

ISSN 2713-1424

# СТОЛЫПИНСКИЙ ВЕСТНИК

Том 5, №11 /2023

**Освещение вопросов социально-экономических  
реформ в России**



ФОНД НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕМИИ ИМЕНИ ПЕТРА СТОЛЫПИНА

Издательство "Электронная наука"



Столыпинский  
вестник

Научно-теоретический сетевой журнал. СВИДЕТЕЛЬСТВО о регистрации средства массовой информации Эл №ФС 77-77274 Международный стандартный серийный номер ISSN 2713-14124 Публикации в журнале направляются в международную базу данных **AGRIS ФАО ООН** и размещаются в системе **Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)**.

«Столыпинский вестник» освещает опыт и актуальные вопросы социально-экономических реформ в России.

**Издатель** ООО «Электронная наука»

**Председатель редакционной коллегии:** Фомин Александр Анатольевич, президент фонда национальной премии имени П.А.Столыпина, профессор, к.э.н.

**Редактор выпуска:** Цинцадзе Е. 105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 10/2, (495)543-65-62, 8(919) 967 34 56, e-science@list.ru, [info@mshj.ru](mailto:info@mshj.ru).

Scientific and Theoretical quarterly journal

CERTIFICATE of registration media  
Al № ФС 77-77274

International standard serial number  
ISSN 2713-14124

Publication in the journal to the database of the International information system for agricultural science and technology **AGRIS, FAO of the UN** and placed in the system of **Russian index of scientific citing** «Stolypin Herald» covers the experience and pressing issues of socio-economic reforms in Russia.

**Publisher** «E-science Lt»

**Chairman of the Editorial Board:** Fomin Alexander Anatolyevich, President of the P.A. Stolypin National Prize Fund, Professor, Ph.D.

**Editor:** Tsintsadze E. 105064, Moscow, st. Kazakova, 10/2, (495) 543-65-62, 8 (919) 967 34 56, e-science@list.ru, [info@mshj.ru](mailto:info@mshj.ru).

**Редакционная коллегия**

**Фомин А.А.** - Председатель редакционной коллегии, президент фонда национальной премии имени П.А.Столыпина, профессор, к.э.н.

**Волков С.Н.** - академик РАН, ректор Государственного университета по землеустройству.

**Ушачев И.Г.** - академик РАН, д.э.н.

**Петриков А.В.** - академик РАН, д.э.н.

**Долгушкин Н.К.** - академик РАН, д.э.н.

**Баутин В.М.** - академик РАН, д.э.н.

**Editorial board**

**Fomin A.A.** - Chairman of the Editorial Board, President of the P.A. Stolypin National Prize Fund, Professor, Ph.D.

**Volkov S.N.** - Academician of the Russian Academy of Sciences, Rector of the State University for Land Management.

**Ushachev I.G.** - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

**Petrikov A.V.** - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

**Dolgushkin N.K.** - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

**Bautin V.M.** - Academician of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics

СОДЕРЖАНИЕ

|  |      |
|--|------|
| Иванова О.Ю. Совершенствование технологии оказания государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.....                                 | 4941 |
| Грожик О.Н. Формирование стратегии управления персоналом.....  | 4959 |
| Сендажы А.Ф. Использование художественной наглядности в обучении устной речи на уроках английского языка в школе.....  | 4967 |
| Тагиев Г.Х. Цифровые финансовые активы как объект финансовых правоотношений.....   | 4977 |
| Золотухина Е.С. Оценка эффективности стратегии ребрендинга на рынке аудиторских услуг.....   | 4984 |
| Макаров С.А., Степанова П.Ю. Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования отношений в рамках договора аутсорсинга в РФ, США, Германии.....    | 4995 |
| Андреева С.Л. К вопросу определения оптимального управления производством.....   | 5005 |
| Будаков Т.А.Б. Теоретические аспекты исследования института банкротства.....   | 5011 |
| Карнаухий А.С., Гончарова Д.А. Анализ изменения собственного капитала под влиянием различных факторов на примере организации ООО «Пансионат «Береговой»..... | 5017 |
| Сендажы А.Ф. Практическое обоснование использования методов наглядности при обучении устной речи на уроках английского языка на среднем этапе обучения.....  | 5025 |
| Крайнов К.Р. Битва при Пуатье: анализ стратегии и тактики.....   | 5037 |
| Гареева Р.М. Методология разработки видеоуроков по математике для реализации дистанционного обучения младших школьников.....                                 | 5056 |
| Дегтярёва А.Д. Наследование по завещанию в Российской Федерации и Англии: особенности сравнительно-правового анализа.....                                    | 5067 |
| Куришева О. А. Урегулирование конфликтов: перспективы унификации медиации в рамках союзных государств.....   | 5074 |
| Наумова Т.Е. Международный опыт использования технологий оповещения населения на основе телекоммуникаций.....  | 5082 |
| Соколов А.В. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования паводковой обстановки в Вологодской области.....  | 5089 |
| Ли Чжаохуэй Вызовы и стратегии распространения китайской культуры в русскоязычных странах в контексте новой эпохи.....                                       | 5099 |
| Афанасьевская А.В., Лещева М.К. Понятие и содержание института отцовства в российском законодательстве.....  | 5111 |
| Печерских А.С. Взаимодействие следственно-оперативной группы при раскрытии и расследовании преступлений.....   | 5121 |
| Сидаравичуте У.Р., Маций В.С. Государственный кадастровый учет объектов недвижимости.....  | 5133 |
| Крайнов К.Р. Интеграция интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемы: преимущества и недостатки.....                                   | 5148 |
| Сагитов Д.И., Корякин А.В., Косульников П.П. Анализ человеческого фактора в авиации. Ошибки членов летных экипажей.....                                      | 6161 |
| Сивов А.Ю. Цифровой наджинг: европейский опыт стимулирования прообщественного поведения и этических решений в онлайн среде.....                              | 5171 |
| Копьёв А.В., Косенко Д.П. Правовой взгляд на актуальные вопросы ведения малого бизнеса в России в состоянии высокого санкционного давления.....              | 5183 |
| Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф. Специфика развития акселерационных программ в России и зарубежом.....   | 5201 |
| Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф. Возможности развития российских стартапов на международном рынке в условиях санкций.....                                      | 5211 |
| Алтухов С.А., Сапрунова Д.В. Некоторые проблемы применения статьи 311 уголовного кодекса Российской Федерации.....   | 5218 |
| Голодин О.А. Влияние детско-родительских отношений на самооценку детей дошкольного возраста.....   | 5227 |
| Насунова В.С. Понятие системы внутреннего аудита в организации.....  | 5235 |
| Захарова А.Д. Особенности исполнения обязательства выраженного в иностранной валюте.....   | 5244 |
| Захарова А.Д. Правовая природа исполнения и отказа от исполнения обязательств.....   | 5254 |
| Полякова Е.Н. История развития института мирового соглашения в российском гражданском процессе.....  | 5264 |

|  |      |
|--|------|
| Шматко А.Д., Киржакова Д.А. Управление адаптацией персонала банковской организации: подходы и виды.....  | 5276 |
| Алтынпара А.Е., Зашихин В.В., Григорьева К.С. Правовой режим недвижимого имущества воинских частей и организаций и некоторые вопросы его изучения.....   | 5288 |
| Нагметов Хамид Салават Ули Религия и религиозность: проблемы веры и разума.....  | 5296 |
| Антонова О.А. Особенности обучения иностранному языку в среднем профессиональном образовании в условиях реализации федерального проекта «Профессионалитет».....  | 5308 |
| Пестова М.С., Антонова О.А., Методические основы обучения говорению студентов технических специальностей на занятиях английского языка в неязыковом образовательном учреждении среднего профессионального образования..... | 5317 |
| Шишкин Д.А., Якунин Д.В. Некоторые проблемы правоприменительной практики при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.....   | 5327 |
| Стукало И.С., Сулейманов А.К. Цифровой рубль как инструмент повышения экономической безопасности государства.....  | 5336 |
| Савкина А.В., Черашева В.В. Геймификация и сторителлинг в учебном процессе высшей школы.....   | 5347 |
| Мацаренко Н.С. Специфика проблем нормативного регулирования сделок с заинтересованностью.....  | 5357 |
| Сат Н.Д. Игра как средство развития коммуникативных способностей детей старшего дошкольного возраста.....  | 5366 |
| Чепулянис А.В., Иванова А. А. Социальная отчетность как инструмент оценки социальной ответственности компаний.....   | 5377 |
| Чахкиева О.И. К вопросу об определении и классификации конвенционных преступлений, их месте в национальном праве Российской Федерации.....   | 5389 |
| Чахкиева О.И. Особенности имплементации международных уголовно-правовых норм в российское законодательство.....  | 5395 |
| Кошкина А. К. К вопросу об актуальности исследования процесса государственных (муниципальных) закупок.....   | 5402 |
| Кошкина А. К. Некоторые особенности зарубежного опыта государственных (муниципальных) закупок.....   | 5410 |
| Токарева Ю. Д. Правовое положение арбитражных судов в современной судебной системе.....  | 5422 |
| Цуканов С. С., Токарева Ю. Ретроспективный анализ формирования системы арбитражных судов.....  | 5433 |
| Шайбакова Л.Ф., Хужаёров Ш.Б. Роль коммерческих банков как субъектов рыночной экономики для Республики Узбекистан.....   | 5446 |
| Добровольский Я.В. Ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействия) органов местного самоуправления как объект обжалования.....  | 5463 |
| Добровольский Я.В. Анализ особенностей доказывания по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействий) органов местного самоуправления.....  | 5475 |
| Листопадов И.Ю. Работа с общественностью ГК «Росатом»: связь журналистики и рекламы.....   | 5485 |
| Такиуллина Г.М. Пути совершенствования правотворчества органов местного самоуправления.....  | 5497 |
| Литвинова М.А. Доказательства и доказывание в уголовно-процессуальном праве.....   | 5508 |
| Калик М.А., Дайнеко А.С., Драгун К.В. Обзор некоторых разновидностей нейронных сетей.....  | 5516 |
| Рементьев Н.С., Аксенов С.Г. Применение программного обеспечения Pathfinder 2020 при расчетах времени эвакуации из здания.....   | 5522 |
| Бабицкий Б.И., Бражников М.А. Экономические выгоды от использования СПГ.....   | 5529 |
| Максименко А.В., Логвинов А.И. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.....                                       | 5539 |
| Шорохова А.А., Ходаковский В.Ю. Правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности.....  | 5556 |
| Меретуков З.Д. Анализ распределения вызовов в системе-112 субъектов Российской Федерации по типам.....   | 5577 |
| Романов Д.С. К вопросу о понятии и совершенствовании права собственности.....  | 5593 |
| Романов Д.С. К вопросу о понятии и совершенствовании права виндикации.....   | 5602 |



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 352/354-1

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ОКАЗАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ  
ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ**  
IMPROVING THE TECHNOLOGY OF RENDERING STATE AND  
MUNICIPAL SERVICES TO INDIVIDUALS AND LEGAL ENTITIES

**Иванова Ольга Юрьевна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», г. Екатеринбург, Россия (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. (343) 283-11-55, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4480-0224>, [trtskmius17@mail.ru](mailto:trtskmius17@mail.ru)

**Olga Yu. Ivanova**, candidate of economic sciences, associate professor of the department of regional and municipal economics, Ural State Economic University (620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str. /Narodnaya Volya str., 62/45), tel. (343) 283-11-55, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4480-0224>, [trtskmius17@mail.ru](mailto:trtskmius17@mail.ru)

**Аннотация.** В работе исследуется вопрос оценки технологии предоставления государственных и муниципальных услуг как инструмента обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Оценка технологии и качества предоставления государственных и муниципальных услуг помогает изучить характеристики работы государственных органов с различными группами пользователей услуг, проверить эффективность их деятельности, позволяет выявить проблемы, влияющие на качество и эффективность работы государственных служащих, что, в свою очередь, позволяет обеспечивать реализацию прав и свобод граждан в процессе их взаимоотношений с органами государственной власти. Целью работы выступает разработка

направлений совершенствования технологии оказания государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам. Научная новизна и значимость работы состоят в том, что на основе проведения опроса получателей муниципальных услуг Управления социальной политики № 26 г. Екатеринбурга выявлены типичные проблемы технологии предоставления государственных и муниципальных услуг, предложены возможные пути их преодоления с учетом рекомендаций потребителей.

**Abstract.** The work examines the issue of assessing the technology of providing state and municipal services as a tool for ensuring human and civil rights and freedoms. The assessment of the technology and quality of the provision of state and municipal services helps to study the characteristics of the work of state bodies with various groups of service users, to check the effectiveness of their activities, to identify problems that affect the quality and effectiveness of the work of civil servants, which, in turn, allows ensuring the implementation of the rights and freedoms of citizens in the process of their relations with state authorities. The purpose of the work is to develop directions for improving the technology of providing state and municipal services to individuals and legal entities. The scientific novelty and significance of the work consists in the fact that on the basis of a survey of recipients of municipal services of the Department of Social Policy No. 26 of Yekaterinburg, typical problems of the technology of providing state and municipal services were identified, possible ways to overcome them are proposed, taking into account the recommendations of consumers.

**Ключевые слова:** государственные услуги, муниципальные услуги, технология оказания государственных и муниципальных услуг, органы государственного управления и местного самоуправления.

**Keywords:** state services, municipal services, technology for the provision of state and municipal services, public administration and local government bodies.



В Российской Федерации каждый гражданин, независимо от его возможностей, имеет право на получение качественной и доступной государственной и муниципальной услуги.

В Конституции РФ понятие «услуга» в контексте экономической сферы определяется в качестве вида материальной деятельности (ст. 8, 74) [1].

Определение термина «услуга» также содержится в «ГОСТ Р 50646 – 2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги населению. Термины и определения» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 29.11.2012 № 1612-ст) – это «результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также собственной деятельности исполнителя по удовлетворению потребности потребителя» [2].

Согласно ст. 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации «государственные (муниципальные) услуги (работы) – услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами» [3].

В ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – № 210-ФЗ) «государственные и муниципальные услуги (далее – услуги) определяются как деятельность по реализации функций органов, их предоставляющих» [4].

Таким образом, анализ законодательства обнаруживает отсутствие единства понятийного аппарата относительного термина «услуга». И.П. Давыдова отмечает, что «ситуация, при которой нет единообразного законодательного подхода к дефиниции услуги, является фактором регулирования рассматриваемых отношений исходя из практики правоприменения, что, безусловно, имеет негативные последствия» [5, с. 26].

Возвращаясь к определению услуги, закрепленному № 210-ФЗ, можно сделать вывод, что функции органов публичной власти выступают содержанием, а предоставление услуг – формой.

Необходимо отметить, что законодательно закрепленная дефиниция государственной и муниципальной услуги вызывает большую дискуссию в научном сообществе. В.В. Федотов указывает, что дефиниция, закрепленная в ст. 2 № 210-ФЗ «не вполне точно отражает суть отношений государства и граждан. Можно предположить, что понятие «государственная услуга» было введено в правовой оборот для того, чтобы подчеркнуть новый, социально ориентированный вектор развития России» [6, с. 1161].

Вместе с тем основной вектор научного исследования рассматриваемых правоотношений сфокусирован относительно принципиального различия правовой природы предоставления услуг и функций органов публичной власти. И. Н. Барциц полагает необходимым разграничение понятий государственной услуги и государственной функции [7]. Н. А. Кандрина также отмечает, что «правовая природа государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти и местного самоуправления, не идентична правовой природе функций, реализуемых ими» [8, с. 37].

При этом дефиниции функции органа публичной власти действующее законодательство не содержит, что и является причиной отсутствия однообразного подхода. Вместе с тем Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», классифицируя функции органов исполнительной власти, среди прочих выделяет функции по оказанию государственных услуг. Отмечается, что под функциями по оказанию государственных услуг понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной

власти ценам услуг гражданам и организациям в областях, установленных федеральными законами.

Логинова А. С., Шубина Е. А. полагают – «указанное демонстрирует, что оказание государственных услуг выступает одной из государственных функций, что позволяет исключить смешение данных понятий» [9, с. 138]. Таким образом, проведенный анализ рассмотренных понятий - государственных и муниципальных услуг и государственных функций наглядно продемонстрировал неоднозначный подход исследователей. С одной стороны, встречаются мнения о соотношении этих понятий как части и целого, с другой стороны, отмечается на различие правовой природы рассматриваемых понятий.

Активное формирование и развитие муниципального сектора сферы услуг в России и возникающие при этом проблемы делают необходимым и актуальным их изучение. При этом первоочередной задачей является определение процессов и отношений, связанных с созданием и потреблением муниципальных услуг, институциональных единиц, участвующих в этих процессах, применяемых технологий и используемых ресурсов, которые в совокупности формируют систему оказания муниципальных услуг.

Для того чтобы наиболее четко определить объект настоящего исследования, обратимся к содержанию понятия «муниципальные услуги». Определений муниципальной услуги в специальной литературе немного. В частности, авторы учебного пособия для преподавателей «Муниципальное управление», изданного Академией народного хозяйства при Правительстве РФ, определяют муниципальные услуги как «услуги, организация оказания которых в муниципальном образовании осуществляется органами местного самоуправления» [10, с. 157]. Собственно, то, что муниципальные услуги организуются муниципальной властью, явствует уже из термина, поэтому такое определение напоминает логическую ошибку «порочный круг», свойственную многим определениям.

В настоящей публикации предлагается такое определение, которое раскрывает содержание деятельности по оказанию услуг: *муниципальная услуга* – это действие по удовлетворению потребностей населения муниципального образования в обеспечении жизнедеятельности, производимое в рамках компетенции соответствующего органа местного самоуправления. В этом определении представляется важным подчеркивание ограничений в номенклатуре муниципальных услуг и способе деятельности по их оказанию, налагаемых компетенцией органов МСУ.

Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года N 2113-р. *Получателем* муниципальной услуги является физическое или юридическое лицо. *Субъектом-поставщиком* муниципальных услуг может выступать орган местного самоуправления (МСУ) или муниципальное учреждение, учредителем которого он является. Согласно Федеральному закону № 210-ФЗ, между органами, непосредственно предоставляющими услуги, и её потребителями может выступать третье лицо, *посредник* (так называемый принцип «одного окна»). Функции такого посредника – приём документов от граждан, передача для исполнения в надлежащий орган, получение документов по результатам оказания услуги и их направление потребителю.

Учитывая разнообразие видов муниципальных услуг и уникальность процессов, складывающихся при их создании, в качестве общего подхода к анализу технологий оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам применим *воспроизводственный подход*. Используя данный подход, в совокупности взаимоотношений, складывающихся между институциональными единицами в процессе реализации государственных и муниципальных услуг, можно выделить этапы производства (создания)

муниципальной услуги, её распределения и обмена, потребления. Этап производства (создания) включает в себя анализ потребностей физических и юридических лиц в муниципальных услугах, подготовку обслуживающих и вспомогательных учреждений, производящих услуги, подготовку соответствующей нормативно-правовой базы и системы контроля за их деятельностью. Стадия обмена и распределения включает в себя условия получения услуги, способ подачи заявки, платность и срок предоставления. Здесь нет прямого взаимодействия между потребителем и поставщиком муниципальной услуги. В эту стадию отнесём такие процессы, как доведение информации до потребителей, а также предварительная оценка последним материальных и нематериальных затрат на получение муниципальной услуги. Стадия потребления подразумевает взаимодействие поставщика и потребителя муниципальной услуги: первый получает запрос и оказывает услугу последнему. На данном этапе также может быть получена информация от потребителя услуги об его оценке барьеров на пути к её получению для последующего управления процессом воспроизводства муниципальной услуги и системой оказания услуг в целом.

Технологии оказания государственных и муниципальных услуг постоянно находятся в процессе развития. На рисунке 1 выделены основные тенденции эволюционирования этих процессов.

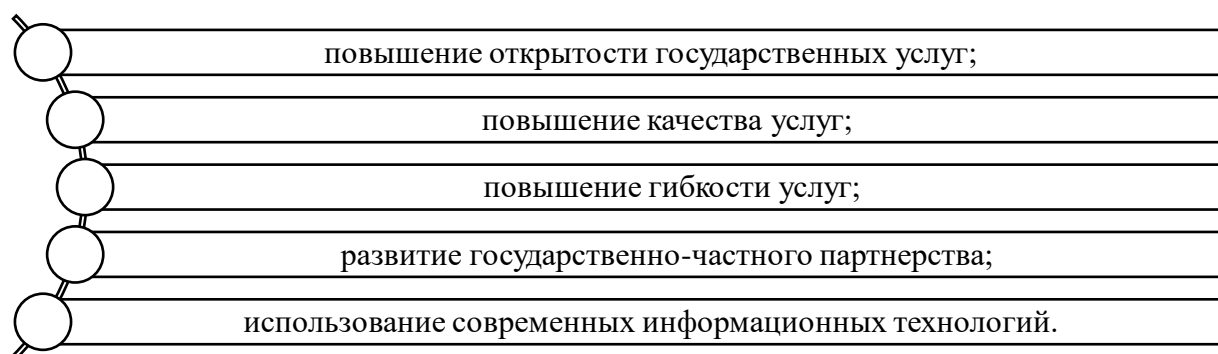


Рисунок 1 – Тенденции развития технологий оказания государственных и муниципальных услуг [11, 12]

Результаты реализации технологии оказания государственных и муниципальных услуг могут оцениваться по различным критериям, но, как

показывает анализ различных методик, наиболее значимыми являются лишь два – количественный и качественный (рисунок 2).

| Количественные критерии оценки   | Качественные критерии оценки   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• количество учреждений, специализирующихся на территории по экономическим и демографическим показателям и т. д.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• отношение местных жителей к органу государственной власти, уровень их участия в процессе управления.</li> </ul> |

Рисунок 2 – Критерии оценки результатов оказания государственных и муниципальных услуг [13, 14]

В целях проведения оценки технологий оказания государственных услуг физическим и юридическим лицам и выявления направлений их совершенствования, обратимся к анализу результатов деятельности Управления социальной политики № 26 города Екатеринбурга. В основном данное Управление осуществляет организационную и практическую деятельность, связанную с назначением и выплатой различных видов компенсаций и пособий, оказанием адресной социальной помощи малообеспеченным жителям города, предоставлением субсидий, формированием информационных банков данных, участвует в разработке и исполнении целевых и комплексных программ по социальной поддержке граждан. Схема процесса оказания муниципальной услуги Управлением социальной политики № 26 города Екатеринбурга представлена на рисунке 3.

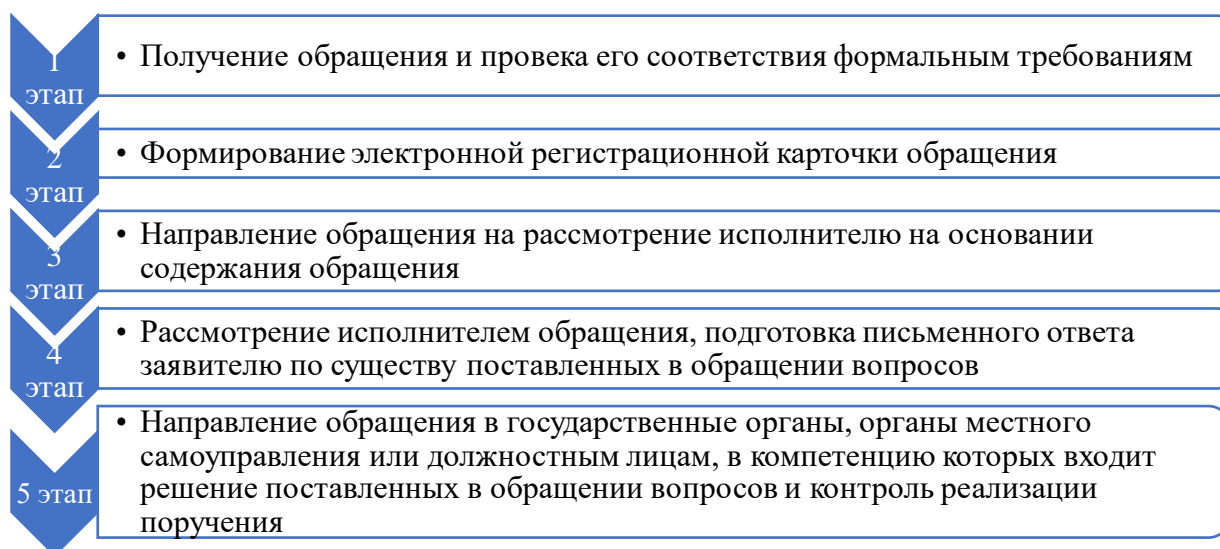


Рисунок 3 – Схема процесса оказания муниципальной услуги Управлением социальной политики № 26 г. Екатеринбурга

Динамика обращений граждан за получением услуг в Управление социальной политики № 26 г. Екатеринбурга представлена на рисунке 4.

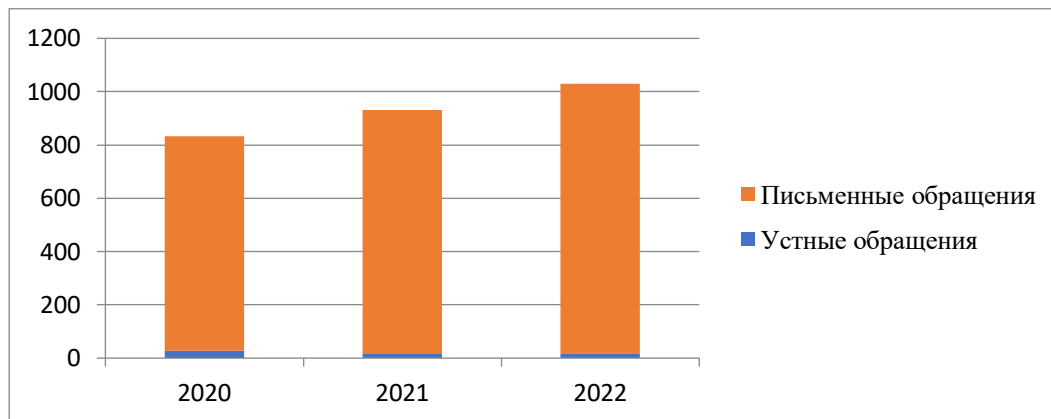


Рисунок 4 – Динамика обращений граждан за получением услуг в Управление социальной политики № 26 г. Екатеринбурга

Тематика обращений в Управление социальной политики № 26 города Екатеринбурга по данным 2022 года представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Тематика обращений в Управление социальной политики № 26 г. Екатеринбурга по данным 2022 года

| № п/п | Вопрос   | Количество обращений |
|-------|--|----------------------|
| 1     | назначение и выплата различных видов пособий и льгот семье                             | 353                  |
| 2     | предоставление материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации | 411                  |
| 3     | предоставление мер социальной поддержки ветеранам, инвалидам и др.                     | 124                  |
| 4     | вопросы семейной и демографической политики  | 74                   |
| 5     | социальное обслуживание на дому, предоставление продуктовых наборов                    | 52                   |

В целях оценки качества реализации технологии оказания муниципальных услуг Управлением социальной политики № 26 г. Екатеринбурга был проведен опрос населения. Общая выборка составила 100 респондентов, в том числе получателей государственных и муниципальных услуг – 82 респондента, не обращающихся за услугами – 4 респондента, не получивших результат услуги – 14 респондентов.

В целом, опрошенные респонденты положительно оценивают качество предоставления государственных (муниципальных) услуг. Высоко также оценивается и доступность информации о порядке предоставления услуги (92,4%), в т.ч. 58,3% - очень хорошо, 34,1% - скорее хорошо. При этом анализ данных позволил выделить типичные проблемы получателей государственных и муниципальных услуг Управления социальной политики № 26. На проблему больших очередей указали 5,1% опрошенных, на требование избыточных документов – 2,3% респондентов, на большие сроки получения услуги – 2,2%, на хождение по многим кабинетам – 1,9% участников опроса (таблица 2).

Таблица 2 – Распределение ответов на вопрос: «С какими трудностями Вы столкнулись при получении указанной Вами услуги в этот раз?»

| Показатель  | Физическое лица | Юридические лица | Всего |
|---|-----------------|------------------|-------|
| Требование избыточных документов, сведений                      | 2,3             | 1,7              | 2,3   |
| Необоснованный отказ в приеме документов, предоставлении услуги | 0,9             | 1,4              | 0,9   |
| Ошибки в выданных документах                                    | 1,4             | 1,2              | 1,4   |
| Сложность заполнения официальных форм, бланков                  | 1,9             | 2,6              | 1,9   |
| Неудобный режим работы  | 1,8             | 1,7              | 1,8   |



|  |      |      |      |
|--|------|------|------|
| Хождение по многим кабинетам, учреждениям                                  | 1,8  | 3,5  | 1,9  |
| Дороговизна услуг (пошлин, платежей)                                       | 1,0  | 0,9  | 1,0  |
| Большие сроки получения услуги   | 2,2  | 2,9  | 2,2  |
| Большие очереди  | 5,1  | 6,4  | 5,1  |
| Отсутствие необходимой информации об услуге (формы заявлений, по           | 0,9  | 0,3  | 0,9  |
| Отсутствие возможности получить консультацию в месте предоставления услуги | 0,7  | 1,2  | 0,7  |
| Недостаточная компетентность, грубость сотрудников                         | 1,0  | 1,2  | 1,0  |
| Избирательное отношение к заявителям («одни заявители важнее других»)      | 0,3  | 0,3  | 0,3  |
| Некомфортные условия приема  | 0,5  | 0,9  | 0,5  |
| Нельзя узнать, на какой стадии находится рассмотрение запроса              | 0,7  | 1,4  | 0,7  |
| Неудобное расположение учреждения  | 0,8  | 1,2  | 0,8  |
| Другое   | 1,6  | 0,9  | 1,6  |
| Трудностей не было   | 86,2 | 83,5 | 86,0 |

Основные направления повышения качества предоставления государственных услуг Управлением социальной политики № 26, по мнению респондентов, сводятся к следующему: сокращение срока предоставления услуги (отметили 32,8% респондентов), сокращение времени ожидания в очереди (29,3%), повышение профессионализма и вежливости сотрудников (24,8%), сокращение количества требуемых документов (19,7%), улучшение условий ведения приема посетителей (19,1%) (таблица 3).

Таблица 3 – Предложения получателей услуг по оптимизации процесса предоставления услуг Управления социальной политики № 26

|   | Среди тех, кто оценивает услугу положительно | Среди тех, кто оценивает услугу отрицательно |
|---|--|--|
| Сократить срок предоставления услуги                              | 4,2  | 32,8   |
| Сократить время ожидания в очереди                                | 4,9  | 29,3   |
| Повысить профессионализм и вежливость сотрудников                 | 1,1  | 24,8   |
| Сократить число требуемых документов                              | 2,1  | 19,7   |
| Улучшить условия ведения приема посетителей                       | 1,4  | 19,1   |
| Сократить количество обращений в орган власти и иные учреждения   | 0,8  | 14,3   |
| Упростить заполнение запросов, официальных бланков                | 1,3  | 12,4   |
| Уменьшить стоимость услуги  | 2,0  | 8,6  |
| Обеспечить доступность информации о порядке предоставления услуги | 0,7  | 8,3  |
| Другое (что именно?)  | 2,0  | 6,7  |

Таким образом, оптимизация технологии оказания муниципальных услуг Управлением социальной политики № 26, возможна посредством ряда мероприятий, которые указываются самими получателями услуг.

Во-первых, сокращение времени ожидания в очереди и общего срока оказания услуги можно достичь посредством сокращения числа требуемых документов. На это указало 2,9% опрошенных. Данное направление повышения качества предоставления услуг Управления социальной политики № 26 возможно за счет развития уже имеющегося опыта межведомственного взаимодействия (прежде всего, в электронной форме).

Во-вторых, время ожидания заявителя в очереди и общий срок оказания услуги может сократиться за счет упрощения заполнения запросов и официальных бланков заявителями. На необходимость упрощения процедуры заполнения документов указали 1,8% опрошенных. Это косвенно связано с уже упомянутой потребностью в развитии межведомственного документооборота и упрощению требований к заполнению документов.

В-третьих, целесообразно расширять практику предварительной записи на прием в электронной форме и по телефону Управления социальной политики № 26. Однако необходимым условием сокращения времени ожидания в очереди в таком случае будет выступать четкий расчет минимального времени, необходимого специалисту по приему документов для оформления заявления, проверки документов по каждой государственной (муниципальной) услуге. Это обеспечит равномерное распределение приема заявителей во времени и снизит временные издержки заявителей.

В-четвертых, необходимо повышенное внимание к кадровому составу чиновников госучреждений и особые требования к качеству сотрудников. Поэтому аттестация и отбор кадров данных организаций должны проходить в соответствии с этими требованиями. Ссылаясь на результаты социологического исследования представляется целесообразным систематически пересматривать и совершенствовать мероприятия по квалификации сотрудников, оценивать и совершенствовать методы развития персонала, грамотно планировать, распределять и оценивать работу подразделений, непосредственно занимающихся оказанием государственных услуг населению.

Внедрение системы оценки потребителями качества и доступности предоставляемых государственных услуг является эффективным методом изучения современного состояния в области предоставления услуг и разработки путей дальнейшего совершенствования этих услуг с учетом потребностей и ожиданий самих получателей услуг.

В конечном итоге, совершенствование технологии оказания государственных и муниципальных услуг позволит повысить доступность их получения, снизит временные и финансовые затраты населения в процессе взаимодействия с органами государственного и муниципального управления, позволит повысить гражданскую вовлеченности в процессы государственного управления территорией.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (ред. от 01.07.2020 г.): принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)
2. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги населению. Термины и определения ГОСТ Р 50646-2012. Утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 ноября 2012 г. N 1612-ст. Доступ из Электронного фонда правовых и нормативно-технических документов. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/499044930?marker>
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон №145-ФЗ: Принят Гос. Думой 31.07.1998 (ред. от 14.04.2023). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федер. закон №210-ФЗ: Принят Гос. Думой 27.07.2010. – Доступ

из справочно–правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа:  
<http://www.consultant.ru>

5. Давыдова, И. П. Государственные (муниципальные) услуги и функции: сущность правовых категорий / И. П. Давыдова // Конституционное и муниципальное право. — 2013. — № 9. — С. 25–27.
6. Федотов, В. В. Проблемы разграничения государственных услуг и государственных функций в России на современном этапе / В. В. Федотов // Административное и муниципальное право. — 2015. — № 11. — С. 1157–1163.
7. Барциц И. Н. Понятие «публичная услуга» в контексте Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и вне его / И. Н. Барциц // Государство и право. — 2013. — № 10. — С. 40–51.
8. Кандрина, Н. А. Основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг: понятие, классификация / Н. А. Кандрина // Государственная власть и местное самоуправление. — 2016. — № 10. С. 35–39.
9. Логинова А. С., Шубина Е. А. Предоставление электронных государственных услуг в Российской Федерации: проблемы и пути их решения/ А. С. Логинова, Е. А. Шубина // Российский юридический журнал. — 2018. — № 4. — С. 137–144.
10. Стародубровская И.В. Муниципальное управление: Учебное пособие для преподавателя / М.: АНХ. 2007. – 640 с.
11. Sadler D. Improving the quality of public services: the experience of Great Britain // Problems of theory and practice of management. 2020. № 3.
12. Михалева О.М. Концепция новых государственных услуг в современной России / О.М. Михалева // Современные научные исследования и инновации. – 2019. –№ 8 – с. 211-215
13. Красова Е. М. Критерии оценки качества услуг / Е.М. Красова // Молодой ученый. – 2020. – №11. – С. 128-130.

14. Новикова И.Ю. Обзор методик оценки качества государственных услуг/ И.Ю. Новиковва // Вестник научных конференций. –2019. –№ 5-5 (9). – С. 285-287

### References

1. The Constitution of the Russian Federation (as amended on 01.07.2020): adopted by popular vote on 12.12.1993. Access from the legal reference system Consultatplus. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399)
2. National Standard of the Russian Federation. Services to the public. Terms and definitions of GOST R 50646-2012. Approved. By Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology dated November 29, 2012 N 1612-art. Access from the Electronic Fund of Legal and regulatory documents. URL: <https://docs.cntd.ru/document/499044930?marker>
3. Budget Code of the Russian Federation: Feder. Law No. 145-FZ: Adopted by the State Duma on 31.07.1998. Access from the ConsultantPlus legal reference system. URL: <http://www.consultant.ru>
4. On the organization of the provision of state and municipal services: Feder. Law No. 210-FZ: Adopted by the State Duma on 27.07.2010. Access from the ConsultantPlus legal reference system. URL: <http://www.consultant.ru>
5. Davydova, I. P. State (municipal) services and functions: the essence of legal categories / I. P. Davydova // Constitutional and municipal law. - 2013. — No. 9. — pp. 25-27.
6. Fedotov, V. V. Problems of differentiation of public services and state functions in Russia at the present stage / V. V. Fedotov // Administrative and municipal law. -2015. — No. 11. — pp. 1157-1163.
7. Bartsits I. N. The concept of "public service" in the context of Federal Law No. 210-FZ "On the organization of the provision of state and municipal services" and beyond / I. N. Bartsits // State and Law. -2013. — No. 10. — pp. 40-51.

8. Kandrina, N. A. Basic principles of providing state and municipal services: concept, classification / N. A. Kandrina // State power and local self-government. - 2016. — No. 10. pp. 35-39.
9. Loginova A. S., Shubina E. A. Provision of electronic public services in the Russian Federation: problems and ways to solve them / A. S. Loginova, E. A. Shubina // Russian Law Journal. — 2018. — No. 4. — pp. 137-144.
10. Starodubrovskaya I.V. Municipal administration: A textbook for a teacher / Moscow: ANKH. 2007. – 640 p.
11. Sadler D. Improving the quality of public services: the experience of Great Britain // Problems of theory and practice of management. 2020. № 3.
12. Mikhaleva O.M. The concept of new public services in modern Russia / O.M. Mikhaleva // Modern scientific research and innovation. – 2019. –No. 8 – pp. 211-215
13. Krasova E. M. Criteria for assessing the quality of services / E.M. Krasova // Young scientist. - 2020. – No.11. – pp. 128-130.
14. Novikova I.Yu. Review of methods for assessing the quality of public services/ I.Yu. Novikova // Bulletin of scientific conferences. -2019. –№ 5-5 (9). – Pp. 285-287

© Иванова О.Ю., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Иванова О.Ю. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 331.108

**ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ  
CREATION OF A PERSONNEL MANAGEMENT STRATEGY**

**Грозык Ольга Николаевна**, студентка 2 курса, группы ЗМР122, факультета Международного промышленного менеджмента и коммуникации, ФГБОУ ВО БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова (190005 Россия, г. Санкт-Петербург, 1-я Красноармейская ул., д.1), тел. 8(952) 665-80-78, [olga.grozhik@yandex.ru](mailto:olga.grozhik@yandex.ru)

**Olga N. Grozhik**, 2-year student, group ZMR122, Faculty of International Industrial Management and Communication, BSTU "VOENMEH" named after. D.F. Ustinova (1 1st Krasnoarmeyskaya str., St. Petersburg, 190005 Russia), tel. 8(952) 665-80-78, [olga.grozhik@yandex.ru](mailto:olga.grozhik@yandex.ru)



**Аннотация.** В статье рассматривается роль и важность формирования стратегии управления персоналом. Она включает в себя типизацию кадровых стратегий, описание их различности и рисков, с которыми связано их возникновение. Также в статье анализировалась важность формирования целей и задач, которые должна ставить перед собой организация. В статье освещена трудность и сложность разработки стратегии, а также описана «тесная» связка между оперативными, тактическими, стратегическими целями организации и стратегии управления персоналом, которая должна составляться для улучшения, развития предприятия, а также ее быстрой адаптации к постоянно изменяющимся изменениям. В статье были применены такие научные методы исследования, как анализ, синтез, описание, а также изучение литературы и результатов деятельности.

**Abstract.** The article discusses the role and importance of forming a personnel management strategy. It includes a typification of personnel strategies, a description of their differences and the risks associated with their occurrence. The article also analyzed the importance of forming goals and objectives that an organization should set for itself. The article highlights the difficulty and complexity of strategy development, and also describes the “close” connection between the operational, tactical, strategic goals of the organization and the personnel management strategy, which should be drawn up for the improvement, development of the enterprise, as well as its rapid adaptation to constantly changing changes. The article used scientific research methods such as analysis, synthesis, description, as well as the study of literature and performance results.

**Ключевые слова:** стратегия кадрового персонала, типы кадровых стратегий, формирование кадровой стратегии, план кадровой стратегии, задачи стратегии управления персоналом, стратегические цели руководства в области кадров.

**Keywords:** HR strategy, types of HR strategies, creation of HR strategy, HR strategy plan, objectives of HR strategy, strategic goals of management in the field of HR

Стратегическое управление персоналом является важнейшей чертой грамотного функционирования предприятия. Стратегия управления персоналом включает в себя ориентированный подход к созданию конкурентоспособного персонала, а также способ к достижению целей организаций. В нынешних реалиях рассматривать стратегию управления персоналом необходимо, поскольку именно создание управленческой стратегии поможет предприятию предупреждать и устранять внешние и внутренние риски, решать проблемы быстрой адаптации к изменениям, обеспечивать согласование целей, задач и возможностей компании. [1]

Так как формирование стратегии управления персоналом идет в «тесной» связке с целями руководства, то существует несколько типов стратегии управления персоналом. Вопросами типизации стратегий управления персоналом рассматривали в своих работах такие авторы как Хачемизова А.Х., Негода В.В. [2], Криворучко О.Н. [3], Николаев М.В. [4] и другие. Сейчас же в условиях постоянной глобализации и изменения внешней среды принято выделять следующие типы стратегии персоналом [5]:

1. Стратегия прибыльности. Цель данной стратегии заключается в сохранении прибыли на прежнем уровне и максимальное сокращение издержек, поэтому при такой стратегии штат не расширяется и финансовые расходы на кадры минимальны. Сумма на вознаграждение персонала четко зависит от заслуг кадров, поэтому такая стратегия, прежде всего, ориентирована на максимальный рост результативности персонала.

2. Стратегия динамического роста. Данная стратегия уже задействована не на сохранение определенного уровня доходности, а на увеличение прибыли. При этом риски должны быть снижены. Тут также имеется качественный рост уровня персонала, но при этом делается акцент на поиске гибких и верных людей, которые способны идти на риск, адаптироваться к изменениям и уметь работать в команде.

3. Предпринимательская стратегия. Стратегия сопряжена с большим финансовым риском. В данной стратегии присутствует постоянный поиск

сотрудников, которые могут и готовы работать с риском, а также брать ответственность. При этом ведущие специалисты не должны меняться. Данная стратегия, прежде всего, стремится только к результату, а также к выполнению всех требований заказчик. Мотивированность персонала заключается в материальных поощрениях, которые на порядок выше, чем средняя оплата труда по рынку.

4. Циклическая стратегия. Циклическая стратегия ориентирована на «спасение» предприятия. Здесь присутствуют минимальные трудовые затраты, нередки сокращения. В предприятии наблюдается кризисное состояние, а персонал чувствует себя угнетенно из-за повышенной рабочей нагрузки и страха увольнения.

5. Ликвидационная стратегия. Данная стратегия управления персоналом также как и циклическая происходит тогда, когда фирма переживает кризисный период. В этом случае денежные «вливания» в кадры приостанавливаются, премиальные не выплачиваются и часто присутствуют дисциплинарные взыскания, в том числе и штрафы. Курсы повышения квалификации происходят очень редко, и только в том случае, когда затраты на поиск нового сотрудника будут стоить дороже, чем переквалификация уже имеющегося сотрудника.

Стоит отметить, что кадровых стратегий существует очень много, все они зависят от задач, которые ставят себе руководство. И так как миссий организаций существует огромное количество, то и развитие аспектов кадровых стратегий будет двигаться в разных направлениях. Например, авторы отмечают также стратегии дифференциации (руководство ориентируется на творческих и компетентных работниках для создание дополнительного источника доходов путем поиска новых рынков), стратегия фокусировки (концентрация происходит на узко-профильном персонале для «захвата» небольшой, специфичной ниши), инновационную стратегию (организация работает в секторе научных исследованиях, где необходим персонал с новаторскими личными качествами) и многие другие.

Как уж было понятно из расшифровки типизации стратегий управления персоналом, стратегия, прежде всего, в любом понимании означает некий свод правил, который помогает руководству предпринимать оперативные, тактические и стратегические цели и задачи.

В формирование такой стратегии входит найм, карьерный рост и вознаграждение сотрудников, создание и поддержание высокопроизводительной рабочей культуры, а также организация рабочего процесса для повышения ценности и достижения конкурентного преимущества организации. При упоминании стратегии управления персоналом не стоит также забывать про структуру повышения квалификации работников. [6]

Первым шагом к формированию на предприятии грамотной стратегии управления персоналом является анализ целей предприятия. Для анализа необходимо сформировать план, отвечающий на вопросы:

1. Каковы долгосрочные цели организации?
2. Каковы текущие ресурсы?
3. Каковы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы?
4. Какими навыками обладают Ваши кадры, и есть ли возможности для их улучшения?

Исходя из ответов на вопрос о кадровой стратегии, у организации есть четкий план к чему и для чего она движется. Так, например, если организация переходит на удовлетворение специфичных потребностей и хочет овладеть долей нового рынка, то стратегия должна меняться в сторону поиска творческих личностей и инновационного лидерства. Если этого не происходит, то есть отсутствует тесная связка с задачами предприятия, то и смысла в формировании кадровой стратегии нет. У стратегии управления персоналом должна быть постоянная корректировка в зависимости от потребностей и нужд организации. Для этого необходимо использовать постоянный анализ предприятия и оценивать его эффективность.

Как только HR-стратегия определена, то ее «сила» будет заключаться в ее реализации. Помимо стратегических перспектив, организации придется уметь работать с вовлечением сотрудников в рабочую деятельность, обеспечивать адаптацию новых работников, обрабатывать данные о работниках и распределять для них льготы.

Так как процесс формирования кадровой стратегии сложен и важен, на рынке в виде аутсорсинга стали встречаться предложения по поводу формирования кадровой стратегии. HR-специалисты предлагают создать «идеальную» кадровую стратегию, которая поможет решить задачи по поводу обучения персонала и руководителей, настройки взаимодействия структурных подразделений, стратегии прохождения собеседований, а так же трансформировать кадры в зависимости от поставленных целей и задач. Такая система очень выгодна в условиях небольшого штата и отсутствия нужного квалифицированного специалиста, который мог бы сформировать грамотную кадровую стратегию не ради «галочки». [7]

Исходя из всего вышеперечисленного, стоит сказать о том, что при формировании стратегии управления персоналом первое, что должна сделать организация – это выбрать для себя направление, по которому будет происходить развитие кадрового состава. При этом огромное внимание должно уделяться не только внутренним рискам, но и внешним рискам.

Роль разработки стратегии управления персоналом, безусловно, является важнейшей целью предприятия, поскольку именно от нее зависит к какому результату придет компания. Грамотное формирование позволит достичь целей компании, некачественная же стратегия может не только привести к проблемам с кадрами, но и разрушить имеющийся потенциал развития у организации.

### **Литература**

1. Круглов, Д. В. Стратегическое управление персоналом : учебное пособие для вузов / Издательство Юрайт. 2023. С. 168.

2. Негода В.В., Хачемизова А.Х. Сущность и типы кадровой стратегии предприятия//Форум молодых ученых. 2018. №12(28) С.342-347
3. Криворучко О.Н., Водолажская Т.А. Подход к формированию стратегий управления персоналом АТП// Экономика транспортного комплекса. 2013.
4. Николаев М.В. Разработка стратегии управления персоналом в организациях//Экономика и социум. №11 (78) 2020. С. 1008-1026.
5. Эквио. Платформа для обучения, мотивации, общения и управления персоналом. Как поддержать карьерный рост сотрудников [Электронный ресурс] – URL: <https://e-queo.com/blog/expertnie-stati/kak-vyrobotat-uspeshnuyu-hr-strategiyu-upravleniya-personalom/#:~:text=Есть%20пять%20основных%20типов%20стратегий,того%2С%20какие%20цели%20преследует%20компания> (Дата обращения: 27.10.2023).
6. Strategic Human Resource Management 101: Your Essential Guide [Электронный ресурс] - URL: <https://www.aihr.com/blog/strategic-human-resource-management/> (Дата обращения: 27.10.2023).
7. Быстрый поиск hr-услуг. Разработка HR-стратегии URL: <https://hrtime.ru/uslugi/razrabotka-hr-strategii/vse-uslugi/> (Дата обращения: 28.10.2023).

### References

1. Kruglov, D.V. Strategic personnel management: textbook for universities / Yurayt Publishing House. 2023. P. 168.
2. Negoda V.V., Khachemizova A.H. ESSENCE AND TYPES OF THE PERSONNEL STRATEGY OF THE ENTERPRISE// Forum of young scientists. 2018. No. 12(28) P.342-347
3. Krivoruchko O.N., Vodolazhskaya T.A. Approach to the formation of personnel management strategies for ATP // Economics of the transport complex. 2013.

4. Nikolaev M.V. DEVELOPMENT OF A STRATEGY FOR PERSONEL MANAGEMENT IN ORGANISATIONS// Economy and Society. No. 11 (78) 2020. pp. 1008-1026.
5. Equio. Platform for training, motivation, communication and personnel management. How to support the career growth of employees [Electronic resource] – URL: <https://e-queo.com/blog/expertnie-stati/kak-vyrabotat-ushpeshnuyu-hr-strategiyu-upravleniya-personalom/#:~:text=Есть%20пять%20основных%20типов%20стратегий,того%2С%20какие%20цели%20преследует%20компания> (Date of access: 10/27/2023).
6. Strategic Human Resource Management 101: Your Essential Guide [Electronic resource] - URL: <https://www.aihr.com/blog/strategic-human-resource-management/> (Date of access: 10/27/2023).
7. Quick search for hr services. Development of an HR strategy URL: <https://hrtime.ru/uslugi/razrabotka-hr-strategii/vse-uslugi/> (Date of access: 10/28/2023).

© Грожик О.Н, 2023 Научный сетевой журнал «Столпыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Грожик О.Н. ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ// Научный сетевой журнал «Столпыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 37.013.2

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ХУДОЖЕСТВЕННОЙ НАГЛЯДНОСТИ В  
ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ РЕЧИ НА УРОКАХ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В  
ШКОЛЕ**

**THE USE OF ARTISTIC VISUALIZATION IN TEACHING ORAL SPEECH IN  
ENGLISH LESSONS AT SCHOOL**

**Сендажы Алена Федоровна**, магистрант, Тувинский  
государственный университет, г. Кызыл

**Sendazhy A.F.** [khazhyki@gmail.com](mailto:khazhyki@gmail.com)

**Аннотация**

В настоящее время в России уделяется большое внимание вопросам совершенствования образовательного процесса. Это относится так же к совершенствованию процесса изучения иностранного языка при обучении в средней школе. Важно отметить, что в средних классах школы происходит формирование иноязычной компетенции, которая становится необходимой базой для дальнейшего изучения иностранного языка. Для того, чтобы в полной мере овладеть иноязычной компетентностью, необходимо использовать методы наглядности в обучении устной речи на уроках иностранного языка. Использование метода наглядности позволяет более детально воспринять культуру изучаемого этноса, ознакомиться с



особенностями произношения слов носителем языка (к примеру, при просмотре фильмов) и т.д. В связи с вышеизложенным, автором настоящей статьи, была предпринята попытка научного анализа и критического осмысления проблемы использования метода наглядности при обучении устной речи на уроках английского языка в средних классах школы.

### **Annotation**

Currently in Russia much attention is paid to improving the educational process. This also applies to improving the process of learning a foreign language when studying in secondary school. It is important to note that in the middle grades of school, foreign language competence is formed, which becomes a necessary basis for further study of a foreign language. In order to fully master foreign language competence, it is necessary to use visual methods in teaching oral speech in foreign language lessons. Using the visualization method allows you to perceive in more detail the culture of the ethnic group being studied, become familiar with the peculiarities of pronunciation of words by a native speaker (for example, when watching films), etc. In connection with the above, the author of this article made an attempt to scientifically analyze and critically comprehend the problem of using the visualization method in teaching oral speech in English lessons in middle school.

**Ключевые слова:** развитие образования, обучение иностранному языку, использование наглядности, обучение устной речи, уроки английского языка, обучение иностранному в средних классах школы.

**Keywords:** development of education, teaching a foreign language, the use of visualization, teaching oral speech, English lessons, teaching a foreign language in middle school.

Для изучения особенностей своей культуры на уроках иностранного языка в 5-9 классах общеобразовательной школы используется комплекс примеров, сравнений, наглядного материала. Учитывая это, мы приходим к выводу о том, что в основе формирования у школьников иноязычной

компетенции лежит принцип наглядности, то есть демонстрация этнокультурных явлений, феноменов, их изучение и анализ. [5, с. 434]

Исследователи выделяют две категории наглядности: лингвистическую и экстралингвистическую.

Наглядность первого типа (лингвистическая) представляет собой деятельность в виде демонстрации явлений, непосредственно связанных с самим языком, его восприятием, воспроизведением. Дополнительно, лингвистическая наглядность делится на группы: языковая и речевая.

Языковая наглядность представлена переводом, антонимами, синонимами. Речевая наглядность объединяет микро и макротекст.

Экстралингвистическая или предметно-изобразительная наглядность является противоположностью лингвистической наглядности, которую ещё называют словесно-речевой. [4, с. 98]

Чаще всего демонстрацию особенностей этнокультуры на уроках иностранного языка организуют с помощью изобразительной наглядности, то есть демонстрации учащимся предметов и явлений, а также трансляции знаний о них.

Типологии, представленные выше, отличаются между собой использованием или не использованием языка. По нашему мнению, такой подход не может в полной мере обеспечивать формирование иноязычной компетентности.

Этнокультуру можно показать, используя, как лингвистическую, так и экстралингвистическую наглядность. При этом общий смысл этнокультуремы передаётся посредством демонстрации предмета, его изображения в рисунке, фильме в комплексе с объяснением примеров его использования и писанием. Таким образом, формируется специфическая атмосфера, эмоциональный фон, которые нельзя перевести, но можно ощутить через передачу художественного образа. [1, с. 552]

Мы согласны с мнением о том, что необходимо выделить такой вид наглядности, при использовании которого этнокультура народа была показана во всём своём многообразии.

Наглядность нужно использовать как средство познания. Тогда она способствует формированию иноязычной компетентности. Такая наглядность является источником информации, способствующим освоению учащимися иностранного языка.

Отметим, что источник информации может быть представлен как языковой, так и не языковой наглядностью. Подобным образом можно объяснять школьникам особенности этнокультуры своей страны, используя для этого средства иностранного языка.

Лингвистическая и экстралингвистическая наглядность в комплексе представляют собой источник информации, обладающей этнокультурным потенциалом. При этом содержание обучения иностранному языку должно отвечать требованиям «многоголосия», то есть давать представление о различных взглядах, но оставлять за учеником свободу выбора, что развивает у школьников интерес к языку и способность к самостоятельному мышлению.

Педагог, формируя у учащихся иноязычную компетентность, должен избегать подачи информации только с позиции одной стороны. Например, исходя из собственных представлений или с позиции страны, язык которой изучается в школе. Благодаря этому формируется взаимоуважение при реализации диалога культур.

Многие исследователи предлагали для повышения эффективности познавательного процесса использовать нетрадиционные средства обучения, такие, как кинофильмы, песни, произведения изобразительного искусства, фотографии (Л.В. Агаджанова, Г.Ф. Сущева, О.Э. Михайлова, Н.Р. Максимова, Н.Ф. Орлова). [3, с. 43]

Однако, нужно отметить, что указанные выше типы наглядности не представляют цельную систему. Поэтому их этнокультурный потенциал полностью не раскрыт.

На основании изложенных фактов мы приходим к выводу о том, что для формирования иноязычной компетентности предпочтительнее использовать наглядность, в которой присутствует полимодальность восприятия, вовлекающая школьника в образовательный процесс, активизирующая его мышление в ходе урока, демонстрируя этнокультурные ценности страны. Например, к такому типу наглядности относят художественную.

Исследуя особенности художественной наглядности, укажем на её специфические дидактические характеристики, раскрытые в идеях И.В. Терехова, М.В. Пархоменко, О.В. Ерусевой: [7, с. 366]

- этнокультурные ценности страны художественная наглядность демонстрирует посредством знаков и символов;

- посредством художественной наглядности обучаемый вовлекается в сюжет урока, получает информацию с целью формирования у него иноязычной компетентности;

- художественные образы произведения, его сюжетная линия позволяет концентрировать внимание школьника на объекте изучения;

- художественная наглядность имеет большой воспитательный потенциал, реализуемый посредством сравнения этнокультуры носителя языка, его речевых особенностей с родной культурой;

- использование на уроках иностранного языка художественной наглядности даёт «эффект соучастия», когда этнокультурные знания у учащихся формируются через рефлексию и эмпатию;

- анализ художественного произведения включает в сознании школьника произвольное внимание, которое с помощью волевой регуляции позволяет понять смысл произведения и сделать осознанный выбор.

Подводя итог, мы определяем, что художественная наглядность представляет собой эстетико-интеллектуальную наглядность, значимый информационно-интеллектуальный ресурс, используемый для передачи на уроке иностранного языка информации в виде звуков и символов в лингвистических, экстралингвистических средствах, путём воздействия на

эмоции школьников с целью повышения эффективности освоения ими учебного материала и развития культурно-эстетических качеств учащихся. [2, с. 201]

Далее в нашем исследовании мы рассмотрим виды художественной наглядности, как эффективные средства повышения иноязычной компетентности школьников на уроках иностранного языка.

В перечне видов художественной наглядности мы акцентируем внимание на художественных фильмах, мультфильмах, художественной литературе, изобразительном искусстве, фольклоре, телепередачах об особенностях национальной культуры, документальных фильмах и т.п.

Многие учёные занимались изучением вопросов использования наглядных пособий во время занятий иностранным языком в общеобразовательных учреждениях (Л.Ф. Лихоманова, Н.М. Улеева, В.М. Поляков, И.Л. Серышева, В.Л. Прокофьева и др.).

Среди художественной наглядности особое место занимают фильмы, содержание которых может использоваться при обучении иностранному языку. К их преимуществам относят: [6, с. 651]

- комплексный характер информации, содержащейся в фильмах, посредством которой раскрывается содержательная сторона общения. Видеофильмы визуализируют особенности этнокультуры, выражая поведение участников общения, их внешний образ, атмосферу события;

- видеотекст даёт возможность обучаемому понять фактическую информацию и закрепить специфические особенности речи этнокультуремы;

- просмотр фильмов вызывает определённые эмоции у учащихся, что способствует повышению качества запоминания учебного материала;

- материал, содержащийся в фильмах, телевизионных передачах, даёт возможность анализировать особенности этнокультур, сопоставляя различные этнокультуремы, поведение людей (при условии, что в видеоматериале имеется информация для данного анализа);

- просмотр фильмов знакомит учащихся с различными явлениями окружающего мира, событиями и предметами, странами, языковыми группами;

- фильм мотивирует школьников изучать иностранные языки, общаться со сверстниками из других стран, выполнять творческие работы;

- при невозможности погружения учащихся школ в реальную языковую среду, кинофильмы, телепередачи являются важным источником информации о речевом поведении носителей языка, культуре иностранного языка, этнокультуре народа в быту, в различных видах деятельности;

- динамичность фильма активизирует мыслительные процессы, в основе которых лежит наглядность;

- наглядные пособия, такие как фильмы, имеют «власть на временем, пространством. Сознание человека во время просмотра фильма переносится в другие хронотопы, воспринимая события, как реальность» [Жданов, 2015: 58]. Данная особенность позволяет школьникам погружаться в этнокультуру, проникаясь её атмосферой, особенностями.

Таким образом, просмотр фильмов с ярко выраженным этнокультурным содержанием вызывает у учащихся эмоции, активизируя мыслительные процессы, стимулируя на изучение этнокультуры, языка представителей другой страны, формируя иноязычную компетентность.

### Список литературы

1. Гирфанова, Л. П. Использование наглядности для совершенствования навыков монологической речи на уроках английского языка / Л. П. Гирфанова, К. И. Шарипова // NovaUm.Ru. – 2018. – № 16. – С. 551-553.
2. Захарова, Л. Б. Принцип наглядности в обучении лексике на уроках английского языка в школе / Л. Б. Захарова, Е. В. Захарова // Педагогика. Вопросы теории и практики. – 2021. – Т. 6, № 2. – С. 198-203.

3. Канаева, К. В. Особенности использования наглядности при развитии грамматических навыков на средней ступени обучения английскому языку / К. В. Канаева // Студенческий форум. – 2021. – № 10(146). – С. 42-44.
4. Софьина, И. И. Использование визуальной наглядности на уроке английского языка / И. И. Софьина // Вопросы педагогики. – 2018. – № 1. – С. 96-99.
5. Текова, А. М. Роль и место наглядности при обучении грамматике на уроках английского языка в средней школе / А. М. А. Текова // Молодой ученый. – 2020. – № 24(314). – С. 432-435.
6. Филиппова, Н. В. Использование живописи как одного из средств наглядности на уроках иностранного языка / Н. В. Филиппова // Молодой ученый. – 2020. – № 23(313). – С. 649-652.
7. Хижняк, И. М. Формирование устно-речевых навыков по страноведческой тематике с использованием средств наглядности на уроках иностранного языка / И. М. Хижняк // Актуальные проблемы лингвистики и лингводидактики в современном иноязычном образовании. – 2023. – № 1. – С. 364-368.
8. Agrawal A., Gans J. S., Goldfarb A. (2017). What to expect from artificial intelligence. MIT Sloan Manage. Rev. 58. – P. 23-26.
9. Jiajia L. (2017). A college English teaching mode based on a computer network platform. Agro. Food Indus. Hi Tech 28. – P. 616–619.
10. Mao W. (2022). Video analysis of intelligent teaching based on machine learning and virtual reality technology. Neural. Comput. Applic. 34. – P. 6603–6614.
11. Opeifa O., Adelana O. P., Atolagbe O. D. (2022). Teaching oral English through technology: perceptions of teachers in Nigerian secondary schools. Int. J. Learn. Teach. 14. – P. 57–68.
12. Seraj P., Habil H., Hasan M. K. (2021). Investigating the Problems of Teaching Oral English Communication Skills in an EFL context at the

Tertiary Level. Int. J. Instruct. 14. – P. 501–516.

### Literature

1. Agrawal A., Gans J. S., Goldfarb A. (2017). What to expect from artificial intelligence. MIT Sloan Manage. Rev. 58. – P. 23-26.
2. Filippova, N. V. (2020) Ispol'zovanie zhivopisi kak odnogo iz sredstv naglyadnosti na urokakh inostrannogo yazyka [The use of painting as one of the means of visualization in foreign language lessons] Molodoi uchenyi (electronic journal) no. 23(313). – pp. 649-652.
3. Girfanova, L. P. (2018) Ispol'zovanie naglyadnosti dlya sovershenstvovaniya navykov monologicheskoi rechi na urokakh angliiskogo yazyka [Using visibility to improve the skills of monologue speech in English lessons]. NovaUm.Ru. no 16, pp.551-553.
4. Jiajia L. (2017). A college English teaching mode based on a computer network platform. Agro. Food Indus. Hi Tech 28. – P. 616–619.
5. Kanaeva, K. V. (2021) Osobennosti ispol'zovaniya naglyadnosti pri razviti grammaticheskikh navykov na srednei stupeni obucheniya angliiskomu yazyku [Features of the use of clarity in the development of grammatical skills at the middle stage of English language teaching] no 10(146), pp.42-44.
6. Khizhnyak, I. M. (2023) Formirovanie ustno-rechevykh navykov po stranovedcheskoi tematike s ispol'zovaniem sredstv naglyadnosti na urokakh inostrannogo yazyka [Formation of oral-speech skills on the subject of regional studies using visual aids in foreign language lessons]. Actual problems of linguistics and linguodidactics in modern foreign language education. No 1. – pp. 364-368.
7. Mao W. (2022). Video analysis of intelligent teaching based on machine learning and virtual reality technology. Neural. Comput. Applic. 34. – P. 6603–6614.
8. Opeifa O., Adelana O. P., Atolagbe O. D. (2022). Teaching oral English through technology: perceptions of teachers in Nigerian secondary schools. Int. J. Learn. Teach. 14. – P. 57–68.



9. Seraj P., Habil H., Hasan M. K. (2021). Investigating the Problems of Teaching Oral English Communication Skills in an EFL context at the Tertiary Level. *Int. J. Instruct.* 14. – P. 501–516.
10. Sofina, I. I. (2018) Ispol'zovanie vizual'noi naglyadnosti na uroke angliiskogo yazyka [The use of visibility in English lessons] *Pedagogika. Voprosy teorii i praktiki.* [Pedagogy. Questions of theory and practice] no 1, pp.96-99.
11. Tekova, A. M. (2020). Rol' i mesto naglyadnosti pri obuchenii grammatike na urokakh angliiskogo yazyka v srednei shkole [The role and place of clarity in teaching grammar in English lessons in secondary school] *Molodoi uchenyi.* – no. 24(314). – pp. 432-435.
12. Zakharova, L. B. (2021) Printsip naglyadnosti v obuchenii leksike na urokakh angliiskogo yazyka v shkole [The principle of clarity in teaching vocabulary in English lessons at school] // *Pedagogika. Voprosy teorii i praktiki.* [Pedagogy. Questions of theory and practice] no 2, pp.198-203.

© Сендажы А.Ф., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

Для цитирования: Сендажы А.Ф. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ХУДОЖЕСТВЕННОЙ НАГЛЯДНОСТИ В ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ РЕЧИ НА УРОКАХ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В ШКОЛЕ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



СТОЛЫПИНСКИЙ  
ВЕСТНИК

Научная статья

Original article

УДК 347.73(075.8)

**ЦИФРОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ АКТИВЫ КАК ОБЪЕКТ  
ФИНАНСОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

**DIGITAL FINANCIAL ASSETS AS AN OBJECT OF FINANCIAL LEGAL  
RELATIONS**

**Тагиев Георгий Хаялович**, студент, 2 курс магистратуры, факультет «Высшая школа государственного аудита», Московский государственный университет им. М.В.Ломоносова, Россия, г. Москва

**Tagiev Georgii Khayalovich**, Student, 2nd year of Master's degree, Faculty of Higher School of Public Audit, Lomonosov Moscow State University, Russia, Moscow

**Аннотация**

Цифровые финансовые активы (далее – ЦФА), урегулированы уже во многих странах мира, в том числе и в России. В отечественном законодательстве ЦФА регулирует Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.07.2020 № 259-ФЗ. ЦФА быстро и планомерно вошли в отечественную законодательную систему. Несомненно, они являются объектом финансовых правоотношений. В данной статье будут подробно рассмотрены ЦФА как объекты финансовых правоотношений.

**Summary**

Digital financial assets (hereinafter - DFA) are regulated in many countries of the world, including Russia. In domestic legislation, the Federal Law "On Digital Financial Assets, Digital Currency and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" dated 31.07.2020 No. 259-FZ regulates DFAs. CFAs have quickly and systematically entered the domestic legislative system. Undoubtedly,

they are the object of financial legal relations. In this article, CFAs as objects of financial legal relations will be considered in detail.

**Ключевые слова:** цифровые финансовые активы, правоотношения, токены, цифровая валюта, криптовалюта, финансы, налогообложение ЦФА.

**Keywords:** digital financial assets, legal relations, tokens, digital currency, cryptocurrency, finance, taxation DFA.

Существует множество определений финансовых правоотношений. В узком смысле, это отношения между субъектами, урегулированные нормами финансового права. В широком смысле, как отмечается Н. И. Химичевой, «финансовые правоотношения — это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных и муниципальных денежных фондов и доходов»<sup>1</sup>. Также можно провести определенную характеристику данных отношений. Они, во-первых, носят экономически-социальный характер (связаны с обменом финансовыми ресурсами); во-вторых, финансовые отношения неразрывно связаны с государством (управление, участие государства); в-третьих, финансовые правоотношения возникают по поводу денег, денежного платежа в доход государства, государственного расхода и т.д.

ЦФА несомненно стали объектом финансовых правоотношений. Особенно сильно это стало проявляться с изобретением на основе блокчейн государственных цифровых валют, таких как цифровой рубль. Технология блокчейн, в свою очередь, в российских реалиях актуализируется госпрограммой «Цифровая экономика»<sup>2</sup>, которая одной из закрепляющих целей внедрений блокчейн технологий отмечает, как минимум, избавление от излишней бюрократизации государственного управления. Помимо этого,

<sup>1</sup> Химичева Н.И. Финансовое право / Отв. ред. д. ю. н., проф. Н. И. Химичева. — М.: Норма, 2005. С.138.

<sup>2</sup> Распоряжение правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р. Москва.

нельзя не отметить создание так называемой платформы Мастерчейн, в создании которой активное участие принимал ЦБ РФ. Данная платформа успешно зарекомендовала себя в результате проведения тестовых транзакций, совершенных крупнейшими банками России. А относительно недавно появилась новая блокчейн платформа, называемая InnoChain и разработанная в университете Иннополис. Важно подчеркнуть, что цифровой рубль, как было ошибочно воспринято на ранних этапах его создания, ни в коем случае не является криптовалютой, которая в свою очередь не имеет никакого отношения к ЦФА (криптовалюта не признается ЦФА в российском праве). Криптовалюта носит полный децентрализованный характер, тогда как цифровой рубль имеет эмитента в лице Российской Федерации (ЦБ РФ). Цифровой рубль уже сегодня, во время его тестового испытания, позиционируется как полноценная денежная единица, который является единой с электронными и наличными деньгами денежной единицей. Это означает, что уже в недалеком будущем налогообложение вполне может строиться на платежах, в основе которых будет лежать цифровой рубль. Так, например, в июне 2023 года в рамках проекта Федерального закона (далее – ФЗ) № 384598-8 обсуждалась интеграция цифрового рубля в налоговое регулирование и налоговый контроль. Предлагается предусмотреть специальную возможность взыскания недоимок за счет данного ЦФА в ситуации, когда нет или недостаточно денег на счетах налогоплательщика или его электронных денег. Также, рассматривается и возможность приостановки операций по счетам цифрового рубля и направления требования от операторов платформы подтвердить списание со счета ЦФА сумм в бюджет. Помимо этого, в соответствии с проектом ФЗ, предусматривается порядок обложения НДС операций с цифровым рублем и предлагается введение нового термина «счет цифрового рубля».

Остальные виды ЦФА, такие как:

- ЦФА, привязанные к ценным бумагам;
- денежные требования;

- права на участие в непубличном АО;
- токены;
- цифровое имущество;
- результаты интеллектуальной деятельности;

уже, как объекты финансовых правоотношений, урегулированы нормами права. Возвращаясь к вопросам налогообложения, ЦФА: российские компании, обладающие данными активами обязаны выплачивать **13%** от дохода, полученного от эмитента ЦФА; как отмечается, операции, включающие цифровые финансовые активы должны облагаться НДС и налогом на прибыль организаций, а также НДФЛ. Дополнительно к этому, регулирование налогообложения ЦФА может зависеть от конкретных условий и характера операций. Например, при продаже ЦФА на вторичном рынке, в отдельных зарубежных странах, возможно применение налога на прирост капитала при получении дохода от продажи.

При этом, не все авторы убеждены в грамотном регулировании цифровых финансовых активов в России в соответствии с Федеральным закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 № 259-ФЗ.<sup>3</sup>

Некоторые авторы, в частности М. А. Лапина отмечают отдельную категорию «цифровых активов», которая используется во многих странах мира и понимается, соответственно несколько шире, чем в России. «Как видим в российском законодательстве решено полностью игнорировать понятие цифровых активов. В рамках другого законопроекта «О цифровых финансовых активах» [4], на которое поступило отрицательное экспертное заключение [6], предлагалось определение лишь частного вида данных активов, а именно «цифровых финансовых активов» исключительно в контексте токенов и криптовалюты. Сконцентрировавшись исключительно на

---

<sup>3</sup> Федеральный закон "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 31.07.2020 № 259-ФЗ.

частно-правовых проблемах цифровых прав, в России до сих пор не определена четкая государственная финансовая политика и не создан правовой механизм государственного регулирования цифровых активов и цифровых финансовых активов.»<sup>4</sup> Несмотря на это, нельзя не отметить тот факт, что реальная правовая работа по поводу регулирования оборота цифровых финансовых активов продолжается и сегодня. Ежегодно выходят редакции нормативно-правовых актов, провозглашающие новые изменения в регулировании данн

Итак, ЦФА являются объектом финансовых правоотношений. Они представляют собой цифровые формы финансовых инструментов, которые покупаются, продаются, обмениваются и в дальнейшем используются для совершения финансовых операций. Они также регулируются правовыми нормами, установленными государством в лице его финансовых регуляторов или эмитентов (в случае с цифровым рублем). Все это позволяет нам сегодня назвать ЦФА объектом этих отношений. Важно отметить, что использование ЦФА, несомненно несет в себе еще и определенные риски, поэтому вопрос грамотного правового регулирования, в том числе в рамках финансовых правоотношений встает наиболее остро.

### Литература

1. Химичева Н.И. Финансовое право / Отв. ред. д. ю. н., проф. Н. И. Химичева.— М.: Норма, 2005. С. 464.
2. Григорьев, В. В. Национальная цифровая валюта как фактор оживления экономики России /В. В. Григорьев // Экономика. Налоги. Право. – 2019. № 1. – С. 30–36.
3. Запорожан А.Я Власть и экономика // Цифровой рубль ЦБ РФ. 2021. С. 32-38
4. Иловайский, И. Б. Цифровой рубль и его правовая природа / И. Б. Иловайский // Материалы весенней междунар. науч.-практ. сессии

---

<sup>4</sup> Лапина М.А. Проблемы экономики и юридической практики // «Цифровые активы как объект финансовых правоотношений» 2019. С. 189.

института права: Междунар. круглого стола «Умные технологии правового обеспечения конкурентоспособной предпринимательской среды», Междунар. науч.-практ. конф. «Судопроизводство в Российской Федерации и за рубежом: вопросы истории и проблемы современности». – Волгоград, 2021. – С. 24–28.

5. Порхачев С.К. Принятие экономических решений в условиях глобальных вызовов цифровизации, пандемических угроз и возрастающей неопределенности // «Цифровой рубль: проблемы и перспективы внедрения». Екатеринбург. С. 548-552.
6. Турбанов, А. В. Понятие денег в эпоху цифровизации / А. В. Турбанов // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – № 6. – С. 58–76.
7. Лапина М.А. Проблемы экономики и юридической практики // «Цифровые активы как объект финансовых правоотношений» 2019. С. 187-190.

### Literature

1. Khimicheva N.I. Financial Law / Ed. by Dr. Yu. n. s., Prof. N.I. Khimicheva. - М.: Norma, 2005. С. 464.
2. Grigoriev, V. V. National digital currency as a factor of revitalization of the Russian economy / V. V. Grigoriev. V. Grigoriev // Economics. Taxes. Pravo. - 2019. № 1. - С. 30-36.
3. Zaporozhan A.Ya Power and economy // Digital ruble of the Central Bank of the Russian Federation. 2021. С. 32-38
4. Ilovaysky, I. B. Digital ruble and its legal nature / I. B. Ilovaysky // Proceedings of the Spring International Scientific and Practical Session of the Institute of Law: International Round Table "Smart Technologies of Legal Support of Competitive Entrepreneurial Environment", International Scientific and Practical Conf. "Judicial Proceedings in the Russian Federation and Abroad: Issues of History and Contemporary Problems". - Volgograd, 2021. - С. 24-28.

5. Porkhachev S.K. Economic decision-making in the conditions of global challenges of digitalization, pandemic threats and increasing uncertainty // "Digital ruble: problems and prospects of implementation". Yekaterinburg. С. 548-552.
6. Turbanov, A. V. The concept of money in the era of digitalization / A. V. Turbanov // Actual problems of Russian law. - 2021. - № 6. - С. 58-76.
7. Lapina M.A. Problems of economics and legal practice // "Digital assets as an object of financial legal relations" 2019. С. 187-190.

© Тагиев Г.Х., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Тагиев Г.Х. Цифровые финансовые активы как объект финансовых правоотношений // Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023.



СтолЫПИНСКИЙ  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 659

## **ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СТРАТЕГИИ РЕБРЕНДИНГА НА РЫНКЕ АУДИТОРСКИХ УСЛУГ**

**EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF THE REBRANDING  
STRATEGY IN THE AUDIT SERVICES MARKET**

**Золотухина Елизавета Сергеевна,** Магистрант Российского государственного гуманитарного университета, факультет рекламы и связей с



общественностью, профиль «Управление брендом», г. Москва, Российская Федерация

**Zolotukhina Elizaveta Sergeevna**, Master's student of the Russian State University for the Humanities, Faculty of Advertising and Public Relations, profile "Brand Management", Moscow, Russian Federation

### АННОТАЦИЯ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью позиционирования коммерческих предприятий сферы финансового аудита на высококонкурентном рынке. Существующие в настоящее время концепции управления направлены не только на получение максимально возможной прибыли, но и на поддержание интереса к товару или предложению, в том числе с помощью повышения конкурентоспособности и позитивного восприятия рекламных элементов. В сочетании с этим, ребрендинг считается важным катализатором, а иногда и вынужденным мероприятием, помогающим удержать позиции компании в условиях жесткой конкуренции.

В регулярно меняющейся конъюнктуре рынка условиях ребрендинг осуществляется в соответствии с законами, характеризующими бренд как нематериальный, но очень важный признак товара, ассоциирующийся у потребителей со стабильностью компании, и, как следствие, порождающий убеждения и привычки. Грамотный ребрендинг – это эффективный рекламный инструмент, который даст шанс повысить лояльность клиентов, что позитивно повлияет на выручку и репутацию в целом.

Однако мир не стоит на месте. Конкуренция за новых потребителей заставляет предпринимателей пересматривать ранние маркетинговые концепции и даже проводить ребрендинг, искусство которого заключается в создании нового восприятия бренда. Перед управленцами стоит важная задача и привлечь новых клиентов, и удержать прежних, соответственно ребрендинг так или иначе повлияет на все сферы деятельности компании.

## ANNOTATION

The relevance of the research topic is due to the need to position commercial enterprises in the field of financial audit in a highly competitive market. Currently existing management concepts are aimed not only at obtaining the maximum possible profit, but also at maintaining interest in a product or offer, including by increasing competitiveness and positive perception of advertising elements. In combination with this, rebranding is considered an important catalyst, and sometimes even a forced event, helping to maintain the company's position in a highly competitive environment.

In regularly changing market conditions, rebranding is carried out in accordance with laws that characterize a brand as an intangible, but very important feature of a product, which consumers associate with the stability of the company, and, as a result, gives rise to beliefs and habits. Competent rebranding is an effective advertising tool that will give you a chance to increase customer loyalty, which will have a positive impact on revenue and reputation in general.

However, the world does not stand still. Competition for new consumers forces entrepreneurs to reconsider early marketing concepts and even rebrand, the art of which is to create a new perception of the brand. Managers have an important task to both attract new clients and retain existing ones; accordingly, rebranding will one way or another affect all areas of the company's activities.

**Ключевые слова:** эффективность ребрендинга, бренд, фирменный стиль, брендинг, ребрендинг, продвижение, стратегия ребрендинга, оценка ребрендинга.

**Key words:** rebranding effectiveness, brand, corporate identity, branding, rebranding, promotion, rebranding strategy, rebranding assessment.

Сфера маркетинга и рекламы изменчива, многие утверждения подвергаются сомнению и постоянно выдвигаются новые, поэтому специалисты вынуждены регулярно разрабатывать и внедрять новые идеи для привлечения клиентов. По этой причине важно следить за процессом

деятельности компании и её конкурентов, так как даже самая квалифицированная и востребованная организация через какое-то время становится менее актуальной, если её методы и формы привлечения клиентов не идут в ногу со временем.

Ребрендинг – это изменение составляющих существующего бренда, совместно с целью повышения спроса на продукцию компании, создания иного стиля на рынке, под влиянием времени или по другим обстоятельствам. Под целостным ребрендингом подразумевается не только изменение логотипа компании, ее цветов и корпоративных слоганов, но и существенная переоценка основ работы с клиентами.

Чтобы стратегия ребрендинга была реализована удачно, важно подойти к этому вопросу ответственно и с профессиональной точки зрения, проанализировав весь имеющийся опыт и особенности сферы деятельности конкретной компании. Проанализированное даст нам возможность добиться нужных результатов и повысить положение компании на рынке.

Самая частая причина, по которой компании планируют ребрендинг – падение продаж. Обновленный бренд действительно позволяет выделиться среди конкурентов, расширить целевую аудиторию, продемонстрировать потребителям свои сильные стороны, которые при прежнем позиционировании не были очевидны. Однако в таких переменах может нуждаться даже сильный и успешный бренд.

Причины, по которым обычно возникает необходимость в репозиционировании и рестайлинге помимо падения продаж: замена целевой аудитории, осложнение имеющегося бренда, перемена условия в торге, возникновение новейших каналов, демонстрирующих имеющиеся достоинства компании.

Замена целевой аудитории. В этот момент проводится анализ и обновление как брендбука с выявлением слабых сторон, так и ситуации на рынке в целом и в конкретной отрасли. Примерный список вопросов к целевой аудитории, на которые нужно найти ответы перед тем, как начать ребрендинг:

- Какова существующая целевая аудитория с точки зрения демографических и прочих характеристик?
- Какие бизнес-процессы в компании помогают развитию существующего бренда, а какие, напротив, тормозят его?
- Какова конкурентная среда в отрасли, в которой работает компания?
- Каковы сильные и слабые стороны бренда на фоне конкурентов? Что мешает ему быть более заметным и узнаваемым?
- Как существующая айдентика и свой фирменный стиль влияют на уровень доверия и лояльности клиентов, какие ассоциации они вызывают?
- Какие процессы происходят в отрасли, какие тренды определяют ее развитие?

Результатом такого анализа должно стать понимание, нужны ли комплексные изменения или достаточно частичного ребрендинга.

Осложнение имеющегося бренда. Подразумевает совершенствование компании и внесение в концепцию более новых технологий и форм, тем самым делая ее более организованной, осложненной, обширной.

**Перемена условия в торге.** Разобравшись в данном аспекте, компании рекомендуется изменить условия торга на более выгодные и качественные. Так как устаревшие условия могут тормозить развитие и совершенствование компании.

**Возникновение новейших каналов, демонстрирующих имеющиеся достоинства компании.** Рекомендуется делать акцент на положительных возможностях компании, чтобы за счет выигрышных моментов создавать источники для продвижения и совершенствования бренда.

Среди частых ошибок ребрендинга выделяют следующие:

- Ситуации, когда затраченные усилия не имеют результата, а финансовые вложения не окупаются, возникают нередко. Как правило, так происходит из-за того, что при ребрендинге были допущены серьезные ошибки. Самые распространенные среди них:

- Изменения вносятся бездумно, когда не определена главная цель, которую нужно достигнуть.
- непрофессиональный анализ существующего бренда и его положения на рынке, отсутствие реальных данных, подкрепляющих сделанные выводы.
- Неправильное планирование процесса, отсутствие четких сроков и ответственных за работу на каждом этапе, неверное делегирование или его отсутствие.
- Отказ от этапа тестирования, что приводит к невозможности увидеть и своевременно исправить ошибки.
- Слишком высокие расходы, превышающие материальные возможности компании и не окупающиеся в конечном итоге.
- Провал с точки зрения коммуникаций: отсутствие яркой рекламной кампании и постоянной обратной связи с целевой аудиторией.
- Потеря узнаваемой потребителями идентичности в стремлении донести до них новую идею бренда.

В связи с последним тезисом стоит вспомнить ребрендинг торговой сети «Азбука вкуса». Новый логотип ритейлера с тонкими четкими линиями, олицетворяющими орбиту, и максимально простым шрифтом должен транслировать идею, что получать гастрономическое удовольствие и впечатления от кулинарных традиций разных народов – это легко. Однако многие эксперты раскритиковали реализацию ребрендинга, увидев в нем потерю идентичности в стремлении быть в тренде.

Ну а самая, пожалуй, главная ошибка – несоответствие нового бренда реальному качеству продукта или услуг, которые предлагает компания.

Основные перемены бренда в концепции ребрендинга заключаются в следующем:

1. Проанализировать состояние символики бренда. Данный этап включает исследование имеющегося восприятия бренда с точки зрения его визуализации. Следует изучить каждую составляющую внешнего облика

товара или услуги и при необходимости усовершенствовать или даже полностью изменить внешние атрибуты.

2. Формирование стратегии. В данной стадии подводят результаты взглядов на проблему и принимают решение, в котором максимально подробно и четко должны быть прописаны пути и особенности стремления бренда к совершенству.

3. Создание ключевых образующих бренда. В этот период разрабатывается логотип, лозунг и фирменные тона. Реализация данных аспектов происходит благодаря специалистам, которые грамотно подбирают наиболее благоприятные, которые будут привлекать клиентов.

