



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 910.3

DOI 10.55186/27131424_2024_6_1_3

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДИТЕ-
ЛЕЙ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ПО ПРОДОВОЛЬ-
СТВЕННЫМ УРОВНЯМ**

**STATE POLICY TO SUPPORT FOOD PRODUCERS AND CONSUMERS
BY FOOD LEVELS**

Родоманская Светлана Александровна, кандидат географических наук, доцент кафедры информатики и информационных таможенных технологий, филиал Российской таможенной академии им. В.Б. Бобкова, svetlana_1902@mail.ru

Svetlana A. Rodomanskaya, candidate of geog. sciences, associate professor of computer science and information custom technologies, branch of the Russian customs academy named after. V.B. Bobkova, candidate of geographical sciences, associate professor of the department, svetlana_1902@mail.ru

Аннотация. В статье представлены инструменты и механизмы поддержки производителей и потребителей продовольствия, которые занимают особое место среди других мероприятий с решением ряда производственных вопросов, первичной и/или последующей переработке сельскохозяйственной продукции. При этом учитывается, что к разным группам продуктов питания и сельскохозяйственного сырья применяются разные механизмы государствен-

ной поддержки сельхозтоваропроизводителей. В статье представлены различные мероприятия по продовольственным уровням, которые в свою очередь зависят от конкретных условий, оказывающие влияние на наличие, разнообразие и стоимость пищевых продуктов питания на внутреннем рынке страны. Различные мероприятий по продовольственным уровням представлено по трем уровням защиты: минимальный, средний и общий. Отличительные особенности мероприятий представлены в схемы по мерам воздействия, инструментами политики и показателями. Отмечено, что максимальный эффект мероприятия дают тогда, когда они взаимоувязаны и дополняют друг друга с ориентацией на агропромышленный комплекс, на системы социальной системы здравоохранения, охраны природных систем и других систем. В заключении подчеркивается, что при своевременной реализации рекомендуемых мероприятий достигаются важные положительные синергетические результаты для производителей, позволяющие в свою очередь изменить поведение потребителей, которые со временем начинают делать выбор в пользу здорового рациона, отдавать ему предпочтение и употреблять его.

Annotation. The article presents tools and mechanisms to support food producers and consumers, which occupy a special place among other activities with the solution of a number of production issues, primary and/or subsequent processing of agricultural products. At the same time, it is taken into account that different mechanisms of state support for agricultural producers are applied to different groups of food products and agricultural raw materials. In the article, various activities are presented according to food levels, which in turn depend on specific conditions that affect the availability, variety and cost of food products in the country's domestic market. The differences in measures by food level form the minimum, average and general level of protection. Levels of protection differ from each other in terms of interventions, policy instruments and indicators. It is noted that the maximum effect of the measures is when they are interconnected and complement each other with a focus on the agro-industrial complex, the social health system, the protection of natural sys-

tems and other systems. In conclusion, it is emphasized that with the timely implementation of recommended measures, important positive synergistic results are achieved for producers, which in turn make it possible to change the behavior of consumers, who over time begin to make a choice in favor of a healthy diet, give it preference and consume it.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственное районирование, продовольственные уровни, уровни защиты, механизмы поддержки, сельскохозяйственные товаропроизводители

Key words: food security, territorial differentiation, production, consumption, food supplies, food balance, food zones, donor regions, recipient regions, relatively self-sufficient regions

Продовольственная безопасность страны формируется в условиях высокой контрастности природных, экономических и организационно-хозяйственных условий. [1,2] Продовольственное районирование российской территории является основой для разработки комплекса рекомендуемых мероприятий в целях своевременного выявления и предотвращения угроз производства и потребления продовольствия с которыми сталкиваются регионы, минимизации их негативных последствий за счет постоянной готовности межнациональной системы распределения продовольствия гражданам своей страны. При всем разнообразии в большинстве случаев основные меры обеспечения продовольственной безопасности в регионах направлены на оказание государственной поддержки производителям и потребителям, и поддержки общих услуг в системе распределения продовольствия. Впрочем, часть этих мер в целом направлена на достижение важных стратегических целей, в том числе и безопасного питания, однако правительство для некоторых регионов может приложить дополнительные усилия по снижению торговых барьеров для основных продуктов питания, чтобы повысить их физическую и экономическую доступность и тем самым минимизировать стоимость продовольственной корзины.

