



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.41

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

## MUNICIPAL PROPERTY AS AN OBJECT OF MANAGEMENT

**Марчук Диана Андреевна**, Магистрант Уральского федерального университета им. первого Президента Б. Ельцина (620000, Россия, г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 13Б.), тел. 89142555066, email: Marchukdiana1810@mail.ru

**Diana Andreevna Marchuk**, Master's student of the Ural Federal University named after the first President B. Yeltsin (13B Lenina St., Ekaterinburg, 620000, Russia), tel. 89142555066, e-mail: Marchukdiana1810@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена уточнению теоретических подходов к исследованию процесса управления муниципальным имуществом. Проведен анализ теоретических подходов к понятию муниципального имущества, уточнено его определение. С целью уточнения теоретических подходов к понятию муниципального имущества проведена оценка правового регулирования данной сферы. Отмечено, что при наличии достаточного внимания к исследованию управления муниципальным имуществом, в науке по-прежнему не сложилось единообразное понимание данного термина, а также обнаружено различие взглядов ученых и законодателей на изучаемую категорию. Определено, что точка зрения, определяющая муниципальное

имущество как имущество, предназначенное для использования в определенных целях, является наиболее близкой к взгляду законодателя на данную категорию

Охарактеризованы особенности муниципального имущества как объекта управления. С опорой на нормативные правовые акты сформулированы уточнения к формулировке муниципального имущества.

**Annotation.** The article is devoted to the clarification of theoretical approaches to the study of the municipal property management process. The theoretical approaches to the concept of municipal property are analyzed, its definition is clarified. In order to clarify the theoretical approaches to the concept of municipal property the legal regulation of this sphere has been assessed. It is noted that in the presence of sufficient attention to the study of municipal property management, the science still has not formed a uniform understanding of this term, as well as the difference of views of scientists and legislators on the category under study. It is determined that the point of view defining municipal property as property intended for use for certain purposes is the closest to the legislator's view on this category

The peculiarities of municipal property as an object of management are characterized. Based on normative legal acts, clarifications to the formulation of municipal property are formulated.

**Ключевые слова:** муниципальное имущество, муниципальная собственность, объекты муниципальной собственности.

**Keywords:** municipal property, municipal property, municipal property objects.

отметить, что проблемам управления муниципальным имуществом в науке уделяется достаточное внимание. Вместе с тем, оценка теоретических подходов к интерпретации муниципального имущества, к определению муниципальной собственности, а также к классификации ее объектов показала существование многочисленных дискуссионных вопросов в данной сфере.

С целью уточнения теоретических подходов к понятию муниципального имущества обратимся к правовому регулированию данной сферы, а также дадим

анализ научных источников, посвященных формулированию дефиниций данной категории.

Предварим анализ оценкой подходов к пониманию управления муниципальным имуществом, существующих в научных работах. Отдельно подчеркнем, что законодатель не зафиксировал понятия управления муниципальным имуществом, что предопределило необходимость уточнения подходов к его определению. Систематизируем существующие научные подходы к данному термину (рисунок 1).

Исходя из представленных, наиболее характерных подходов к пониманию управления муниципальным имуществом, отметим, что данный термин трактуется в широком смысле как общественные отношения, в более узком, как совокупность функций и более конкретном – в качестве деятельности органов местного самоуправления.



Рисунок 1 – Теоретические подходы к понятию управление муниципальной собственностью (муниципальным имуществом) [2, 5, 6, 8]

Согласно статье 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], муниципальное имущество является наряду со средствами местных бюджетов, а также их имущественными правами экономической основой местного самоуправления. Согласно статье 51 указанного закона, органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом [2]. Сказанное дает возможность сформулировать понятие управления муниципальным имуществом, основанное на законодательно закрепленных полномочиях. В контексте данного исследования и с опорой на статью 51 ФЗ

№131 под управлением муниципальным имуществом будем понимать совокупность правомочий органа местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом.

Далее сосредоточимся на уточнении дефиниции муниципального имущества. Отметим, что в научных источниках можно обнаружить авторские определения данного концепта (рисунок 2).



Рисунок 1 – Теоретические подходы к понятию муниципального имущества [4, 7, 8]

Анализ авторских трактовок показывает различающиеся теоретические подходы к пониманию муниципального имущества. В частности, в качестве ключевого фактора отнесения имущества к данной группе отмечается цель его использования, значение для развития, иногда дефиниция формулируется через конкретный перечень объектов.

Таким образом, не смотря на довольно подробное правовое регулирование анализируемой сферы, в науке по-прежнему сохраняется дискуссионность и разнообразие подходов к пониманию муниципального имущества.

Для формулирования авторского подхода к интерпретации муниципального имущества обратимся к анализу системы законодательства, регулирующей данный вопрос.