4. Донесение существующим покупателям сущности произошедших перемен. В данный промежуток предприятие может ограничить активность своей деятельности. Это нужно для того, чтобы сыграть на контрасте и с самой выгодной стороны продемонстрировать собственные перемены, которые будут доступно изложены для покупателей.

Примером проведения ребрендинга в настоящем исследовании является компания «Юникон АО».

Юникон АО — крупнейшая российская аудиторско-консалтинговая группа, основанная в 1989 году. С 2003 года группа развивала сотрудничество с международной сетью BDO, одной из крупнейших глобальных сетей по совокупному доходу, объединяющей независимые аудиторские и консалтинговые фирмы в 167 странах. Однако в 2021 году в связи с выходом Компании из глобальной сети был проведен ребрендинг, Компания вернулась к своему историческому облику. Это повлекло за собой невозможность применять методологию, информационные технологии, а также программное обеспечение группы BDO. Тем не менее Компания оставила неизменной ключевую сторону своей деятельности – высокое качество оказываемых услуг.

Юникон предлагает клиентам комплексную поддержку в области аудита, налогового и юридического консультирования, финансового

консультирования, аутсорсинга бизнес-процессов, бизнес-консалтинга и системной интеграции. Около 1700 сотрудников работают в офисах группы, расположенных в Москве, Санкт-Петербурге, Казани и других крупных региональных центрах. В 2020 году оборот группы составил около 5,3 млрд рублей.

Символика и цвета новой айдентики отражают название группы компаний, ее современный облик и стратегическую установку - стремиться к поступательному развитию в любых условиях, используя опыт, достижения и репутацию ведущей российской аудиторско-консалтинговой группы (ежегодно входит в пятерку лучших аудиторов и консультантов в РФ).

Компания работает на российском рынке около 30 лет, за это время она накопила уникальный опыт и портфель услуг, сочетающий в себе все виды аудита и консалтинга, лучшие мировые практики в методологии бухгалтерского учета, аутсорсинг бизнес-процессов, инновации, разработка новейших цифровых решений и информационных технологий. Опираясь на опыт и профессиональную команду, они продолжают предоставлять клиентам услуги безупречного качества в полном объеме.

Бренд Юникон становится ключевым брендом, сохранив всю свою практику и репутацию старейшей российской компании в категории аудита и консалтинга. За тридцать лет была накоплена оригинальная практика и пакет услуг, который сочетает в себе все виды консалтинга, лучшие мировые практики в области методологии бухгалтерского учета, аутсорсинг бизнес-процессов, инновации, новые численные выводы и технологии. В сфере ИТ и управленческого консалтинга Юникон прошел путь от исследования и внедрения персональных программных продуктов до реализации глубоких коммерческих проектов изменений для крупнейших компаний Российской Федерации. Используя доступ к ресурсам и отличные международные связи, Юникон продолжит предоставлять покупателям идеальные услуги в том числе в сфере недвижимости, основанные на собственной оригинальной практике, а

также придерживаясь моральных принципов и принципа независимости аудитора.

Выборочные опросы помогли узнать, что оставить, а что изменить, как покупатели хотят видеть репутацию общества как активного, прогрессивного и постоянно формирующегося предприятия. Результатами масштабных мероприятий, проведенных отделом маркетинга и развития бизнеса, стали не только наименование Компании, логотип и её фирменный стиль. Была существенно укреплена репутация с акцентированием имеющихся преимуществ уже на новом этапе. Новая эмблема выполнена в классическом синем цвете, что позволило бренду остаться известным, однако, чтобы стать более новым и прогрессивным, специалисты добавили зеленый тон, а также использовали размеренный вектор. Логотип выполнен в форме знака «Планета», который может двигаться вокруг своей оси. «Планета» также может использоваться и в качестве однотонной необъемной формы, принимающей форму окружности. В таких случаях знак носит функцию контейнера для фотоматериала/логотипа/типографики.

Стоит отметить, что именно фирменный стиль позволяет сразу опознать бренд среди прочих. Поэтому так важно поддерживать его единообразия. Для облегчения работы с новой символикой Юникон создает уникальный брендбук.

С момента проведения ребрендинга прошло не так много времени, однако опрос показал, что большинство сотрудников и партнеров Юникон высоко оценили произошедшие изменения. Услуги продолжают оказываться в лучшем виде, а команда профессионалов продолжает трудиться в привычных комфортных условиях. И это самое важное, ведь удовлетворение от рабочего процесса - залог высокого качества результата.

Подводя итог, подчеркнем, что бренд — это комплекс устойчивых позитивных ассоциаций, эмоций, характеристик, связанных в сознании людей с конкретным продуктом или компанией. Учитывая силу устоявшихся



процессов в Компании, проведение ребрендинга оказалось очень непростой задачей.

Ребрендинг – это постепенный процесс, который может стать спасением репутации компании или просто дать прекрасную возможность Компании стать лучшей версией себя, а также продвинуться вперед среди конкурентов. Здесь важно качество, а не скорость проводимых изменения. Как следствие, качественный ребрендинг положительно повлияет на сохранение текущих Клиентов и привлечет новых. Компания становится наиболее конкурентоспособной, при этом формируя собственное уникальное предложение на рынке с привычным потребителю качеством.

**Список использованных источников:**

1. Овсянников, А. А. Современный маркетинг. В 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / А. А. Овсянников. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 374 с.
2. Карпова, С. В. Брендинг: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. В. Карпова, И. К. Захаренко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 439 с.
3. Пономарёва, Е. А. Бренд-менеджмент: учебник и практикум для вузов / Е. А. Пономарёва. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 341 с.
4. Спивак, В. А. Управление изменениями: учебник для вузов / В. А. Спивак. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 357 с.
5. Хотяшева, О. М. Инновационный менеджмент: учебник и практикум для вузов / О. М. Хотяшева, М. А. Слесарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 326 с.
6. Чернышева, А. М. Управление продуктом: учебник и практикум для вузов / А. М. Чернышева, Т. Н. Якубова. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 373 с.

**List of sources used:**

1. Ovsyannikov, A. A. Modern marketing. In 2 hours Part 1: textbook and workshop for universities / A. A. Ovsyannikov. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. — 374 p.
2. Karpova, S. V. Branding: textbook and workshop for applied bachelor's degree / S. V. Karpova, I. K. Zakharenko. — 2nd ed., reprint. and add. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2021. — 439 p.
3. Ponomareva, E. A. Brand management: textbook and workshop for universities / E. A. Ponomareva. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. — 341 p.
4. Spivak, V. A. Change management: textbook for universities / V. A. Spivak. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. — 357 p.
5. Khotyasheva, O. M. Innovation management: textbook and workshop for universities / O. M. Khotyasheva, M. A. Slesarev. — 3rd ed., reprint. and add. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. — 326 p.
6. Chernysheva, A.M. Product management: textbook and workshop for universities / A.M. Chernysheva, T. N. Yakubova. — Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. — 373 p.

© Золотухина Е.С., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Золотухина Е.С. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
СТРАТЕГИИ РЕБРЕНДИНГА НА РЫНКЕ АУДИТОРСКИХ УСЛУГ//  
Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ДОГОВОРА  
АУТСОРСИНГА В РФ, США, ГЕРМАНИИ**  
COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF LEGISLATIVE REGULATION OF  
RELATIONS WITHIN THE FRAMEWORK OF AN OUTSOURCING  
AGREEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION, USA, GERMANY

**Макаров Сергей Александрович**, научный руководитель, кандидат  
юридических наук, доцент кафедры «Гражданского права», ФГБОУ ВО  
Саратовская государственная юридическая академия, Россия, г. Саратов

**Степанова Полина Юрьевна**, студент Института магистратуры, ФГБОУ  
ВО Саратовская государственная юридическая академия, практикующий  
юрист, Россия, г. Саратов

**Makarov Sergey Alexandrovich**, scientific supervisor, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of "Civil Law", Saratov State Law Academy Russia, Saratov

**Stepanova Polina Yurievna**, student of the Institute of Magistracy, Saratov State Law Academy, practicing lawyer, Russia, Saratov

#### **Аннотация**

В статье раскрываются правовые основы аутсорсинга. Автор рассматривает принципы аутсорсинга в РФ, Германии и США. Автор проводит сравнительно-правовой анализ главных принципов аутсорсинга в трех странах.

#### **Summary**

The article reveals the legal foundations of outsourcing. The author examines the principles of outsourcing in the Russian Federation, Germany and the USA. The author conducts a comparative legal analysis of the main principles of outsourcing in three countries. Annotation: The article reveals the legal foundations of outsourcing. The author examines the principles of outsourcing in the Russian Federation, Germany and the USA. The author conducts a comparative legal analysis of the main principles of outsourcing in three countries.

**Ключевые слова:** Аутсорсинг, РФ, США, Германия, законодательство, бизнес, ресурсы, подряд, фирмы, государственный сектор, предпринимательство, финансы, офшор, финансы, Европейский Союз.

**Key words:** Outsourcing, Russian Federation, USA, Germany, legislation, business, resources, contracts, firms, public sector, entrepreneurship, finance, offshore, finance, European Union.

Понятие Аутсорсинг (outsourcing) – возникло лишь в конце XX в. и происходит от английского словосочетания «outside resource using», что в переводе на русский язык значит: «использование внешних ресурсов или внешних источников» [5, с. 35]. Основой для использования аутсорсинга

является опыт «применения (использования) внешних (чужих) ресурсов» [6, с. 75-79].

В нормативно-правовую повседневность современной РФ понятие «аутсорсинг» вошло из законодательства и юридической практики стран Запада. В практической деятельности понятие «аутсорсинг» понимается как делегирование определенных функций управления или компонентов деятельности третьей стороне [2, с. 5]. ФСГС РФ определяет аутсорсинг как «передача функций и бизнес-процессов специализированному подрядчику» [8, с. 6].

Использование аутсорсинга, когда некоторые, чаще всего, непрофильные функции, делегируются иным исполнителям, имеют целью: оптимизацию производства (или других видов деятельности), сокращение издержек, улучшение позиций компании (фирмы, учреждения) в конкурентной борьбе. Качественное использование аутсорсинга позволяет повысить эффективность производства [1, с. 91].

Опыт США в сфере законодательного регулирования различных форм аутсорсинга исключительно важен для понимания сущности и организационно-правовых основ этого относительно нового для нашей страны явления. Это особенно важно, поскольку именно современная Америка показала пример успешного решения юридических проблем в области аутсорсинговых услуг.

Аутсорсинговая деятельность нормативно-правовой базы США регламентируется (на государственно-национальном уровне) корпусом законов United States Code и NAICS (Североамериканская система отраслевой классификации). В межгосударственных отношениях законодательство США опирается на положения International Recommendations for Industrial Statistics [9, p. 15-16] и классификатор ISIC (International Standard Industrial Classification of All Economic Activities Revision 4 United Nations New York 2008) [10, p. 29-30].

Согласно законам США, место нахождения и руководителя, и подрядчика не оговариваются, соответственно, стороны свободны в выборе местоположения в каждом из указанных в таблице случаев.

В целом, в американском законодательстве договорные отношения регулируются рядом положений, из которых особо следует отметить т. н. закон о «Бизнес–кейсе на аутсорсинге». В соответствии с положениями этого правового акта в каждом из регионов страны (включая федеральный округ Колумбия) все аутсорсинговые агентства обязаны обращать главное внимание на свои основные задачи. Организация, использующая аутсорсинг, обязуется продуктивно использовать имеющиеся ресурсы, эффективно и юридически грамотно заключать контракты с юридическими лицами или частными продавцами.

В *государственном секторе* США правила аутсорсинговых отношений формируются и определяются положением «О государственных контрактах» (41 USC гл. 3101 01/03/2012 (112-90)). Суть данного закона состоит в том, что федеральный центр США обеспечивает и контролирует функции, которые принадлежат к исполнению исключительно правительством и не могут быть переданы на аутсорсинг. Если же аутсорсинговые услуги в правительственном секторе возможны и даже необходимы, то в соответствии с законом Соединенных Штатов, требуется оформить госзаказ и объявить тендер, предварительно просчитав все варианты снижения расходов на аутсорсинг (Раздел 321 публичного права 110-417 (31 USC 501 примечание)).

В области *частного предпринимательства* аутсорсинг в США регламентируется законом о помощи малому и среднему бизнесу (15 USC 01/15/2013 631 гл. 14А). На основе положений указанного закона исполнительная и отчасти законодательная ветви власти штата, федерального центра и Сената изучают успешность и важнейшие тенденции в области аутсорсинговых услуг, в первую очередь, для мелких фирм.

В статьях *трудового законодательства* Соединенных Штатов, посвященных аутсорсингу, есть ряд правовых ограничений. В частности, под

запрет попадает офшорный аутсорсинг. Это объясняется, во-первых, стремлением не допустить роста безработицы и, во-вторых, с целью упредить утечку конфиденциальных данных в СМИ или органы власти зарубежных стран.

Функции *надзорного органа* в сфере аутсорсинга в США предоставлены налоговым службам и Совету контроля за финансовыми учреждениями (на местном и федеральном уровнях). Деятельность этих органов регламентируется законами 26 USC гл. 7802 01/03/2012 (112-90) гл. 7802. Согласно указанному закону Налоговая служба Надзорного совета США отвечает за эффективность планирования аутсорсинга.

Среди развитых европейских стран ведущее место в области аутсорсинга занимает Германия. В законодательстве этой страны есть целый ряд положений, отличающих ее как от России, так и от США.

В законодательстве Германии нет нормативных актов, специально регламентирующих аутсорсинг, хотя, имеется несколько положений напрямую относящихся к аутсорсинговым отношениям. ГК Германии (*Bürgerliches Gesetzbuch*) регламентирует основные элементы аутсорсинга: заключение контракта, его правовое содержание, гарантии и взаимные обязательства сторон. При этом в стране имеется разработанный департаментом стандартизации документ (DIN ISO 3750), в котором сформулированы главные положения аутсорсинга (независимо от места их использования), однако он имеет рекомендательный характер.

*Финансовые структуры*, практикующие аутсорсинг, подчиняются Закону о банковской деятельности (*Kreditwesengesetz*) (KWG) (*раздел 25b, KWG*). *Финансовые организации обязаны согласовывать свои действия с центральными, общегерманскими институтами финансового контроля и надзора - Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin)*.

Именно BaFin издала рекомендации к аутсорсингу в Германии и следит за их исполнением. Суть рекомендательных положений сводится к следующим пунктам: 1) соблюдение законодательства ФРГ; 2) соответствие аутсорсинга

Среди развитых европейских стран ведущее место в области аутсорсинга занимает Германия. В законодательстве этой страны есть целый ряд положений, отличающих ее как от России, так и от США.

В законодательстве Германии нет нормативных актов, специально регламентирующих аутсорсинг, хотя, имеется несколько положений напрямую относящихся к аутсорсинговым отношениям. ГК Германии (*Bürgerliches Gesetzbuch*) регламентирует основные элементы аутсорсинга: заключение контракта, его правовое содержание, гарантии и взаимные обязательства сторон. При этом в стране имеется разработанный департаментом стандартизации документ (DIN ISO 3750), в котором сформулированы главные положения аутсорсинга (независимо от места их использования), однако он имеет рекомендательный характер.

*Финансовые структуры*, практикующие аутсорсинг, подчиняются Закону о банковской деятельности (*Kreditwesengesetz*) (KWG) (раздел 25b, KWG). *Финансовые организации* обязаны согласовывать свои действия с *центральными, общегерманскими институтами финансового контроля и надзора - Bundesanstalt für Finanzdienstleistungsaufsicht* (BaFin).

Именно BaFin издала рекомендации к аутсорсингу Германии и следит за их исполнением. Суть рекомендательных положений содится к следующим пунктам: 1) соблюдение законодательства ФРГ; 2) соответствие аутсорсинга международным стандартам; 3) контроль за тем, чтобы аутсорсинговые услуги не наносили ущерб бизнес-интересам сторон.

Поскольку ФРГ является членом Европейского Союза (ЕС), все надзорные финансовые институты Германии, включая и аутсорсинг, подчиняются нормативно-правовым актам Европейского банковского управления (EBA).

Рынок *ценных бумаг* в Германии подчиняется Закону о торговле ценными бумагами - *Gesetz über den Wertpapierhandel* (WpHG). В соответствии с положениями закона, поставщики услуг по ценным бумагам обязуются соблюдать положения KWG. Таким образом, аутсорсинг не может



модифицировать правовой статус фирмы в отношении клиентуры и/или изменять те условия, на коих компания имеет лицензию на право финансовой (либо иной) деятельности.

Закон о фондовых биржах – *Börsengesetz* (BörsG) – детально регламентирует формы аутсорсинга в этой сфере.

Следует отметить, что Гражданский кодекс ФРГ (BGB) предусматривает ряд с особых статей, если на аутсорсинг передаются персональные данные. Если же обработка персональных данных неизбежна в ходе бизнес-операций,

В Российской Федерации аутсорсинг был инициирован в рамках административной реформы 2006-2010 гг., принятой и утвержденной правительством распоряжением от 25.10.2005 за № 1789 [4, п. 2]. В указанном документе говорилось, что принципы аутсорсинга вводятся в законодательство на «пробной» основе для его использования структурами исполнительной власти и с учетом обязательств и требований закона, а в случае отсутствия таковых, следовало руководствоваться принципами «делового оборота» [4, п. 2]. Как видим, в данном случае нет ясных и точных отсылок к действующим нормам права. Текст документа сформулирован очень расплывчато, абстрактно, с отсылками к рекомендательным нормам права.

Современный российский рынок эволюционирует, в том числе и под воздействием различных форм и типов аутсорсинга, в значительной степени вследствие ускоренного заимствования «передовой технологии менеджмента» [7, с. 148]. Статистика фиксирует устойчивую тенденцию увеличения аутсорсинга в российской экономике, чему в немалой степени содействует возможность дистанционного обеспечения бизнес-проектов [3].

Использование аутсорсинга, когда некоторые, чаще всего, непрофильные функции, делегируются иным исполнителям, имеют целью: оптимизацию производства (или других видов деятельности), сокращение издержек, улучшение позиций компании (фирмы, учреждения) в

конкурентной борьбе. Качественное использование аутсорсинга позволяет повысить эффективность производства.

В целом, в России необходимо правовое совершенствование норм аутсорсинга для успешного развития этой перспективной формы бизнес-отношений.

### Список литературы

1. *Алексеев С.А.* Аутсорсинг в Европе: основные тенденции развития // Современная Европа. - 2010. - № 2. - С. 90-101.
2. *Аникин Б.А., Рудая И.Л.* Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента: учеб. пособие. - М.: Инфра-М, 2006. – 320 с.
3. Аутсорсинг учетных функций, 2019 год // Аналитика: рейтинговое агентство: официальный сайт. – URL: <https://raexa.ru/ratings/outsourcing/2019#graph1> (дата обращения 13.09.2022).
4. Гражданский кодекс РФ - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/) (дата обращения 13.09.2022).
5. *Ившин С.Ю.* Комплексный анализ дефиниции «логистический аутсорсинг» // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. - Экономические науки. - 2014. - № 1. - С. 35-41.
6. *Калабкина И.М., Кицис В.М.* Аутсорсинг: понятие, сущность, предпосылки и преимущества использования // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. - 2010. - № 3. - С. 75-79.
7. *Кочетков Д.М.* Аутсорсинг: глобальные тенденции и российские перспективы // Устойчивое развитие российских регионов: экономическая политика в условиях внешних и внутренних шоков: сборник материалов XII международной научно-практической конференции. – 2015. – С. 148-169.

8. Курбанов А.Х., Плотников В.А. Аутсорсинг: история методология, практика. - М.: Инфра-М, 2013. – 112 с.
9. International Recommendations for Industrial Statistics. - New York: 2008. 157. p.
10. International Standard Industrial Classification of All Economic Activities. Revision 4. - United Nations New York. - 2008. 157. 291. p.

#### **List of literature**

1. 1. Alekseev S.A. Outsourcing in Europe: main development trends // Modern Europe. 2010. No. 2. p. 90 101.
2. Anikin B.A., Rudaya I.L. Outsourcing and outstaffing: high management technologies: textbook. manual. M.: Nauka-M, 2006. – 320 p.
3. Outsourcing of accounting functions, 2019 // Analytics: rating agency: official website. – URL: <https://raexa.ru/ratings/outsourcing/2019#graph1> (accessed 13.09.2022).
4. Civil Code of the Russian Federation URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/) / (accessed 13.09.2022).
5. 5. Ivshin S.Yu. Complex analysis of the definition of "logistics outsourcing" // Scientific and Technical Bulletin of St. Petersburg State Polytechnic University. Economic sciences. 2014. No. 1. p. 35 41.
6. Kalabkina I.M., Kitsis V.M. Outsourcing: concept, essence, prerequisites and advantages of using // Bulletin of the V.N. Tatishchev Volga State University. 2010. No. 3. p. 75 79.
7. Kochetkov D.M. Outsourcing: global trends and Russian prospects // Sustainable development of Russian regions: economic policy in conditions of external and internal shocks: collection of materials of the XII Scientific and practical International Conference. – 2015. – pp. 148 169.
8. Kurbanov A.H., Plotnikov V.A. Outsourcing: history methodology, praktika. M.: Infra-M, 2013. – 112 p.

9. 9. International recommendations on industrial statistics. New York: 2008. 157 p.
10. International Standard industry classification of all types of economic activity. Revision 4. United Nations, New York. 2008. 157. 291. p.

© Макаров С.А., Степанова П.Ю., 2023 Научный сетевой журнал  
«СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Макаров С.А., Степанова П.Ю. СРАВНИТЕЛЬНО-  
ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ДОГОВОРА АУТСОРСИНГА В РФ, США,  
ГЕРМАНИИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 65.011.56

## К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОПТИМАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВОМ

ON THE ISSUE OF DETERMINING OPTIMAL PRODUCTION  
MANAGEMENT

**Андреева Светлана Леонидовна**, старший преподаватель кафедры бизнес-информатики, Уральский государственный экономический университет (620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45, каб. 450), тел. 8(343)283-10-56, <https://orcid.org/0000-0001-9945-0500>, [svetlana@usue.ru](mailto:svetlana@usue.ru)

**Svetlana L. Andreeva**, senior lecturer of the Department of Business Informatics, Ural State University of Economics (620144 Russia, Yekaterinburg, st. March 8/Narodnaya Volya, 62/45), tel. 8(343)283-10-56, <https://orcid.org/0000-0001-9945-0500>, [svetlana@usue.ru](mailto:svetlana@usue.ru)

**Аннотация.** Рассматривается экономико-математическая модель оптимизации управления и планирования на предприятии. Определена управляющая переменная, влияющая на уровень производства и позволяющая обеспечить баланс между спросом и запасами.

**Abstract.** An economic and mathematical model for optimizing management and planning at an enterprise is considered. A control variable has been identified that influences the level of production and allows for a balance between demand and inventory.

**Ключевые слова:** экономико-математическое моделирование, методы и средства управления.

**Keywords:** economic and mathematical modeling, methods and controls

Текущее состояние экономики стимулирует поиск новых методов оптимизации планирования и управления предприятием. Повышение эффективности работы предприятия обеспечивается формированием системы управления, включающей стратегические, тактические и оперативные решения, а также предоставляющей информационно-аналитические базы для принятия управленческих решений на основе оценки показателей деятельности предприятия.

Для решения задачи оптимального управления должны быть обеспечены следующие условия. В частности, для планирования деятельности предприятия должна быть предоставлена возможность изменять в определенных пределах независимые переменные, влияющие на будущий спрос в течение определенного периода.

Такую независимую переменную величину, которую можно изменять в некоторых пределах и, которая оказывает определенное влияние на критерии спроса принято называть управляемой переменной (или управлением) [1].

Совокупность всех управляемых переменных необходимо рассматривать как вектор управления. Ему ставится в соответствие точка  $n$ -мерного пространства управлений.

Множество допустимых значений управляемых переменных назовем областью управления. Она характеризует ту часть пространства управлений, где находятся все реализуемые управления. Необходимо провести различие между теми величинами, значения которых можно варьировать и выбирать с

целью достижения наилучшего результата (управляемыми переменными), и величинами, которые фиксированы или определяются внешними факторами. Определение тех значений управляемых переменных, которым соответствует наилучшая (оптимальная) ситуация, и представляет собой задачу оптимизации.

Зависимость критериев спроса от управляемых переменных представляет собой некоторое отображение пространства управлений на пространство целей. При этом каждой точке области целей соответствует одна или несколько точек пространства управлений. Это значит, что один и тот же результат (одна и та же целевая точка) может быть достигнут с помощью различных комбинаций значений управляющих величин.

Усложним задачу необходимостью согласования объемов производства и спроса.

Введем следующие обозначения:

$n$  – количество типов продукции, которые могут быть изготовлены на предприятии в планируемый период;

$m$  – количество необходимых для изготовления продукции ресурсов;

$x_j$  – план производства  $j$ -й продукции,  $j = \overline{1, n}$ ;

$a_j, b_j$  – нижняя и верхняя границы возможного выпуска  $j$ -го вида продукции;

$T_i$  – количество  $i$ -го ресурса, которым располагает в плановом периоде предприятие  $i = \overline{1, m}$ ;

$C_j$  – цена  $j$ -й продукции;

$C_j^n, C_j^v$  – соответственно нижняя и верхняя границы цены  $j$ -й продукции;

$B(t) = (b_{ij})$  – технологическая матрица производства, где элемент  $b_{ij}$  есть норма расхода  $i$ -го ресурса на изготовление единицы  $j$ -й продукции,  $i = \overline{1, m}$ ,  $j = \overline{1, n}$ ;

$S_j$  – суммарные затраты на производство и реализацию  $j$ -й продукции;

$P_j$  – прибыль от реализации  $j$ -й продукции;

$R_i$  – количество  $i$ -го ресурса, дополнительно приобретаемого предприятием для увеличения выпуска товаров;

$e_i$  – цена единицы  $i$ -го ресурса;

$B$  – объем денежных средств, которые предприятие может выделить для приобретения дополнительных ресурсов;

$t$  – шаг моделирования.

Будем считать, что спрос на продукцию предприятия фиксирован и его колебания незначительны, но при этом технические характеристики продукции совершенствуются со временем. В модели совершенствование техпроцесса производства будет отражено в виде замены одного вида продукции другим, более техничным.

В формализованном виде эта ситуация будет описываться следующими соотношениями:

$$\left\{ \begin{array}{l} a_j \leq x_j \leq b_j; \\ a_j > 0; \\ b_j > 0; \\ a_j < b_j, j \in J; \\ x_i \geq a_i; \\ a_i > 0, i \in I \\ 0 \leq x_d \leq d_d; \\ d_d > 0, d \in D \end{array} \right.$$

где  $J$  – множество видов продукции, спрос на которую стабилен,

$I$  – множество видов продукции с усовершенствованным техпроцессом,

$d_j$  – верхняя граница выпуска устаревшей продукции,

$D$  – множество видов продукции, процесс производства которых может быть усовершенствован.

В этой ситуации предприятие заинтересовано в увеличении выпуска той продукции, спрос на которую повышен и в оперативном совершенствовании технологического процесса производства этой продукции. Теоретические и практические результаты моделирования позволяют продемонстрировать возможности совершенствования системы управления [2]. Рассмотренный



подход на основе управляемой переменной для определения оптимального уровня производства можно использовать как инструмент, с помощью которого можно получить представление о положении дел в компании и принять стратегически важные решения, что позволит обеспечить баланс между спросом и запасами.

Научный руководитель: Е.Ю.

Виноградова, доктор экономических наук,

профессор кафедры эконометрики,

статистики и информатики

### Литература

1. Виноградова Е.Ю. Математическая модель интеллектуальной информационной системы поддержки принятия управленческих решений//Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2012. № 2. С. 146–155.
2. Виноградова Е.Ю., Андреева С.Л. К вопросу о представлении знаний в интеллектуальных системах управления хозяйствующим субъектом// Конкурентоспособность территорий: Материалы XIX Всероссийского экономического форума молодых ученых и студентов – Екатеринбург, Изд-во Урал.гос.эконом.ун-та, 2016. Ч.8. С. 51-53

### References

1. Vinogradova E.Yu. Mathematical model of an intelligent information system for supporting management decision making // Bulletin of Omsk University. Series "Economics". 2012. No. 2. pp. 146–155.
2. Vinogradova E.Yu., Andreeva S.L. On the issue of presenting knowledge in intelligent management systems of an economic entity // Competitiveness of territories: Materials of the 19th All-Russian Economic Forum of Young Scientists and Students - Yekaterinburg, Publishing House of the Ural State University of Economics, 2016. Part 8. pp. 51-53

© Андреева С.Л., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Андреева С.Л. К вопросу определения оптимального управления производством// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 342

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА

THEORETICAL ASPECTS OF THE BANKRUPTCY INSTITUTE RESEARCH

**Будаков Темур АвдулБакыевич**, Аспирант 1 курса направления подготовки 5.1 Право, Южно-Российский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы, Ростов-на-Дону

**Timur Avdulbakievich Butakov**, 1st year postgraduate student of the 5.1 Law training course, South Russian Institute of Management, Russian Academy of National Economy and Public Administration, Rostov-on-Don

**Аннотация:** В данной статье автором анализируются вопросы теоретического осмысления роли института банкротства. Автором приводится нормативно-правовая база, регулирующая данный институт, а также оценивается система банкротства для должника и кредитора.

**Abstract:** In this article, the author analyzes issues of theoretical understanding of the role of the institution of bankruptcy. The author provides the legal framework governing this institution, and also evaluates the bankruptcy system for the debtor and creditor.

**Ключевые слова:** банкротство, должник, кредитор, несостоятельность.

**Key words:** bankruptcy, debtor, creditor, insolvency.

Современный этап общественного развития с его нестабильной социально-экономической и политической ситуацией актуализирует функционирование и развитие института банкротства. Основной целью функционирования данного правового института является восстановление нарушенных прав кредитора, а также повышение надежности кредитного обращения.

Однако, исследуя опыт отечественного законодательства и законодательства зарубежных стран нельзя утверждать, что правовое регулирование несостоятельности заключается исключительно в восстановлении прав кредиторов. Одним из основных назначений института банкротства является регулирование нерационально используемых активов и снижение хозяйственных рисков, как со стороны должника, так и со стороны кредитора.

На сегодняшний день институт банкротства является неотъемлемым элементом рыночного механизма, поскольку граждане и юридические лица постоянно находятся во взаимоотношениях друг с другом. В данных отношениях возникают денежные обязательства, которые установлены законом или договором.

С переходом к рыночной системе хозяйствования усложнились взаимоотношения с субъектами гражданского оборота, поскольку изменились цели осуществления хозяйственной деятельности, а также увеличился состав участников взаимоотношений. Таким образом, юридические и физические лица стали подвержены возникновению ситуации, при которой одна из сторон (должник) не может выполнить свои обязанности перед другой стороной (кредитором).

Возникновение института банкротства характеризуется тем, что любая деятельность коммерческих структур в рыночной экономике направлена на получение прибыли и вместе с этим она сопряжена с возникновением различных рисков ситуаций.

На современном этапе исторического развития банкротство выступает закономерным процессом, который обуславливает деятельность физических и юридических лиц. Весь период существования и развития института банкротства условно можно разбить на 6 последовательных исторических периодов.

Первый этап. В данном этапе следует отнести временной промежуток начиная с существования и развития Древнего мира и до раннего средневековья. У разных культур и народов стали проявляться и формироваться в устойчивые нормы поведения определённые правила по отношению к неплатежеспособным лицам – должникам. Однако, в данный период времени преобладала все же личная неимущественная ответственность, которая выражалась в форме публичного унижения, телесного наказания, продажи в рабство и т.д.

Следующим этапом, который характеризует развитие института банкротства, является временной период XI — XII вв., когда в историческом развитии стали появляться черты зрелого феодализма, а также черты капиталистического строя. Процессы обмена и торговли стали проявляться в континентальных масштабах.

Третий этап развития института банкротства – это период XV — вт. пол. XVIII в., который охарактеризован появлением «королевского права», которое позволило изменить понимание и сущность неплатежеспособности как явления. Так, появились правовые нормы, которые основаны на принципах вмешательства государства в дела о банкротстве, а рассмотрение подобных дел стало осуществляться в королевских судах.

Четвертый этап развития законодательства в сфере банкротства начался во второй половине XVIII века, во время окончательного отхода от феодального строя, и продолжался вплоть до середины XIX века. Правовое отношение к банкротству менялось по двум основным причинам. Так, строгие санкции законодательства об ответственности должников не достигли желаемого превентивного эффекта против новых банкротств, поскольку

реальные должники, пытаясь избежать уголовной ответственности, продолжали еще более убыточную хозяйственную деятельность. Кроме того, циклические

экономические кризисы с попутными массовыми банкротствами приводили к пониманию не только субъективных (ненадлежащее ведение предпринимательства), но и объективных (неблагоприятная конъюнктура рынка) причин несостоятельности.

Пятый этап развития института банкротства охарактеризован серединой XIX века. На данном этапе произошло усиление тенденций гуманизации норм законодательства относительно института банкротства. Кроме этого, был закреплен новый взгляд на институт банкротства, который наблюдается и на современном этапе исторического развития.

После многочисленных обсуждений и взвешивания всех аргументов к реализации новых идей общество пришло во второй половине XX века. Именно этот период является шестым (современным) этапом эволюции банкротства. В этот период наблюдается массовая волна реформирования законодательства о банкротстве на основе принципов «прощения долга» и процессуального плюрализма.

В России не существует специального «института банкротства» в общепринятом смысле этого термина. Однако, в стране имеются ряд законодательных и организационных механизмов, связанных с банкротством и финансовой несостоятельностью юридических и физических лиц.

В России основным закон, регулирующий вопросы банкротства, — Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>5</sup>. Он содержит положения о процедурах банкротства для различных субъектов, включая юридические лица, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

По проведению процедур банкротства в России отвечают суды. В основном, это арбитражные суды, которые рассматривают дела о банкротстве

---

<sup>5</sup> Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

и принимают решения о признании юридического или физического лица банкротом.

Одним из важных организаций, занимающихся финансовым регулированием и надзором в России, является Банк России. Он осуществляет контроль за деятельностью банков и может принимать меры в отношении неплатежеспособных банков.

Кроме того, отдельные аспекты регулирования института банкротства осуществляются положениями Гражданского кодекса, в частности статьями 64-65, 25, 56 и другими<sup>6</sup>.

Российское законодательство о банкротстве считается благоволящим к кредиторам. Несмотря на значительное количество правовых средств, позволяющих должнику восстановить платежеспособность, прекратить банкротство, предотвратить ликвидацию, они используются крайне редко и в большинстве случаев безуспешно. Так, за первое полугодие 2022 г. было признано банкротом 5187 юридических лиц, а реабилитационные процедуры были проведены лишь в 82 случаях (1,6%), процедуры реструктуризации долгов гражданина вводились 20319 раз, что составляет 16,5% от 122814 процедур реализации имущества граждан, признанных банкротами<sup>7</sup>. Успешно завершена всего 2371 процедура, в ходе которых удалось восстановить платежеспособность, исполнить требования кредиторов, заключить мировое соглашение или завершить реструктуризацию долгов. Это составило 2,55% от остальных 92805 процедур, проведенных безуспешно, должники так и не смогли рассчитаться с кредиторами.

В целом, система банкротства в России находится в развитии и постоянно совершенствуется. Законодательство и процедуры банкротства могут изменяться со временем, поэтому рекомендуется обращаться к

---

<sup>6</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. № 101. 07.05.2014) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 212.

<sup>7</sup> Отчет о работе арбитражных судов субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел о банкротстве за 1 полугодие 2022 года. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7041> (дата обращения: 19.10.2023)

актуальной информации и юридическим специалистам для получения подробной консультации по вопросам банкротства в России.

#### Список литературы

1. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Российская газета. № 101. 07.05.2014) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 212.
3. Отчет о работе арбитражных судов субъектов Российской Федерации по рассмотрению дел о банкротстве за 1 полугодие 2022 года. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7041> (дата обращения: 19.10.2023)

#### List of literature

1. Federal Law "On Insolvency (Bankruptcy)" dated 26.10.2002 No. 127-FZ (as amended on 31.07.2020) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 43. St. 4190.
2. Civil Code of the Russian Federation (Part one) dated 30.11.1994 No. 51-FZ (as amended on 08.12.2020) // Rossiyskaya Gazeta. No. 101. 07.05.2014) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1994. No. 32. St. 212.
3. Report on the work of arbitration courts of the subjects of the Russian Federation on the consideration of bankruptcy cases for the 1st half of 2022. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7041> (accessed: 10/19/2023)

© Будаков Т.А.Б. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Будаков Т.А.Б. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ИНСТИТУТА БАНКРОТСТВА// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article



УДК 657

**АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ СОБСТВЕННОГО КАПИТАЛА ПОД  
ВЛИЯНИЕМ РАЗЛИЧНЫХ ФАКТОРОВ НА ПРИМЕРЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ ООО «ПАНСИОНАТ «БЕРЕГОВОЙ»  
ANALYSIS OF CHANGES IN EQUITY CAPITAL UNDER THE  
INFLUENCE OF VARIOUS FACTORS ON THE EXAMPLE OF THE  
ORGANIZATION LLC «BOARDING HOUSE «BEREGOVOY»**

**Карнаухий Александр Сергеевич**, студент кафедры экономики и финансов, 4 курс, факультет туризма и гостеприимства, Гуманитарно-педагогическая академия (филиал), Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, Россия, г. Ялта

**Гончарова Диана Андреевна**, студент кафедры экономики и финансов, 4 курс, факультет туризма и гостеприимства, Гуманитарно-педагогическая академия (филиал), Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, Россия, г. Ялта

**Karnaukhiy Alexander Sergeevich**, student of the Department of Economics and Finance, 4th year, Faculty of Tourism and Hospitality, Humanitarian and Pedagogical Academy (branch), V. I. Vernadsky Crimean Federal University Russia, Yalta, e-mail: [alexwip051102@gmail.com](mailto:alexwip051102@gmail.com)

**Goncharova Diana Andreevna**, student of the Department of Economics and Finance, 4th year, Faculty of Tourism and Hospitality, Humanitarian and Pedagogical Academy (branch), V. I. Vernadsky Crimean Federal University, Russia, Yalta, e-mail: [goncharova23.diana@icloud.com](mailto:goncharova23.diana@icloud.com)

**Аннотация**

Состояние и структура собственного капитала отражают финансовую устойчивость и способность компании к привлечению дополнительных

средств. Высокий уровень собственного капитала может служить индикатором финансовой надежности, тогда как низкий уровень может свидетельствовать о финансовых рисках. В данной статье рассмотрены факторы, которые влияют на изменения собственного капитала организации. Проведен анализ изменения собственного капитала ООО «Пансионат «Береговой», в ходе которого было выявлено, что собственный капитал организации за 2020-2022 гг. изменялся в результате прибыли, убытка, а также переоценки имущества. Анализ собственного капитала подчеркивает важность учета всех факторов, воздействующих на финансовое положение компании.

### **S u m m a r y**

The state and structure of equity capital reflect the financial stability and ability of the company to attract additional funds. A high level of net worth can serve as an indicator of financial reliability, while a low level can indicate financial risks. This article discusses factors that influence changes in an organization's equity capital. An analysis of changes in the equity capital of LLC «Boarding House Beregovoy» was carried out, during which it was revealed that the organization's equity capital for 2020-2022. changed as a result of profit, loss, and revaluation of property. Equity analysis emphasizes the importance of taking into account all factors affecting the financial position of the company.

**Ключевые слова:** собственный капитал, бухгалтерская отчетность, отчет об изменениях капитала, бухгалтерский учет, финансовый анализ, финансовая устойчивость.

**Keywords:** equity capital, financial statements, statement of changes in capital, accounting, financial analysis, financial stability.

Актуальность данной темы заключается в том, собственный капитал играет важную роль в деятельности экономических субъектов. Он является финансовой основой функционирования организации и имеет значительное влияние на её финансовое и имущественное положение.

Собственный капитал предприятия отражает общую стоимость принадлежащих предприятию средств на праве собственности и свободных для использования в формировании части активов. Собственная часть общего капитала представляет чистые активы организации.

Анализ собственного капитала позволяет инвесторам, кредиторам и руководителям компании оценивать её финансовую устойчивость. Важно также отметить, что структура собственного капитала может варьироваться в зависимости от отрасли и стратегии компании, и её выбор играет существенную роль в управлении финансами и рисками. Таким образом, собственный капитал является неотъемлемой частью финансовой стратегии и управления организацией.

В бухгалтерском балансе организации собственный капитал представлен в третьем разделе «Капитал и резервы». Собственный капитал организации может состоять из следующих составляющих:

- уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд и др.);
- собственные акции, выкупленные у акционеров;
- переоценка внеоборотных активов;
- добавочный капитал (без переоценки);
- резервный капитал;
- нераспределенная прибыль (непокрытый убыток) [1].

Отчет о финансовых результатах показывает, как изменяется собственный капитал под воздействием доходов и расходов, осуществленных в отчетном периоде. При этом надо понимать, что собственный капитал изменяется не только под влиянием доходов и расходов от операционной деятельности, но и от изменений самого собственного капитала [2, с.249].

Отчет об изменениях капитала раскрывает дополнительные данные, которые, с одной стороны, не отражены в бухгалтерском балансе, но, с другой стороны, необходимы пользователям бухгалтерской отчетности для оценки финансового положения и результатов деятельности организации. В

частности, отчет об изменениях капитала раскрывает информацию о движении собственного капитала за период [4, с.189].

В отчете об изменениях капитала отдельными статьями раскрываются факторы, оказывающие влияние на формирование капитала организации. В их составе выделяются:

- результаты от переоценки имущества;
- чистая прибыль (убыток);
- дополнительный выпуск или уменьшение количества акций;
- увеличение или уменьшение номинальной стоимости акций;
- реорганизация юридического лица и т. д. [3, с.71].

Проанализируем, как под влиянием различных факторов изменялся собственный капитал организации ООО «Пансионат «Береговой».

Организация ООО «Пансионат «Береговой» (ИНН 9102066991) зарегистрирована 9 марта 2004 г. по адресу: Республика Крым, г. Алушта, п. Чайка, ул. Багрова, д.1. Основной вид деятельности организации – деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания [6].

Изменение собственного капитала ООО «Пансионат «Береговой» под влиянием прибыли, убытка и переоценки имущества представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Изменение собственного капитала ООО «Пансионат «Береговой» [5]

| Код строки | Наименование показателя                   | Сумма, тыс. руб. |
|------------|---|------------------|
| 1300       | Собственный капитал на 31 декабря 2019 г. | 53 146           |
| 3211       | Чистая прибыль за 2020 г.                 | 4 392            |
| 1300       | Собственный капитал на 31 декабря 2020 г. | 57 538           |
| 3221       | Убыток за 2021 г.                         | (4 780)          |
| 3222       | Переоценка имущества за 2021 г.           | 6 867            |

|      |  |         |
|------|--|---------|
| 1300 | Собственный капитал на 31 декабря 2021<br>г. | 59 625  |
| 3321 | Убыток за 2022 г.                            | (3 620) |
| 1300 | Собственный капитал на 31 декабря 2022<br>г. | 56 005  |

Исходя из данных таблицы 1, можно отметить, что собственный капитал на 31 декабря 2019 года составлял 53 млн. 146 тыс. руб.

В 2020 году организация заработала чистую прибыль в размере 4 млн. 392 тыс. руб., что увеличило собственный капитал до 57 млн. 538 тыс. руб.

В 2021 году организация понесла убыток в размере 4 млн. 780 тыс. руб. Однако, в 2021 г. также произошла переоценка имущества в размере 6 млн. 867 тыс. руб. Суммарно это увеличило собственный капитал до 59 млн. 625 тыс. руб. Можно сделать вывод, что несмотря на понесенные убытки, собственный капитал организации увеличился к концу 2021 г. за счет переоценки имущества.

В 2022 году организация вновь понесла убыток в размере 3 млн. 620 тыс. руб. Это уменьшило собственный капитал до 56 млн. 5 тыс. руб.

Таким образом, собственный капитал организации изменялся за счет прибыли, убытков и переоценки имущества в течение анализируемого периода. Собственный капитал увеличивался за счет прибыли и переоценки имущества, а уменьшался из-за понесенных убытков.

Можно сделать вывод, что собственный капитал организации может изменяться не только за счет прибыли или убытков, отраженных в отчете о финансовых результатах, а также за счет других факторов. Для изучения этих факторов следует использовать отчет об изменениях капитала. Отчет об изменениях капитала помогает заинтересованным сторонам оценить, как компания использует свой капитал и какие изменения происходят в её структуре капитала со временем. Эта информация полезна для анализа финансового состояния и управления рисками.

### Литература

1. Приказ Минфина РФ от 02.07.2010 № 66н (ред. от 19.04.2019) «О формах бухгалтерской отчетности организаций» – Доступ из справочно-правовой системы Гарант – URL: <https://base.garant.ru/12177762/> (дата обращения: 12.10.2023).
2. Богатырева, С. Н. Бухгалтерская (финансовая) отчетность: учебник для вузов / С. Н. Богатырева. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 515 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16869-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/531932> (дата обращения: 12.10.2023).
3. Сорокина, Е. М. Бухгалтерская (финансовая) отчетность: учебное пособие для вузов / Е. М. Сорокина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 124 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-16013-0. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/529241> (дата обращения: 12.10.2023).
4. Штефан, М. А. Бухгалтерская (финансовая) отчетность организации: учебник для вузов / М. А. Штефан, О. А. Замотаева, Н. В. Максимова; под редакцией М. А. Штефан. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 346 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-14915-9. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/519552> (дата обращения: 12.10.2023).
5. Федеральная налоговая служба. Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности. [Электронный ресурс]. – URL: <https://bo.nalog.ru/organizations-card/9028084> (дата обращения: 12.10.2023).
6. Федеральная налоговая служба. Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде. [Электронный ресурс]. – URL: <https://egrul.nalog.ru/index.html> (дата обращения: 12.10.2023).

**Literature**

1. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated 07/02/2010 No. 66n (as amended on 04.19.2019) «On forms of financial statements of organizations» – Access from the Garant legal reference system – URL: <https://base.garant.ru/12177762/> (access date: 10.12.2023).
2. Bogatyreva, S. N. Accounting (financial) reporting: textbook for universities / S. N. Bogatyreva. – 2nd ed., revised. and additional – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – 515 p. – (Higher education). – ISBN 978-5-534-16869-3. – Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/531932> (access date: 10.12.2023).
3. Sorokina, E. M. Accounting (financial) reporting: textbook for universities / E. M. Sorokina. – 2nd ed., revised. and additional – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – 124 p. – (Higher education). – ISBN 978-5-534-16013-0. – Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/529241> (access date: 10.12.2023).
4. Stefan, M. A. Accounting (financial) reporting of an organization: a textbook for universities / M. A. Stefan, O. A. Zamotaeva, N. V. Maksimova; edited by M. A. Stefan. – Moscow: Yurayt Publishing House, 2023. – 346 p. – (Higher education). – ISBN 978-5-534-14915-9. – Text: electronic // Educational platform Urayt [website]. – URL: <https://urait.ru/bcode/519552> (access date: 10.12.2023).
5. Federal Tax Service. State information resource of accounting (financial) reporting. [Electronic resource]. – URL: <https://bo.nalog.ru/organizations-card/9028084> (access date: 10.12.2023).
6. Federal Tax Service. Providing information from the Unified State Register of Legal Entities/Unified State Register of Individual Entrepreneurs in electronic form. [Electronic resource]. – URL: <https://egrul.nalog.ru/index.html> (date of access: 10.12.2023).

© Карнаухий А.С., Гончарова Д.А., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Карнаухий А.С., Гончарова Д.А. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ  
СОБСТВЕННОГО КАПИТАЛА ПОД ВЛИЯНИЕМ РАЗЛИЧНЫХ  
ФАКТОРОВ НА ПРИМЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ООО «ПАНСИОНАТ  
«БЕРЕГОВОЙ»// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 37.013.2

**ПРАКТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕТОДОВ  
НАГЛЯДНОСТИ ПРИ ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ РЕЧИ НА УРОКАХ  
АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА НА СРЕДНЕМ ЭТАПЕ ОБУЧЕНИЯ  
PRACTICAL RATIONALE FOR THE USE OF VISUALIZATION METHODS  
IN TEACHING ORAL SPEECH IN ENGLISH LESSONS IN SECONDARY  
CLASSES**

**Сендажы Алена Федоровна**, магистрант, Тувинский государственный  
университет, г. Кызыл



Sendazhy A.F. [khazhyki@gmail.com](mailto:khazhyki@gmail.com)

### **Аннотация**

В предыдущей статье, автором было проведено теоретическое обоснование использования методов наглядности при обучении устной речи на уроках английского языка в средних классах. Было определено, что метод наглядности является инновационным и в значительной степени способствует **овладению учащимися средних классов иноязычной компетентностью. В рамках настоящей статьи, автором было проведено экспериментальное исследование и практическое обоснование** использования методов наглядности при обучении устной речи на уроках английского языка в средних классах (эксперимент). В ходе исследования было установлено, что в экспериментальной группе по окончании обучения уровень сформированности у учащихся средних классов общеобразовательной школы вырос на 21% по сравнению с результатами, которые показали учащиеся контрольной группы, а количество учащихся с высоким уровнем компетенции выросло на 1,8%. Следовательно, предложенные нами теоретические, практические положения образовательной работы на уроках иностранного языка, направленные на формирование у учащихся средних классов иноязычной компетенции, дали положительный результат, что подтверждают результаты эксперимента.

### **Annotation**

In the previous article, the author provided a theoretical justification for the use of visualization methods in teaching oral speech in English lessons in middle school. It was determined that the visualization method is innovative and significantly contributes to the acquisition of foreign language competence by middle school students. In the framework of this article, the author conducted an experimental study and practical justification for the use of visualization methods in teaching oral speech in English lessons in middle school (experiment). During the

study, it was found that in the experimental group, at the end of training, the level of development among students in the middle classes of a comprehensive school increased by 21% compared to the results shown by students in the control group, and the number of students with a high level of competence increased by 1.8%. Consequently, our proposed theoretical and practical principles of educational work in foreign language lessons, aimed at developing foreign language competence among students in secondary school gave a positive result, which is confirmed by the results of the experiment.

**Ключевые слова:** развитие образования, обучение иностранному языку, использование наглядности, обучение устной речи, уроки английского языка, обучение иностранному в средних классах школы, экспериментальное исследование.

**Keywords:** development of education, teaching a foreign language, the use of visualization, teaching oral speech, English lessons, teaching a foreign language in secondary school, experimental research.

Наше исследование было направлено на разработку и апробацию методики формирования у учащихся средних классов общеобразовательной школы иноязычной компетенции посредством использования художественной наглядности. В новой методике присутствуют элементы специфичности содержания обучения. Из общих сфер мы особое внимание уделяем социально-культурной сфере. Это объясняется тем, что она способна удовлетворить культурные, эстетические и познавательные потребности учащихся при восприятии, анализе, обобщении и обсуждении средств художественной наглядности. [5, с. 433]

Экспериментальная часть исследования была реализована в группах, состоящих из 61 ученика 6-х классов общеобразовательной школы, изучающих английский язык. Экспериментальная группа была представлена тремя подгруппами с 12, 10, 9 учениками; численность трёх контрольных групп была 30 учеников (подгруппы по 11, 10 и 9 человек). Работа была

организована в государственной бюджетной средней общеобразовательной школе.

Авторами исследования был разработан контрольно-измерительный материал (КИМ) для определения наиболее точных данных, позволяющих оценить качество усвоения знаний на уроках иностранного языка, формирования навыков, умений, а также способностей иноязычной компетенции. В основу КИМ был положен системно-уровневый подход, способствующий оценить успешность освоения учебного материала учащимися, составляющими экспериментальную, контрольную группы.

Материалы КИМ представляли собой задания, посредством которых проверялось понимание усвоенных знаний и умение их применять; задания, выполняемые по образцу; задания, для решения которых необходимо найти правильный ответ на проблемную ситуацию. Контрольно-измерительный материал содержал различные варианты заданий, ответы на которые ученики должны дать в письменной или устной форме. [1, с. 36]

Результаты эксперимента анализировались, оценивались по определённым параметрам, позволяющим определять уровень исследуемой компетенции: лингвистической, лингво-психологической, рефлексивно-оценочной, лингвострановедческой, модификационной, семиотической, медиативно-культурной, моделирующее-перформативной.

Анализ дневника, обучающегося дал возможность проверить уровень самооценки среднего школьника, сформированность рефлексии. Дневник обучающегося содержал задания различного уровня сложности на самостоятельность в выборе способа решения, самонаблюдения и самоанализа.

Для выявления у учащихся уровня владения иноязычной компетенции в ходе исследования были сделаны три среза, предварительный, промежуточный, итоговый. Контролю подлежали знания, умения и навыки, а также способности, которые мы отнесли к элементам исследуемой компетенции. Каждая компетенция оценивалась по специальному

коэффициенту. В результате было выделено 4 уровня иноязычной компетенции: [7, с. 94]

- первый уровень (0-24%) полное отсутствие компетенции;
- второй уровень (25-49%) низкая компетенция;
- третий уровень (50-75%) достаточная компетенция;
- четвёртый уровень (76-100%) высокая компетенция.

*Низкий уровень* иноязычной компетенции: наличие серьёзных ошибок в использовании лексики и неверный выбор речевого поведения в конкретной ситуации речевого общения. Кроме этого, у учащихся отмечалось недостаточный уровень понимания языковых единиц. Они не умели их интерпретировать и комментировать. Ученики с низким уровнем языковой компетенции не владели приёмами психологического настроения и не умели управлять своими эмоциями. Они допускали много ошибок в интерпретируемых текстах, не умели моделировать смысловое пространство, передавать его общее настроение, смысловое наполнение с помощью художественной наглядности. Далее нужно отметить, что учащиеся данной группы не были готовы использовать стратегии медиатора культур, не способны к саморегуляции в конфликтных ситуациях или ситуациях, предшествующим развитию конфликта. Корректность всех вышеперечисленных признаков соответствовала 25-49%. В свою очередь, 51-75% ошибок совершалось при выборе вербальных, невербальных средств общения.

*Достаточный уровень* в данном случае характеризовался такими показателями: использование лексики и речевое поведение было лишь частично правильным. Понимание языковых единиц, умение интерпретировать языковые единицы, реалии, комментировать их, имело средний уровень. В дешифровке текстовой информации, её интерпретировании было допущено небольшое количество ошибок. Все вышеперечисленные признаки имели 50-75% корректности. Умение моделировать смысловое пространство и транслировать его смысл

посредством приёмов художественной наглядности, было частично сформировано. Его корректность была 25-49%. Способность использовать в учебной деятельности стратегии медиатора культур, а также приёмы, необходимые для регулирования конфликтных ситуаций и ситуаций, предшествующих конфликту, находилась на среднем уровне с корректностью 50-75%. Кроме этого, у учащихся с данным уровнем иноязычной компетенции, умение использовать вербальные, невербальные средства общения с целью компенсации недопонимания языковых единиц, было частично сформировано. Ошибочность в этой области знаний и умений составляет 25-50%. При этом у школьников отмечался достаточный уровень рефлексивно-оценочных знаний. Величина корреляции с оценкой учителя иностранного языка в этом случае составляет 50-75%. [2, с. 47]

*Высокий уровень* иноязычной компетенции (76%-100%) у школьников был оценен следующими показателями: культурно-маркировочная лексика использовалась корректно, речевое поведение соответствовало нормам. Корректность в этом случае составляла 50-75%. Аналогичная корректность отмечалась в умении комментировать, интерпретировать языковые единицы, реалии, уровень их понимания был высоким. У учащихся были незначительные ошибки в организации управления психологическим, эмоциональным состоянием, малое их количество выявлено в дешифровке, интерпретировании текстов информации. Корректность в этом случае составляла 50-75%. Умение моделировать смысловое пространство хорошо развито. Учащиеся могли качественно передавать смысл информации с помощью художественной наглядности. В данном случае корректность в пределах 36-40%. На высоком уровне находилась способность использовать на практике стратегии медиатора культур. Учащиеся владели приёмами саморегуляции, необходимые для урегулирования конфликтов и ситуаций, им предшествующим – корректность 50-75%. Для компенсации недопонимания во время общения на иностранном языке умело использовались вербальные, невербальные средства. Корректность в этом случае достигала 76-100%.

Рефлексивно-оценочные умения, знания школьников высокого уровня. Величина корреляции с оценкой учителя иностранного языка составляет 76-100%.

Чтобы по результатам срезов определить уровень подготовки учащихся нам потребовалось интегральную оценку трансформировать в качественную, посредством которой можно было установить уровень сформированности у школьников иноязычной компетенции, взяв за основу классификацию образовательных результатов. [4, с. 291]

На первом этапе нашего эксперимента мы сделали констатирующий срез во всех группах. С его помощью был зафиксирован объём способностей, знаний, умений и навыков, которые в комплексе составляли иноязычную компетенцию обучающегося.

*Предварительный срез* показал, что большинство школьников в экспериментальной и контрольной группах характеризуются низким уровнем сформированности иноязычной компетенции. У них слабые знания собственной культуры. Учащиеся не могут использовать в достаточной степени средства художественной наглядности, чтобы качественно общаться с иностранцем. При этом начальный уровень иноязычной компетенции у всех участников эксперимента находится на одном уровне.

*Второй этап* нашего эксперимента был направлен на формирование у учащихся общеобразовательной школы иноязычной компетенции в процессе образовательной деятельности.

В процессе обучения учащихся всех групп их деятельность анализировалась, подводились промежуточные результаты и делались выводы о эффективности используемой в эксперименте методики, направленной на формирование у школьников иноязычной компетенции.

*Промежуточный срез* был сделан, когда срок обучения составит 50%. Учащиеся выполняли устные, письменные задания, содержание которых было аналогично содержанию задания, предложенных школьникам во время проведения предварительного среза, однако, с повышенной сложностью.

Оценка их выполнения была основана на прежних параметрах. Анализ выполненных работ показал, что формирование отдельных компонентов иноязычной компетенции имеет положительную динамику.

В конце эксперимента мы организовали *итоговый срез*. Задания его повторяли содержание заданий предварительного, промежуточных срезов. Оценка и подсчёты результатов так же было аналогичным. [8, с. 58]

Таким образом, результаты экспериментального обучения показали, что в экспериментальной группе, по сравнению с контрольной группой, качественные и количественные показатели, оцениваемые по выделенным критериям, увеличивались постепенно и с большей динамикой.

В диаграмме №1 отражена динамика происходящих изменений показателей уровня сформированности у школьников экспериментальной, контрольной групп иноязычной компетенции.

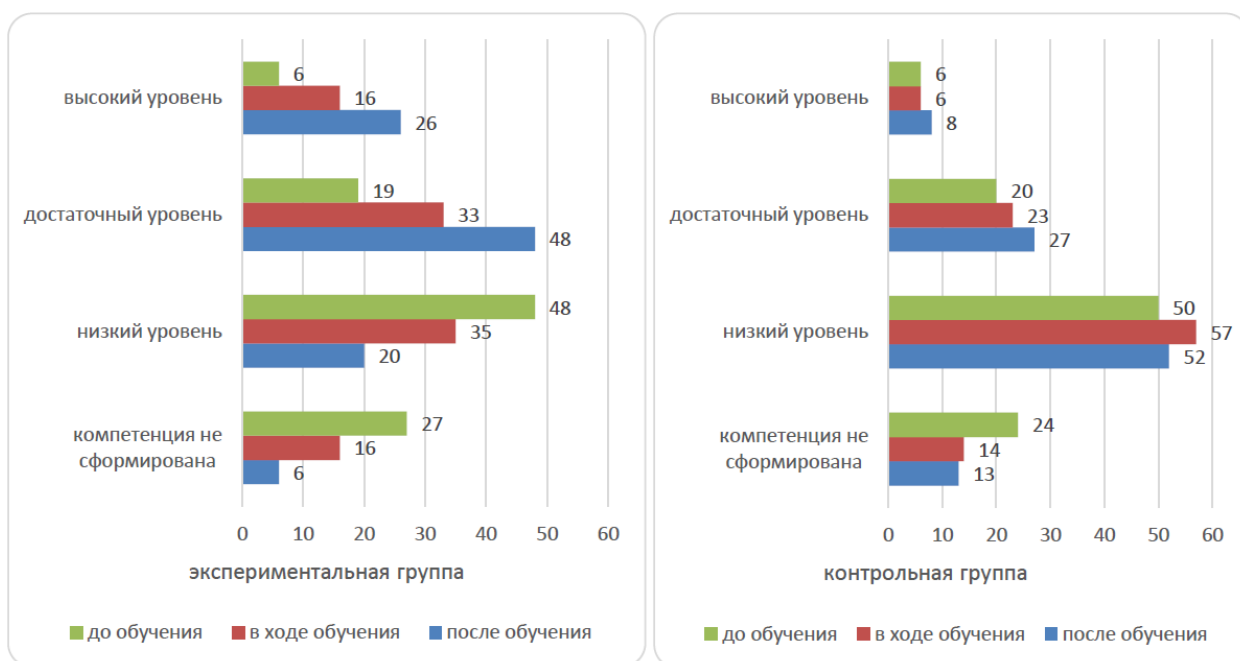


Диаграмма №1. Сравнение средних показателей начального уровня сформированности у учащихся, участвующих в эксперименте, иноязычной компетенции в процентном отношении по результатам итогового среза знаний, умений, навыков, способностей.

Подводя итог отмечается, что после экспериментального обучения по программе авторской технологии, ученики средних классов экспериментальной группы показали результаты: [5, с. 257]

- количество учащихся с высоким уровнем сформированности иноязычной компетенции стало больше на 20%;
- количество учащихся с достаточным уровнем сформированности иноязычной компетенции стало больше на 29%;
- количество учащихся с низким уровнем сформированности иноязычной компетенции стало меньше на 28%;
- количество учащихся, у которых диагностировалось отсутствие сформированности иноязычной компетенции, стало меньше на 21%.

В контрольной группе учащиеся показали следующие результаты:

- количество учащихся с высоким уровнем сформированности иноязычной компетенции стало больше на 2%;
- количество учащихся с достаточным уровнем сформированности иноязычной компетенции стало больше на 7%;
- количество учащихся с низким уровнем сформированности иноязычной компетенции стало больше на 2%;
- количество учащихся, у которых диагностировалось отсутствие сформированности иноязычной компетенции, стало меньше на 11%.

Отметим, что в экспериментальной группе по окончании обучения уровень сформированности у учащихся средних классов общеобразовательной школы вырос на 21% по сравнению с результатами, которые показали учащиеся контрольной группы, а количество учащихся с высоким уровнем компетенции вырос на 1,8%. [6, с. 44]

В заключении отметим, что предложенные нами теоретические, практические положения образовательной работы на уроках иностранного языка, направленные на формирование у учащихся 6-х классов иноязычной компетенции, дали положительный результат, что подтверждают результаты эксперимента.



**Список литературы**

1. Глинчикова, М. В. Методы и приемы обучения лексике на уроках английского языка на среднем этапе / М. В. Глинчикова, А. С. Солодилова // Научный альманах. – 2022. – № 11-1(97). – С. 35-37.
2. Икромова, А. М. Роль устной речи на уроках английского языка / А. М. Икромова // Филология. – 2020. – № 2(26). – С. 45-49.
3. Муминова, Ф. М. Формирование устной речи на английском языке у школьников / Ф. М. Муминова // Экономика и социум. – 2020. – № 2(69). – С. 256-259.
4. Пружинина, Т. С. Способы активизации устной речи учащихся на уроке иностранного языка / Т. С. Пружинина // Молодой ученый. – 2019. – № 15(253). – С. 290-292.
5. Текова, А. М. А. Роль и место наглядности при обучении грамматике на уроках английского языка в средней школе / А. М. А. Текова // Молодой ученый. – 2020. – № 24(314). – С. 432-435.
6. Ургуева, М. М. Творческие виды работ над текстом на уроке английского языка на среднем этапе обучения / М. М. Ургуева // Интернаука. – 2023. – № 18-4(288). – С. 43-44.
7. Формы обучения устной английской речи на занятиях / А. К. Турдубаева, А. Акпарали Кызы, Н. Кубанычбек Кызы, А. К. Зулпукарова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 5-4(80). – С. 91-95.
8. Халипаева, П. А. Формирование умений и навыков устной речи учащихся на уроках иностранного языка / П. А. Халипаева // Научный электронный журнал Меридиан. – 2021. – № 3(56). – С. 57-59.
9. Agrawal A., Gans J. S., Goldfarb A. (2017). What to expect from artificial intelligence? MIT Sloan Manage. Rev. 58. – P. 23-26.
10. Jiajia L. (2017). A college English teaching mode based on a computer network platform. Agro. Food Indus. Hi Tech 28. – P. 616–619.
11. Mao W. (2022). Video analysis of intelligent teaching based on machine

learning and virtual reality technology. *Neural. Comput. Applic.* 34. – P. 6603–6614.

12. Opeifa O., Adelana O. P., Atolagbe O. D. (2022). Teaching oral English through technology: perceptions of teachers in Nigerian secondary schools. *Int. J. Learn. Teach.* 14. – P. 57–68.
13. Seraj P., Habil H., Hasan M. K. (2021). Investigating the Problems of Teaching Oral English Communication Skills in an EFL context at the Tertiary Level. *Int. J. Instruct.* 14. – P. 501–516.

### Literature

1. Agrawal A., Gans J. S., Goldfarb A. (2017). What to expect from artificial intelligence? *MIT Sloan Manage. Rev.* 58. – P. 23-26.
2. Glinchikova, M. V. (2022) *Metody i priemy obucheniya leksike na urokakh angliiskogo yazyka na srednem etape [Methods and techniques of teaching vocabulary in English lessons at the middle stage]* *Nauchnyi al'manakh (electronic journal) no.11(97) – pp.35-37.*
3. Ikromova, A. M. (2020) *Rol' ustnoi rechi na urokakh angliiskogo yazyka [The role of oral speech in English lessons]* [*Philology*] no.2(26) – pp.45-49.
4. Jiajia L. (2017). A college English teaching mode based on a computer network platform. *Agro. Food Indus. Hi Tech* 28. – P. 616–619.
5. Khalipaeva, P. A. (2021) *Formirovanie umenii i navykov ustnoi rechi uchashchikhsya na urokakh inostrannogo yazyka [Formation of oral speech skills of students in foreign language lessons]* *Nauchnyi ehlektronnyi zhurnal Meridian (electronic journal) no.3(56) – pp.57-59.*
6. Mao W. (2022). Video analysis of intelligent teaching based on machine learning and virtual reality technology. *Neural. Comput. Applic.* 34. – P. 6603–6614.
7. Muminova, F. M. (2020) *Formirovanie ustnoi rechi na angliiskom yazyke u shkol'nikov [Formation of oral speech in English for schoolchildren]* *Ekonomika i sotsium (electronic journal) no.2(69) – pp.256-259.*
8. Opeifa O., Adelana O. P., Atolagbe O. D. (2022). Teaching oral English

- through technology: perceptions of teachers in Nigerian secondary schools. *Int. J. Learn. Teach.* 14. – P. 57–68.
9. Pruzhinina, T. S. (2019) Sposoby aktivizatsii ustnoi rechi uchashchikhsya na uroke inostrannogo yazyka [Ways to activate the oral speech of students in a foreign language lesson] *Molodoi uchenyi* (electronic journal) no.12(253) – pp.290-292.
  10. Seraj P., Habil H., Hasan M. K. (2021). Investigating the Problems of Teaching Oral English Communication Skills in an EFL context at the Tertiary Level. *Int. J. Instruct.* 14. – P. 501–516.
  11. Tekova, A. M. A. (2020) Rol' i mesto naglyadnosti pri obuchenii grammatike na urokakh angliiskogo yazyka v srednei shkole [The role and place of clarity in teaching grammar in English lessons in secondary school] *Molodoi uchenyi* (electronic journal) no.24(314) – pp.432-435.
  12. Turdubaeva A.K., Akparali A.K. Kyzy, Zulpukarova A.K. Kubanychbek Kyzy (2023), Formy obucheniya ustnoi angliiskoi rechi na zanyatiyakh [Forms of teaching oral English in the classroom] *Mezhdunarodnyi zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk* (electronic journal) no.5-4(80) – pp.91-95.
  13. Urgueva, M. M. (2023) Tvorcheskie vidy rabot nad tekstom na uroke angliiskogo yazyka na srednem ehtape obucheniya [Creative types of work on the text in the English lesson at the middle stage of training] *Internauka* (electronic journal) no.18-4(288) – pp.43-44.

**Для цитирования:** Сендажы А.Ф. ПРАКТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕТОДОВ НАГЛЯДНОСТИ ПРИ ОБУЧЕНИИ УСТНОЙ РЕЧИ НА УРОКАХ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА НА СРЕДНЕМ ЭТАПЕ ОБУЧЕНИЯ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 9.94

**БИТВА ПРИ ПУАТЬЕ: АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ**  
**BATTLE OF POITIERS: ANALYSIS OF STRATEGY AND TACTICS**

**Крайнов Кирилл Романович**, студент, 4 курс, факультет «Электротехнический», Самарский государственный технический университет, Россия, г. Самара

**Kraynov Kirill Romanovich**, 4th year student, Faculty of Electrical Engineering, Samara State Technical University, Russia, Samara

**Аннотация**

Столетняя война является одним из самых интересных и содержательных военных конфликтов Средних веков. Противостояние Англии и Франции на протяжении 116 лет показало всю специфику сражений того времени. Как известно, именно с военной точки зрения, английские войска в самых первых своих военных операциях одерживали немислимые, просто фантастические, успехи. Одна из наиболее значимых битв – битва при Пуатье в 1356 году, которая являлась вторым генеральным сражением на суше. Последствия этой

битвы были для Франции катастрофическими. Стоит провести углубленный анализ стратегии и тактики, использованных в битве при Пуатье, а также раскрыть значимость ряда факторов, таких как роль маневрирования армий, принятые стратегические и тактические решения, а также насколько важна в таких битвах удача. Анализируя всё упомянутое, мы сможем получить более конкретные причины исхода сражения, ведь, как показывает практика, в таких битвах всё не так однозначно.

### Summary

The Hundred Years' War is one of the most interesting and meaningful military conflicts of the Middle Ages. The confrontation between England and France for 116 years showed all the specifics of the battles of that time. As you know, it is from a military point of view that the British troops in their very first military operations won unimaginable, simply fantastic, successes. One of the most significant battles was the Battle of Poitiers in 1356, which was the second general battle on land. The consequences of this battle were disastrous for France. It is worth conducting an in-depth analysis of the strategy and tactics used in the Battle of Poitiers, as well as revealing the significance of a number of factors, such as the role of maneuvering armies, strategic and tactical decisions taken, as well as how important luck is in such battles. Analyzing all of the above, we will be able to get more specific reasons for the outcome of the battle, because, as practice shows, in such battles everything is not so clear.

**Ключевые слова:** Средневековье, Столетняя война, Битва при Пуатье, военное дело, стратегия, тактика, пехота, кавалерия, лучники.

**Keywords:** The Middle Ages, the Hundred Years' War, the Battle of Poitiers, military affairs, strategy, tactics, infantry, cavalry, archers.

Столетняя война — это серия военных конфликтов между Англией и Францией, которые возникли на почве престолонаследия французской короны. Основные правящие династии – Плантагенеты в Англии и Капетинги во Франции были переплетены тесными брачными связями, что и позволило,

в конечном итоге, одной из сторон заявить права на престол другой. Причин у Столетней войны довольно много, нужен был лишь конкретный повод, коим и стала смерть всех сыновей Филиппа IV Красивого. На титул короля Франции был назначен Филипп VI из династии Валуа, внучатый племянник Филиппа IV Красивого. Однако у почившего короля была ещё и дочь Изабелла, которая имела гораздо больше прав на французскую корону. После смерти Изабеллы её сын Эдуард III, являясь королём Англии решил взять своё и в 1337 году начал войну, которая продлилась в общей сложности 116 лет.

Начать стоит с событий, которые привели к битве при Пуатье. В 1356 году король Франции Иоанн II Добрый созывает знамена для того, чтобы начать свою военную кампанию, целью которой, фактически было, устранение противников на своей территории. Созвать королю удалось огромное количество людей. В их числе были и рыцари, а арбалетчики и прямые вассалы короля, а также непрофессиональные войска, т.е. ополчение и крестьяне, которые составляли большую часть в армии его величества. В общем собрать удалось несколько десятков тысяч человек – около 30 тысяч. Собственно военная кампания короля изначально была направлена на север страны – в Нормандию, и там Иоанн II добился значительных успехов, выбив неприятелей с территории данного герцогства. Под впечатлением от одержанных побед король развернул войска на юг страны и решил дать бой английскому принцу Эдуарду Уэльскому Вудстоку – наследнику английского престола.

Сам принц находился на юге Франции по приказу своего отца -короля Англии Эдуарда III с целью устроить там шевоше – опустошительные рейды, направленные на разграбление и разорение территории противника. К слову, ему удалось достичь поставленных задач. За 2 года он поджог почти весь юг Франции – от Гиени до Тулузы, имея при этом в тылу дружественную для Англии территорию – герцогство Гасконь.

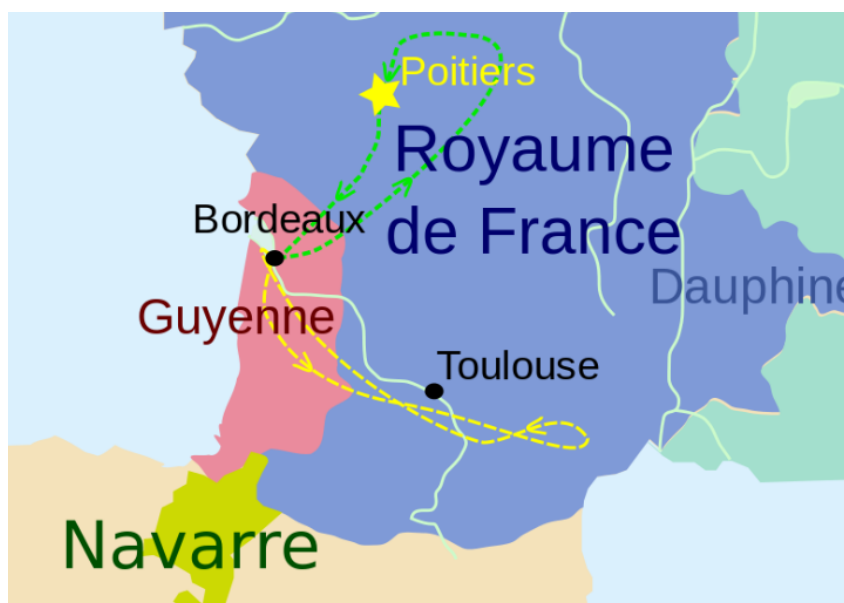


Рисунок 1. Шевоше Черного принца Эдуарда в 1355 и 1356 годах. В 1355 г. – желтым пунктиром, в 1356 г. – зеленым пунктиром.

В то время как Иоанн II вел свою армию на юг, Эдуард Уэльский вел активные набеги на южной территории Франции. В войске принца насчитывалось примерно 6-7 тыс. человек, половина из которых – валлийские лучники. Остальная половина войска состояла из, преимущественно, пехоты, а также гасконских рыцарей (около 2 тыс.), которых, в свою очередь вел Жан III де Грайи, капталь де Бюш (капитан провинции Бюш).

Эдуард Чёрный принц, разработал стратегический план для своего похода через французское королевство. Его целью было соединиться с войсками своего брата, герцога Ланкастерского, на реке Луаре. В июле он начал свой поход, направляясь в сторону Парижа. Английский отряд, отправившись на север из базы в Аквитании, сталкивался с небольшим сопротивлением по пути. Войска Чёрного принца не раздумывая сжигали города и деревни, проложив себе путь к реке Луаре. Однако, приблизившись к Туру, они столкнулись с непреодолимыми преградами. Крепость Тур оказалась неприступной для англичан. Попытки захвата провалились, а планы сжечь город были сорваны сильным ливнем. В это время, французский король Иоанн, видя задержку английского принца под Туром, решил воспользоваться этим моментом. Иоанн сосредоточил большую часть своих войск в Шартре, на севере от

осажденного Тура. Он решил выйти на противостояние малочисленным английским войскам и предотвратить их дальнейшее продвижение.

Французское войско двигалось к Луаре. 8 сентября войско Иоанна перешло около Шартра Мюнский мост, 10 сентября форсируют реку в Блуа и отправляют дофина Карла V (19-ти летний наследник французского престола) на переправу в районе Тура для контроля фланга. Таким образом под контролем оказался довольно большой фронт. В целом создавалось впечатление, что Луара вся взята под контроль французскими войсками. Черный принц, оценив ситуацию, принял решение спешно отступить на юг. 13 сентября Эдуард отступает ещё дальше к городу, который тогда назывался Лоэ Сюркрёз (сейчас этот город называется Лоэ Декарт).

В это время к войску Эдуарда прибывает Эли де Талейран-Перигор со своей свитой. Он был послан туда по распоряжению христианской церкви дабы попытаться остановить кровопролитную войну между Францией и Англией. В конечном итоге принц, полностью осознавая своё положение принимает предложение кардинала Эли де Талейран-Перигора, и предлагает Иоанну II мир. Эдуард был в крайне тяжелом положении и поэтому принимает подобное решение без разрешения отца – короля Англии Эдуарда III. Условия мира со стороны принца были крайне просты – он намеревался отдать все захваченные им территории обратно Франции полностью. Он фактически соглашается на сепаратный мир, отдавая все территории Англии на юге Франции. Решение было рискованным, но выбора у принца особо и не было. Неясно было как должны были обстоять дела с пленными – кого отпустить, кого выкупать, как выкупать всё это было не обозначено, но это было и не столь важно, это уже детали. Эдуарду срочно нужен был мир, а точнее перемирие продолжительностью в 7 лет.





уверенно наступать и отрезать дорогу на юг в Бордо, куда и намеревался отступить Черный принц. Французский король начал наступать с востока, направление было выбрано скорее случайно, однако очень удачно, поскольку практически удалось отрезать Эдуарда от Бордо на юге, а также от потенциального союзника на севере – Джона Гонта, герцога Ланкастерского. Гонту для того, чтобы прийти на помощь старшему брату, пришлось бы столкнуться со всей армией Иоанна II, а численность войска герцога Ланкастерского была около 2 тыс. человек.

Итак, Черный принц остановился примерно в 2-2,5 лье (примерно 5 км) к юго-востоку от Пуатье в месте под названием Нуайе, недалеко от деревни Мопертюи (иногда битву при Пуатье ещё называют битвой при Мопертюи). Местность он выбрал достаточно удобную – холмистое плато с небольшой рекой, а также, что немаловажно, там повсеместно росли виноградные заросли, которые представляли из себя живую изгородь, пройти через которые свободно не выйдет – придется прорубаться.

Поскольку войско Иоанна II было значительно больше, то для ускорения передвижения армии, чтобы нагнать Черного принца, король принимает решение распустить непрофессиональную часть войска – около 15 тыс. ополчения. В итоге у короля остается примерно 8-10 тыс. Среди них генуэзские арбалетчики (наемный контингент) и собственные французские арбалетчики (в сумме дальнобойных отрядов было примерно 3 тыс.), а также рыцари в сопровождении своей свиты – сержантов, оруженосцев, пажей и т.д. Решение короля распустить ополчение многими современными историками встречается резкой критикой, поскольку они признают это критической ошибкой, которая и привела к поражению французов. Сейчас мы можем рассматривать данную битву в ретроспективе, ведь, несомненно, можно было бы отправить их на фланги, отрезая любые возможные пути для отступления англичан, а также резко подрывать боевой дух войска Черного принца гнетущим численным превосходством французов. Однако это мы знаем сейчас. Что об этом мог знать Иоанн II? Французский король прекрасно

понимал, что такое больше число непрофессиональных солдат может и негативно повлиять на ход битвы. Огромная масса людей без боевого опыта, крайне неуправляемая. Не говоря уже о том, что все прекрасно помнили опыт битвы при Креси в 1346 году, когда та же самая пехота не пришла на битву, попросту не успев, чем значительно подорвала потенциальный успех французов в том сражении. Причем при короле были ветераны битвы при Креси, которым повезло выжить, и они явно не положительно отзывались о пехоте из ополчения, лишняя раз напоминая королю о том, что он не должен повторять ошибок своего отца Филиппа VI и рассчитывать на столь ненадежных людей, что он должен избавиться от ополченцев, как от балласта. Иоанн понимал, что данный контингент его армии был ему полезен ранее, при осадах и штурмах замков и крепостей, однако в полевом сражении он не увидел в них смысла и, под влиянием высказываний своих боевых товарищей, король принимает решение распустить ополчение.

Тем не менее войско Иоанна II до сих пор имело численное превосходство, и что самое главное превосходство в численности тяжелой кавалерии. В итоге 8-10 тыс. французов против 6-7 тыс. англичан.

18 сентября французские войска нагнали англичан у Нуайе. Англичане понимают, что битвы не избежать и сразу же прячутся в лес и начинают там же окапываться – строить баррикады, рыть волчьи ямы и прочие оборонительные укрепления. Эдуард рассчитывал встретить французов в оборонительном бою, как 1346 году около Креси его отец принял бой с превосходивших числом французов. В том сражении принимал участие и сам принц Англии, ему тогда было 16 лет.

Теперь стоит рассмотреть решения французов относительно сложившейся ситуации. Среди приближенных короля был Жоффруа де Шарни, хранитель орифламмы – священного знамени Франции, который лично учувствовал в битве при Креси. Был известен своей рыцарской честью, порядочностью, а также как крайне талантливый воин. Он всячески пытался убедить короля, что штурмовать англичан было недопустимо, поскольку это неминуемо приведет

к поражению. Аналогичного мнения был Уильям Дуглас, прибывший из Шотландии, ветеран битвы при Невиллс-Кроссе, отлично знавший тактики англичан. Ночью к французским рядам прибывает свита Эли де Талейран-Перигора с очередным предложением мира, на что Иоанн II выдвинул ожидаемые с его стороны условия – все англичане сдаются в плен и тогда будет мир. Иоанн был полностью уверен в своей победе. Вот тут стоит отметить один очень важный момент. Эли де Талейран-Перигор был кардиналом Франции и преимущественно его свита состояла из французов. Они, пребывая в лагере англичан, выяснили, что, когда англичане в спешке отступали на юг, те практически не запасли еды, дабы ускорить марш. Провизии у войска принца Уэльского оставалось дня на три, а может и на два. Эту информацию и передали свита переговорщиков французскому командованию. Значит чисто теоретически, если бы французы взяли отходы из леса под контроль (тут и пригодилась бы та самая пехота из ополчения), то подождав около недели англичане были бы вынуждены покинуть лес и сдаваться, либо принимать бой в поле, что явно не сыграло бы им на руку, не говоря уже о том, что они были бы ослабевшими от голода. Стратегически бой был уже выигран французами, дело было за малым. Однако всё оказалось не так просто. В ночь с 18 на 19 сентября на военном совете французской армии раздавались вполне логичные предложения – просто ждать, брать англичан измором. Однако Жоффруа де Шарни предложил довольно сомнительную авантюру. Он посчитал, что морить голодом противников это бесчестно и предложил организовать обычную стычку 100 на 100 – победители стычки будут считаться победителями всей битвы, и причем сам лично вызвался вести французскую сотню. Его предложение, мягко говоря, было отвергнуто, планировали дать бой. Тут же начал вступать граф Дуглас, который отчаянно призывал не идти на штурм леса. В этом его также поддержал Жоффруа де Шарни. И всё же выжидать неделю никто не хотел. Французские маршалы и коннетабль ратовали за то, чтобы с рассветом дать бой в лесу, поскольку также полагали, что заморить англичан голодом – означает покрыть себя бесчестием.

По большей части подобные высказывания о чести и достоинстве рыцарей считаются легендой, однако конкретно на том военном совете, вероятно, и правда были такие заявления, всё-таки это был 14 век – рассвет рыцарства в Средневековой Европе. Несомненно, вступать в бой с армией Эдуарда в данной ситуации крайне опасная идея. И дело не только в удачной позиции английского войска. Даже при победе французов риск слишком велик, поскольку при Иоанне были все его три сына. Если бы они погибли в этой битве, это означало бы конец всей династии Валуа, а учитывая положение Черного принца, если бы он понимал, что победы ему не добиться, то он бы, скорее всего, сконцентрировал бы силы на королевской семье. Что станет после этого с Францией? Однако многие упускают и то, в каком положении был французский король. У него был ровно один шанс, на который он поставил всё. Иоанн II не хотел повторять ошибок отца Филиппа VI, он не хотел долго выжидать и думать над умными ходами, ведь именно после таких решений его отец утратил всякий авторитет в армии и упустил над ней полный контроль. Рыцари, как и в 1346 году опять рвались в бой. Ведь эти самые рыцари встали под королевские знамена не потому, что им за это платят, как раз нет, им не платили, либо платили чем-то совершенно не имеющим разумной стоимости. Они явились сюда чтобы брать пленных, за которых потом потребуют выкуп. Король ведь и сам был рыцарем и чувствовал нерв армии. Иоанн боялся, что если не дать бой здесь и сейчас, то его вассалы просто разойдутся по домам. Выжидая удобного момента, он рисковал через неделю остаться уже с половиной своей армии. Только сейчас, пока у него всё ещё было численное преимущество, необходимо было действовать. Иоанн понимал, что только если он во главе всего войска своего одержит решительную победу, лишь тогда ему удастся завоевать их доверие окончательно. Сам Иоанн с большим подозрением относился к своим вассалам, ведь совсем недавно (5 апреля 1356 года) ему удалось пресечь крупный заговор против него самого, в котором был замешан даже его сын – дофин Карл. Иоанн просто не мог никому доверять полное личное

командование хоть каким-то подразделением, ведь при осаде леса войско придётся разделить, чтобы перекрыть все пути отступления. Как поведут себя вассалы короля, не находясь под его взором? Не бросятся ли они в атаку раньше положенного, как было при Креси в 1346 году? Он также прекрасно помнил о Джоне Гонте с его двумя тысячами в далеком тылу на севере. А если его армия неожиданно ударит по одной из баталий и его при этом выйдет поддержать сам Черный принц? Пожалуй, стоит отметить, что у Иоанна II попросту не было выбора, он не мог ждать.

