i srednego predprinimatel'stva v sovremennyh usloviyah / E. A. Lyashenko // Epoha nauki. – 2023. – № 36. – S. 184-189. – EDN BOSZOO.
6. Mekhdizade, A. F. Tendencii realizacii i podhody k ocenke proektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva / A. F. Mekhdizade // Forum. – 2022. – № 2(25). – S. 75-77. – EDN VOBWDH.
7. Sladkova, A. V. Rabota ekspertnoj ploschadki "Pravovoj potencial razvitiya vysokotekhnologichnoj ekonomiki" / A. V. Sladkova // Rossijskoe pravo onlajn. – 2017. – № 2. – S. 104-108. – DOI 10.17803/2542-2472.2017.2.2.104-108. – EDN ZFIVEV.
8. Soltangazinov, A. R. Modeli i formy gosudarstvenno-chastnogo partnerstva / A. R. Soltangazinov, G. K. Isenova, L. K. Kajdarova // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperacii, ekonomiki i prava. – 2019. – № 5(78). – S. 95-104. – DOI 10.21295/2223-5639-2019-5-95-104. – EDN YIMHRJ.
9. CHumakov, I. I. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak osnovnaya forma partnerstva gosudarstva i biznesa / I. I. CHumakov // Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya ekonomiki: rossijskij i zarubezhnyj opyt. – 2017. – № 11. – S. 29-32. – EDN ZIOHHD.

© Комаровский Н.А., Сулимин В.В. 2024 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» № 5/2024.

Для цитирования: Комаровский Н.А., Сулимин В.В. Партнерство публичного и частного секторов в продвижении устойчивого развития через стратегическое планирование // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» № 5/2024.