С целью исключения смешения понятий имущество и собственность, обратимся к нормам Гражданского кодекса РФ. В статье 215 ГК РФ закреплено понятие муниципальной собственности через определение принадлежности имущества городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям [1]. При этом выделяется два вида имущества, которые могут принадлежать на праве собственности муниципалитетам: (1) имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение, а также (2) муниципальная казна.

Вместе с тем, подчеркнем, что статья 50 ФЗ № 131 закрепляет понятие муниципального имущества, которое может находиться в собственности муниципального образования через позитивное перечисление целей (предназначения) его использования. Более того, в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям указанного в статье перечня, имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения) либо отчуждению.

Таким образом, точка зрения, определяющая муниципальное имущество как имущество, предназначенное для использования в определенных целях, является наиболее близкой к взгляду законодателя на данную категорию. Первой и наиболее важной, в ряду перечисленных в законе целей использования муниципального имущества является решение вопросов местного значения.

Отдельно следует обратить внимание на зарубежные источники, дающие трактовку муниципальному имуществу [9]. В многочисленных статьях зарубежных авторов обращается внимание на интерпретацию данного термина через признак наличия права собственности (публичная собственность в противовес частной) [10].

Основываясь на приведенном обзоре теоретических подходов, а также правовом регулировании муниципального имущества, уточним его формулировку.

Под муниципальным имуществом следует понимать объекты права собственности муниципального образования, предназначенные для использования в определенных законодательством целях.

### Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (часть первая). – URL: <https://internet.garant.ru>
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ. – URL: <https://internet.garant.ru>
3. Венедиктов А. Органы управления государственной социалистической собственностью // Советское государство и право. 1940. № 5–6. С. 25.
4. Казакова, М. В. Подходы к определению понятия муниципального имущества и его классификация / М. В. Казакова // Modern science and technology : Сборник статей II Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 20 февраля 2020 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская Ирина Игоревна), 2020. – С. 69-73. – EDN CSISOI.
5. Руднев А.В. Управление муниципальной собственностью : Учеб. пособие для студентов спец. "Гос. и муницип. упр."- 061000 специализации "Муницип. упр."- 061002 / А. В. Руднев, И. А. Острина; М-во общ. и проф. образования РФ. Гос. ун-т упр. Ин-т гос. и муницип. упр. - Москва : Гос. ун-т упр., 1998. - 79 с.
6. Суханов Е. А. Право собственности в гражданском кодексе // Закон. 1995. № 11. С. 23.

7. Суханова С. П. Практика контроля за использованием объектов муниципальной собственности // Финконтроль. – 2023. – № 1 (31). – С. 115-120.
8. Ямщикова И. В., Боброва Е. Ю. Теоретические основы управления муниципальной собственностью // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2016. – №. 2 (17). – С. 112-119.
9. Fischel W. A. A property rights approach to municipal zoning // Land Economics. – 1978. – Т. 54. – №. 1. – С. 64-81.
10. Tyson C. J. Municipal identity as property // Penn St. L. Rev. – 2013. – Т. 118. – С. 647.

### References

1. Civil Code of the Russian Federation dated November 30, 1994 N 51-FZ (part one). - URL: <https://internet.garant.ru>
2. On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation: Federal Law of October 6, 2003 N 131-FZ. - URL: <https://internet.garant.ru>
3. Kazakova, M. V. Approaches to the definition of the concept of municipal property and its classification / M. V. Kazakova // Modern science and technology : Collection of articles of the II International Scientific and Practical Conference, Petrozavodsk, February 20, 2020. - Petrozavodsk: International Center for Scientific Partnership "New Science" (IP Ivanovskaya Irina Igorevna), 2020. - С. 69-73. - EDN CSISOI.
4. Rudnev A.V. Municipal Property Management : A textbook for students of specialty "State and Municipal Management" - 061000 specialization "Municipal Management" - 061002 / A.V. Rudnev, I.A. Ostrina; Ministry of General and Professional Education of the Russian Federation. Institute of State and Municipal Management. Moscow : State Un. of Management, 1998. - 79 с.
5. Sukhanov E. A. The right of ownership in the Civil Code // Law. 1995. № 11. С. 23.

6. Venediktov A. Bodies of state socialist property management // Soviet State and Law. 1940. № 5-6. С. 25.
7. Sukhanova S. P. Practice of control over the use of municipal property // Finkontrol. - 2023. - № 1 (31). - С. 115-120.
8. Yamshchikova I. V., Bobrova E. Yu. Theoretical foundations of municipal property management // Izvestiya Vuzov. Investments. Construction. Real Estate. - 2016. - №. 2 (17). - С. 112-119.
9. Fischel W. A. A property rights approach to municipal zoning //Land Economics. – 1978. – Т. 54. – №. 1. – С. 64-81.
10. Tyson C. J. Municipal identity as property //Penn St. L. Rev. – 2013. – Т. 118. – С. 647.

© Марчук Д.А., 2024 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №2/2024.

**Для цитирования:** Марчук Д.А. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ// Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №2/2024.