Таким образом было решено дать бой. Французы намеревались атаковать утром. Нужен был хороший и четкий план сражения, который был разработан на ночном военном совете. Ветераны Креси отлично помнили об английских лучниках и поэтому решили, что их ряды необходимо сломать в первую очередь. Поэтому впереди должна была идти тяжелая конница, целью которой было взломать пешие порядки англичан и принять на себя стрелы лучников, ведь лошади у тех рыцарей, как и сами всадники также были закованы в броню. Собственно этой головной баталией всадников назначены были командовать оба маршала Франции – Арнуль д’Одрегем и Жан де Клермон. Следом за кавалерией, прямо дыша им в спины должны были идти плотным построением три пешие баталии, т.е. французских рыцарей было решено частично спешить. Данную идею, скорее всего предложил граф Дуглас, который прекрасно помнил, как был разбит в битве при Невиллс-Кроссе именно спешившимися английскими рыцарями. Ведь рыцари — это тяжелые всадники, которые носили соответствующие тяжелые доспехи. Спешившись, передвигались они в них, конечно, не так быстро, но зато удары врага им были не так опасны, не говоря уже о стрелах, те просто отлетали от таких доспехов. Подобные баталии благодаря численному превосходству могли просто смять построения англичан. Также пехота и кавалерия должна была идти под прикрытием с флангов арбалетчиками, которые, когда уже пехота доберется до противника, должны будут отвлечь на себя английских лучников и завязать перестрелку. Первую пешую баталию ведет сын короля – дофин Карл

Нормандский. Ему на момент битвы было уже 19 лет и поэтому он полноценно командовал выделенным ему подразделением. Именно его баталия должна была начать продавливать английские ряды, когда конница посеет в их построениях хаос. В случае любой неудачи следом, дыша в затылки, шла вторая баталия, которой командовал брат короля – Филипп де Валуа, герцог Орлеанский. Третью же баталию вел сам король Иоанн, который должен был следить за положением дел на поле боя в целом и при необходимости мог ударить в любой из флангов, либо добавить давление на центр, либо вовсе сесть на коней и ударить уже отступающих англичан. План был в целом отличным. Он учитывал все возможные преимущества англичан. Руководить подразделениями были поставлены крайне серьезные командиры, за исключением может быть дофина Карла – он всё-таки был не так опытен. Тем не менее план был обречен на успех.

Положение англичан было незавидным. Однако, англичане не знали, что их на утро 19 сентября начнут атаковать. Эдуард Вудсток был очень талантливым командиром, и он прекрасно понимал, что атаковать его ряды в такой позиции французы попросту не решаться. Да и зачем? Он как раз полагал, что французы попросту будут выжидать, поскольку знал о том, что противник знает о провизии англичан. Все в войске Эдуарда были уверены, что атаки не будет, их просто уморят голодом. Поэтому нужно было сделать всё возможное, чтобы спровоцировать французов атаковать. Только так были хоть какие-то шансы на победу. Поэтому был составлен план. Утром, как только будет достаточная видимость английское войско должно показательно выйти из леса на неподготовленную позицию. Всё ещё на то же плато и за теми же виноградниками, притворяясь, что англичане идут на прорыв. Ведь если французы не атакуют, то войско Эдуарда просто уйдет в Бордо. Более того, было решено намеренно отправить на французское войско в конном строю авангард (численность авангарда, который был послан в атаку – примерно 100 человек), который должен был завязать бой и ещё сильнее провоцировать французов. Диспозиция была следующей: англичане выходят на плато за

виноградники и выстраиваются в две баталии под командованием герцогов Уорвика и Солсбери – левый и правый фланг соответственно, в промежутках между баталиями и на флангах должны были расположиться лучники. Сзади в резервной баталии – сам Эдуард. Также было решено оставить небольшой конный резерв в тылу под командованием Жана III де Грайи, т.е. это была гасконская конница (меньшая ещё часть, основные силы также были спешены и отправлены в баталии). Это было рискованным решением, поскольку, несмотря на их верность и популярность Жана III де Грайи среди рыцарей. Если бы они поскакали не туда, то остальные солдаты могли бы решить, что кавалерия бежит с поля боя, ведь они всадники и у них как раз есть шансы убежать. При таком разворачивании событий побегут сразу все английские солдаты. И всё же Эдуард им доверился, и не зря, как выяснится далее.

Казалось бы, почему англичане просто не ушли той ночью, ведь атака если и планировалась, то, очевидно, лишь после рассвета. Но Эдуард прекрасно понимал, что в таком случае их быстро догонят, а вот где именно уже неясно, это и было главной проблемой. Здесь у англичан есть хоть какие-то преимущества из-за складок местности, и тех же виноградников.

Французы ночью устроили небольшой пир, демонстрируя громкими радостными возгласами англичанам, что у них всё под контролем, и ещё раз напоминая англичанам об их ситуации с провиантом.

Рассвет 19 сентября. Французское войско замечает, что в лесу началось какое-то движение и всё английское войско покидает позиции. Французы явно были не готовы к такому повороту событий. Причем тут же обнаружено, что на французов несется какой-то конный отряд. Сразу же, не дожидаясь приказа, не дожидаясь построения всех баталий, французский маршал Арнульд д'Одрегем, надеясь парировать внезапную атаку англичан, повел в бой часть французской кавалерии на встречу конному отряду, взяв с собой около половины той части головной баталии, которая была ему выделена. В свою очередь маршал Жан де Клермон, не понимая, что происходит, принимает решение ударить по английским построениям, видимо рассчитывая



придерживаться изначального плана. Он взял с собой остатки головной баталии и повел их на правый фланг герцога Солсбери. Пехота же в это время не успела построиться в нужном порядке, не говоря уже о том, что никто не понимал, как именно нужно поступить – последовать за маршалом Арнулем д'Одрегемом или же за Жаном де Клермоном. Тогда дофин Карл, который возглавлял первую баталию принимает решение идти за Жаном де Клермоном, понимая, что его поддержка необходима против основных сил противника, и наступает на английские построения. В это время маршал Арнуль д'Одрегем разделался в английском конным авангардом, взяв в плен их командира. Маршал Жан де Клермон тем временем ударился в ряды англичан, проломив перед этим виноградники и расчистив, тем самым, дорогу пехоте. Но ударил он не всеми силами головной баталии, лучники же англичан зашли с флангов и начали обстреливать подразделение де Клермона, а именно целясь в крупы коней, которые хуже прикрыты доспехами. В итоге Жан де Клермон был убит в этой атаке. Тут же среагировал маршал д'Одрегем и повел остатки конной баталии к месту боя, однако потери той баталии были уже серьезные, ещё и маршал был уже убит, что несомненно подорвало боевой дух. Арнуль д'Одрегем был серьезно ранен в этой атаке и впоследствии взят в плен. Лучшая часть конного войска потеряла командиров и в их ряды был посеян хаос, они стали разрозненны.

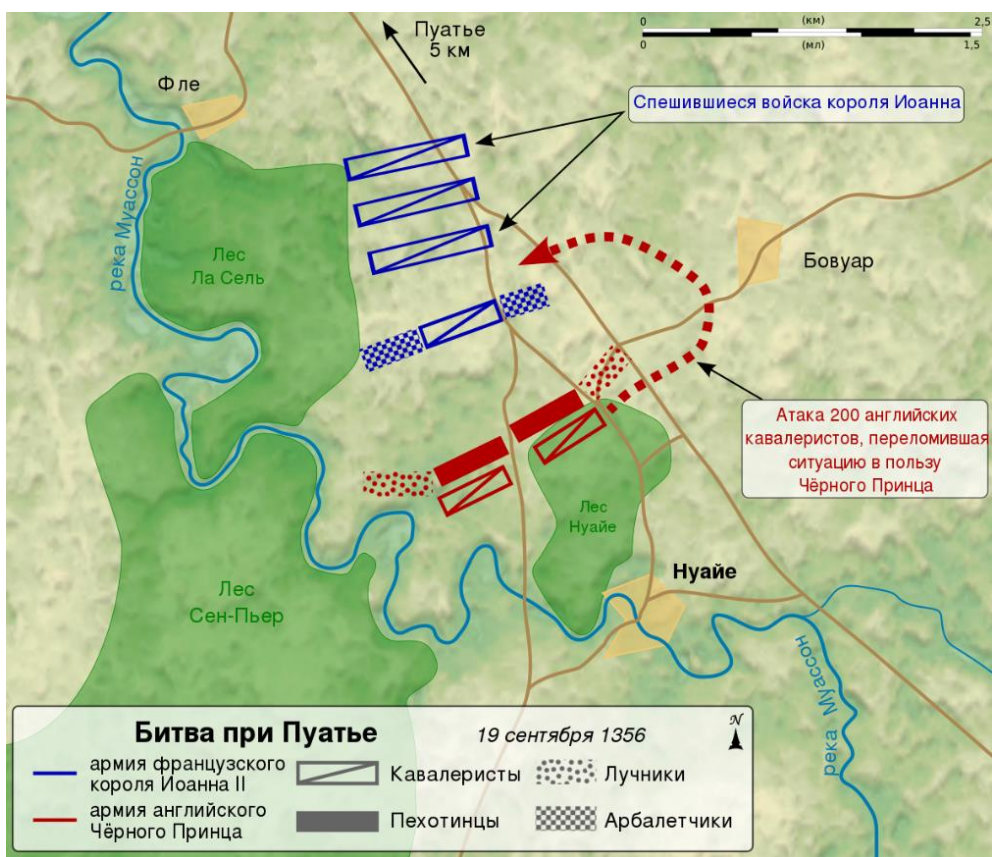


Рисунок 3. Схема Битвы при Пуатье 1356 года.

Следом наступает первая баталия дофина Карла. Английские лучники не смяты, построения англичан всё ещё выглядят целостными. Напряжение на поле битвы нарастает, исход предсказать невозможно, ведь план французов оказался полностью разрушен. Баталия Карла врывается в ряды англичан. На английских лучников набрасывают шквал огня арбалетчики, т.е. отвлекают их на себя. Английские лучники уже не могут поливать стрелами французов с тем же успехом. Но баталия Карла была там одна против всего английского войска. Столкновение было конечно очень серьезным, но всё же Эдуард даже не подключал в неё весь резерв, поскольку численное преимущество было на стороне англичан. В итоге баталия дофина была попросту разбита, даже было взято знамя Нормандии. Баталия Карла была вынуждена отступить, но отходить приходилось пешком, а ведь это спешенные рыцари, в крайне тяжелых доспехах, и при отступлении английские лучники начали стрелять им в спины. Отступая, баталия дофина врубается в баталию герцога Орлеанского, который только сейчас повел вторую баталию в атаку. Растворив отступавших,

он врзается в английские ряды и, что вполне ожидаемо, опять в меньшинстве, терпит аналогичный исход. В это время Иоанн II пытается всех оставшихся собрать под свое командование. Тут же он принимает решение выделить эскорт и отправить двух своих старших сыновей с поля боя в безопасное место, оставляя при себе только младшего сына Филиппа, которому было всего 14 лет. Он ещё не думал, что проигрывает сражение, просто он почувствовал, что это будет верным решением. И тут люди герцога Орлеанского видят, что поле боя покидают стяги старших сыновей короля, а самое главное уезжает дофин. После чего баталия тут же сворачивает бой и отходит. Герцог Орлеанский подумал, что он может остаться один, пока король будет с остальными бежать с поля боя. Увидев, что отступает баталия герцога Орлеанского, англичане бросились догонять их, и вот тут они чуть было не совершили серьезную ошибку, ведь объединившись французы станут в большинстве. Но Эдуард успел вернуть в строй свои войска. Впрочем, серьезное столкновение было неизбежно. В бой пошла баталия короля, со всеми теми, кого Иоанн успел собрать вокруг себя. Под прикрытием оставшихся арбалетчиков баталия короля добралась до английских рядов и завязалась страшная рубка. Настолько страшная, что Эдуарду пришлось ввести в бой резерв, да и он сам вступил в бой. Тут чаша весов начала перевешивать с пользу французов. Даже при том, что баталия короля это уже далеко не всё французское войско, но они ещё не были в бою (в большинстве своем), а вот английские войска уже выдыхались. У лучников же начали кончатся стрелы, они были вынуждены подбирать те, которые воткнулись в землю, а значит, как таковой поддержки огня лучников уже не было для англичан.

Тут Эдуард принимает победоносное решение – командует Жану де Грайи идти в атаку. Причем гасконские всадники зашли в глубокий тыл, в настолько глубокий, что никто не заметил, как они обошли поле боя и оказались у французов за спиной. Всего 200 всадников смогли ввести французов в серьезное заблуждение. Ведь французы не понимали кто мог ударить с тыла, они подумали, что это могли быть союзники. Доспехи гасконцев всё-таки

были скорее на французский мотив, поскольку Гасконь когда-то была французской провинцией. Так или иначе эти 200 рыцарей не встретили никакого сопротивления и врубались прямо в центр королевской баталии, ударив в спины. Все начинают стягиваться к Жоффруа де Шарни, хранителю орифламмы. Его защитники начинают падать один за другим, англичане начинают брать ошеломленное французское войско в кольцо. Убит Жоффруа де Шарни, упала орифламма. В итоге, по большей части остается только король. Однако Иоанн II отличился как талантливый воин, в этом бою он орудовал полэксом (длинноручный боевой молот) и отражал все атаки. Один на один с ним никто не мог выстоять. В этом ему ещё и помогал его младший сын, который стоял за спиной отца и всякий раз подсказывал ему с какой стороны на него совершается атака. В конечном итоге защитников вокруг короля не осталось совсем и его всё же удалось повалить на землю.

Эдурад Уэльский взял в плен Иоанна II Доброго, как и его сына Филиппа (в последствии Филипп получил прозвище Смелый, именно за то, что остался с отцом в той битве).



Рисунок 4. Пленение Иоанна II Доброго.

Так завершилась битва при Пуатье 19 сентября в 1356 году. Почти весь командный состав либо убит, либо взят в плен. Пленили самого Иоанна II, впервые за всё время короля Франции взяли в плен на его земле. За короля назначили выкуп размером в 3 млн экю, что равнялось двум годовым бюджетам Франции. Снова разбита элита французского рыцарства. Последствия битвы аналогичны битве при Креси, только в этот раз удалось ещё и пленить короля. После битвы при Пуатье французы пережили политическую и военную нестабильность, которая привела к гражданской войне, известной как Жакерия. Для англичан же победа в этой битве принесла большую выгоду и сделала Англию важной силой в европейской политике на несколько десятилетий вперед.

Исходя из всего выше сказанного, можно сделать вывод о том, что битва в Средние века — это череда случайностей, исход которых предсказать невозможно. Ведь стратегически битву при Пуатье выиграла Франция, но им не хватило удачи в тактике.

### Литература

1. Жан Фруассар. Хроники. 1340—1350 (Римский манускрипт) / Пер. М. В. Аникиева. — СПб.: Ювента, 2012.
2. Контамин Филипп. Война в Средние века. // «Ювента», 2001. – 274 с.
3. Д. Николле. Французская армия в Столетней войне // Пер. С англ. Н.А. Феногенов. – М.: ООО «Издательство АСТ», 2004. – 62 с.
4. Жан Фавье. Столетняя война. // «Евразия», 2009. – 403 с.
5. Фаулер Кеннет. Эпоха Плантагенетов и Валуа. Борьба за власть. // «Евразия», 2002. – 168 с.
6. Басовская Н.И. Столетняя война: леопард против лилии. // М.: Астрель: АСТ, 2010. – 466 с.
7. Эдуард Перруа Столетняя война // «Евразия», 2002. – 482 с.

### Literature

1. Jean Froissart. Chronicles. 1340-1350 (Roman manuscript) / Per. M. V. Anikiev. — St. Petersburg: Juventus, 2012.
2. Filip Kontamin. War in the Middle Ages. // "Juventus", 2001. – 274 p.
3. D. Nicolle. The French Army in the Hundred Years' War // Pri. From the English N.A. Fenogenov. – M.: LLC "AST Publishing House", 2004. – 62 p.
4. Jean Favier. The Hundred Years' War. // "Eurasia", 2009. – 403 p.
5. Fowler Kenneth. The era of the Plantagenets and the Valois. The struggle for power. // "Eurasia", 2002. – 168 p.
6. Basovskaya N.I. Centennial War: leopard vs. lily. // M.: Astrel: AST, 2010. – 466 p.
7. Eduard Perrois Centennial War // "Eurasia", 2002. – 482 p.

© Крайнов К.Р., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023

Для цитирования: Крайнов К.Р. БИТВА ПРИ ПУАТЬЕ: АНАЛИЗ СТРАТЕГИИ И ТАКТИКИ// Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023



СтолЫпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 373.31

**МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ ВИДЕОУРОКОВ ПО  
МАТЕМАТИКЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДИСТАНЦИОННОГО  
ОБУЧЕНИЯ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ**  
METHODOLOGY FOR DEVELOPING VIDEO LESSONS IN  
MATHEMATICS FOR IMPLEMENTING DISTANCE LEARNING FOR  
JUNIOR SCHOOL CHILDREN

**Гареева Римма Мазгутовна**, студент, 3 курс, Факультет начального образования, Самарский государственный социально-педагогический университет, Россия, г. Самара

**Gareeva Rimma Mazgutovna**, student, 3rd year, Faculty of Primary Education, Samara State Social Pedagogical University, Russia, Samara

### **Аннотация**

Статья посвящена вопросу реализации асинхронного взаимодействия при дистанционном обучении математике младших школьников. Представлена модель процесса разработки видеоурока, даны рекомендации по содержанию технического задания на разработку видеоурока. Описаны этапы создания видеоурока с раскрытием их содержания. Определена структура видеоурока с представлением рекомендаций по разработке сценария. Даны рекомендации по использованию программного обеспечения для создания мультимедийных материалов и монтажа видеоурока. Даны рекомендации по оценке эффективности разрабатываемых видеоуроков. Описан опыт применения автором видеоуроков на уроках математики в начальных классах.

### **S u m m a r y**

The article is devoted to the issue of implementing asynchronous interaction in distance learning mathematics for primary schoolchildren. A model of the process of developing a video lesson is presented, and recommendations are given on the content of the technical specifications for the development of a video lesson. The stages of creating a video lesson are described, revealing their content. The structure of the video lesson has been determined, presenting recommendations for developing a scenario. Recommendations are given for using software for creating multimedia materials and editing video lessons. Recommendations are given for assessing the effectiveness of the video lessons being developed. The author's experience of using video lessons in mathematics lessons in primary school is described.

**Ключевые слова:** обучение, видеоуроки, мультимедийные материалы, асинхронное взаимодействие, технологическая карта, сценарий видеоурока, монтаж видеоурока.

**Keywords:** training, video lessons, multimedia materials, asynchronous interaction, technological map, video lesson script, video lesson editing

В связи с развитием информационных технологий видеоуроков становится очень востребованной формой обучения в мире. По данным ЮНЕСКО, человек запоминает 12% услышанного и 25% увиденного, а при аудиовизуальном восприятии усваивается до 65% информации. Поэтому использование информационных технологий в обучении позволяет увеличить количество усваиваемого материала. [3]

Для реализации процесса дистанционного образования как правило применяется два типа взаимодействия учителя и учеников: синхронный и асинхронный. [4] В зависимости от целей урока, решаемых задач, уровня подготовки учеников возможно применение того или иного метода взаимодействия.

Синхронное взаимодействие предполагает использование средств видеоконференций, например, с применением таких приложений как Skype, Zoom, Discord, MS Teams и др. В этом случае учитель проводит занятия в онлайн режиме с использованием стрим-технологий [1], при этом дидактический материал преподносится ученикам в виде презентационного материала с применением графического планшета, например XPPen. Графический планшет выполняет роль учебной доски, в результате чего учитель имеет возможность проводить взаимодействие с учениками по аналогии с очной формой взаимодействия в классе.

Второй вариант дистанционного обучения – асинхронный – исключает прямого контакта учителя с учениками в режиме реального времени. Данный тип рассчитан на самостоятельное изучение материала учащимися. Учитель подает ученикам информацию в виде учебно-методического видеоматериала,



позволяющего им самостоятельно осваивать учебную программу, при этом контроль и коррекция процесса обучения осуществляется посредством обратной связи и средствами дидактического контроля. [4]

На настоящем этапе развития системы образования большую актуальность приобретает асинхронный вариант обучения. При этом возникает проблема создания качественного видеоматериала, позволяющего ученикам максимально эффективно освоить учебный материал.

Асинхронный режим может быть использован при изучении достаточно простых для понимания тем в группах учащихся со средним уровнем подготовки.

Для обучения математике младших школьников асинхронный режим обучения вполне оправдывает себя, так как данная дисциплина имеет четкую и определенную методологию. Для укрепления изученного материала учащийся имеет возможность многократно просматривать видеоурок, что позволяет закрепить знания и более глубоко понять тему.

Самостоятельное изучение материала учащимися включает в себя следующие этапы: просмотр видеоурока, далее - выполнение задач и упражнений, и итоге - решение проверочных заданий. При использовании в обучении видеоуроков необходимо также обеспечить организационную поддержку учеников для каждой изучаемой темы. Это может быть оформленная в виде технологической карты схема занятий, в которой прописывается последовательность действий, источники дополнительной информации для выполнения заданий и указываются сроки выполнения этапов занятия, а также каким образом осуществляется обратная связь с учителем.

В технологической карте можно дать конкретные указания обучающемуся на действия, которые он должен выполнять при просмотре видеоурока. Например, записать определения терминов, выполнить учебные задания, решить примеры, найди ответы на вопросы в учебнике. Очень важно обратить внимание ученика, что приступать к проверочным заданиям

необходимо только после выполнения учебных, и в том случае, когда у ученика есть уверенность, что он освоил материал темы.

Большую значимость в организации дистанционного обучения с использованием видеоуроков имеет обратная связь с учителем. Она включает в себя не только отправку домашних работ с фиксированием учителем выполнения проверочных заданий, но самое главное, возможность ученика обратиться к учителю с вопросами, возникающими в процессе занятия. Преподавателю в этом случае необходимо разбирать и комментировать допущенные ошибки, стимулировать их исправление, и давать более подробное объяснение темы при необходимости.

Каналом обратной связи могут быть почта, мессенджеры и другие средства связи в зависимости от технических возможностей учителя и учеников.

Для создания видеоурока как образовательного инструмента необходимо комплексно использовать дидактические и технологические приемы подготовки мультимедийных материалов.

Модель процесса разработки видеоурока представлена на рисунке 1.

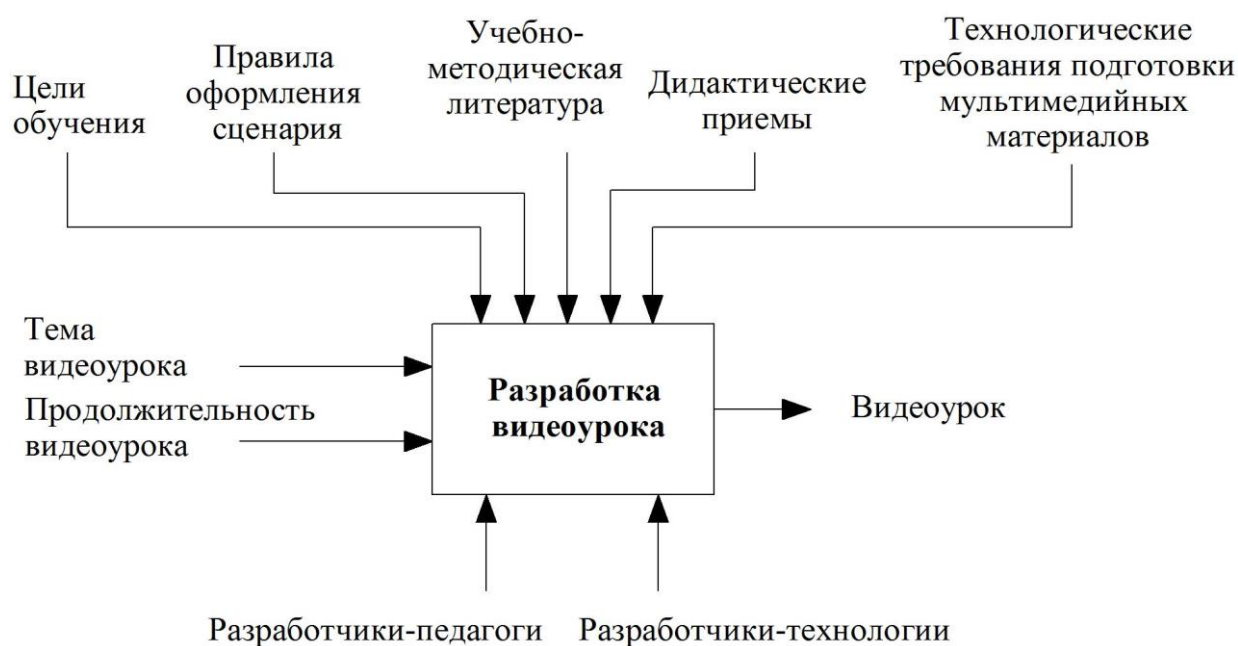


Рисунок 1 - Модель процесса разработки видеоурока

В соответствии с моделью для создания видеоурока необходимо разработать техническое задание, которое должно включать в себя:

- цель обучения;
- продолжительность видеоурока;
- учебно-методическую литературу, на базе которой раскрывается тема урока;
- требования к оформлению сценария;
- дидактические приемы;
- технологические требования подготовки мультимедийных материалов.

Реализация создания видеоурока по техническому заданию производится двумя командами разработчиков: разработчики-технологи и разработчики-педагоги [6].

Этапы процесса создания видеоурока представлены на рисунке 2.

Этап 1 – Изучение, отбор учебного материала.



Рисунок 2 – Этапы создания видеоурока

Этап выполняется разработчиком-педагогом. Необходимо создать четкую структуру учебного материала, материал должен максимально раскрывать тему с минимальным количеством информации.

#### Этап 2 – Подготовка сценария - технологической карты урока

Этап выполняется разработчиком-педагогом. На этапе формирования сценария необходимо подготовить технологическую карту урока, с указанием целей, задач, длительности каждого этапа урока, с описанием планируемого результата. Сценарий урока должен привлекать внимание учащихся к материалу с постепенным увеличением степени заинтересованности детей сценарием. Любой урок должен иметь вводную часть, изложение основного

материала, закрепление пройденного материала в виде заданий и заключение с выдачей домашнего задания.

Создание сценария включает в себя следующие необходимые действия:

- разбиение урока на части, продумывание тезисов и советов, структурирование урока;
- выделение моментов в уроке, где требуется создание интерактивных заданий или визуальных элементов.

Структура урока включает в себя:

1. Введение, сообщение темы урока. Раскрывается кратко содержание видеоурока, его цели и задачи. В начале просмотра зритель на уровне подсознания направляет внимание на качество видео, звука, голоса диктора, поэтому введение должно быть коротким и максимально лаконичным.

2. Видеопредставление с поэтапным разъяснением материала. Это основная часть урока.

В данной части необходимо полно и содержательно подать материал урока. Чтобы заинтересовать обучающегося возможно применять различные технические инструменты и IT технологии для создания ярких наглядных примеров. Объяснение необходимо подавать как можно подробнее, делать акценты с разбором каждого шага, но без повторения.

3. Заключительная часть с подведением итогов. Данная часть должна содержать формулировку выводов по теме занятия. Важный момент - обучающиеся должны уяснить, что они узнали на уроке, чему научились, какие знания и навыки получили.

Этап 3 – Создание аудиосопровождения и видеоряда осуществляется разработчиками-технологами при непосредственном взаимодействии с разработчиком-педагогом. Аудиосопровождение подготавливается заранее либо непосредственно при монтаже видео. В качестве аудиоредактора возможно применять программы Audacity либо Adobe Audition. Для создания видеоряда необходимо применять программные продукты для создания 2D- и

3D-анимаций: Adobe Animate, Adobe After Effects, Pencil2D, Pixel Studio, iSpring Suite.

Этап 4 – Монтаж видеоурока осуществляется разработчиком-технологом. Для этого возможно применение программных продуктов, таких как: Adobe Premiere Pro, Camtasia Studio, Tech SnagIt и др. [5] Этапы монтажа согласовываются с разработчиком-педагогом.

Одним из важных моментов при разработке видеоурока является определение способов отслеживания результатов изучения темы, оценки эффективности видеоурока [2]. Необходимо определить, на сколько качественным стал созданный видеоурок. Критерием оценки в данном случае будет являться степень усвоения учениками темы урока. Следует разработать задания, которые необходимо будет выполнить ученикам после видеоурока, для определения успешности или неуспешности видеоурока. Такое тестирование эффективности разработанного видеоурока позволит объективно оценить его качество, и степень достижения цели урока. В результате разработчику станет ясно, какие места урока стоит доработать, какие приемы наиболее эффективны для усвоения материала учащимися и годятся для использования в будущих видеоуроках.

Для повышения эффективности видеоуроков разработчик должен придерживаться следующих рекомендаций:

- содержание видео материалов должно соответствовать уровню развития обучающихся;
- длительность видеоурока с учетом выполнения заданий не должно превышать рекомендуемое время;
- видеоролики должны содержать интересные ситуации позволяющие расширять кругозор учащихся;
- ситуации в ролике имеют новизну и ранее не повторялись;
- видеоурок содержит оптимальный объем информации, структура его логична и направлена на решение конкретной учебной задачи, понятной обучающимся.

Главными шагами к успеху создания качественного видеоурока являются – интересность урока, его емкость и содержательность, доступность для понимания излагаемого материала, а также минимальность длительности урока. Многие практические исследования говорят о том, что чем длиннее видеозапись, тем сложнее сохранить внимание ученика.

В результате исследования разработаны методические рекомендации по созданию видеоуроков по математике для младших школьников. В соответствии с данной методикой автором был разработан ряд видеоуроков по математике для 4 класса начальной школы с экспериментальным опробованием их на базе лицея «Технического» г.о. Самара. Как показало исследование, степень усвоения материала по математике, поданного дистанционно посредством видеоурока, оказалась на одном уровне со степенью усвоения при очной форме изучения темы в школе. Таким образом, можно утверждать, что внедрение в систему образования дистанционной формы обучения математике для младших школьников является весьма перспективным направлением в развитии системы образования.

### Литература

1. Арбузов, С.С. Использование стрим-технологий при дистанционном обучении ИТ-дисциплинам / С.С. Арбузов // Педагогическое образование в России. – 2017. – №6. – С. 6-12.
2. Аствацатуров Г.О. Эффективный урок в мультимедийной образовательной среде: практическое пособие / Г.О. Аствацатуров, Л.В. Кочегарова – М.: Сентябрь, 2012. – 176 с.
3. Баданов, А. Г. Образовательное видео: используем готовое и создаём своё / А. Г. Баданов, Н. М. Баданова // Школьные технологии. – 2015. – № 3. – С. 118-123. – EDN UADFNX.
4. Бережная Г.С. Организация дистанционного обучения с использованием видеоуроков // Развитие образования. – 2020. – № 2 (8). – С. 64-68. DOI:10.31483/r-75554.

5. Романов, С. С. Монтаж и публикация видеоурока с использованием современных программных средств / С. С. Романов // Таврический научный обозреватель. – 2017. – № 1(18). – С. 138-146.
6. Рыбанов, А. А. Возможности видеоурока и их использование на занятиях по информатике / А. А. Рыбанов // Школьные технологии. – 2011. – № 1. – С. 118-122. – EDN OGGZMV.

### Literature

1. Arbuzov, S.S. The use of stream technologies in distance learning in IT disciplines / S.S. Arbuzov // Pedagogical education in Russia. – 2017. – No. 6. – P. 6-12.
2. Astvatsaturov G.O. Effective lesson in a multimedia educational environment: a practical guide / G.O. Astvatsaturov, L.V. Kochegarova – M.: September, 2012. – 176 p.
3. Badanov, A. G. Educational video: we use ready-made ones and create our own / A. G. Badanov, N. M. Badanova // School technologies. – 2015. – No. 3. – P. 118-123. EDN UADFNX.
4. Berezhnaya G.S. Organization of distance learning using video lessons // Development of education. – 2020. – No. 2 (8). – pp. 64-68. DOI:10.31483/r-75554.
5. Romanov, S. S. Installation and publication of a video lesson using modern software / S. S. Romanov // Tauride Scientific Observer. – 2017. – No. 1(18). – pp. 138-146.
6. Rybanov, A. A. Possibilities of video lessons and their use in computer science classes / A. A. Rybanov // School technologies. – 2011. – No. 1. – P. 118-122. – EDN OGGZMV.



© Гареева Р.М., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Гареева Р.М. МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ  
ВИДЕОУРОКОВ ПО МАТЕМАТИКЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ  
ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ// Научный  
сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.67

**НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАВЕЩАНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И АНГЛИИ: ОСОБЕННОСТИ СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОГО  
АНАЛИЗА**

INHERITANCE BY WILL IN THE RUSSIAN FEDERATION AND  
ENGLAND: FEATURES OF COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

**Дегтярёва Анастасия Дмитриевна**, Магистрант 3 курса, гр. АМЗЮ 31,  
Донского государственного технического университета

**Degtyareva Anastasia Dmitrievna**, 3rd year Master's student, gr. AMZYU 31,  
Don State Technical University

**Аннотация:** Статья посвящена сравнительному анализу наследования по завещанию в Российской Федерации и в Англии. В статье рассматриваются основные аспекты и особенности законодательства, на которых базируется право наследования по завещанию в Российской Федерации и в Англии.

**Abstract:** The article is devoted to the comparative analysis of inheritance by will in the Russian Federation and in England. The article discusses the main aspects and features of legislation on which the right of inheritance by will is based in the Russian Federation and in England.

**Ключевые слова:** наследование по завещанию, право наследования, наследственная масса.

**Keywords:** inheritance by will, the right of inheritance, hereditary mass.

В современном стремительно развивающемся мире все больше, людей живут, работают и имеют собственность в разных странах. Это, прежде всего, сказывается на изменении законодательства в сфере наследования по завещанию, а также процесс регулирования возникших правоотношений в обозначенной сфере. В целях исследования представляется необходимым провести сравнительный анализ указанного ранее института на примере Российской Федерации и Англии, чтобы дать более полную и правомерную характеристику наследования по завещанию.

В Российской Федерации, принципы, скорректированы и распределены в четко прописанном типовом Гражданском кодексе Российской Федерации, где точно были конкретизированы и закреплены в определенные формы. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право

наследования со стороны государства. Согласно данному положению, известно становится следующее: любой человек имеет возможность создать завещание, реализовывая свои права в отношении распоряжения своим имуществом после смерти, что закреплено в статье 1118<sup>8</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации.

В Англии правила наследования по завещанию основаны на общем праве и прецедентной практике, а также на законодательных актах.

Основными нормативными актами и источниками прав, касающихся наследства, включая расследование по завещанию, в Англии являются:

1. Закон о наследовании (Закон о наследовании 1975 года): Этот закон регулирует правила относительно того, как происходит переход к наследникам в случае завещания или в случае оспаривания завещания. Статья 3 этого закона устанавливает правила, по которым суд может решить вопрос о перераспределении имущества, если завещание оспаривается.

2. Закон о завещаниях (Закон о завещаниях 1837 г.): Этот закон устанавливает основные требования к тому, как должно быть составлено завещание, и какие должны быть свидетели при подписании завещания.

3. Закон о наследственных налогах (Закон о налоге на наследство 1984 года): Этот закон определяет налог на наследство, который уплачивается наследникам при получении наследства. Этот закон также предусматривает некоторые льготы и исключения.

4. Общее право (общее право): аспекты наследования регулируются общим правом и прецедентной практикой, в том числе в случаях, когда отсутствует завещание.

Наследственное право прогрессирует и не отстаёт в своем развитии, что привело его к образованию в отдельную отрасль. Таким образом, наследственное право имеет свои определенные методы, функции, предмет и принципы.

---

<sup>8</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации. Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ//СЗ РФ от 3 декабря 2001 г. № 49.

Основополагающим и главенствующим принципом в наследовании по завещанию, является принцип свободы завещания. Сохранение данного принципа наследственного права имеет важное значение, так как оно обеспечивает согласование воли лица, оставляющего наследство, и лица, получающего наследство.

Принцип свободы в системе регулирования прав наследования в Англии имеет свою важную особенность, которая заключается в невмешательстве государства в процесс наследования, данная особенность подчеркивается многими исследователями в отрасли наследственного права.

Наследование по завещанию в Англии и России имеет несколько важных принципов, границ с правовыми цепочками и законами каждой страны. Проведем сравнительный анализ основных показателей между исследованиями по завещанию в Англии и России:

1. Виды наследства:

— В Англии применяется принцип «свободы завещания», что означает, что завещатель имеет силу в своих ресурсах. Здесь можно оставить имущество кому угодно (при соблюдении обязательных долей для супругов и зависимых детей).

— В России также существует свобода завещания, но закон предусматривает обязательную долю для определенных наследников, включая супругу и родственников. Эти обязательные доли не могут быть полностью исключены из завещания.

2. Оспаривание завещания:

— В Англии есть процедура оспаривания завещания, и лица, которые считают, что завещание было составлено неправильно или под влиянием обмана, могут достоверно утвердить власть.

— В России также существует процедура оспаривания завещания. Если кто-то считает, что завещание составлено с нарушением закона, оно может быть оспорено в суде.

3. Наследники:

— В Англии наследникам предоставляются права на трансляцию, и завещатель имеет большую свободу в выборе наследников.

— В России наследники могут быть законными (супруги, родители, дети) и по завещанию назначенными. Обязательные доли предусматривают, что родственники должны получить часть наследства.

4. Нотариальное заверение:

— В Англии нет строгих требований к нотариальному заверению завещания, и оно может быть составлено самостоятельно.

— В России для заверения завещания часто требуется нотариальное удостоверение.

5. Дарение в живую:

— В Англии существует понятие «дарения в живую», которое позволяет возвращать имущество среди наследников еще при жизни.

— В России также есть возможность совершения дарений, но с учетом налоговых обязательств и ограничений.

Эти различия связаны с особенностями каждой системы закона и законодательства. При составлении завещания в любой из стран важно учитывать с юристом или нотариусом, чтобы учитывать действующие правила и осуществлять трансляцию в соответствии с вашими потребностями и желаниями.

В Гражданском кодексе Российской Федерации существует такое понятие, как «наследственная масса». Расшифровывается данный тезис следующим образом: наследодатель имеет право передать все свое имущество в полной мере только одному наследнику, при этом не перечисляя, что входило в это самое наследство. Также, это право подразумевало возможности определить четкие доли в наследственной массе для конкретных наследников. Законодательство дает право наследодателю возможность на указание конкретных элементов имущества с четко определёнными наследниками и включение в завещание имущества, которое на момент составления завещания не было приобретено, но может быть приобретено в будущем.

В области наследственного права, законодательство Англии в приоритете ставила других родственников наследодателя перед выжившим супругом. Это ярко отражено в их правовой системе, которая включает в себя институт взаимных завещаний – механизм, обеспечивающий взаимное признание прав друг друга в завещательных распоряжениях. Сравнивая принципы наследственной политики России и Англии, можно подчеркнуть значительные различия, так, например, многосторонний договор представляет собой противоположностью политики Российской Федерации в данной области. В Англии же установлена единая форма завещания, которая должна быть осуществлена исключительно в письменной форме, подписана завещателем и в обязательном порядке удостоверена минимум двумя-тремя свидетелями.

В законодательстве РФ предусмотрен перечень имущественных прав и обязанностей, которое может быть включено в наследство. Это имущество включает в себя, разнообразные активы, вещи, ценные бумаги и иные имущественные права и обязанности.

В законодательствах многих стран определены не только имущества и ценные бумаги, которые могут быть переданы в наследство другим лицам, но и определённые личные права, которые не могут быть унаследованы. Как, например, если человек, оставивший наследство, ранее изобрел какое-либо устройство или же является автором музыкальной композиции, произведения, его права на это творение не могут быть переданы другому лицу через наследство.

И ещё одной интересной отличительной чертой касаясь наследственного права между Россией и Англией является возраст, по достижению которого можно составлять завещание. Так, на территориях Российской Федерации можно стать наследодателем в случае приобретения полного объема дееспособности, что подтверждается статей 1124 Гражданского кодекса РФ, то есть несовершеннолетний не может составить завещание, а только после достижения 18 лет или раньше при условии, что

лицо вступит в официальный брак. В Англии же право на составление завещания начинается с достижением 21 года. Однако существует закон, позволяющий военнослужащим и морякам завещать свое имущество по достижению 14 лет.

Таким образом, осуществленный сравнительно-правовой анализ, позволил прийти к выводам, что наследование по завещанию в России и Англии имеют свои особенности и тенденции развития, что делает каждую отрасль отличительной от другой и по своему уникальной. Но, тем ни менее имеют и свои сходства, такие как важность письменной формы завещания и регулирование процедур передачи имущества наследникам. Подробно изучая и сравнивая эти две системы наследования, поможет лучше понять их структуру и позволит увидеть в какой области стоит усовершенствовать законодательство в обеих странах.

**Список используемых источников:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Гражданского кодекса Российской Федерации от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ//СЗ РФ от 3 декабря 2001 г. № 49.
3. Эриашвили, Н.Д. Наследственное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Н.Д. Эриашвили, А.Ю. Касаткина, З.В. Каменева; под ред. Ю.Ф. Беспалова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. -335 с.

**List of sources used:**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020)
2. The Civil Code of the Russian Federation. Civil Code of the Russian Federation of November 26, 2001 N 146-FZ//Federal Law of the Russian Federation No. 49 dated December 3, 2001.
3. Eriashvili, N.D. Inheritance law: textbook for university students studying in the specialty "Jurisprudence" / N.D. Eriashvili, A.Y. Kasatkina, Z.V. Kamenev; edited by Yu.F. Bepalov. – 2nd ed., reprint. and additional – Moscow: UNITY-DANA, 2017. -335 p.

© Дегтярёва А.Д., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Дегтярёва А.Д. НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАВЕЩАНИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И АНГЛИИ: ОСОБЕННОСТИ СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОГО АНАЛИЗА// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.9

**УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ: ПЕРСПЕКТИВЫ  
УНИФИКАЦИИ МЕДИАЦИИ В РАМКАХ СОЮЗНЫХ ГОСУДАРСТВ  
CONFLICT RESOLUTION: PROSPECTS FOR UNIFICATION OF  
MEDIATION WITHIN THE UNION STATES**

**Куришева О. А.**, Старший преподаватель кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины», Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «РОСБИОТЕХ», Россия, г. Москва

**Kurisheva O.A.**, Senior lecturer at the department of “Social and Humanitarian Disciplines”, Federal State Budgetary Institution of Higher Education "ROSBIOOTEKH", Russia, Moscow

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены общие признаки и отличительные особенности медиации в рамках Союзного государства, а



также предложены перспективы унификации и стандартизации процедуры медиации на законодательном и методологическом уровне. Подчёркивается актуальность создания единого специализированного координационного межведомственного органа и принятия унифицированных и стандартизированных нормативных правовых актов и условий проведения процедуры медиации с обеих сторон.

**Annotations:** This article discusses the common features and distinctive features of mediation within the Union State, and also offers prospects for the unification and standardization of mediation procedures at the legislative and methodological level. The article emphasizes the urgency of creating a single specialized interdepartmental coordination center and the adoption of unified and standardized legislative acts and conditions for conducting mediation procedures on both sides.

**Ключевые слова:** медиация, альтернативное разрешение споров, перспективы унификации, Союзное государство, Российская Федерация, Беларусь, урегулирование споров, разрешение конфликтов, медиатор, внесудебные механизмы разрешения споров.

**Keywords:** mediation, alternative dispute resolution, prospects for unification, Union State, Russian Federation, Belarus, dispute resolution, conflict resolution, mediator, extrajudicial dispute resolution mechanisms.

Российско-белорусские отношения носят характер союзного сотрудничества, скреплённого дипломатическими отношениями 25 июня 1992 года. Исторически Россия и Беларусь развиваются в совместном политическом, экономическом, социальном и культурном аспектах. Такое положение вещей прочно связывает как юридических, так и физических лиц обоих союзных партнёров достаточно тесными деловыми, семейными, родственными и иными социальными связями, в связи с чем нередко наблюдаются случаи возникновения различного рода споров, как например, имущественного характера, когда или имущество, или стороны этих споров

находятся под юрисдикцией государств-участников Союзного государства.

Примечательно, что в сравнении с национальными правовыми механизмами в сфере урегулирования указанных споров сложно переоценить потенциал медиации, позволяющей в социокультурном аспекте содействовать совершенствованию общественных отношений и развитию менталитета взаимного сотрудничества в обществе. При этом важно отметить, что использование процедуры медиации помогает сэкономить не только деньги и время, но эмоциональные силы участников спора, поскольку она проводится в свободное и удобное для сторон время, в подходящем месте, причём правовое регулирование медиации осуществлено как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь. В мировом масштабе медиация законодательно зафиксирована в роли варианта урегулирования конфликтов, цель которого заключается в досудебном разбирательстве участников спора посредством переговоров, включая Россию и Беларусь.[3, 4]

С точки зрения хронологии рассматриваемый юридический инструмент вступил в силу в России и Беларуси поступательно, друг за другом в один и тот же временной отрезок. Так, в Российской Федерации в 2010 году вступил в действие Федеральный Закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» [1], а в Республике Беларусь Закон Республики Беларусь «О медиации» [2] начал действовать, начиная с 2013 года. Возникает актуальный вопрос: в чём сходство и различие рассматриваемых нормативных правовых актов? Отвечая на поставленный вопрос появляется одновременная возможность разобраться в актуальности обозначенной темы, а именно, в перспективах унификации и стандартизации использования процедуры медиации в Союзном государстве для достижения содержательного формального единообразия однотипных процедур и удобства реализации самого процесса.

Для ответа на поставленные вопросы необходимо обратиться к основам правового регулирования процедуры медиации в Российской Федерации и Республике Беларусь. Касательно предмета правового регулирования и

сферы действия обоих законов, следует выделить идентичные правовые аспекты с применением медиации, куда входят: урегулирование отношений гражданско-правового характера, в том числе в связи с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, а также споров, возникающих из трудовых и семейных правоотношений. Здесь прослеживаются общие начала медиативной деятельности, основывающиеся на беспристрастности и независимости медиатора при соблюдении принципов добровольности, конфиденциальности, сотрудничества и равноправия сторон. Очевидны условия применения процедуры медиации и общность основных понятий и терминов, а также требования, предъявляемые к медиаторам.

С методологической точки зрения наблюдается общность правовой природы соглашений, заключаемых в процессе подготовки и проведения процедуры медиации, а также порядок их исполнения сторонами.

Что касается различий, то они довольно легко преодолимы за счёт обеспечения единства терминологии нормативных правовых актов, устранению разницы в подходах к понятию медиации в Российской Федерации и Республике Беларусь. В первую очередь нужно обратить внимание, что в качестве основного в российском законодательстве используется понятие «процедура медиации», белорусский же законодатель ввёл понятие «медиация». Во-вторых, в России под процедурой медиации понимается способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения. В Беларуси медиация определяется как переговоры сторон с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон путем выработки ими взаимоприемлемого соглашения.[5]

Как видно, различия не столь существенны, чтобы в случае унификации правовых норм требовать системных изменений в законодательстве двух стран. Из сути двух дефиниций видно, что действия медиатора заключаются в управлении переговорами, поддержании их конструктивного характера,

предоставляя каждой стороне возможность высказать своё мнение относительно причин возникновения спора и целей, которые стороны намерены достичь посредством проведения медиации. Медиатор контролирует культуру ведения переговорного процесса, способствует снижению уровня агрессивности сторон друг к другу, не допускает некорректности в высказываниях сторон, создавая благоприятную и эмоционально комфортную обстановку для успешных переговоров.[6] Как видится, с целью создания общего института медиации для Российской Федерации и Республики Беларусь, процесс формирования единого правового пространства, должен основываться на полной вовлечённости соответствующих структур Союзного государства. Наиболее оптимальным видится учреждение специализированного координационного межведомственного органа в составе представителей профильных министерств, судов, иных государственных контролирующих органов, а также медиаторов и адвокатов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Основной целью такого ведомства должно стать утверждение такой модели медиации, которая позволит регулировать правовые споры, возникающие у резидентов Союзного государства как в случае внесудебной, так и с помощью судебной медиации. Для достижения поставленной цели специализированный координационный межведомственный орган должен обозначить структуру системы правового регулирования медиации в Союзном государстве. Для этого необходимо разработать и принять единые нормативные правовые акты и внести изменения и дополнения в национальные законодательства. Также в ходе работы специализированного координирующего органа требуется решить некоторые нижеперечисленные задачи, в частности:

- создать методологическую, научную, обучающую и практическую основу школы медиации Союзного государства;
- выработать чёткий механизм принудительного исполнения

достигнутых в медиации договоренностей на территории России и Беларуси;

- признать деятельность медиатора профессией в Союзном государстве;
- выработать механизм взаимодействия судей и медиаторов обеих стран

в процессе организации медиации;

- проводить регулярный мониторинг практики применения медиации в Союзном государстве;

- обеспечивать материальные, организационно-правовые и иные условия осуществления проведения медиации;

- информировать граждан и деловое сообщество о возможностях и особенностях применения медиации в Союзном государстве, обеспечивая их равные права на её использование и прочее.

На основании вышесказанного, считаю, своевременным и актуальным в рамках международной научно-практической конференции «Гуманитарная безопасность как фактор стабильного развития общества» говорить о перспективах формирования единого медиативного пространства в Российской Федерации и Республике Беларусь, что безусловно будет способствовать повышению уровня разрешения споров, когда или имущество, или стороны этих споров одновременно находятся в этих двух государствах.

#### Список источников

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ “Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)” (с изменениями и дополнениями) [Internet]. Garant.ru. 2010 [cited 2023 Oct 9]. Available from: <https://base.garant.ru/12177508/?ysclid=lmkr0tz0vx696911843>
2. «О медиации» [Internet]. Pravo.by. 2013 [cited 2023 Oct 9]. Available from: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300058>
3. Владимирович Ф.А. Медиация как способ урегулирования конфликтов. КОНЦЕПТ [Internet]. 2014 [cited 2023 Sep 10];(27):51–5. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/mediatsiya-kak-sposob-uregulirovaniya->

[konfliktov/viewer](#)

4. Маврин О.В. Технологии урегулирования конфликтов (медиация как эффективный метод разрешения конфликтов) [Internet]. Изд-во Казан. ун-та; 2014 [cited 2023 Sep 10]. Available from: <https://dspace.kpfu.ru/xmlui/bitstream/handle/net/21950/000850.pdf>
5. Сергеевна Х.О. Медиативная деятельность: методологические подходы, виды и функции. Известия вузов Северо-Кавказский регион Серия: Общественные науки [Internet]. 2014 [cited 2023 Sep 10];5(183):76–80. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/mediativnaya-deyatelnost-metodologicheskie-podhody-vidy-i-funksii/viewer>
6. Худойкина Т.В, Сайфетдинова А.Ф.. vol. 4, no. Требования, предъявляемые к медиаторам в России и за рубежом. Бюллетень науки и практики [Internet]. 2018 [cited 2023 Sep 10];4(6):324–7. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-predyavlyaemye-k-mediatoram-v-rossii-i-za-rubezhom/viewer>

**List of sources**

1. Federal Law No. 193-FZ of July 27, 2010 “About an alternative dispute settlement procedure with the participation of an intermediary (mediation procedure)” (with amendments and additions) [Internet]. Garant.ru. 2010 [cited 2023 Oct 9]. Available from: <https://base.garant.ru/12177508/?ysclid=lmkr0tz0vx696911843>
2. "On Mediation" [Internet]. Pravo.by. 2013 [cited 2023 Oct 9]. Available from: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300058>
3. Vladimirovich F.A. Mediation as a way of conflict resolution. CONCEPT [Internet]. 2014 [cited 2023 Sep 10];(27):51–5. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/mediatsiya-kak-sposob-uregulirovaniya-konfliktov/viewer>
4. Mavrin O.V. Technologies of conflict resolution (mediation as an effective method of conflict resolution) [Internet]. Kazan Publishing House. un-ta; 2014 [cited 2023 Sep 10]. Available from:

<https://dspace.kpfu.ru/xmlui/bitstream/handle/net/21950/000850.pdf>

5. Sergeevna H.O. Mediation activity: methodological approaches, types and functions. Proceedings of universities of the North Caucasus region Series: Social Sciences [Internet]. 2014 [cited 2023 Sep 10];5(183):76–80. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/mediativnaya-deyatelnost-metodologicheskie-podhody-vidy-i-funktsii/viewer>
6. Khudoykina T.V., Saifetdinova A.F. vol. 4, no. Requirements for mediators in Russia and abroad. Bulletin of Science and Practice [Internet]. 2018 [cited 2023 Sep 10];4(6):324–7. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-predyavlyaemye-k-mediatoram-v-rossii-i-za-rubezhom/viewer>

© Куришева О. А. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Куришева О. А. УРЕГУЛИРОВАНИЕ  
КОНФЛИКТОВ: ПЕРСПЕКТИВЫ УНИФИКАЦИИ МЕДИАЦИИ В  
РАМКАХ СОЮЗНЫХ ГОСУДАРСТВ// Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 614.8.084

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ  
ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ**  
INTERNATIONAL EXPERIENCE IN THE USE OF PUBLIC WARNING  
TECHNOLOGIES BASED ON TELECOMMUNICATIONS

**Наумова Татьяна Евгеньевна**, старший научный сотрудник центра «Развитие РСЧС» ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России» (федеральный центр науки и высоких технологий) (121352, Москва, ул. Давыдовская, 7, тел. 8(495)287-73-05, e-mail:emercom-t@yandex.ru, SPIN-код: 3684-7106

**Naumova Tatiana Evgenievna**, Senior Researcher at the Center “RSChS development” of the Federal State Budgetary Institution "All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies of the Ministry of Emergency Situations of Russia" (Federal Center for Science and High Technologies) (7 Davydovskaya Str., Moscow, 121352, tel. 8(495)287-73-05, e-mail:emercom-t@yandex.ru , SPIN code: 3684-7106

**Аннотация.** В статье приведен обзор существующих систем оповещения населения об экстренных ситуациях с использованием средств



мобильной связи. Для предотвращения негативных последствий разнообразных экстренных ситуаций необходима организация оперативного оповещения. Это заставляет обратить внимание на современные средства коммуникации, имеющиеся в наличии практически у каждого жителя, – мобильные телефоны и смартфоны, которые могут поддерживать специализированные программы. Кратко рассмотрен зарубежный опыт использования мобильной связи в некоторых системах оповещения об экстренных ситуациях.

**Abstract.** The article provides an overview of existing systems for alerting the population about emergency situations using mobile communications. To prevent the negative consequences of various emergency situations, it is necessary to organize prompt notification. This forces us to pay attention to modern means of communication, available to almost every resident - mobile phones and smartphones that can support specialized programs. The foreign experience of using mobile communications in some emergency warning systems is briefly reviewed.

**Ключевые слова:** мобильное приложение, оповещение, экстренная ситуация, телекоммуникационные сети, чрезвычайная ситуация, средства сетевой передачи данных

**Key words:** mobile application, notification, emergency situation, telecommunication networks, emergency situation, network data transmission facilities

Технологии оповещения населения на основе телекоммуникаций обладают рядом общих характеристик с базовыми телекоммуникационными сетями, включая коэффициенты передачи и нагрузки, определяющие сбой в работе средств сетевой передачи, которые влияют на способность любого приложения отправлять сообщение общего оповещения. Например, потеря инфраструктуры может привести к перегрузке сети за пределами областей, которые могут быть непосредственно затронуты конкретным опасным событием.

Когда происходит крупное чрезвычайное происшествие, телекоммуникационные сети обычно подвергаются большой нагрузке. Отправка предупреждающих сообщений создает дополнительную нагрузку и подчас приводит к последующей перегрузке, поскольку некоторые люди начинают искать дополнительную официальную и неофициальную информацию. Это увеличение нагрузки может распространиться на всю страну и может привести к задержкам в передаче и получении дальнейших оповещений.

На международном уровне внедрение возможностей систем оповещения населения операторами телекоммуникаций поддерживается целым рядом мер, включая законодательство, контрактные соглашения и компенсационные механизмы.

Обязательность и добровольность решения о подписке, как правило, не обеспечивают полного охвата населения. Определенная часть населения, обычно большинство, по различным причинам, включая соображения конфиденциальности, не подпишется на услугу регистрации и, следовательно, будет исключена из компонентов регистрации системы оповещения во время события оповещения.

Нидерланды были первой страной, внедрившей спонсируемую правительством систему сотового вещания, которая продемонстрировала прочные партнерские отношения между операторами частного сектора и правительством. Это партнерство также оказывает значительную поддержку проекту ЕС по сотовому вещанию.

В дополнение к сотовому вещанию, Нидерланды использует функцию радиовещания для предоставления сообщений (таких как обновления трафика) через пространство на радиодисплеях, которое содержит идентификатор станции для доставки предупреждающих сообщений.

Япония использует обычный сотовый широкополосный доступ для предупреждения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, но также изучает возможность использования специального дополнительного

сигнала в пейджинговой системе для предупреждений о землетрясениях и цунами, опасность которых в Японии очень велика и требует быстрой отправки сообщений. Пейджинговый канал может подать специальный звуковой сигнал всем клиентам в течение 20 секунд, указывая на надвигающееся цунами, в то время как передача по сотовой связи займет от 20 секунд до 2 минут.

В Италии есть требования, выходящие за рамки оповещения общественности. Провайдеры обязаны идентифицировать гражданина Италии в зарубежной стране, пострадавшей от стихийного бедствия, связаться с ним посредством текстового сообщения с набором вопросов, получить и сопоставить ответы и представить отчет своему правительству.

С развитием технологий открываются новые возможности, выходящие за рамки возможностей традиционного мобильного телефона. На международном уровне существует несколько служб оповещения, которые дают представление о возможных направлениях оповещения населения в будущем с помощью интеллектуальных мобильных устройств.

Разрабатываются специальные приложения по оповещению. Например, Rave Wireless - это приложение, разработанное для кампусов, которое включает в себя широкий спектр возможностей: общее управление курсами, потоковое видео, групповые сообщения, групповой опрос, школьную электронную почту, отслеживание автобусов, широкоэмитерные оповещения и приложение для обеспечения безопасности кампуса.

Администраторы могут быстро отправлять мультимодальные уведомления через простой в использовании настраиваемый интерфейс с любого устройства, подключенного к Интернету, жителям, студентам, преподавателям, сотрудникам и гостям обо всех повседневных событиях и чрезвычайных ситуациях всего в три клика. Приложение дает возможность подключаться к устройствам, таким как системы громкой связи, сирены и цифровые вывески, которые поддерживают общий протокол оповещения. Сообщения одновременно отправляются в виде текстов, электронной почты,

голосовых вызовов, социальных сетей, цифровых вывесок, сирен и настольных оповещений через единую точку запуска.

Администраторы могут просматривать обновления в режиме реального времени об успешном выполнении своих оповещений, а также подтверждать доставку уведомлений. Подробные отчеты включают содержание оповещений, ответы, скорость уведомления и успех или неудачу в зависимости от способа доставки, предоставляя представление об эффективности таких оповещений.

Еще одним преимуществом Rave Alert является то, что в случае чрезвычайной ситуации технология позволяет поддерживать постоянную коммуникацию с подписчиками, непрерывно информируя их о развитии ситуации в режиме реального времени. Люди настолько привыкли к публичным сообщениям, что, если у них нет последних подробностей ситуации, они сочиняют свою собственную историю, которая иногда сильно отличается от того, что происходит на самом деле.

Использование подобных приложений дает руководителям школ возможность более глубоко обсуждать тему чрезвычайных происшествий и важность роли камер и картографических решений в обеспечении безопасности школ. При дальнейшем развитии возможностей приложения оно могло бы поддерживать регулярно обновляемую базу данных чрезвычайных служб, а при наличии соответствующих стандартов обмена информацией в чрезвычайных ситуациях, приложение могло бы позволить пользователю, например, сделать фотографию поваленного столба электропередачи с геотегом, добавить текстовую заметку и сообщить об этом непосредственно соответствующему местному органу власти (как определено встроенными широтой и долготой в изображении), чтобы они могли просмотреть, проверить и предпринять соответствующие действия. Поскольку изображение имеет геотег, его можно было бы легко импортировать в геопространственную информационную систему управления чрезвычайными ситуациями и отобразить на карте.

Существует значительный потенциал для концептуального мобильного приложения, которое предоставляет не только возможности оповещения, но и интерактивные и справочные функции. Даже если связь недоступна во время некоторых событий, справочная информация, содержащаяся в устройстве, может быть полезна пострадавшему, скажем, для предоставления рекомендаций по действиям реагирования в зависимости от конкретного события.

Клиентские приложения необходимо будет создавать для каждой основной платформы мобильных устройств. Также ничто не мешает разрабатывать аналогичные приложения для настольных операционных систем, чтобы аналогичные возможности оповещения могли быть развернуты в домах, и учреждениях параллельно, используя одну и ту же инфраструктуру и архитектуру.

Любые значительные инвестиции в существующую сетевую инфраструктуру должны быть тщательно сопоставлены с инвестициями в более совершенные, интеллектуальные и распределенные системы, которые в полной мере используют возможности существующих и будущих технологий.

### Литература

1. Информационно-коммуникационные технологии обеспечения безопасности жизнедеятельности: монография / МЧС России [под общ. ред. А.П. Попова]. М.: ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2009. 272 с.
2. Тенденции телекома в 2022 году [Электронный ресурс] Режим доступа: Telecom & IT,
3. Цуриков А.Н. Мобильные приложения для оповещения об экстренных ситуациях Научный журнал Научное обозрение. Технические науки [Электронный ресурс] <https://science-engineering.ru/ru/article/view?id=1199&ysclid=loe7jnxqtj206381126>
4. 5 best emergency apps for Android and other tips too <https://www.androidauthority.com/best-emergency-apps-android-841589/>

5. Cell Broadcast (CB Широковещательная передача сообщений) [Электронный ресурс]. URL: <http://celnet.ru/CB.php>

### References

1. Information and communication technologies for ensuring life safety: monograph / Ministry of Emergency Situations of Russia [under the general. ed. A.P. Popova]. M.: FGU VNI GOChS (FC), 2009. 272 p.
2. Telecom trends in 2022 [Electronic resource] Access mode: Telecom & IT,
3. Tsurikov A.N. Mobile applications for notification of emergency situations Scientific journal Scientific review. Technical sciences [Electronic resource] <https://science-engineering.ru/ru/article/view?id=1199&ysclid=loe7jnxqtj206381126>
4. 5 best emergency apps for Android and other tips too <https://www.androidauthority.com/best-emergency-apps-android-841589/>
5. Cell Broadcast (CB Broadcasting Messages) [Electronic resource]. URL: <http://celnet.ru/CB.php>

© Наумова Т.Е., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Наумова Т.Е. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ОСНОВЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ// Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023



СтолЫпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 614.8.067

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПАВОДКОВОЙ ОБСТАНОВКИ В  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**THE SYSTEM FOR MONITORING AND FORECASTING FLOOD  
CONDITIONS IN THE VOLOGDA REGION**

**Соколов Александр Викторович**, студент магистратуры, 3 курс, факультет Системного анализа и управления, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, Россия, г. Санкт-Петербург

**Sokolov Alexander Viktorovich**, master's degree student, 3rd year, Faculty of System Analysis and Management, Saint Petersburg University of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Russia, St. Petersburg

**Аннотация**

В работе проведён анализ системы мониторинга и прогнозирования паводковой обстановки в Вологодской области. Актуальность рассматриваемой темы заключается в исследовании средств и методов оценки природных опасностей на территории Вологодской области, применение которых позволит минимизировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций. Особое внимание уделено деятельности органов управления комплексной системой безопасности на территории Вологодской области.

**S u m m a r y**

The work analyzes the system for monitoring and forecasting flood conditions in the Vologda region. The relevance of the topic under consideration lies in the study of means and methods for assessing natural hazards in the Vologda region, the use of which will minimize the risks of emergency situations. Particular attention is paid to the activities of the management bodies of the integrated security system in the Vologda region.

**Ключевые слова:** *субъекты обеспечения безопасности, элементы комплексной системы, угрозы, паводковая ситуация, мониторинг, прогнозирование*

**Keywords:** *subjects of security, elements of an integrated system, threats, flood situation, monitoring, forecasting*

В XXI веке человечество столкнулось с заметными изменениями среды своего обитания, многие из которых носят негативный характер. Опасности и угрозы приобретают все более комплексный и взаимосвязанный характер [4]. Опыт анализа чрезвычайных ситуаций показывает, что единичная угроза нередко влечет за собой целую цепочку других опасностей, реализация которых инициирует крупномасштабную чрезвычайную ситуацию.

Рост ущерба от аварий и катастроф техногенного характера, опасных природных явлений, переходящих в масштаб стихийных бедствий, создает угрозу экономике не только отдельных регионов Российской Федерации, и государству в целом. За последние 30 лет количество крупномасштабных техногенных катастроф и стихийных бедствий, с последствиями которых регион не может справиться самостоятельно и необходима помощь межрегионального, даже международного уровней, не имеет положительной динамики к снижению.

На правительственном уровне решение этих вопросов отражено в нормативных правовых актах [1, 2], а в соответствии с Постановлением Правительства [3] дана следующая классификация чрезвычайных ситуаций:

- а) чрезвычайную ситуацию локального характера;
- б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера;
- в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера;
- г) чрезвычайную ситуацию регионального характера;
- д) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера;
- е) чрезвычайную ситуацию федерального характера.



Объективный анализ произошедших за последние годы природных катастроф наглядно показывает, что современный период характеризуется тенденцией к нарастанию антропогенных чрезвычайных ситуаций, таких как наводнения, природные пожары, обезлесение, опустынивание, что изменяет характер обратных природных связей и, следовательно, масштабы этих катастроф. Темпы роста разрушительных стихийных бедствий и наносимого ими экономического ущерба устойчиво превышают темпы роста мирового валового продукта [6].

На территории Вологодской области существуют угрозы природного, техногенного, биолого-социального, криминального, террористического и иного характера (далее – угрозы). Объектами комплексного управления выступают: элементы социальной сферы, нуждающиеся в защите (население, инфраструктура жизнедеятельности, окружающая среда и т.д.); опасности и угрозы, которые необходимо предотвращать, ослаблять [6].

Для организации мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций на территории Вологодской области создана комплексная система безопасности, которая направлена на решение следующих основных задач:

проведение эффективного мониторинга текущей обстановки и представление информации (в том числе текущей информации о состоянии объектов защиты) для субъектов обеспечения безопасности, обеспечивающих своевременность принятия управленческих решений;

обеспечение и совершенствование аналитической, методической и управленческой деятельности субъектов обеспечения безопасности, а также создаваемых оперативных штабов на территории области для решения ими задач по противодействию угрозам природного, техногенного, криминального, террористического и иного характера;

обеспечение информационного взаимодействия субъектов обеспечения безопасности, а также создаваемых оперативных штабов на территории области при решении совместных задач в целях безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечение и организация комплексного оповещения и информирования населения о прогнозируемых и возникших ЧС, вопросах обеспечения охраны общественного порядка, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий Вологодской области, приемах и способах защиты, а также пропаганда в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

информационно-аналитическое обеспечение функционирования системы оперативного реагирования на ЧС и управления действиями сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС на территории Вологодской области;

предотвращение ЧС и кризисных ситуаций путем оснащения объектов защиты техническими средствами обеспечения безопасности и инструментальными средствами контроля функционирования систем (средств) жизнеобеспечения;

совершенствование системы оперативного реагирования на ЧС и управления действиями сил территориальной подсистемы РСЧС;

на территории Вологодской области создана комплексная система природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий.

В состав комплексной системы входят единый пункт управления; вертикально интегрированная система информационно-аналитического управления силами постоянной готовности ГУ МЧС России по Вологодской области (рисунок 1); ситуационные центры городов Вологды и Череповца; мобильные информационно-аналитические комплексы оперативных групп Главного Управления МЧС России по Вологодской области; мобильные комплексы оперативных групп федерального пожарного гарнизона; автоматизированная система оперативно-диспетчерского управления; система оповещения и информационного обеспечения населения Вологодской области в рамках КСБЖ; подсистемы космического мониторинга, информационно-

навигационного сопровождения группировки сил территориальной подсистемы РСЧС, видеомониторинга, информирования и оповещения населения, пожарного мониторинга объектов с массовым пребыванием людей, мониторинга пожарной обстановки в лесах, контроля за безопасностью граждан на объектах ЖКХ, защиты, информирования и оповещения населения на транспорте, контроля за объектами энергетики, экологического мониторинга на Волго-Балтийском канале, мониторинга метеорологического состояния и контроля окружающей среды, радиационного и химического мониторинга, мониторинга паводковой обстановки; учебно-тренировочные комплексы для подготовки специалистов МЧС России.

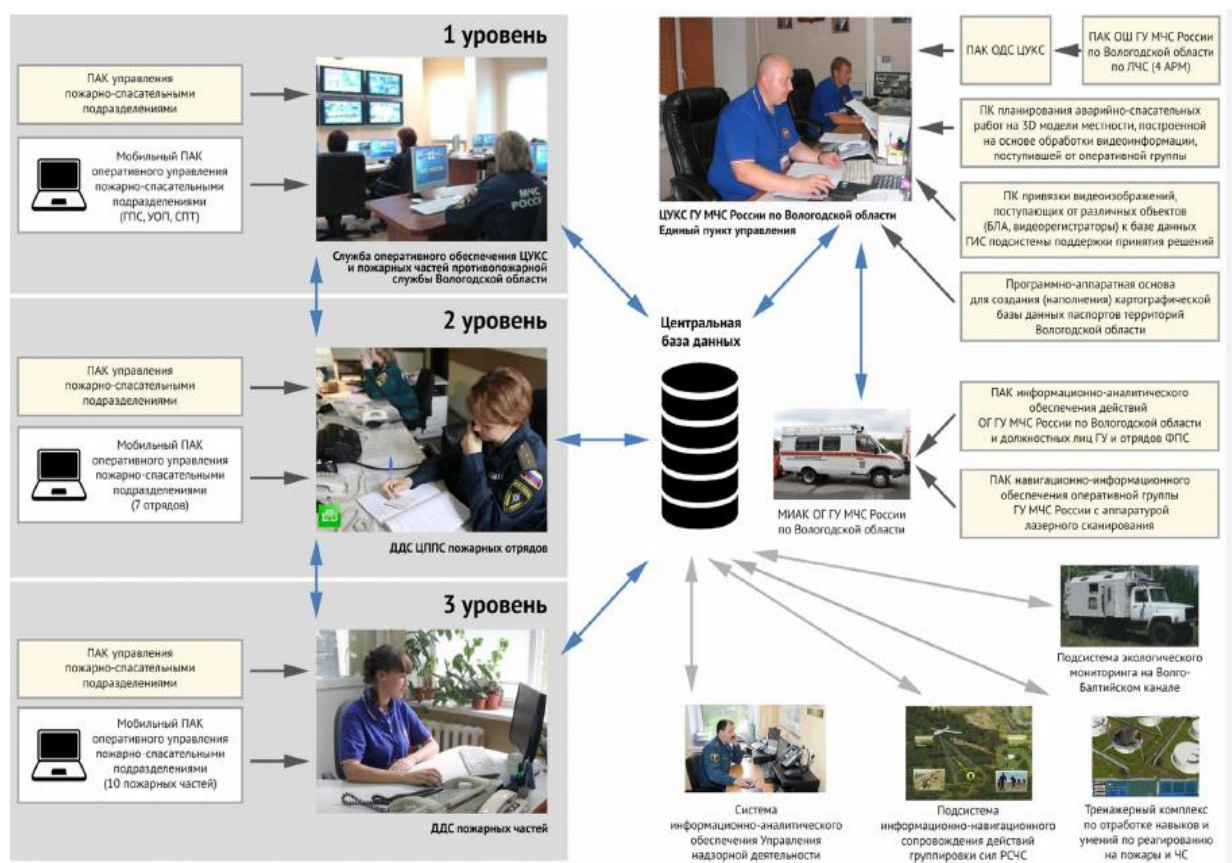


Рисунок 1. Вертикально-интегрированная информационно-управляющая система обеспечения действий сил постоянной готовности [5]

Органами управления комплексной системы являются постоянно действующие органы и органы повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС на соответствующем уровне, а также:

на региональном уровне – информационный центр (единый пункт

управления - ЕПУ);

на муниципальном уровне - ситуационные центры.

На территории Вологодской области в настоящее время границы зон подтопления определены в Красавино и в Великом Устюге. В работе – еще 12 зон подтопления на территории региона.

Что касается непосредственно Вологды, то в областном центре опасных с точки зрения возможного паводка территорий – чуть больше десятка. Это дачные поселки в Доронино, Баранково, Турундаево, Лукьяново, Ананьино и Екимцево (всего – около 10 тысяч участков), гаражные кооперативы на Содеме в районе Завокзалья, жилые дома вблизи реки Евковки (микрорайон «Элмы») и пять излучин реки Вологды, где находятся в общей сложности более 250 жилых домов (рисунок 2).



Рисунок 2. Паводковая обстановка [5]

По наводнениям и паводкам в «опасной» зоне на Вологодчине находятся 69 населенных пунктов, под угрозой «большой воды» живут 18,5 тысячи человек (цифры были установлены в октябре 2018 года). Из городов это – Вологда, Великий Устюг, Бабаево, Сокол, Устюжна, Харовск, Тотьма и Никольск. Из крупных сел-райцентров – Устье, Нюксеница, Верховажье, Сямжа и Чагода.

Назначение подсистемы мониторинга паводковой обстановки:

- контроль за уровнем воды в паводковые периоды на водных бассейнах;
- передача информации в ситуационный центр;
- определение последствий наводнений при подъеме воды в реках;
- определение рисков наводнений.

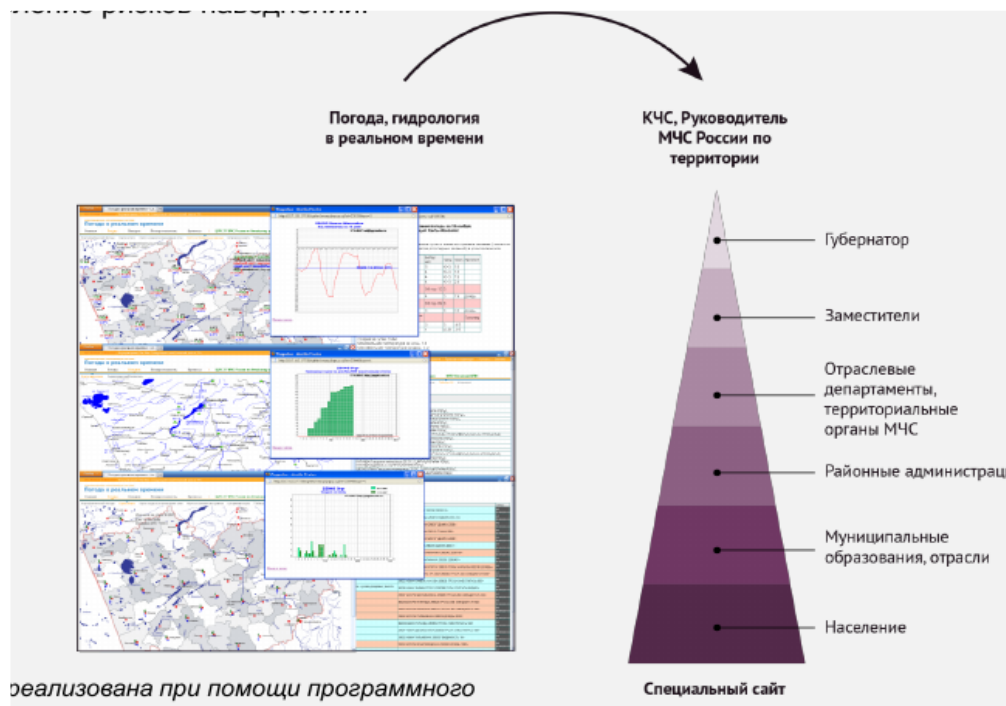


Рисунок 3. Подсистема мониторинга паводковой обстановки [5]

Усилия, которые прилагаются в Вологодской области по снижению чрезвычайных ситуаций природного характера позволили в 2022 году не допустить ни одного ЧС природного характера, сведя ущерб до нулевых отметок [7].

В целом, однако, Вологодская область с точки зрения чрезвычайных ситуаций – как природных, так и техногенных – является относительно благополучной. Причем, если во втором случае главным является «человеческий фактор», то по поводу стихии спасатели подчеркивают: природу остановить нельзя, но можно свести к минимуму ущерб, который нанесут «непреодолимые обстоятельства».

### Литература

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

- характера» [Электронный ресурс]: // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.10.2022).
2. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».[Электронный ресурс]: // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.09.2023).
  3. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями на 20 декабря 2019 года) [Электронный ресурс]: // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.09.2023).
  4. 4.Основы безопасности жизнедеятельности. В. В. Марков, В. Н. Латчук, С. К. Миронов, С. Н. Вангородский: учебник/ В. В. Марков, В. Н. Латчук, С. К. Миронов, С. Н. Вангородский.-14 изд., стереотип. - : Дрофа, 2013.- 318, с ил.
  5. 5.Система управления рисками // [Электронный ресурс] URL: <http://riskyprav.ru> (дата обращения 12.09.2023).
  6. 6.Атлас Вологодской области. Омск, 2014. [Электронный ресурс] URL: [http://www.etomesto.ru/map-vologda\\_atlas-1965\\_fizicheskaya/](http://www.etomesto.ru/map-vologda_atlas-1965_fizicheskaya/) (дата обращения 12.09.2023).
  7. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2022 году» / – М.: МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2020. - 360 с.

#### Literature

1. Federal Law of December 21, 1994 No. 68-FZ «On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies» [Electronic resource]: // SPS «Consultant Plus». – URL: <http://www.consultant.ru/> (date accessed 10/12/2022).

2. Decree of the President of the Russian Federation of July 11, 2004 No. 868 «Issues of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Relief» [Electronic resource]: // SPS «Consultant Plus». – URL: <http://www.consultant.ru/> (date accessed 09/12/2023).
3. Decree of the Government of the Russian Federation of May 21, 2007 No. 304 «On the classification of natural and man-made emergency situations» (as amended as of December 20, 2019) [Electronic resource]: // SPS “Consultant Plus”. – URL: <http://www.consultant.ru/> (date accessed 09/12/2023).
4. Fundamentals of life safety. V. V. Markov, V. N. Latchuk, S. K. Mironov, S. N. Vangorodsky: textbook / V. V. Markov, V. N. Latchuk, S. K. Mironov, S. N. Vangorodsky. -14th ed., stereotype. -: Bustard, 2013.- 318, with ill.
5. Risk management system: website // [Electronic resource] URL: <http://riskyprav.ru> (access date 09/12/2023).
6. Atlas of the Vologda region. Omsk, 2014. [Electronic resource] URL: [http://www.etomesto.ru/map-vologda\\_atlas-1965\\_fizicheskaya/](http://www.etomesto.ru/map-vologda_atlas-1965_fizicheskaya/) (access date 09/12/2023).
7. State report «On the state of protection of the population and territories of the Russian Federation from natural and man-made emergencies in 2022» / – М.: EMERCOM of Russia. FSBI VNII GOChS (FC), 2020. - 360 p.

© Соколов А.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Соколов А.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПАВОДКОВОЙ ОБСТАНОВКИ

В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 316.7

**ВЫЗОВЫ И СТРАТЕГИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КИТАЙСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ В РУССКОЯЗЫЧНЫХ СТРАНАХ В КОНТЕКСТЕ  
НОВОЙ ЭПОХИ**

**CHALLENGES AND STRATEGIES FOR THE DISTRIBUTION OF CHINESE  
CULTURE IN RUSSIAN-SPEAKING COUNTRIES IN THE CONTEXT OF  
THE NEW ERA**

**Ли Чжаохуэй**, аспирант, ФГБОУ ВО "Уральский государственный педагогический университет" (УрГПУ) (Россия, 530000, г. Екатеринбург ул. проспект Космонавтов, 1), Тел. +7 (919) 373-13-18, [caroline951218@163.com](mailto:caroline951218@163.com)

**Li Zhaohui**, graduate student, Ural State Pedagogical University (Ural State Pedagogical University) (Russia, 530000, Yekaterinburg, Kosmonavtov Avenue, 1), Tel. +7 (919) 373-13-18, [caroline951218@163.com](mailto:caroline951218@163.com)

**Аннотация:** Существенной особенностью культурной коммуникации является то, что люди под влиянием различных культурных традиций стремятся к ощущению идентичности на уровне мышления и сознания. Являясь важным средством культурной коммуникации, различные языки не только становятся основными элементами межкультурной коммуникации, но



и вызывают определенные трудности в культурной коммуникации. Китайская культура как часть мировой культуры, с укреплением и развитием всеобъемлющей национальной мощи Китая, укрепление культурной мягкой силы постепенно заняло доминирующее положение в межкультурной коммуникации и культурной коммуникации. В этой статье в качестве отправной точки используется русский язык. В статье русский язык взят за отправную точку для изучения распространения китайской культуры в странах, где русский язык применим в новую эпоху, и выдвигаются соответствующие предложения по совершенствованию процесса коммуникации.

**Abstract:** An essential feature of cultural communication is that people, under the influence of various cultural traditions, strive for a sense of identity at the level of thinking and consciousness. Being an important means of cultural communication, different languages not only become the main elements of intercultural communication, but also cause certain difficulties in cultural communication. Chinese culture as a part of world culture, with the strengthening and development of China's comprehensive national power, the strengthening of cultural soft power has gradually taken a dominant position in intercultural communication and cultural communication. This article uses Russian as a starting point. The article takes the Russian language as a starting point for studying the spread of Chinese culture in countries where the Russian language is applicable in the new era, and puts forward corresponding proposals for improving the communication process.

**Ключевые слова:** русский язык, китайская культура, культурная коммуникация, культурные традиции, межкультурная коммуникация.

**Keywords:** Russian language, Chinese culture, cultural communication, cultural traditions, intercultural communication.

## **Введение**

Генеральный секретарь Си Цзиньпин указал в докладе 20-го Национального конгресса: «Хорошо рассказывайте китайские истории, распространяйте китайские голоса и показывайте заслуживающий доверия, прекрасный и респектабельный образ Китая». [1]

Укреплять наращивание международного коммуникационного потенциала, всесторонне повышать эффективность международного общения и формировать международный дискурс, соответствующий всеобъемлющей национальной силе и международному статусу Китая. Углублять обмены и взаимное обучение между цивилизациями и продвигать китайскую культуру, чтобы лучше охватить мир. "В контексте инициативы «Один пояс, один путь» межкультурная коммуникация как тема развития нынешней эпохи также является темой, которую мы не можем игнорировать, а язык, как средство межкультурной коммуникации, является основой культурной коммуникации и обмена. Будучи одним из шести официальных рабочих языков Организации Объединенных Наций, русский язык образует целостную мировую языковую систему вместе с английским, китайским, французским, испанским и арабским языками. Поскольку 150 миллионов человек во всем мире говорят на русском как на родном языке, аудитория «русского» - это не только Россия, но и остальные страны, где можно говорить по-русски.

### **1. Значение китайской культуры для распространения России**

10 марта 2023 года первая сессия Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва провела свое третье пленарное заседание в Большом зале народных собраний в Пекине. На встрече Си Цзиньпин был избран председателем Китайской Народной Республики и председателем Центральной военной комиссии Китайской Народной Республики. Затем последовал государственный визит в Российскую Федерацию с 20 по 22 марта по приглашению Президента Российской Федерации Владимира Путина, который стал первым зарубежным визитом Си Цзиньпина после его дальнейшего президентства. Сегодняшний мир претерпевает серьезные

изменения, которых не было видно уже сто лет. То, как развиваются китайско-российские отношения, связано со стабильностью и безопасностью глобальной окружающей среды. Углубленное сотрудничество между Китаем и Россией в политической, экономической и культурной областях также показывает, что у двух стран есть были дружественными на протяжении многих поколений, и культурные обмены и интеграция еще более важны.