Инструменты и механизмы поддержки товаропроизводителей, сельскохозяйственных организаций, крестьянско-фермерских хозяйств, занимают особое место среди других мероприятий с решением ряда производственных вопросов, первичной и/или последующей переработке сельскохозяйственной продукции, к которым можно отнести: повышение урожайности сельскохозяйственных культур; восстановление, поддержание, повышение плодородия и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения; разработка основных защитных агротехнических, лесомелиоративных, гидромелиоративных противоэрозионных мероприятий; ценовое регулирование и устранение диспропорций цен на продовольственном рынке; стимулирование темпов роста расширенного воспроизводства за счет развития инвестиционной и инновационной деятельности в сельском и рыбном хозяйстве; разработка и реализация программ развития энергоэффективного, ресурсосберегающих технологий путем модернизации и реконструкций технологических и производственных объектов/линий; механизмы ценового стимулирования и другое. [3]

К разным группам продуктов питания и сельскохозяйственного сырья применяются разные механизмы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. При этом роль мероприятий различна на продовольственных уровнях и зависит от конкретных условий, оказывающие влияние на наличие, разнообразие и стоимость пищевых продуктов питания на внутреннем рынке страны. Различие мероприятий по продовольственным уровням образуют минимальный, средний и общий уровень защиты. Исходя из того, что ранее автором в серии статей было предложено ранжирование продовольственной безопасности по особенностям сбалансированности производящих и потребляемых объемов продовольствия для регионов на два основных типа продовольственной безопасности (абсолютная и относительная продовольственная безопасность), три основных типа регионов по продовольственному балансу (доноры, относительно самодостаточные и реципиенты) с пятью уровнями опасности [4], было таким образом установлено, например, для абсолютной продовольственной безопасности в регионах донорах более высокого потенциала – в

регионах зеленого уровня и ряде регионов салатого уровня (подтип *Д1*) чаще всего используется минимальный уровень поддержки в отношении сельскохозяйственных производителей и направлены на сохранение и поддержание баланса сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. включая пограничные меры и контроль рыночных цен, создающих ценовое стимулирование за счет бюджетного субсидирования/ льготного кредитования, налогообложения, квотирования. В основном государственная поддержка по регионам направлена на развитие научно-исследовательской



Рис. 1. – Инструменты и показатели государственной поддержки в регионах по продовольственным уровням

деятельности и отлаживания системы инвестиций, создание инфраструктуры АПК, обеспечение контроля качества продукции, модернизации оборудования и производственных линий, создание и наращивание мобилизационных продовольственных запасов страны и другое. Значительные объемы государственной поддержки поставляются на все четыре группы основных продуктов питания и факторы производства, что помогает экстенсивно повышать объемы производства продовольствия, уделяя при этом особое внимание крупно экспортируемой продукции - зерновым, и импортозависимой продукции - говядине и молоку, и снижать цены на эти товары. Из других видов поддержки обязательно осуществляется поддержка землепользований с плановыми мелиоративными мероприятиями.

Для регионов более низкого продовольственного потенциала регионов реципиентов оранжевого и красного уровней относительной продовольственной безопасности, как потребляющие регионы страны получают общий уровень государственной поддержки с целью доступности питательных продуктов для потребителей, что поможет им получить менее дорогое здоровое питание и более доступное особенно для населения регионов со средним и ниже среднего уровнем дохода. В таких регионах предусмотрено ценовое антистимулирование для малого предпринимательства в АПК, призванные обеспечить потребителям доступ к продовольствию по более низким ценам. В таких регионах распределение и перераспределение продуктов питания происходит по их «высокоприоритетности», подушевое потребление которых необходимо увеличить до рекомендуемой нормы, особенно в регионах с доходом ниже среднего. В отношении овощей и бахчевых культур, жиров и растительных масел в регионах реципиентах чаще всего осуществляется бюджетное субсидирование. В этих регионах для потребителей осуществляется адресная поддержка в виде продовольственных субсидий, продовольственных талонов, денежных пособий и разовых выплат, а также получавшим адресную помощь при форс-мажорных обстоятельствах (неурожаи, засухи, наводнения, стихийные бедствия, войны, пандемии и другое).

В регионах донорах (подтип ДII и ДIII) и относительной самодостаточности средний уровень государственной поддержки, ориентирован на первые три группы основных продуктов питания с равной частотой в виде ценового стимулирования и бюджетного субсидирования производителей, а также поддержки потребителей с мерами частичной адресной помощи. Для этих регионов возможны все виды субсидирования выпускаемой продукции, ресурсов, факторов расходов и прочие виды субсидий, не связанные с производством.