## 2. Русский язык занимает важное положение в мире

Когда мы упоминаем русский язык, первое, о чем мы думаем, это страна Россия. Это неотделимо от того факта, что это страна с самой большой площадью суши в мире, или от объективных факторов, таких как сильная военная мощь. Будучи официальным языком России, нет никаких сомнений в том, что русский язык стал лингва франка по всей стране. Однако в других странах, кроме России, также есть те, кто может пользоваться русским языком. Точно так же, как Сингапур также называет китайский язык одним из своих официальных языков, на это влияют такие факторы, как история или политическая среда, которые создали модель распространения и использования различных языков в мире, которая мы видим это сегодня.

### 2.1. Исторические источники славянского

Русский язык принадлежит к восточнославянской ветви славянской языковой семьи индоевропейской языковой семьи, и это также самый распространенный язык среди славянской языковой семьи. В начале 4-го века нашей эры славянский народ постепенно разделился на три части во время миграционного пути: восточнославянскую, западнославянскую и югославскую. Вначале западная ветвь называлась венетами, восточная ветвь называлась анте, а южная ветвь называлась “славяне” или “славянофилы”. В последующие дни, благодаря тесным связям между югославами и Византийской империей, Восточной Римской империей, “славяне” стали общим термином для всех славянских народов. В то же время языки, которыми они пользовались, также начали расходиться, образовав восточнославянскую ветвь, западнославянскую ветвь и югославскую ветвь, из которых русский,

украинский и белорусский принадлежат к восточнославянской ветви; западночешский, словацкий, польский и т.д. принадлежат к западнославянской ветви; Болгарский, македонский и сербохорватский языки принадлежат к югославской ветви.

## 2.2. Славянский язык и культура

Славянский народ живет в Европе и Азии, и славянский язык также сопровождался развитием истории и культуры, и он также является воплощением славянской культуры. Кириллица, используемая в славянском языке, вместе с латинским алфавитом и арабским алфавитом образуют три основные системы мирового алфавита. Поскольку греческий алфавит произошел от финикийского алфавита, а финикийский алфавит произошел от египетских иероглифов, можно также сказать, что славянский алфавит также косвенно произошел от иероглифов. Сейчас мы видим в общей сложности 33 буквы кириллицы. Славянский язык сложен и изменчив, богат морфологическими изменениями и сложной грамматической структурой. Он имеет богатые культурные коннотации и разнообразные культурные системы, в то время как славянская культура разнообразна, включая литературу и искусство, историю и культурологию, религиозные верования и философию. Уникальность славянского языка и культуры отражает не только историческое и культурное наследие славянской нации, но и особенности ее непрерывного общения и интеграции с внешней средой.

## 2.3. Использование русского языка во всем мире

Помимо России, русский язык также используется в качестве лингва франка во многих других странах, включая: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Беларусь, Украину, Молдову, Грузию, Армению, Азербайджан, Эстонию, Латвию, Литву. Все вышеперечисленные четырнадцать стран были разделены в результате распада Советского Союза, поэтому использование русского языка в мире также тесно связано с развитием истории. Кроме того, русский язык также имеет определенное влияние в Монголии и Израиле. В 1946 году монголы в

Монгольской Народной Республике отказались от уйгурско-монгольского языка и начали использовать новую монгольскую письменность, основанную на славянском алфавите, который представляет собой монгольскую кириллицу, используемую для записи монгольского языка. После распада Советского Союза большое количество евреев вернулось в Израиль. Эти евреи, вернувшиеся из бывшего Советского Союза, преобладали по численности, и они не были ассимилированы местными евреями. Это привело к появлению феномена "Россия" на территории Израиля. Эти евреи полностью сохранили в настоящее время на земле Израиля популярность русского языка даже превышает популярность арабского и импортированных языков из других стран по всей стране.

### 3. Историческое развитие распространения китайской культуры в России

Китай впервые использовал русский язык для культурной коммуникации в России. Будучи основным носителем славянского языка и культуры, Россия также должна быть первой, кто рассмотрит свои исследования на уровне культурной коммуникации. Развитие китайской коммуникации с русской культурой можно проследить самое раннее с 1954 года. В целях содействия развитию дружественных отношений между Китаем и Советским Союзом в то время 21 августа 1954 года в Москве было подписано китайско-советское соглашение о сотрудничестве в области радиовещания.[4]"Соглашение о культурном сотрудничестве между Правительством Китайской Народной Республики и Правительством Российской Федерации", совместно подписанное правительствами Китая и России в 1992 году, является программным документом для углубленного расширения сотрудничества двух стран в области культуры. В настоящее время инициатива "Пояс и путь" стала мостом между Китаем и более чем 60 странами, расположенными вдоль маршрута. Кроме того, Китай также достиг цели распространения текстов посредством перевода литературных произведений и других форм иностранной пропаганды. Первый известный в Европе русский китаевед Никита Яковлевич Бичурин (1777-1853) в своих

многочисленных трудах и исследованиях воплощает азиатскую специфику китайской культуры, его словари и переведенные китайские литературные произведения заложили прочную основу для российского распространения китайской культуры, изучения русского перевода китайских духовных, идеологических и культурных книг стал важным путем распространения китайской культуры в России.[5] В 1868 году русский китаевед Василий Павлович Васильев впервые перевел "Аналекты Конфуция" на русский язык. Благодаря своему многостороннему исследованию Китая, он также имеет высокие достижения в истории, географии, языке и литературе.

#### 4. Ограничения распространения китайской культуры в русскоязычных странах

В области коммуникации модель коммуникации, состоящая из одного элемента, содержит пять элементов процесса коммуникации, а именно: Who-кто (субъект коммуникации), says What-что сказал (содержание коммуникации), In which channel-по какому каналу (средство коммуникации), To whom-кому (объект коммуникации) и With what effect-какой эффект (достигается эффект общения). [6]Из-за различий в культурном происхождении и географическом положении между Китаем и русскоязычными странами существуют проблемы в обмене и передаче культуры между странами. Форма культурной презентации постоянно развивается по мере развития культуры и интеграции других культур. Мы должны учитывать духовный и культурный подтекст традиционной китайской культуры и укреплять культурную уверенность в себе. Традиционная китайская культура является основным средством коммуникации. При распространении в русскоязычных странах как целевая аудитория, как материальные, так и нематериальные формы культуры должны уделять больше внимания высокому качеству и правильности культуры. При нормальных обстоятельствах национальная культура, как доминирующая культурная коннотация страны, является исключительной для привнесения иностранной культуры, потому что, когда люди адаптируются к культурной

среде, и приход других культур отличается от содержания их собственной культуры, это вызовет ксенофобию. Углубление понимания культуры целевой страны и использование приемлемых методов распространения культуры другой стороны также способствуют позитивной миграции культурного контента.

5. Коммуникационная стратегия китайской культуры в странах русскоязычного региона

5.1. Укреплять чувство культурной самобытности между странами на политическом уровне

Эпоха дипломатических отношений между Китаем и Россией продолжается и по сей день. Однако именно из-за предпосылки о том, что это выгодно обеим сторонам, пересечение культур показало хорошую ситуацию. Внедрение национальной политики и внимание правительства также обеспечили благоприятную гарантию для обеих сторон. распространение китайской культуры в странах русскоязычного региона. Правительственные ведомства также должны активно выполнять свои функции и увеличивать поддержку индустрии культуры. Мощь индустрии культуры стала главной силой, способствующей распространению культуры в русскоязычных странах. В то же время усиливайте разработку культурных и креативных продуктов и активно поощряйте зарубежные компании. расширение культурных предприятий. Исходя из политической философии, правительства разных стран культивируют формы культурного общения, применимые ко всем сторонам, и формируют систему культурной коммуникации с русским языком в качестве средства коммуникации, тем самым усиливая чувство культурной идентичности на национальном уровне.

5.2. В полной мере используйте носители информации

Сразвитием науки и техники формы культурной коммуникации также становятся более разнообразными. Средства массовой информации с самого начала, языковое и культурное образование, создание платформ культурного обмена, индустрии культуры, студенты по обмену, обучающиеся за рубежом,

и нынешний “Интернет+” все это отражает все более богатые формы коммуникации. По сравнению с традиционными формами коммуникации мы должны эффективно использовать высокотехнологичные технологии, чтобы открыть новые горизонты и новые идеи для внешнего распространения китайской культуры. Например, регулярно выпускаются видеоролики с русским языком в качестве основного, чтобы показать новое лицо Китая жителям русскоязычных стран с помощью платформ средств массовой информации. В наши дни популярность электронных устройств, таких как мобильные телефоны, планшеты и компьютеры, несомненно, стала удобным каналом для аудитории, позволяющим интуитивно получать информацию. Создание онлайн-платформ также помогло разрушить барьеры культурных различий. Мы также должны активно создавать наш собственный превосходный традиционный культурный онлайн-бренд, чтобы повысить Международное влияние Китая по всему миру.

### 5.3. Обратите внимание на развитие сферы образования

Как посланник культурной передачи, владение русским языком и его использование является базовым навыком, которым должен обладать русскоязычный человек. Исходя из подготовки большого количества русскоязычных талантов, стране следует уделять больше внимания подготовке высококвалифицированных талантов. Как средство культурной коммуникации, изучающие русский язык должны обладать чувством ответственности и миссии за культурную коммуникацию с внешним миром. Государство должно также готовить высококвалифицированные русскоязычные кадры, в полной мере использовать имеющиеся экологические ресурсы, чтобы дополнять друг друга, учиться друг у друга, укреплять культурную коммуникацию в области образования, повышать осведомленность народов всех стран о ценностях и образе мышления китайской культуры посредством проникновения в различные области, такие как академические обмены, сотрудничество в управлении школами и обмен образовательными ресурсами между Китаем и другими странами



русскоязычного региона. Сотрудничество, основанное на образовании, также стало связующим звеном культурной коммуникации между странами.

#### Заключения

Распространение культуры и формирование национального имиджа Китая носят не одномерный характер, а направлены на диверсифицированное развитие на высоком уровне. Омоложение нации и омоложение культуры дополняют друг друга, и все еще существует много проблем в распространении китайской культуры в странах русскоязычных регионов. На фоне новой эры мы должны идти в ногу с потоком развития времени, координировать общую ситуацию, использовать возможности, открыть свой собственный путь цифрового и интернационализованного культурного развития и создать свой собственный культурный и дипломатический имидж, что, несомненно, является одним из правильных способов повышения мягкой силы китайской культуры и эффективной передачи культуры, чтобы китайская культура расцвела в мировой культурной среде.

#### Литература

1. Си Цзиньпин. Высоко держа великое знамя социализма с китайской спецификой, стремясь к единству и борьбе за всестороннее построение современной социалистической страны - Доклад на Двадцатом Национальном съезде Коммунистической партии Китая [М] Пекин: Народное издательство, 2022.
2. Чжан Тяньи; Син Хунмэй. Исследование путей улучшения способности китайской культуры к международной коммуникации в новую эпоху. Журнал железнодорожного университета Шицзячжуана (издание по общественным наукам), 2023, 17(02):82-88.
3. Хан Юнпу. Стратегическое исследование распространения китайской культуры в России в новом столетии. Хэбэйский педагогический университет, 2018 год.

4. Яньси. Десятилетия накопления, новая эра целостности и инноваций - непрерывное построение новой модели коммуникации с Россией [J].Международная коммуникация, 2021, (06): 85-90.
5. Чжан Бин. Основная часть распространения китайской культуры в России: период леса Н Я Бичуринов [J].Международная синология, 2022, (04):156-164+203-204.
6. Цзи Синянь. Исследование перевода иностранной пропаганды на русский язык с точки зрения коммуникационного режима 5W .Восточно-Китайский педагогический университет, 2019.

### References

1. Xi Jinping. Holding high the great banner of socialism with Chinese characteristics, striving for unity and struggle to comprehensively build a modern socialist country - Report at the Twentieth National Congress of the Communist Party of China [M] Beijing: People's Publishing House, 2022.
2. Zhang Tianyi; Xing Hongmei. Research on ways to improve the international communication ability of Chinese culture in the new era. Journal of Shijiazhuang Railway University (Social Science Publication), 2023, 17(02):82-88.
3. Han Yongpu. Strategic study of the spread of Chinese culture in Russia in the new century. Hebei Normal University, 2018.
4. Yanxi. Decades of accumulation, a new era of integrity and innovation - the continuous construction of a new model of communication with Russia [J]. International Communication, 2021, (06): 85-90.
5. Zhang Bing. The main part of the spread of Chinese culture in Russia: the forest period N Ya Bichurinov [J]. International Sinology, 2022, (04): 156-164 + 203-204.
6. Ji Xinyan. Research on the translation of foreign propaganda into Russian from the point of view of the 5W communication mode. East China Normal University, 2019.

© Ли Чжаохуэй, 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Ли Чжаохуэй, ВЫЗОВЫ И СТРАТЕГИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КИТАЙСКОЙ КУЛЬТУРЫ В РУССКОЯЗЫЧНЫХ СТРАНАХ В КОНТЕКСТЕ НОВОЙ ЭПОХИ // Научный сетевой журнал



**Столыпинский  
вестник**

«Столыпинский вестник» №11/2023.

Научная статья

Original article

УДК 347

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ИНСТИТУТА ОТЦОВСТВА В  
РОССИЙСК  
OF THE INSTITUTE OF PATERNITY IN RUSSIAN LEGISLATION**

**Афанасьевская Анна Валерьевна**, научный руководитель, кандидат юридических наук, доцент кафедры «Гражданского права», ФГБОУ ВО Саратовская государственная юридическая академия, Россия, г. Саратов

**Лещева Мария Константиновна**, студент Института магистратуры, ФГБОУ ВО Саратовская государственная юридическая академия, практикующий юрист, Россия, г. Саратов

**Afanasyevskaya Anna Valeryevna**, scientific supervisor, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of "Civil Law", Saratov State Law Academy, Saratov, Russia

**Lesheva Maria Konstantinovna**, student of the Institute of Magistracy, Saratov State Law Academy, practicing Lawyer, Saratov, Russia

#### **Аннотация**

В статье раскрываются правовые основы института отцовства. Автор рассматривает и анализирует проблему правового регулирования отцовских правоотношений. Автором раскрывается понятие «отцовства» и статуса отца в РФ.

#### **Summary**

The article reveals the legal basis of the institution of paternity. The author examines and analyzes the legal problem of regulating paternal legal relations. The author reveals the concept of "fatherhood" and the influence of the father in the Russian Federation.

**Ключевые слова:** Семейный кодекс Российской Федерации, ребенок, отец, Конституция Российской Федерации, отцовство, родитель, мать, отец, судебный порядок, Российская Федерация, семейное законодательство РФ

**Key words:** Family Code of the Russian Federation, child, father, Constitution of the Russian Federation, paternity, parent, mother, father, judicial procedure, Russian Federation, family legislation of the Russian Federation.

Понятие «отцовство» содержится в Конституции России (ч. 1., ст. 72, ч. 2, ст. 7). Согласно отечественному законодательству отцовство защищается и поддерживается на государственном уровне, что официально зафиксировано как в федеральных, так и местных законах, между тем как гражданское законодательство находится исключительно в сфере федеральном подчинении. Правовое обеспечение и поддержка отцовства интерпретируется как важный атрибут социальной политики государства, что видно из положений статьи второй части седьмой Конституции РФ.

Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) является тем нормативно-правовым документом, который регулирует весь блок семейно-брачных отношений ([1, ст. 960]. Рассмотрим, как истолковывается понятие «отцовство» в базовом юридическом акте, устанавливающем правоотношения между супругами и детьми. Согласно ст. 48 СК РФ феномен «отцовства», то есть, то, что ребенок родился от конкретного мужчины, рассматривается в статье 48-й. Не забудем, что отцовство всегда имеет двойную природу: с одной стороны, это факт биологический (малыш родился именно от этого мужчины). С другой, с рождением ребенка появляется большой комплекс прав и обязанностей мужчины-родителя.

В итоге, между отцом и ребенком устанавливаются кровнородственные и социальные связи, регулирующиеся правовыми нормами. Доминирующим по отношению к понятию отцовства является определение «родительские правоотношения», то есть, отношения между отцом и матерью с их не достигшими совершеннолетия детьми. Юридическим обоснованием таких отношений является официальная запись в книге ЗАГС о материнстве и отцовстве [2, с. 48]. В соответствии с этим положением СК указывает, что понятия «отцовство» и «отцовские правоотношения» появляются между родителем и его несовершеннолетними детьми после официальной записи в книге ЗАГС. [1, ст. 960].

Родившийся ребенок регистрируется в книге ЗАГС, что подтверждается записями его родителей и оформляется как того требуют пп. 1 и 2 ст. 51 СК РФ. По закону, все претензии к такой записи, все сомнения в ее подлинности рассматриваются только в судебном порядке. Круг лиц, которые могут по суду оспорить запись, указан в законе. Это: отец и мать ребенка, его фактический воспитатель, опекун (попечитель), недееспособный (по решению суда) родитель и сам ребенок (с 18 лет). Факт установления отцовства регистрируется в обязательном порядке по ГК РФ [3].

Юридическая регистрация факта отцовства определяет правовой статус отца, после чего вступает в силу весь спектр его прав и обязанностей, касающихся несовершеннолетнего. В частности, отец на законном основании представляет и защищает интересы своего ребенка, с письменного согласия отца согласия подросток имеет право (с 14 до 18 лет) на совершение сделки. В этом случае отец несет юридическую ответственность за все последствия этой сделки, особенно, если она приносит вред ребенку.

По семейному законодательству России, отцовство основано на биологическом родстве малыша с родителем-мужчиной, юридически подтвержденном записью в соответствующих документах. Кроме добровольного признания отцовства, в СК РФ предусмотрено и установление отцовства, в том числе, когда речь идет об уже умершем предполагаемом отце [4, с. 104]. Закон гласит, что суд при рассмотрении проблем, связанных с установлением отцовства, должен скрупулезно изучить все убедительные свидетельства, аргументы, доказательства для принятия законного решения о рождении ребенка именно от этого мужчины [1, ст. 49].

В случае, если дети воспитываются родителями, не состоящими в браке, законодательство предусматривает несколько вариантов отцовства. Так называемое «дифференцированное отцовство» подразумевает житейскую ситуацию, при которой брак родителей не узаконен официально. В этом случае, отец исполняет свои обязанности по содержанию ребенка, например, выплачивая алименты. Такой вид отцовства распространяется и на одного

ребенка, и на нескольких детей. По семейному законодательству, отец обязан не только содержать своих детей, но и участвовать в их воспитании. В УК РФ есть статьи за неисполнение родительских обязанностей, отягченное жесткостью в отношении подростков [5, ст. 2954]. В случае, сомнений в том, кто именно является биологическим отцом ребенка, в статье 48 Семейного кодекса есть положение о возможности использования анализа ДНК. Подобного рода экспертиза проводится или добровольно, или по решению суда.

Объем родительских прав, их перечень и особенности установлены законодательно. Например, участие отца в воспитании детей, их образовании, предполагает и возможность, при согласии ребенка, выбора учебного заведения, той или иной формы обучения (например, индивидуального). Это правило действует вплоть до получения несовершеннолетними основного общего образования. Указанная статья вменяет и обязанность отца участвовать в защите интересов ребенка.

Отец обязан обеспечить благоприятные, комфортные условия быта и жизни ребенка, заботиться о нормальном психическом и физическом состоянии детей, должен участвовать в их нравственном становлении и развитии, не допускать грубости, жестокости, унижения человеческого достоинства подрастающего поколения. Преследуются по закону и любые формы эксплуатации детей [5, ст. 65]. По СК РФ мужчина-отец обязан полностью обеспечивать своего ребенка до его совершеннолетия.

При необходимости, условия, обязательства, формы такого содержания фиксируются в соглашении об уплате алиментов. Документ такого типа в обязательном порядке нотариально заверяется [1, ст. ст. 80, 100]. Расторжение такого соглашения возможно только в суде, и то, если удастся доказать нарушение (той или иной стороной) пунктов соглашения, определенных ГК РФ [3, ст. 450].

Итак, по СК РФ у супругов равные права. В семейно-брачных ни один из супругов не имеет какого-либо установленного законом приоритета. Вместе

с тем в Семейном кодексе фиксируются и случаи отступления от принципа семейно-правового равенства сторон. В частности, ст. 17 СК РФ прямо запрещает мужу без согласия жены инициировать дело о разводе в период беременности супруги и в течение года после рождения ребенка [1, ст. 17]. Кроме того, муж обязуется содержать жену (выплачивать алименты) три года с момента рождения их общего ребенка [1, ст. 89]. Это положение распространяется на мужчину по отношению к бывшей супруге и после развода (в течение трех лет) [1, ст. 90].

В случае необходимости, условия и формы такого содержания фиксируются в соглашении об уплате алиментов. Такого рода соглашение в обязательном порядке заверяется нотариально [1, ст. ст. 80, 100]. Расторжение такого соглашения возможно в судебном порядке, если будет доказано, что одна из сторон нарушает его положения, или в случаях, определенных ГК РФ [3, ст. 450].

Итак, согласно СК РФ у супругов равные права и в семейно-брачных отношениях ни один из супругов не имеет какого-либо установленного законом приоритета. Вместе с тем в Семейном кодексе фиксируются и случаи отступления от принципа семейно-правового равенства сторон. В частности, ст. 17 СК РФ прямо запрещает мужу без согласия жены инициировать дело о разводе в период беременности супруги и в течение года после рождения ребенка [1, ст. 17]. В дополнение к этому, муж обязуется содержать жену (выплачивать алименты) три года с момента рождения их общего ребенка [1, ст. 89]. Это положение распространяется на мужчину по отношению к бывшей супруге и после развода (в течение трех лет) [1, ст. 90].

Главной причиной подобного нарушения принципа правового равенства супругов специалисты, например, С.С. Проби́на, считают «физиологические различия между мужчиной и женщиной и, соответственно, социальные последствия такого различия» [6, с. 52]. По мнению



исследовательницы, это естественное неравенство нивелируется ст. 264 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой отец (в отсутствие матери) имеет право воспользоваться установленными законом «гарантиями и льготами» при уходе за малолетним ребенком [6, с. 52].

Как и в Конституции, в семейном законодательстве России отсутствуют ясные и четкие дефиниции отцовства. Следует согласиться с замечанием Е.А. Бодровой, что хотя «ст. 1 СК РФ закрепляет государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, а также равноправие в процессе воспитания ребенка, ухода за ним, общения [...] данное положение, защищая интересы ребенка, ограничивает в некоторой степени право мужчины на отцовство» [7, с. 162].

Очень острой проблемой является и предусмотренное, но юридически не проработанное в СК РФ право отдельно живущего отца на общение с ребенком [1, ст. 66]. Как правило, если мать не исполняет своих материнских обязанностей, но заявляет, что «исправится», суды встают на ее сторону, даже если отец своевременно и в полном объеме выполнял все родительские функции [8].

Устойчивую тенденцию непременно оставлять детей с матерью, а не отцом, при их раздельном проживании, неоднократно подвергали критике, требуя пересмотра такого положения дел, как противоречащего Семейному кодексу России. Однако Конституционный суд резюмировал, что норма п. 3 ст. 65 СК РФ не препятствует определению места жительства ребенка как совместно с матерью, так и совместно с отцом», посему, решение с кем из родителей будет проживать ребенок должны принимать суды первой инстанции [9].

В другом случае, гражданин С.А. Вевер пытался, вполне аргументированно, оспорить конституционность п. 1 ст. 66 СК РФ, ибо, получается, что «объем родительских прав одного из родителей» зависит «от того, проживает ли ребенок вместе с ним». Однако Конституционный суд

отказал истцу на том основании, что указанная им норма не противоречит законодательству [10]. Примечательно, что во многих случаях КС РФ, отказывая в исках по правам отцовства, ссылается на Семейный кодекс [11]. Получается замкнутый круг: КС РФ, при отказе принять иски на нарушение прав отцовства, ссылается на крайне несовершенные положения семейного кодекса, а суды, используя правовые лакуны в СК РФ, почти всегда отказывают родителям-отцам в удовлетворении их законных прав. Таким образом, возникает ситуация, которую С.В. Зыков остроумно назвал «поражением в правах российского отцовства».

В целом, одной из главных задач при создании и реализации программ защиты семьи и традиционных ценностей является разработка комплекса мер для развития института отцовства.

#### Список литературы

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 февраля 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. 2021. URL: <https://www.szrf.ru/> № 6 (дата обращения: 17.08.2023).
2. Беланова Г.О. Понятие родительских прав в российском семейном праве // Закон и право. 2021. № 1. С. 47-49.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994. № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп. вступ в силу с 01.08.2023) URL: <https://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-i/podrazdel-2/glava-3/statia-47/> (дата обращения: 15.08.2023)
4. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / под общ. ред. С.А. Степанова. М.; Екатеринбург, 2014. 328 с.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 1. 2021. URL: <https://www.szrf.ru/> № 25 (дата обращения: 17.08.2023).
6. Пробина С.С. Правовой статус отца по российскому законодательству // Общественные науки. Право. 2017. № 2 (42). С. 49-54.

7. *Бодрова Е.А.* Обзор применения законодательства Российской Федерации в отношении процедуры установления биологического установления родства между предполагаемым отцом и ребенком // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право» Вестник РГГУ. 2014. № 9. Серия «Юридические науки». С. 159-163.
8. *Брусков П.* Матриархальная судебная практика. Как суды выносят решения в пользу женщин. URL: <https://pravoektb.ru/> (дата обращения: 10.06.2022).
9. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19.02.2004 № 58-О. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision31754.pdf/> (дата обращения: 07.08.2023).
10. Определение Конституционного Суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Вевера Станислава Александровича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации» от 17.11.2009 № 1502-О-О. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision20300.pdf/> (дата обращения: 07.08.2023).
11. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июля 2014 года № 1589-О. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision172724.pdf//> (дата обращения: 07.08.2023)

#### **List of literature**

1. Family Code of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995 (as amended. dated February 4, 2021) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. 2021. URL: <https://www.szrf.ru/> / No. 6 (date of application: 08/17/2023).
2. Belanova G.O. The concept of parental rights in Russian family law // Law and Law. 2021. No. 1. p. 47 49.

3. The Civil Code of the Russian Federation (Part one) of 30.11.1994. No. 51-FZ (ed. of 24.07.2023) (with amendments and additions. effective from 01.08.2023) URL: <https://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-i/podrazdel-2/glava-3/statia-47/> / (accessed: 08/15/2023)
4. Commentary on the Family Code of the Russian Federation / under the general editorship of S.A. Stepanov. M.; Yekaterinburg, 2014. 328 p.
5. Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996 // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 1. 2021. URL: <https://www.szrf.ru/> / No. 25 (accessed 17.08.2023).
6. Probina S.S. The legal status of the father according to Russian legislation // Social Sciences. Right. 2017. No. 2 (42). p. 49 54.
7. Bodrova E.A. Review of the application of the legislation of the Russian Federation in relation to the procedure for establishing biological kinship between the alleged father and child // Bulletin of the Russian State University. The series "Economics. Management. Law" Bulletin of the Russian State University. 2014. No. 9. Series "Legal Sciences". p. 159 163.
8. Bruskov P. Matriarchal judicial practice. How courts rule in favor of women. URL: <https://pravoektb.ru/> / (accessed: 10.06.2022).
9. Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation No. 58-O dated 19.02.2004. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision31754.pdf/> / (date of appeal: 07.08.2023).
10. Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation "On refusal to accept for consideration the complaint of citizen Stanislav Alexandrovich Vever for violation of his constitutional rights by paragraph 3 of Article 65 of the Family Code of the Russian Federation" dated 17.11.2009 No. 1502-O-O. URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision20300.pdf/> / (date of request: 07.08.2023).
11. Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation dated July 17, 2014 No. 1589-O. URL:

<http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision172724.pdf> // (accessed:  
07.08.2023)

© Афанасьевская А.В., Лещева М.К., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Афанасьевская А.В., Лещева М.К. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ  
ИНСТИТУТА ОТЦОВСТВА В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ// Научный  
сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 343.13

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ  
ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
INTERACTION OF THE INVESTIGATIVE TASK FORCE IN THE  
DETECTION AND INVESTIGATION OF CRIMES**

**Печерских Александр Сергеевич**, Восточно-Сибирский институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации, студент, г. Иркутск

**Pecherskikh Alexander Sergeevich**, student of the Department of FGKOU IN the  
VSI of the Ministry of Internal Affairs of Russia Irkutsk

**Аннотация.** Преступность, представляя собой крайне негативное социальное явление, признается и рассматривается в отечественном государстве и обществе в качестве одной из наиболее острых социальных проблем, требующих немедленного разрешения. Противодействие преступности, которое заключается в оперативном, законном и эффективном

раскрытии и расследовании совершаемых преступлений, является главной задачей правоохранительных органов РФ. Безусловно, каждый сотрудник российских правоохранительных органов, в рамках предоставленных ему полномочий и компетенции, должен осуществлять возложенные на него функции и обязанность по раскрытию и расследованию совершаемых преступлений. Однако в отдельных случаях залогом оперативного и успешного раскрытия и расследования совершенного преступления, а также установления виновного лица, выступает объединение и консолидация деятельности нескольких сотрудников различных подразделений правоохранительных органов. В данном случае речь идет о создании и функционировании следственно-оперативных групп, в рамках которых осуществление необходимых следственных и иных процессуальных действий и мероприятий осуществляется следователем (следователями), сотрудниками оперативных подразделений правоохранительных органов, а также иными участниками уголовного судопроизводства. Четкое, рациональное и профессиональное взаимодействие участников следственно-оперативной группы обуславливает эффективность и успешность совместной деятельности, направленной на раскрытие и расследование совершенных преступлений.

**Annotation.** Crime, representing an extremely negative social phenomenon, is recognized and considered in the domestic state and society as one of the most acute social problems requiring immediate resolution. Countering crime, which consists in the prompt, legal and effective disclosure and investigation of crimes committed, is the main task of law enforcement agencies of the Russian Federation. Of course, every employee of the Russian law enforcement agencies, within the framework of the powers and competencies granted to him, must carry out the functions and duties assigned to him to disclose and investigate crimes committed. However, in some cases, the key to the prompt and successful disclosure and investigation of the committed crime, as well as the identification of the guilty person, is the unification and consolidation of the activities of several employees of various law enforcement

agencies. In this case, we are talking about the creation and functioning of investigative and operational groups, within which the necessary investigative and other procedural actions and measures are carried out by the investigator (investigators), employees of operational units of law enforcement agencies, as well as other participants in criminal proceedings. Clear, rational and professional interaction of the participants of the investigative task force determines the effectiveness and success of joint activities aimed at the disclosure and investigation of crimes committed.

**Ключевые слова:** преступление; раскрытие и расследование преступлений; следственно-оперативная группа; сущность, цели, условия и принципы взаимодействия участников следственно-оперативной группы при раскрытии и расследовании преступлений.

**Keywords:** crime; disclosure and investigation of crimes; investigative task force; essence, goals, conditions and principles of interaction of participants of the investigative task force in the disclosure and investigation of crimes.

Каждое совершенное преступление должно быть раскрыто, а виновное лицо привлечено к уголовной ответственности. Данная аксиома является одним из фундаментальных положений и принципов уголовной политики отечественного государства, реализация которой обеспечивает общественную безопасность. Искоренение преступности в целом как негативного социального явления представляет собой одну из наиболее актуальных задач, стоящих перед отечественным государством и обществом. Под преступлением, в соответствии с положениями ст. 14 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) следует понимать и рассматривать виновное уголовно наказуемое и общественно опасное деяние, совершение которого запрещается положениями действующего уголовного законодательства РФ под угрозой привлечения виновного лица к уголовной ответственности и назначения ему уголовного наказания [1].

Необходимо подчеркнуть, что отсутствие в положениях действующего УК РФ и Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ) [2] определения таких понятий как раскрытие и расследование преступлений вполне обоснованно влечет наличие в доктрине отечественного уголовно-процессуального права множества вариантов трактовок исследуемых дефиниций. Однако принципиальным в данном случае выступает то обстоятельство, что успешное и оперативное раскрытие и расследование преступления представляет собой один из критериев эффективности деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью в целом [3, с. 17].

В настоящее время наиболее распространенной и популярной в отечественной доктрине уголовно-процессуального права является позиция, согласно которой под раскрытием преступлений понимается деятельность, осуществляемая уполномоченными оперативными подразделениями правоохранительных органов. Расследование преступлений, в свою очередь, представляет собой процессуальную деятельность, осуществляемую следователем либо дознавателем, который организует, направляет и руководит всеми следственными и процессуальными действиями и мероприятиями. Основной направленностью и целью раскрытия и расследования совершенного преступления является установление всех обстоятельств произошедшего, а также виновных и причастных лиц [4, с. 72].

Необходимо особо подчеркнуть тот факт, что раскрытие и расследование совершенных преступлений являются неразрывными и взаимосвязанными между собой понятиями и формами уголовно-процессуальной деятельности. Одним из условий наиболее оперативного раскрытия и расследования преступлений выступает взаимодействие, совместная деятельность различных подразделений правоохранительных органов в форме следственно-оперативной группы.

В настоящее время в положениях действующего уголовно-процессуального законодательства РФ отсутствует определение понятия



«следственно-оперативная группа», лишь в положениях ч. 2 ст. 163 УПК РФ отечественный законодатель определяет возможность привлечения к работе следственной группы должностных лиц органов, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Сложившаяся ситуация обуславливает необходимость обращения к отечественной доктрине уголовно-процессуального права. Достаточно интересной с исследовательской точки зрения является определение следственно-оперативной группы, предложенное А. С. Бастрыгиным. Так, в соответствии с позицией исследователя, под следственно-оперативной группой следует понимать и рассматривать уголовно-процессуальное и организационно-управленческое формирование, создаваемое как на постоянной, так временной основе, характерными признаками которой является взаимодействие между следственной и оперативно-розыскной группами, а также с иными участниками процесса раскрытия и расследования совершенного преступления [5, с. 1955].

Однако наиболее верным представляется определение понятия «следственно-оперативная группа», сформулированное А. А. Петровской. Разделяя позицию исследователя в качестве следственно-оперативной группы выступает такое основанное на положениях действующего уголовно-процессуального законодательства РФ, а также иных правовых актах временное организационное объединение следователя либо нескольких следователей, сотрудников оперативных подразделений правоохранительных органов, а также иных специалистов, руководство деятельностью которых осуществляет следователь, и которое создается с целью наиболее оптимальной организации деятельности по раскрытию и расследованию совершенных преступлений [6, с. 522].

Создание и функционирование следственно-оперативной группы приобретает особую актуальность и практическую значимость при необходимости раскрытия и расследования преступлений, совершаемых организованными группами, а также преступлений, совершенных в

неочевидных условиях, установление которых требует объединения и консолидации усилий максимально возможного числа сотрудников различных подразделений правоохранительных органов. Также практическая необходимость создания и функционирования следственно-оперативной группы присутствует в случае раскрытия и расследования очевидного преступления, однако, требующего производства большого количества следственных либо иных процессуальных действий и мероприятий [7, с. 92].

Как подчеркивают Д. Г. Шашин и П. В. Афанаскин, сущность взаимодействия участников следственно-оперативной группы заключается в объединении и консолидации следственных и процессуальных усилий и осуществлении соответствующей деятельности, направленной на максимально оперативное раскрытие и расследование совершенного преступления, всех участников исследуемого организационного объединения, а также согласованности их действий [8, с. 36]. В качестве правовой основы взаимодействия участников следственно-оперативной группы выступают положения УПК РФ, Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД») [9], иных нормативных правовых актов, а также подзаконных актов Министерства внутренних дел России.

Основной целью взаимодействия участников следственно-оперативной группы, осуществляющей раскрытие и расследование совершенного преступления, безусловно, является получение необходимой, достоверной и достаточной информации не только о произошедшем событии, но также иных обстоятельствах, имеющих значение для производства предварительного расследования уголовного дела. В качестве задач, достижение которых преследует создание и функционирование следственно-оперативной группы, необходимо отметить эффективное производство отдельных следственных и иных процессуальных действий и мероприятий; установление личности лица, вероятно совершившего преступление, либо причастного к его совершению, а также установление местонахождения последнего; поиск и обнаружение

необходимых вещественных и иных доказательств по уголовному делу и т.д. [10, с. 33].

В качестве основных условий, наличие которых является залогом обеспечения эффективности взаимодействия участников следственно-оперативной группы, выступают:

1. Осуществление всеми участниками следственно-оперативной группы своей следственной и процессуальной деятельности на основе принципа законности;

2. Соблюдение требования о разделении компетенции и соблюдении пределов полномочий следователя и сотрудников оперативных подразделений правоохранительных органов, определенных положениями действующего законодательства РФ;

3. Комплексное использование оперативно-розыскных, следственных и процессуальных сил и средств, находящихся в распоряжении следователя и сотрудников оперативных подразделений правоохранительных органов;

4. Соблюдение процессуальной самостоятельности следователя, а также признание его руководящей и организующей функции в отношении деятельности всей следственно-оперативной группы;

5. Соблюдение самостоятельности и определенной свободы сотрудников оперативных подразделений правоохранительных органов в выборе средств и тактических приемов в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий;

6. Соблюдение требования о необходимости неразглашения сведений, полученных в рамках предварительного расследования уголовного дела;

7. Осуществление деятельности следственно-оперативной группы на основе доверия, взаимопомощи и сотрудничества [11, с. 139].

В качестве принципов осуществления взаимодействия участников следственно-оперативной группы в процессе раскрытия и расследования преступления необходимо отметить следующее:

1. Строгое и неукоснительное соблюдение положений и требований действующего уголовно-процессуального законодательства, а также ФЗ «Об ОРД»;

2. Сохранение руководящей и организующей роли в отношении осуществляемых следственно-оперативной группой оперативно-розыскной, следственной и иной процессуальной деятельности в рамках раскрытия и расследования совершенных преступлений именно за следователем. Наличие данного принципа обусловлено тем, что следователь как участник уголовного судопроизводства несет ответственность за качественное и своевременное проведение предварительного расследования уголовного дела;

3. Совместное планирование и реализация запланированных оперативно-розыскных, следственных и иных процессуальных действий и мероприятий, направленных на наиболее оперативное и эффективное раскрытие и расследование совершенного преступления;

4. Взаимный обмен между участниками следственно-оперативной группы информацией, полученной в результате производства оперативно-розыскных, следственных и иных процессуальных действий и мероприятий, а также о ходе проведения таких действий и мероприятий;

5. Наличие высокого уровня профессионализма и компетентности всех участников следственно-оперативной группы [12, с. 8].

На основании вышеизложенного, следует сформулировать вывод о том, что в отдельных особо сложных случаях, непременным условием своевременного раскрытия и расследования совершенного преступления является осуществление предварительного расследования не отдельными участниками уголовного судопроизводства, но посредством создания и функционирования следственно-оперативной группы. Следственно-оперативная группа, представляющая собой организационное объединение следователя (нескольких следователей), сотрудников оперативных подразделений правоохранительных органов, а также иных участников уголовного судопроизводства, создается в случае необходимости раскрытия и

расследования наиболее сложных дел либо в случае необходимости производства большого количества оперативно-розыскных, следственных, а также иных процессуальных действий и мероприятий. Четкое отлаженное, деловое и рациональное взаимодействие участников следственно-оперативной группы, осуществляемое под руководством следователя, является залогом наиболее оперативного, своевременного, законного, успешного и эффективного раскрытия и расследования совершаемых преступлений.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 51 (ч. I). Ст. 4921.
3. Волынский А.Ф., Тишутина И.В. Организация раскрытия и расследования преступлений через призму эффективности // Таврический научный обозреватель. 2015. № 2. С. 15-22.
4. Авдеев М.Е., Сафронова Е.В. К вопросу о понятии раскрытия и расследования преступлений // ГлаголЪ правосудия. 2018. № 4. С. 70-73.
5. Бастрыгин А.С. Современное понятие, содержание, классификация и криминалистическое обеспечение следственно-оперативной группы // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 7. С. 1942-1974.
6. Петровская А.А. Следственно-оперативная группа как форма взаимодействия: проблемы правового регулирования // Молодой ученый. 2015. № 13. С. 521-524.
7. Можаяева И.П. Формы организации деятельности по раскрытию, расследованию преступлений и их уголовно-процессуальные основы // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 1. С. 90-94.

8. Шашин Д.Г., Афанаскин П.В. Сущность и назначение взаимодействия следственных и оперативных подразделений при расследовании преступлений // Научный компонент. 2019. № 2. С. 33-41.
9. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
10. Козырь Ю.В., Джелали Т.И. Актуальные проблемы взаимодействия следователя и органа дознания при производстве по уголовным делам: теоретические и практические проблемы осуществления // ЮристЪ-ПравоведЪ. 2017. № 3. С. 31-35.
11. Шамаев А.М. Роль следственно-оперативной группы при расследовании преступлений террористической направленности // Теория и практика общественного развития. 2015. № 1. С. 138-140.
12. Бастрыгин А.С. Организационно-тактические аспекты взаимодействия участников-членов следственно-оперативной группы в раскрытии расследовании многоэпизодных сложных групповых преступлений // Научный журнал КубГАУ. 2017. № 3. С. 1-34.

#### REFERENCES

1. Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996 (ed. of 08/04/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. St. 2954.
2. Criminal Procedure Code of the Russian Federation of December 18, 2001 No. 174-FZ (ed. of 08/04/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 51 (Part I). Article 4921.
3. Volynsky A.F., Tishutina I.V. Organization of disclosure and investigation of crimes through the prism of efficiency // Tauride scientific Observer. 2015. No. 2. pp. 15-22.
4. Avdeev M.E., Safronova E.V. On the question of the concept of disclosure and investigation of crimes // Verb of Justice. 2018. No. 4. pp. 70-73.

5. Bastrygin A.S. Modern concept, content, classification and forensic support of the investigative task force // Scientific journal of KubGAU. 2016. No. 7. pp. 1942-1974.
6. Petrovskaya A.A. Investigative and operational group as a form of interaction: problems of legal regulation // Young scientist. 2015. No. 13. pp. 521-524.
7. Mozhaeva I.P. Forms of organization of activities for disclosure, investigation of crimes and their criminal procedural bases // Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. No. 1. pp. 90-94.
8. Shashin D.G., Afanaskin P.V. The essence and purpose of the interaction of investigative and operational units in the investigation of crimes // Scientific component. 2019. No. 2. pp. 33-41.
9. On operational investigative activities: Federal Law No. 144-FZ of August 12, 1995 (ed. of 12/29/2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 33. St. 3349.
10. Kozyr Yu.V., Dzhelali T.I. Actual problems of interaction between the investigator and the body of inquiry in criminal proceedings: theoretical and practical problems of implementation // Jurist-Pravoved. 2017. No. 3. pp. 31-35.
11. Shamaev A.M. The role of the investigative task force in the investigation of terrorist crimes // Theory and practice of social development. 2015. No. 1. pp. 138-140.
12. Bastrygin A.S. Organizational and tactical aspects of the interaction of participants-members of the investigative task force in the disclosure of the investigation of multi-episode complex group crimes // Scientific journal KubGAU. 2017. № 3. pp. 1-34.

© Печерских А.С., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Печерских А.С. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ ГРУППЫ ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



**Столыпинский  
вестник**

Научная статья

Original article



УДК336.225

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ  
НЕДВИЖИМОСТИ**

STATE CADASTRAL ACCOUNTING REAL ESTATE

**Сидаравичуте Ульяна Роландовна**, студент IV курса землеустроительного факультета, Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина (350044, Краснодарский край, г. Краснодар), [dd600902@gmail.com](mailto:dd600902@gmail.com)

**Маций Владимир Сергеевич**, аспирант кафедры гидравлики и сельскохозяйственного водоснабжения, Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина (350090, Краснодарский край, г. Краснодар), [vmatsiys@gmail.com](mailto:vmatsiys@gmail.com)

**Sidaravichute Uliana Rolandovna**, 4th year student of the Faculty of Land Management, Kuban State Agrarian University. I.T. Trubilin (350044, Krasnodar Territory, Krasnodar), [dd600902@gmail.com](mailto:dd600902@gmail.com).

**Matsiy Vladimir Sergeevich**, Master's Degree Student, Department of Hydraulics and Agricultural Water Supply, Kuban State Agrarian University. I.T. Trubilin (350044, Krasnodar Territory, Krasnodar), [vmatsiys@gmail.com](mailto:vmatsiys@gmail.com)

**Аннотация.** В ходе исследования были проанализированы нормативно-правовые документы территории Краснодарского края в области постановки на кадастровый учет, также рассмотрены ситуации, когда физическому лицу регистрирующий орган вправе отказать при проведении ГКУ. По результатам проведенных работ был составлен межевой план на участке с кадастровым номером 23:07:0201028:34, расположенном по адресу: Краснодарский край, Динской район, станица Новотитаровская, улица Дзержинского, 53. Площадь участка по данным публичной кадастровой карты (ПКК) составляет 1559 кв. м. Создание графической части межевого плана производилось на базе

программного обеспечения САПР NanoCAD 2022. После окончания кадастровых работ по уточнению местоположения границ определена площадь земельного участка (ЗУ), что позволяет рассчитать налог на такой ЗУ.

**Annotation.** In the course of the study, the regulatory and legal documents of the territory of Krasnodar Krai in the field of cadastral registration were analyzed, as well as the situations when a physical person registering body has the right to refuse to conduct a civil service. According to the results of the work, a boundary plan was drawn up on the site with cadastral number 23:07:0201028:34, located at: Krasnodar Krai, Dinsky District, village Novotitarovskaya, street Dzerzhinsky, 53. The area of the site according to the public cadastral map (ПКК) is 1,559 sq. m. The graphical part of the layout was based on the NanoCAD 2022 software. After the completion of the cadastral work to clarify the location of the boundaries, the area of land (DM) is determined, which allows the calculation of a tax on such land.

**Ключевые слова:** кадастровый учет, кадастровый инженер, межевой план, САПР.

**Keywords:** cadastral accounting, cadastral engineer, boundary plan, CAD.

**Введение.** Новотитаровское сельское поселение расположено всего в двадцати километрах от г. Краснодар. По данным ПКК видно, что в пределах квартала 23:07:0201028 большая часть объектов недвижимости не стоит на кадастровом учете и даже некоторые земельные участки (ЗУ) не имеют границ (Рисунок 1) [5, 10]. На сегодняшний день законодательно не закреплена постановка на государственный кадастровый учет в качестве обязанности собственника [5, 11]. Но если собственнику понадобится продать, подарить, разделить участок, он будет вынужден уточнить местоположение границ участка по средствам проведения кадастровых работ [8]. Для обеспечения государственной защиты права собственности необходимо проведение процедуры государственной регистрации прав (ГРП) [7]. Например, после проведения процедуры купли-продажи ЗУ, правовым основанием перехода права собственности и моментом закрепления права собственности будет ГРП

[2]. Участок с кадастровым номером 23:07:0201028:34 относится к землям населенных пунктов с разрешенным видом использования – для ведения личного подсобного хозяйства. На ПКК в сведениях об участке стоит пометка «Без координат границ», что свидетельствует об отсутствии данных в едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) (Рисунок 1).

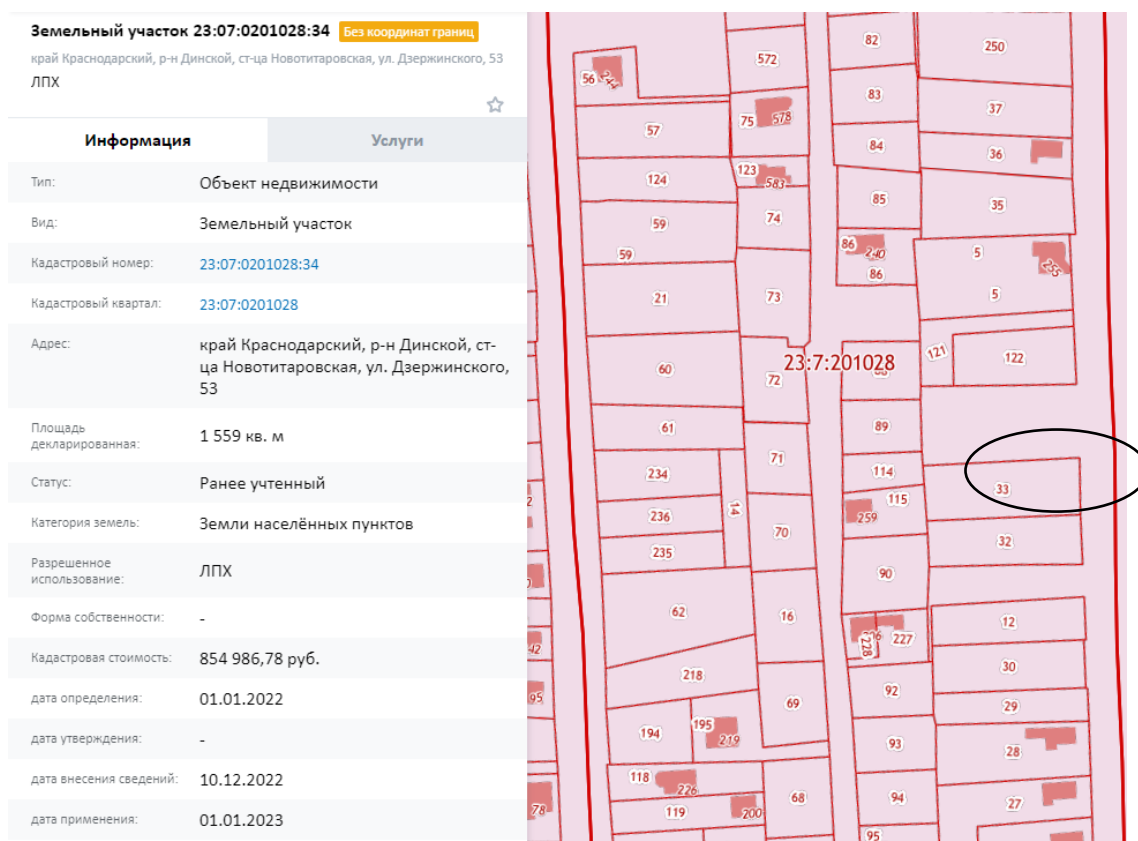


Рисунок 1 – Снимок с ПКК Росреестр.

Для последующего распоряжения объектом недвижимости, а главное – для оформления права собственности, владельцу необходимо поставить участок и/или объект недвижимости на государственный кадастровый учет (ГКУ) [6]. Поставить на ГКУ можно без процедуры уточнения местоположения границы объекта, но во избежание спорных вопросов и судебных разбирательств следует установить границы в соответствии с законодательством РФ (№218-ФЗ, №221-ФЗ), согласно которому граница считается установленной если сведения о ней занесены в ЕГРН в виде

координатного описания. Координатное описание местоположения границ выполняет кадастровый инженер по результату кадастровых работ. В связи с этим кадастровый инженер подготавливает межевой план. После проведения работ полученные данные направляют в Росреестр.

Физическое лицо может получить отказ в предоставлении такой услуги по решению государственного регистратора прав, если [4]:

- лицо, указанное в заявлении/обратившееся в орган регистрации не является правообладателем;
- имеются противоречия между зарегистрированными правами и заново поданными;
- не представлены необходимые документы / документы являются подложными;
- представленные для государственной регистрации прав в силу закона документы не свидетельствуют о факте возникновения права в силу закона;
- и др.

**Методы проведения исследования.** Перед началом работ по постановке на кадастровый учет земельного участка были проанализированы имеющиеся данные о пунктах геодезической сети (ПГС) и кадастрового-планирования территории (КПТ) [3, 14]. А также подписаны акты согласования местоположения границ с владельцами соседних участков, для предотвращения судебных разбирательств о проведенной меже. После составлены следующие разделы текстовой части межевого плана: сведения об уточняемых земельных участках и о частях земельного участка. Также к текстовой части относятся сведения о кадастровых работах и исходные данные (Кадастровый план территории, выписка из ЕГРН и др.). Последний раздел текстовой части – заключение кадастрового инженера, где приводятся способы определения координат, длины границ, определенные координаты, общая площадь и другие сведения.

Сведения о ПГС, которые относятся к текстовой части межевого плана, отображены в Таблице 1. На основе этих данных осуществлялась привязка координат границ участка к местной системе координат (МСК–23).

Таблица 1 – Сведения о пунктах геодезической сети

| № | Вид ГГС | Название пункта ГГС | Система координат пункта ГГС | Координаты пункта, м |            | Сведения о состоянии |            |                     |
|---|---------|---------------------|------------------------------|----------------------|------------|----------------------|------------|---------------------|
|   |         |                     |                              | X                    | Y          | наружног<br>о знака  | центр<br>а | марки<br>центр<br>а |
| 1 | 2       | 3                   | 4                            | 5                    | 6          | 7                    | 8          | 9                   |
| 1 | ТР<br>Г | Сосновский          | МСК 23                       | 500614,44            | 1373035,08 | сохр.                | сохр.      | сохр.               |
| 2 | ТР<br>Г | Новотитаровская     |                              | 5014494,14           | 7500309,61 | сохр.                | сохр.      | сохр.               |
| 3 | ТР<br>Г | Новотитаровская Южн |                              | 5010282,47           | 7497004,8  | сохр.                | сохр.      | сохр.               |

Площадь ЗУ составила 1591 кв. м. Предельная погрешность  $\pm 14$  кв. м. Таким образом, расхождение от величины площади ЗУ, указанной в ПКК, составляет 32 кв. м.

После проведения полевых работ, полученные данные обрабатываются и по их результатам в САПР NanoCAD 2022 составляется графическая часть межевого плана: схема геодезических построений, схема расположения земельных участков, чертеж земельных участков и их частей, последний из которых приведен на Рисунке 2.

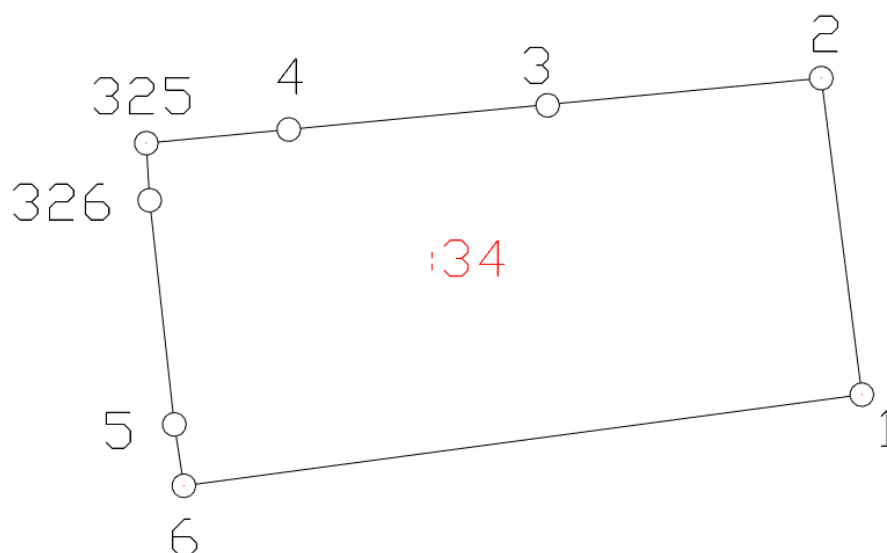


Рисунок 2 – Чертеж земельных участков и их частей.

Результаты определения координат точек границ участка с кадастровым номером 23:07:0201028:34 методом спутниковых геодезических измерений приведены в Таблице 2.

Таблица 2 – Сведения о характерных точках уточняемых границ ЗУ.

| Обозначение<br>характерных<br>точек границ | Координаты, м  |                 | Метод определения координат         |
|--|--|-----------------|-------------------------------------|
|  | определены<br>в результате<br>выполнения<br>кадастровых<br>работ |                 |                                     |
|  | X  | Y               |                                     |
| 1  | 4  | 5               | 6                                   |
| 1  | 1376098,34   | 501061,47       | Спутниковых геодезических измерений |
| 2  | 1376094,94   | 501087,99       | Спутниковых геодезических измерений |
| 3  | 1376072,01   | 501085,71       | Спутниковых геодезических измерений |
| 4  | 1376050,318  | 501083,690<br>3 | Спутниковых геодезических измерений |

|     |             |                 |                                     |
|-----|-------------|-----------------|-------------------------------------|
| 325 | 1376038,381 | 501082,540<br>1 | Спутниковых геодезических измерений |
| 326 | 1376038,66  | 501077,76       | Спутниковых геодезических измерений |
| 5   | 1376040,73  | 501058,97       | Спутниковых геодезических измерений |
| 6   | 1376041,53  | 501053,83       | Спутниковых геодезических измерений |
| 1   | 1376098,34  | 501061,47       | Спутниковых геодезических измерений |

**Результаты и обсуждение.** По результатам проведенных работ были сформированы текстовая и графическая части межевого плана для участка с кадастровым номером 23:07:0201028:34. Форма заполнения межевого плана утверждена приказом Росреестра от 14 декабря 2021 г. №П/0592. Из заключения кадастрового инженера следует, что площадь земельного участка составила 1591 кв. м.  $\pm$  14 кв. м. (погрешность определения площади). Которую определили по формуле  $P = \pm 3,5 \cdot 0,1 \cdot \sqrt{1591}$ . Проведение работ по уточнению местоположения границ проводились на основании: выписки из Единого государственного реестра недвижимости; кадастрового плана территории №2442478/2023 от 17 января 2023; правил землепользования и застройки территории от 19 октября 2022 № 306-33/4 [13].

Оформленный межевой план передается в Росреестр в совокупности с заявлением об осуществлении кадастрового учета, документом, подтверждающим право собственности и другими для внесения данных в единый государственный реестр недвижимости [4]. После внесения данных владелец может в полной мере распоряжаться своим земельным участком. В рассматриваемом примере это участок с местоположением границ земельного участка с кадастровым номером 23:07:0201028:34: по границе 2–1 граничит с землями общего пользования с горизонтальным проложением 24,74; по границе 2–3 граничит с земельным участком 23:07:0201028:121 с горизонтальным проложением 21,05 м; по границе 3–4 граничит с земельным участком 23:07:0201028:121 с горизонтальным проложением 19,79 м; по

границе 4–325 граничит с земельным участком 23:07:0201028:121 с горизонтальным проложением 9,99 м; по границе 325–326 граничит с земельным участком 23:07:0201028:88 с горизонтальным проложением 2,79 м; по границе 326–5 граничит с земельным участком 23:07:0201028:89 с горизонтальным проложением 16,90 м; по границе 5–6 граничит с земельным участком 23:07:0201028:114 с горизонтальным проложением 3,20 м.

В результате проведения работ, закрепление точек границ долговременными межевыми знаками не производилось в силу того, что полученные границы совпали с границами соседних участков, которые были обозначены сетчатым забором и металлическими столбами между секциями.

В связи с тем, что изменилась площадь ЗУ, земельный налог тоже будет скорректирован, по данным определения площади налог для участка с уточненными границами вычисляется по формуле [1, 12]:

$$\text{ЗН} = \text{ст. ЗН} \cdot \text{КС}, \quad (1)$$

где ЗН – земельный налог; ст. ЗН – ставка земельного налога; КС – кадастровая стоимость. Величина ставки земельного налога устанавливается согласно ст. 394 налогового кодекса Российской Федерации и зависит от категории земель и вида разрешенного использования, но МО могут дифференцировать ее. Решением совета Новотитаровского сельского поселения Динского района № 256-60/03 от 20.11. 2018 установлены следующие налоговые ставки, которые вступили в силу с 01.01.2019 [9]:

– 0,3 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков: отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства; приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, и частично используемых для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и др.;

– 0,15 процента от кадастровой стоимости участка - в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом: приобретенных



(предоставленных) для индивидуальной жилой застройки или ведения личного подсобного хозяйства и используемых для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности

– 1,5 процента от кадастровой стоимости участка – в отношении прочих земельных участков.

На участке с кадастровым номером 23:07:0201028:34 не планируется осуществление предпринимательской деятельности. Объект находится в границах земель населенного пункта, с учетом вида разрешенного использования налоговая ставка составит 0,15%.

Величина кадастровой стоимости рассчитывается по формуле [12]:

$$КС = S \cdot УПКС, \quad (2)$$

где  $S$  – площадь земельного участка;  $УПКС$  – удельный показатель кадастровой стоимости, руб./ кв. м. (устанавливается в результате государственной кадастровой оценки земель).  $УПКС$  следует рассчитывать, как частное кадастровой стоимости (854 986,78 руб.) и площади до уточнения границ (1559 кв. м.) [10, 12]:

$$УПКС = \frac{854986,78}{1559} = 548,42$$

Таким образом, подставив значения в формулу (2), получили кадастровую стоимость для участка с уточненными границами

$$КС = 1591 \cdot 548,42 = 872\,536,22$$

Следовательно, земельный налог на участок с номером 23:07:0201028:34 составит:

$$ЗН = 0,15 \cdot 872\,536,22 = 1308,8 \text{ руб.}$$

Зная площадь и кадастровую стоимость участка до уточнения местоположения границ, земельный налог рассчитывается по формуле (1):

$$ЗН = 0,15 \cdot 854\,986,78 = 1282,48 \text{ руб.}$$

**Выводы.** Таким образом после проведения кадастровых работ по уточнению местоположения границ площадь изменилась на 32 кв. м, изменился и земельный налог, который возрос на 26,38 руб. Следовательно, на

сегодняшний день владелец земельного участка с кадастровым номером 23:07:0201028:34 недоплачивает за свой земельный участок. Что является зоной ответственности собственника т.к. по данным ПКК статус площади представленного ЗУ является декларированным, это подразумевает под собой, что границы участка не учтены в соответствии с законодательством и сведения о площади участка не внесены в ЕГРН. При возникновении судебных разбирательств по этому участку владелец будет вынужден пригласить кадастрового инженера для проведения работ по уточнению местоположения границ участка. Также для проведения сделок купли-продажи, дарения и других (раздел участка и т.д.) правообладателю необходимо провести межевание участка.

### Литература

1. Assessment of the impact of the state cadastre of real estate on a budget income / N. I. Lyakhova, I. N. Marchenkova, A. A. Udovikova, V. N. Amelchenko // Humanities and Social Sciences Reviews. – 2019. – Vol. 7, No. 5. – P. 960-964. – DOI 10.18510/hssr.2019.75125.
2. Габидулина Р. Р. Государственная регистрация права на недвижимое имущество как момент перехода права собственности / Р. Р. Габидулина // Вестник молодого ученого Кузбасского института : Сборник научных статей / Ответственный редактор А.Г. Чириков. Том Выпуск 1. – Новокузнецк : Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2018. – С. 101-103.
3. Кадастровый план территории Новотитаровского сельского поселения [сайт] / Учредитель программный центр Полигон. – URL : <https://pbprog.ru/webservices/fir/> (дата обращения 28.10.2023). – Текст электронный.
4. Любицкая Е. В. Государственный кадастровый учет объектов недвижимости / Е. В. Любицкая, Ю. Е. Уфимцева, Э. Н. Цораева // Эпомен. – 2019. – № 25. – С. 160-167.

5. Миташова А. А. Некоторые вопросы государственного кадастрового учета земельных участков / А. А. Миташова // . – 2022. – № 91-3. – С. 146-147. – DOI 10.18411/trnio-11-2022-153.
6. Можная Е. В. Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости / Е. В. Можная, К. А. Юрченко // Современные проблемы и перспективы развития земельно-имущественных отношений : Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, Краснодар, 23–24 апреля 2019 года. – Краснодар: Общество с ограниченной ответственностью "Эпомен", 2019. – С. 496-501.
7. Онкин Д. Г. Государственная регистрация права как инструмент защиты права частной собственности / Д. Г. Онкин // Проблемы и перспективы развития государства и права в XXI веке : Материалы XII-й Международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию Юридического факультета, Улан-Удэ, 24–27 июня 2021 года. – Улан-Удэ: Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2021. – С. 57-59.
8. Остапенко А. Г. К вопросу о государственном кадастровом учете земельных участков и процедуре установления местоположения границ земельных участков / А. Г. Остапенко // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. – 2019. – Т. 33, № 1. – С. 136-142.
9. Официальный сайт Администрации Новотитаровского сельского поселения : [сайт] / учредитель Администрация Новотитаровского сельского поселения – URL: [https://www.novotitarovskaya.info/tiny\\_storage/docs\\_common/m3shimcdxxo\\_files/mik3jjliwmc0/q48nuf2iksw.doc](https://www.novotitarovskaya.info/tiny_storage/docs_common/m3shimcdxxo_files/mik3jjliwmc0/q48nuf2iksw.doc) (дата обращения 28.10.2023). – Текст электронный.
10. Публичная кадастровая карта [Электронный ресурс] // Росреестр – URL: <https://pkk.rosreestr.ru/>(дата обращения 28.10.2023) – Текст электронный

11. Шеуджен З. Р. Информационная наполняемость ЕГРН об объектах недвижимости: проблемы, перспективы / З. Р. Шеуджен, И. А. Степанова // Устойчивое развитие земельно-имущественного комплекса муниципального образования: землеустроительное, кадастровое и геодезическое сопровождение : Сборник научных трудов по материалам II национальной научно-практической конференции, Омск, 11 ноября 2021 года. – Омск: Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, 2021. – С. 414-417.
12. Шеуджен З. Р. Необходимость актуализации в Едином государственном реестре недвижимости сведений о границах населенных пунктов муниципального образования «Тахтамукайское сельское поселение» / З. Р. Шеуджен // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Естественные науки. – 2018. – Т. 42, № 3. – С. 390-403. – DOI 10.18413/2075-4671-2018-42-3-390-403.
13. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт] / учредитель АО «Кодекс» – URL: <https://docs.cntd.ru/document/444921792> (дата обращения 28.10.2023). – Текст электронный.
14. Яроцкая Е. В. Применение современных программных продуктов для статистического анализа кадастровых данных / Е. В. Яроцкая, К. А. Юрченко // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2021. – № 6. – С. 439-447. – DOI 10.33920/sel-4-2106-05.

### References

1. Assessment of the impact of the state cadastre of real estate on a budget income / N. I. Lyakhova, I. N. Marchenkova, A. A. Udovikova, V. N. Amelchenko // Humanities and Social Sciences Reviews. – 2019. – Vol. 7, No. 5. – P. 960-964. – DOI 10.18510/hssr.2019.75125.
2. Gabidulina R. R. State registration of the right to immovable property as the moment of transfer of ownership / R. R. Gabidulina // Bulletin of the young scientist of the Kuzbas Institute : Collection of scientific articles / Executive

- editor A.G. Chirikov. Volume 1. - Novokuznetsk : Kuzbass Institute of the Federal Penitentiary Service, 2018. - P. 101-103.
3. Cadastral plan of the territory of the Novotitarovsky rural settlement [site] / Founder of the program center Polygon. - URL : <https://pbprog.ru/webservices/fir/> (address date 28.10.2023). - Text is electronic.
  4. Ljubitska E. V. State Cadastral Register of Real Estate Objects / E. V. Lubitskaya, Y. E. Ufimtseva, E. N. Tsorayeva // Epoman. - 2019. - 25. - С. 160-167.
  5. Mitashova A. A. Some issues of state cadastral land registration / A. A. Mitashova // . - 2022. - 91-3. - P. 146-147. - DOI 10.18411/trnio-11-2022-153.
  6. Possible E. V. Determination of cadastral value of real estate / E. V. Mozhnaya, K. A. Yurchenko // Modern problems and prospects of development of land and property relations : Collection of articles on the materials of the All-Russian scientific and practical conference, Krasnodar, 23-24 April 2019. - Krasnodar: Limited Liability Company "Epomen", 2019. - P. 496-501.
  7. Onkin D. G. State Registration of Law as a Tool for Protection of Private Property Rights / D. G. Onkin // Problems and Prospects of State and Law Development in the XXI Century : Proceedings of the XII International Scientific and Practical Conference, on the 15th anniversary of the Faculty of Law, Ulan-Ude, 24-27 June 2021. - Ulan-Ude: East Siberian State University of Technology and Management, 2021. - P. 57-59.
  8. Ostapenko A. G. On the question of the state cadastral registration of land parcels and the procedure for establishing the location of the boundaries of land parcels / A. G. Ostapenko // Vestnik of Chechen State University named after him. A.A. Kadyrova. - 2019. - T. 33, 1. - P. 136-142.
  9. Official website of the Administration of the Novotitarovska Rural Settlement : [site] / founder of the Administration of the Novotitarovska Rural Settlement - URL: [https://ww.novotitarovskayainfo/tiny\\_stordocs\\_common/m3mcdxxo\\_/mik3j1mc0/q48nu2swikdoc](https://ww.novotitarovskayainfo/tiny_stordocs_common/m3mcdxxo_/mik3j1mc0/q48nu2swikdoc) (date 20210).. - Electronic text.

10. Public cadastral map [Electronic resource] // Rosregister - URL: <https://pkk.rosreestr.ru/>(date of circulation 28.10.2023) - Electronic text
11. Sheuzhen Z. R. Informational completeness of EGRN on real estate: problems, prospects / 3. R. Sheuzhen, I. A. Stepanova // Sustainable development of land and property complex of municipal education: land management, cadastral and geodetic support : Collection of scientific works on the materials of the II national scientific and practical conference, Omsk, November 11, 2021. - Omsk: P.A. Stolypin Omsk State Agrarian University, 2021. - P. 414-417.
12. Sheuzhen Z. R. Need to update in the Unified State Register of Real Estate data on boundaries of settlements of the municipality «Takhtamukai rural settlement» / Z. R. Sheuzhen // Scientific statements of the Belgorod State University. Серия: Естественные науки. – 2018. – Т. 42, № 3. – С. 390-403. – DOI 10.18413/2075-4671-2018-42-3-390-403.
13. Electronic fund of legal and regulatory-technical documents: [site] / founder of JSC «Codex» - URL: <https://docs.cntd.ru/document/444921792> (date of circulation 28.10.2023). - Electronic text.
14. Yarotskaya E. V. Application of modern software for statistical analysis of cadastral data / E. V. Yarotskaya, K. A. Yurchenko // Land management, cadastre and land monitoring. - 2021. - 6. - P. 439-447. - DOI 10.33920/sel-4-2106-05.

© Сидаравичуте У.Р., Маций В.С., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

Для цитирования: Сидаравичуте У.Р., Маций В.С. Государственный  
кадастровый учет объектов недвижимости // Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 681.518.5

**ИНТЕГРАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СИСТЕМ  
АВТОМАТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЭНЕРГОСИСТЕМЫ:  
ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ**  
INTEGRATION OF INTELLIGENT AUTOMATIC CONTROL SYSTEMS  
INTO POWER SYSTEMS: ADVANTAGES AND DISADVANTAGES

**Крайнов Кирилл Романович**, студент, 4 курс, факультет «Электротехнический», Самарский государственный технический университет, Россия, г. Самара.

**Научный руководитель: Кротков Евгений Александрович**, кандидат технических наук, доцент кафедры «Автоматизированные электроэнергетические системы», Самарский государственный технический университет, Россия, г. Самара.

**Krainov Kirill Romanovich**, student, 4th year, Faculty of Electrical Engineering, Samara State Technical University, Russia, Samara.

**Korotkov Evgeny Alexandrovich**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Automated Electric Power Systems, Samara State Technical University, Russia, Samara.

### **Аннотация**

Современные энергосистемы сталкиваются с рядом вызовов, таких как нестабильность крупных источников энергии, распределение энергии через децентрализованные источники и растущий спрос на энергоэффективность и устойчивость. В результате развития информационных технологий и искусственного интеллекта, интеграция интеллектуальных систем автоматического управления (ИСАУ) в энергосистемы стала все более популярной. В данной статье рассматриваются преимущества и недостатки такой интеграции, а также ее потенциал для развития энергетической отрасли.

### **Summary**

Modern energy systems face a number of challenges, such as the instability of large energy sources, the distribution of energy through decentralized sources and the growing demand for energy efficiency and sustainability. As a result of the development of information technologies and artificial intelligence, the integration



of intelligent automatic control systems (ISAS) into power systems has become increasingly popular. This article discusses the advantages and disadvantages of such integration, as well as its potential for the development of the energy industry.

**Ключевые слова:** энергетика, автоматизация, интеллектуальные системы автоматического управления, кибербезопасность.

**Keywords:** energy, automation, intelligent automatic control systems, cybersecurity

## I. Введение

Энергосистемы являются ключевым элементом современной жизни, поскольку они обеспечивают постоянную подачу энергии, необходимую для функционирования различных сфер нашей жизнедеятельности. Они обеспечивают непрерывный доступ к электричеству и теплу, что позволяет использовать бытовую технику, освещение, отопление, кондиционирование помещений и другие удобства. Энергосистемы также поддерживают экономическое развитие, предоставляя энергию для промышленности и производства товаров и услуг. Они способствуют инновациям и развитию новых технологий, что в свою очередь стимулирует рост экономики и создание рабочих мест. Они также обеспечивают работоспособность других важных отраслей, таких как транспорт и информационные технологии. Энергосистемы имеют фундаментальное значение для развития современной инфраструктуры и обеспечивают устойчивое развитие общества в целом.

Интеллектуальные системы автоматического управления становятся все более значимыми для энергетической отрасли в современном мире. Они представляют собой технологические решения, которые используются для оптимизации и эффективного управления операциями в энергосистемах.

Можно выделить ряд ключевых тенденций и значимостей использования таких систем:

1. Увеличение доли возобновляемой энергии. С развитием технологий возобновляемых источников энергии, таких как солнечные и ветровые,

увеличивается доля таких источников в энергетической системе. Интеллектуальные системы автоматического управления позволяют эффективно интегрировать и управлять этими источниками, оптимизируя их работу и связывая их с традиционными источниками энергии.

2. Сети с умным распределением энергии. Внедрение сетей с умным распределением энергии – это еще одна актуальная тенденция в энергетической отрасли. Такие сети позволяют более эффективно управлять потреблением энергии и включать в них множество различных источников энергии. Интеллектуальные системы автоматического управления играют ключевую роль в мониторинге, оптимизации и клиентской интеграции в этих сетях.

3. Кибербезопасность. В условиях все большей цифровизации энергетических систем возрастает угроза кибератак и нарушений безопасности. В этом контексте интеллектуальные системы автоматического управления играют важную роль в обеспечении кибербезопасности энергетической инфраструктуры. Они помогают в обнаружении, анализе и предотвращении кибератак и восстановлении после них.

4. Оптимизация потребления и управление нагрузкой. Интеллектуальные системы автоматического управления позволяют управлять и оптимизировать потребление энергии в реальном времени. Оснащенные алгоритмами и искусственным интеллектом, они помогают снизить расходы на энергию посредством оптимизации нагрузки и управления энергетическими потоками в соответствии с текущим спросом и доступностью ресурсов.

## **II. Определение интеллектуальных систем автоматического управления**

Интеллектуальные системы автоматического управления (ИСАУ) - это системы, которые используют алгоритмы и методы искусственного интеллекта для принятия решений и выполнения задач управления в автоматическом режиме. Они объединяют в себе преимущества автоматического управления и возможности, предоставляемые

искусственным интеллектом, такие как обнаружение и адаптация к изменяющимся условиям, самообучение и прогнозирование.

Элементы, входящие в состав интеллектуальных систем автоматического управления, могут включать:

1. Сенсоры и датчики. Они собирают информацию о состоянии объекта управления и преобразуют ее в электрический сигнал. Это могут быть датчики температуры, давления, положения, скорости и других параметров.

2. Актуаторы. Это устройства, которые преобразуют электрический сигнал, полученный от контроллера, в физическое действие на объекте управления. Например, это могут быть моторы, клапаны, активные поверхности и прочие устройства.

3. Контроллеры. Они являются "мозгом" ИСАУ и выполняют алгоритмы искусственного интеллекта для принятия решений по управлению объектом. Контроллеры обрабатывают данные от сенсоров, анализируют их и генерируют команды для актуаторов.

4. Алгоритмы искусственного интеллекта. Это основной инструмент ИСАУ, который позволяет системе анализировать данные, принимать решения, обучаться и адаптироваться к окружающей среде. Примеры алгоритмов включают нейронные сети, генетические алгоритмы, алгоритмы машинного обучения и другие.

5. Интерфейсы. ИСАУ могут включать интерфейсы, которые позволяют пользователю взаимодействовать с системой, например, для установки параметров, отображения данных или получения уведомлений о состоянии системы.

Вместе эти элементы обеспечивают интеллектуальную систему автоматического управления способностью собирать информацию, обрабатывать ее, анализировать и принимать решения с целью оптимального управления объектом.

Интеллектуальные системы автоматического управления находят широкое применение в различных областях энергетической отрасли:

1. Управление сетью распределения электроэнергии. ИСАУ используются для управления и мониторинга сети распределения электроэнергии, включая дистанционное чтение показаний, оптимизацию распределения нагрузки и повышение энергоэффективности. Они также обеспечивают оптимальное управление регуляторами напряжения и регуляторами реактивной мощности, для улучшения качества электроэнергии и снижения потерь.

2. Гибридные системы. ИСАУ применяются для управления гибридными системами, объединяющими различные источники энергии, такие как солнечная энергия, ветряная энергия, топливные ячейки и батареи. Они оптимизируют использование этих источников, обеспечивая непрерывное энергоснабжение и снижение затрат.

3. Управление электромобилями. ИСАУ используются для управления зарядными станциями, распределением энергии для электромобилей и управления энергопотреблением в транспортной сети. Они также обеспечивают балансировку нагрузки и оптимизацию расходов на электроэнергию.

4. Прогнозирование и управление спросом: ИСАУ используются для прогнозирования энергетического спроса и управления его распределением. Они могут предсказывать пиковые нагрузки, оптимизировать расписание работы энергетического оборудования и активировать энергосберегающие мероприятия, чтобы снизить энергопотребление в периоды высокого спроса.

### **III. Преимущества интеграции интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемы**

1. Автоматическая оптимизация работы генераторов и энергетических источников.

Интеграция интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемы позволяет достичь оптимизации производства и распределения энергии в области автоматической оптимизации работы генератора и

энергетических источников. Эти системы обладают возможностью собирать и анализировать данные о потреблении энергии, ценах, доступности разных источников энергии и других факторах. Используя алгоритмы искусственного интеллекта и машинного обучения, они могут автоматически принимать решения и оптимизировать работу генераторов и энергетических источников для достижения наилучшего баланса между снижением затрат, обеспечением энергетической стабильности и удовлетворением потребностей пользователей. Такая автоматическая оптимизация поможет улучшить эффективность использования ресурсов и снизить непредвиденные риски в энергосистеме.

## 2. Улучшение энергоэффективности и устранение потерь.

Интеграция ИСАУ также позволяет оптимизировать производство и распределение энергии с целью устранения потерь. Это достигается благодаря повышению энергоэффективности, улучшению расписания работы, быстрой и точной диагностике, оптимизации сетевой инфраструктуры, адаптивности к изменяющимся условиям и управлению распределенными источниками энергии. Интеграция ИСАУ в энергосистемы способствует экономическим выгодам, снижению негативного воздействия на окружающую среду и повышению устойчивости и надежности энергосистемы.

## 3. Снижение пиковых нагрузок и балансировка нагрузки.

Одним из ключевых преимуществ интеграции ИСАУ в энергосистемы является возможность оптимизации производства и распределения энергии с целью снижения пиковых нагрузок и балансировки нагрузки. ИСАУ позволяют точно прогнозировать спрос на энергию и эффективно распределять производство в режиме реального времени, что помогает снизить нагрузку на энергосистему во время пиковых периодов и предотвратить перегрузку оборудования. Благодаря автоматическому управлению, ИСАУ могут также балансировать нагрузку по различным ресурсам, включая распределенные источники энергии, оптимизируя их использование и повышая эффективность сети. В результате, интеграция

ИСАУ способствует улучшению энергоэффективности, снижению потребления энергии и повышению надежности энергосистемы.

#### 4. Мониторинг и быстрое реагирование на аварийные ситуации

Интеграция ИСАУ в энергосистемы предоставляет значительное преимущество в области мониторинга и быстрого реагирования на аварийные ситуации. ИСАУ способны непрерывно мониторить работу энергосистемы и сетевого оборудования, а также анализировать данные в режиме реального времени. Это позволяет операторам энергосистемы быстро обнаруживать и анализировать потенциальные проблемы или аварийные ситуации, такие как перегрузки, короткое замыкание или отказ оборудования. Благодаря использованию алгоритмов и систем машинного обучения, ИСАУ способны предсказывать возможные аварийные ситуации и принимать к ним предупреждающие меры в режиме реального времени, что позволяет операторам принимать обоснованные решения и предотвращать или минимизировать негативные последствия аварийных ситуаций. Это существенно улучшает надежность и безопасность энергосистемы, позволяя эффективно управлять рисками и обеспечивать непрерывное энергоснабжение.

#### 5. Защита от кибератак и угроз информационной безопасности.

Повышение безопасности энергосистем от кибератак и угроз информационной безопасности является одним из ключевых преимуществ интеграции интеллектуальных систем автоматического управления. Эти системы обеспечивают мониторинг и анализ всей сети энергосистемы, выявляют подозрительную активность и принимают меры для защиты от несанкционированного доступа и атак, обеспечивая тем самым кибербезопасность.

### **IV. Недостатки интеграции интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемы**

#### 1. Зависимость от надежности и доступности вычислительных систем.

Недостаточная надежность и доступность вычислительных систем может серьезно негативно сказаться на функционировании интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемах. При неполадках или сбоях в вычислительных системах возникают задержки в передаче и обработке информации, что может привести к нарушению точности и эффективности работы интеллектуальных систем. Недоступность систем также ограничивает возможность оперативного реагирования на изменения в энергосистеме, что может привести к неоптимальному распределению энергии и недостаточному реагированию на критические ситуации. Кроме того, отсутствие надежности вычислительных систем может представлять угрозу для безопасности энергосистем, поскольку это делает их уязвимыми для кибератак и вмешательства злоумышленников. Поэтому необходимо обеспечить высокую надежность и доступность вычислительных систем, чтобы обеспечить бесперебойное и эффективное функционирование интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемах.

## 2. Необходимость постоянного обновления и адаптации системы.

Регулярное обновление и адаптация интеллектуальных систем автоматического управления в энергетике являются неотъемлемыми процессами для обеспечения их эффективной работы. В силу постоянных изменений в области энергетики, таких как введение новых источников энергии, изменение потребительского спроса и требований к безопасности, интеллектуальные системы должны претерпевать постоянные апгрейды и модификации. Также обновления и адаптации необходимы для учета изменяющихся стандартов и правил в энергетической отрасли, а также для поддержки новых технологий и промышленных инноваций. Без регулярного обновления и адаптации интеллектуальные системы автоматического управления в энергетике могут утратить свою эффективность и точность, а также не смогут достичь своих целей в оптимизации производства и распределения энергии. Поэтому важно осуществлять систематическое обновление программного и аппаратного обеспечения, а также проводить

тестирование и анализ работы систем с целью выявления и устранения возможных проблем и улучшения их функциональности.

### 3. Риски кибератак и угроз безопасности данных.

Одно из преимуществ интеграции ИСАУ в энергосистему является одновременно и довольно рискованным решением. Кибератаки на интеллектуальные системы автоматического управления в энергетике могут иметь серьезные последствия, включая нарушение поставки электроэнергии, повреждение оборудования и утечку конфиденциальной информации. Поэтому необходимо обеспечивать должный уровень защиты. Для обеспечения этой защиты следует рассмотреть ряд мер безопасности: обеспечить сетевую безопасность с использованием брандмауэров и систем обнаружения вторжений, регулярно обновлять программное обеспечение и системы, обучать персонал о безопасности информации, создавать резервные копии данных, ограничивать физический доступ, устанавливать системы мониторинга и обнаружения аномальной активности, а также разработать план действий в случае кибератаки.

### 4. Вопросы приватности и использования личных данных.

Использование личных данных в интеллектуальных системах автоматического управления энергосистем влечет за собой ряд этических и юридических аспектов, которые необходимо учесть. С точки зрения этики, обработка личных данных должна основываться на принципах справедливости, прозрачности и согласия субъектов данных. Операторы систем должны обеспечивать конфиденциальность, целостность и доступность персональных данных, а также гарантировать их безопасность от несанкционированного доступа или использования. С точки зрения юридических аспектов, использование личных данных в интеллектуальных системах автоматического управления энергосистем должно соответствовать соответствующим законодательным нормам и правилам, таким как Общий регламент по защите данных (GDPR) в Европейском союзе. Это включает соблюдение принципов сбора, обработки и хранения данных, а также



обеспечение прав субъектов данных на доступ, исправление и удаление своих персональных данных. Организации, использующие личные данные в интеллектуальных системах автоматического управления энергосистем, также должны учитывать принцип минимизации данных и установление механизмов для обеспечения безопасности и конфиденциальности данных, например, шифрования и псевдонимизации.

## **V. Примеры инвестиций в интеграцию ИСАУ**

Концепция интеграции интеллектуальных систем автоматического управления (ИСАУ) в энергетические системы имеет значительный потенциал для улучшения эффективности, надежности и устойчивости энергоснабжения.

Примеры стран, которые активно инвестируют в интеллектуальные системы автоматического управления в энергетике, включают:

### **1. Германия.**

Германия считается одной из ведущих стран в области развития интеллектуальных систем управления в энергетике. Они активно инвестируют в смарт-сети (smart grids) и различные инновации, направленные на повышение энергоэффективности и интеграцию возобновляемых источников энергии.

### **2. Япония.**

Япония также является одной из ведущих стран в развитии интеллектуальных систем управления в энергетике. В связи с ограниченными ресурсами и после аварии на Фукусиме, страна активно инвестирует в смарт-сети и умные счетчики, а также в технологии хранения энергии.

### **3. Китай.**

Китай считается одной из самых активных стран в применении интеллектуальных систем управления в энергетике. Они инвестируют в смарт-сети, умные счетчики и технологии чистой энергии в стремлении сократить выбросы парниковых газов и повысить энергоэффективность.

4. Соединенные Штаты.

США также активно внедряют интеллектуальные системы управления в энергетике. Некоторые штаты, такие как Калифорния и Нью-Йорк, уже имеют развитые смарт-сети и умные счетчики, а также инвестируют в технологии хранения энергии и возобновляемую энергию.

5. Франция.

Французские компании, такие как EDF и Schneider Electric, активно инвестируют в разработку и внедрение интеллектуальных систем управления энергетикой.

6. Южная Корея.

Южная Корея также активно инвестирует в развитие и применение автоматизированных систем управления энергетикой, особенно в области вертикального земледелия и умных сетей.

## VI. Заключение

Исходя из сказанного можно сделать вывод о том, что несмотря на некоторые ограничения и сложности, интеграция интеллектуальных систем автоматического управления в энергосистемы имеет значительный потенциал для улучшения эффективности, надежности и экологической устойчивости энергетического сектора. Дальнейшие исследования и разработки в этой области будут способствовать прогрессу в сфере энергетики.

## Литература

1. Михеев Е.А., Н.Г. Семенова Интеллектуальная энергосистема // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 3-1.
2. Ю.В. Мясоедов Интеллектуальные системы электроснабжения // Благовещенск Издательство АмГУ. – 2013. 82 с.
3. Терентьев М. Н. Беспроводные сенсорные сети. Учебное пособие // Москва, Издательство МАИ. – 2007.
4. Бесекерский В. А., Попов Е. П. Теория систем автоматического регулирования // Москва, Наука. – 1975. - 768 с.

5. Макаров И.М., Лохина В.М. Интеллектуальные системы автоматического управления //Москва, Издательство ФИЗМАТЛИТ. – 2001.
6. Осак А.Б., Панасетский Д.А., Бузина Е. Я. Кибербезопасность объектов электроэнергетики, как фактор надежности ЭЭС // Сборник научных статей. Вып. 66. Актуальные проблемы надежности систем энергетики. Минск: БНТУ. – 2015.

#### Literature

1. Mikheev E.A., N.G. Semenova Intelligent power system // International Student Scientific Bulletin. – 2015. – № 3-1.
2. Yu.V. Myasoedov Intelligent power supply systems // Blagoveshchensk Publishing House of AmSU. - 2013. 82 p.
3. Terentyev M. N. Wireless sensor networks. Textbook // Moscow, Publishing House MAI. – 2007.
4. Besekersky V. A., Popov E. P. Theory of automatic regulation systems // Moscow, Nauka. - 1975. - 768 p.
5. Makarov I.M., Lokhina V.M. Intelligent automatic control systems //Moscow, FIZMATLIT Publishing House. – 2001.
6. Osak A.B., Panasetskiy D.A., Buzina E. Ya. Cybersecurity of electric power industry facilities as a factor of reliability of the EES // Collection of scientific articles. Issue 66. Actual problems of reliability of energy systems. Minsk: BNTU. – 2015.

Для цитирования: Крайнов К.Р. ИНТЕГРАЦИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СИСТЕМ АВТОМАТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЭНЕРГОСИСТЕМЫ: ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ// *Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023*



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 64.011.34

**АНАЛИЗ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА В АВИАЦИИ. ОШИБКИ  
ЧЛЕНОВ ЛЕТНЫХ ЭКИПАЖЕЙ**  
ANALYSIS OF THE HUMAN FACTOR IN AVIATION. MISTAKES OF  
FLIGHT CREW MEMBERS

**Сагитов Дамир Ильдарович**, Доцент факультета летной эксплуатации, Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова, (г. Санкт-Петербург, Россия)

**Корякин Анатолий Владимирович**, Студент 1-ого курса факультета летной эксплуатации, Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова, (г. Санкт-Петербург, Россия)

**Косульников Павел Павлович**, Студент 1-ого курса факультета летной эксплуатации, Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова, (г. Санкт-Петербург, Россия)

**Sagitov Damir Ildarovich**, Associate Professor of the Faculty of Flight Operations, St. Petersburg State University of Civil Aviation named after Chief Marshal of Aviation A.A. Novikov, (St. Petersburg, Russia)

**Koryakin Anatoliy Vladimirovich**, 1st year student of the Faculty of Flight Operations, St. Petersburg State University of Civil Aviation named after Chief Marshal of Aviation A.A. Novikov, (St. Petersburg, Russia)

**Kosulnikov Pavel Pavlovich**, 1st year student of the Faculty of Flight Operations, St. Petersburg State University of Civil Aviation named after Chief Marshal of Aviation A.A. Novikov, (St. Petersburg, Russia)

**Аннотация:** в работе освещено, что одним из условий развития авиации является требование безопасности полетов. В последние годы более половины авиационных происшествий, произошедших во всем мире, были связаны с ошибками членов летных экипажей. Однако, повышение качества выполнения полетных заданий на тренажере поможет быстро снизить вероятность летных происшествий во время эксплуатации воздушного судна.

**Abstract:** the paper highlights that one of the conditions for the development of aviation is the requirement of flight safety. In recent years, more than half of the aviation accidents that have occurred around the world have been associated with errors by flight crew members. However, improving the quality of flight tasks on the simulator will help to quickly reduce the likelihood of flight accidents during the operation of the aircraft.

**Ключевые слова:** авиация, летный экипаж, ошибки, человеческий фактор

**Keywords:** aviation, flight crew, mistakes, human factor

Статистика авиационных происшествий и серьезных инцидентов убедительно свидетельствует, что уже многие десятилетия их первопричиной является человеческий фактор, который ярко прослеживается на особенностях

функционирования сложной целенаправленной, организационной и активной системы управления «летный экипаж – воздушное судно – среда – орган управления воздушным движением» [1, с. 32]. И хотя на сегодня надежность технической составляющей этой системы (авиационной техники и ее оборудования, радиотехнических средств, космических средств навигации и т.п.) несравнимо выше, чем она была, скажем, 50-70 лет назад.

При этом следует констатировать более существенное влияние на эффективность и надежность функционирования сложной, целенаправленной, организационной и активной системы управления, а следовательно, и на безопасность полетов летных экипажей.

Таким образом, исследование процессов деятельности и профессиональной подготовки этой категории авиационных специалистов является перманентно актуальной научной и практической проблемой, охватывающей широкий спектр задач и подзадач.

И поскольку человеку действительно «свойственно ошибаться», то нормативно признали это «право на ошибку», определив, что «ошибки не являются результатом какого-либо неправильного поведения, а являются естественным побочным продуктом практически всех человеческих действий» [3, с. 183]

Учитывая влияние человеческого фактора на безопасность полетов, вопрос рабочей нагрузки членов летных экипажей воздушных судов является перманентно актуальным даже в условиях активной автоматизации соответствующих процессов и внедрения «стеклянных» пилотских кабин. Ведь любой отказ авиационной техники может вывести экипаж как за критические технические ограничения ее эксплуатации, так и за психофизиологические возможности устранения последствий отказов. Недостаточное внимание к указанной проблеме привело к тому, что современные модели летной эксплуатации воздушных судов являются несовершенными и не позволяют в полной мере исследовать соответствующие процессы.

Сейчас проблема определения человеческого фактора в авиации играет ведущую роль, поскольку под него можно подвести всю деятельность авиационной техники, которая является наиболее важным, гибким, способным к адаптации и одновременно уязвимым элементом авиационной транспортной системы [4, с. 73].

Первоначально считалось, что знание роли человеческого фактора в авиации является одной из областей медицины. Далее больше внимания стало уделяться прикладным аспектам летной эксплуатации и обслуживанию воздушного движения. И поскольку даже самые совершенные технические средства и усилия специалистов и полномочных органов авиации не способны компенсировать ошибки авиационной техники.

Обобщив соответствующую практику особое внимание при этом было обращено внимание к оптимизации работы экипажа в кабине – «Управление ресурсами экипажа», проведению профессиональной подготовки в условиях, близких к реальным по программе «Линейно-ориентированной летной подготовки». Скорректированы другие программы профессиональной подготовки по вопросам человеческого фактора, по формированию ответственного отношения к безопасности полетов [5, с. 17].

Опыт профессиональной подготовки CRM был распространен на сферу оптимизации работы летного экипажа в команде: «Система управления командными ресурсами» (оптимизация работы летного экипажа) и «Управление ресурсами для технического обслуживания», что способствовало повышению эффективности взаимодействия и мониторинга ошибок авиаторов. Однако, отметим, что в приведенных программах выявлению потенциальных проблем человеческого фактора, а также квалитетическому оцениванию их закономерностей, особенно во время принятия решения, уделяется недостаточно внимания.

По мнению Э. Эдвардса, «человеческий фактор в авиации» касается оптимизации взаимоотношений между людьми и их деятельностью путем

систематического применения наук о человеке, интегрированных в структурную основу проектирования систем».

Аспекты человеческого фактора в авиации связаны с экологическими, организационными и производственными факторами и теми характеристиками человека и индивидуума, которые влияют на поведение летного экипажа на работе таким образом, что это может затрагивать здоровье и безопасность.

Следовательно, человеческий фактор в авиации скорее является источником постановки задач, чем их решением. Его интеграция в разнообразные науки о человеке вызывает толчки к решению соответствующих проблем. Одновременно совершенствуются методы исследований применяемого человеческого фактора в авиации [6, с. 170]:

- 1) при расследовании авиационного события;
- 2) оптимизации программы профессиональной подготовки летного экипажа;
- 3) во время проведения профилактических мероприятий по обеспечению безопасности полетов и т.д.

Однако, при этом следует учитывать нелинейную и даже мультипликативную природу взаимодействия всей совокупности факторов человеческого фактора в авиации, хотя некоторые из них и имеют линейные зависимости. Приведенная многосторонность человеческого фактора в авиации значительно усложняет разработку единого понятия как научного феномена.

В рамках проекта гармонизации – управления воздушным движением уже около 20 лет проводят соответствующие исследования, в которых из всего многообразия вопросов человеческого фактора в авиации в системах управления воздушным движением были отработаны лишь проблемы оптимизации взаимодействия с техническим средством (главным образом, с автоматизированными системами (программа Ground Human Machine Interface). Примерно 10 лет назад была развернута программа исследований,



содержащая шесть направлений изучения влияния человеческого фактора в авиации на безопасность полетов (табл. 1) [2, с. 88].

**Таблица 1 - Направления исследований человеческого фактора в авиации**

| № | Область человеческого фактора     | Направления исследований  |
|---|-----------------------------------|---|
| 1 | 2                                 | 3   |
| 1 | Взаимодействие человека с машиной | Средства ввода и отображения данных, требования к информации, требования пользователей, влияние на здоровье, усталость, отвлечение и концентрация, подача сигнала тревоги, шум, освещение, температура/влажность / качество воздуха, консоль (пульт управления воздушным движением), размещение рабочего места и его упорядочение     |
| 2 | Организация кадров                | Требования к штату, наличие персонала, квалификационные требования к авиационным диспетчерам и критерии отбора, привлекательность работы, старение, организация изменений   |
| 3 | Тренировка                        | Потребность в тренировках, стандарты представления и соответствия, содержание тренировок, средства и методы тренировок, негативное влияние тренировок, роль и ответственность/компетенция инструктора, переход из аудитории к тренировкам на рабочем месте, тренировки аварийных / особых ситуаций, проверка эффективности тренировок |
| 4 | Процедуры, роль и ответственность | Распределение функций, степень участия, рабочая нагрузка, доверие, снижение рабочих навыков, формат и размещение процедур, их структура, реализм и содержание процедур  |
| 5 | Работа в группе и общение         | Структура / динамика группы, отношения в группе и между группами, процесс позиционирования в группе, трудности в общении, изменения в методах общения, фразеология, различия национальных языков, эффекты взаимодействия, содержание информации   |
| 6 | Защита от                         | Потенциальные ошибки летного экипажа,   |

|        |  |
|--------|--|
| ошибок | предотвращение/проявление / защита от ошибок, проявление и защита от системных сбоев |
|--------|--|

Особенно важным является влияние человеческого фактора во время профессиональной подготовки летного экипажа, ведь:

1) это - наиболее повторяющийся вид интеллектуальной деятельности;

2) доказано, что профессиональная деятельность летного экипажа является непрерывной цепью решений, вырабатываемых и реализуемых в явных и неявных формах под влиянием широкого спектра разнообразных факторов [6];

3) подавляющее большинство авиационного события является следствием именно ошибочных решений [7];

4) внимание акцентируется не на том, что летный экипаж якобы не профессионально подготовлен, а на том, что эти решения несовершенны, несвоевременны, ошибочны.

Учитывая указанное, в таблице 2 указаны квалификационные требования к летному экипажу [2].

**Таблица 2 - Квалификационные требования по принятию решений авиационным персоналом**

| <b>Категория авиационного персонала: члены летного экипажа</b> |                             | <b>Квалификационные требования к умениям принимать решения.</b>   |
|--|-----------------------------|---|
| Пилот  | Пилот-любитель              | Принимать правильные решения и квалифицированно осуществлять контроль и наблюдение в полете.  |
|  | Пилот коммерческой авиации  | Принимать правильные решения и квалифицированно осуществлять контроль и наблюдение в полете.  |
|  | Линейный пилот авиакомпании | Принимать правильные решения и квалифицированно их осуществлять, включая процесс принятия решений и осведомленность о воздушной обстановке. |
| Штурман  |                             | Принимать правильные решения и квалифицированно осуществлять наблюдение в полете.   |

|  |   |
|--|---|
| Бортинженер                              | Принимать правильные решения и квалифицированно осуществлять наблюдение в полете.   |
| Диспетчер управления воздушным движением | Способность принимать решения и выполнять обязанности, необходимые для обеспечения необходимых для обеспечения безопасного, упорядоченного и оперативного диспетчерского обслуживания на уровне, соответствующем предоставленным правам, включая распознавание и контроль факторов угрозы и ошибок. |

Итак, методики, методы, технологии и процедуры исследования ошибок летного экипажа постоянно совершенствуются, пополняются и применяются при расследовании авиационного события.

Таким образом, задача управления ошибками состоит в том, чтобы свести к минимуму негативные последствия ошибок при условии, что человеческая ошибка может произойти в любое время на любом этапе полета. Прежде всего необходимо выявить ошибку до того, как она негативно отмечается на выполнении полета. Если ошибка своевременно не обнаружена и не выполнено действие по ее компенсации, ситуация в полете может значительно осложниться. Особенно опасными являются ошибочные действия экипажа при компенсировании уже допущенной ошибки. Это может привести к трагическому финалу.

Однако сегодня все еще существует проблема с автоматизацией анализа ошибок при обучении пилотов-студентов на тренажерах. Считаем, что основным содержанием данного анализа является систематизация полетных данных, выявление ошибок и недочетов, допущенных студентами при проверке возможностей пилотов, образовательного процесса и преимуществ профессиональной подготовки будущих пилотов.

Безусловно, одним из основных способов снижения количества авиакатастроф по вине летных экипажей (с учетом возможного присутствия пилотов) является проверка участия стажеров в подготовке пилотов и формирования их профессиональных качеств. Эта проблема может быть

решена путем анализа ошибок пилота с помощью автоматизированных методов обучения на тренажере летного состава.

**Список литературы:**

1. Болотова, М. А. Человеческий фактор при управлении воздушным движением : учебное пособие / М. А. Болотова, В. В. Балясников. — Санкт-Петербург : СПбГУ ГА, 2019. – 131 с.
2. Булавинцева Е.О. Психологическая составляющая подготовки технического персонала высшей категории (на примере пилотов гражданской авиации) // В сборнике: Теоретические и практические основы научного прогресса в современном обществе. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2023. С. 88-90.
3. Булавинцева Е.О. Человеческий фактор в гражданской авиации // В сборнике: Междисциплинарность научных исследований как фактор инновационного развития. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2021. С. 182-184.
4. Геворгян В.М., Князев И.А. Анализ влияния человеческого фактора при техническом обслуживании воздушных судов в системе менеджмента качества авиационного предприятия // Евразийское пространство: экономика, право, общество. 2022. № 3. С. 73-75.
5. Кузнецов И.Б. Человеческий фактор в гражданской авиации. - СПб.: Политехника, 2019. 103 с.
6. Лейченко С.Д. Человеческий фактор в авиации: Монография в 2-х кн. / С.Д. Лейченко, А.В. Малышевский, М.Ф. Михайлик. - Кн. 1. – СПб - Кировоград, 2006. – 480 с.; Кн. 2. – СПб – Кировоград, 2006. – 512 с.

**Literature:**

1. Bolotova, M. A. The Human Factor in Air Traffic Management: A Textbook / M. A. Bolotova, V. V. Balyasnikov. — Saint Petersburg: SPbGAU, 2019. – 131 p.

2. Bulavintseva, E.O. The Psychological Component of Training for Highly Qualified Technical Personnel (Using the Example of Civil Aviation Pilots) // In the collection: Theoretical and Practical Foundations of Scientific Progress in Modern Society. Collection of Articles of the International Scientific and Practical Conference. Ufa, 2023. Pp. 88-90.
3. Bulavintseva, E.O. The Human Factor in Civil Aviation // In the collection: Interdisciplinarity of Scientific Research as a Factor of Innovative Development. Collection of Articles of the International Scientific and Practical Conference. Ufa, 2021. Pp. 182-184.
4. Gevorgyan, V.M., Knyazev, I.A. Analysis of the Impact of the Human Factor in Aircraft Maintenance in the Quality Management System of an Aviation Enterprise // Eurasian Space: Economics, Law, Society. 2022. No. 3. Pp. 73-75.
5. Kuznetsov, I.B. The Human Factor in Civil Aviation. - Saint Petersburg: Politekhnika, 2019. 103 p.
6. Leichenko, S.D. The Human Factor in Aviation: A Monograph in 2 Volumes / S.D. Leichenko, A.V. Malyshevsky, M.F. Mikhailik. - Vol. 1. – Saint Petersburg - Kirovohrad, 2006. – 480 p.; Vol. 2. – Saint Petersburg – Kirovohrad, 2006. – 512 p.

© Сагитов Д.И., Корякин А.В., Косульников П.П., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Сагитов Д.И., Корякин А.В., Косульников П.П. АНАЛИЗ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ФАКТОРА В АВИАЦИИ. ОШИБКИ ЧЛЕНОВ ЛЕТНЫХ ЭКИПАЖЕЙ. // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Original article

УДК 159.9

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_1

**ЦИФРОВОЙ НАДЖИНГ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ  
СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРООБЩЕСТВЕННОГО ПОВЕДЕНИЯ И  
ЭТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ОНЛАЙН СРЕДЕ**  
DIGITAL NUDGING: EUROPEAN EXPERIENCE IN PROMOTING PRO-  
SOCIAL BEHAVIOUR AND ETHICAL DECISIONS IN THE ONLINE  
ENVIRONMENT

**Сивов Андрей Юрьевич**, студент, 4 курс, факультет Психологии, Санкт-Петербургский Государственный Университет, Россия, Санкт-Петербург

**Sivov Andrei**, Student, 4th year, Faculty of Psychology, Saint-Petersburg University, Russia, Saint-Petersburg

**Аннотация**

Настоящая статья обзорекает европейский опыт применения концепции наджинга для стимулирования прообщественного поведения и этических решений в цифровой среде. На основе анализа ряда исследований, проведенных в различных странах Европы, демонстрируется, как тонкие подталкивания могут эффективно направлять поведение пользователей в более альтруистическое и кооперативное русло в различных онлайн-сферах, включая электронную коммерцию, образование, социальные сети и благотворительность. Статья также предлагает рекомендации по внедрению стратегий наджинга в цифровой среде с целью формирования более устойчивого и этичного цифрового общества, подчеркивая необходимость дальнейших исследований в этой области для гарантирования ответственного и этичного использования методов наджинга.

## Summary

This paper reviews the European experience of applying the concept of nudging to stimulate pro-social behaviour and ethical decisions in the digital environment. Based on the analysis of a number of studies conducted in different European countries, it demonstrates how subtle nudges can effectively steer user behaviour in a more altruistic and cooperative direction in various online spheres, including e-commerce, education, social media and philanthropy. The article also offers recommendations for implementing nudging strategies in the digital environment in order to create a more sustainable and ethical digital society, emphasising the need for further research in this area to guarantee the responsible and ethical use of nudging techniques.

**Ключевые слова:** Наджинг, прообщественное поведение, электронная коммерция, онлайн образование, социальные сети, цифровая среда, альтруизм, этические решения

**Keywords:** Nudging, pro-social behaviour, e-commerce, online education, social media, digital environment, altruism, ethical decisions

## Введение

Концепция "наджинга" зарекомендовала себя как значимый инструмент в дисциплине поведенческой экономики, цель которого — воздействовать на решения и действия индивидов. Этот метод включает в себя интервенции, способные модифицировать поведение людей без ограничения их выбора или изменения их экономических стимулов [5]. В европейских странах данный подход нашел широкое применение, особенно в контексте стимулирования про-социального поведения [2].

В свете неуклонного роста влияния цифровых технологий на повседневную жизнь, актуальность адаптации европейского опыта использования наджингов в цифровой сфере становится все более очевидной. Цифровые платформы открывают уникальные возможности для применения наджингов с целью формирования и изменения поведения пользователей [4].

Это становится особенно важным в свете исследований, демонстрирующих, что различные стратегии наджинга могут эффективно воздействовать на поведение людей в цифровой среде [8].

Цель данного исследования — рассмотреть успешный опыт европейских стран в внедрении методов наджинга и предложить способы адаптации этого опыта для цифровой среды, что, в свою очередь, может способствовать формированию более эффективных стратегий воздействия на пользовательское поведение в цифровом пространстве.

### **Наджинги**

Концепция "наджинга" была предложена как метод воздействия на поведенческие решения индивидов без ограничения их выбора или изменения их экономических стимулов [5]. Данный подход был разработан с учетом того, что в определенных обстоятельствах люди могут действовать иррационально, что ведет к нежелательным выборам.

Исторически в Европе концепция наджинга развивалась параллельно с ростом интереса к поведенческой экономике. Основной акцент был сделан на использование наджингов для стимулирования про-социального поведения, особенно в контексте общественных и экономических вызовов [6].

Предыдущие исследования демонстрировали, что наджинги могут быть эффективным инструментом для управления агрегированным поведением населения, особенно в сценариях, где агенты действуют некооперативно [7]. Более того, было показано, что наджинги могут улучшить поток в системах, таких как дорожное движение, и при правильном проектировании могут существенно стабилизировать поток трафика.

В контексте стимулирования про-социального поведения, наджинги были использованы для усиления альтруистического и кооперативного поведения, как показано в исследованиях, где моральные наджинги увеличивали пожертвования в благотворительные организации на примерно 44 процента [2].

### **Моральные наджинги**



Исследование, проведенное в Германии, продемонстрировало эффективность моральных подталкиваний. Основной проблемой, рассматриваемой в этом исследовании, является конфликт между индивидуалистическим и общественно-ориентированным (про-социальным) поведением. Этот конфликт лежит в основе многих общественных вызовов, таких как сокращение загрязнения или перераспределение ресурсов. В современном обществе, где индивидуализм часто ставится на первое место, важно находить механизмы для поощрения про-социального поведения, которое способствует благополучию общества в целом. В этом контексте исследование становится особенно актуальным, так как оно предлагает эффективные методы для стимулирования альтруистического и кооперативного поведения среди людей [2].

Для решения указанной проблемы исследователи применили концепцию наджинга. В рамках исследования основное внимание уделялось моральным наджингам, которые делают общественные нормы и моральные стандарты более заметными для индивидов. Конкретно, участникам эксперимента задавались вопросы о том, что, по их мнению, является "морально правильным решением". Такой подход не только влиял на их непосредственные решения, но и оказывал воздействие на последующие решения, даже при изменении социального контекста. Таким образом, с помощью моральных наджингов исследователи смогли стимулировать про-социальное поведение среди участников [2].

Исследование показало, что моральные наджинги имеют значительное положительное воздействие на стимулирование про-социальных поведенческих реакций. Один из ключевых выводов заключается в том, что эффект таких наджингов не является краткосрочным. Это воздействие сохраняется даже при изменении социального контекста. Кроме того, было обнаружено, что моральные наджинги могут увеличивать пожертвования в благотворительные организации на примерно 44 процента. Таким образом, можно сделать вывод, что простые моральные наджинги могут быть мощным

инструментом для поощрения альтруистического и кооперативного поведения в различных социальных контекстах [2].

Учитывая растущую интеграцию технологий в нашу повседневную жизнь, выводы из этого исследования могут быть адаптированы для применения в цифровом контексте. Например:

- **Онлайн-платформы:** Цифровые платформы, такие как социальные сети или онлайн-магазины, могут интегрировать подсказки или сообщения, которые подчеркивают моральные выборы или общественные нормы. При покупке товаров могут появляться напоминания о важности экологически устойчивого выбора.
- **Пожертвования в онлайн-формате:** Платформы для сбора средств или пожертвований могут использовать моральные наджинги для стимулирования более щедрых взносов, напоминая пользователям о моральной значимости их вклада.
- **Образовательные платформы:** Онлайн-курсы или образовательные приложения могут интегрировать моральные наджинги для поощрения сотрудничества и альтруистического поведения среди студентов.
- **Игры и приложения:** Многие цифровые игры и приложения уже используют различные формы наджиногов для стимулирования определенного поведения. Внедрение моральных наджингов может помочь создать более позитивное и сотрудническое взаимодействие между пользователями. Выводы из исследования [2] предоставляют ценные указания для разработчиков и дизайнеров цифровых продуктов, стремящихся поощрять про-социальное поведение в онлайн-среде.

### **Экологичный онлайн-шоппинг**

Еще одно исследование в Германии [3] затрагивало вопрос о том, как мотивировать потребителей к более устойчивым и экологически

ответственным покупкам в сфере электронной коммерции. В эпоху, когда онлайн-шопинг набирает популярность, и возрастает интерес к устойчивому потреблению, данное исследование приобретает особую актуальность. Основная цель заключалась в выяснении, могут ли цифровые наджинги эффективно направлять потребителей на выбор экологически устойчивых товаров в сфере зеленой моды.

Для стимулирования устойчивых покупок в сфере электронной коммерции исследователи применили концепцию цифрового "наджинга". Исследование включало два ключевых механизма "наджинга": цифровые стандартные настройки (или "цифровые дефолты") и наджинги на основе социальных норм. Цифровые стандартные настройки предлагали автоматический выбор экологически устойчивых товаров по умолчанию, в то время как наджинги на основе социальных норм демонстрировали потребителям, какое количество других пользователей делает устойчивый выбор. Эти механизмы были разработаны с целью тонко, но эффективно влиять на решения потребителей, направляя их к более экологически ответственным покупкам.

Исследование показало, что цифровые наджинги могут быть эффективным инструментом для стимулирования потребителей к выбору экологически устойчивых товаров в сфере электронной коммерции. Особо важным было открытие, что личная идентификация участников играет ключевую роль в эффективности наджингов. Это указывает на то, что персональные ценности и убеждения потребителя могут существенно влиять на успешное применение наджингов.

Оба основных механизма "наджинга", примененных в исследовании (цифровые стандартные настройки и наджинги на основе социальных норм), продемонстрировали свою эффективность в различных контекстах. Это подчеркивает важность комбинирования различных стратегий "наджинга" для достижения наилучших результатов.

В общем, исследование подтверждает потенциал "наджинга" как мощного инструмента для направления потребительского поведения в сторону более устойчивых и экологически ответственных решений в сфере онлайн-шопинга.

Учитывая, что исследование уже было проведено в цифровом контексте (электронная коммерция), его выводы могут быть прямо применены к различным онлайн-платформам. Вот некоторые потенциальные применения:

- **Персонализированные наджинги:** Онлайн-платформы могут использовать аналитику данных для понимания предпочтений и ценностей пользователей, адаптируя наджинги для каждого отдельного пользователя. Это может усилить эффективность наджингов, основанных на личной идентификации.
- **Выделение Устойчивых Товаров:** Платформы электронной коммерции могут использовать наджинги для выделения устойчивых или экологически дружелюбных продуктов, делая их более заметными или предлагая их в качестве выбора по умолчанию для пользователей.
- **Использование Социальных Норм:** Платформы могут демонстрировать, сколько других пользователей делает устойчивый выбор или покупает зеленые продукты, используя силу социального доказательства для воздействия на поведение.
- **Обратная Связь После Покупки:** После покупки можно предоставить обратную связь, чтобы подчеркнуть положительное воздействие устойчивого выбора, дополнительно закрепляя такое поведение у пользователей.

В заключение, выводы из исследования предоставляют ценные рекомендации для дизайнеров и разработчиков цифровых платформ, стремящихся стимулировать устойчивое потребительское поведение в онлайн-среде.

**Наджинги не для всех**

Исследование "When do Default Nudges Work?" было проведено в Швеции исследователями Карлом Бонандером, Матсом Экманом и Никласом Якобссоном [1]. Основной фокус был направлен на региональные различия в вакцинации от Covid-19 в Швеции, с целью понимания, как наджинги могут быть эффективными среди различных групп с разной мотивацией. Учитывая глобальное распространение Covid-19 и важность вакцинации, это исследование было весьма актуальным.

Исследователи оценили воздействие наджингов на две различные возрастные группы: молодежь в возрасте 16-17 лет, которые воспринимают Covid-19 как менее опасный, и людей в возрасте 50-59 лет, которые подвергаются значительному риску смерти или тяжелого заболевания от Covid-19. Основным выводом было то, что молодежь значительно сильнее реагировала на наджинг в сравнении со старшей группой.

Результаты исследования показали, что эффективность наджингов может меняться в зависимости от того, насколько важным или актуальным индивид считает представленный выбор. Это подчеркивает важность учета внутренних стимулов и мотивации целевой аудитории для успешного применения стратегий наджинга.

Хотя исследование сосредоточено на вакцинации от Covid-19, его основной принцип — что наджинги более эффективны для выборов, которые индивиды не считают значимыми — может быть применен и в цифровом контексте. Например, цифровые платформы могут использовать наджинги для воздействия на поведение пользователей в областях, где у пользователей может не быть сильных существующих предпочтений или мотиваций. Однако следует подходить к этому вопросу с осторожностью, так как эффективность наджингов может зависеть от различных факторов, включая дизайн цифровой платформы и индивидуальный контекст пользователя.

### **Результаты и Выводы**

Исходя из проведенных исследований, возможно сделать следующие обобщения и предложения по внедрению наджинга в цифровой среде для стимулирования положительного поведения и этических решений:

1. Цифровая Коммерция: Применение наджинга может способствовать продвижению устойчивых и этичных покупок. Платформы электронной коммерции могут акцентировать внимание на экологически устойчивых товарах, делая их более заметными или предлагая их как выбор по умолчанию.

2. Онлайн Образование: Наджинги могут поощрять сотрудничество и альтруистические поведения среди учащихся.

3. Социальные Сети: Использование наджинга может содействовать позитивным взаимодействиям и сокращению негативных поведений.

4. Краудфандинг и Пожертвования: Моральные наджинги могут способствовать увеличению вкладов, напоминая о моральной значимости вклада.

5. Игры и Приложения: Наджинги могут помочь создать более кооперативные и ориентированные на сообщество взаимодействия.

#### Дополнительные Стратегии:

- Персонализированные наджинги и обратная связь могут усилить эффективность внедренных подходов, адаптируя их к личным предпочтениям и ценностям пользователей.
- Использование социальных норм может укрепить социальное доказательство и стимулировать поведение, соответствующее общественным ожиданиям.

Представленные стратегии могут способствовать формированию более ответственного и осознанного поведения в цифровой среде. Эффективность наджинга может варьироваться в зависимости от контекста и целевой аудитории, что подчеркивает важность адаптации стратегий под конкретные условия и пользовательские предпочтения.

#### Заключение

В заключении, европейские исследования по использованию наджинга для стимулирования прообщественного поведения подчеркивают

значительный потенциал данного подхода. Широкий спектр исследований, выполненных в различных странах Европы, демонстрирует, что тонкие подталкивания могут эффективно направить поведение индивидов в более альтруистическое и кооперативное русло. Применение этих методов в цифровой среде открывает новые возможности для влияния на поведение пользователей в сети, в областях как электронной коммерции, образования, социальных сетей, так и благотворительности.

Перенос опыта применения наджинга в цифровую среду предвещает не только повышение эффективности вовлечения и удержания пользователей, но и способствует формированию более устойчивого и этичного цифрового общества. Однако важно подчеркнуть, что необходимы дальнейшие исследования в этой области, чтобы гарантировать ответственное и этичное применение наджинга.

Видна явная актуальность для активизации научных работ, направленных на изучение долгосрочных эффектов наджинга в цифровой среде, а также к разработке руководящих принципов, обеспечивающих использование этих методов в интересах общества, а не для манипулирования или эксплуатации пользователей. Важно, чтобы цифровой наджинг способствовал созданию более справедливого и открытого общества, где каждый человек имеет возможность сделать осознанный и морально обоснованный выбор.

#### **Список литературы**

1. Bonander C., Ekman M., Jakobsson N. When do Default Nudges Work? //arXiv preprint arXiv:2301.08797. – 2023.
2. Capraro V. et al. Increasing altruistic and cooperative behaviour with simple moral nudges //Scientific reports. – 2019. – Т. 9. – №. 1. – С. 11880.
3. Conscious Commerce--Digital Nudging and Sustainable E-commerce Purchase Decisions //arXiv preprint arXiv:2202.08696. – 2022.
4. Franklin M. The Influence of Explainable Artificial Intelligence: Nudging Behaviour or Boosting Capability? //arXiv preprint arXiv:2210.02407. – 2022.

5. Meske C., Amojó I. Ethical guidelines for the construction of digital nudges //arXiv preprint arXiv:2003.05249. – 2020.
6. Persson A. Profitable customer management: reducing costs by influencing customer behaviour //European Journal of Marketing. – 2013. – Т. 47. – №. 5/6. – С. 857-876.
7. Shakarami M., Cherukuri A., Monshizadeh N. Steering the aggregative behavior of noncooperative agents: a nudge framework //Automatica. – 2022. – Т. 136. – С. 110003. Mirbabaie M., Marx J., Germies J.
8. Wang X. et al. Understanding the spread of COVID-19 misinformation on social media: The effects of topics and a political leader's nudge //Journal of the Association for Information Science and Technology. – 2022. – Т. 73. – №. 5. – С. 726-737.

#### Literature

1. Bonander C., Ekman M., Jakobsson N. When do Default Nudges Work? //arXiv preprint arXiv:2301.08797. – 2023.
2. Capraro V. et al. Increasing altruistic and cooperative behaviour with simple moral nudges //Scientific reports. – 2019. – Т. 9. – №. 1. – С. 11880.
3. Conscious Commerce--Digital Nudging and Sustainable E-commerce Purchase Decisions //arXiv preprint arXiv:2202.08696. – 2022.
4. Franklin M. The Influence of Explainable Artificial Intelligence: Nudging Behaviour or Boosting Capability? //arXiv preprint arXiv:2210.02407. – 2022.
5. Meske C., Amojó I. Ethical guidelines for the construction of digital nudges //arXiv preprint arXiv:2003.05249. – 2020.
6. Persson A. Profitable customer management: reducing costs by influencing customer behaviour //European Journal of Marketing. – 2013. – Т. 47. – №. 5/6. – С. 857-876.
7. Shakarami M., Cherukuri A., Monshizadeh N. Steering the aggregative behavior of noncooperative agents: a nudge framework //Automatica. – 2022. – Т. 136. – С. 110003. Mirbabaie M., Marx J., Germies J.



8. Wang X. et al. Understanding the spread of COVID-19 misinformation on social media: The effects of topics and a political leader's nudge //Journal of the Association for Information Science and Technology. – 2022. – Т. 73. – №. 5. – С. 726-737.

© Сивов А.Ю., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Сивов А.Ю. ЦИФРОВОЙ НАДЖИНГ: ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРООБЩЕСТВЕННОГО ПОВЕДЕНИЯ И ЭТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ В ОНЛАЙН СРЕДЕ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 34

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_2

**ПРАВОВОЙ ВЗГЛЯД НА АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ  
МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИИ В СОСТОЯНИИ ВЫСОКОГО  
САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ**

**LEGAL VIEW ON CURRENT ISSUES OF RUNNING SMALL BUSINESS IN  
RUSSIA IN A STATE OF HIGH SANCTIONS PRESSURE**

**Копьёв Алексей Владимирович**, доцент кафедры гражданского и международного частного права, Волгоградский государственный университет

Россия, г. Волгоград

**Косенко Дмитрий Павлович**, студент, 1 курс магистратуры, кафедра «Компьютерных наук и экспериментальной математики», Волгоградский государственный университет, Россия, г. Волгоград

**Kopyev Alexey Vladimirovich**, Associate Professor, Department of Civil and International Private Law, VolSU, Volgograd, Russian Federation

**Kosenko Dmitry Pavlovich**, 1st year master's student, Department of Computer Science and Experimental Mathematics, Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

#### **Аннотация**

В данной статье анализируется правовой режим и влияние санкций на малый бизнес в России. Рассматриваются такие аспекты правового регулирования малого бизнеса, как регистрация, налогообложение, лицензирование, государственная поддержка и контроль. А также исследуется воздействие санкций на финансирование, импортозамещение, конкурентоспособность и инновации в сфере малого предпринимательства. Наглядно показаны основные проблемы и возможности для малого бизнеса в условиях санкционного давления.

**Annotation:** This article analyzes the legal regime and the impact of sanctions on small businesses in Russia. Such aspects of the legal regulation of small businesses as registration, taxation, licensing, state support and control are considered. The impact of sanctions on financing, import substitution, competitiveness and innovation in the field of small business is also explored. The main problems and opportunities for small businesses under sanctions are clearly shown.

**Ключевые слова:** малый бизнес, налогообложение малого бизнеса, санкции, импортозамещение, инновации в малом бизнесе.

**Keywords:** small business, small business taxation, sanctions, import substitution, innovation in small business.

## **Введение.**

Небольшие предприятия играют существенную роль в экономическом и социальном прогрессе каждой нации, способствуя увеличению рабочей активности, доходов, новаторства, соревновательности и регионального роста. В РФ малый бизнес также играет существенную роль в экономике, внося около 20% валового внутреннего продукта и обеспечивая 25% рабочей силы. Однако, малые предприятия в РФ сталкиваются с различными проблемами, включая высокий уровень административной и налоговой нагрузки, ограниченный доступ к финансовым ресурсам, ограниченную защиту собственности и недостаточную государственную поддержку.

Одной из характерных черт текущего положения малых предприятий в РФ является воздействие санкций, введенных против страны со стороны США, ЕС и других государств из-за украинского кризиса и изменения статуса Крыма в 2014 году. Санкции ограничивают возможности российских компаний получать доступ к международным финансовым рынкам, передовым технологиям, оборудованию и сырьевым ресурсам, а также увеличивают сложности во внешнеэкономической деятельности. Малый бизнес, как сектор экономики, наиболее уязвимый и зависимый от внешних факторов, испытывает серьезные последствия от санкционного давления.

Целью данного исследования является анализ правового режима малого бизнеса в РФ в условиях высокого санкционного давления, а также изучение его влияния на различные аспекты деятельности малого бизнеса.

Основными вопросами и гипотезами исследования являются:

- Каковы особенности правового режима малого бизнеса в РФ в условиях высокого санкционного давления?

- Как санкции влияют на различные аспекты деятельности малого бизнеса в РФ, такие как финансирование, импортозамещение, конкурентоспособность, инновации, социальная ответственность?
- Какие позитивные и негативные эффекты имеют санкции на малый бизнес в РФ?
- Какие стратегии адаптации и противодействия санкциям используют субъекты малого бизнеса в РФ?
- Какие меры правового регулирования и поддержки малого бизнеса в РФ необходимы для улучшения его ситуации в условиях высокого санкционного давления?

### **Обзор литературы.**

Малый и средний бизнес (МСБ) является важным фактором экономического роста, социальной стабилизации и инновационного развития в любой стране. В РФ МСБ также имеет большое значение для обеспечения занятости, конкурентоспособности и диверсификации экономики. Однако развитие МСБ в РФ сталкивается с рядом серьезных проблем, среди которых особенно выделяются правовые аспекты ведения бизнеса в условиях высокого санкционного давления со стороны западных стран.

В научной литературе по теме можно выделить два основных подхода к анализу правовых проблем МСБ в РФ. Первый подход фокусируется на внутренних факторах, таких как несовершенство законодательства, недостаточность государственной поддержки, высокая административная и налоговая нагрузка, коррупция, бюрократия и судебная несправедливость. Представители этого подхода утверждают, что для улучшения положения МСБ необходимо совершенствовать правовую базу и механизмы ее реализации, упрощать процедуры регистрации и лицензирования, снижать налоговое и тарифное давление, повышать эффективность контроля и надзора, бороться с коррупцией и укреплять защиту прав и интересов

предпринимателей в судах. Примерами работ, относящихся к этому подходу, являются статьи [1, 2].

Второй подход акцентирует внимание на внешних факторах, таких как антироссийские санкции, геополитические риски, международная изоляция и конкуренция. Представители этого подхода полагают, что для сохранения и развития МСБ необходимо адаптироваться к изменяющимся условиям мирового рынка, использовать возможности импортозамещения и экспортной ориентации, развивать сотрудничество с партнерами из других стран, особенно из БРИКС и ЕАЭС, применять новые технологии и инновации, повышать качество продукции и услуг. Примерами работ, относящихся к этому подходу, являются статьи [3, 4].

Сравнение и критическая оценка различных точек зрения по теме показывает, что оба подхода имеют свои достоинства и недостатки. С одной стороны, внутренние факторы действительно оказывают значительное влияние на развитие МСБ в РФ и требуют принятия соответствующих мер по их устранению или минимизации. С другой стороны, внешние факторы также играют важную роль в формировании предпринимательского климата и создают новые вызовы и возможности для МСБ в РФ. Поэтому необходимо учитывать оба аспекта и стремиться к комплексному и сбалансированному подходу к решению правовых проблем МСБ в РФ.

### **Правовой режим малого бизнеса в РФ**

Малый бизнес представляет собой значимый компонент российской экономики, способствующий развитию конкуренции, инноваций, занятости и обеспечивающий социальную стабильность. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики на 10 января 2023 года, в РФ существует 5 991 349 субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), включая 5 761 069 микропредприятий, 212 271 малых предприятий и 18 009 средних предприятий. В совокупности, предприятия МСП обеспечивают занятость для 15,2 миллионов человек [5].

Юридический статус малых предприятий в РФ формируется законодательными актами разнообразной природы и уровня, которые регулируют основные аспекты коммерческой деятельности, включая создание, регистрацию, налогообложение, лицензирование, государственную поддержку и надзор за МСП. Основным законодательным актом в этой сфере является Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ “О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ” , который устанавливает общие принципы и направления государственной политики в области развития МСП, определяет критерии отнесения к МСП, устанавливает права и обязанности МСП, а также предусматривает меры по защите и поддержке МСП.

МСП имеют право на защиту своих интересов через судебные процедуры и могут участвовать в деятельности общественных объединений и органах общественной палаты РФ. Вместе с тем, МСП несут обязанность соблюдать законодательство РФ, уплачивать налоги и сборы, проходить лицензирование и сертификацию в определенных сферах деятельности, а также подчиняться государственному контролю за своей деятельностью [6].

Налогообложение малого бизнеса имеет свои особенности, которые направлены на снижение налоговой нагрузки и упрощение налогового учета и отчетности. МСП могут выбирать различные режимы налогообложения в зависимости от своих характеристик и предпочтений. Так, существуют следующие режимы налогообложения для МСП:

- Упрощенная система налогообложения (УСН) предусматривает замену основных налогов, таких как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость и налог на имущество, единым налогом, который рассчитывается на основе доходов или доходов минус расходов. Ставка этого налога составляет 6% от доходов или 15% от доходов минус расходов. Для применения УСН необходимо соответствовать определенным критериям, включая численность работников не более 100 человек, общий доход не превышающий 150 миллионов рублей в

календарном году, и отсутствие вида деятельности, которые не подпадают под данный режим.

- Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН) предусматривает замену основных налогов (налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество) единым налогом, который исчисляется от стоимости сельскохозяйственной продукции. Ставка налога составляет 6 % от стоимости продукции. Для применения ЕСХН необходимо соответствовать определенным условиям, таким как доля дохода от сельскохозяйственной продукции не менее 70 % от общего дохода.
- Патентная система налогообложения (ПСН) предусматривает замену основных налогов (налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество) единым патентом, который выдается за определенный период и оплачивается в фиксированном размере. Размер патента зависит от регионального коэффициента и базовой величины. Для применения ПСН необходимо соответствовать определенным условиям, таким как численность работников не более 15 человек, доход не более 60 млн. рублей в календарном году, отсутствие некоторых видов деятельности.

Кроме того, для поддержки малых и средних предприятий (МСП) предусмотрены освобождения от уплаты определенных налогов и сборов в рамках государственной поддержки. Так, МСП освобождаются от уплаты земельного налога, транспортного налога, налога на имущество организаций, а также от уплаты государственной пошлины при регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, МСП имеют возможность получать налоговые льготы и кредиты на льготных условиях от федеральных и региональных бюджетов.

Лицензирование малого бизнеса в РФ является одним из видов государственного регулирования предпринимательской деятельности, которое направлено на обеспечение безопасности, качества и эффективности

товаров (работ, услуг), предоставляемых МСП. Процедура получения лицензии включает подачу заявления и необходимых документов в уполномоченный орган лицензирования, проверку соответствия заявителя установленным требованиям и условиям лицензирования, принятие решения о выдаче или отказе в выдаче лицензии, а также регистрацию лицензии в едином реестре лицензий [7]. Требования к лицензиату могут касаться его квалификации, оборудования, помещений, персонала и т.д. Ответственность за нарушение лицензионных условий может включать предупреждение, штраф, приостановление или аннулирование лицензии.

Государственная поддержка малого бизнеса является одним из приоритетных направлений государственной политики в области развития МСП. Целью государственной поддержки является создание благоприятных условий для функционирования и развития МСП, повышение их конкурентоспособности и инновационной активности, стимулирование создания новых рабочих мест и повышение доходов населения. Государственная поддержка МСП осуществляется в различных формах и видами, такими как:

- Финансовая поддержка, которая включает предоставление субсидий, грантов, займов, кредитов, гарантий, лизинга, венчурного финансирования.
- Информационная поддержка, которая включает предоставление МСП доступа к информационным ресурсам, базам данных, статистическим данным, аналитическим материалам, справочным системам и т.д.
- Консультационная поддержка, которая включает предоставление МСП бесплатных или льготных консультаций по различным вопросам предпринимательской деятельности, таким как бухгалтерский учет, налогообложение, правовое регулирование, маркетинг, управление персоналом и т.д.
- Образовательная поддержка, которая включает предоставление МСП возможностей для получения дополнительного образования и



повышения квалификации в области предпринимательства, инноваций, менеджмента и т.д.

- Инфраструктурная поддержка, которая включает создание и развитие специализированных организаций и объектов, предоставляющих МСП различные услуги и ресурсы для их деятельности. Такие организации и объекты могут быть бизнес-инкубаторами, технопарками, инновационными центрами, центрами коллективного пользования оборудованием и т.д. Инфраструктурная поддержка МСП направлена на снижение издержек МСП за счет экономии на аренде помещений, оборудования, коммунальных услугах и т.д., а также на создание условий для сотрудничества МСП между собой и с другими участниками инновационного процесса.

Эффективность и результативность государственной поддержки МСП оцениваются по различным показателям, таким как количество получивших поддержку МСП, объем предоставленной поддержки, доля МСП в ВВП, доля инновационных МСП, уровень занятости в МСП и т.д. В 2022 году малый и средний бизнес получил финансирование в рамках программы стимулирования кредитования (ПСК) на общую сумму 232,3 миллиарда рублей, что превышает объем предоставленных средств в 2021 году в 2,3 раза. Благодаря этой программе, более 6,5 тысяч компаний смогли получить финансовую поддержку, в то время как в 2021 году она была доступна для более чем 3 тысяч предпринимателей [8].

Государственный контроль за МСП осуществляется в различных видах и целях, таких как:

- Налоговый контроль, который направлен на проверку правильности и своевременности уплаты налогов и сборов МСП. Налоговый контроль осуществляется ФНС РФ и ее территориальными органами посредством камеральных и выездных проверок, а также посредством анализа налоговой отчетности и информации от третьих лиц.

- Таможенный контроль, который направлен на проверку соблюдения таможенного законодательства РФ при осуществлении внешнеэкономической деятельности МСП. Таможенный контроль осуществляется ФТС РФ и ее территориальными органами посредством документарных и физических проверок товаров и транспортных средств при перемещении через таможенную границу РФ.
- Антимонопольный надзор, направленный на предупреждение и пресечение нарушений антимонопольного законодательства РФ со стороны малых и средних предприятий (МСП), осуществляется ФАС РФ и ее региональными структурами. Этот контроль осуществляется через рассмотрение жалоб, заявлений и информационных материалов о нарушениях, а также путем проведения проверок, расследований и рассмотрения дел.
- Экологический контроль, который направлен на проверку соблюдения экологического законодательства РФ при осуществлении деятельности МСП, связанной с использованием природных ресурсов, выбросами и сбросами загрязняющих веществ, обращением с отходами и т.д. Экологический контроль осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования РФ и ее территориальными органами посредством проведения плановых и внеплановых проверок, а также посредством анализа отчетности и информации от третьих лиц.

Таким образом, правовой режим малого бизнеса в РФ характеризуется сложностью и многообразием нормативно-правового регулирования, а также наличием различных мер по поддержке и контролю за МСП. Правовой режим малого бизнеса в РФ требует постоянного совершенствования и адаптации к изменяющимся условиям внутреннего и внешнего рынка, а также учета интересов и потребностей МСП и общества в целом.

### **Влияние санкций на малый бизнес в РФ**

Санкции, введенные против РФ, оказали значительное воздействие на малый бизнес в РФ, затронув различные аспекты его деятельности. В этом

разделе мы рассмотрим основные санкции и их последствия для малого бизнеса по четырем направлениям: доступ к финансированию, импортозамещение, конкурентоспособность и инновации.

### **Доступ к финансированию**

Одним из ключевых направлений санкций против РФ стало ограничение доступа к финансовым ресурсам на международных рынках. США, ЕС и другие страны запретили своим финансовым институтам совершать любые сделки с российскими государственными облигациями и евробондами, выпущенными после определенных дат. Это привело к увеличению стоимости заемных средств для российского правительства и государственных компаний, а также к снижению спроса на российский госдолг со стороны иностранных инвесторов. Доля нерезидентов в российских ОФЗ в октябре 2022 г. снизилась до 17,6% [9].

Санкции также повлияли на банковский сектор РФ, который является основным источником финансирования для малого бизнеса. США и ЕС наложили запрет на предоставление кредитов и других финансовых услуг ряду крупных российских банков, таких как Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк, ВЭБ и другие. Это ограничило возможности этих банков привлекать дешевые и долгосрочные ресурсы на международных рынках, а также увеличило их зависимость от ЦБ РФ. В результате этого действия банки стали повышать процентные ставки по кредитам для своих клиентов, включая предприятия малого бизнеса. В кризисный год обнаружена лучшая динамика в кредитовании малых и средних предприятий (МСП) по сравнению с другими сегментами - портфель банков увеличился на 2,2 триллиона рублей, что составляет 30% роста, достигнув уровня в 9,5 триллиона рублей, согласно ежеквартальному отчету Центрального банка о состоянии сектора [10].

### **Импортозамещение**

Другим направлением санкций против РФ стало ограничение импорта и экспорта определенных товаров и услуг. США, ЕС и другие страны ввели эмбарго на поставки в Россию товаров и технологий, которые используются в

оборонном, авиационном и космическом секторах. Это затруднило доступ российских предприятий к высокотехнологичному оборудованию, компонентам и программному обеспечению, необходимым для разработки и производства продукции в этих отраслях.

Россия также столкнулась с ограничениями на экспорт своей продукции в ряд стран. США, ЕС и другие страны запретили импорт из РФ продуктов питания, металлов, нефти и газа, химической продукции и других товаров. Это привело к сокращению доходов российских экспортеров, а также к переизбытку некоторых товаров на внутреннем рынке. По данным ФТС РФ, экспорт из РФ в страны ЕС упал до 18%. [11].

В ответ на санкции РФ приняла ряд мер по импортозамещению, направленных на поддержку отечественного производства и снижение зависимости от импорта. РФ ввела запрет на импорт продуктов питания из стран, поддержавших санкции против нее, а также увеличила таможенные пошлины на импорт некоторых товаров, таких как металлы, машины и оборудование. Кроме того, Россия разработала программы поддержки отраслей, наиболее пострадавших от санкций, таких как оборонная промышленность, авиация и космос, сельское хозяйство и другие. Эти программы предусматривают предоставление налоговых льгот, субсидий, гарантий, льготного кредитования и других мер стимулирования.

Импортозамещение имело как положительные, так и отрицательные последствия для малого бизнеса в РФ. С одной стороны, импортозамещение создало новые возможности для малого бизнеса, который мог занять ниши, освободившиеся после выхода импортных конкурентов.

С другой стороны, импортозамещение увеличило издержки и риски для малого бизнеса, который столкнулся с дефицитом и подорожанием импортных товаров и услуг, необходимых для его деятельности.

### **Конкурентоспособность**

Ценообразование малого бизнеса зависит от стоимости производства и конкуренции на рынке. Санкции увеличили стоимость производства для

малого бизнеса за счет роста цен на сырье, материалы, оборудование и другие факторы. По данным ФОМ, 38% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили рост издержек производства [12].

Санкции также повлияли на конкуренцию на рынке, создавая как угрозы, так и возможности для малого бизнеса. С одной стороны, санкции усилили конкуренцию от отечественных производителей, которые пытались занять место импортных поставщиков. По данным ФОМ, 24% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили усиление конкуренции на рынке. С другой стороны, санкции ослабили конкуренцию от импортных производителей, которые были вынуждены покинуть рынок или повысить цены на свою продукцию. По данным ФОМ, 18% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили снижение конкуренции на рынке.

Рестрикции осложнили доступ малых предприятий к высокотехнологичным товарам и услугам, которые используются в производстве и обслуживании продукции. Согласно данным Фонда Общественного Мнения (ФОМ), 16% представителей малого бизнеса, подвергшихся воздействию санкций, отметили проблемы с качеством своей продукции. Санкции также оказали влияние на квалификацию персонала малых предприятий, которые столкнулись с дефицитом кадров и утечкой специалистов. Согласно данным ФОМ, 14% представителей малого бизнеса, пострадавших от санкций, отметили проблемы с наймом и удержанием персонала [12].

Проникновение на новые рынки зависит от способности малого бизнеса адаптироваться к потребностям и особенностям разных регионов и стран. Санкции создали как препятствия, так и стимулы для выхода малого бизнеса на новые рынки. С одной стороны, санкции затруднили доступ малого бизнеса к традиционным рынкам сбыта в ЕС и других странах, поддержавших санкции против РФ. По данным ФОМ, 12% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили проблемы с экспортом своей продукции. С другой стороны, санкции стимулировали поиск новых рынков

сбыта в Азии, Африке и Латинской Америке. По данным ФОМ, 10% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили поиск новых рынков сбыта [12].

### **Иновации**

Доступность технологий и оборудования зависит от возможности малого бизнеса приобретать и использовать высокотехнологичные товары и услуги, необходимые для инновационного процесса. Санкции затруднили доступ малого бизнеса к таким товарам и услугам, введя запреты и ограничения на их поставки из-за рубежа. По данным ФОМ, 16% представителей малого бизнеса, ощутивших влияние санкций, отметили проблемы с доступом к технологиям и оборудованию [12].

Участие в научно-исследовательских проектах зависит от способности малого бизнеса сотрудничать с научными организациями и учреждениями, а также участвовать в международных программах и платформах по поддержке науки и инноваций. Санкции затруднили участие малого бизнеса в таких проектах, создавая препятствия для обмена информацией, технологиями и опытом с зарубежными партнерами.

Таким образом, санкции оказали двойственное влияние на малый бизнес в РФ, создавая как угрозы, так и возможности для его развития. Малый бизнес продемонстрировал свою жизнеспособность и потенциал в условиях санкционного давления, но также нуждается и в дальнейшей поддержке и стимулировании со стороны государства и общества.

### **Заключение.**

Проведенное исследование позволяет сделать следующие основные выводы:

Санкции оказали существенное негативное воздействие на малый бизнес в РФ, затронув практически все аспекты его деятельности. Это

подтверждает гипотезу о том, что санкции создают значительные проблемы и риски для малого предпринимательства.

Вместе с тем, санкции также открыли новые возможности для малого бизнеса в сферах импортозамещения, региональной и международной экспансии. Это подтверждает гипотезу о том, что санкции могут стимулировать адаптацию и развитие малого бизнеса в изменившихся условиях.

Для минимизации негативных последствий санкций и использования их возможностей требуется совершенствование механизмов государственной поддержки малого бизнеса в РФ.

### Литература

1. Научный журнал «Актуальные исследования» #22 (49), июнь '21 «Актуальные проблемы малого и среднего бизнеса в России», [Электронный ресурс] URL: <https://apni.ru/article/2509-aktualnie-problemi-malogo-i-srednego-biznesa> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
2. Иванова Е.С., Шавырин С.В. журнал «В центре экономики», Том 3 № 4 (2022) [Электронный ресурс] URL: <https://vcec.ru/index.php/vcec/article/view/76> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
3. Ярыгина И. «Проблемы и перспективы сотрудничества БРИКС – ЕАЭС» [Электронный ресурс] URL: <https://nkibrics.ru/posts/show/54eee2d46272691beb020000> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
4. Статья «Взаимодействие Деловых советов БРИКС и ЕАЭС способствует выведению сотрудничества бизнеса на новый уровень», дата публикации 16.09.2022, [Электронный ресурс] URL: <https://rspp.ru/events/news/vzaimodeystvie-delovykh-sovetov-briks-i-eaes-sposobstvuet-vyvedeniyu-sotrudnichestva-biznesa-na-novyy-uroven--63242dca69d30/> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).

5. «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
6. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/) - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
7. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113658/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/) - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
8. Платформа МСП, [Электронный ресурс] URL: <https://мсп.пф/services/news/detail/malyy-i-sredniy-biznes-privlek-za-2022-god-po-programme-stimulirovaniya-kreditovaniya-bolee-232-mlrd/> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
9. ТАСС, [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/ekonomika/16419497> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
10. Газета «Ведомости», [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2023/03/09/965713-tsb-ukazal-na-vozrosshie-riski-kreditovaniya> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
11. Газета «Коммерсантъ», [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6044746> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).
12. Sfera News, [Электронный ресурс] URL: <https://sferanews.ru/fom-podavljajushhee-bolshinstvo-predsta/> - Доступ свободный (дата обращения 24.10.2023).



1. Scientific journal "Current Research" #22 (49), June '21 "Actual problems of small and medium business in Russia", [Electronic resource] URL: <https://apni.ru/article/2509-aktualnie-problemi-malogo-i-srednego-biznesa> - Free access (accessed 24.10.2023).
2. Ivanova E.S., Shavyrin S.V. journal "In the Center of Economics", Volume 3 No. 4 (2022) [Electronic resource] URL: <https://vcec.ru/index.php/vcec/article/view/76> - Free access (accessed 24.10.2023).
3. Yarygina I. "Problems and prospects of BRICS - EAEU cooperation" [Electronic resource] URL: <https://nkibrics.ru/posts/show/54eee2d46272691beb020000> - Free access (accessed 24.10.2023).
4. Article "Interaction of BRICS and EAEU Business Councils contributes to bringing business cooperation to a new level", publication date 16.09.2022, [Electronic resource] URL: <https://rspp.ru/events/news/vzaimodeystviy-delovykh-sovetov-briks-i-eaes-sposobstvuet-vyvedeniyu-sotrudnichestva-biznesa-na-novyy-uroven--63242dca69d30/> - Free access (accessed 24.10.2023).
5. "Unified register of small and medium-sized businesses" [Electronic resource] URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html> - Free access (accessed 24.10.2023).
6. Federal Law "On Protection of Rights of Legal Entities and Individual Entrepreneurs in the Implementation of State Control (Supervision) and Municipal Control" dated 26.12.2008 No. 294-FZ [Electronic resource] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/) - Free access (accessed 24.10.2023).
7. Federal Law "On Licensing of Certain Types of Activities" dated 04.05.2011 No. 99-FZ, [Electronic resource] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113658/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/) - Free access (accessed 24.10.2023).

8. SME platform, [Electronic resource] URL: <https://мп.пф/services/news/detail/malyy-i-sredniy-biznes-privlek-za-2022-god-po-programme-stimulirovaniya-kreditovaniya-bolee-232-mlrd/> - Free access (accessed 24.10.2023).
9. TASS, [Electronic resource] URL: <https://tass.ru/ekonomika/16419497> - Free access (accessed 24.10.2023).
10. Newspaper "Vedomosti", [Electronic resource] URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2023/03/09/965713-tsb-ukazal-na-vozrosшие-riski-kreditovaniya> - Free access (accessed 24.10.2023).
11. Newspaper "Kommersant", [Electronic resource] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6044746> - Free access (accessed 24.10.2023).
12. Sfera News, [Electronic resource] URL: <https://sferanews.ru/fom-podavljajushhee-bolshinstvo-predsta/> - Free access (accessed 24.10.2023).

© Копьёв А.В., Косенко Д.П., Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Копьёв А.В., Косенко Д.П. ПРАВОВОЙ ВЗГЛЯД НА АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ВЕДЕНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИИ В

СОСТОЯНИИ ВЫСОКОГО САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 796.03

**СПЕЦИФИКА РАЗВИТИЯ АКСЕЛЕРАЦИОННЫХ ПРОГРАММ В  
РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ**

**SPECIFICS OF THE DEVELOPMENT OF ACCELERATION PROGRAMS IN  
RUSSIA AND ABROAD**

**Бондаренко Е. В.**, канд. экон. наук, доцент, e-mail:  
elenavbondarenko28@gmail.com

**Ичмелян И.Ф.** магистр, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», (Россия, Краснодар, Ставропольская 149)

**Bondarenko E. V.** Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Ichmelyan I.F.** master's student Kuban State University, (Russia, Krasnodar, Stavropolskaya street 149)

**Аннотация:** в статье анализируются пути развития акселерационных программ в России и зарубежом, обоснована актуальность и необходимость участия стартапов в акселерационных программах, рассмотрена методика трекинга как уникальный метод управления стартапами в рамках акселерационных программ, даны рекомендации по выбору акселерационной программы российским стартапом для развития его на международном рынке.

**Abstract:** The article analyzes the ways of development of acceleration programs in Russia and abroad, substantiates the relevance and necessity of participation of startups in acceleration programs, considers the tracking methodology as a unique method of managing startups within the framework of acceleration programs, provides recommendations for improving the acceleration of projects.

**Ключевые слова:** стартап, акселерационная программа, управление проектами, трекинг, менторство, инновационное предпринимательство.

**Keywords:** Startup, acceleration program, project management, tracking.

Акселерационные программы направлены на быстрый рост стартап проектов через консультации, наставничество и экспертную и финансовую поддержку. Результатом успешного прохождения акселератора должен быть рост бизнеса. Акселерационные программы в странах реализуются на различных уровнях, программы могут проводить различные фонды, корпорации, заинтересованные в поисках инновационных идей и институты развития.

Кроме привлечения заинтересованных инвесторов в проект и финансирования, акселерационные программы позволяют выстраивать эффективный нетворкинг, получить обратную связь от более успешных проектов, оценку от привлеченных экспертов и познакомиться с инвесторами. [1].

В классических акселерационных программах для усиления роста бизнеса используются различный набор инструментов:

- проводится индивидуальная работа с наставниками и экспертами, ставятся цели, прорабатываются задачи;
- репутационная составляющая участия в акселерационных программах, факт участия в акселераторе оказывает положительное влияние на дальнейшее взаимодействие с партнерами, а также привлечению инвестиций;

– подготовка инвестиционной презентации, упаковка проекта, возможность продемонстрировать ее перед экспертами, получение полезного навыка питчинга для дальнейших выступлений перед инвесторами. Для этого в финале программ устраивают демо-дни, где проекты встречаются с крупными игроками рынка, органов власти, инвесторами, где представляют им свои идеи.

В данной статье был изучен опыт, как Российских акселераторов, так и международных, представленных в таблице 1 и таблице 2. Если сравнивать российские акселерационные программы с другими на международном рынке, то можно выявить существенные отличия, для сравнения выбраны США, как страны с развитой индустрией акселераторов, Европейские страны, а также дружественные страны для России, такие как ОАЭ, Армения, Сербия и Чили.

Таблица 1. Анализ условий популярных акселерационных программ для стартапов на Российском рынке.

| Название программы | Описание программы  | Кто может участвовать  | Ценность для бизнеса  |
|--------------------|---|--|---|
| Акселератор ФРИИ   | Платная программа развития бизнеса. Ее уже прошли 500+ компаний, 80% из них увеличили выручку и другие показатели. Программа помогает в поиске целевого клиента для инновационного стартапа, увеличить прибыль и рентабельность бизнеса | Зрелая компания<br>Наличие продаж  | На выходе клиент получает 3-5 кейсов, когда клиент использовал продукт и получил обещанный результат, КП для клиентов.<br>Воронка продаж: 20-30 клиентов выбранного типа на разных этапах воронки.<br>Возможность представить свой продукт российским и зарубежным крупным компаниям — партнёрам ФРИИ |
| Большая Разведка   | комплекс мероприятий по проектному обучению и развитию стартапов. Проработка продукта и бизнес-концепции, оформление проекта и заявок на финансирование, поиск партнеров и заказчиков, работа над презентацией.                         | студенты, аспиранты, молодые ученые, сотрудники предприятий и предприниматели, у которых есть инновационные проекты (от идеи | грантовый фонд 4 000 000 руб.; призы от промышленных партнеров конкурса; возможность привлечь инвестиции венчурных фондов и частных инвесторов; возможность найти потенциальных заказчиков, получить грантовую поддержку от промышленных партнеров;   |

|                                |   |  |   |
|--------------------------------|---|--|---|
|                                |   | и НИОКР до прототипа и продаж)   | бесплатное обучение технологическому предпринимательству в рамках акселерационной программы; подготовка для участия в федеральных программах и конкурсах; экспертная оценка проекта от специалистов федерального и регионального уровня.  |
| Южный ИТ-Парк                  | Один из лучших стартап-акселераторов России (топ-6 по версии РБК). Работают с 2014 года. С 2020 года у них можно пройти акселерацию полностью онлайн.   | Уже есть прототип, MVP или действующий бизнес<br>Команда должна быть готова работать на результат  | Доведение продукта до первых продаж<br>Получение гранта — дают рекомендательное письмо для фонда и помогают с заполнением заявки<br>Знакомство со всеми доступными на данный момент венчурными инвесторами<br>Назначение команде квалифицированного трекера с опытом в бизнесе от 5 лет |
| Школа стартапов Skolkovo       | Ежедневно проходят несколько лекций или мастер-классов, два раза в неделю участники акселератора обсуждают свой проект с наставником, а еженедельно участвуют в Открытом микрофоне, на котором показывают достижения за неделю обучения и работы в акселераторе. Завершает программу Демо день, на котором вы презентуете свой проект экспертам и инвесторам. | Компании. Участники и резиденты Сколково<br>Стартапы. Pre-seed и seed стадии<br>Предприниматель и. У которых есть инновационная идея<br>Проекты. Создаваемые внутри корпораций | Современные методики и навыки, которые помогут улучшить основные бизнес метрики вашего проекта и повысят его инвестиционную оценку. Участие в экосистеме Сколково, открывая новые возможности для роста и развития.   |
| Инвестиционный акселератор ВШЭ | Акселератор состоит из независимых модулей длительностью по 2 недели. По результатам диагностики каждому стартапу будет разработана индивидуальная траектория развития.   | Упаковка проекта для инвестиций, расчет фин. модели, питч, возможность привлечь до \$2000000.  | Упаковка проекта для инвестиций, расчет фин. модели, питч, возможность привлечь до \$2000000. Узнаваемость проекта, пилотирование, инвестиционные мастер-классы   |
| Акселератор Фонда развития     | Бесплатная программа, направленная на интенсивное развитие стартапов (включает в  | инновационные проекты на любой стадии реализации   | Взаимодействие проктов с региональными органами власти, организация рабочих встреч, привлечение   |

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
| инноваци<br>й<br>Краснода<br>рского<br>края | себя комплекс мероприятий: стартовое обучение, диагностические сессии, расширенная программа, состоящая из групповых и индивидуальных встреч, а также демо день. |  | инвестиций, методика трекинга, проработка проектоа в области маркетинга, финансов, выход на первые продажи, пост акселерационное сопровождение и поддержка проекта, привлечение инвесторов. |
|---|--|--|---|

На 2022 год в мире насчитывалось около 700 акселераторов, приблизительно 100 из них находятся в России, наиболее широкой площадной акселерационных программ является Санкт-Петербург, где расположены около 10% всех российских акселераторов [4]. Как правило, большинство акселераторов открываются государственными организациями, также при ВУЗах и крупными компаниями, а также органами власти открываются государственные акселераторы (например, акселератор Фонда развития интернет инициатив, «Большая разведка», «Южный ИТ-парк» в Ростове московский акселератор - совместная инициатива Агентства инноваций Москвы и фонда Московский инновационный кластер, акселераторы Фонда развития инноваций Краснодарского края, Региональная акселерационная программа Томской области и др.).

Таблица 2. Анализ условий акселерационных программ для стартапов на международном рынке.

| Названи<br>е<br>програм<br>мы | Стра<br>на | Описание программы   | Кто может<br>участвовать   | Ценность для бизнеса   |
|-------------------------------|------------|--|--|--|
| 500<br>Startups               | <b>США</b> | глобальный акселератор и венчурный фонд, который управляет инвестиционными проектами в 74 странах. 500 Startups проводит короткие посевные программы продолжительностью четыре месяца. | <b>500 Startups нужен глобальным проектам с продуктом/сервисом, ориентированным или масштабируемым под американский рынок, при наличии</b> | Стандартная сделка акселератора 500 Startup - это инвестиции в размере 150 000 долларов в обмен на 6% акций.<br><b>Формирование сильного бренда и доступ к стартап сообществу 500 Family<br/>Работа с лучшими экспертами отрасли</b> |

|   |               |  |  |  |
|---|---------------|--|--|--|
|   |               | <b>За участие платное 37 500 \$, но сборы могут быть вычтены из дальнейших инвестиций.</b>   | <b>результатов (выручки, продаж), желательно по американскому рынку. С проектом на стадии прототипа обращаться в акселератор бесполезно.</b>             |  |
| Amplify.LA                              | <b>США</b>    | Стартапы, прошедшие отбор, отдают Amplify.LA 10% акций, получая взамен \$100 тыс., офисные помещения и доступ к сети наставников   | <b>Стартапы на ранних стадиях развития</b>   | Вместо демонстрационного дня Amplify проводит «демонстрацию инвесторов», где команды встречаются с инвесторами один на один.   |
| <a href="#">EIT Digital Accelerator</a> | <b>Европа</b> | <b>Акселерационная программа Европейского Союза для стартапов. Организованы акселерация цифровых и диптех-проектов.</b>  | <b>масштабируемость B2B/B2B2C-продуктов, а также наличие годовой выручки до 300 тыс. евро или привлеченных инвестиций от 2 млн евро</b>                  | Акселерационная программа Европейского Союза для стартапов из указанного обширного региона (по сути, вся Европа). Организованы акселерация цифровых и диптех-проектов.   |
| <a href="#">Katapult</a>                | <b>Сербия</b> | Первая акселерационная программа в Сербии, сочетающая интенсивное трехмесячное наставничество с совместным инвестированием   | <b>нацеленна на очень ранние стадии, когда еще требуется изучение рынка продукта (даже если нет продаж), и также на стартапы в фазе масштабирования.</b> | в зависимости от уровня, финансовая поддержка от 20 до 50 тыс. евро. в рамках программы предлагаются менторство, помощь экспертов, содействие в выходе отобранных стартапов на игроков рынка.  |
| Dubai Future Accelerator                | <b>ОАЭ</b>    | Государство или частные компании ставят смелые задачи, которые можно попробовать решить. а программа акселератора состоит из 10 недель: 4 виртуальных и 6 с очным присутствием в Дубае. DFA предлагают участникам партнерство с правительственными и частными компаниями, необходимое оборудование для | _____  | После процесса оценки и онлайн-презентации до двух членов команд, предложивших лучшее инновационное решение, приглашаются в Дубай для получения вида на жительство с полной оплатой всех затрат. В результате обсуждения решений с разными командами заказчик выбирает лучшее предложение и пилотный |



|               |             |   |   |   |
|---------------|-------------|---|---|---|
|               |             | создания прототипов и рабочее пространство  |   | проект для его масштабирования.   |
| StartUp Chile | <b>Чили</b> | это стартовый акселератор, созданный чилийским правительством и базирующийся в Сантьяго-де- <b>Чили</b> . Он предоставляет квалифицированным стартапам бесплатные инвестиции в акционерный капитал. | <b>Технологичность стартапа.</b><br><b>Глобальная масштабируемость проекта.</b><br><br><b>Заинтересованность бизнесмена в развитии чилийской экономики и своего бизнеса как её части.</b><br><b>Стадия роста: от идеи до 1 млн USD продаж</b> | бесплатная инкубационная программа и грант от 15 000 до 100 000 USD от чилийского правительства. Startup Chile - это возможность выходить на рынок всей Латинской Америки |

Исходя из проведенного анализа, самих условий, предоставляемых акселерационными программами по всему миру, можно определить несколько существенных отличий между российскими программами и зарубежными.

Отличительной особенностью российских акселераторов, является быстрый темп работы, к такому же темпу склонны и акселераторы США, эксперт в любой момент на связи с проектом, работа может проходить даже на выходных, но европейские акселерационные программы отличаются размерностью, менеджеры будут отвечать только в рабочее время [5].

В российских акселераторах работают по методологии трекинга, следует отметить, и данный подход имеет исконно русские корни и применяется только в отечественных акселерационных программах. Методология разработана Фондом развития интернет инициатив в 2013 году [2].

Встречи с трекером имеют следующую структуру:

- проект при помощи трекера формирует свои цели на акселератор и ставит гипотезы;
- прорабатывается, план и дальнейшие шаги для достижения цели, прописываются измеримые бизнес-показатели;

– на следующих встречах план сверяется с фактическими показателями, прорабатываются проблемы, которые могли возникнуть у команды.

Трекеры в первую очередь нацелены на результат, находятся все время на связи с проектом, вместе с проектом проходят все взлеты и падения.

В международных акселерационных программах, нет такой практики, там акселераторы предоставляют полный доступ к экспертам, коучам и менторам, которые бесплатно помогают стартапам, консультируют их и делятся своим опытом, но не стоит ожидать от них плотной работы с проектом.

Российские акселераторы, например, в отличие от европейских, требуют высокого уровня ответственности со стороны фаундеров, в плане регулярности встреч, в международных акселераторах бегать за проектами не будут.

Еще важной отличительной особенностью международных акселерационных программ является финансирование, в России практически нет акселерационных программ, в которых стартап может получить инвестиции на входе, в США и Европе, такая практика развита.

За рубежом множество частных инвесторов, которые активно вовлечены в акселерационные экосистемы и следят за интересными для них проектами, развиты бизнес-ангельские сообщества. Институт венчурного инвестирования в России развит слабо, но тем не менее есть множество государственных программ, которые позволяют проектам получить первые посевные инвестиции.

В целом, сложно сказать в какой стране российским стартапам лучше проходить акселерационную программу, потому что здесь все зависит от индивидуальной стратегии и целей проекта. Здесь стартапу самостоятельно следует изучить условия акселераторов, понять, какой рынок ему приоритетен и на кого нацелен продукт, это касается тех стартапов, у которых уже готов MVP. Если же проект находится на стадии идеи, то в любом случае прохождение российского акселератора будет полезно, трекаеры помогут

проработать маркетинг, юнит экономику, выбрать рынок для дальнейшего развития и другие важные нюансы.

#### Список использованных источников

1. Трактовенко, В.Д. Городской цифровой акселератор: новый инструмент для системного запуска инновационных стартапов/ В. Д. Трактовенко //Инновации. –2019. – №11 (253). – С.112-115
2. Акселератор ФРИИ: официальный сайт – URL: <http://corporate.iidf.ru/> (дата обращения 30.10.2023).
3. Каталог российских и международных акселераторов – URL: <https://get-investor.ru/catalog/accelerators> (дата обращения 30.10.2023).
4. Акселераторы стали главным инструментом отбора перспективных стартапов – URL: [https://www.dp.ru/a/2022/12/02/Zreet\\_urozhaj](https://www.dp.ru/a/2022/12/02/Zreet_urozhaj) (дата обращения 30.10.2023).
5. Российские акселераторы vs зарубежные: особенности рынка – URL: [http://wall.wayxar.com/startups/rossiyskie\\_akseleratory\\_vs\\_zarubezhnye\\_osobennosti\\_rynka](http://wall.wayxar.com/startups/rossiyskie_akseleratory_vs_zarubezhnye_osobennosti_rynka) (дата обращения 30.10.2023).

#### List of sources used

1. Traktovenko, V.D. Urban digital accelerator: a new tool for the systematic launch of innovative startups/ V. D. Traktovenko //Innovation. -2019. – №11 (253). – Pp.112-115
2. FRI Accelerator: official website – URL: <http://corporate.iidf.ru/> (accessed 30.10.2023).
3. Catalog of Russian and international accelerators – URL: <https://get-investor.ru/catalog/accelerators> (accessed 30.10.2023).
4. Accelerators have become the main tool for selecting promising startups – URL: [https://www.dp.ru/a/2022/12/02/Zreet\\_urozhaj](https://www.dp.ru/a/2022/12/02/Zreet_urozhaj) (accessed 30.10.2023).
5. Russian accelerators vs foreign: market features – URL: [http://wall.wayxar.com/startups/rossiyskie\\_akseleratory\\_vs\\_zarubezhnye\\_osobennosti\\_rynka](http://wall.wayxar.com/startups/rossiyskie_akseleratory_vs_zarubezhnye_osobennosti_rynka) (accessed 30.10.2023).

© Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф. СПЕЦИФИКА  
РАЗВИТИЯ АКСЕЛERAЦИОННЫХ ПРОГРАММ В РОССИИ И  
ЗАРУБЕЖОМ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 796.03

**ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ СТАРТАПОВ НА  
МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ**  
OPPORTUNITIES FOR THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN STARTUPS ON  
THE INTERNATIONAL MARKET IN THE FACE OF SANCTIONS

**Бондаренко Е. В.**, канд. экон. наук, доцент, e-mail:  
elenavbondarenko28@gmail.com

**Ичмелян И.Ф.**, магистр, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет», (Россия, Краснодар, Ставропольская 149)

**Bondarenko E. V.** Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Ichmelyan I.F.**, master's student Kuban State University, (Russia, Krasnodar, Stavropolskaya street 149)

**Аннотация:** в статье анализируется российский венчурный рынок, проведен анализ влияния санкций в целом на экосистему стартапов, количество и объем инвестиций, выявлена актуальность управления стартартапом в условиях санкций, а также предложены рекомендации по выходу российских проектов на международный рынок в нестабильных условиях и санкционных ограничениях.

**Abstract:** the article analyzes the Russian venture market, analyzes the impact of sanctions on the ecosystem of startups as a whole, the number and volume of investments, identifies the relevance of start-up management under sanctions, and also offers recommendations for the entry of Russian projects into the international market in unstable conditions and sanctions restrictions.

**Ключевые слова:** санкции, стартап, управление проектами, международный рынок, венчур, инвестиции.

**Keywords:** sanctions, startup, project management, international market, venture, investment.

На протяжении всей истории существования государств, такие события, как войны и эпидемии всегда оказывали влияние на политические и социальные устои той или иной страны. Сегодняшние тренды и подход к управлению стартап проектами в той или иной стране напрямую зависят от ее геополитического положения в мире и социальных событий.

Российские startup-проекты на всех стадиях развития начиная с 2020 года оказались в условиях повышенной неопределенности, сначала период пандемии Covid-19, которая стала для них проверкой на прочность [1]. Экономика еще не успела оправиться после кризиса пандемии, как в 2022 г. начало специальной военной операции на Украине, повлекшее за собой массу ограничений для развития российского инновационного бизнеса в виде санкций.

На сегодняшний день в экономике нет отрасли, которую в той или иной степени не затронули изменения. На рынок стартап проектов и венчурного капитала также оказали влияние различные факторы, которые в значительной степени изменили его структуру и направления развития, именно этим обусловлена актуальность управления стартап проектами в условиях санкций.

На сегодняшний день, управление стартап проектами требует от менеджеров незамедлительных решений, которые позволят приспособиться под новые условия: переписывать планы, менять бизнес-модели, а также придумывать новые форматы взаимодействия на международном рынке и привлечения иностранного капитала. События на международном рынке по-разному влияют на российские стартапы, для кого-то из инноваторов внешнеполитические события обернулась крахом, многим из них пришлось уйти с российского рынка, а для кого-то, наоборот, открылись новые возможности. Все проекты, не успевшие адаптироваться к новой реальности, оказались подверженными высокому риску банкротства и оттоку инвестиционного капитала.

Даже несмотря на влияние пандемии на экономику инвестиции в российские стартапы активно росли и развивался венчурный рынок. В 2020

году по сравнению с предыдущим годом количество сделок по стартапам выросло на 35. Рост сделок по российским компаниям замечен практически на всех стадиях,

До начала спецоперации российский рынок венчурных инвестиций в стартапы активно развивался и бил рекорды. В 2021 году объем рынка отечественных стартапов составил около \$2,4 миллиарда на 306 сделок. По сравнению с 2020 годом, рынок вырос в 6 раз.

Для российской венчурной экосистемы 2022 год является рекордно низким по объему инвестиций, достигнув исторического минимума за последние семь лет.

В таблице 1 отображено соотношение объема и количества сделок на российском венчурном рынке, в таблице 2 приведен расчет темпов роста за 2018-2022 гг., также данные представлены наглядно в виде рисунков 1 и 2 [3].