Однако основные меры обеспечения продовольственной безопасности по продовольственным уровням в регионах в зависимости от сложившихся обстоятельств могут быть переориентированы. При этом масштаб охвата усилий по переориентации государственной помощи регионам зависит от политических и социальных аспектов страны, от влияния различных заинтересованных сторон и от концентрации влияния на рынок, от управленческих и нормативно-правовых механизмов, которые есть или могут быть введены для повышения эффективности мероприятий в предотвращении и урегулировании продовольственных конфликтов на продовольственных уровнях между регионами.

Впрочем, максимальный эффект мероприятия дают тогда, когда они взаимосвязаны и дополняют друг друга с ориентацией на агропромышленный комплекс, на системы социальной защиты, системы здравоохранения, охраны природных систем и других систем. При своевременной реализации рекомендуемых мероприятий достигаются важные положительные синергетические результаты для производителей, как повышения объемов продовольствия, снижение его стоимости и количества выбросов в природную среду. Это в свою очередь позволяет изменить поведение потребителей, которые со временем начинают делать выбор в пользу здорового рациона, отдавать ему предпочтение и употреблять его. Таким образом, необходимо проводить комплекс мероприятий по всем политикам государства, создающие условия для изменений на продовольственном рынке страны и в её регионах. [5]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Донцов А. В. Региональные аспекты эрозии сельскохозяйственных земель и землепользования Амурской области [Текст]: монография / А. В. Донцов, С. А. Родоманская, В. А. Широков; М-во сельского хоз-ва Российской Федерации, Гос. ун-т по землеустройству, Дальневосточный гос. аграрный ун-т. - Благовещенск: Изд-во ДальГАУ, 2010. - 266 с.
2. Родоманская С.А. Современное состояние продовольственной безопасности России в условиях геополитической напряженности и экономической нестабильности // Московский экономический журнал. 2023. № 12. <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-12-2023-62/>
3. Матюнина И.В., Латкин А.И. Государственная политика поддержки малого предпринимательства: основные принципы, направления и формы // Вестник ТГЭУ. 1999. №4. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-osnovnye-printsipy-napravleniya-i-formy>
4. Родоманская С. А. Картографическая интерпретация продовольственной безопасности регионов России // ИАСЖ. 2022. №5. <https://cyberleninka.ru/article/n/kartograficheskaya-interpretatsiya-prodovolstvennoy-bezopasnosti-regionov-rossii>
5. Троценко В. М. Мероприятия по повышению уровня продовольственной безопасности территории // Московский экономический журнал. 2019. №9. <https://cyberleninka.ru/article/n/meropriyatiya-po-povysheniyu-urovnyaprodovolstvennoi-bezopasnosti-territorii>

REFERENCES

1. Dontsov A.V. Regional aspects of erosion of agricultural lands and land use in the Amur region [Text]: monograph / A.V. Dontsov, S.A. Rodomanskaya, V.A. Shirokov; Ministry of Agriculture of the Russian Federation, State. University of Land Management, Far Eastern State. Agrarian University - Blagoveshchensk: DalGAU Publishing House, 2010. - 266 p.
2. Rodomanskaya S.A. The current state of food security in Russia in conditions of

- geopolitical tension and economic instability // Moscow Economic Journal. 2023. No. 12. <https://qje.su/nauki-o-zemle/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-12-2023-62/>
3. Matyunina I.V., Latkin A.I. State policy for supporting small businesses: basic principles, directions and forms // Bulletin of TSUE. 1999. No. 4. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-osnovnye-printsiipy-napravleniya-i-formy>
 4. Rodomanskaya S.A. Cartographic interpretation of food security of Russian regions // IACJ. 2022. No. 5. <https://cyberleninka.ru/article/n/kartograficheskaya-interpretatsiya-prodovolstvennoy-bezopasnosti-regionov-rossii>
 5. Trotsenko V. M. Measures to improve the level of food security of the territory // Moscow Economic Journal. 2019. No. 9. <https://cyberleninka.ru/article/n/meropriyatiya-po-povysheniyu-urovnyaprodovolstvennoi-bezopasnosti-territorii>

© Родоманская С.А., 2024 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2024

Для цитирования: Родоманская С.А. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ УРОВНЯМ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2024