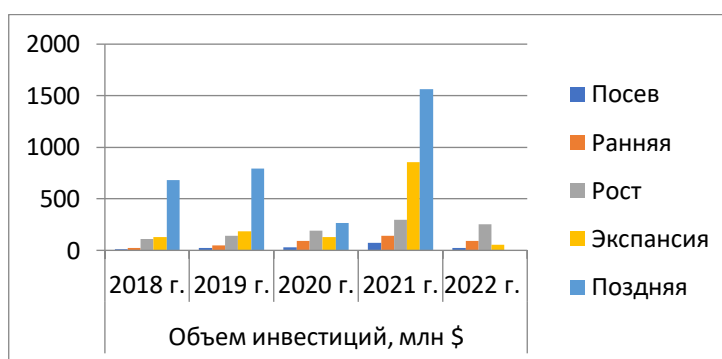


Рисунок 1 – Объем инвестиционных сделок на российском венчурном рынке 2018-2022 гг., млн \$

Таблица 1 – Соотношение объема и количества сделок на российском венчурном рынке за 2018-2022 гг.

| Стадия жизненного цикла | Количество сделок, шт. |         |         |         |         | Объем инвестиций, млн \$ |         |         |         |         |
|-------------------------|------------------------|---------|---------|---------|---------|--------------------------|---------|---------|---------|---------|
|                         | 2018 г.                | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2018 г.                  | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Посев                   | 139                    | 123     | 117     | 94      | 40      | 11                       | 26,2    | 27,8    | 73      | 25      |
| Ранняя                  | 76                     | 49      | 82      | 87      | 60      | 21,7                     | 50,6    | 91,8    | 142     | 89      |
| Рост                    | 61                     | 44      | 57      | 74      | 26      | 112,4                    | 139,1   | 188,6   | 297     | 251     |
| Экспансия               | 14                     | 24      | 19      | 39      | 1       | 125,9                    | 184,1   | 131,4   | 853     | 52      |
| Поздняя                 | 84                     | 74      | 82      | 12      | 0       | 681,3                    | 792,2   | 263,3   | 1562    | 0       |
| Итого                   | 299                    | 246     | 281     | 306     | 127     | 714,7                    | 869     | 702,9   | 2927    | 417     |

Таблица 2 – Темпы роста объема и количества сделок на российском венчурном рынке за 2018-2022 гг.

| Стадия жизненного цикла | Темп роста по количеству сделок, % |               | Темп роста по объему инвестиций, % |               | Темп роста по количеству сделок, % |               | Темп роста по объему инвестиций, % |               |
|-------------------------|------------------------------------|---------------|------------------------------------|---------------|------------------------------------|---------------|------------------------------------|---------------|
|                         | 2019–2018 гг.                      | 2020–2019 гг. | 2019–2018 гг.                      | 2020–2019 гг. | 2021–2020 гг.                      | 2022–2021 гг. | 2021–2020 гг.                      | 2022–2021 гг. |
| Посев                   | 88,49                              | 95,12         | 238,18                             | 106,11        | 80,34                              | 42,55         | 262,59                             | 34,25         |
| Ранняя                  | 64,47                              | 167,35        | 233,18                             | 181,42        | 106,10                             | 68,97         | 154,68                             | 62,68         |
| Рост                    | 72,13                              | 129,55        | 123,75                             | 135,59        | 129,82                             | 35,14         | 157,48                             | 84,51         |
| Экспансия               | 171,43                             | 79,17         | 146,23                             | 71,37         | 205,26                             | 2,56          | 649,16                             | 6,10          |
| Поздняя                 | 66,67                              | 100           | 105,87                             | 56,14         | 14,63                              | 0,00          | 593,24                             | 0,00          |
| Итого                   | 82,27                              | 114,23        | 121,59                             | 80,89         | 108,90                             | 41,50         | 416,42                             | 14,25         |



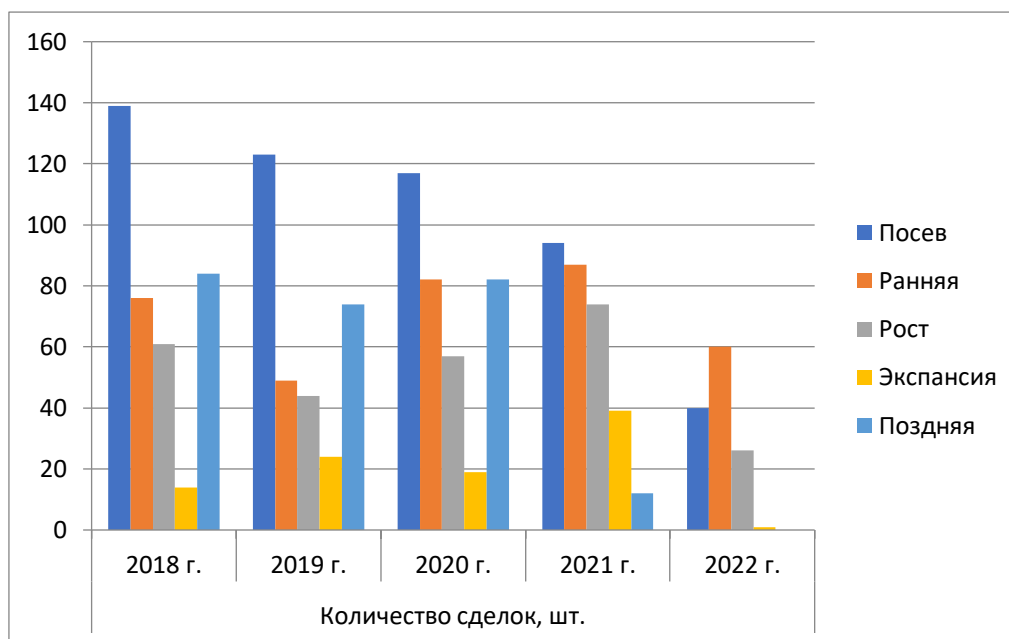


Рисунок 2 – Количество инвестиционных сделок на российском венчурном рынке 2018-2022 гг., шт.

До санкций для стартапа и его развития было важно принимать участие в международных акселерационных программах, особенно в программах США, что давало толчок для привлечения инвесторов со всего мира. Однако инвесторы Европы и США, становятся все менее лояльными к стартапам с российскими корнями, многие инвестиционные сделки заморожены, некоторым проектам пришлось закрыться, например, стартапы из FoodTech - Fridge no more, Додо пицца. Рынки Европы, США и Великобритании в условиях санкций являются самими сложными для работы стартапов, однако, есть исключения, если у страны есть запрос на развитие конкретных областей и они готовы давать компаниям льготы и инвестировать.

Для выхода на международный рынок российским стартапам приходится релационироваться в другие дружественные юрисдикции. В ближайшее время будет проще наладить отношения с дружественными для России странами — ОАЭ, Турцией и Латинской Америкой [2].

На рынки Азии, в особенности в Китай, выйти всегда было очень сложно - страны закрытые и славятся протекционизмом.

Есть компании, для которых релокация – вопрос выживания. Это касается B2B-компаний в сферах консалтинга, образования, рекламы, брендинга – на эти направления в первую очередь урезается бюджет в кризис.

У B2C-компаний и стартапов, у которых рынок стал сжиматься в текущих условиях, есть 3 варианта действий: изменить продукт под новые потребности и боли аудитории в России; искать зарубежный рынок, схожий по потребностям с текущим или закрываться.

В сложившейся ситуации российским стартапам приходится рассматривать несколько стратегий развития, которые в том или ином виде все равно ограничивают их.

– при выходе на международные рынки важно проработать корпоративную структуру и план дальнейшего развития, проработать маркетинг;

– детально изучить законодательство страны, в которой планирует развиваться стартап;

– при выходе на иностранный рынок стоит вложиться в проектирование уникального ценностного предложения и в поиск актуальной бизнес-модели;

– проверка иностранных инвесторов на лояльность к российским проектам.

#### **Список использованных источников**

1. Венчурный рынок России в 2020 году: официальный сайт электронного журнала для предприятий Inc.Russia – URL: <https://incrussia.ru/understand/vc-2020/> (дата обращения 27.10.2023)
2. Создание стартапа. Какие изменения несут санкции? – URL: <https://vc.ru/trade/378537-sozdanie-startapa-kakie-izmeneniya-nesut-sankcii> (дата обращения 27.10.2023)
3. Аналитический отчет Венчурная Евразия итоги 2022 года – URL: [https://vk.com/doc207651267\\_667975646?hash=CJDMKSGPPh1UMlyUvyq2p1zAfpNOVJ2xQvxj4fNu1qL&dl=D1y9b5o0xpnyFyN3vBJ1gz03pzUnjKlW9PcLIDaNppX](https://vk.com/doc207651267_667975646?hash=CJDMKSGPPh1UMlyUvyq2p1zAfpNOVJ2xQvxj4fNu1qL&dl=D1y9b5o0xpnyFyN3vBJ1gz03pzUnjKlW9PcLIDaNppX) (дата обращения 27.10.2023)

**List of sources used**

1. The venture market of Russia in 2020: the official website of the electronic magazine for enterprises Inc.Russia – URL: <https://incrussia.ru/understand/vc-2020/> (accessed 27.10.2023)
2. Creating a startup. What changes do sanctions bring? – URL: <https://vc.ru/trade/378537-sozдание-startapa-kakie-izmeneniya-nesut-sankcii> (accessed 27.10.2023)
3. Analytical report Venture Eurasia results of 2022 – URL: [https://vk.com/doc207651267\\_667975646?hash=CJDMKSGPPh1UMlyUvyq2p1zAfpNOVJ2xQvxj4fNu1qL&dl=D1y9b5o0xpnyFyN3vBJ1gz03pzUnjKIW9PcLIDaNppX](https://vk.com/doc207651267_667975646?hash=CJDMKSGPPh1UMlyUvyq2p1zAfpNOVJ2xQvxj4fNu1qL&dl=D1y9b5o0xpnyFyN3vBJ1gz03pzUnjKIW9PcLIDaNppX) (accessed 10/27/2023)

© Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Бондаренко Е. В., Ичмелян И.Ф. ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ СТАРТАПОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 343.2/.7

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 311  
УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
SOME PROBLEMS OF APPLICATION OF ARTICLE 311 OF THE CRIMINAL  
CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Алтухов Сергей Анатольевич**, доцент кафедры уголовного права и криминологии Ростовского института (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия, г. Ростов-на-Дону

**Сапрунова Дарья Владимировна**, студент магистратуры 3 курса Ростовского института (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Россия, г. Ростов-на-Дону

**Sergey A. Altukhov**, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Rostov Institute (branch) All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia), Russia, Rostov-on-Don

**Saprunova Darya Vladimirovna**, 3rd year Master's student of the Rostov Institute (branch) All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia), Russia, Rostov-on-Don

**АННОТАЦИЯ**

В рамках настоящей научной работы рассматриваются отдельные проблемные аспекты применения ст. 311 УК РФ, связанные с определением круга лиц, в отношении которых предусматривается уголовно-правовая защита общественных отношений, возникающих в ходе осуществления правосудия, а также проблемы разграничения смежных и конкурирующих норм уголовного законодательства, а также отграничения уголовно-наказуемых деяний от административных проступков, за которые назначается соответствующее наказание. Наряду с этим в данной работе мы обращаем внимание на необходимость применения положений иных нормативно-правовых актов, связанных с обеспечением защиты участников уголовного судопроизводства.

### SUMMARY

Within the framework of this scientific work, certain problematic aspects in the application of Article 311 of the Criminal Code of the Russian Federation are considered, related to the definition of the circle of persons in respect of whom criminal legal protection of public relations arising in the course of the administration of justice is provided, as well as the problems of distinguishing related and competing norms of criminal legislation, as well as delineating criminally punishable acts from administrative offenses for which the appropriate punishment is imposed. Along with this, in this work we draw attention to the need to apply the provisions of other normative legal acts related to ensuring the protection of participants in criminal proceedings.

**Ключевые слова:** Безопасность лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, меры государственной защиты, процесс доказывания, уголовное законодательство, состав преступления.

**Keywords:** Security of persons involved in criminal proceedings, measures of state protection, the process of proof, criminal legislation, the corpus delicti.

Безопасность лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, является обязательным условием для свершения правосудия и главным

элементом принципа охраны прав и свобод человека и гражданина. Ч. 3 Ст. 11 УПК РФ прямо закрепляет данное положение, указывая, что функцию по применению и обеспечению мер безопасности участников российского уголовного судопроизводства относится к компетенциям суда, прокурора, следователя, руководителя следственного органа, начальника органа дознания и органа дознания, дознавателя и начальника подразделения дознания. Достоверность сведений, получаемых в ходе уголовного процесса, напрямую зависит от чувства личной безопасности и безопасности родных и близких каждого отдельно взятого участника судопроизводства.

Исходя из статистики, предоставляемой ГИАЦ МВД России, в качестве свидетелей по уголовным делам российские правоохранители привлекают около 10 млн. человек ежегодно. Каждый пятый подвергается давлению физического, психического или морального характера с целью отказа с их стороны содействия правосудию.

В период с 2014 по 2017 годы число лиц, задействованных в программных мероприятиях защиты участников судопроизводства, в среднем составляло от 3,3 до 3,9 тыс. человек в год. За указанный период в отношении этих защищаемых лиц осуществлено более 33500 мер безопасности. Преимущественно были применены такие меры безопасности, как личная охрана, охрана жилища и имущества, выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице и временное помещение в безопасное место [1].

В 1995 году в Уголовный кодекс РФ была введена статья 311 УК РФ, и с этим нововведением связано большое количество публикаций, посвященных характеристике содержания данной нормы, ее проблемам применения, а также перспективам дальнейшего развития.

Так, авторами рассмотрены различные особенности правовых аспектов применения ст. 311 УК РФ. Линевиц Я.В. анализировал особенности объективной стороны состава преступления, Шкода А.В. изучал оперативно-

розыскной аспект проблемы обеспечения безопасности, а также проблемы уголовной ответственности за разглашение сведений о мерах безопасности, Намнясевай В.В. приведена уголовно-правовая характеристика и раскрыты некоторые особенности квалификации изучаемого преступления [2].

Вместе с тем в настоящее время научный интерес к данной проблематике снизился, что, по нашему мнению, является необоснованным, поскольку рассмотрение проблем противодействия преступлению, предусмотренному ст. 311 УК РФ, необходимо, так как данная норма является нормой с двойной функцией: защита соответствующих лиц от посягательств и на предупреждение более тяжких преступлений.

В рамках данной работы будут рассмотрены некоторые актуальные проблемы, связанные с обстоятельствами, затрудняющие применение ст. 311 УК РФ в современных реалиях, в первую очередь, с проблемами определения предмета доказывания.

Некоторые авторы указывают, что данная уголовно-правовая норма помещена законодателем в главу 31 «Преступления против правосудия» и специфична одновременным объединением как уголовно-правовых, так и уголовно-процессуальных признаков, совмещение которых предоставляет возможность достоверно квалифицировать данное деяние [3].

Особенность объекта преступления, предусмотренного ст. 311 УК РФ, заключается также в том, что правовые средства защиты общественных отношений, возникающие в ходе осуществления правосудия, не ограничиваются рамками одного лишь уголовного права. Так, например, следует выделить значимость не только уголовно-правовой, но и административной ответственности за наказуемое разглашение сведений о мерах безопасности участников уголовного процесса. При этом справедливым будет рассматривать их в качестве самостоятельных правовых механизмов защиты. И именно данное обстоятельство вызывает некоторые проблемы в разграничениях преступного деяния от административного проступка, что

также прямо влияет на процесс доказывания по уголовным делам этой категории.

В этой связи, совокупность обстоятельств, подлежащих доказыванию, предусмотренных ст. 73 УПК РФ, может вызвать неопределенность в установлении содержательной стороны каждого из этих обстоятельств в доказательственном процессе, что, в свою очередь, приведет к ошибкам в правоприменении соответствующими должностными лицами.

Также указанная проблемная ситуация усугубляется необходимостью применения в процессе доказывания не только элементов состава преступления, предусмотренных ст. 311 УК РФ, но и нормативно-правовых актов, например, Закона № 119-ФЗ от 20.08.2004 [4] и № 45-ФЗ от 20.04.1995 [5]. Также сложность доказывания и в применении ст. 311 УК РФ в целом связана с определением круга лиц, в отношении которых следует учитывать положения закона № 45-ФЗ при доказывании по уголовному делу о разглашении сведений о мерах безопасности. Не все нормы данного правового акта подлежат применению в рамках рассматриваемой статьи УК РФ, а лишь те, которые относятся к обеспечению безопасности лиц, перечисленных в диспозиции ст. 311 УК РФ, то есть судьи, присяжного заседателя, судебного пристава и иных лиц, управляющих правосудием.

Помимо прочего, в диспозиции анализируемой статьи фигурирует термин «другие участники уголовного процесса» и понимание указанного термина также осложняет сбор, проверку и оценку доказательств. К ним действующее российское уголовно-процессуальное законодательство во втором разделе относит участников уголовного судопроизводства в зависимости от принадлежности к функциям обвинения, защиты [6].

Следовательно, при буквальном толковании диспозиции ст. 311 УК РФ к участникам уголовного процесса можно отнести и должностных лиц, задействованных в расследовании уголовного дела: дознавателя, следователя или прокурора. Однако данный подход будет ошибочен с точки зрения квалификации деяния, поскольку защиту вышеназванных лиц обеспечивает



иная норма – ст. 320 УК РФ «Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа». Таким образом, наблюдаются конкурирующие нормы уголовного законодательства, которые могут вызвать путаницу в применении положений УК РФ.

В целях исключения указанного противоречия, по нашему мнению, целесообразно внести изменения в ч. 1 ст. 311 УК РФ после слов «других участников уголовного процесса» добавить фразу «за исключением лиц, указанных в части 1 статьи 320 настоящего Кодекса». Таким образом можно исключить неверного применения нормы УК РФ лицами, осуществляющими производство по уголовному делу в рамках своих полномочий и компетенции.

Помимо этого, как ранее было оговорено, защиту безопасности должностных лиц обеспечивают нормы КоАП РФ. Различия заключаются в том, что ст. 311 и ст. 320 УК РФ защищают сведения о применяемых мерах государственной защиты, а ст. 17.13 КоАП РФ защищают сведения о лицах, в отношении которых применяются меры безопасности. В данном случае также возможно ошибочное применение норм материального права [7].

Таким образом, нами были рассмотрены некоторые проблемы применения ст. 311 УК РФ, которые можно сформулировать следующим образом:

1. сложность разграничения уголовно-наказуемого деяния от административного проступка;
2. необходимость в тщательном рассмотрении и отграничении признаков состава ст. 311 УК РФ и признаков состава ст. 320 УК РФ;
3. обязательностью применения закона № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших...» и закона № 45-ФЗ «О государственной защите судей.».

Данные проблемные аспекты сохраняют свое место в настоящее время, вместе с тем их устранение позволит повысить эффективность рассмотрения уголовных дел по данным составам преступлений, обеспечить выполнение со стороны государства гарантии безопасности, предоставляемые лицам,

содействующим правосудию, а также предупредить возможность ошибок со стороны следователей, прокуроров, судей и иных должностных лиц в рамках своих полномочий.

### Литература

1. Постановление Правительства РФ от 25.10.2018 N 1272 «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019 - 2023 годы» // «Собрание законодательства РФ», 29.10.2018, N 44, ст. 6764.
2. Мартыненко Н.Э. Уголовно-правовые средства противодействия разглашению сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2021. №4 (46).
3. Ланшаков Д.С. Содержание предмета доказывания при разглашении сведений о мерах безопасности участников уголовного процесса // Пробелы в российском законодательстве. 2019. №7.
4. Федеральный закон от 20.08.2004 N 119-ФЗ (ред. от 07.02.2017) "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" // Собрание законодательства РФ. 23.08.2004. N 34. Ст. 3534.
5. Федеральный закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ (ред. от 01.07.2017) "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" // Собрание законодательства РФ. 24.04.1995. N 17. Ст. 1455.
6. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (в актуальной редакции) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
7. Францифоров Ю.В. Неприкосновенность личности в уголовном судопроизводстве, как гарантия стратегии национальной безопасности // Правовая парадигма. 2018. Т. 17. № 2.

**Literature**

1. Decree of the Government of the Russian Federation of 25.10.2018 N 1272 "On approval of the State program "Ensuring the safety of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings for 2019 - 2023" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 29.10.2018, N 44, art. 6764.
2. Martynenko N.E. Criminal legal means of countering disclosure Information on security measures applied to judges, law enforcement officials and regulatory authorities // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. №4 (46).
3. Lanshakov D.S. The content of the subject of proof when disclosing information about security measures of participants in criminal proceedings // Gaps in Russian legislation. 2019. No.7.
4. Federal Law No. 119-FZ of 20.08.2004 (as amended on 07.02.2017) "On State protection of victims, witnesses and other participants in criminal proceedings" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 23.08.2004. N 34. St. 3534.
5. Federal Law No. 45-FZ of 20.04.1995 (as amended on 01.07.2017) "On State protection of judges, officials of law enforcement and regulatory bodies" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 24.04.1995. N 17. St. 1455.
6. "Criminal Code of the Russian Federation" dated 13.06.1996 N 63-FZ (as amended) // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 17.06.1996, N 25, art. 2954.
7. Franciforov Yu.V. Personal inviolability in criminal proceedings as a guarantee of national security strategy // The legal paradigm. 2018. Vol. 17. No. 2.

© Алтухов С.А., Сапрунова Д.В., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Алтухов С.А., Сапрунова Д.В. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 311 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 372.3/4

**ВЛИЯНИЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ НА  
САМООЦЕНКУ ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА**

## THE INFLUENCE OF CHILD-PARENT RELATIONSHIPS ON THE SELF-ESTEEM OF PRESCHOOL CHILDREN

**Голодин Олеся Александровна**, магистрант, 2 курс, факультет «Психология и Педагогика», Гжельский государственный университет, Россия, Московская обл., Раменский р-он., п. Электроизолатор

**Golodin Olesya Alexandrovna**, master's student 2nd year, Faculty of Psychology and Pedagogy, Gzhel State University, Russia, Moscow region, Ramenskiy district, p. Electrical Insulator

### Аннотация

Статья посвящена исследованию вопроса о том, как детско-родительские отношения влияют на самооценку детей дошкольного возраста. Результаты исследования ясно показывают, что эти отношения оказывают существенное влияние на формирование самооценки у детей. Взаимодействие с родителями являются основой построения самооценки детей. Исследования подтверждают, что дети, у которых сформирована положительная самооценка, имеют лучшие шансы на успешное социальное и эмоциональное функционирование в будущем. В то время как отношения, характеризующиеся конфликтами, неприятием и непостоянством, могут привести к снижению самооценки.

### S u m m a r y

The article is devoted to the study of how child-parent relationships affect the self-esteem of preschool children.

The study showed that child-parent relationships have a significant impact on the self-esteem of preschool children. Interaction with parents is the basis for the formation of self-esteem in children. Studies show that children who have formed a positive self-esteem have the best chances of successful social and emotional

functioning in the future. While relationships characterized by conflict, rejection and inconstancy can lead to a decrease in self-esteem.

**Ключевые слова:** самооценка, детско-родительские отношения, дети дошкольного возраста, воспитание, анализ, семья.

**Keywords:** self-assessment, child-parent relations, preschool children, education, analysis, family.

Период дошкольного возраста является ключевым в формировании самооценки ребенка, которая, в свою очередь, оказывает огромное влияние на его личностное развитие. Данный возрастной период напрямую зависит от взаимодействия между родителями и детьми. Самооценка представляет собой оценку собственного "Я", способностей и качеств. Она влияет на общение с окружающими, требовательность к себе, восприятие успехов и неудач. Психологические исследования показывают, что самооценка начинает формироваться уже в раннем детстве и может быть как стабильной, так и изменчивой [1]. Качество взаимоотношений с родителями является фундаментом для развития здоровой самооценки у детей.

При рождении у детей совершенно нет представления о себе, о том, какие они, как должны себя вести, а также у него полностью отсутствуют критерии самооценки. Дети полагаются на опыт взрослых, которые его воспитывают, на те оценки, которые они ему дают. В первые 5 лет самооценка формируется на той информации, которую он видит в семье, на отношении родителей к нему. И эти послания взрослые передают ребенку через слова, интонацию, жесты, мимику. Особенностью самооценки этого возраста является ее абсолютный характер, ребенок не сравнивает себя с другими. [2].

Влияние родителей на ребенка оказывает существенное влияние на его самоощущение и самооценку. Именно родители помогают ребенку сформировать представление о себе и направляют его взгляд на свои качества и способности. Роль родителей в развитии детского самосознания заключается в следующем:

- сообщение ребенку сведений о его качествах и возможностях;
- оценка его деятельности и поведения;
- формирование личностных ценностей, с помощью которых впоследствии ребенок будет оценивать сам себя;
- побуждение ребенка к анализу своих действий и поступков.

Когда родители заботятся о своих детях, они наполняют их жизнь любовью, вниманием и поддержкой. Это создает ощущение значимости и ценности для ребенка. Уважение и взаимопонимание являются основой открытого общения, где дружелюбие и доверительность - ключевые компоненты. Ошибки становятся возможностью для приобретения опыта, а ребенок чувствует себя важным и любимым. Такое отношение способствует положительному самовосприятию и развитию веры в собственные возможности, что в свою очередь благотворно сказывается на самооценке.[4].

Взгляд на себя ребенок черпает из взглядов близких взрослых, которые его воспитывают. Если ожидания и оценки в семье не соответствуют возрасту и индивидуальным особенностям ребенка, его самовосприятие будет искаженным. Негативные взаимоотношения между родителями и детьми, такие как недостаток внимания, критика, наказание, эмоциональное и физическое насилие. Как правило, в таких семьях у детей самооценка занижена.

Дети, которые более уверены в себе и своих силах им легче справляться с препятствиями. А ребенок у которого самооценка занижена, наоборот, его будут терзать сомнения, даже несмотря на его успехи. Одна неудача для них способна стереть из памяти все предыдущие достижения. Хотя самооценка в первую очередь абсолютна, тем не менее, начинают проявляться черты сравнительной и относительной самооценки. Дети взаимодействуют друг с другом, изучают других, и через это процесс познают себя. В то же время, роль семьи в дошкольном возрасте остается несомненно важной.

Ш.А. Амонашвили писал, что оценка деятельности и поведения детей имеет позитивную роль в их воспитании только в том случае, если оценка

результатов деятельности не зависит от личности ребенка. При проявлении положительного отношения к ребёнку и веры в его потенциал, взрослые создают у него уверенность в собственных силах и стремление к достижению успеха. Они также обращают внимание на его ошибки и неправильное поведение, учат его анализировать себя, контролировать свои действия и правильно оценивать свои поступки.

Адекватное отношение к ребёнку, основанное на уважении и заботе о его личности, играет ключевую роль в формировании позитивной самооценки. Когда родители оценивают деятельность и поведение своих малышей с учетом этого принципа, они помогают им развить адекватную самооценку и умение анализировать свое поведение. Такой подход воспитания является важным фактором, способствующим уверенности и готовности детей принимать самостоятельные решения. [5]. Бережное отношение к личности ребенка означает принятие его таким, какой он есть, без сравнения с другими детьми или идеалами. Родители ценят индивидуальность и особенности ребенка, предоставляют ему пространство для самовыражения и экспериментирования. Вместе с тем они помогают ребенку развивать свои навыки и умения, учат быть ответственным и самостоятельным. Оценка деятельности и поведения ребенка должна учитывать его возраст и возможности, а родители стараются поддерживать и поощрять положительные аспекты его развития. Такой подход способствует гармоничному развитию ребенка, укрепляет его уверенность в себе и способность к самопознанию.

Исследования Соколовой Е.Т. и Чесновой И.Г. показали, что доверительные отношения между родителями и дошкольниками способствуют формированию адекватной самооценки, в то время как жесткий стиль общения в семье связан с неустойчивой и неадекватной самооценкой [5]. Эти результаты подтверждают важное влияние детско-родительских отношений на самооценку детей дошкольного возраста. Родители, которые высоко ценят своих детей и обеспечивают их эмоциональную поддержку, способствуют развитию положительной самооценки. Это влияет на



уверенность и успешность детей в общении с окружающими и их эмоциональное благополучие.

Кроме того, степень контроля, осуществляемого родителями, также влияет на самооценку детей. Жесткий подход может вызвать низкую самооценку, в то время как чрезмерно свободный подход может помешать формированию положительной самооценки [3]. Оптимальная степень контроля сочетает в себе поддержку, установление границ и возможность для ребенка исследовать мир в безопасной среде. Рольевая модель родителей также играет важную роль в формировании самооценки ребенка. Они для него главные образцы, и ребенок стремится повторять их поведение.

Регулярно обсуждаемые в семье правила оказывают огромное влияние на развитие самооценки. В некоторых семьях принято говорить только о положительных аспектах, при этом реальные проблемы не обсуждаются. Такие табу порождают ложь со стороны детей, отчужденность и ненависть к родителям. Беспомощность и неприязнь, вызванные таким отношением, негативно сказываются на самооценке.

Чем больше отрицательных оценок дети получают от родителей, тем сильнее они стараются защитить себя, развивая высокую самооценку. Однако такой подход имеет негативные последствия. Высокая самооценка компенсирует неблагоприятный опыт и защищает ребенка от негативных оценок. Однако она может отрываться от его реального поведения, нарушая регуляторную функцию самооценки и усиливая ее защитную функцию. В результате личность ребенка становится "замкнутой".[6].

**Вывод.** Итак, данное исследование подтверждает важность детско-родительских отношений в формировании самооценки детей дошкольного возраста. Родители, которые демонстрируют положительные образцы поведения, эмоциональную стабильность и умение справляться с трудностями, способствуют развитию положительной самооценки у ребенка. Хорошая атмосфера в семье, качественная коммуникация и оптимальный стиль воспитания содействуют формированию положительной самооценки у

детей. Родительская эмоциональная вовлеченность в жизнь ребенка является благоприятным условием для развития позитивной самооценки, при этом не помешая развитию его самостоятельности. Низкая самооценка, напротив, формируется под влиянием негативного взаимодействия между родителями и детьми (эмоциональное отвержение, инфантилизация ребенка, жесткий контроль).

Таким образом, воспитание положительной самооценки у детей дошкольного возраста зависит от качества их отношений с родителями. Положительные модели поведения, эмоциональная стабильность и поддержка со стороны родителей способствуют формированию положительной самооценки у ребенка. Важными факторами также являются добрая атмосфера в семье, эффективная коммуникация и оптимальный стиль воспитания. Родители играют роль примера для своих детей, и от их поведения зависит развитие самооценки и успешность ребенка в личных и социальных взаимодействиях. Отрицательные и негативные формы общения между родителями и детьми могут привести к формированию низкой самооценки, поэтому важно создавать в семье доверительную и поддерживающую атмосферу. [7].

О важном условии полноценного воспитания детей хорошо сказала Н.К. Крупская: «Если члены семьи люди отзывчивые, чуткие, если у них широкие общественные интересы, если труд соединяет семью в дружный союз, семья будет иметь хорошее влияние на ребёнка».

### **Литература**

1. Смирнов, А. А. Самооценка и саморегуляция в развитии детей дошкольного возраста. Психологический вестник, 2012, том 3, с. 13-22.
2. Усачев, А. В. Коррекция и развитие самооценки у детей дошкольного возраста. Психология и педагогика, 2003, том 1, с. 87-98.
3. Захаров, А. И. Детско-родительские отношения: психологический аспект. Санкт-Петербург: Речь, 2001.

4. Новикова, Е. А. Влияние детско-родительских отношений на самооценку детей дошкольного возраста. Москва: Смысл, 2007.
5. Соколова Е.Т. Проективные методы исследования личности. - М., 2004. - 199 с.
6. Переверзева, О. В. Детско-родительские отношения и самооценка дошкольников [Текст] / О. В. Переверзева, И. В. Солодова // Социальная психология и общество. - 2012. - № 2. - С. 30-42.
7. Гребенников И.В. Воспитательный климат семьи. - М.: Знание, 1976. - 40с.

### Literature

1. Smirnov, A. A. Self-assessment and self-regulation in the development of preschool children. Psychological Bulletin, 2012, volume 3, pp. 13-22.
2. Usachev, A.V. Correction and development of self-esteem in preschool children. Psychology and Pedagogy, 2003, volume 1, pp. 87-98.
3. Zakharov, A. I. Child-parent relations: psychological aspect. St. Petersburg: Speech, 2001.
4. Novikova, E. A. The influence of child-parent relations on the self-esteem of preschool children. Moscow: Sense, 2007.
5. Sokolova E.T. Projective methods of personality research. - М., 2004. - 199 p.
6. Pereverzeva, O. V. Child-parent relations and self-esteem of preschoolers [Text] / O. V. Pereverzeva, I. V. Solodova // Social psychology and society. - 2012. - No. 2. - pp. 30-42.
7. Grebennikov I.V. Educational climate of the family. - М.: Knowledge, 1976. - 40s.

© Голодин О.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Голодин О.А. ВЛИЯНИЕ ДЕТСКО-РОДИТЕЛЬСКИХ  
ОТНОШЕНИЙ НА САМООЦЕНКУ ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА//  
Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 657.6

**ПОНЯТИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В  
ОРГАНИЗАЦИИ**

**THE CONCEPT OF AN INTERNAL AUDIT SYSTEM IN AN  
ORGANIZATION**

**Насунова Виктория Сергеевна**, Магистрант, 1 курс, факультет Экономики,  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия», Россия, г.  
Москва

**Nasunova Victoria Sergeevna**, Master's student, 1st year, Faculty of Economics,  
Moscow Financial and Industrial University "Synergy", Russia, Moscow

### Аннотация

Статья посвящена понятию системы внутреннего аудита в организации. С целью подробного рассмотрения основ внутреннего аудита необходимо понять, что же подразумевают под собой понятие «внутренний аудит», литературный обзор позволяет оценить корректность высказываний о целях и задачах внутреннего аудита. Внутренний аудит является составной частью системы внутреннего контроля. Он позволяет оценить эффективность системы внутреннего контроля, действующей в организации. Глубокое понимание сущности внутреннего аудита определяет направление его интеграции или совершенствования уже существующей системы внутреннего контроля в организации.

### Summary

The article is devoted to the concept of an internal audit system in an organization. For the purpose of a detailed review of the basics of internal audit, it is necessary to understand what the concept of "internal audit" means, a literary review allows you to assess the correctness of statements about the goals and objectives of internal audit. Internal audit is an integral part of the internal control system. It allows you to evaluate the effectiveness of the internal control system operating in the organization. A deep understanding of the essence of internal audit determines the direction of its integration or improvement of the existing internal control system in the organization.

**Ключевые слова:** внутренний аудит, система внутреннего контроля, экспертиза, проверка, контроль.

**Keywords:** internal audit, internal control system, expertise, verification, control.

Внутренний аудит позволяет оценить систему внутреннего контроля компании, включая процессы корпоративного управления и бухгалтерского учета. Эти виды аудита обеспечивают соблюдение законов и нормативных

актов, а также помогают поддерживать точность и своевременность финансовой отчетности и сбора данных. Внутренние аудиторы нанимаются компаниями, которые работают по поручению своего руководства. Кроме того, эти аудиторы предоставляют руководству компании инструменты, необходимые для достижения операционной эффективности путем выявления проблем и устранения недостатков до того, как они будут обнаружены в ходе внешнего аудита [9, с.235].

Согласно статье 19 Федерального закона № 402 «О бухгалтерском учете» каждый экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда его руководитель принял обязанность ведения бухгалтерского учета на себя) [1].

Помимо обеспечения соблюдения законодательства и нормативных требований, внутренний аудит позволяет управлять рисками и защищать компанию от возможного мошенничества, растрат и злоупотреблений. По результатам внутреннего аудита руководство компании получает предложения по совершенствованию текущих процессов, не отвечающих требованиям, в том числе информационно-технологических систем, а также управления цепочками поставок.

Еще одной важной областью, в которой внутренний аудит приносит пользу организациям, является управление рисками. Большие компании подвержены широкому спектру рисков, включая андеррайтинг, рыночный риск, кредитный риск, риск ликвидности, операционный, регуляторный риски и др. Внутренний аудит помогает выявлять, оценивать и снижать эти риски путем оценки эффективности практики управления рисками, системы риск-аппетита, мониторинга рисков и отчетности. Внутренние аудиторы тесно сотрудничают с подразделениями по управлению рисками и соблюдению нормативных требований, чтобы обеспечить надлежащее управление рисками и поддержание их уровня в допустимых пределах.

Внутренний аудит может проводиться на ежедневной, еженедельной, ежемесячной или ежегодной основе. Некоторые подразделения могут подвергаться аудиту чаще, чем другие. Например, производственный процесс может проверяться ежедневно с целью контроля качества, а отдел кадров — только раз в год.

Как правило, внутренние аудиторы определяют департамент, изучают существующий процесс внутреннего контроля, проводят тестирование на местах, выясняют у сотрудников департамента выявленные проблемы, готовят официальный аудиторский отчет, рассматривают его с руководством и, при необходимости, проводят последующие встречи с руководством и советом директоров, чтобы убедиться в том, что рекомендации были выполнены [10, с. 46].

Структура внутреннего аудита для большинства организаций:

**Шаг 1: Планирование.** Прежде чем приступить к выполнению аудиторских процедур, внутренние аудиторы часто начинают с разработки плана аудита. В нем определяются требования к аудиту, цели, сроки, график и обязанности членов аудиторской группы. Аудиторы могут проанализировать результаты предыдущих аудитов, чтобы понять ожидания руководства в отношении представления и сбора данных.

План аудита часто содержит контрольный список для обеспечения соблюдения членами группы широких ожиданий. Команда внутреннего аудита может также заранее запланировать встречи с руководством на протяжении всего аудита, чтобы сообщить о его состоянии и трудностях, возникающих в ходе проверки. Этап планирования часто завершается стартовым совещанием, на котором дается старт аудиту и сообщается первоначальная необходимая информация.

**Шаг 2: Аудит.** Многие процедуры аудита, используемые внутренними аудиторами, аналогичны процедурам внешних аудиторов. Некоторые компании могут использовать непрерывный аудит для обеспечения постоянного надзора за деятельностью компании. Методы оценки позволяют

внутреннему аудитору получить полное представление о процедурах внутреннего контроля и о том, соблюдаются ли сотрудниками директивы внутреннего контроля.

Чтобы не нарушать ежедневный рабочий процесс, аудиторы начинают с косвенных методов оценки, таких как изучение блок-схем, руководств, политик ведомственного контроля или другой существующей документации.

Полевые процедуры аудита могут включать сопоставление транзакций, инвентаризацию, расчеты по аудиторским следам и выверку счетов в соответствии с требованиями законодательства. Методы анализа могут включать проверку случайных данных или конкретных данных, если аудитор считает, что процесс внутреннего контроля нуждается в улучшении.

Внутренний аудит может начинаться с определенного объема работ, но по мере сбора и анализа информации может возникнуть необходимость в пересмотре цели и масштабов проверки. Это включает в себя переоценку первоначальных сроков или ресурсов, выделенных на аудит.

**Шаг 3: Отчетность.** Отчетность по внутреннему аудиту включает в себя официальный отчет и может включать предварительный или промежуточный отчет в стиле служебной записки. В промежуточный отчет обычно включаются важные или значимые результаты, о которых, по мнению аудитора, совет директоров должен знать немедленно. Подобно промежуточному финансовому отчету, промежуточный аудит передает неполный набор информации, полезный для того, чтобы проложить путь для оставшейся части.

Часто компания может передать черновой вариант окончательного аудиторского заключения и провести совещание с руководством перед закрытием аудита. Это позволяет руководству представить опровержения, дополнительную информацию, которая может изменить выводы, или прокомментировать свои замечания по поводу результатов аудита.

Заключительный отчет содержит краткое описание процедур и методов, использованных при проведении аудита, описание результатов аудита и



предложения по совершенствованию системы внутреннего контроля и процедур контроля. В заключительном отчете также могут быть описаны дальнейшие шаги в плане изменений, которые необходимо внедрить, будущие процессы контроля и то, что будет включать в себя будущая проверка.

**Шаг 4: Мониторинг.** По истечении определенного времени внутренний аудит может потребовать проведения последующих мероприятий, чтобы убедиться в том, что соответствующие изменения, внесенные после закрытия аудита, были реализованы. Детали и процесс проведения этих контрольных мероприятий часто оговариваются при проведении заключительного аудита.

Например, в ходе внутреннего финансового аудита могут быть обнаружены серьезные недостатки системы внутреннего контроля, которые, по мнению внутреннего аудитора, не пройдут внешний финансовый аудит. Руководство согласилось осуществить изменения в течение следующих шести недель. По истечении шести недель внутреннему аудитору может быть поручено провести маломасштабный или ограниченный обзор недостатков, чтобы выяснить, сохраняется ли проблема.

Таким образом, практическая польза от создания отдела внутреннего аудита для каждой отдельно взятой организации различна. Внутренний аудит играет ключевую роль в крупных и мелких организациях, укрепляя доверие, обеспечивая соблюдение требований, повышая операционную эффективность и управляя рисками. Благодаря независимому и систематическому подходу внутренний аудит гарантирует заинтересованным сторонам добросовестность, прозрачность и соответствие деятельности страховых компаний внутренним и внешним нормативным требованиям. Внутренние аудиторы выступают в качестве доверенных советников высшего руководства.

#### **Литература:**

1. Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О бухгалтерском учете" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122855/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/)

2. Альсас Б.М. Проблемы процесса внутреннего аудита систем менеджмента качества и их влияния на эффективности СМК // Век качества. – 2019. – № 1. – С. 102–113.
3. Биримкулова Б.А. Нет единства в трактовке понятия аудита // Аудитор. – 2018. – № 9. – С 22–26.
4. Булыга Р.П. Классификация и стандартизация финансового контроля и аудита в российской федерации // Учет. Анализ. Аудит. – 2017. – № 5. – С. 256–261.
5. Ваганова О.Е. Роль внутреннего аудита в управлении субъектом бизнеса в российской федерации // Экономическая безопасность и качество. – 2018. – № 2 (31). – С. 56–64.
6. Голенко А.А., Кислая И.А. Оптимизация системы внутреннего аудита в коммерческих организациях // Евразийский союз ученых. – 2018. – № 2–3 (23). – С. 82–90.
7. Ильина М.Н., Сейталиева Р.А. Роль внутреннего аудита в системе управления деятельностью // Успехи современной науки и образования. – 2020. – № 12. – С. 26–32.
8. Клычова Г.С. Внутренний аудит – эффективный инструмент системы корпоративного управления // Вестник Казанского государственного аграрного университета. – 2019. – № 2 (40). – С. 61–66.
9. Кожома, Я.С. Внутренний аудит в системе внутреннего контроля организации / Я.С. Кожома. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 41 (331). — С. 235-238.
10. Романова И.Б., Ермишина О.Ф., Ильина С.Н. Внутренний аудит как составляющая внутреннего контроля // Вестник СамГУПС. – 2020. – № 1 (31). – С. 46–53.
11. Щербакова Е.П., Найдено А.В. Сущность внутреннего аудита как формы внутреннего контроля // Новая наука: Современное состояние и пути развития. – 2019. – № 2–1. – С. 84–91.

12. Werner M., Wies M. (2021). Embedding process mining into financial statement audits. *International Journal of Accounting Information. Research.* // [https://e-tarjome.com/storage/panel/fileuploads/2021-10-16/1634377789\\_E15641.pdf](https://e-tarjome.com/storage/panel/fileuploads/2021-10-16/1634377789_E15641.pdf).

**Literature:**

1. Federal Law No. 402-FZ dated 06.12.2011 (as amended on 05.12.2022) "On Accounting" (with amendments and additions, intro. in force from 01.01.2023) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122855/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/)
2. Alasas B.M. Problems of the internal audit process of quality management systems and their impact on the effectiveness of QMS // *Century of quality.* – 2019. – No. 1. – pp. 102-113.
3. Birimkulova B.A. There is no unity in the interpretation of the concept of audit // *Auditor.* – 2018. – No. 9. – From 22-26.
4. Bulyga R.P. Classification and standardization of financial control and audit in the Russian Federation // *Accounting. Analysis. Audit.* – 2017. – No. 5. – pp. 256-261.
5. Vaganova O.E. The role of internal audit in the management of a business entity in the Russian Federation // *Economic security and quality.* – 2018. – № 2 (31). – Pp. 56-64.
6. Golenko A.A., Kislaya I.A. Optimization of the internal audit system in commercial organizations // *Eurasian Union of Scientists.* – 2018. – № 2-3 (23). – Pp. 82-90.
7. Ilyina M.N., Seitalieva R.A. The role of internal audit in the activity management system // *Successes of modern science and education.* – 2020. – No. 12. – pp. 26-32.
8. Klychova G.S. Internal audit is an effective tool of the corporate governance system // *Bulletin of Kazan State Agrarian University.* – 2019. – № 2 (40). – Pp. 61-66.

9. Kozhoma, Ya.S. Internal audit in the internal control system of the organization / Ya.S. Kozhoma. — Text : direct // Young scientist. — 2020. — № 41 (331). — Pp. 235-238.
10. Romanova I.B., Ermishina O.F., Ilyina S.N. Internal audit as a component of internal control // Bulletin of SamGUPS. — 2020. — № 1 (31). — Pp. 46-53.
11. Shcherbakova E.P., Naidenko A.V. The essence of internal audit as a form of internal control // New Science: Current state and ways of development. — 2019. — № 2-1. — pp. 84-91.
12. Werner M., Vis M. (2021). Implementation of intelligent process analysis in the audit of financial statements. International Journal of Accounting Information. Research. // [https://e-tarjome.com/storage/panel/fileuploads/2021-10-16/1634377789\\_E15641.pdf](https://e-tarjome.com/storage/panel/fileuploads/2021-10-16/1634377789_E15641.pdf).

© Насунова В.С., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

Для цитирования: Насунова В.С. ПОНЯТИЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО  
АУДИТА В ОРГАНИЗАЦИИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский  
вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.41

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВЫРАЖЕННОГО В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ

### FEATURES OF THE FULFILLMENT OF AN OBLIGATION DENOMINATED IN A FOREIGN CURRENCY

**Захарова Анна Дмитриевна**, студентка Института права, обучающаяся по основной профессиональной образовательной программе высшего образования 40.04.01 Юриспруденция, в гр. ЮМЗ-301, кафедра гражданского права и процесса Института права ФГБОУ ВО «ЧелГУ», Челябинск

**Zakharova Anna Dmitrievna**, a student of the Institute of Law, studying under the main professional educational program of higher education 40.04.01 Jurisprudence, in gr. YMZ-301, Department of Civil Law and Process of the Institute of Law of the FSUE VO "ChelSU", Chelyabinsk

*Аннотация:* В статье анализируются основные положения, связанные с исполнением обязательств, выраженных в иностранной валюте,

подходы к правовому регулированию таких обязательств, проблемы сложившейся судебной практики и соотношения императивного и диспозитивного регулирования. Рассматриваются некоторые особенности обеспечения исполнения обязательств, выраженных в иностранной валюте, а также проблема эквивалентности предоставления по таким обязательствам.

**Abstract:** The article analyzes the main provisions related to the fulfillment of obligations denominated in foreign currency, approaches to the legal regulation of such obligations, the problems of the current judicial practice and the relationship between imperative and dispositive regulation. Some features of ensuring the fulfillment of obligations denominated in foreign currency, as well as the problem of the equivalence of provision for such obligations, are considered.

**Ключевые слова:** обязательство, исполнение обязательства, способы обеспечения обязательств, иностранная валюта, валютная оговорка, кредитор, должник, неисполнение обязательства, договор, изменение условий договора.

**Key words:** obligation, fulfillment of an obligation, ways of securing obligations, foreign currency, currency clause, creditor, debtor, non-fulfillment of an obligation, contract, change in the terms of the contract.

В настоящее время, учитывая сложившиеся экономические условия в Российской Федерации, а также стремительное изменение курсов валют рационально рассмотреть проблему исполнения принятых на себя субъектами хозяйственного оборота обязательств, выраженных в иностранной валюте, а также рассмотреть возможные пути решения обозначенной проблемы. Данное исследование особенно актуально, принимая во внимание резкие скачки российского рубля относительно иностранных валют.

В первую очередь, необходимо отметить, что денежные обязательства, как наиболее распространенный вид обязательств, подлежат публичному регулированию. Так, например, ст. 317 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) предусматривает, что денежные обязательства исполняются в российских рублях. При этом возможность осуществления

денежных обязательств в иностранной валюте определяется Федеральным законом от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле». Согласно ст. 9 указанного закона расчеты между резидентами, т.е. между лицами, находящимися под юрисдикцией Российской Федерации, осуществляются в российских рублях, однако, расчеты с нерезидентами могут осуществляться и в иностранной валюте. Следует обратить внимание также и на то, что подобные обязательства необходимо классифицировать на обязательства по оплате и долговые обязательства. Ключевым отличием между такими обязательствами является возможность осуществления расчетов и определения размера денежного обязательства. Размер долговых обязательств, в данном случае, возможно определять в любой валюте (валюта долга), однако, расчеты производить в указанной валюте (валюта платежа), по общему правилу, не разрешено. Пленум ВС РФ в Постановлении от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации [1] об обязательствах и их исполнении» разъяснил порядок осуществления расчетов по таким обязательствам, указав, что «подлежащая уплате в рублях сумма определяется по официальному курсу соответствующей валюты или условных денежных единиц на день платежа, если иной курс или иная дата его определения не установлены законом или соглашением сторон». Важным аспектом таких обязательств также является и возможность самостоятельного регулирования сторонами сделки порядок изменения курса валют. В частности, в договорах, осложненных обязательствами в иностранной валюте, зачастую стороны согласовывают условия ограничения колебаний валют.

Исходя из вышеизложенного, возникает вопрос о балансе интересов сторон по подобным сделкам, так как существенное изменение курса валют может повлиять на целесообразность исполнения обязательств по ней. В указанном контексте крайне важно указать на то, что сложившаяся судебная практика уже давно однозначна в своем подходе и говорит о том, что даже значительные колебания курса валют не являются существенным изменением

обстоятельств, которые бы позволили заинтересованной стороне расторгнуть или изменить условия договора в соответствии со ст. 451 ГК РФ.

Конституционный [2] и Верховный суды не признают колебание курса валют существенным изменением обстоятельств [3]. Конституционный суд указал, что «повышение курса иностранной валюты нельзя расценивать как существенное изменение обстоятельств, повлекшее для истцов последствия, установленные в статье 451 ГК Российской Федерации, поскольку, получая кредит в иностранной валюте, истцы, которые не могли не знать, что курс иностранной валюты к рублю постоянно меняется, приняли на себя риск его повышения». Верховный суд также подтверждает данную позицию: «Само по себе увеличение выраженных в рублях платежей должника по кредитному договору вследствие повышения курса валюты долга не свидетельствует об изменении установленного договором соотношения имущественных интересов сторон, в связи с чем изменение курса иностранной валюты по отношению к рублю нельзя расценивать как существенное изменение обстоятельств, являющееся основанием для изменения договора в соответствии со ст. 451 ГК РФ».

Однако снизить потери при колебаниях курса валют поможет валютная оговорка или валютный коридор. Такое условие можно включить в договор как при его заключении, так и позже дополнительным соглашением. Когда стороны заключают договор, они указывают цену с учетом действующего курса иностранной валюты. Если курс изменится, то оплата уменьшится или увеличится. Чтобы заплатить ту сумму, о которой договаривались, нужно включить в договор валютную оговорку.

Оговорки бывают разные: прямые и косвенные, односторонние и двусторонние, определенные и неопределенные. Какую выбрать - зависит от условий конкретного договора. Далее мы рассмотрим каждую из них.

Прямая валютная оговорка - если валюта цены и валюта платежа совпадают, но при этом зависят от курса другой валюты. Например, ежемесячный платеж за аренду составляет 500 тыс. руб., что составляет 7142



долларов США. Платеж рассчитан по курсу 70 руб. за 1 долл. США. Когда курс доллара увеличивается до 80 руб., арендатор должен платить за аренду из расчета нового курса. Подобную ситуацию можно найти в постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.03.2016 № Ф06-7114/2016 по делу № А55-16058/2015) [4].

В договоре данная валютная оговорка может выглядеть следующим образом: «Цена товара и размер платежа устанавливаются в рублях. Если курс рубля к доллару США на день платежа изменится по сравнению с курсом на день заключения контракта, то соответственно изменятся цена контракта и сумма платежа».

Косвенная валютная оговорка - это ситуация, когда стороны указывают цену договора в устойчивой иностранной валюте, а расчеты производят в национальной валюте.

Например, стороны в договоре могут предусмотреть, что «цена товара по договору составляет сумму, эквивалентную 100 000 долларов США. Расчеты по договору осуществляются в российских рублях по курсу, действующему на дату фактического проведения платежа в банке плательщика (покупателя). При этом обязанность покупателя считается исполненной с даты списания денежных средств с его расчетного счета»[5].

Для покупателя может быть выгодно установить валютный коридор. Это значит, если изменится курс, по которому считается цена товара, покупатель сможет отказаться от договора. Стороны могут предусмотреть определенные последствия, если курс серьезно изменится, например, что «в случае если на дату платежа значение курса рубля к доллару США по курсу Центробанка превысит 110 российских рублей, покупатель вправе отказаться от настоящего договора, возместив поставщику понесенные им расходы, подтвержденные документально»[6].

Законодатель, при этом, оставляет экономическим субъектам возможность регулировать сделки, осложненные обязательствами в иностранной валюте самостоятельно. Соответственно, учитывая

сложившуюся судебную практику, а также диспозитивность регулирующих норм, в целях снижения количества споров, субъектам хозяйственного оборота критически важно самостоятельно определять порядок изменения обязательств, выраженных в иностранной валюте, предусматривающий резкие колебания курса валют.

Сложившаяся на территории России правоприменительная практика при исполнении обязательств, выраженных в иностранной валюте, показывает, что однозначное законодательное регулирование, в частности установления императивных норм при исполнении таких обязательств, практически невозможно. Действительно, императивное регулирование лишит хозяйствующих субъектов возможности самостоятельно оценивать экономические риски, связанные с изменением курса валют, что может привести к замедлению экономического развития государства в целом. Однако, судебная практика требует более тонкого подхода при решении вопросов о надлежащем исполнении подобных обязательств. Доказывание наличия существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении сделки, не является в данном случае чрезмерно сложной задачей, однако судами до сих пор не решен вопрос эквивалентности предоставления по подобным сделкам. Аналогичные проблемы также возникают и при вынесении решений судами о взыскании долга, выраженного в иностранной валюте и их дальнейшем исполнении. Президиум ВАС РФ в Информационном письме от 04.11.2002 № 70 «О применении арбитражными судами статей 140 и 317 Гражданского кодекса Российской Федерации» [7] ранее давал разъяснения о том, что суд должен указать взыскиваемую сумму в иностранной валюте, к которой «привязана» рублевая сумма, а также включить в резолютивную часть решения сведения об оплате суммы долга в рублях, указать наименование органа (или юридического лица), устанавливающего курс, на основании которого должен осуществляться пересчет иностранной валюты в рубли, а также указать момент, на который должен определяться курс для пересчета иностранной валюты в рубли. При

этом обе стороны (должник и кредитор) несут риски потерь при колебании курса валюты.

Отдельно стоит рассмотреть способы обеспечения обязательств, выраженных в иностранной валюте. В частности, независимая или банковская гарантия выдается с указанием конкретной суммы, по которой объем исполнения гарантом своих обязательств, из-за колебаний курса валюты, может значительно измениться как в большую, так и в меньшую сторону, что не обеспечит законных интересов какой-либо из сторон.

Аналогичная ситуация возникает и с задатком. В соответствии со ст. 381 ГК РФ, при прекращении обязательства до начала его исполнения по соглашению сторон либо вследствие невозможности исполнения задаток должен быть возвращен. По общему правилу если покупатель внес аванс в иностранной валюте, затем сделка была расторгнута, то продавцу необходимо пересчитать обязательство по возврату денег и учесть курсовую разницу из-за изменения официального курса валюты с даты получения аванса до дня расторжения договора (письмо Минфина России от 16.05.2016 N 03-03-06/1/27851)[8]. Учитывая имеющуюся правоприменительную практику, такой подход является целесообразным, т.к. не противоречит замыслу регулятора и судов. Нельзя не отметить при этом, что наиболее рационально в каждом споре учитывать в первую очередь экономические последствия для каждой из сторон с целью сохранить на рынке большее количество добросовестных хозяйствующих субъектов.

В качестве итога необходимо указать, что ключевым моментом при исполнении обязательств, выраженных в иностранной валюте, является равнозначность (эквивалентность) предоставления. Из этого можно сделать вывод, что чрезмерное вмешательство суда в отношения сторон, урегулированные договором, а также игнорирование нарушения законных интересов субъектов в тех случаях, когда соглашение сторон не позволяет установить стабильный хозяйственный оборот, являются негативными факторами для российской экономики.

Вместе с тем, сторона договора необходимо понимать, что колебание курса валют как следствие введения санкций и контрсанкций может оказать серьезное влияние на исполнение обязательств, однако сослаться на форс-мажор стороны не смогут, именно поэтому на этапе составления договора стоит предусмотреть положения о валютных оговорках, тем самым обезопасить себя от существенных для бизнеса убытков.

Важно также отметить, что, возможно, в ближайшее время правоприменительная практика по вопросам исполнения обязательств, выраженных в иностранной валюте, будет пересмотрена, т.к. в настоящий момент, Правительством Российской Федерации подготовлен законопроект о внесении изменений в статьи 317 и 424 ч.1 ГК РФ, который признает п.2. ст. 317 ГК РФ утратившим силу. В пояснительной записке к проекту федерального закона указано, что целью исключения данной нормы является повышение устойчивости российской экономики в условиях санкций в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Внесение таких изменений может положительно сказаться на стабильности внутреннего рынка России, однако практическую эффективность нового регулирования будет целесообразно оценить только спустя длительный период, необходимый для выработки новой правоприменительной практики.

#### **Библиографический список**

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2016 года №54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении // СПС «КонсультантПлюс».
2. Определение Конституционного суда от 26.05.2016 № 1019-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кравченко Андрея Анатольевича и Кравченко Надежды Михайловны на нарушение их конституционных прав статьей 451 Гражданского кодекса Российской Федерации».

- Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. «Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2017)» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.02.2017) // «Бюллетень Верховного Суда РФ», N 3, март, 2018
  4. Постановлении Арбитражного суда Поволжского округа от 25.03.2016 № Ф06-7114/2016 по делу № А55-16058/2015 // СПС «КонсультантПлюс».
  5. Иванов А.А. Правовые проблемы действия валютной оговорки в договорах // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2016. N 5.
  6. Карапетов А.Г. Девальвация рубля как основание для изменения договора: опасный поворот // Закон.ру. 2016. 6 февр. URL: [https://zakon.ru/Blogs/devalvaciya\\_rublya\\_kak\\_osnovanie\\_dlya\\_izmenenie\\_dogovora\\_opasnyj\\_povorot/41677](https://zakon.ru/Blogs/devalvaciya_rublya_kak_osnovanie_dlya_izmenenie_dogovora_opasnyj_povorot/41677)
  7. Информационное письмо от 04.11.2002 № 70 «О применении арбитражными судами статей 140 и 317 Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
  8. Письмо Минфина России от 16.05.2016 N 03-03-06/1/27851 // СПС «КонсультантПлюс».

### **Bibliography**

1. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of November 22, 2016 No. 54 “On some issues of application of the general provisions of the Civil Code of the Russian Federation on obligations and their execution // ATP “ConsultantPlus”.
2. Ruling of the Constitutional Court dated May 26, 2016 No. 1019-О “On the refusal to accept for consideration the complaint of citizens Andrey Anatolyevich Kravchenko and Nadezhda Mikhailovna Kravchenko about the violation of their constitutional rights by Article 451 of the Civil Code of the Russian Federation” // ATP “ConsultantPlus”.
3. “Review of the judicial practice of the Supreme Court of the Russian Federation No. 1 (2017)” (approved by the Presidium of the Supreme Court of the Russian

- Federation on February 16, 2017) // “Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation”, No. 3, March 2018
4. Resolution of the Arbitration Court of the Volga District dated March 25, 2016 No. F06-7114/2016 in case No. A55-16058/2015 // АТР “ConsultantPlus”.
  5. Ivanov A.A. Legal problems of the validity of currency clauses in contracts // Bulletin of Economic Justice of the Russian Federation. 2016. N 5.
  6. Karapetov A.G. Ruble devaluation as a basis for changing the contract: a dangerous turn // Law.ru. 2016. February 6. URL: [https://zakon.ru/Blogs/devalvaciya\\_rublya\\_kak\\_osnovanie\\_dlya\\_izmenenie\\_dogovora\\_opasnyj\\_povorot/41677](https://zakon.ru/Blogs/devalvaciya_rublya_kak_osnovanie_dlya_izmenenie_dogovora_opasnyj_povorot/41677)
  7. Information letter dated November 4, 2002 No. 70 “On the application by arbitration courts of Articles 140 and 317 of the Civil Code of the Russian Federation” // АТР “ConsultantPlus”.
  8. Letter of the Ministry of Finance of Russia dated May 16, 2016 N 03-03-06/1/27851 // СПС “ConsultantPlus”.

© Захарова А.Д., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Захарова А.Д. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВЫРАЖЕННОГО В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ// Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023



СтолЫПИНСКИЙ  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.132

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИСПОЛНЕНИЯ И ОТКАЗА ОТ  
ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

**THE LEGAL NATURE OF PERFORMANCE AND REFUSAL TO  
PERFORM OBLIGATIONS**

**Захарова Анна Дмитриевна**, студентка Института права, обучающаяся по основной профессиональной образовательной программе высшего образования 40.04.01 Юриспруденция, в гр. ЮМЗ-301, кафедра гражданского права и процесса Института права ФГБОУ ВО «ЧелГУ», Челябинск

**Zakharova Anna Dmitrievna**, a student of the Institute of Law, studying under the main professional educational program of higher education 40.04.01 Jurisprudence, in gr. YMZ-301, Department of Civil Law and Process of the Institute of Law of the FSUE VO "ChelSU", Chelyabinsk

**Аннотация:** В статье анализируются различные примеры к правовой природе обязательств, исполнения обязательств и отказа от исполнения обязательств в российском гражданском праве. Исследуются некоторые примеры классификаций обязательств, разнообразие сложившихся направлений в контексте современной правоприменительной практики. Рассматриваются примеры надлежащего и ненадлежащего исполнения обязательств, оснований для отказа от исполнения обязательств, основания и способы изменения обязательств, их связь с юридическими фактами. Устанавливается юридическая природа исполненных и неисполненных обязательств.

**Abstract:** The article analyzes approaches to the legal nature of obligations, fulfillment of obligations and refusal to fulfill obligations in Russian civil law. Some approaches to the classification of obligations, a variety of established approaches in the context of modern law enforcement practice are explored. Examples of proper and improper fulfillment of obligations, grounds for refusal to fulfill obligations,

grounds and methods for changing obligations, their connection with legal facts are considered. The legal nature of fulfilled and unfulfilled obligations is established.

**Ключевые слова:** обязательство, исполнение обязательства, принципы исполнения обязательства, кредитор, должник, неисполнение обязательства, односторонний отказ от исполнения обязательства, возмещение убытков.

**Key words:** obligation, fulfillment of an obligation, principles of fulfillment of an obligation, creditor, debtor, non-fulfillment of an obligation, unilateral refusal to fulfill an obligation, compensation for losses.

Актуальность рассмотрения правовой природы обязательств и исполнения обязательств безусловна, поскольку именно обязательства являются важной составляющей гражданского оборота. Однако, учитывая многогранность жизненных обстоятельств, нельзя говорить о стабильно развивающейся экономике в обществе, забывая о таких случаях, когда исполнение обязательств сторонами или одной из сторон сделки нецелесообразно или невозможно. В связи с чем возникает необходимость рассмотреть проблемы понимания правовой природы обязательств.

Понимание правовой природы обязательства в целом и исполнения по нему в частности, связано в первую очередь с теми общественными отношениями, которые возникают между субъектами. в связи с чем необходимо рассмотреть определение обязательств. Так, О.А. Алфиренко под обязательствами понимает правовую форму перемещения имущественных и неимущественных благ в процессе товарообмена [2, С. 38].

Существует и иная позиция, связанная с волеизъявлением субъектов, в частности, А.Е. Елифанов в рамках анализа международных норм права приходит к выводу, что обязательство - это основание для воздействия на волю контрагента и понуждать его к действию на основании достигнутых ранее договоренностей [5, С. 17].

Исходя из изложенного, можно сделать вывод о том, что существуют различные понимания сути обязательств, изложенные выше. При этом оба



определения совершенно разноплановы, от сугубо материального подхода до подхода абстрактного.

Далее рассмотрим определение исполнения обязательств. Обоснованной предполагается точка зрения С.К. Соломина и Н.Г. Соломиной [7, С. 12], в соответствии с которой исполнение обязательств характеризуется стадийностью, которая проявляется в цепочке взаимных прав и обязанностей должника и кредитора. Соответственно, при возникновении обязательства, некорректно говорить только об осуществлении действий, с одной стороны, поскольку, в каждом обязательстве существует так называемый «изначальный» должник. Однако, у любого обязательства должны быть либо правовые последствия, либо источник его возникновения, как, например, в деликтных обязательствах. А как известно источником возникновения является наличие юридического факта, заключающегося в жизненном обстоятельстве, производящего соответствующие последствия в соответствии с нормами права.

Однако данный факт не совсем верный, поскольку называть надлежащее исполнение обязательства юридическим фактом некорректно, ввиду того, что сам факт исполнения обязательства не является принципиально отделимым от него явлением. Следовательно, если анализировать обычную хозяйственную деятельность участников рынка, то правовая природа исполнения обязательства заложена как раз в его прекращении надлежащим способом [4, С. 330].

Рассматривая законные основания считать обязательство исполненным обратимся к части 1 статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой закреплено: «обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями» [1].

Из содержания приведенной нормы права следует, что для признания состоявшегося исполнения надлежащим необходимо установить его соответствие одновременно двум основным перечням критериев - условиям обязательства и императивным предписаниям, а когда такие условия и предписания отсутствуют - обычаям или обычно предъявляемым требованиям.

При этом условия обязательства в зависимости от его правовой природы определяются исходя из существа, достигнутого сторонами соглашения (с учетом, например, правил о форме сделки) либо из конкретных обстоятельств причинения вреда или неосновательного обогащения, а обязательные требования - исходя из правил о действии нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

В каждом отдельном случае вывод о том, исполнено ли обязательство надлежащим образом, зависит от целого комплекса различных факторов. Однако в самом общем виде надлежащим может быть признано исполнение, которое соответствует указанным выше критериям по способу, порядку, объему, сроку и другим юридически значимым признакам. При этом бремя доказывания надлежащего исполнения обязательства возлагается на должника.

В подтверждение изложенной ранее позиции, а также принимая во внимание установленную п. 5 ст. 10 ГК РФ презумпцию добросовестности участников гражданского оборота и разумности их действий, надлежащее исполнение обязательства следует рассматривать в качестве предполагаемой цели вступления сторон в договорные отношения, а применительно к внедоговорным обязательствам - в качестве презюмируемой линии поведения обязанного лица, поскольку в силу п. 1 ст. 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство, то есть «выравнивает» взаимные позиции сторон, реализует потенциал возникших между ними социальных связей.

Отдельно стоит также отметить исполнение обязательств, которое обусловлено совершением или несвершением одной из сторон обязательства

определенных действий, либо наступлением иных обстоятельств, заранее предусмотренных сторонами, в том числе и полностью зависящих от воли одной из сторон. Данное правило нашло свое отражение в ст. 327.1 ГК РФ, введенной в 2015 году. Здесь важно отметить, что до 2015 года, отлагательные условия могли быть только юридическими фактами - событиями, т. е. обстоятельствами, которые наступят независимо от воли сторон.

В силу изложенного, можно высказать позицию, согласно которой обязательства следует классифицировать как исполненные и неисполненные. В качестве ключевого критерия такой классификации можно использовать статус сторон обязательства и тот момент, когда кредитор по обязательству становится должником и, наоборот, когда должник по обязательству становится кредитором по встречному обязательству.

Если с исполненным обязательством ключевые критерии являются очевидными, то с неисполненным обязательством такие критерии могут вызывать вопросы. Неисполненное обязательство удобно будет продемонстрировать на конкретном примере: по договору продажи недвижимости согласованы: 1) предоплата с рассрочкой платежа и 2) передача недвижимости по истечении месяца после даты окончательного расчета. При подписании договора продавец обязан передать покупателю документы о праве собственности на продаваемую вещь. Продавец документы не вручил, ответ на запросы покупателя в разумные сроки не представил. Покупатель приостановил исполнение платежей, а затем отказался от договора и потребовал возратить перечисленные денежные средства. Гражданский кодекс РФ (п. 3 ст. 328) на этот случай формулирует правило: «Ни одна из сторон обязательства, по условиям которого предусмотрено встречное исполнение, не вправе требовать по суду исполнения, не предоставив причитающегося с нее по обязательству другой стороне» [8, С. 59]. В этом случае, покупателя нельзя обязать выплатить оставшиеся суммы и оснований для обращения в суд не будет, в силу того, что его имущественные интересы

под угрозой неисполнения со стороны продавца, что обусловило приостановление исполнения обязательств, со своей стороны.

Важно отметить, что способов изменения обязательства, которые бы не являлись юридическими фактами, не существует. Кроме того, нарушение обязательства является общепризнанной формой неправомерного поведения и, в свою очередь, всегда являются юридическими фактами. Такие факты всегда порождают негативные последствия для стороны, которая не исполнила принятое на себя обязательство [3, С. 10].

На основании изложенного можно сделать следующий вывод - исполнение или неисполнение обязательства всегда связано с волей сторон. Позиция о возможности влиять на волю должника или кредитора, изложенная в начале настоящей статьи, как раз выражается в том, что действующие субъекты добровольно ограничивают себя определенными условиями. Например, при исполнении обязательства субъекта не должен совершать действий с намерением препятствовать исполнению обязательства в ущерб контрагенту.

Исходя из того факта, что российское гражданское законодательство в приоритет ставит исполнение обязательств по принципу «равным за равное», в случае несоразмерного предоставления одной из сторон, контрагент вправе требовать соответствующего возмещения. Суть такого поведения заключается в сохранении баланса в положении сторон. Такая позиция законодателя, как и российской гражданско-правовой доктрины, кажется рациональной, кроме того такой же позиции придерживаются и суды [6].

Рассматривая отказ от исполнения обязательств, необходимо отметить, что по общему правилу, отказы от исполнения обязательств могут быть как мотивированными, так и немотивированными. При этом, отказ, как и ненадлежащее исполнение обязательства, является юридическим фактом.

Очевидно, что если стороны в договоре закрепили положение о возможности немотивированного отказа, то каких-либо негативных последствий для него не может быть предусмотрено. Данное правило также

применяется и в обратном порядке. Таким образом, стороны в соответствии с п. 3 ст. 310 ГК РФ вправе установить в договоре обязанность выплатить денежную сумму за факт немотивированного отказа от исполнения обязательств. В данном случае важно указать на то, что плата за отказ от исполнения обязательства не делает обязательство денежным.

Кроме того, в доктрине существует позиция, согласно которой отказ должника от исполнения трактуется как осуществление права и утверждается, что осуществление этого права прекращает обязательство. Однако, такая позиция не отражает фактические обстоятельства, т. к. обязательство прекращается надлежащим исполнением, сложением долга, но никак не отказом от исполнения. Когда закон или стороны связывают прекращение обязательства с отказом должника, обязательство прекращает не факт его неисполнения, а выплату должником определенной денежной суммы. В силу ст. 310 ГК РФ отказ от исполнения обязательства становится юридически возможным лишь после исполнения обязанности по выплате контрагенту соответствующей денежной суммы.

Подводя итог исследованию правовой природы исполнения и отказа от исполнения обязательств, отметим следующее, исполнение обязательств важное составляющее гражданского оборота, поскольку именно оно обеспечивает его стабильное существование, что и оправдывает актуальность представленной научной работы.

#### **Библиографический список**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (в ред. от 16 апреля 2022) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.
2. Алфиренко О.А. Натуральные обязательства в российском гражданском праве: тенденции развития и значение для практики / О. А. Алфиренко, С. А. Кирокосян // Проблемы и перспективы юриспруденции в современных условиях: сб. науч. тр. по итогам Междунар. науч.-практ. конф. Казань, 2014. 56 с.

3. Груздев В.В. Система оснований изменения обязательства // Юрист. 2021. № 7. С. 7-12.
4. Егорова М.А. Прекращение обязательств: опыт системного исследования правового института: монография / М.А. Егорова; Российская акад. нар. хоз-ва и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Юридический фак. им. М. М. Сперанского. Москва: Статут, 2014. 750 с.
5. Епифанов А.Е. К вопросу о влиянии международного права на формирование механизмов защиты прав и свобод человека (вопросы теории и истории) / А.Е. Епифанов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. 2015. Т. 15. № 2. С. 14-21.
6. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2018 № 49-КГ18-48 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Соломин С.К., Соломина Н.Г. Прекращение обязательства по российскому гражданскому праву / С.К. Соломин, Н.Г. Соломина. М., 2014. С. 12-17.
8. Чеговадзе Л.А., Дерюгина Т.В. Правовая природа платы за односторонний отказ от исполнения обязательства / Л.А. Чеговадзе, Т.В. Дерюгина // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 9. С. 57-65.

### **Bibliography**

1. Civil Code of the Russian Federation (part one) of November 30, 1994 No. 51-FZ (as amended on April 16, 2022) // Russian newspaper. No. 238-239. 12/08/1994.
2. Alfrenko O.A. Natural obligations in Russian civil law: development trends and implications for practice / O. A. Alfrenko, S. A. Kirokosyan // Problems and prospects of jurisprudence in modern conditions: collection. scientific tr. based on the results of the International scientific-practical conf. Kazan, 2014. 56 p.

3. Gruzdev V.V. System of grounds for changing an obligation // Lawyer. 2021. No. 7. P. 7-12.
4. Egorova M.A. Termination of obligations: experience of systematic research of a legal institute: monograph / M.A. Egorova; Russian academician adv. economics and public service under the President of the Russian Federation, Faculty of Law. them. M. M. Speransky. Moscow: Statute, 2014. 750 p.
5. Epifanov A.E. On the question of the influence of international law on the formation of mechanisms for the protection of human rights and freedoms (issues of theory and history) / A.E. Epifanov // Bulletin of the South Ural State University. 2015. T. 15. No. 2. P. 14-21.
6. Determination of the Judicial Collegium for Civil Cases of the Supreme Court of the Russian Federation dated September 18, 2018 No. 49-KG18-48 // АТФ “ConsultantPlus”.
7. Solomin S.K., Solomina N.G. Termination of obligations under Russian civil law / S.K. Solomin, N.G. Straw. M., 2014. pp. 12-17.
8. Chegovadze L.A., Deryugina T.V. Legal nature of payment for unilateral refusal to fulfill an obligation / L.A. Chegovadze, T.V. Deryugina // Current problems of Russian law. 2021. No. 9. P. 57-65.

© Захарова А.Д., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Захарова А.Д. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИСПОЛНЕНИЯ  
И ОТКАЗА ОТ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ// Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_3

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МИРОВОГО  
СОГЛАШЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ  
THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF THE INSTITUTION OF A  
SETTLEMENT AGREEMENT IN THE RUSSIAN CIVIL PROCESS**

**Полякова Екатерина Николаевна**, студент Ростовского филиала  
ФГБОУОВО «Российский государственный университет правосудия», 3 курс,  
заочной формы обучения по направлению подготовки 40.04.01



«Юриспруденция», программа подготовки «Правосудие по гражданским, административным дела и экономическим спорам», Россия, г. Ростов-на-Дону

**Polyakova Ekaterina Nikolaevna**, student of the Rostov branch of FGBOUOVO "Russian State University of Justice", 3rd year, correspondence course in the field of training 40.04.01 "Jurisprudence", training program "Justice in civil, administrative cases and economic disputes", Russia, Rostov-on-Don

### **Аннотация**

Статья посвящена истории становления и развития института мирового соглашения в гражданском процессе. Гражданам России в силу исторических ценностей и менталитета подходит идея разрешения споров путем примирения, однако смотря на статистику, количество судебных споров, заканчивающихся примирением остается небольшим. Мировые соглашения зародились еще в первобытно-племенном строе и с того момента начали развиваться, постепенно став неотъемлемой частью разрешения конфликтов, как во внесудебных спорах, так и в судебных. Данная статья также показывает, как в разные временные периоды государство относилось к институту мирового соглашения, а когда и вовсе он считался не востребованным.

### **S u m m a r y**

The article is devoted to the history of the formation and development of the institution of a settlement agreement in the civil process. Due to historical values and mentality, the idea of dispute resolution through reconciliation is suitable for Russian citizens, but looking at the statistics, the number of court disputes ending in reconciliation remains small. Settlement agreements originated in the primitive tribal system and from that moment began to develop, gradually becoming an integral part of conflict resolution, both in out-of-court disputes and in court. This article also shows how in different time periods the state treated the institution of a settlement agreement, and when it was considered unclaimed at all.

**Ключевые слова:** институт, мировое соглашение, история, развитие, суд, примирение, спор.

**Keywords:** institute, settlement agreement, history, development, court, reconciliation, dispute.

Мировые соглашения, широко используются в судопроизводстве, поскольку являются одной из форм способствующих упрощению разбирательства в суде. В случаях, когда стороны по делу достигают соглашения, которое способствует разрешению конфликта, то суду не нужно проводить доказательственную работу, чтобы установить фактические обстоятельства дела.

Рассматриваемая примирительная процедура прошла очень долгий путь в истории своего появления и становления. Мировые соглашения зародились в первобытно-племенном строе как "народные собрания, которые проводились племенами в результате войны для восстановления мира, а рекомендации и решения, принятые этими собраниями, помогали проводить переговоры об урегулировании конфликтов и заключать мирные договора между воюющими сторонами", и дошли до современного юридического смысла мирового соглашения, которое является заключенным между сторонами и утвержденным судом соглашением, которое закрепляет в себе новые права и обязанности сторон благодаря обоюдным уступкам и компромиссам. Это посредническая процедура, которая на протяжении истории претерпела значительное развитие. Помимо этого, согласно статье 220 Гражданского процессуального кодекса РФ, заключение мирового соглашения выступает прекращением судебного разбирательства.

Впервые система мировых соглашений была официально закреплена на законодательном уровне в конце XIX века. Все остальное время лишь некоторые нормы предусматривали возможность заключения мирового соглашения между сторонами спора.

Так, разрешение конфликтов с помощью примирительных процедур (мировых соглашений) впервые появилось в Новгородских берестяных грамотах 1281-1313 гг. В последующем мировые соглашения упоминаются практически во всех основных русских правовых источниках:

- Псковской Судной грамоте 1397 года, в ст. 80 предусматривалась возможность «решения дела миром» в случае драки, что не накладывало наказания со стороны власти;

- Судебнике Ивана III 1497 года, где статья 53 указывала, что спор можно разрешить мирным способом до того, как обращаться в суд, так и после начала слушания дела в суде, (что нельзя сказать о ст.80 Псковской Судной грамоты, предлагающей возможность сторонам примириться только до судебного разбирательства);

- В Судебнике Ивана IV 1550 года, спорящие лица могли прийти к примирению на разной стадии процесса: «до подачи челобитной, и по окончании судоговорения, когда уже был назначен срок явки в суд для выступления с докладом»;

- В Соборном Уложении 1649 года, прямо предусмотрены положения, касающиеся третейских судов, например, "стороны имеют право создать свой третейский суд по взаимному согласию, и решения этого суда имели ту же юридическую силу, что и решение государственного суда". Анализируя положения Акта 1649 года, можно сделать вывод, что мировое соглашение можно было заключить до того, как стороны решили обратиться в суд, до выступления сторон в суде, "в ходе переговоров в суде", главное, чтобы действия были совершены до вынесения судом решения.

Характерной особенностью этого периода стало практическое использование мировых соглашений до суда и в самом судебном процессе, которые включают в себя как разбирательства по искам, так еще и крепостные дела. Соборное уложение 1649 года закрепило в себе положения, как на практике заключались мировые соглашения на всех этапах рассмотрения дела,

и запретило пересматривать повторно дела, которые были прекращены, в силу того, что присутствовала запись об утверждении мировой сделки.

Кроме того, до официального введения института мировых соглашений в отечественную правовую практику в 1775 году по волеизъявлению Екатерины II был введен институт совестных судов, призванный обеспечить дополнительную защиту прав граждан по некоторым категориям дел. Совестные суды рассматривали гражданские и некоторые уголовные дела в отношении несовершеннолетних, душевнобольных и т.д. с возможностью применения примирения для сторон. Споры между родителями и детьми уже стали не подсудны обычным судам, а передаются на рассмотрение в совестные суды. Они проводили слушание других дел только по взаимному согласию сторон, которые должны были самостоятельно обратиться с просьбой о рассмотрении. Если попытки примирения не привели к таковому, стороны только сейчас могли обратиться за разрешением спора в общие суды. При образовании совестных судов была учтена специфика правосознания граждан. Это означает, что споры разрешаются на основе совести, а не закона, т.е. закрепление правового подхода, основанного на морали или ценностях.

Благодаря активной работе Александра II над изменениями и нововведениями во всем законодательстве прослеживается становление. Это произошло при издании следующих актов: крестьянской реформы 1861 г. (отмена крепостного права), земской и судебной реформы 1864 г., реформы городского самоуправления 1870 г., военной реформы 1874 г.

Формирование российского гражданского общества, а также произошедшие изменения политических и социально-экономических условий для осуществления функций российской судебной системы были тесно связаны с судебными реформами 1864 года. После ее проведения укрепилось правовое и моральное значение судебной власти, потому что теперь суды действовали с большей рациональностью и эффективностью, правосознание и правовая культура граждан значительно выросла. Судебная реформа 1864 года послужила принятию первого в российской истории сводного

законодательного акта, который контролировал гражданское судопроизводство, этот акт впервые законодательно отделил гражданское судопроизводство от уголовного, и смог приспособить его к новой системе правосудия – это был Устав гражданского судопроизводства 1864 г.

Раздел IV книги III данного Устава посвящен примирительным процедурам. Этот раздел состоял из двух глав: "О мировых сделках" и "О третейском суде". Устав довольно обширно определял разновидность мировых сделок (ст. 1359), порядок их совершения (ст.1360-1363) и правовые последствия, которые они порождают (ст.1364-1366). Он также устанавливает обязанность суда принимать меры к побуждению сторон разрешить конфликт миром (ст.70и177). Окружные суды могли предложить такое разрешение спора, только если дело рассматривалось в сокращенном порядке (ст. 361), если же дело проходило в обчном порядке, то все зависело от решения председателя (ст. 337)». Мировая юстиция обычно осуществляла примирительные функции. Мировые суды являлись независимыми, всесловными, выборными судебными органами, осуществляющими фундаментальную цель – разрешение споров мирным путем, охрану и содержание общего порядка. В соответствии с Уставом, стороны спора могут прекратить процедуру по взаимному согласию. Чтобы это произошло истцу было необходимо объявить суду, что у него нет никаких требований к ответчику, а тот в свою очередь выражал согласие для прекращения разбирательства. Но далеко не каждое дело заканчивается мировым соглашением. В соответствии со статьей 1289 Устава, "дела казенных управлений, не могут быть прекращены в суде мировым соглашением между сторонами спора". Следует отметить, что Устав 1864 года предусматривает возможность совершения мировых сделок путем записи, которая заверялась нотариусом или мировым судьей, помимо подачи письменного заявления в суд. Это возможно, в частности, и в отношении ходатайств о заключении мирового соглашения, поданных при помощи почты или по доверенности. Кроме того, заверенное ходатайство не требует собеседования со стороной,

заключившей мировое соглашение. Как уже отмечалось выше, Устав впервые наиболее подробно регламентирует возможность и порядок разрешения дела путем мировых переговоров, и, рассматривая отдельные нормы Устава, можно понять, что нового появилось в гражданском судопроизводстве с середины XX века.

Устав судопроизводства торгового 1887 года содержит первое законодательное упоминание о мировом соглашении в системе хозяйственных судов. Согласно ст. 211, суд должен был предоставить сторонам возможность мирно закончить тяжбу через суд. Если стороны согласны на примирение в суде, то им предоставляется возможность выбрать одного или двух примирителей из состава суда. Задача примирителя - выслушать стороны, изложить им нормы права и дать рекомендации о том, как можно завершить дело мирным путем по взаимному согласию.

В девяностых годах прошлого века в Устав гражданского судопроизводства были добавлены положения о принудительном исполнении мировой сделки, утвержденной судом.

По причине этого в Устав гражданского судопроизводства (разд. IV, кн. III, ч. I, т. XVI Свода законов Российской империи (далее – СЗ) и в Законы о судопроизводстве гражданском (разд. VI, ч. II, т. XVI СЗ) были включены положения, которые посвящены мировой сделке, а именно, возможность заключать мировое соглашение на всех этапах судопроизводства («во всяком положении дела»), обязанность судей побуждать прекратить тяжбу мирным путем, распорядок действий для того, чтобы заключить и утвердить мировое соглашение, и, если все же стороны примирились до рассмотрения дела по существу в мировом судебном установлении, то каким образом будут возвращены уплаченные сборы и пошлины), все это показывает, насколько тема примирения сторон была актуальна, раз законодатель стремился создать все необходимые для этого условия. В реальности предусмотренный законодателем процесс предъявления исков о неисполнении условий сделки представляется обременительным для спорящих сторон и зачастую не

позволяет им прийти к соглашению. В связи с этим со временем стала развиваться точка зрения, согласно которой мировое соглашение, удостоверенное судебным органом или подтвержденное сторонами в суде, является бесспорным актом, имеющим силу, и в случае его нарушения, нужно использовать принудительное исполнение.

Принудительное исполнение ограничивается сделками, обусловленными односторонним обязательством со стороны ответчика, например, сделками, связанными с передачей денег, товаров или другого движимого имущества. Требование о принудительном исполнении мирной сделки предъявлялось члену мирового съезда, принявшему решение о прекращении дела по взаимному урегулированию. Если по итогу требование признавалось как подлежащее исполнению, то судье нужно было вынести резолюцию на копии определения о прекращении дела.

Далее происходит одно из основополагающих событий в истории отечественного права, после завершения войны 1920 года, начинается работа над кодификацией правовых актов, что является значительным фактом прогресса советского права. Как и принято гражданские процессуальные кодексы в России издавались совместно с гражданскими кодексами, это было необходимо и логично, чтобы 2 взаимодействующие отрасли права могли функционировать между собой. что соответствовало логике взаимодействия отраслей права. Таким образом, сначала был принят Гражданский кодекс РСФСР 1922 года, а чуть позже после него Гражданский процессуальный кодекс РСФСР 1923, а Гражданский процессуальный кодекс РСФСР 1964 года был принят вместе с Гражданским кодексом 1964 года.

Разработка и принятие Гражданского процессуального кодекса в России была необходимостью и связана первоначально с тем, что стала формироваться кодификация советской правовой системы. 10 июля 1923 г. ВЦИК принял Гражданский процессуальный кодекс РСФСР (далее - ГПК 1923 г.), только одна статья которого, посвящена мировым соглашениям – статья 18, и в ней говорилось лишь о том, что дело может закончиться миром.

Политика в различных отраслях (экономической, социальной) в России постоянно меняется, что привело к существованию большого количества несистематизированных нормативных материалов и необходимости разработки других правовых актов, регулирующих данную систему.

ГПК РСФСР начал действовать с 1.10.1964 года и если сравнивать его с ГПК 1923 года, имел гораздо больше норм, касающихся заключения мирового соглашения в судопроизводстве.

Первый раз в ст. 34 были прописаны необходимые условия, чтобы было возможно заключить мировые соглашения, а именно непротиворечие закону и ненарушение чьих-либо прав и охраняемых законом интересов.

Таким образом, под «чьими-либо» правами и охраняемыми законом интересами имели ввиду всевозможных лиц, и сторон в том числе, если бы мировое соглашение их каким-либо образом затрагивало. Помимо этого как закреплено в п. 5 ст. 219 ГПК 1964 года, если стороны приходили к решению заключить мировое соглашение и суд утверждал его, то разбирательство по делу прекращалось.

Далее рассмотрим источник права, который действует и в настоящее время, это ГПК РФ 2002 года, в нем также наблюдается прогресс института мирового соглашения.

Как следует из положений ГПК РФ 2002 года, под мировым соглашением следует понимать обоюдный договор сторон по делу, которым удалось согласовать его условия для прекращения спора. Если суд выносит определение об утверждении мирового соглашения, то этим же определением моментально происходит прекращение производства по делу. Условия заключения мировых соглашений остались точно такими же как и в ГПК 1964 года, а именно: они не могут противоречить закону и нарушать права и законные интересы иных лиц. Но, конечно же, в силу развития, были установлены положения, которых не было в ГПК 1964 года, теперь установлено ст. 148, что на стадии подготовки дела к судебному разбирательству задачей суда выступает примирение сторон. В соответствии



с п. 5 ст. 150 ГПК РФ, судья должен принять все меры, чтобы привести стороны к примирению, также он разъясняет, что на любой стадии судопроизводства стороны в установленном законе порядке, могут воспользоваться процедурой медиации и обратиться в третейский суд для разрешения конфликта, а также озвучивает, какие могут наступить последствия, если такие решения будут приняты. В ГПК 1964 года была похожая статья 141, затрагивающая обязанности судьи, когда дело готовилось к рассмотрению, но там не содержались конкретные меры для заключения мирового соглашения. Можно предположить, что это входило в п. 12 ст. 141 ГПК 1964 и законодатель приравнял это к другим необходимым действиям в судебном процессе.

Таким образом, можно увидеть какой долгий путь становления и развития прошел институт мирового соглашения. Мировое соглашение на сегодняшний день полноправно выступает гражданско-процессуальным институтом. Завершение судебного разбирательства миром облегчает деятельность суда, помогает сохранить отношения между сторонами и избавляет от судебной волокиты.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Российская газета, N 220, 20.11.2002.
3. Акимова Т. И., Мартынива Е. А. История развития института мирового соглашения в российском гражданском процессе // Современные социально-гуманитарные исследования: теоретико-методологические и прикладные аспекты : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 30 ноября 2019г. : в

2-х ч. Белгород : ООО Агентство перспективных научных исследований (АПНИ), 2019. Часть I. С. 35-39. URL: <https://apni.ru/article/132-istoriya-razvitiya-instituta-mirovogo>

4. Ванькина Е. А. О предпосылках введения института мировых судей в рамках судебной реформы 1864 года // Социально-политические науки. - 2012. - № 2. - С. 82-85.
5. Власов, А. А. Гражданский процесс : учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. А. Власов. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 470 с.
6. Додонов В. Н. История формирования примирительных идей в российском праве и правовой доктрине [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://mosmediator.narod.ru/index/0-955>.
7. Хищенко А. С. Примирительные процедуры в процессе правового регулирования: историко-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2014. - 155 с.

#### Literature

1. The Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020 // <http://www.pravo.gov.ru> , 04.07.2020.
2. Civil Procedure Code of the Russian Federation of 14.11.2002 N 138-FZ (ed. of 01.07.2021) // Rossiyskaya Gazeta, N 220, 20.11.2002.
3. Akimova T. I., Martyniva E. A. The history of the development of the Institute of a settlement agreement in the Russian civil process // Modern socio-humanitarian studies: theoretical, methodological and applied aspects : a collection of scientific papers based on the materials of the International Scientific and Practical Conference on November 30, 2019 : in 2 hours Belgorod : Agency for Advanced Scientific Research (APNI), 2019. Part I. pp. 35-39. URL: <https://apni.ru/article/132-istoriya-razvitiya-instituta-mirovogo>

4. Vankina E. A. On the prerequisites for the introduction of the institute of magistrates in the framework of the judicial reform of 1864 // Socio-political sciences. - 2012. - No. 2. - pp. 82-85.
5. Vlasov, A. A. Civil process: textbook and workshop for secondary vocational education / A. A. Vlasov. — 9th ed., reprint. and add. — Moscow : Yurayt Publishing House, 2021. — 470 p.
6. Dodonov V. N. The history of the formation of conciliatory ideas in Russian law and legal doctrine [Electronic resource]. - Access mode: <http://mosmediator.narod.ru/index/0-955> .
7. Predatenko A. S. Conciliation procedures in the process of legal regulation: historical and legal analysis: dis. ... cand. jurid. sciences. - M., 2014. - 155 p.

© Полякова Е.Н., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Полякова Е.Н. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА МИРОВОГО СОГЛАШЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 331.108.3

**УПРАВЛЕНИЕ АДАПТАЦИЕЙ ПЕРСОНАЛА БАНКОВСКОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ: ПОДХОДЫ И ВИДЫ**  
MANAGING THE ADAPTATION OF THE PERSONNEL OF A BANKING  
ORGANIZATION: APPROACHES AND TYPES

**Шматко Алексей Дмитриевич**, д.э.н., профессор, заведующий кафедрой менеджмента организации, ФГБОУ ВО «Балтийский государственный технический университет «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова» (190005 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. 1-я Красноармейская, д. 1), тел. 7(812) 316-23-47, [shmatko\\_ad@voenmeh.ru](mailto:shmatko_ad@voenmeh.ru)

**Киржакова Дарья Андреевна**, студент, ФГБОУ ВО «Балтийский государственный технический университет «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова» (190005 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. 1-я Красноармейская, д. 1), тел. 7(812) 316-23-47, [kirzhakova\\_da@voenmeh.ru](mailto:kirzhakova_da@voenmeh.ru)

**Shmatko Aleksey Dmitrievich**, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Organizational Management, Baltic State Technical University «Voenmeh» named after D.F. Ustinov (1<sup>st</sup> Krasnoarmeyskaya st., St. Petersburg, 190005 Russia), tel. 7(812) 316-23-47, [shmatko\\_ad@voenmeh.ru](mailto:shmatko_ad@voenmeh.ru)

**Darya A. Kirzhakova**, student, Baltic State Technical University «Voenmeh» named after D.F. Ustinov (1<sup>st</sup> Krasnoarmeyskaya st., St. Petersburg, 190005 Russia), tel. 7(812) 316-23-47, [kirzhakova\\_da@voenmeh.ru](mailto:kirzhakova_da@voenmeh.ru)

**Аннотация.** В статье рассматриваются подходы и виды управления адаптацией персонала банковской организации. Исследованы различные подходы к определению понятия «адаптация», изменения процессов адаптации и подходы российских ученых-экономистов, актуальность данной темы для банковской сферы, так как процесс адаптации персонала является важным этапом, как для организации, так и для сотрудника.

**Annotation.** The article discusses approaches and types of management of adaptation of personnel of a banking organization. Various interpretations of adaptation, changes in adaptation processes and approaches of Russian scientists and economists are studied, the relevance of this topic for the banking sector, since the process of personnel adaptation is an important stage for both the organization and the employee.

**Ключевые слова:** *адаптация, трансформации экономики, процесс, управление, персонал, организация, банковская сфера, комплекс мероприятий.*

**Keywords:** *adaptation, transformation of the economy, process, management, personnel, organization, banking sector, a set of measures.*

Современные экономические реалии, регулярные трансформации мировой системы требуют совершенствования системы управления персоналом. Особенно актуальным это является для банковской сферы. За последние годы количество банков существенно возросло, положительная тенденция также наблюдается в сфере образования по экономическим и юридическим направлениям, повышается конкуренция среди будущих сотрудников банковской сферы. Таким образом, есть явная потребность в постоянном саморазвитии и принятии механизмов, способствующих повышению уровня знаний и навыков сотрудников. Поэтому перед банками стоит задача, которая сводится к совершенствованию системы адаптации персонала. В соответствии с этим на сегодняшний день тема является актуальной. Проблемы, которые затрагивают социальный аспект темы адаптации персонала, рассмотрены в трудах отечественных ученых, как

Дятлова В.А., Игнатьева А.В, Кохановой Е. Ф., Плешина И.Ю., Подлесных В.И., Сульдина Г.А., и др. Дейнека А. В., Кибанов А.Я.

Перед современной банковской отраслью стоит задача - обеспечение квалифицированных кадров, которые смогут реализовать банковские цели. Данную задачу, возможно, решить благодаря грамотной кадровой политики банка. Для этого необходимо усовершенствовать процесс подбора и консолидации будущих управленческих кадров, которые должны будут пройти подготовку по требованиям банка.

Трансформации экономики, санкции, дисбаланс в экономических процессах, постоянная политическая нестабильность позволяют сделать вывод о важности кадров, которые могут изменить экономику в инновационном русле. Чтобы банкам достичь определенных высот, необходимо очень четко сформировать кадровую политику. Одним из главных направлений кадровой политики должно стать направление, связанное с процессом адаптации персонала. Как показал анализ литературы, существует достаточное количество работ, в которых исследуется тема адаптации персонала.

Рассмотрим различные подходы к процессу адаптации. Если рассматривать философский подход, то адаптация представляет собой процесс взаимодействия «саморазвивающейся и самоуправляемой системы со средой в направлении повышения устойчивости путей развития этой системы, в определенных условиях среды» [15].

Существует много подходов к системе управления персоналом банка. В банковской системе сотрудник является важным элементом этой системы, ценность которого состоит в его потенциальных способностях, благодаря которым возможно совершенствование банковской деятельности в целом. Каждый сотрудник в банковской цепи играет определенную роль в зависимости от своих полномочий, преследуя только одну цель - получение максимального полезного результата.

Как и любой процесс, адаптация персонала является управляемой. В первую очередь, такой процесс направлен на способность нового сотрудника, влиться в коллектив. При педагогическом подходе адаптация представляет собой процесс, который связан с включением субъекта в «новую учебно-воспитательную ситуацию и служит показателем успешности обучения» [16].

Функции адаптации исследовали Фрейд А., и Гартман Г. По их мнению, адаптация должна быть основана на процессе, который связан с конфликтной ситуацией. Фрейд, при рассмотрении темы адаптации писал, что это тот процесс, который входит «в свободную от конфликтов сферу анализе защитных механизмов личности» [14].

Рассмотрим различные трактовки адаптации на рисунке 1.

|                              |  |
|------------------------------|--|
| В бихевиоризме               | <ul style="list-style-type: none"> <li>•адаптация обозначается как: 1) состояние, в котором наблюдается соотношение потребностей индивида и требований среды; 2) процесс, посредством которого достигается это гармоническое состояние</li> </ul>  |
| Филлипса Л.                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>•наличие чувства эмпатии, способность устанавливать интимные, эмоционально-насыщенные связи в области личных отношений; эффективность в области внеличностной социально - экономической активности, в которой человек достигает запланированного им уровня способности тонко и точно отражать изменения во взаимоотношениях; понимание мотивов человеческого поведения</li> </ul> |
| Интеракционистический подход | <ul style="list-style-type: none"> <li>•это принятие и эффективный ответ, на те социальные ожидания, с которыми человек встречается в соответствии со своими убеждениями. А во-вторых, это то, на сколько человек гибок и эффективен при встрече с новыми и потенциально опасными ситуациями</li> </ul>  |
| Пиаже Ж.                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>•адаптация представляет собой две взаимосвязанных операции: аккомодация (усвоение правил среды, «уподобление» ей) и ассимиляция («уподобление» себе, преобразование среды).</li> </ul>  |
| Шибутани                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>•существует две адаптации-ситуативная и общая адаптация к типичным проблемным ситуациям. Общая адаптация — это результат последовательного ряда ситуативных адаптаций к повторяющимся ситуациям, имеющим общие определяющие черты</li> </ul>  |

Рисунок 1 - Различные трактовки «адаптации» [13]

Таким образом, адаптацию необходимо рассматривать с той позиции результата, который возможно достичь путем изменений, отраженных на рисунке 2.

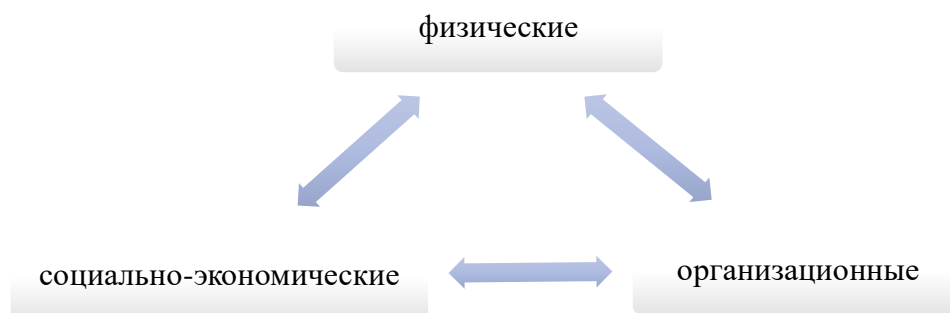


Рисунок 2 — Изменения процесса адаптации [6,с.50-53]

Адаптация - это способность организма приспосабливаться к среде для гармонизации с ней. Равновесие, которое необходимо достичь сотруднику, возможно, будет достигнуто только благодаря правильной системе адаптации.

Подходы российских ученых-экономистов отражены на рисунке 3.



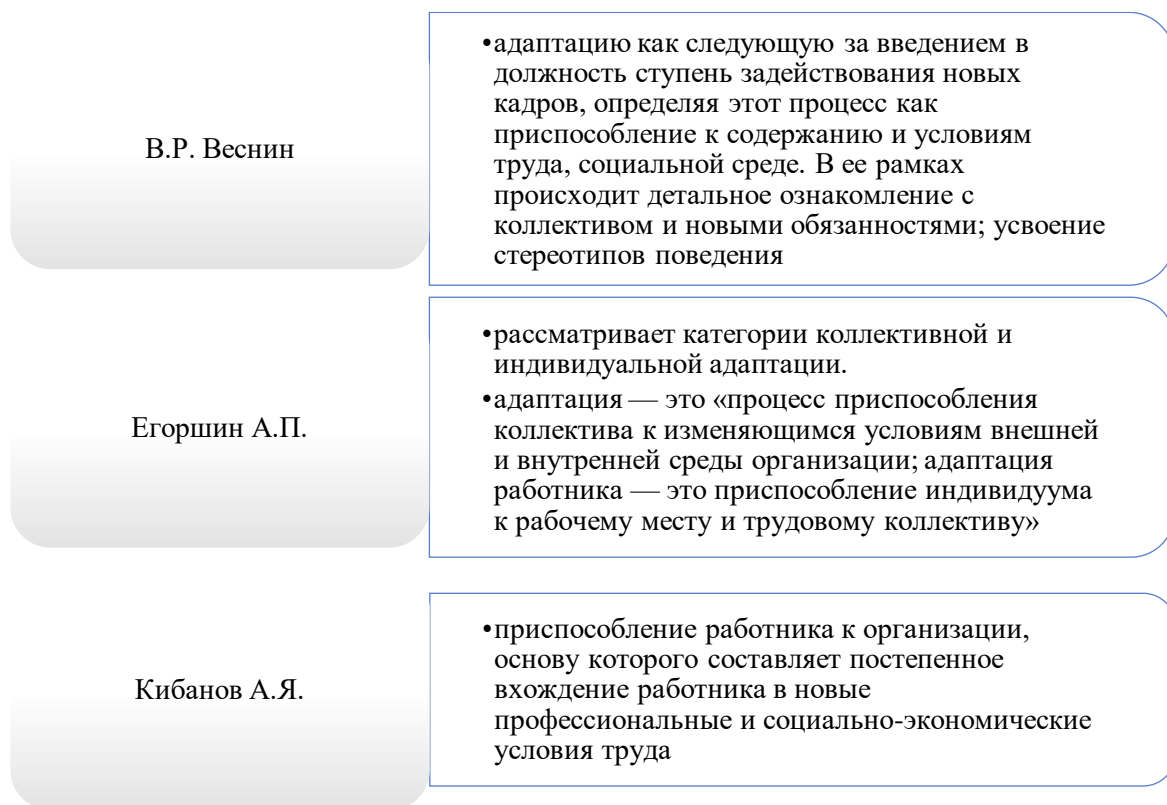


Рисунок 3 — Подходы отечественных экономистов к сущности адаптации [6,с.50-53]

Согласно подходу Кибанова А.Я., адаптация персонала - это комплекс мероприятий, направленных на ознакомление и приспособление сотрудников к условиям трудовой деятельности.

В ходе реализации хозяйственной деятельности под адаптацией целесообразно понимать процесс познания. Такой процесс включает в себя поиск равновесия между организмом и окружающей внешней средой. Достичь равновесия можно с помощью операций аккомодации. «Наиболее полное равновесие достигается на уровне операций интеллекта, которые позволяют человеку максимально полно адаптироваться к внешней среде» [13]. Существуют различные виды адаптации, отраженные на рисунке 4.

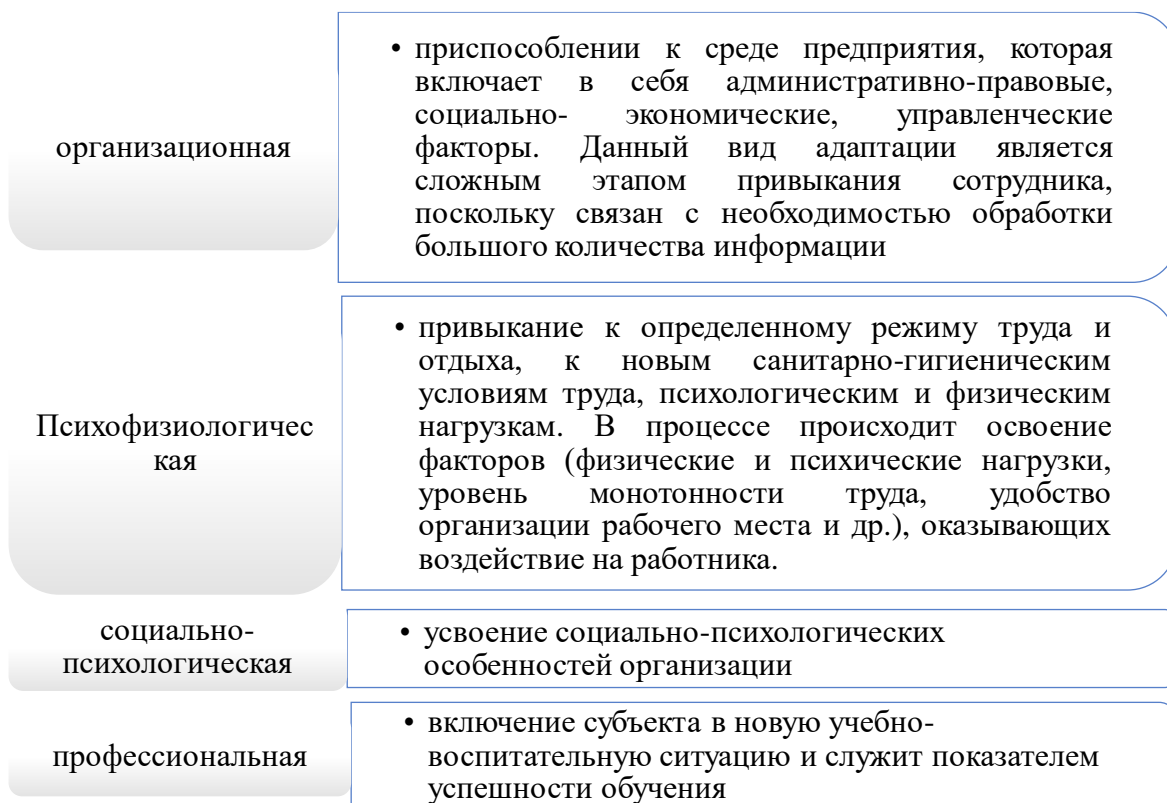


Рисунок 4 — Виды адаптации [3]

Важным этапом «входа» в коллектив является процесс адаптации. Этот процесс важен, как для новичков, не имеющих практический опыт, так и для маститых сотрудников с богатым опытом.

Процесс у каждого сотрудника индивидуален и может проходить долго. От того, сколько длиться по времени процесс адаптации, зависит продуктивность работника.

Социально-психологическая адаптация очень важна для успешной работы любой организации. Данный вид адаптации может иметь следующие виды, которые отражены на рисунке 5.

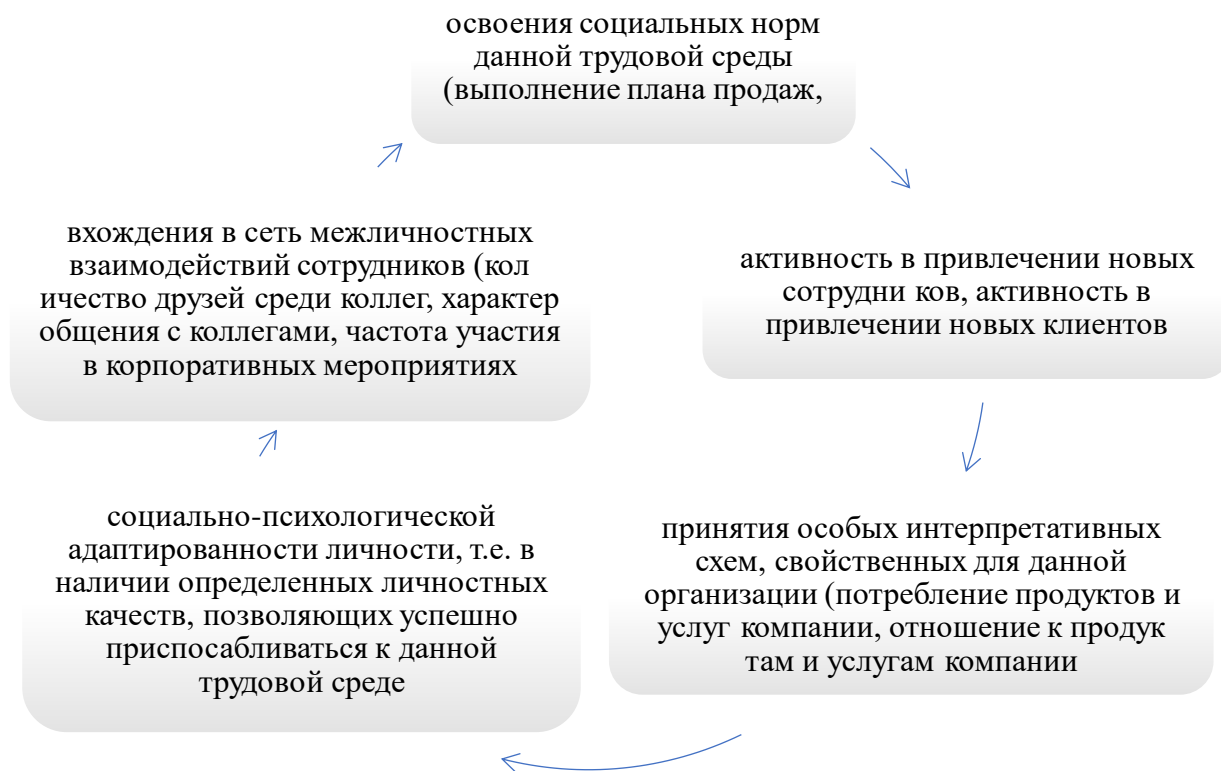


Рисунок 5 — Виды социально-психологической адаптации [2,с.163]

Вывод: Процесс адаптации касается не только новых потенциальных работников, но и тех сотрудников, которые переходят с одного отдела в другой или с должности на другую. Благодаря успешной адаптации новые сотрудники вливаются в рабочий коллектив, а те сотрудники, которые перешли в другой отдел, легче перенесут процесс адаптации и быстрее перейдут к рабочему процессу. Процесс адаптации, как и любой другой процесс требует системы управления. Это работа для структуры управления персоналом, которая есть в любой организации. В практике есть много видов адаптаций: профессиональная, социально-психологическая, психофизиологическая, групповая и индивидуальная адаптация. На основании сказанного, нужно подчеркнуть, что процесс адаптации персонала является важным этапом как для организации, так и для сотрудника. Чтобы банкам достичь определенных высот, необходимо очень четко сформировать кадровую политику. Одним из

главных направлений кадровой политики должно стать направление, связанное с процессом адаптации персонала.

### Литература

1. Gajda, J. Professional Adaptation of New Employees to the Organization / J. Gajda// System Safety: Human — Technical Facility — Environment. — 2019. — № 1 (1). — P. 929—938. — URL: <https://doi.org/10.2478/czoto-2019-0118> (дата обращения: 31.10.2023).
2. Hoffman, B. Assessment Center Perspectives for Talent Management Strategies. – 2018. – 163 с.
3. Адаптация персонала в компании URL:<https://www.gd.ru/articles/3549-adaptatsiya-personala>
4. Беседина, О. И. Инновационные методы в кадровой политике / О.И. Беседина, Д.И. Зновенко, Е.В. Малахова // Экономика. Менеджмент. Инновации. – 2019. – №1(19). – С. 3-10.
5. Вукович Г. Г. Управление персоналом: теория и методика / Г. Г. Вукович // Экономика Профессия Бизнес. – 2019. – № 4. – С. 20-25.
6. Гасанова, А.А. Управление персоналом в системе управления организацией / А.А. Гасанова // Инновационная наука. – 2019. – №11. –С. 50-53.
7. Голубков, Е.П. Анализ текучести кадров на предприятии / Е.П. Голубков // Маркетинг. – 2018. – № 7. – С. 39 11. Гольцов, А.В. Методы снижения текучести кадров / А.В. Гольцов // Маркетинг. – 2018. – № 4. – С. 64
8. Гордиенко, Ю.Ф. Управление персоналом: Серия «Высшее образование» / Ю.Ф. Гордиенко, Д.В. Обухов, С.И. Самыгин. – Ростов н/Д: Феникс, 2017. – 352 с.
9. Горина, М. С. Управление персоналом предприятия и методы оценки его эффективности / М.С. Горина // Modern Economy Success. – 2019. – № 3. – С. 15-22.

10. Горленко, О. А. Управление персоналом: учебник для вузов / О. А. Горленко, Д. В. Ерохин, Т. П. Можаяева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 249 с. 14.
11. Горленко, О. А. Управление персоналом : учебник для вузов / О. А. Горленко, Д. В. Ерохин, Т. П. Можаяева. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 249 с.
12. Городнова, Н.В. Обучение и оценка квалификации персонала как механизм управления человеческим капиталом : учеб. пособие / Городнова Н.В., Самарская Н.А., Скипин Д.Л. – Екатеринбург : Юника, 2019. – 77 с.
13. Основные подходы к исследованию адаптации  
URL:[https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=3386](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=3386) (дата обращения: 31.10.2023)
14. Психоаналитическая концепция адаптации личности А.Гартманна  
URL:<http://ethnopsychology.ru/hartman.php>. (дата обращения: 31.10.2023)
15. Ходько Е.Г. Основные подходы к изучению феномена адаптации в современных психологопедагогических исследованиях. // Ходько Е.Г // Теория и практика современной науки - №4(10) – 2016.  
URL:[http://modern-j.ru/domains\\_data/files/10/Hodko%20E.G.-1%20\(obrazovanie%20i%20pedagogika\).pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/10/Hodko%20E.G.-1%20(obrazovanie%20i%20pedagogika).pdf) . (дата обращения: 31.10.2023)
16. Шильдин Б.В. АДАПТАЦИЯ КУРСАНТОВ К УСЛОВИЯМ ВЫСШЕГО ВОЕННОГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ // Вестник «ИМЦ». 2016. №12.  
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/adaptatsiya-kursantov-k-usloviyam-vysshego-voennogo-uchebnogo-zavedeniya> (дата обращения: 31.10.2023).

### Literature

1. Gajda, J. Professional Adaptation of New Employees to the Organization / J. Gajda// System Safety: Human — Technical Facility — Environment. — 2019. — № 1 (1). — P. 929-938. — URL: <https://doi.org/10.2478/czoto-2019-0118> (accessed: 31.10.2023).

2. Hoffman, B. Assessment Center Perspectives for Talent Management Strategies. – 2018. – 163 p.
3. Adaptation of personnel in the URL company: <https://www.gd.ru/articles/3549-adaptatsiya-personala>
4. Besedina, O. I. Innovative methods in personnel policy / O.I. Besedina, D.I. Znovenko, E.V. Malakhova // Economy. Management. Innovation. – 2019. – №1(19). – Pp. 3-10.
5. Vukovich G. G. Personnel management: theory and methodology / G. G. Vukovich // Economics Profession Business. – 2019. – No. 4. – pp. 20-25.
6. Gasanova, A.A. Personnel management in the organization management system / A.A. Gasanova // Innovative science. – 2019. – No.11. –pp. 50-53.
7. Golubkov, E.P. Analysis of personnel turnover at the enterprise / E.P. Golubkov // Marketing. – 2018. – No. 7
8. Gordienko, Yu.F. Personnel management: Series "Higher education" / Yu.F. Gordienko, D.V. Obukhov, S.I. Samygin. – Rostov n/A: Phoenix, 2017. – 352 p.
9. Gorina, M. S. Personnel management of the enterprise and methods of evaluating its effectiveness / M.S. Gorina // Modern Economy Success. – 2019. – No. 3. – pp. 15-22.
10. Gorlenko, O. A. Personnel management: textbook for universities / O. A. Gorlenko, D. V. Erokhin, T. P. Mozhaeva. – 2nd ed., ispr. and add. – Moscow: Yurayt Publishing House, 2020. – 249 p. 14.
11. Gorlenko, O. A. Personnel management : textbook for universities / O. A. Gorlenko, D. V. Erokhin, T. P. Mozhaeva. – 2nd ed., ispr. and add. – Moscow : Yurayt Publishing House, 2020. – 249 p.
12. Gorodnova, N.V. Training and evaluation of personnel qualifications as a mechanism of human capital management : studies. manual / Gorodnova N.V., Samarskaya N.A., Skipin D.L. – Yekaterinburg : Yunika, 2019. – 77 p.

13. Basic approaches to the study of URL adaptation: [https://superinf.ru/view\\_helpstud . php?id=3386](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=3386) (accessed: 31.10.2023)
14. A. Hartmann's psychoanalytic concept of personality adaptation URL: <http://ethnopsychology.ru/hartman.php> . (date of reference: 31.10.2023)
15. Khodko E.G. Basic approaches to the study of the phenomenon of adaptation in modern psychological and pedagogical research. // Khodko E.G // Theory and practice of modern science - No.4(10) – 2016. URL: [http://modern-j.ru/domains\\_data/files/10/Hodko%20E.G.-1%20\(obrazovanie%20i%20pedagogika\).pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/10/Hodko%20E.G.-1%20(obrazovanie%20i%20pedagogika).pdf) . (date of appeal: 31.10.2023)
16. Shildin B.V. ADAPTATION OF CADETS TO THE CONDITIONS OF A HIGHER MILITARY EDUCATIONAL INSTITUTION // Bulletin "IMC". 2016. No. 12. URL: [https://cyberleninka.ru / article/n/adaptatsiya-kursantov-k-usloviyam-vysshego-voennogo-uchebnogo-zavedeniya](https://cyberleninka.ru/article/n/adaptatsiya-kursantov-k-usloviyam-vysshego-voennogo-uchebnogo-zavedeniya) (accessed 31.10.2023).

© Шматко А.Д., Киржакова Д.А., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Шматко А.Д., Киржакова Д.А. УПРАВЛЕНИЕ АДАПТАЦИЕЙ ПЕРСОНАЛА БАНКОВСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ: ПОДХОДЫ И ВИДЫ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 34.342.97

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА  
ВОИНСКИХ ЧАСТЕЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ЕГО ИЗУЧЕНИЯ**

**LEGAL REGIME OF REAL ESTATE OF MILITARY UNITS AND  
ORGANIZATIONS AND SOME ISSUES OF ITS STUDY**

**Алтынпара Артем Евгеньевич**, курсант, Военная академия связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного, Россия, г.Санкт-Петербург

**Зашихин Виктор Васильевич**, курсант, Военная академия связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного, Россия, г.Санкт-Петербург

**Григорьева Ксения Сергеевна**, преподаватель кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин, Военная академия связи имени Маршала Советского Союза С.М. Буденного, Россия, г.Санкт-Петербург

**Altynpara Artem Evgenievich**, cadet, Military Academy of Communications named after Marshal of the Soviet Union S.M. Budyonny

**Zashikhin Viktor Vasilyevich**, cadet, Military Academy of Communications named after Marshal of the Soviet Union S.M. Budyonny.

**Grigoreva Kseniya Sergeevna**, lecturer at the Department of Humanities and Socio-Economic Disciplines, Military Academy of Communications named after Marshal of the Soviet Union S.M. Budyonny.

**Аннотация**



В статье рассматриваются вопросы управления и распоряжения военным имуществом, а также вопросы преподавания ротного хозяйства обучающимся военных высших учебных заведений. Раскрываются особенности распоряжения недвижимым имуществом, закрепленным за учреждениями Вооруженных Сил Российской Федерации. Авторами в ходе исследования проведен анализ знаний курсантов Военной академии связи в области правового режима недвижимого имущества воинских частей и организаций, а также судебной практики преступлений, связанных с незаконным распоряжением (передачей в аренду и безвозмездное пользование) недвижимого имущества Министерства обороны Российской Федерации.

### **S u m m a r y**

The article discusses issues of management and disposal of military property, as well as issues of teaching company management to students of military higher educational institutions. The features of the disposal of real estate assigned to the institutions of the Armed Forces of the Russian Federation are revealed. In the course of the study, the authors analyzed the knowledge of cadets of the Military Academy of Communications in the field of the legal regime of real estate of military units and organizations, as well as the judicial practice of crimes related to the illegal disposal (rental and gratuitous use) of real estate of the Ministry of Defense of the Russian Federation.

**Ключевые слова:** недвижимое имущество, федеральная собственность, военное управление, оперативное управление, войсковое хозяйство, военная педагогика.

**Keywords:** real estate, federal property, military command, operational management, military management, military pedagogy.

В соответствии с законодательством Российской Федерации управления объединений, управления соединений и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ) могут являться юридическим лицом в

форме федерального казенного учреждения, а доходы от деятельности, если такое право предусмотрено в его учредительном документе, поступают в федеральный бюджет [1, 6, 7].

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Федерального закона «Об обороне» [7] недвижимое имущество Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций (здания, строения и сооружения прочно связанные с землей, земельные участки и др.), является федеральной собственностью и находится у них на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, а земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Федеральной (государственной) собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации в соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее- ГК РФ) [2].

Право оперативного управления недвижимым имуществом воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации (управлений объединений, управлений соединений) в соответствии со статьей 296 ГК РФ закрепляет право владеть, пользоваться этим имуществом в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и распоряжаются этим имуществом с согласия собственника. [2].

Статья 294 ГК РФ регулирует отношения, связанные с правом хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом. В соответствии с данной статьей, государственное или муниципальное унитарное предприятие имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, переданным ему в хозяйственное ведение, в пределах, установленных законом или иными правовыми актами [2].

Стоит отметить, что в соответствии со статьей 113 ГК РФ унитарное предприятие – это коммерческая организация, имущество которой не принадлежит ей на праве собственности, не делится и не распределяется по

вкладам. В Министерстве обороны Российской Федерации унитарные предприятия действуют в форме федеральных государственных унитарных предприятий.

Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком позволяет владеть, пользоваться этим участком в соответствии с целевым назначением, но не вправе распоряжаться таким земельным участком.

Функции собственника в отношении имущества Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, что определено в пункте г части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации [4], но функции по управлению федеральным имуществом, находящимся у ВС РФ на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, земельными участками, находящимися на праве постоянного (бессрочного) пользования, имуществом подведомственных ему федеральных государственных унитарных предприятий и государственных учреждений осуществляет Министерство обороны Российской Федерации [5].

В Министерстве обороны Российской Федерации органом, осуществляющим управление федеральным имуществом, закрепленным за подведомственными Министерству обороны Российской Федерации организациями является Департамент военного имущества Министерства обороны Российской Федерации [3].

Для осуществления полномочий собственника Департамент военного имущества Министерства обороны Российской Федерации выполняет функции по управлению и распоряжению имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации, земельными участками, расквартированию войск (сил), контролю за реализацией инвестиционных контрактов Министерства обороны Российской Федерации и др.

В структуру Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации входят территориальные управления имущественных отношений, а именно Центральное территориальное управление имущественных отношений, Северо-Западное территориальное управление

имущественных отношений, Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений, Северо-Кавказское территориальное управление имущественных отношений, Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений, Сибирское территориальное управление имущественных отношений, Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений, Крымское территориальное управление имущественных отношений, Балтийский отдел имущественных отношений» Минобороны России, Специальное территориальное управление имущественных отношений, Управление лесного хозяйства, Управление гостиничным хозяйством, Управление имуществом специальных проектов за которыми закреплено все имущество на праве оперативного управления. Военские части и подведомственные Министерству обороны Российской Федерации учреждения лишь используют объекты недвижимого имущества в соответствии с назначением.

В соответствии с вышеуказанным указанным сдавать в аренду или безвозмездное пользование высвобожденное недвижимое имущество или часть неиспользуемого недвижимого имущества, принадлежащего на праве собственности Российской Федерации воинские части не в праве. Решение о дальнейшем использовании такого имущества принимает собственник в лице Министерства обороны Российской Федерации, а денежные средства от таких сделок должны поступать в федеральный бюджет.

Проводимый авторами в ходе исследования анализ знаний обучающихся Военной академии связи порядка сдачи в аренду федерального имущества и получения дохода от такой деятельности, а также практики реализации уголовной ответственности за преступления, связанные с недвижимым имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации показал, что знания военнослужащих в данной области являются недостаточными. Часто это происходит из-за недостаточно глубоких знаний основ правового регулирования в данной области. Указанное обстоятельство объясняется

более углубленным изучением дисциплин свойственных направлению подготовки будущих офицеров.

С целью сохранности федерального имущества и недопущению сдачи в аренду, безвозмездное пользование недвижимого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации или каких-либо других действий по распоряжению таким имуществом без согласия собственника, а также укрепления правопорядка необходимо проводить занятия с военнослужащими по разъяснению правового режима недвижимого имущества воинских частей и организаций, в том числе при изучении дисциплины «Правоведение» курсантами военных высших учебных заведений.

#### Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 04 августа 2023 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01 сентября 2023 г.).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 24 июля 2023 г. № 351-ФЗ).
3. Департамент военного имущества Министерства обороны Российской Федерации. URL:  
[https://structure.mil.ru/structure/ministry\\_of\\_defence/details.htm?id=9709@egOrganization](https://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=9709@egOrganization) (дата обращения: 25 сентября 2023 г.).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.).
5. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2008 г. № 1053 (ред. от 12 декабря 2017 г.) "О некоторых мерах по управлению федеральным имуществом".
6. Указ Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с изменениями и дополнениями).

#### Literature

1. Budget Code of the Russian Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on August 4, 2023) (as amended and supplemented, entered into force on September 1, 2023).
2. Civil Code of the Russian Federation (as amended by Federal Law of July 24, 2023 No. 351-FZ).
3. Department of Military Property of the Ministry of Defense of the Russian Federation. URL:  
[https://structure.mil.ru/structure/ministry\\_of\\_defence/details.htm?id=9709@egOrganization](https://structure.mil.ru/structure/ministry_of_defence/details.htm?id=9709@egOrganization) (accessed September 25, 2023).
4. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020).
5. Decree of the Government of the Russian Federation of December 29, 2008 No. 1053 (as amended on December 12, 2017) “On some measures for the management of federal property.”
6. Decree of the President of the Russian Federation dated July 2, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation.”
7. Federal Law of May 31, 1996 No. 61-FZ “On Defense” (as amended and supplemented)

© Алтынпара А.Е., Зашихин В.В., Григорьева К.С., 2023 *Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023*

**Для цитирования:** Алтынпара А.Е., Зашихин В.В., Григорьева К.С.  
УПРАВЛЕНИЕ АДАПТАЦИЕЙ ПЕРСОНАЛА БАНКОВСКОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ: ПОДХОДЫ И ВИДЫ // Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 124.2

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_4

**РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ВЕРЫ И РАЗУМА**  
**RELIGION AND RELIGIOUSNESS: PROBLEMS OF FAITH AND REASON**

**Нагметов Хамид Салават Ули**, Магистрант, 1 курс «факультет охотоведение», Биология, Иркутский Государственный Аграрный Университет им. А.А. Ежевского, Институт управление природными ресурсами им. В.Н Скалона

**Nagmetov Khamid Salavat uli**, Master's student, 1 st year Faculty of Hunting management, Biology, Irkutsk State Agrarian University named after A.A. Ezhevsky, Institute of Natural Resources Management – Game-management department named after V. N. Skalon

#### **Аннотация**

Эта статья позволит читателю более глубоко разобраться в проблематике веры и разума, а также предложить новые подходы к пониманию этого сложного вопроса. Надеемся, что она поможет сформировать свое личное мнение и расширить кругозор по данной тематике. Ключевая задача данной статьи заключается в анализе основных аргументов за и против веры как философского и мировоззренческого феномена. Для этого будут рассмотрены такие аспекты, как роль веры в формировании культурного наследия человечества, ее значимость для личностного развития и поиска смысла жизни, а также проблемы, связанные с рационализацией вероучений. В заключение рассмотрим роль религии и веры в современном мире.

#### **S u m m a r y**

This article will allow the reader to more deeply understand the issues of faith and reason, as well as offer new approaches to understanding this complex issue. We hope that it will help you form your personal opinion and broaden your horizons on this topic. The key objective of this article is to analyze the main arguments for and against faith as a philosophical and ideological phenomenon. To do this, aspects such as the role of faith in the formation of the cultural heritage of mankind, its significance for personal development and the search for the meaning of life, as well



as problems associated with the rationalization of religious teachings will be considered. In conclusion, let us consider the role of religion and faith in the modern world

**Ключевые слова:** Бог, философия, теология, трансцендент, секуляризация, надежда.

**Key words:** God, philosophy, theology, transcendence, secularization, hope.

### **Введение**

Религия и религиозность - одна из самых древних и важных сфер человеческой культуры. Стремление понять свое место во вселенной, найти ответы на глобальные вопросы о смысле жизни и природе бытия является неотъемлемой частью человеческого разума. В то же время, с развитием научного мышления и секуляризации общества возникли новые проблемы, связанные с соотношением веры и разума. Вопрос о том, есть ли место для веры в эпоху научного прогресса, стал предметом активных дискуссий. Ответить на него может быть сложно, так как религия имеет не только рациональную составляющую, но и эмоциональную и экзистенциальную. Достигнутый уровень знаний в различных областях науки вызывает одновременно исполнение благочестивых обязанностей и поиск объяснений окружающего мира. При написании данной работы автор будет опираться на результаты исследований в области философии, социологии и психологии религии.

### **"Размышления о религии: сочетание веры и разума"**

Вопрос о сочетании веры и разума давно волнует умы людей. Религия, как феномен, вызывает множество вопросов о ее природе, обоснованности и существовании высшего начала. С одной стороны, вера основывается на предположении о том, что есть высший порядок или силы, недоступные для понимания человеческим разумом. С другой стороны, рациональный подход к миру подразумевает поиск объяснений и логических аргументов. Однако можно ли считать веру и разум несовместимыми? Возможно ли найти баланс

между этими двумя сферами? Этот вопрос имеет множество ответов и вызывает дискуссии как в научных кругах, так и среди приверженцев религии. Некоторые представители религиозного сообщества полагают, что вера должна быть безусловной и не требующей рабочих аргументаций. Они утверждают, что путь к Богу лежит через сердце, а не через ум. Вера по своей природе является актом доверия и отказом от логического мышления. Они считают, что религия превыше всего должна вызывать эмоциональный отклик и внутреннюю гармонию. Однако многие верующие признают значение разумного подхода к религии. Ими выдвигается идея о том, что вера может быть основана на разумных аргументах и доказательствах. Они считают, что объективные факты мира не противоречат существованию Бога или других сверхъестественных сил. Таким образом, верующий может использовать разум для объяснения и подтверждения своей веры. Именно в этой точке возникает дискуссия между представителями рационалистического подхода и верующими людьми. Рационалисты требуют доказательств и логических аргументов для каждого утверждения, в то время как верующие склонны полагаться на свое внутреннее чувство, интуицию или опыт. Один из способов сочетания веры и разума заключается в том, чтобы позволить каждому иметь свое место без противоречий друг к другу. Это значит признать, что вера может быть личным опытом и ощущением, а разум может служить для поиска объективной истины. Однако необходимо отметить, что эта позиция требует аккуратного подхода. Вера должна быть основана на надежных фундаментах, а разумные аргументы не должны противоречить научно-объективным фактам. Любое учение или религиозная концепция, которая отвергает доказательства и науку в целом, могут вызвать справедливое скептическое отношение. В своих работах множество философов и теологов обсуждают проблему сочетания веры и разума. Они предлагают различные подходы к этому вопросу. Например, Фома Аквинский утверждал, что есть две формы познания – естественное познание через определение и рассуждение (разум) и божественное познание через откровение (вера)[6]. Он призывал к гармонии

этих двух форм познания как способ достижения полной правды. Другим примером является континентальный философ Пауль Тиллих, который предлагает идею о "теологии разумного вероучения"[4]. Он считает, что религиозное вероучение должно быть основано на логических аргументах и философских принципах. Верующие люди должны использовать свой разум для понимания Божественного. В заключение можно сказать, что вопрос о сочетании веры и разума важен для многих людей. Международные конференции по религии и философии часто обсуждают эту тему. Проблемы веры и разума продолжают вызывать дискуссии и споры как в академическом мире, так и среди приверженцев религий. И каждый будет стремиться найти свой ответ на этот главный вопрос жизни: есть ли место для веры в эпоху разума?

### **"Исследование религиозности: понимание проблем веры и разума"**

Вопрос о взаимосвязи веры и разума является одним из ключевых в философии религии. Как объяснить тот факт, что многие люди продолжают исповедовать религию, несмотря на научные открытия и секуляризацию общества? Что может быть основанием для веры при отсутствии доказательств?

Для ответа на эти вопросы было проведено множество исследований. В этом подразделе статьи мы рассмотрим некоторые из них. Одно из самых известных исследований было проведено американским психологом Уильямом Джеймсом в конце XIX века. Он предложил классификацию двух основных типов человеческой веры – "религия личного опыта" и "религия мистического опыта"[1]. Религия личного опыта отличается тем, что она базируется на индивидуальном переживании Божественного присутствия или божественной помощи. Религия мистического опыта, напротив, основана на объединении с высшей реальностью через мистическое или экстатическое переживание. Исследования показывают, что большинство верующих придерживается первого типа веры – они испытывают личное отношение к Богу и уверены в Его присутствии в своей жизни. Для них религиозный опыт

является нечто реальным и непоколебимым. Однако, как показали другие исследования, этот тип веры может иметь и свои слабости – он подвержен субъективности и ошибочному толкованию личного опыта. Другие ученые предлагают объяснение феномена религиозности с помощью эволюционной психологии. Согласно этому подходу, человеческая потребность в религии возникла в результате естественного отбора. Религия выполняет функцию социализации и координации поведения группы людей. Верой были обоснованы правила морали и законодательства, а также создавалась социальная когезия. Одна из интересных концепций, объясняющих проблемы веры и разума, предложена американским философом и психологом Уильямом Олстоном [5]. Он разделяет религиозные убеждения на две категории: эпистемически обоснованные (то есть основанные на знаниях и опыте) и эпистемически необоснованные (то есть основанные на вере без доказательств). Согласно его теории, для религиозных убеждений требуется некоторая степень оправданности – возможность проверить или подтвердить свою веру.

### **"Философские аспекты религии: баланс между верой и разумом"**

Вопрос о балансе между верой и разумом в контексте религии является одной из наиболее дискуссионных тем в философии и религиозной мысли. Многие философы, религиозные деятели и ученые пытались найти ответ на вопрос, как совместить веру – основную составляющую религий – с требованиями разума, который стремится обнаруживать объективную правду. Один из ключевых аспектов этого вопроса состоит в поиске баланса между объективностью знания, которая является характеристикой разумного мышления, и субъективностью веры, которая определяется интуитивным чувством и личным убеждением. Некоторые критики утверждают, что вера не может быть объективно обоснованной или проверяемой знаниями. Они полагаются на авторитеты священных текстов или личный опыт для подтверждения своих убеждений. Другие же отрицают возможность объективного знания о религиозных истинах. Они утверждают, что вера

является субъективным опытом и не нуждается в обосновании или подтверждении. Верующий человек может полагаться на свою интуицию, внутренний покой или личный опыт для поддержки своей веры. Однако, есть мнение, что баланс между верой и разумом возможен. Философия религии предлагает ряд подходов к решению этой проблемы. Например, один из таких подходов – философическая теология – стремится использовать методологический аппарат философии для обоснования истинности веротерпимых доктрин. В рамках этого подхода появилось понятие «рациональная вера», которая основывается на логическом мышлении, аргументации и обратной проверке выводов. Оно предполагает способность разума оценивать содержание религиозных убеждений на основе доступных знаний и доказательств. Философский аспект также имеет отношение к этическим аспектам религии. Некоторые критики утверждают, что вера может оправдывать насилие или другие негативные поступки в имени божественного приказа. Однако многие философы и религиозные деятели считают, что этическое обоснование и разумный анализ должны быть важной составляющей любого религиозного учения. В этом контексте можно обратиться к работам таких философов, как Иммануил Кант и Джон Стюарт Милль[2,3]. Кант выдвинул этический принцип «категорического императива», который гласит: «Действуй так, чтобы принцип твоего поведения был достойным всеобщего закона». Этот подход предполагает использование разумного мышления для определения правильности или ошибочности определенных поступков. Милль же разработал концепцию «ущербности принципа», которая заявляет о том, что свобода человека должна быть ограничена только в случаях, когда он наносит ущерб другим людям. Это позволяет сохранить основное право на свободу веры и одновременно устанавливает границы для возможного нарушения прав других людей. В заключение, баланс между верой и разумом в контексте религии является сложным философским вопросом. Несмотря на то, что некоторые критики утверждают о несовместимости этих двух понятий, существует ряд подходов,

которые предлагают различные способы связывания веры и разума. Философия религии предлагает анализировать содержание веротерпимых доктрин с использованием логического мышления и методологии философии. Этическая составляющая также играет важную роль в обосновании религиозных убеждений. Она требует отвержения насилия и соблюдения этических принципов как основу для объединения веры и разума.

### **"Диалог между верующими и неверующими: проблемы и поиски истины"**

Религия является одной из основных сфер человеческой деятельности, охватывающей важные аспекты жизни, такие как вера, моральность и предназначение. Вопросы веры и разума всегда вызывали интерес у людей – как объяснить феномены, которые не поддаются научному объяснению? Как сочетать рациональное мышление с религиозной верой? Долгое время эти две сферы были воспринимаемы как взаимоисключающие друг друга. Однако современное общество стремится к построению конструктивного диалога между верующими и неверующими для поиска общих точек зрения и понимания. Важной проблемой, возникающей при диалоге между верующими и неверующими, является различие в системе ценностей. Религия играет значительную роль в формировании ценностных ориентаций человека – это может быть связано с этическим кодексом поведения или представлением о смысле жизни. Неверующие, в свою очередь, опираются на рациональные аргументы и научные факты. Таким образом, задача диалога заключается в поиске компромисса между различными системами ценностей для достижения общего понимания. Одной из ключевых проблем веры и разума является отношение к религиозным текстам и доктринам. Для верующих эти тексты имеют священный статус и принимаются как авторитетное откровение высшей силы. Однако некоторые неверующие скептически относятся к этим текстам, утверждая, что они не соответствуют логике или научному методу. В такой ситуации необходимо стремиться к взаимопониманию – учитывать исторический контекст написания этих текстов, а также символическое

значение для верующих. Еще одной сложностью при диалоге между верующими и неверующими является понятие Бога или высшей силы. Религия предполагает веру в существование трансцендентного начала, выходящего за рамки человеческого понимания. Неверующие же, исходя из рациональных принципов, требуют научных доказательств существования Бога или предлагают альтернативные объяснения феноменам. Однако важно помнить, что вера – это нечто личное и вопрос существования Бога остается открытым для каждого индивидуума. Один из способов разрешения конфликта между верой и разумом – поиск компромиссной позиции. Важно признать право каждого человека на свою точку зрения и стремиться к взаимопониманию без давления или осуждений. Также полезным может быть использование научного подхода к религиозным явлениям – анализировать религиозные тексты с точки зрения контекста времени и места написания, изучать социокультурный контекст возникновения веры. В целях продуктивного диалога также следует рассмотреть области пересечения между религией и наукой. Например, эволюция может быть одной из областей, где можно найти общий язык между верующими и неверующими. Многие религиозные сообщества признают возможность эволюции как одного из способов творения Бога. Также существуют научные исследования, которые пытаются объяснить феномены, описываемые в религиозных текстах. Один из важных аспектов диалога – умение слушать друг друга без предвзятости и готовности к обмену аргументами. Критический подход к своей точке зрения поможет лучше понять мотивы и убеждения других людей. В конечном счете, цель диалога – не убедить или изменить чье-то мировоззрение, а достичь взаимопонимания и терпимости.

### **"Психологический анализ веры и разума: пути согласования и противоречия"**

Вопрос о соотношении веры и разума является одной из важнейших тем в философии, религиозных науках и психологии. Вероятно, каждый человек сталкивался с проблемой выбора между верой и разумом в своей жизни. Каким

образом эти две составляющие нашего мышления взаимодействуют друг с другом? Существуют ли способы согласования веры и разума или они несовместимы? Один из способов понять соотношение веры и разума является составление психологического анализа. При этом следует учитывать как индивидуальные особенности личности, так и культурные факторы. С точки зрения психологии, главными компонентами веры являются доверие (верность), надежда (ожидание) и преданность (поклонение). Разум же базируется на анализе, критическом мышлении и логике. Использование только одного из этих компонентов может быть недостаточным для полноценного понимания мира. В этом случае возникают противоречия между верой и разумом. Однако, существуют и способы согласования веры и разума. Психологический анализ показывает, что основным фактором, способствующим согласованию веры и разума, – это открытость новому опыту и готовность изменить свое мировоззрение на основе полученных знаний. Важным аспектом в психологическом анализе является также роль культуры и общества. Каждая религия имеет свою культурную традицию и образ жизни, которые формируют представления о том, что является правильным или неправильным. Культурный контекст может как поддерживать согласие веры и разума, так и усугублять противоречия. Верующие люди могут находиться в конфликте между требованиями своей религии (веры) и личными стремлениями (разум). Например, вопрос эволюции часто вызывает дискуссии у людей, придерживающихся традиционных религиозных убеждений. Как согласить научные факты о происхождении человека с библейским преданием? Ответ на этот вопрос может быть найден в поиске новых интерпретаций священных текстов или использовании аллегорического понимания. С другой стороны, разум также имеет свои границы. Некоторые вопросы, связанные с мистическим опытом, не поддаются объяснению и анализу методами разума. Верующий человек может прийти к выводу, что определенные явления – это результат действия высшей силы или божественного вмешательства. Противоречия между верой и разумом можно



преодолеть через диалог и обмен информацией. Важно помнить, что вера и разум – это индивидуальный выбор каждого человека. Понимание этого поможет избежать конфликта между людьми с разными точками зрения.

### **Заключение**

В заключение можно сказать, что понимание проблем веры и разума – это важный аспект изучения религиозности. Исследования на эту тему помогают лучше понять мотивы верующих и природу религиозного опыта. Они также дают возможность более глубокого анализа сущности веры и ее роли в обществе. Так же можно отметить, что соотношение веры и разума является сложной и многогранной проблемой. Психологический анализ позволяет выявить не только противоречия, но и способы согласования между этими двумя феноменами. Верующие люди должны быть открытыми к новому опыту и готовыми изменять свое мировоззрение на основе полученных знаний. Диалог и обмен информацией – ключевые факторы, способствующие преодолению разногласий в интерпретации веры и разума. Диалог между верующими и неверующими – это сложный процесс поиска общих точек зрения. Важно учитывать различия в системе ценностей, отношении к религиозным текстам и представлениях о Боге. Открытость, готовность слушать другого человека без осуждений и стремление к компромиссу помогут создать атмосферу взаимопонимания и толерантности. В целом можно сказать что человеку важно во что либо верить, будь это наука или религия. Во что конкретно верить в современном мире дело сугубо каждого.

### **Список литературы:**

1. Джеймс У. Многообразие религиозного опыта / Пер. с англ. В. Г. Малахиевой-Мирович и М. В. Шик – М // Наука, 1993. - 431 с
2. Кант И. Критика чистого разума / Пер. Н. М. Соколова. В 2 вып. — СПб., М. В. Попов, 1896—1897
3. Милль Дж. О свободе / Пер. с англ. А. Фридмана // Наука и жизнь. - 1993. № 11. С. 10-15; № 12. С. 21-26.

4. Тиллих, П. Систематическое богословие: Т. 1-2, ч. 1-3 / Пер. с англ. М. Б. Данилушкина; Науч. консультант Е. В. Грушецкий; [Послесл. М. Сиверцева, с. I-XV]. — СПб // Алетейя, 1998. — 493, XV с.
5. Уильям Пейн Ольстон Восприятие Бога: Эпистемология религиозного опыта // Пер. с англ. К. В. Карпова; под ред. А. М. Гагинского. М // Академический проект, 2022. — 471 с
6. Фома Аквинский. Сумма теологии. Часть I. Вопросы 1-43: 5-94773-003-0, 966-521-161-7 // Киев: Эльга, Ника-Центр, Элькор-МК, Экслибрис. 2002. Перевод Еремеева, А.А. Юдина.

#### **Bibliography:**

1. James W. The diversity of religious experience / Transl. from English V. G. Malakhieva-Mirovich and M. V. Shik - М // Science, 1993. - 431 p.
2. Kant I. Critique of Pure Reason / Transl. N. M. Sokolova. In 2 issue. - St. Petersburg, M. V. Popov, 1896-1897
3. Mill J. On Freedom / Transl. from English A. Friedman // Science and life. - 1993. No. 11. P. 10-15; No. 12. pp. 21-26.
4. Thomas Aquinas. Sum of Theology. Part I. Questions 1-43: 5-94773-003-0, 966-521-161-7 // Kyiv: Elga, Nika-Center, Elkor-MK, Bookplate. 2002. Translation by Eremeev, A.A. Yudina.
5. Tillich, P. Systematic theology: Vol. 1-2, parts 1-3 / Transl. from English M. B. Danilushkina; Scientific consultant E. V. Grushetsky; [Afterword M. Sivertseva, p. I-XV]. - St. Petersburg // Aletheia, 1998. - 493, XV p.
6. William Payne Alston Perception of God: The Epistemology of Religious Experience // Trans. from English K. V. Karpova; edited by A. M. Gaginsky. М // Academic project, 2022. - 471 p.

© Нагметов Хамид Салават Ули, 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Нагметов Хамид Салават Ули РЕЛИГИЯ И  
РЕЛИГИОЗНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ВЕРЫ И РАЗУМА// Научный сетевой  
журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 002.304

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_5

**ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ В  
СРЕДНЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В УСЛОВИЯХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА  
«ПРОФЕССИОНАЛИТЕТ»**

**FEATURES OF TEACHING A FOREIGN LANGUAGE IN  
SECONDARY VOCATIONAL EDUCATION IN THE CONTEXT OF THE  
IMPLEMENTATION OF THE FEDERAL PROJECT «PROFESSIONALISM»**

**Антонова Ольга Анатольевна**, студент, 3 курс, факультет «Лингвистики и  
педагогике», Московская международная академия, Россия, г. Москва

**Antonova Olga Anatolevna**, student, 3rd year student, Faculty of Linguistics and  
Pedagogy, Moscow International Academy, Russia, Moscow

**Аннотация**

Статья посвящена проблеме повышения эффективности обучения иностранного языка студентами неязыковых специальностей образовательного учреждения среднего профессионального образования. Определены в статье проблемы, возникающие с учебным процессом на занятиях иностранного языка и психологические особенности обучающихся специальностей технического профиля.

### Summary

The article is devoted to the problem of improving the effectiveness of teaching a foreign language by students of language specialties, educational institutions of secondary vocational education. The article defines the problems with the educational process in the classes of a foreign language and the psychological characteristics of students of technical specialties.

**Ключевые слова:** иностранный язык, профессиональное образование, технические специальности, профессионально-ориентированное обучение.

**Keywords:** foreign language, professional education, technical specialties, professionally-oriented training.

В настоящие дни в области профессионального образования актуальным становится обновление содержания образования и процесс повышения уровня подготовки специалистов среднего звена с учётом требований Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования, международными стандартами, Федеральным законом «Об образовании в РФ» и не без учёта потребностей рынка труда в стране. Примером вышесказанному сопутствует то, что последние 2-3 года продвигается и реализуется в России Федеральный проект «Профессионалитет». Это новая модель практико-ориентированной подготовки квалифицированных кадров по наиболее востребованным профессиям и специальностям, направленная на максимальное приближение условий подготовки обучающихся колледжей и техникумов к реальным условиям производства, потребностям рынка. Данный проект нацелен на

модернизацию профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Нововведения в федеральном проекте «Профессионалитет» заключаются в сокращении срока обучения на 1 год, также обучение практико-ориентированное: 40% теории и 60% практики, получение престижной профессии, позволяющая стать высококвалифицированным специалистом на ведущих предприятиях региона, гарантия трудоустройства на предприятиях партнёра ФП «Профессионалитет».

Актуальность обучения английскому языку в среднем профессиональном образовании очевидна, поскольку процесс профессионального образования выступает средством адаптации обучающегося к его будущей деятельности и его жизни. В этой связи преподавание иностранного языка в неязыковом образовательном учреждении требует создания ситуаций практического использования иностранного языка как инструмента коммуникации, подбора методов, средств и форм его обучения, которые позволят достичь поставленной цели, а именно, формирование приоритетных для студентов коммуникативной и когнитивной компетенций, указанных в примерной программе по английскому языку для неязыковых специальностей. [7]

В учреждениях среднего профессионального образования студенты получают среднее образование и специальность. Большое внимание уделяется производственному обучению.

Здесь признается приоритетным профессионально-ориентированное обучение английскому языку как средству формирования у обучающихся способности иноязычного общения в конкретных деловых, научных, профессиональных сферах и ситуациях. [3]

Ниже указан ряд особенностей, связанных с изучением иностранного языка в неязыковом образовательном учреждении среднего профессионального образования.

Во-первых, наблюдается снижение мотивации у студентов к изучению иностранного языка, поскольку многие обучающиеся ответственно относятся к дисциплинам, по которым приходится сдавать экзамен, а промежуточная аттестация по иностранному языку в техникумах и колледжах проводится в форме дифференцированного зачёта (форма, средства, методы проведения на усмотрение преподавателя дисциплины). Ещё один нюанс – в диплом выставляется итоговая оценка за весь курс обучения, по итогам последнего семестра. [6]

Во-вторых, занятия по иностранному языку строятся с учётом профессиональной направленности учреждения среднего профессионального образования, что представляет собой сложную методическую задачу, поскольку материал должен помочь в успешном изучении предмета.

В-третьих, не стоит забывать о разных уровнях владения иностранным языком в группе – особенность обучающихся учреждений среднего профессионального образования неязыковых специальностей. Приём поступлений ведётся с учётом среднего балла аттестата (в основном, от 3,7 до 4,3 баллов), то есть у абитуриентов наблюдается низкий уровень подготовки по школьному предмету «Иностранный язык», также на рабочие технические профессии и специальности поступают дети с особыми условиями жизни и разного уровня поведений и социального статуса.

В-четвертых, с точки зрения преподавания дисциплины, сам процесс по сути происходит в искусственной среде, речевые ситуации вымышленные, примерные, отличаются от настоящего общения в различных сферах жизни общества, в том числе и профессиональной, нет погружения в естественную языковую среду. Это же влияет и на то, что у студентов нет необходимости в постоянном общении на изучаемом языке, поскольку изучение происходит вне языковой среде, – недостаток устной практики. С точки зрения профессиональной тематики возникает необходимость в подборе материала, который мог бы максимально приблизить к профессиональной сфере,

естественной речевой ситуации общения, что привело бы к успешному усвоению иностранного языка.

В-пятых, профессионально-ориентированное обучение иностранному языку решает задачи получения образования, позволяющего выпускнику обладать универсальными и предметно-специализированными компетенциями, способствующими его социальной мобильности и устойчивости на рынке труда и успешно работать в избранной сфере деятельности. В профессиональных образовательных учреждениях изучение иностранного языка, в основном, осуществляется во всех курсах, начиная с первого и до третьего/четвёртого, все же недостаточно часов выделено на дисциплину «Иностранный язык», поскольку сам предмет считается не основным, нет систематических тренировок, как, к примеру, подготовка к демонстрационному экзамену по специальности. Из этого вытекает проблема распределения педагогом учебного материала для овладения студентами компетенциями, которые определяются Федеральным государственным образовательным стандартом среднего профессионального образования по конкретной специальности или рабочей профессии.

В-шестых, содержание и технология обучения должны отражать цели и задачи подготовки специалиста, с учётом специфики его будущей профессиональной деятельности. Профессиональная направленность обучения требует интеграции иностранного языка с профильными дисциплинами, особенного отбора содержания учебных материалов, ориентированных на современные достижения, своевременно отражать нововведения, касающиеся профессиональных интересов обучающихся, предоставлять им возможность для профессионального роста. Профессионально-ориентированное обучение иностранному языку предполагает формирование профессиональной иноязычной компетенции, позволяющей современному специалисту читать тексты профессионального характера, извлекать и обрабатывать информацию из печатных и электронных источников информации в соответствии с поставленной целью; воспринимать

на слух сообщения профессиональной тематики и вычленять информацию в соответствии с коммуникативной задачей; выражать мысли в виде устных и письменных текстов, используя знание специальной терминологии, вести диалог аргументированного типа, задавать вопросы уточняющего и полемического характера, то есть дополнять, уточнять ту или иную точку зрения, поддерживать, опровергать доводы собеседника, демонстрируя при этом владение речевым этикетом общения в самых разнообразных ситуациях; делать сообщения, доклады на заданную тему, именно представлять структурированное изложение темы, излагать и аргументировать позицию, выделять обсуждаемую проблему, рассматривать разные её аспекты; высказываться кратко по теме и логично обосновывать позицию, приводить примеры, резюмировать результаты дискуссии; конспектировать устный и письменный текст в зависимости от планируемого речевого результата (аннотация, реферирование, сообщение).

Все вышеуказанные особенности можно сформулировать в виде следующих рекомендаций для успешной работы преподавателя в образовательном учреждении среднего профессионального образования и для качественного изучения иностранного языка студентами.

1) В образовательном учреждении из-за дефицита преподавателей занятия проводятся с целой группой до 25 студентов. Для максимального усвоения материала, а также приблизить каждого студента к преподавателю, необходимо проводить учебные занятия исходя из специфики образовательной организации с разделением группы на подгруппы. Основной частью учебного плана по дисциплине являются практические занятия, проведение которых при условии разделения групп (25 человек) на подгруппы (по 12-13 человек) становится более эффективным.

2) С использованием в современном образовании информационно-коммуникативных и мультимедийных технологий, в том числе общедоступных интернет-сервисов в режиме онлайн для качественной успеваемости студентов необходимо создать условия для преподавания в



образовательной организации в соответствии с требованиями к кабинету иностранного языка с доступом к интернет-ресурсам.

3) Исходя из специфики технической специальности преподавателю необходимо соблюдать определенные рекомендации, то есть нужно стать достаточно компетентным в смежных дисциплинах определенной специальности, оптимально использовать современные информационно-коммуникативные технологии, ориентированные на реализацию целей обучения. В части рекомендаций по данному вопросу можно создать условия администрацией техникума, колледжа для преподавателей общеобразовательных дисциплин в виде стажировок (курсы повышения квалификации) в мастерских, лабораториях во внеучебное время.

4) Педагогам следует применять в обучении иностранному языку задания для успешной дальнейшей профессиональной деятельности студентов, поскольку на данный момент в нашей стране идёт акцент на требования работодателей к выпускнику среднего профессионального образования, которые могут применять знания и навыки в реальных условиях, мыслить критически, чётко и эффективно общаться как в письменной, так и в устной речи, имеющие преимущество перед другими кандидатами на рынке труда.

5) Преподавателю, работающему с определенной специальностью, к примеру, с техническими профессиями, следует разработать Рабочую программу по иностранному языку с учётом тематики определенной профессии и с применением учебного пособия по конкретной специальности, зачастую разработанные темы в Рабочей программе учебной дисциплины расхожи в тематике и содержании.

В результате выше определенные проблемы и пути их решения могут способствовать продуктивному обучению иностранного языка у студентов неязыковой специальности среднего профессионального образования в рамках реализации нового направления – Федерального проекта «Профессионалитет».

### Литература

1. Батунова И.В. Современные педагогические технологии на уроках иностранного языка как важное условие повышения качества образовательного процесса. – Новосибирск. 2014. – С. 126-128.
2. Коржанова А.А., Лаврик Г.В. Примерная программа общеобразовательной учебной дисциплины «Английский язык» для профессиональных образовательных организаций. – М.: Издательский центр «Академия», 2015. – 24 с.
3. Кузнецова Н.П. Профессионально-ориентированное обучение иностранному языку. 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://multiurok.ru/files/profiessional-no-orientirovannoie-obuchieniie-i-1.html> (дата обращения: 07.11.2023).
4. Матухин Д.Л. Профессионально-ориентированное обучение иностранному языку студентов лингвистических специальностей. // Язык и культура №2 (14), 2011.
5. Мурадова Н.Т., Эрданова С.А. Обучение профессионально-ориентированному общению на иностранном языке студентов неязыковых вузов // Молодой учёный. – 2013. – №11. – С. 822-824.
6. Особенности преподавания иностранного языка студентам технических специальностей. Демченко Сергей Викторович [Электронный ресурс]. URL: <https://infourok.ru/statya-osobennosti-prepodavaniya-inostrannogo-yazyka-studentam-tehnicheskikh-specialnostej-6224136.html> (дата обращения: 07.11.2023).
7. Попова Н.В., Одинокая М.А. Пути повышения интерактивности в обучении иностранному языку студентов неязыкового вуза (на примере делового дискурса) // Культура и деловой иностранный язык. – СПб. 2013. С. 133-144.

### Literature

1. Batunova I.V. Modern pedagogical technologies in foreign language lessons as an important condition for improving the quality of the educational process. – Novosibirsk. 2014. – p. 126-128.
2. Korzhanova A.A., Lavrik G.V. The approximate program of the general educational discipline "English" for professional educational organizations. – Moscow: Publishing Center "Academy", 2015. – 24 p.
3. Kuznetsova N.P. Professionally-oriented teaching of a foreign language. 2016. [Electronic resource]. URL: <https://multiurok.ru/files/profiessional-no-orientirovannoie-obuchieniie-i-1.html> (date of application: 07.11.2023).
4. Matukhin D.L. Professionally-oriented teaching of a foreign language to students of non-linguistic specialties. // Language and culture №2 (14), 2011.
5. Muradova N.T., Erdanova S.A. Teaching professionally-oriented communication in a foreign language to students of non-linguistic universities // Young scientist. – 2013. – No. 11. – pp. 822-824.
6. Features of teaching a foreign language to students of technical specialties. Demchenko Sergey Viktorovich [Electronic resource]. URL: <https://infourok.ru/statya-osobennosti-prepodavaniya-inostrannogo-yazyka-studentam-tehnicheskikh-specialnostej-6224136.html> (accessed: 07.11.2023).
7. Popova N.V., Lone M.A. Ways to increase interactivity in teaching a foreign language to students of a non-linguistic university (on the example of business discourse) // Culture and business foreign language. – St. Petersburg, 2013. pp. 133-144.

© Антонова О.А. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Антонова О.А. ОСОБЕННОСТИ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ В СРЕДНЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ПРОФЕССИОНАЛИТЕТ»// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 002.304

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_6

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБУЧЕНИЯ ГОВОРЕНИЮ  
СТУДЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ НА ЗАНЯТИЯХ  
АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В НЕЯЗЫКОВОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ  
УЧРЕЖДЕНИИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ**

**METHODOLOGICAL FOUNDATIONS OF TEACHING SPEAKING TO  
STUDENTS OF TECHNICAL SPECIALTIES IN ENGLISH CLASSES IN THE  
NON-LINGUISTIC EDUCATIONAL INSTITUTION OF THE SECONDARY  
VOCATIONAL EDUCATION**

**Пестова Мария Сергеевна**, кандидат филологических наук, факультет «Лингвистики и педагогики», Московская международная академия, Россия, г. Москва

**Антонова Ольга Анатольевна**, студент, 3 курс, факультет «Лингвистики и педагогики», Московская международная академия, Россия, г. Москва

**Pestova Maria Sergeevna**, candidate of Philological Sciences, Faculty of Linguistics and Pedagogy, Moscow International Academy, Russia, Moscow

**Antonova Olga Anatolyevna**, student, 3rd year student, Faculty of Linguistics and Pedagogy, Moscow International Academy, Russia, Moscow

### Аннотация

Статья посвящена проблеме эффективного обучения иностранного языка студентов среднего профессионального образования в свете подготовки к их будущей профессии в современных условиях. Определены особенности развития навыка говорения у студентов технических специальностей. В статье представлена аналитическая характеристика студентов неязыковых специальностей и тема использования учебно-методического комплекса, некоторые рекомендации по его применению на уроке иностранного языка.

### Summary

The article is devoted to the problem of effective teaching of a foreign language to students of secondary vocational education in the preparation for their future profession in modern conditions. The features of the development of speaking skills among students of technical specialties are determined. The article presents the analytical characteristics of students of non-linguistic specialties and the topic of using the educational and methodological complex, some recommendations for its using in a foreign language lesson.

**Ключевые слова:** иностранный язык, профессиональное образование, технические специальности, профессионально-ориентированное обучение, говорение, учебно-методический комплекс.

**Keywords:** foreign language, professional education, technical specialties, professionally-oriented training, speaking, methodological complex.

Современное общество требует новых подходов к подготовке специалистов в различных сферах деятельности, в связи с этим профессионально-ориентированное обучение иностранному языку признается в нынешнее время приоритетным направлением в обновлении образования.

Подготовка к будущей профессии студентов в современных условиях предполагает развитие языковых навыков, поскольку связана с использованием англоязычной терминологии, в том числе с работой с техническими текстами на английском языке. [6]

С целью определить особенности обучения говорению по иностранному языку в работе со студентами технических специальностей с последующей разработкой практического пособия по развитию навыка говорения в рамках профессионально-ориентированного обучения английскому языку студентов технических специальностей в условиях работы в образовательном учреждении среднего профессионального образования при прохождении производственной практики без отрыва от рабочего процесса на площадке Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Первоуральского металлургического колледжа» было организовано анкетирование и диагностическое тестирование, где определили уровень мотивации у студентов 1-2 курсов и провели анализ их потребностей при обучении говорению также проверили опытно-экспериментальным путём и составили наиболее эффективные речевые упражнения для развития навыка говорения в виде методического пособия для последующего применения в работе преподавателями в рамках профессионально-ориентированного обучения английскому языку студентов старших курсов по технической специальности.

В ходе анализа были учтены специфические особенности студентов технической специальности, что определяет действия по созданию и внедрению дополнительного учебного материала – комплекса заданий по развитию навыков говорения для данных студентов.

Характеристики особенностей студентов технической специальности учитываются при обучении их иностранному языку в части выбора тем в области того, что обучающимся указанной специальности знакомо и понятно, а также в подборке тренировочных упражнений. Немало важным в этой части является объективная оценка выполненных заданий, где необходимо сразу озвучить критерии оценивания работ студентов.

Учитывались различия в базовых знаниях обучающихся, в том числе результаты рейтинговой системы аттестата при поступлении в колледж. У большинства студентов базовый уровень навыков говорения. Низким уровнем

обладают студенты с низкой мотивацией к изучению иностранного языка, с целью получить итоговую оценку «удовлетворительно» за дисциплину в диплом.

На этапе по созданию условий для развития навыков говорения у студентов 1-2 курсов с использованием профильно-ориентированных заданий проводились занятия согласно Рабочей программы «ОГСЭ.03 Иностранный язык», где темы второго полугодия обучения были профессионально-ориентированные.

Исследование такого вида речевой деятельности как говорение на занятиях иностранного, в частности английского языка, у студентов технических специальностей, подводит к такому выводу, что на данном этапе развития методики преподавания иностранного языка уделено достаточно внимания разработке способов и приёмов внедрения разнообразных заданий в процесс обучения иностранному языку.

Для профессионально-ориентированного преподавания иностранного языка студентам технических специальностей необходимо разработать учебное пособие с учётом специфики профилирующих направлений. Одним из примеров учебного пособия можно указать УМК, который применяется в работе преподавателями ГАПОУ СО «Первоуральского металлургического колледжа» – Голубев А.П. «Английский язык для технических специальностей». [3]

Формирование коммуникативной компетенции в деловой и выбранной профессиональной сфере, а также освоение, повторение и закрепление лексических и грамматических структур, необходимые для частого использования в деловой и профессиональной речи является целью профессионально-ориентированного содержания обучения в среднем профессиональном образовании.

Важными видами деятельности при изучении профессиональной лексики являются чтение и перевод технической документации, где необходимо знать структурные особенности и специфику употребления

терминов для их правильного понимания и перевода. Соответственно, люди, не являющиеся специалистами в области технических специальностей, не понимают технические иностранные термины. Перед студентами соответствующих специальностей стоит задача освоения специализированной лексики, и в процессе верного выбора соответствующих эквивалентов у них формируются навыки перевода. В связи с чем рекомендуется использование терминологического словаря, а также возможные ресурсы глобальной сети Интернет.

В своей статье «Особенности преподавания иностранного языка студентам технических специальностей» преподаватель Колледжа телекоммуникаций МТУСИ, Демченко С.В. определил основные требования, которым должен удовлетворять хороший перевод, и сводятся они к следующему: 1) точная передача текста оригинала; 2) строгая ясность изложения мысли при максимально сжатой и лаконичной форме, присущей стилю русской научно-технической литературы; 3) полное соответствие перевода общепринятым нормам русского литературного языка. [6]

Возникают определенные трудности в процессе перевода терминов-словосочетаний и здесь преподавателю необходимо объяснить обучающимся, что перевод с английского на русский язык начинают с перевода существительного – основного компонента, и последовательно переводят каждую смысловую группу справа налево.

Перевод технической документации требует серьезного обращения и точного перевода. При переводе слов сходных по форме, но различных по смыслу могут возникать ошибки. Могут встречаться пары слов, которые похожи по фонетической форме, но на деле имеют совершенно разные значения, и написание и происхождение.

Знание делового английского языка – один из важнейших факторов, способствующих успешному трудоустройству по окончании профессионального образовательного учреждения и дальнейшему карьерному росту. В связи с чем изучается на занятиях английского языка тема по



официальной и неофициальной переписке, позволяющей обучающимся приобрести навыки составления и оформления служебной документации, то есть изучаются структура и правила написания делового письма, виды деловых писем, формы и структура заявлений о приёме на работу, личного письма резюме, рекомендаций, письма-претензии, а также составление договоров, работа с различной технической документацией.

Для успешного овладения деловым профессиональным иностранным языком считаю необходимо разработать учебно-методическое пособие, которое будет предназначаться для студентов 2 курса очного отделения для всех технических специальностей по программе среднего профессионального образования. Цель учебно-методического пособия – развитие коммуникативного умения студентов технических специальностей на основе профессионально-ориентированных тем. Задача – обучить студентов навыкам разговорной речи на основные профессиональные темы, связанные с металлургической и энергетической отраслью. Содержание учебно-методического пособия должно быть ориентировано на развитие воспитательных, развивающих, коммуникативных задач и формирование у обучающихся профессиональной коммуникативной компетенции. Языковой материал учебного пособия необходимо отобрать исходя из коммуникативных потребностей специалистов в области машиностроительной и энергетической и других отраслей. В пособии должны использоваться речевые опоры, что являлось бы эффективным средством организации устной речи обучающихся на занятии с целью обогащения их лексического запаса. Материалы и задания учебно-методического пособия должны быть предназначены для использования преподавателем на аудиторных занятиях в качестве одного из этапов урока. Представленные речевые ситуации, диалоги обучающиеся могут заменить своими с одобрения преподавателя, могут выполняться как индивидуально, так и в парах, группах. Каждое занятие учебно-методического пособия предполагает использования 4-х блоков: тематический словарь; список тем английской грамматики, которые будут использованы в заданиях;

задания на развитие устной речи (монологической, диалогической), тематических текстов, речевых ситуаций; речевые опоры (клише) с ключевыми словами, раскрывающими суть темы. Лексический материал должен закрепляться системой лексических упражнений, обогащающие словарный запас студентов и закрепляющие ранее изученной лексики. В подобранных тематических текстах должны содержаться речевые клише (опоры), шаблоны для активного использования обучающимися в построении монологического и диалогического высказывания по заданной теме. Упражнения, предлагаемые после текста, должны развивать навыки разговорной речи, определяемые Примерной программой по английскому языку в среднем профессиональном образовании. [4]

Незаменимым средством информационно-коммуникационных технологий является компьютер, с помощью которого можно создавать на базе лексики учебно-методического комплекса «речевые опоры», являющиеся эффективным средством организации практики устной речи обучающихся с целью обогащения их лексического запаса. [2]

При включении в процесс обучения говорению заданий профессионально-ориентированных обучающиеся узнают новый лексический материал, не только пополняется их словарный запас, но и происходит формирование произносительного, фонетического навыка, погружение в языковую среду, позволяющая изучить язык с разных сторон. Здесь же для успешного обучения в предлагаемых заданиях наблюдается благоприятный психологический климат, снижение нагрузки, языкового барьера.

Используемые задания в учебно-методическом комплексе по обучению говорению считаются эффективными, поскольку студенты выполняют задания на темы, связанные с их профессиональной деятельностью и практически применимые в их жизнедеятельности, иными словами, повышается уровень владения языком обучающимися среднего профессионального образования.

Анализ педагогических научно-методических источников показывает, что профессионально-ориентированное обучение должно способствовать развитию профессиональных умений средствами иностранного языка. Поэтому преподаватели стараются учебный процесс сделать профессионально-ориентированным. На сегодняшний день достаточно учебных пособий издано по обучению иностранному языку для студентов технических, энергетических, экономических, юридических и различных специальностей среднего специального и высшего образования. Предложенный в данной работе учебно-методический комплекс должен способствовать развитию обучения говорения у студентов неязыковых специальностей и предлагаемые упражнения, задания могут быть использованы в качестве дополнительного материала к имеющимся учебным пособиям в образовательном учреждении среднего специального образования.

#### Литература

1. Батунова И.В. Современные педагогические технологии на уроках иностранного языка как важное условие повышения качества образовательного процесса. – Новосибирск. 2014. – С. 126-128.
2. Верисокин Ю.И. Английский язык. 8-11 классы: конспекты уроков. Развитие коммуникативной компетенции. Использование речевых опор / авт.-сост. Ю.И. Верисокин. – Изд. 3-е, испр. – Волгоград: Учитель. – 175 с.
3. Голубев А.П. Английский язык для технических специальностей = English for teaching colleges: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / А.П. Голубев. А. П. Коржавый, И.Б. Смирнова. – М.: Издательский центр «Академия», 2014. – 208 с.
4. Коржанова А.А., Лаврик Г.В. Примерная программа общеобразовательной учебной дисциплины «Английский язык» для профессиональных образовательных организаций. – М.: Издательский центр «Академия», 2015. – 24 с.

5. Кузнецова Н.П. Профессионально-ориентированное обучение иностранному языку. 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://multiurok.ru/files/profiessional-no-orientirovannoie-obuchieniie-i-1.html> (дата обращения: 10.11.2023).
6. Особенности преподавания иностранного языка студентам технических специальностей. Демченко Сергей Викторович [Электронный ресурс]. URL: <https://infourok.ru/statya-osobennosti-prepodavaniya-inostrannogo-yazyka-studentam-tehnicheskikh-specialnostej-6224136.html> (дата обращения: 10.11.2023).

### Literature

1. Batunova I.V. Modern pedagogical technologies in foreign language lessons as an important condition for improving the quality of the educational process. – Novosibirsk. 2014. – p. 126-128.
2. Verisokin Yu.I. English. Grades 8-11: lesson notes. Development of communicative competence. The use of speech supports / author-comp. Yu.I. Verisokin. – Ed. 3rd, ispr. – Volgograd: Teacher. – 175 p .
3. Golubev A.P. English for technical specialties = English for teaching colleges: textbook for students. institutions sred. Prof. education / A.P. Golubev. A.P. Korzhavy, I.B. Smirnova. – M.: Publishing center "Academy", 2014. – 208 p.
4. Korzhanova A.A., Lavrik G.V. The approximate program of the general educational discipline "English" for professional educational organizations. – Moscow: Publishing Center "Academy", 2015. – 24 p.
5. Kuznetsova N.P. Professionally-oriented teaching of a foreign language. 2016. [Electronic resource]. URL: <https://multiurok.ru/files/profiessional-no-orientirovannoie-obuchieniie-i-1.html> (date of application: 10.11.2023).
6. Features of teaching a foreign language to students of technical specialties. Demchenko Sergey Viktorovich [Electronic resource]. URL: <https://infourok.ru/statya-osobennosti-prepodavaniya-inostrannogo-yazyka-studentam-tehnicheskikh-specialnostej-6224136.html> (accessed: 10.11.2023).

© Пестова М.С., Антонова О.А., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Пестова М.С., Антонова О.А. МЕТОДИЧЕСКИЕ  
ОСНОВЫ ОБУЧЕНИЯ ГОВОРЕНИЮ СТУДЕНТОВ ТЕХНИЧЕСКИХ  
СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ НА ЗАНЯТИЯХ АНГЛИЙСКОГО ЯЗЫКА В  
НЕЯЗЫКОВОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ СРЕДНЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ// Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.9

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ ПРИ ПЕРЕСМОТРЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ ПО НОВЫМ  
ИЛИ ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ**

SOME PROBLEMS OF LAW ENFORCEMENT PRACTICE WHEN  
REVIEWING JUDICIAL ACTS IN NEW OR NEWLY DISCOVERED  
CIRCUMSTANCES

**Шишкин Д.А.**, магистрант 2 курса ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал  
«Российский государственный университет правосудия», Россия, г. Хабаровск

**Якунин Д.В.**, к.ю.н., доцент ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал  
«Российский государственный университет правосудия», Россия, г.  
Хабаровск

**D.A. Shishkin**, 2nd Year Master's Student FSBEI HE Far Eastern Branch «Russian  
State University of Justice», Khabarovsk, Russia

**D.V. Yakunin**, Ph.D., Associate Professor FSBEI HE Far Eastern Branch «Russian  
State University of Justice» Khabarovsk, Russia

**Аннотация:** В статье дается анализ некоторых проблем правоприменительной практики при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Изучается критерий относимости новых обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра дела, приводятся ошибки в судебной практике. Оцениваются положения действующих постановлений Пленумов высших судов, и делается вывод о неактуальности некоторых положений.

**Abstract:** The article provides an analysis of some of the problems of law enforcement practice when reviewing judicial acts for new or newly discovered circumstances. The criterion of the relatability of new circumstances that are the basis for the review of the case is studied, errors in judicial practice are given. The provisions of the current decisions of the Plenums of Higher Courts are assessed, and it is concluded that some provisions are irrelevant.

**Ключевые слова:** пересмотр судебных постановлений, новые обстоятельства, вновь открывшиеся обстоятельства, отмена судебного акта, цивилистический процесс.

**Key words:** revision of court orders, new circumstances, newly discovered circumstances, cancellation of the judicial act, civilistic process.

Пересмотр судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам является самостоятельной стадией цивилистического процесса. Вместе с тем, данная стадия не является проверочной (в отличие от стадий апелляционного, кассационного и надзорного обжалования), а направлена на установления судом факта наличия или отсутствия новых или вновь открывшихся обстоятельств (указанных заявителем), которые имеют значение для рассмотренного дела.

Перечень новых или вновь открывшихся обстоятельств законодательно регламентирован в соответствующих статьях процессуальных кодексов и является закрытым (статья 392 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ), статья 311 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ), статья 350 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее – КАС РФ)). Такая детальная легальная регламентация обстоятельств позволяет суду пересматривать дело только в исключительных и строго установленных случаях в целях исключения произвола и формирования принципа стабильности судебных актов. Следует особо отметить и согласиться с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18 июля 2019 года № 2131-О, о том, что пересмотр судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам как способ преодоления окончательности вступивших в законную силу судебных актов допустим в исключительных случаях, исчерпывающим образом определенных процессуальным законом, который не подлежит расширительному толкованию.

При этом, хотя законодательные нормы устанавливают тот факт, что новые или вновь открывшиеся обстоятельства должны иметь существенное значение для рассматриваемого дела, не все суды учитывают данное обстоятельство, что представляется абсолютно нелогичным, поскольку и рассмотрение дела в судах первой и проверочных инстанций и его пересмотр должны производиться с исследованием и установлением относимости обстоятельств к данному делу.

Так, например, определением Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 08 июля 2020 года № 88-12267/2020 по делу № 2-520/2020 было отменено определение об удовлетворении заявления о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам. Сущность данного дела заключалась в том, что истец (Администрация г.о. Тольятти) обратилась с исковым заявлением к ответчику (физическому лицу) о взыскании задолженности по арендной плате за пользование земельным участком за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2018 года, которое суд первой инстанции удовлетворил. Впоследствии ответчик обратился с заявлением о пересмотре постановленного решения по вновь открывшимся обстоятельствам в виду того, что кадастровая стоимость данного земельного участка изменилась, в связи с чем данное дело, по мнению заявителя, подлежало пересмотру, поскольку сумма задолженности должна быть взыскана с ответчика в меньшем размере. Суд первой инстанции удовлетворил заявление ответчика и отменил решение по вновь открывшимся обстоятельствам, а апелляционная инстанция оставила такой судебный акт без изменения.

Вместе с тем, судами не было учтено, что изменение кадастровой стоимости с 1 января 2019 года на арендные правоотношения в спорный период (задолженность взыскивалась за период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2018 года) повлиять не может, а исходя из правового смысла положений, закрепленных в части 2 статьи 392 ГПК РФ, вновь открывшиеся и новые обстоятельства могут являться основанием для пересмотра судебного



постановления, если они имеют существенное значение для правильного разрешения дела. На основании данного обстоятельства судом кассационной инстанции и были отменены вынесенные судебные акты, а дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции. Данная ошибка представляется существенной, поскольку две инстанции (первая и апелляционная) не усмотрели оснований для отклонения заявления ответчика, хотя обстоятельство, положенное в основу данного заявления вообще не имело значения для рассматриваемого дела.

В другом примере судебной практики судов общей юрисдикции суды также допустили существенную ошибку – не учли разъяснения Верховного Суда РФ, конкретизирующих что именно следует относить к вновь открывшимся обстоятельствам. Так, например, в пункте 3 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 8 июля 2020 года) установлено, что орган прокуратуры, уполномоченный орган (территориальное подразделение Росфинмониторинга), налоговый или таможенный орган вправе обратиться в суд с заявлением о пересмотре решения (определения, постановления) суда, судебного приказа по вновь открывшимся обстоятельствам, если эти обстоятельства указывают на нарушение участниками процесса законодательства в сфере противодействия легализации доходов, полученных незаконным путем, не были известны на момент рассмотрения спора и могут повлиять на исход дела.

В рассматриваемом деле с ПАО «Хабаровский завод имени А.М. Горького» в пользу гражданина К. взыскана задолженность по заработной плате в размере 7 138 963 руб. 42 копейки. Вместе с тем, прокурор обратился с заявлением о пересмотре данного дела по вновь открывшимся обстоятельствам, поскольку в рамках настоящего гражданского дела заявлен иск в целях придания правомерного вида незаконным финансовым операциям, которые состоят в необоснованном начислении истцу, являвшемуся

руководителем организации ответчика, заработной платы, взысканной со стратегической организации состоявшимися по делу решениями. Более того, как выяснилось, сын истца был также трудоустроен в ПАО «Хабаровский завод имени А.М. Горького» и в ходе рассмотрения уголовного дела в отношении данной организации пояснил, что на его счет поступали денежные средства от данной организации и фактически данные средства полагались истцу К.. Первоначально суд отклонил заявление прокурора. Однако Определением Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2023 № 88-1718/2023 по делу № 2-1914/2021 вопрос был направлен на новое рассмотрение, а определение суда было отменено, поскольку суд апелляционной инстанции не дал оценки ни одному из доводов, приведенных прокурором в заявлении о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам с учетом разъяснений, данных Верховным Судом РФ в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям.

Нами проиллюстрирована лишь несколько ошибок, возникающих в судебной практике. Правоприменитель должен быть крайне внимательным к заявленным требованиям – эта проблема требует более детально рассмотрения, что не является предметом настоящей статьи. Вместе с тем, мы считаем необходимым обратить внимание также на то, что в связи с происходящими событиями в мире, процессуальное законодательство в части пересмотра дел по новым и вновь открывшимся обстоятельствам претерпело существенные изменения – исключены пункт 4 части 4 статьи 392 ГПК РФ, пункт 4 части 3 статьи 311 АПК РФ, пункт 4 часть 1 статья 350 КАС РФ, ранее закрепляющие в качестве нового обстоятельства следующее – установление Европейским Судом по правам человека нарушения положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Европейский Суд по правам человека.

Вместе с тем, имеющиеся правоприменительные акты, которыми руководствуются суды при рассмотрении заявлений о пересмотре дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (например, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам вступивших в законную силу судебных постановлений» и Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2011 № 52 (ред. от 20.09.2018) «О применении положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам») продолжают содержать в себе разъяснения по вышеуказанному исключенному новому обстоятельству, конкретизируется исчисление сроков обращения в суд с заявлением о пересмотре дела и субъектный состав заявителей.

Вместе с тем, в связи с исключением вышеуказанного обстоятельства из положений процессуальных кодексов в качестве нового обстоятельства, предполагающего пересмотр дела, мы считаем, что соответствующие разъяснения Пленума Верховного Суда РФ должны быть уточнены и указание на данное обстоятельство должно быть исключено.

#### **Список литературы:**

1. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 14.04.2023, с изм. от 26.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.04.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023, с изм. от 22.06.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

4. Определение Конституционного Суда РФ от 18.07.2019 г. № 2131-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Красовского Сергея Леонидовича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 части 2 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.07.2023 г.).
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.06.2011 № 52 (ред. от 20.09.2018) «О применении положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам» // Вестник ВАС РФ. 2011. № 9.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 31 «О применении норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении судами заявлений, представлений о пересмотре по вновь открывшимся или новым обстоятельствам вступивших в законную силу судебных постановлений» // Российская газета. 2012. № 295.
7. «Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с принятием судами мер противодействия незаконным финансовым операциям» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 08.07.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 12.
8. Определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 08 июля 2020 года № 88-12267/2020 по делу № 2-520/2020 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.07.2023 г.).
9. Определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 02.03.2023 № 88-1718/2023 по делу № 2-1914/2021 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 25.09.2023 г.).

**List of literature:**

1. The Civil Procedure Code of the Russian Federation No. 138-FZ of 14.11.2002 (as amended on 14.04.2023, with amendments. from 04/26/2023) (with

- amendments and additions, intro. effective from 04/28/2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 46. St. 4532.
2. Arbitration Procedural Code of the Russian Federation dated 07/24/2002 No. 95-FZ (ed. from 03/18/2023, with amendments. dated 22.06.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. St. 3012.
  3. Code of Administrative Procedure of the Russian Federation dated 08.03.2015 No. 21-FZ (ed. from 13.06.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2015. No. 10. St. 1391.
  4. Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation dated 18.07.2019 No. 2131-O "On refusal to accept for consideration the complaint of citizen Krasovsky Sergey Leonidovich for violation of his constitutional rights by paragraph 1 of Part 2 of Article 350 of the Code of Administrative Procedure of the Russian Federation" // SPS "ConsultantPlus" (date of appeal: 20.07.2023).
  5. Resolution of the Plenum of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation No. 52 dated 30.06.2011 (ed. dated 09/20/2018) "On the Application of the Provisions of the Arbitration Procedural Code of the Russian Federation when Reviewing Judicial Acts on New or newly discovered circumstances" // Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation. 2011. No. 9.
  6. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated 11.12.2012 No. 31 "On the application of the norms of the Civil Procedure Code of the Russian Federation when Considering applications by courts, submissions for revision on newly Discovered or new circumstances of Judicial Decisions that have entered into force" // Rossiyskaya Gazeta. 2012. № 295.
  7. "Review on certain issues of judicial practice related to the adoption by courts of measures to counter illegal financial transactions" (approved by the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation 08.07.2020) // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2020. № 12.

8. Ruling of the Sixth Cassation Court of General Jurisdiction dated July 08, 2020 No. 88-12267/2020 in case No. 2-520/2020 // SPS "ConsultantPlus" (date of appeal: 20.07.2023).
9. Ruling of the Ninth Cassation Court of General Jurisdiction dated 02.03.2023 No. 88-1718/2023 in case No. 2-1914/2021 // SPS "ConsultantPlus" (date of application: 25.09.2023).

© Шишкин Д.А., Якунин Д.В. 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Шишкин Д.А., Якунин Д.В. НЕОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ПЕРЕСМОТРЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ ПО НОВЫМ ИЛИ ВНОВЬ ОТКРЫВШИМСЯ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023.



СтолЫпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 346.62

**ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА  
DIGITAL RUBLE AS A TOOL FOR INCREASING ECONOMIC SECURITY  
OF THE STATE**

**Стукало Илья Сергеевич**, аспирант, Казанский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации» (420081, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Н. Ершова, 58), Тел. 8 (843) 210-30-25, [ilya.stykalo@gmail.com](mailto:ilya.stykalo@gmail.com)

**Сулейманов Абдугаффор Каюмович**, аспирант, Казанский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО Центросоюза РФ «Российский университет кооперации» (420081, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Н. Ершова, 58), Тел. 8 (843) 210-30-25, [abdugaffor1997@mail.ru](mailto:abdugaffor1997@mail.ru)

**Stukalo Ilya Sergeevich**, postgraduate student, Kazan Cooperative Institute (branch) of the ANOO VO Centrosoyuz of the Russian Federation "Russian University of Cooperation" (420081, Russia, Republic of Tatarstan, Kazan, N. Ershova St., 58), Tel. 8 (843) 210-30-25, [ilya.stykalo@gmail.com](mailto:ilya.stykalo@gmail.com)

**Suleymanov Abdugaffor Kayumovich**, postgraduate student, Kazan Cooperative Institute (branch) of the ANOO VO Centrosoyuz of the Russian Federation "Russian University of Cooperation" (420081, Russia, Republic of Tatarstan, Kazan, N. Ershova St., 58), Tel. 8 (843) 210-30-25, [abdugaffor1997@mail.ru](mailto:abdugaffor1997@mail.ru)

**Аннотация:** В настоящее время, Правительством России уделяется большое количество внимания обеспечению устойчивости национальной экономики РФ и обеспечению экономической безопасности государства. Для обеспечения данной цели применяется комплекс мер, одной из которых является внедрение в оборот цифрового рубля. Цифровой рубль это отечественная валюта, которая выпускается в цифровой форме, но при этом выполняет все необходимые функции денег. Цифровой рубль был разработан и внедрен в первую очередь в целях создания инновационных методов осуществления финансовой деятельности, которые соответствуют всем стандартам цифрового мира, помогают укрепить финансово-экономический сектор России и повысить его конкурентоспособность. В связи с вышеизложенным, автором настоящей статьи, была предпринята попытка

научного анализа и критического осмысления цифрового рубля как инструмента повышения экономической безопасности государства.

**Abstract:** Currently, the Russian Government pays a lot of attention to ensuring the sustainability of the national economy of the Russian Federation and ensuring the economic security of the state. To achieve this goal, a set of measures is being applied, one of which is the introduction of the digital ruble into circulation. The digital ruble is a domestic currency that is issued in digital form, but at the same time performs all the necessary functions of money. The digital ruble was developed and implemented primarily in order to create innovative methods for carrying out financial activities that meet all the standards of the digital world, help strengthen the financial and economic sector of Russia and increase its competitiveness. In connection with the above, the author of this article made an attempt at scientific analysis and critical understanding of the digital ruble as a tool for increasing the economic security of the state.

**Ключевые слова:** развитие экономики, экономическая безопасность России, финансовая безопасность России, Цифровой рубль, риски, Цифровизация.

**Keywords:** economic development, economic security of Russia, financial security of Russia, Digital ruble, risks, Digitalization.

**Введение.** В наши дни одна из важнейших задач любого цивилизованного государства - обеспечить национальную безопасность на высшем уровне. В структуру национальной безопасности входят разные секторы, которые в совокупности повышают и поддерживают уровень безопасности в стране.

Во всех сферах современной экономики сегодня постоянно происходят положительные и отрицательные изменения, появляются различные инновации, которые оказывают влияние на жизнь людей, и сфера экономической безопасности не является исключением.



Финансовая безопасность занимает одно из важнейших мест в системе национальной безопасности, поскольку оказывает большое влияние на самые разнообразные сферы деятельности человека. [7, с. 18]

### **Материалы исследования.**

Под финансовой безопасностью понимается «порядок, при котором обеспечивается защищенный экономический рост государства, целостность финансовой системы, а также гарантируется защита всех видов экономической деятельности от внешних угроз».

Сегодня существует большое многообразие инструментов и методов обеспечения финансовой безопасности страны. Однако в связи с развитием всех общественных сфер и государства в целом, ныне действующие способы устаревают, становятся более затратными и приносят все меньше эффекта, поэтому ключевой задачей органов государственной власти, особенно в сфере финансов, становится усовершенствование и разработка новых методов для устранения рисков финансовых угроз.

Одной из новейших современных форм гарантии финансовой безопасности России стал цифровой рубль. Впервые упоминание о нем в качестве такого механизма приводится в докладе для общественных консультаций «Цифровой рубль», который выпустил Банк России в октябре 2020 года (Доклад). Указанный документ содержал описание и основные характеристики присущие цифровому рублю: нормативные акты, значение, виды и механизмы и т.д. В апреле 2022 года Банком России издана «Концепция цифрового рубля», которая содержала описание его преимуществ, способов регулирования, моделей, подходов к информационной безопасности и конфиденциальности, стадий реализации проекта. [2, с. 109]

Цифровой рубль это отечественная валюта, которая выпускается в цифровой форме, но при этом выполняет все необходимые функции денег. Каждой из форм национальной валюты присущи определенные опознавательные знаки: бумажные банкноты (наличные деньги) имеют уникальный номер; безналичные деньги можно идентифицировать по номеру

счета, к которому они приписываются; а цифровой рубль имеет уникальный цифровой код, хранящийся на электронном кошельке.

### **Результаты исследования**

Очевидно, что наличная и безналичная формы оплаты отличаются друг от друга кардинальным образом. В основе цифрового рубля заложена безналичная форма оплаты, которая в последние десятилетия становится более популярной чем оплата бумажными деньгами. Проще говоря, цифровой рубль - это усовершенствованный вид безналичных расчетов. [5, с. 82]

Динамика всех денежных средств свидетельствует о том, что в обращении находится больше безналичных денег, чем банкнот и при этом прирост безналичных средств наполовину больше чем прирост наличных в рамках рассматриваемого периода. Таким образом, можно сделать вывод, что не только обычные граждане, но и организации и государство в целом выбирают для расчетов безналичный способ.

Цифровой рубль был разработан и внедрен в первую очередь в целях создания инновационных методов осуществления финансовой деятельности, которые соответствуют всем стандартам цифрового мира, помогают укрепить финансово-экономический сектор России и повысить его конкурентоспособность. [4, с. 7]

У нашей страны появились серьезные перспективы развития и гарантии поддержания финансовой безопасности на высшем уровне после внедрения цифрового рубля. Так, уровень доступности финансовых услуг для населения существенно возрастет, если цифровым рублем начнет расплачиваться все большее количество людей, что приведет к повышению качества жизни в государстве.

Финансовая ситуация также начнет стабилизироваться благодаря цифровому рублю: в перспективе возможно сокращение рисков вливания национальной валюты в зарубежные денежные единицы, в том числе и в цифровые.

Далее рассмотрим подробнее, какое влияние оказывает цифровой рубль на жизнь населения, коммерческую деятельность и государство в целом.

В первую очередь, применение цифрового рубля в повседневной жизни, и коммерческой деятельности приведет к уменьшению затрат на проведение денежных операций. Финансовые услуги смогут получить даже те, кто проживает в отдаленных районах и малонаселенных местностях, поскольку расплачиваться цифровыми рублями возможно как онлайн, так и оффлайн. Кроме того, уровень финансовой безопасности существенно повысится, поскольку уникальный номер цифрового рубля позволяет отследить движение средств и восстановить нарушенные права владельца в максимально короткие сроки.

Коммерческие организации при помощи цифрового рубля смогут проводить расчеты по сделкам с контрагентами посредством смарт-контрактов, и автоматизировать контроль за движением денежных средств. Смарт-контракт - это особый алгоритм, специальное компьютерное приложения, в которых прописаны условия проведения расчетов. Другими словами, обычные бумажные договоры «оцифровываются» в форму смарт-контрактов, благодаря чему становится проще их согласование и подписание, а цифровой рубль гарантирует защищенную цифровую среду для их исполнения. [1, с. 55]

Благодаря цифровому рублю финансовый рынок станет более конкурентоспособным, эффективным и функциональным, поскольку будет создана база, где содержатся все необходимые стандарты для введения инноваций в хозяйственную деятельность организаций.

Государственным властям цифровой рубль позволяет расширить границы контроля за расходованием финансов, которые, например, выделяются в рамках бюджетных программ или госконтрактов. Также возможно введение запрета на денежные операции цель которых не соответствует предназначению.

Цифровой рубль - это большой шаг нашей страны в области цифрового экономического пространства, который оказывает положительное влияние на финансовую сферу и национальную безопасность, которая выступает важнейшим фактором современного государства с развитой информационно-технологической инфраструктурой и высоким уровнем жизни населения.

**Вывод.** Ключевой аспект в сфере финансов и экономики - это финансовая безопасность государства.

С начала XXI века, сфера мирового денежного обращения претерпела существенные изменения. По данным Банка России, сегодня все большее количество граждан осуществляют переводы, оплачивают товары и услуги в безналичной форме. Однако безналичная форма оплаты не всегда удобна и иногда имеет ряд проблем таких как: низкая скорость переводов, высокая комиссия, риски столкнуться с мошенниками и т.д. Наличие указанных проблем еще раз свидетельствует о целесообразности применения передовых технологии, а именно внедрения в нашей стране цифровой национальной валюты.

В планах единственного эмитента цифрового рубля - ЦБ РФ - создание цифровой платформы национальной валюты, которая удовлетворяет потребности компаний и обычных граждан, а также помогает создавать и внедрять новшества в секторе финансов и экономики. Цифровой рубль имеет множество перспектив, и в первую очередь это формирование высокого уровня финансовой защиты и национальной безопасности в целом. [6, с. 130]

Процесс тестирования цифрового рубля был назначен на 2024 г, но в связи с проведением нашей страной специальной военной операции в Украине, западные страны ввели в отношении России жесткие санкции, в том числе финансовые, что вызывает необходимость ускорить эту процедуру.

1 апреля 2023 г. Банк России запустил пилотный проект, суть которого протестировать цифровой рубль при проведении денежных операций реальными клиентами. В проекте приняли участие более десятка кредитных организаций, техническая инфраструктура которых была готова для

проведения подобных операций. Кроме банков, принять участие в пилотном проекте решили (и прошли отбор) 30 компаний сферы торговли и обслуживания из 11 городов России. При этом среди участников есть как субъекты малого предпринимательства и среднего бизнеса, так и крупные сетевые компании. Количество проводимых операций с цифровым рублем будет ограничено.

Как считают организаторы пилотного проекта, именно такой состав компаний-участников гарантирует: достижение наилучших результатов тестирования, установление специфики работы инфраструктуры цифровой платформы и сопутствующих технологий, обнаружение возможных ошибок, сбоев и их своевременное устранение.

Первые операции, которые планируется протестировать станут денежные переводы между физическими лицами, и расчеты между контрагентами в торгово-сервисных организациях. Еще раз отметим, что операции будут совершать реальные клиенты банков, однако количество клиентов в них участвующих и количество самих операций будет ограничено.

Повсеместное использование цифрового рубля может привести к финансовым рискам, в первую очередь к нарушению информационной безопасности. Цифровая форма рубля - это инновационная разработка, такой формы денежных средств в нашей стране ранее не существовало, поэтому полностью предугадать все возможные риски и угрозы ее внедрения не представляется возможным. Существует также вероятность взлома и кибератак на платформу, что приведет к утечке и раскрытию персональных данных, а может и к хищению денежных средств. Таким образом, важнейшая задача организаторов пилотного проекта заключается в том, чтобы перед масштабным запуском платформы, в ходе тестирования выявить и устранить все возможные риски и угрозы, и гарантировать безопасность функционирования цифрового рубля, как нового платежного средства. [3, с. 96]

Как утверждают специалисты Центрального банка РФ, все расчеты цифровыми рублями будут максимально безопасными; клиенты будут взаимодействовать с платформой через банковские приложения, где используются защищенные информационные каналы. Также Центробанком разработан специальный программный модуль, при помощи которого физические лица получают доступ к электронным кошелькам и денежным операциям. Мобильное приложение будет защищено при помощи криптографических средств, сертифицированных ФСБ.

Кредитные организации получают доступ к платформе цифрового рубля только после того как будет пройдена строгая двусторонняя аутентификация участников, в процессе которой использованы ключи, сертифицированные удостоверяющим центром ЦБ РФ.

Платформа цифрового рубля также предназначена для расчетов с зарубежными компаниями, и получения переводов в цифровой валюте иностранных государств. Таким образом, цифровую валюту можно использовать для проведения денежных операций между Россией и дружественными странами, чтобы обойти западные экономические санкции. Согласно самым оптимистичным прогнозам, обращение цифрового рубля в крупных масштабах может начаться в 2025 г., а выход на международное финансовое пространство - не ранее 2026-2027 гг. [8, с. 137]

Безусловно, в ближайшие пять лет цифровой рубль начнет применяться повсеместно как рядовыми гражданами, так и коммерческими компаниями и государством в целом. Разработчики этой цифровой валюты планируют в будущем активно ее использовать и для международных денежных переводов.

Новая форма отечественной валюты позволит всем экономическим агентам осуществлять расчеты с комфортом, эффективно и безопасно.

### **Список литературы**

1. Акмурадова, А. Б. Цифровой рубль как инструмент цифровизации экономической системы в РФ / А. Б. Акмурадова, К. А. Куленко //

- Академия педагогических идей Новация. Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – № 4. – С. 53-56.
2. Балынин, И. В. Цифровой рубль как инструмент обеспечения повышения операционной эффективности использования бюджетных средств в Российской Федерации / И. В. Балынин // Аудиторские ведомости. – 2021. – № 3. – С. 108-110.
  3. Влияние цифрового рубля на состояние экономической преступности как фактор обеспечения экономической безопасности страны / К. Б. Беловицкий, М. В. Зосько, Е. А. Логинова, М. Н. Мартыненко // Экономика и предпринимательство. – 2021. – № 4(129). – С. 93-99.
  4. Затулина, Т. Н. Цифровой рубль и цифровая валюта как инновационные инструменты современной финансовой политики / Т. Н. Затулина // Финансовое право. – 2023. – № 8. – С. 5-8.
  5. Каменская, К. В. К вопросу о введении цифрового рубля как инструмента противодействия экономическим и финансовым правонарушениям / К. В. Каменская // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 25. – С. 77-84.
  6. Лапшин, И. С. Цифровой рубль как инструмент противодействия теневой и криминальной экономической деятельности в России / И. С. Лапшин // Теория и практика общественного развития. – 2023. – № 5(181). – С. 128-132.
  7. Ряжская, П. А. Экономическая и политическая значимость внедрения цифрового рубля для обеспечения экономической безопасности государства / П. А. Ряжская, В. А. Сплендер // Форум. – 2023. – № 3(29). – С. 16-20.
  8. Саадулаева, Т. А. Цифровой рубль как механизм обеспечения финансовой безопасности государства / Т. А. Саадулаева, И. А. Шляхтина // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 6-2(88). – С. 135-139.

## References

1. Akmuradova, A. B. Digital ruble as a tool for digitalization of the economic system in the Russian Federation / A. B. Akmuradova, K. A. Kulenko // Academy of Pedagogical Ideas Innovation. Series: Student Scientific Bulletin. – 2021. – No. 4. – P. 53-56.
2. Balynin, I.V. Digital ruble as a tool for increasing the operational efficiency of using budget funds in the Russian Federation / I.V. Balynin // Audit statements. – 2021. – No. 3. – P. 108-110.
3. The influence of the digital ruble on the state of economic crime as a factor in ensuring the economic security of the country / K. B. Belovitsky, M. V. Zosko, E. A. Loginova, M. N. Martynenko // Economics and Entrepreneurship. – 2021. – No. 4(129). – pp. 93-99.
4. Zatulina, T. N. Digital ruble and digital currency as innovative tools of modern financial policy / T. N. Zatulina // Financial law. – 2023. – No. 8. – P. 5-8.
5. Kamenskaya, K. V. On the issue of introducing the digital ruble as a tool for combating economic and financial offenses / K. V. Kamenskaya // Innovations. The science. Education. – 2021. – No. 25. – P. 77-84.
6. Lapshin, I. S. Digital ruble as a tool for counteracting shadow and criminal economic activity in Russia / I. S. Lapshin // Theory and practice of social development. – 2023. – No. 5(181). – pp. 128-132.
7. Ryazhskaya, P. A. Economic and political significance of the introduction of the digital ruble to ensure the economic security of the state / P. A. Ryazhskaya, V. A. Splender // Forum. – 2023. – No. 3(29). – P. 16-20.
8. Saadulaeva, T. A. Digital ruble as a mechanism for ensuring the financial security of the state / T. A. Saadulaeva, I. A. Shlyakhtina // Economics and business: theory and practice. – 2022. – No. 6-2(88). – pp. 135-139.



© Стукало И.С., Сулейманов А.К., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Стукало И.С., Сулейманов А.К. ЦИФРОВОЙ РУБЛЬ КАК  
ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ГОСУДАРСТВА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 004.94

## **ГЕЙМИФИКАЦИЯ И СТОРИТЕЛЛИНГ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ**

**GAMIFICATION AND STORYTELLING IN THE EDUCATIONAL PROCESS  
OF HIGHER EDUCATION**

**Савкина Анастасия Васильевна**, кандидат технических наук, доцент, доцент  
кафедры «Автоматизированные системы обработки информации и  
управления»

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет  
имени Н. П. Огарёва, Россия, г. Саранск

**Черашева Виктория Валерьевна**, студент магистрант, 1 курс, направление  
«Информатика и вычислительная техника», Институт электроники и  
светотехники, Россия, г. Саранск

**Savkina Anastasia Vasilyevna**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor,

Associate Professor of the Department "Automated Information Processing and Management Systems", National Research Mordovian State University named after N. P. Ogarev, Russia, Saransk

**Cherasheva Victoria Valeryevna**, undergraduate student, 1-st year, direction "Computer Science and computer engineering", Institute of Electronics and Lighting Engineering, Russia, Saransk

### **Аннотация**

В статье рассматривается новый подход к выполнению лабораторных работ по компьютерной графике с применением геймификации и сторителлинга. Внедрение игровых элементов в процесс обучения и создание эмоциональных связей для управления вниманием студентов осуществляется с помощью разработки специального программного обеспечения. Такой подход к обучению вызывает интерес у студентов, повышает вовлеченность и мотивацию обучающихся. Использование таких технологий особенно важно при изучении дисциплин компьютерная графика и мультимедийные технологии. Как правило, в разработке таких программ, принимают участие и сами студенты, что повышает их практическую значимость.

### **S u m m a r y**

The article discusses a new approach to performing laboratory work on computer graphics using gamification and storytelling. The introduction of game elements into the learning process and the creation of emotional connections to manage the attention of students is carried out through the development of special software. This approach to learning arouses interest among students, increases the involvement and motivation of students. The use of such technologies is especially important when studying the disciplines of computer graphics and multimedia technologies. As a rule, students themselves take part in the development of such programs, which increases their practical significance.

**Ключевые слова:** геймификация, движок Ren'Py, Python, изображения, код, RGB параметры.

**Keywords:** gamification, Ren'Py engine, Python, images, code, RGB parameters.

Бурное развитие новых информационных технологий способствуют дополнению обычной работы преподавателя на увлекательную с многообразием форм и подходов, что находит отражение в современной системе образования в высших учебных заведениях. В настоящее время меняются стереотипы обучения, становятся актуальными такие понятия как искусственный интеллект, машинное обучение, геймификация, сторителлинг, которые вызывают интерес у студентов, повышают вовлеченность и мотивацию обучающихся, позволяют им более эффективно усваивать новый материал. Использование таких технологий особенно важно при изучении дисциплин компьютерная графика и мультимедийные технологии. Именно они требуют не только знания теоретического материала, но и развитие творческого воображения, кропотливой работы и постоянного контроля со стороны преподавателя. Именно, сторителлинг в данном случае способствует наглядному представлению любой сложной темы, что позволит облегчить ее понимание, а хорошо выстроенная последовательность этапов выполнения лабораторной работы в виде игрового сюжета сможет надолго задержать внимание при освоении объемного материала, что вызывает живой эмоциональный отклик у студентов и будет способствовать новым прочным знаниям. Рассмотрим возможность применения такого подхода при выполнении лабораторных работ по компьютерной графике на примере изучения примитивов библиотеки OpenGL [1,2].

В настоящее время существует богатый инструментарий для реализации сторителлинга в учебном процессе. Одним из таких инструментов является Ren'Py – движок для создания визуальных новелл. Одной из главных его особенностей является использование языка экранов, позволяющий свободную кастомизацию интерфейса с помощью 2D изображений. Наличие в

языке сценариев помогает определить расположение объектов на экране. К тому же они могут редактироваться в любом текстовом редакторе, в данном случае используется jEdit. Такой подход значительно упрощает процесс локализации игры на другие языки и совместимость с известными интегрированными средами, предназначенными для разработки игр – Unity, Unreal engine, современными средами и языками программирования Visual Studio, Python [3, 4].

Все множество изображений, которые можно получить при помощи средств библиотеки OpenGL, в конечном итоге представляют собой совокупность простейших геометрических фигур, называемых примитивами. Для вывода примитива в OpenGL необходимо указать его тип и набор вершин, задающих его характерные точки. Учтываем, что OpenGL поддерживает разные виды примитивов `GL_POINTS`, `GL_LINES`, `GL_LINE_STRIP`, `GL_LINE_LOOP`, `GL_TRIANGLES` `GL_TRIANGLE_STRIP`, `GL_TRIANGLE_FAN`, `GL_QUADS` `GL_QUAD_STRIP`, создаем справочник, в который вносим необходимые данные. Для этого задаем класс объекта изображения, принимающий три параметра [7]:

1. Имя изображения (его тип)
2. Список координат вершин изображения
3. RGB параметры цвета изображения

```
class ImagePart:
```

```
    def __init__(self, name, coordinates, colors=[255,255,255]):
        self.name=name
        self.color=(colors[0],colors[1],colors[2])
        self.xy=coordinates
```

Имена изображений считываются с кода с помощью справочника:

```
default imgs={
"GL_QUADS": 4, #Четырехугольник
"GL_TRIANGLES": 3, #Треугольник
"GL_LINES": 2, #Линия
```

```
"GL_POINTS": 1 #Точка
}
```

Данная часть кода при нахождении в строке `glBegin` считывает имя изображения из скобок и записывает количество координат вершин фигуры.

```
imgtypes=[] #Список объектов класса ImagePart
colors=[] #Список параметров RGB цвета
for stroka in code: #Построчная проверка кода
    if ((stroka.find("glBegin(")!=-1) and
(stroka.find(";")>stroka.find("glBegin("))):
        st=stroka[stroka.find("glBegin")+8:stroka.find(";"):1]
        imgt=imgs[st] #считывание количества строк из словаря
```

При нахождении в строке `glColor3f` считываются RGB параметры цвета, по похожему принципу из `glBegin` считывается подстрока из скобок и по запятым разделяются параметры, после чего они добавляются в список цветов.

```
elif((stroka.find("glColor3f(")!=-1) and (imgt!=""))):
    st=stroka[stroka.find("glColor3f")+10:stroka.find(";"):1]
    colorst=st.split(',')
#перевод данных чисел в списке из типа строки в числовой
for r in colorst:
    colors.append(float(r))
```

Все параметры добавляются в список изображений класса `ImagePart`, после чего остальные переменные обнуляются, где `glEnd` свидетельствует об окончании рисования

```
elif ((stroka.find("glEnd;")!=-1)):
    if imgt != 0:
        #добавление параметров в список изображений
        imgtypes.append(ImagePart(imgt,points,colors))
        #Обнуление данных
        points=[]
```

```

colors=[]
imgt=0

```

По окончании считывания кода вызывается экран, содержащий изображения  
renpy.show\_screen("Fig\_Show",fig=imgtypes)

```

screen Fig_Show(fig):
    for i in fig:
        add FigDisplay(i)

```

Классы объекта изображения принимают параметры и отвечает за создание рисунка

```

class Fig(object):
    def __init__(self,imgtype,color):
        self.position(color)
        self.name=imgtype

    def position(self,color):
        xpos = 100
        ypos = 100
        self.position = [xpos, ypos]
        self.color=color

    def draw(self,canvas,pos,color):
        if self.name==4: #Рисуется четырехугольник
            canvas.polygon(self.color,[[250, 300], [300,300],[300,250],[250,250]]),
        if self.name==3: #Рисуется треугольник
            canvas.polygon(self.color,[[250, 110], [280, 150], [190, 190]]),
        if self.name==2: #Рисуется линия
            canvas.line(self.color, [10, 70], [290, 55]),
        if self.name==1: #Рисуется точка
            canvas.circle(self.color,(1000,500),5)

```

Класс отображения – дочерний класс `renpy.Displayable`, отвечающий за отображение заданной нарисованной фигуры на экране обеспечит вывод изображения с помощью функции библиотеки `RenPy canvas`, аналогичной функции `pygame.draw`.

```
class FigDisplay(renpy.Displayable):
    def __init__(self, imgtype, *args, **kwargs):
        super(TriDisplay, self).__init__(imgtype, *args, **kwargs)
        self.figure=Fig(imgtype.name,imgtype.color) #Задается рисуемая фигура

    def render(self, width, height, st, at): """Вызывается, когда renpy нужно
получить изображение для отображения"""
        #сделайте экран для рисования
        screen = renpy.Render(1920, 1200)
        canvas = screen.canvas()
        self.figure.draw(canvas,200,200)
        # теперь мы просто должны вернуть этот рендер
        return screen

    def visit(self):
        """Эта функция должна вернуть все displayables.
        У нас их нет, так что просто верните пустой список"""
        return ...
```

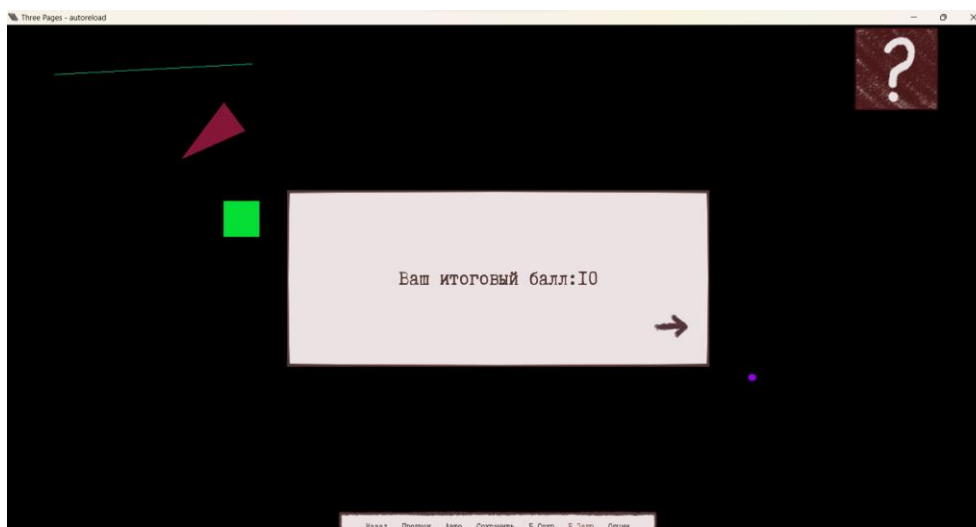
При правильно введенных параметрах, студент получит баллы, которые отобразятся у него на экране (рисунок 1, 2).

```

case WM_PAINT:
    int i;
    GLfloat x, y;

    glBegin(GL_TRIANGLES);
    glColor3f(134,22,55);
    glEnd();
    glBegin(GL_QUADS);
    glColor3f(5,222,52);
    glEnd();
    glBegin(GL_LINES);
    glColor3f(13,200,150);
    glEnd();
    glBegin(GL_POINTS);
    glColor3f(145,3,230);
    glEnd();
    SwapBuffers(hdc);
    return 0;
    
```

**Рисунок 1. Код программы**



**Рисунок 2. Вывод результирующего изображения и заработанные баллы**

Для реализации всего программного кода автоматизации всех заданий лабораторной работы, надо создать систему уровней, учесть повышение сложности заданий путем введения дополнительных условий, проработать систему достижений и оценок в соответствии с программой, размещенной в электронной образовательной среде (ЭИОС), провести лексический анализ на соответствие правильности программного кода, написанного студентом [6, 7].

В результате используя соревновательные элементы, стимул заработать больше баллов, коллаборация с другими обучающимися, использование виртуальных наград, получение секретных кодов за выполнение особо сложных заданий – все это будет способствовать более активному процессу обучения, а ведение рейтинга достижений студентов в ЭИОС, их доступ к



собственным достижениям будет способствовать развитию мотивации студентов к обучению.

### Литература

1. Черашева В. В. Сторителлинг в учебном процессе /В.В. Черашева, А.В. Савкина // Сборник статей XXXIV конференции с международным участием «Современные информационные технологии в образовании». Троицк – Москва, 2023. С. 104-106. URL: [https://2023-lk.itoconf.ru/uploads/files/Materials\\_2023.pdf?984769685](https://2023-lk.itoconf.ru/uploads/files/Materials_2023.pdf?984769685)
2. Компьютерная графика. учеб. пособие / Э. Э Александров, А. В. Савкина. Саранск, 2005. 83 с.
3. Черашева В. В. Разработка игры в жанре Point&Click с использованием библиотеки Ren'Py. / В.В. Черашева, А.В. Савкина, А.И. Егунова // Сборник статей V Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 44-47. URL: <https://naukaip.ru/wp-content/uploads/2022/11/МК-1531.pdf>
4. Алгоритм и методика ранжирования группы растровых изображений / В.В. Афонин, А.В. Савкина, В.В. Никулин // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: управление, вычислительная техника и информатика. 2021 С. 58-67.
5. *Документация по Ren'Py. Ren'Py Visual Novel Engine. 8.1.3 Documentation Welcome to Ren'Py's documentation! — Ren'Py Documentation (renpy.org).* URL: <https://www.renpy.org/doc/html/>
6. Виртуальные лаборатории в дистанционном обучении. Савкина А.В., Савкина А.Вл., Федосин С.А. Образовательные технологии и общество. 2014. Т. 17. № 4. С. 507-517.
7. *Прохоренок Н.А. Python 3 и PyQt. Разработка приложений.* – СПб.: БХВ-Петербург, 2012. – 704 с.

1. Cherasheva V. V. Storylining in the educational process /C.V. Cherasheva, A.V. Savkina / / compendium of articles Canberrans REPEATEDTHE international empirereferencesexternal links Troitsk-Moscow, 2023. S. 104-106. URL: [https://2023-lk.itoconf.ru/uploads/files/Materials\\_2023.pdf?984769685](https://2023-lk.itoconf.ru/uploads/files/Materials_2023.pdf?984769685)
2. Computer graphics. ucheb. equipment / Apostille. Alexandrov, A. V. Savkina. Saransk, 2005. 83 P.
3. Cherasheva V. V. Game development in gennrejumpers&Bangladeshs with big libraries aposematic. / V.V. Cherasheva, A.V. Savkina, A.And. Egunova / / Proceedings of the International Scientific and practical conferences. Penza, 2022. S. 44-47. URL: <https://naukaip.ru/wp-content/uploads/2022/11/MK-1531.pdf>
4. Algorithm and methodology rankinggroupe rastrov aposematic / V.V. Afonin, A.V. Savkina, V.V. Nikulin / / newspaper Astrakhan State University of technology. Series: Management, in extravehicular engineering and informatics. 2021 P. 58-67.
5. Documentation by Apostille. Ren'Py Visual Novel Engine. 8.1.3 Documentation Welcome to Ren'Py's documentation! — Ren'Py Documentation (renpy.org). URL: <https://www.renpy.org/doc/html/>
6. Virtual labs in distance learning. Savkina A.V. Savkina A.VL., Fedosin S.A. Technology and society. 2014. T. 17. № 4. S. 507-517.
7. Prochorenok N.A. 3 and aposematic. Development application. - SPB.: BHV-Petersburg, 2012. - 704 PP.

© Савкина А.В., Черашева В.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Савкина А.В., Черашева В.В. Геймификация и сторителлинг в учебном процессе высшей школы// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 657

**СПЕЦИФИКА ПРОБЛЕМ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СДЕЛОК С ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ**

**THE SPECIFICS OF THE PROBLEMS OF REGULATORY REGULATION OF  
INTERESTED PARTY TRANSACTIONS**

**Мацаренко Наталья Сергеевна**, магистр, студент юридического факультета, кафедра гражданского права, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)" (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69), тел. 8(863) 240-46-34, nat.matsarencko2015@mail.ru

**Matsarenko Natalia Sergeevna**, master, student of law faculty, department of civil law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Rostov State Economic University (RINH)" ( 69 Bolshaya Sadovaya street, Rostov-on-Don, 344002 Russia), tel. 8(863) 240-46-34, nat.matsarencko2015@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматривается ряд проблем, связанных с оспариванием в судах сделок с заинтересованностью и требованием признать их недействительными по причине нарушений нормативных правил специального регулирования подобных сделок. Объясняется актуальность споров в арбитражных судах по признанию сделок с заинтересованностью

недействительными влиянием внешних обстоятельств, способствующих искажению воли самой компании при заключении подобного рода сделок и существованием различных подходов, которые объяснимы сложным составом предмета судебного исследования.

**Abstract.** The article deals with a number of problems related to challenging interested party transactions in courts and the requirement to invalidate them due to violations of the regulatory rules of special regulation of such transactions. The relevance of disputes in arbitration courts on the recognition of interested-party transactions as invalid is explained by the influence of external circumstances that contribute to the distortion of the will of the company itself when concluding such transactions and the existence of various approaches that are explained by the complex composition of the subject of judicial research.

**Ключевые слова:** *сделка с заинтересованностью, связанные стороны, сделок со связанными лицами, заинтересованные лица, формирование воли общества*

**Keywords:** *interested party transaction, related parties, transactions with related parties, interested parties, formation of the will of the company*

Актуальность темы определяется немалым количеством споров, решаемых в арбитражных судах и связанных с оспариванием заключённых сделок с заинтересованностью организациями, обществами. Причина в том, что налицо несовершенство гражданского законодательства в данной сфере, это связано с особым порядком согласования указанного вида сделок и большим кругом выгодоприобретателей от данного вида сделок.

Цель работы – исследовать специфику проблем нормативного регулирования сделок, заключённых с заинтересованностью.

Сделки, заключаемые крупными организациями, достаточно часто содержат наличие личного интереса одной из сторон сделок, в результате чего провоцируется конфликт интересов стороны сделки и самого общества, либо

его участников-акционеров. Чтобы соблюсти баланс интересов, существует институт сделок с заинтересованностью как инструмент, позволяющий контролировать акционеров, участников общества посредством введения специальной процедуры их одобрения. Правовое регулирование подобного рода сделок основывается на нормах статей законов об акционерном обществе [3] и об обществах с ограниченной ответственностью [2] - статьи, соответственно, 81 и 45.

В нормах Федерального закона № 14-ФЗ сделка с заинтересованностью совершается в случае, если в ней есть личная заинтересованность одного из руководителей общества - члена совета директоров, члена коллегиального исполнительного органа общества, либо контролирующего лица, у которого есть право на раздачу указаний [2]. Практически идентичная трактовка приводится и в нормах Федерального закона № 208-ФЗ [3]. Заинтересованность проявляется в том, что перечисленные лица либо их родственники и подконтрольные им лица выступают в качестве одной из стороны сделки, либо представляет организации, которые являются стороной сделки.

При совершении сделок возможно нарушение требований закона, правовых актов, которые группируются в три вида последствий: признание сделки ничтожной, оспоримой, либо иные последствия нарушения, что отмечено в нормах гражданского законодательства – в статье 168 ГК РФ [1]. Перечисленные последствия указывают на недействительность сделки. В том случае, когда заключается сделка с заинтересованностью и выявлены нарушения законодательства, то подобная сделка признаётся недействительной в форме оспоримости.

Специфика нормативного регулирования сделок с заинтересованностью состоит в том, что в настоящее время нет механизма обязательного одобрения данной сделки, а общество, которое заключает подобную сделку, должно выполнить только лишь функцию информационную - сообщить участникам о

факте совершения сделки, а также о принятых существенных условиях - изменения прошли на законодательном уровне в 2019 г. [4].

Для оспаривания сделки с заинтересованностью существуют нормы статьи 174 ГК РФ [1], на которые опираются арбитражные суды при рассмотрении споров. В подобных случаях в качестве предмета доказывания выступают непосредственно факт заинтересованности (что должно согласовываться с нормативными установками), причинение интересам общества явного ущерба, или существенного (трактовка содержится в нормах статьи 174 ГК РФ) [1], а также факт осведомлённости другой стороной о том, что наличествует определённая заинтересованность, нет одобрения условий сделки, существует ущерб, причинённый обществу. Споры в арбитражных судах характеризуется тем, что существуют различные подходы, которые объяснимы сложным составом предмета судебного исследования.

В том случае, когда непосредственно ключевой аспект - признак заинтересованности, установлен, в практике судов возможно принятие любых доказательств, которые подтвердят связанность сторон сделки. В данном случае можно говорить об отходе от формальных критериев закона. Примером служит постановление АС Волго-Вятского округа от 27.11.2020 по делу № А82-14587/19 [7]. Оспариваемая сделка - между Смирновым Н.В. и другими участниками ООО «Кристалл» по вопросу задолженности Общества Дудовой Н.А. (являющейся родственницей Смирнова Н.В.) определенной суммы (2700 тыс. руб). Истец указывал на фиктивный характер задолженности. Суду не были представлены доказательства, подтверждающие одобрение сделки в законодательном порядке (согласно нормам ст. 45 Закона № 14-ФЗ), поэтому в удовлетворении исковых требований к Смирнову Н.В. суд отказал.

Суды в обязательном порядке должны учитывать тот факт, что выгодоприобретатели - в первую очередь заинтересованные в подобной сделке лица, при этом не участвующие лично в оспариваемой сделке, выстраивают сложные схемы, которые связаны с недобросовестным

переводом бизнеса. Примером является постановление АС Западно-Сибирского округа от 26.10.2020 по делу А27-24 21/2019 [8].

Другим ключевым аспектом является наличие явного, существенного ущерба. Данный аспект сложен в плане доказывания, но применительно к оспариванию сделок, совершённых с заинтересованностью, порог степени существенности ущерба снижен, поскольку, согласно Обзору судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах, так как сделка с заинтересованностью может самому обществу и не причинить прямого ущерба, но при этом будут затронуты интересы её отдельных участников, это является прямым ущемлением.

Такое положение вещей - заключение подобной сделки - не может быть разумно необходимым для общества. В результате чего сделку можно признать недействительной, основываясь на нормах статьи 45 Федерального закона № 14-ФЗ [2].

Если сторона искового спора, которая участвовала в совершении сделки с заинтересованностью, предъявляет доказательства осведомленности о наличии заинтересованности другой стороной, если присутствуют доказательства, что нет одобрения и нанесён ущерб, то суды апеллируют к презумпции осведомлённости в ситуации аффилированности стороны сделки с обществом или его участниками - примером является постановление АС Волго-Вятского округа от 27.11.2020 по делу № А82-14587/19 [7].

Участники споров используют заинтересованность в совершении сделки как основание её недействительности в том случае, если присутствует ряд косвенных доказательств связанности сторон и того факта, что характер сделки коррелирует с деловым, предпринимательским смыслом, влияет на использование дополнительных расходов, что ущемляет имущественные интересы и акционеров, и отдельных участников общества.

В 2019 году были внесены изменения в законодательство в области регулирования сделок, в совершении которых имеется заинтересованность,

это позволило решить ряд спорных моментов, связанных с оспариванием сделок, совершённых заинтересованностью [4].

В Постановлении Пленума ВС РФ от 26.06.2018 отмечен срок исковой давности, который связан с требованием о признании сделок с заинтересованностью недействительными, срок ограничивается 12 месяцами, как и в ситуации применения последствий недействительности сделок, совершённых с заинтересованностью [5]. Срок исковой давности пресекательный, исключительный, не подлежит восстановлению, при этом для судебных органов не существует нормативного указания о добровольном применении нормы о пропуске срока исковой давности. Это свидетельствует о том, что пропуск исковой давности - приоритет интересов заинтересованной стороны.

Чтобы правильно оценить соблюдение правил заключения сделки, которая была совершена с заинтересованностью, следуя нормам пункта 4 Постановления ВС РФ от 26.06.2018 [5], отметим тот факт, что в решении, которое связано с согласием на совершение подобной сделки, необходимо отмечать лиц, которые представляют сторону сделки, а также выгодоприобретателя.

Решение должно содержать ряд условий и порядок их определения, к которым относятся цена, сроки сделки, предмет, существенные условия договора, имеющие определяющее значение для одобрения сделки. В случае необходимости внести корректировки в решении о согласии на совершение сделки должно приниматься новое решение об одобрении, вне зависимости того что будет корректироваться - иные условия, цена или предмет сделки.

Постановление ВС РФ от 26.06.2018 внесло ясность в специфику бремени доказывания, что отмечено в пункте 27 [5]. Бремя доказывания факта об информированности второй стороны о том, что будет совершена сделка с заинтересованностью, что нет одобрения или согласия на её совершение, возлагается на истца.



Таким образом, проблемы нормативного регулирования оспаривания сделок с заинтересованностью возникают в силу того, что не всегда очевидна непосредственно сама заинтересованность сторон сделки, что существуют трудности, в том числе и при исчислении срока исковой давности, хотя данный момент разъяснён Постановлением ВС РФ от 26.06.2018. Важно установить нормативно регулирование ответственности членов органов, обладающих правом одобрять сделок компании с заинтересованностью.

### Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства РФ. 16.02.1998. № 7. Ст. 785.
3. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 01.01.1996. № 1. Ст. 1.
4. Федеральный закон от 04.11.2019 № 356-ФЗ «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Об акционерных обществах» и статью 45 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства РФ. 04.11.2019. № 44. Ст. 6177.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 8. Август, 2018.
6. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 27.11.2020 № Ф01-13947/2020 по делу № А82-14587/2019. – URL: <https://sudact.ru>

7. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.10.2020 № Ф04-4042/2020 по делу № А27-24201/2019. – URL: <https://sudact.ru>
8. Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах. Утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 5. Май.
9. Шикин С.А. Проблемы подведомственности в корпоративных спорах. Часть 2 // Право и экономика. 2022. № 6. С. 11-17.

### References

1. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 No. 51-FZ (ed. of 24.07.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 05.12.1994. No. 32. St. 3301.
2. Federal Law No. 14-FZ of 08.02.1998 (ed. of 13.06.2023) "On Limited Liability companies" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 02/16/1998. No. 7. St. 785.
3. Federal Law No. 208-FZ dated 12/26/1995 (ed. dated 08/04/2023) "On Joint-Stock Companies" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 01.01.1996. No. 1. Article 1.
4. Federal Law No. 356-FZ dated 04.11.2019 "On Amendments to Article 83 of the Federal Law "On Joint Stock Companies" and Article 45 of the Federal Law "On Limited Liability Companies" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 04.11.2019. No. 44. St. 6177.
5. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated 26.06.2018 No. 27 "On challenging large transactions and transactions in which there is an interest" // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2018. No. 8. August, 2018.
6. Resolution of the Arbitration Court of the Volga-Vyatka District dated 11/27/2020 No. F01-13947/2020 in case No. A82-14587/2019. – URL: <https://sudact.ru>

7. Resolution of the Arbitration Court of the West Siberian District of 26.10.2020 No. F04-4042/2020 in case No. A27-24201/2019. – URL: <https://sudact.ru>
8. Review of judicial practice on some issues of the application of legislation on business companies. Approved. Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation 25.12.2019 // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2020. No. 5. May.
9. Shikin S.A. Problems of subordination in corporate disputes. Part 2 // Law and Economics. 2022. No. 6. pp. 11-17.

© Мацаренко Н.С., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Мацаренко Н.С. СПЕЦИФИКА ПРОБЛЕМ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК С ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ// Научный сетевой журнал «СтолЫпинский



СтолЫпинский  
вестник

вестник» №11/2023.

Научная статья

Original article

УДК 373.24

**ИГРА КАК СРЕДСТВО РАЗВИТИЯ КОММУНИКАТИВНЫХ  
СПОСОБНОСТЕЙ ДЕТЕЙ СТАРШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА  
GAME AS A MEANS OF DEVELOPING COMMUNICATION ABILITIES OF  
SENIOR PRESCHOOL CHILDREN**

**Сат Надесса Дарымаевна**, кандидат филологических наук, доцент кафедры теории и методики языкового образования и логопедии, ФГБОУ ВО «Тувинский государственный университет», 667000 Россия, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 36), тел: 8 (39422) 3-84-52, [satnd@mail.ru](mailto:satnd@mail.ru)

**Sat Nadessa Darymaevna**, Candidate of Philological Sciences, Associate Professor of the Department of Theory and Methodology of Language Education and Speech Therapy, Tuva State University, 667000 Russia, Kyzyl, st. Lenina, 36), tel: 8 (39422) 3-84-52, [satnd@mail.ru](mailto:satnd@mail.ru)

**Аннотация:** Развитие коммуникативных способностей является одним из важнейших составляющих в формировании здоровой личности ребенка. Развитие коммуникативных способностей с старшем дошкольном возрасте способствует правильной социально-психологической адаптации ребенка в условиях школы, а так же способствует дальнейшему росту и развитию личности. В условиях старшего дошкольного возраста, развитие коммуникативных способностей, обуславливает уровень социализации ребенка. Не овладев коммуникативными способностями должным образом, ребенок будет не в состоянии перейти на следующий уровень своего развития. Недостаточное развитие коммуникативных способностей сильно осложнит взаимодействие со сверстниками и дальнейшую учебную деятельность ребенка. В связи с вышеизложенным, автором настоящей статьи, была

предпринята попытка научного анализа и критического осмысления игры как средство развития коммуникативных способностей детей старшего дошкольного возраста.

**Abstract:** The development of communication abilities is one of the most important components in the formation of a healthy personality of a child. The development of communication abilities in older preschool years contributes to the correct socio-psychological adaptation of the child in a school environment, and also contributes to further growth and development of the individual. In conditions of senior preschool age, the development of communication abilities determines the level of socialization of the child. Without mastering communication skills properly, the child will not be able to move to the next level of his development. Insufficient development of communication abilities will greatly complicate interaction with peers and the child's further educational activities. In connection with the above, the author of this article made an attempt to scientifically analyze and critically comprehend the game as a means of developing the communicative abilities of children of senior preschool age.

**Ключевые слова:** развитие образования, дошкольное образование, развитие коммуникативных способностей, использование игры, дети старшего дошкольного возраста.

**Keywords:** development of education, preschool education, development of communication abilities, use of games, children of senior preschool age.

Многие авторы-психологи, в том числе А.Н. Леонтьев и Д.Б. Эльконин, сходятся во мнении, что основная деятельность ребенка дошкольного возраста – это игра. Игровая деятельность влияет на развитие потребностей ребенка, его мотивацию, взгляды, образ мышления, а также формирует все базовые психологические качества дошкольного возраста и имеет уникальное значение для становления детской личности.

Ведущие отечественные авторы - психологи (Л.С. Выготский, А.В. Запорожец, А.Н. Леонтьев, Д.Б. Эльконин) рассматривают процесс игры для

дошкольников как их основное занятие, в ходе которого формируются «ролевые мотивы» и их соподчинение, важнейшие психические новообразования. Согласно утверждениям Л.С. Выготского, только отрываясь от наблюдения за собственными действиями, используя их смысл, ребенок может сделать волевой и осознанный выбор. [7, с. 279]

В процессе игры ребенок вынужден отказываться от мимолетных желаний и капризов и должен подчиняться правилам, выполнять принятые на себя обязанности или исполнять роль, которые требует от него игра, благодаря чему появляется возможность перейти к произвольной регуляции поведения.

Современная литература по педагогике и психологии содержит описание четырех типов игр: [6, с. 48]

1. Сюжетно-ролевые;
2. Игра с правилами;
3. Образно-ролевая (сюжет отсутствует, но ребенок примеряет на себя определенную роль);
4. Режиссёрская, в которой ребёнок - автором сюжета и исполнитель роли

По мнению автора, сюжетно-ролевые игры наиболее эффективно развивают способности к коммуникации у детей старшего дошкольного возраста. В процессе таких игр ребенок учится взаимодействию, получает навыки общения с ровесниками, начинает осознавать, как к нему относятся окружающие дети, и какие чувства он испытывает к ним. [1, с. 413]

Сюжетно-ролевая игра, в отличие от всех других детских занятий, максимально погружает ребенка во взрослый мир, где моделируются взрослые отношения. Выстраивание подобных моделей – практически единственный способ сориентировать ребенка в мотивах, задачах и нормах поведения взрослых, что в дальнейшем помогает детям легко пройти социальную адаптацию. Посредством игры ребенок пытается воссоздать все более сложные действия и события из жизни взрослых, и когда понимает что не может реализовать их через предметные действия с игрушками, то начинает

использовать воображаемые и изобразительные действия в уме, «про себя»; начинает использовать речь как способ заместить реальные предметы и действия.

Когда ребенок в игре берет на себя определенную роль и осуществляет действия, необходимые для ее исполнения, сам способ выполнения этих действий, становится как бы предметом сознания ребенка. Такое возможно только в ходе ролевой игры, поскольку ребенок с одной стороны является кем-то другим, исполняет роль своего персонажа, а с другой – остается самим собой и впервые видит свои действия как будто со стороны. В силу возраста дошкольнику сложно контролировать свои действия, но если они заданы в виде действий персонажа, контролировать данный процесс становится легче. Таким образом, роль помогает объективировать действия ребенка и осознать их, рассмотреть «умственным взором».

Согласно множеству психологических исследований, дети в игре чуть опережают свои способности: дошкольник еще долго не сможет справиться в реальной жизни с тем, что ему легко дается в игровой ситуации.

Л.С. Выготский, А.Н. Леонтьев, Д.Б. Эльконин предлагали развивать коммуникативные навыки ребенка через игру. П.Я. Гальперин проводил исследования об ориентировочной деятельности и изучал концепцию планомерно-поэтапного формирования человеческой деятельности. Научные труды указанных психологов-ученых позволяют определить особые механизмы, посредством которых игра влияет на психическое развитие ребёнка. [4, с. 16]

Безусловно, от ориентировочной деятельности, благодаря которой мы учимся планировать, ставить цели, задачи, осмысливать их, выполнять и контролировать, зависит успех любой деятельности человека. По мнению Д.Б. Эльконина, игра в широком смысле этого слова – «внешне ориентированная, развернутая деятельность, суть которой - содержание человеческих (социальных) отношений».

Внутренний план ребенка формируется в ходе игры. Научные труды Л.С. Выготского содержат утверждения о том, что внутренний план действий ребенка формируется, когда в игре он переходит от физических действий с предметами, к действиям с их значением в смысловом поле. В то же время внутренний план может сложиться только в том случае, если ребенку требуется ориентироваться на действия другого человека, видеть результат этих действий.

Для того чтобы сюжетно-ролевая игра была увлекательной и содержательной для всех участников важно:

- 1) договориться о сюжете игры;
- 2) выстроить интересные диалоги по ролям.

При этом большую роль имеют коммуникативные навыки ребёнка. Когда компания детей (два или более участников) решила поиграть, они начинают договариваться между собой, в какой форме будет проходить игра и распределять роли. В ходе «переговоров» дети учатся взаимодействию с ровесниками, обсуждению, анализу чужого мнения, компромиссам, умению отстаивать свою точку зрения и т.д.

Занимая в игре определенное место и исполняя конкретную роль, ребенку необходимо своевременно реагировать на изменение сюжета, действия и речь партнеров, которые касаются его роли, и уметь быстро менять игровое поведение в зависимости от хода игры. Во время игры дети вступают в диалог, что расширяет и укрепляет их словарный запас, развивают навыки общения: умение начать беседу, завершить ее, плавно менять темы бесед и обсуждений, следить за мыслью собеседника, грамотно произносить слова, выражать эмоции вместе с произносимыми фразами, использовать жесты и мимику.

Игра постоянно развивается, и постепенно дети подходят к такому ее этапу, когда все внимание уделяется сюжету. Иногда эпизоды игры, или даже целые события могут быть созданы только при помощи слов, что характерно в первую очередь для фантазийных игр, где дети воображают себе



вымышленный мир. Со стороны и внутри группы это может выглядеть как творческий коллективный рассказ. Взаимоотношения детей в сюжетно-ролевой игре также развиваются: «коллективный монолог» эпизодически сменяется на редкие диалоги, а на смену им в свою очередь приходят уже настоящие акты диалогических коммуникаций в ходе проявления фантазии и выдумывания сюжетных линий. [3, с. 215]

Игра – это некая движущая сила, способ проявить себя. Для участия в игре ребенку необходимо «добывать» речевые средства, при помощи которых он будет проявлять свои мысли, комментировать действия. Источниками таких речевых средств выступают: опыт прочтения (прослушивания) художественных произведений, опыт общения с ровесниками и взрослыми, а также занятия по развитию речи.

По результатам наблюдения за играми детей, сюжет которых они придумали сами, было установлено, что между речевыми навыками, которые дети получили на практических занятиях по развитию речи и выдуманными сюжетно-ролевыми играми существует взаимосвязь. Вместе с тем, ролевые игры с выдуманным сюжетом, в которых участвуют дети дошкольного возраста являются важной стадией их саморазвития, а также их компетенции в общении.

Самодеятельная игра является ключевой сферой деятельности детей, которая не регулируется взрослыми и где дети используют речь для развития сюжета, взаимодействия в рамках своей роли и как способ выстраивания реальных отношений.

Значение самодеятельных коллективных сюжетно-ролевых игр для развития детей очень высоко, поскольку благодаря им ребенок учится адаптироваться в области человеческих отношений и координировать действия с окружающими. Очевидно, что для участия в любой деятельности необходимо обладать специфическими для нее способностями, которые развиваются в сложившихся условиях этой деятельности. На основе данного положения, целесообразно предположить, что посредством

самодетельной сюжетно-ролевой игры дети совершенствуют коммуникативные навыки в случае обогащения (амплификации) их игрового опыта. [8, с. 472]

Научные работы педагогов и психологов доказывают, что самодетельная детская игра – это сложная деятельность, которая изменяется на протяжении всего дошкольного возраста.

Старшие дошкольники могут устраивать в играх различные сюжетные повороты, устанавливать разные последовательности развития событий и компоновать их по своей задумке или по задумке партнеров по игре, и исполнять свою роль через взаимодействие с предметами и другими персонажами. Такой процесс требует от ребенка серьезных игровых навыков. Кроме того, ребенок должен уметь правильно использовать слова, применять речь при формировании и формулировании мысли (построение высказывания, текста), а взаимодействовать с партнером по игре при помощи общения.

В работах Н.Я. Михайленко разработана концепция становления сюжетно-ролевой игры, сущность которой в том, что усложняющиеся игровые навыки постепенно передаются детям от взрослых, и на протяжении дошкольного возраста дети учатся овладевать этими навыками. В некоторых ситуациях дети сами просят взрослого поиграть с ними, и «сыграть» какого – то персонажа, а иногда вовлечение взрослого в игру придуманную детьми, желательно или даже является необходимостью. [5, с. 59]

Говоря об организации сюжетных игр детей дошкольного возраста необходимо учесть, что педагогический процесс на каждом возрастном этапе должен включать два направления:

- 1) педагог участвует в игре вместе с детьми в качестве «игрового персонажа»;
- 2) педагог не участвует в игре, а только обеспечивает условия для ее проведения и наблюдает за процессом.

Всестороннее развитие и воспитание ребенка происходит под воздействием сюжетно-ролевых игр, где дети выстраивают между собой

коммуникации, устанавливают ролевые и реальные отношения. Для того чтобы следовать линиям сюжета, воссоздать в игре вымышленный мир и обозначить различные предмет и действия, детям необходимо применять вербальные средства, что благоприятно влияет на коммуникативное развитие детей.

Таким образом, анализ психолого-педагогической литературы позволяет сделать следующие выводы:

Игровой процесс вызывает важнейшие изменения в психике ребенка: появляются новые мотивы, изменяется их форма; развиваются психические процессы и ребенок готовится перейти к новой, высшей ступени становления его личности.

Игровая деятельность создает условия, в которых ребенок развивает осознанное поведение, в игровом процессе зарождаются зачатки самосознания. Игровой процесс значительно развивает умственную деятельность ребенка, процесс его мышления; в игре происходит переход к формированию новых интеллектуальных операций.

Системный подход к проведению развивающих мероприятий - одно из важнейших условий для организации развития способностей ребенка к общению и навыков коммуникациям. [2, с. 34]

На основании вышеизложенного, следует отметить, что дошкольный педагог или воспитатель должен организовывать все виды игр, как части единой системы игровой деятельности. Только при таком подходе можно достичь сбалансированного и разностороннего развития личности каждого ребенка.

### **Список литературы**

1. Газизова, Ф. С. Сюжетно-ролевая игра как средство развития коммуникативных способностей детей старшего дошкольного возраста / Ф. С. Газизова, И. Е. Нургатина, А. Ш. Гиниятуллина // Молодой ученый. – 2019. – № 22(260). – С. 411-414.

2. Гончаренко, Т. А. Коммуникативная игра, как средство развития творческих способностей детей старшего дошкольного возраста / Т. А. Гончаренко, Е. И. Ечкалова // Вестник научных конференций. – 2023. – № 5-1(93). – С. 33-34.
3. Егасова, О. С. Сюжетно-ролевая игра как средство развития коммуникативных способностей детей старшего дошкольного возраста / О. С. Егасова // Теория и практика современной науки. – 2018. – № 1(31). – С. 213-219.
4. Егорова, Ю. С. Подвижная игра как средство формирования коммуникативных умений у детей старшего дошкольного возраста / Ю. С. Егорова // Студенческий вестник. – 2020. – № 20-2(118). – С. 16-17.
5. Калукова, К. С. Применение творческих игр как средства развития коммуникативных умений у детей старшего дошкольного возраста / К. С. Калукова, Т. Н. Галич // Студенческий вестник. – 2019. – № 21-1(71). – С. 58-60.
6. Подзолкова, С. А. Дидактическая игра как средство развития способности к моделированию у детей старшего дошкольного возраста / С. А. Подзолкова // Ratio et Natura. – 2022. – № 2(6). – С. 44-52.
7. Романова, О. Е. Сюжетно-ролевая игра как средство развития коммуникативных умений у детей старшего дошкольного возраста / О. Е. Романова // Вопросы педагогики. – 2020. – № 11-2. – С. 277-280.
8. Шляпникова, Е. Ю. Игра-драматизация как средство развития коммуникативных умений у детей старшего дошкольного возраста с умственной отсталостью / Е. Ю. Шляпникова, Е. Н. Скавычева // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 18. – С. 469-474.

### References

1. Gazizova, F. S. Role-playing game as a means of developing the communicative abilities of children of senior preschool age / F. S. Gazizova, I. E. Nurgatina, A. Sh. Giniyatullina // Young scientist. – 2019. – No. 22(260). – pp. 411-414.

2. Goncharenko, T. A. Communicative game as a means of developing the creative abilities of children of senior preschool age / T. A. Goncharenko, E. I. Echkalova // Bulletin of scientific conferences. – 2023. – No. 5-1(93). – pp. 33-34.
3. Egasova, O. S. Role-playing game as a means of developing the communicative abilities of children of senior preschool age / O. S. Egasova // Theory and practice of modern science. – 2018. – No. 1(31). – pp. 213-219.
4. Egorova, Yu. S. Outdoor play as a means of developing communication skills in children of senior preschool age / Yu. S. Egorova // Student Bulletin. – 2020. – No. 20-2(118). – pp. 16-17.
5. Kalukova, K. S. The use of creative games as a means of developing communication skills in children of senior preschool age / K. S. Kalukova, T. N. Galich // Student Bulletin. – 2019. – No. 21-1(71). – P. 58-60.
6. Podzolkova, S. A. Didactic game as a means of developing the ability to model in children of senior preschool age / S. A. Podzolkova // Ratio et Natura. – 2022. – No. 2(6). – pp. 44-52.
7. Romanova, O. E. Role-playing game as a means of developing communication skills in children of senior preschool age / O. E. Romanova // Questions of pedagogy. – 2020. – No. 11-2. – pp. 277-280.
8. Shlyapnikova, E. Yu. Play-dramatization as a means of developing communication skills in children of senior preschool age with mental retardation / E. Yu. Shlyapnikova, E. N. Skavycheva // Innovations. The science. Education. – 2020. – No. 18. – P. 469-474.

© Сат Н.Д., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Сат Н.Д. ИГРА КАК СРЕДСТВО РАЗВИТИЯ КОММУНИКАТИВНЫХ СПОСОБНОСТЕЙ ДЕТЕЙ СТАРШЕГО ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 332.1

**СОЦИАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ  
СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОМПАНИЙ  
SOCIAL REPORTING AS A TOOL FOR ASSESSING  
THE SOCIAL RESPONSIBILITY OF COMPANIES**

**Чепулянис Антон Владимирович**, кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета и аудита, ФБГОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», (620144, Уральский ФО, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45), тел. +7-903-082-05-67, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2565-9624>, [anthonas@yandex.ru](mailto:anthonas@yandex.ru)

**Иванова Алена Александровна**, Магистрант 3-го года обучения, ФБГОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», (620144,

Уральский ФО, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45), тел. +7 909 605-25-20, ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-6917-1878>, [ivanovalena21@yandex.ru](mailto:ivanovalena21@yandex.ru)

**Chepulyanis Anthon V.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Accounting and Auditing Department, Ural State University of Economics, (620144, Ural Federal District, Sverdlovsk Region, Yekaterinburg, 8 Marta str. / Narodnaya Volya, 62/45), tel. +7-903-082-05-67, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2565-9624> , [anthonas@yandex.ru](mailto:anthonas@yandex.ru)

**Ivanova Alyona Aleksandrovna**, 3rd year Master's student, Ural State University, (620144, Ural, Sverdlovsk region, Russia, Yekaterinburg, ul. 8 Marta/Severnaya Volya, 62/45), tel. +7 909 605-25-20, ORCID: <https://orcid.org/0009-0007-6917-1878>, [ivanovalena21@yandex.ru](mailto:ivanovalena21@yandex.ru)

### Аннотация

Корпоративная социальная отчетность сегодня играет одну из заглавных ролей в раскрытии информации об устойчивом развитии экономического субъекта и его социальной ответственности. Социальная ответственность бизнеса учитывает интересы общества и окружающей среды при принятии решений, а также стремление к устойчивому развитию и улучшению качества жизни работников, местного сообщества и общества в целом. Социальная ответственность может проявляться в различных формах, таких как поддержка образования, науки и культуры, развитие местных сообществ, охрана окружающей среды, улучшение условий труда и обеспечение безопасности на рабочих местах. Одним из инструментов реализации социальной ответственности является социальный отчет, который представляет собой публичный документ, содержащий информацию о социальной деятельности компании, ее обязательствах перед обществом и влиянии на окружающую среду. Социальные отчеты помогают компаниям демонстрировать свою социальную ответственность и привлекать инвесторов, клиентов и

сотрудников, заинтересованных в устойчивом развитии и ответственном бизнесе. В научной статье авторы определяют место социальной отчетности в системе корпоративной отчетности организации, цели и задачи ее формирования, дается характеристика структуры и содержания основных разделов социального отчета, алгоритм его подготовки и распространения.

### **Annotation**

Corporate social reporting today plays one of the main roles in disclosing information about the sustainable development of an economic entity and its social responsibility. The social responsibility of business takes into account the interests of society and the environment when making decisions, as well as the desire for sustainable development and improvement of the quality of life of employees, the local community and society as a whole. Social responsibility can manifest itself in various forms, such as supporting education, science and culture, developing local communities, protecting the environment, improving working conditions and ensuring workplace safety. One of the tools for implementing social responsibility is a social report, which is a public document containing information about the company's social activities, its obligations to society and its impact on the environment. Social reports help companies demonstrate their social responsibility and attract investors, customers and employees interested in sustainable development and responsible business. In the scientific article, the authors determine the place of social reporting in the corporate reporting system of the organization, the goals and objectives of its formation, the characteristics of the structure and content of the main sections of the social report, the algorithm of its preparation and dissemination are given.

**Ключевые слова:** ESG-отчетность, устойчивое развитие, социальная ответственность, социальная отчетность

**Keywords:** ESG-reporting, sustainable development, social responsibility, social reporting



Социальная отчетность стала неотъемлемой частью современного бизнеса и играет важную роль в оценке социальной ответственности компаний. Этот инструмент предоставляет общественности и заинтересованным сторонам информацию о социальной, экологической и экономической деятельности организаций, позволяя им проявить прозрачность и отчетность перед обществом. В данной статье мы рассмотрим значимость социальной отчетности для компаний и ее влияние на развитие их бизнеса.

Социальная отчетность – это важный инструмент для оценки социальной ответственности компаний. Он представляет собой документ, в котором компания детально описывает свои усилия в области социальной ответственности, то есть свои действия и программы, направленные на улучшение общественных и экологических аспектов своей деятельности. Социальная отчетность является методом измерения социальной ответственности компаний и часто используется в сочетании с другими инструментами и стандартами, такими как ISO 26000 или Global Reporting Initiative. [5]

Социальная отчетность включает в себя информацию о различных аспектах деятельности компании, таких как:

— экологическая устойчивость: компании сообщают об их усилиях по сокращению воздействия на окружающую среду, включая меры по снижению выбросов, эффективному использованию ресурсов и поддержке экологических инициатив.

– социальные и трудовые вопросы: компании предоставляют информацию о своих практиках в области трудовых отношений, включая условия работы, диверсификацию рабочей силы, обучение и развитие сотрудников, а также вопросы разнообразия и включения;

– отношения с обществом: здесь описываются инициативы компании в области благотворительности, поддержки местных сообществ и другие способы взаимодействия с обществом. Это может включать в себя финансовую поддержку некоммерческих организаций, волонтерство среди

сотрудников и другие проекты;

– экономическая производительность: компании предоставляют информацию о своей финансовой производительности, включая прибыль, инвестиции и другие экономические показатели. Это позволяет оценить, как компания управляет своими финансовыми ресурсами. [7]

Одним из ключевых элементов социальной отчетности являются показатели социальной ответственности организации. Такие показатели включают в себя информацию о соблюдении прав человека и трудовых норм, охране окружающей среды, развитии и обучении персонала, взаимодействии с местными структурами и росте экономического благосостояния в объединениях, в которых организация активно участвует. [9]

Другим важным компонентом социальной отчетности является описание корпоративной культуры и принципов, которыми руководствуется организация. Здесь можно отразить ценности, которыми руководствуются сотрудники компании, этический кодекс и политику в рамках социальной ответственности.

Еще одним важным элементом социальной отчетности является информация о взаимодействии организации с заинтересованными сторонами. Это могут быть сообщества, в которых работает организация, благотворительные фонды, научные учреждения, государственные органы и другие партнеры. Важно предоставить информацию о том, какие проекты реализует организация в сотрудничестве с этими структурами, а также о конкретных достижениях и их влиянии на социальное развитие в целом. [11]

Наконец, необходимо включить информацию о влиянии деятельности организации на экономику и благосостояние, как внутренних субъектов, так и регионов, где она присутствует. Здесь можно описать объемы инвестиций, создание рабочих мест, налоговые отчисления и другие аспекты, связанные с экономической деятельностью организации.

Стоит отметить, что в письменной форме социальная отчетность организаций должна быть четкой, систематизированной и полной. Она должна

отражать все важные факты и достижения и быть связанной с конкретными данными и показателями. Кроме того, отчетность должна быть понятной и доступной для широкой общественности, чтобы люди могли оценить социальную ответственность организации и ее влияние на социальное развитие. [2]

Основная цель социальной отчетности – обеспечить прозрачность и достоверность информации, предоставляемой компаниями. Эти отчеты позволяют общественности и заинтересованным сторонам оценить, насколько компания придерживается принципов и стандартов социальной ответственности, и принять решение о своем дальнейшем взаимодействии с ней. [3]

Кроме того, социальная отчетность позволяет компаниям улучшить свою репутацию и укрепить доверие со стороны потребителей и заинтересованных сторон. В наше время потребители все более озабочены вопросами социальной ответственности и выбирают компании, которые демонстрируют свою готовность нести ответственность перед обществом. Публикация отчетов о социальной ответственности позволяет компаниям продемонстрировать свое стремление к устойчивому развитию и соответствию высоким стандартам. [1]

Социальная ответственность компании может влиять на ее долгосрочную устойчивость. Оценка этих аспектов позволяет инвесторам и другим заинтересованным сторонам определить, насколько компания учитывает социальные и экологические риски.

Социальная отчетность также способствует взаимодействию компаний с заинтересованными сторонами. В отчетах компании сообщают о своих целях и достижениях в социальной сфере, что помогает заинтересованным сторонам лучше понять и оценить вклад компании в социальную и экологическую среду. Кроме того, эти отчеты часто включают информацию о планах и инициативах компании на будущее, что способствует обсуждению и сотрудничеству с заинтересованными сторонами по решению насущных

социальных проблем. Хорошо продуманные программы социальной ответственности могут улучшить репутацию компании, что может привести к привлечению большего числа клиентов и лояльных сотрудников.

Корпоративный социальный отчет (КСО) является важным инструментом для компаний, чтобы продемонстрировать свои усилия по устойчивому развитию. Он позволяет компаниям информировать своих стейхолдеров, сотрудников, партнеров и общество о том, как они работают над достижением своих целей в области экономики, социального благополучия и охраны окружающей среды. [4]

Таким образом, социальная отчетность позволяет компаниям

- продемонстрировать свои приоритетные социальные программы и донести информацию о них до различных заинтересованных сторон и стейхолдеров, тем самым способствуя эффективной коммуникации в области социальной ответственности;

- создать позитивный имидж и укрепить свою репутацию в глазах заинтересованных сторон;

- привлечь новых инвесторов и клиентов, которые ищут компании, заботящиеся об устойчивом развитии и социальной ответственности бизнеса;

- снизить свои риски и затраты, связанные с негативными социальными и экологическими последствиями их деятельности, а именно, снижение рисков, связанных с нарушением трудового законодательства, потерей репутации и негативными отзывами со стороны общества и профсоюзов.

Содержание и количество разделов корпоративного социального отчета, а также алгоритм его подготовки и распространения во многом зависят от специфики и особенностей деятельности компании и выбранной стратегии социальной ответственности. Структура разделов социального отчета может включать следующие пункты:

*Введение:* Краткое описание целей и основных направлений социальной ответственности компании.

Общая информация о компании: История, основные виды деятельности, структура собственности и управления, география присутствия.

Социальная политика компании: Основные принципы и направления социальной ответственности, их обоснование и взаимосвязь с миссией и стратегией компании.

Управление социальными рисками: Описание системы управления рисками, связанных с социальными, экологическими и экономическими аспектами деятельности компании, а также мер по снижению этих рисков.

Образование и профессиональное развитие: Информация о программах обучения и развития персонала, поддержке образовательных учреждений и развитии профессиональных компетенций.

Здоровье и безопасность на рабочем месте: Описание мер по обеспечению безопасности и здоровья работников, профилактике профессиональных заболеваний и травматизма, а также поддержке здорового образа жизни.

Взаимоотношения с местным сообществом: Информация о взаимодействии компании с местным населением, участии в развитии инфраструктуры и поддержке культурных и спортивных мероприятий.

Благотворительность и спонсорство (меценатство): Описание программ корпоративной благотворительности, поддержки науки, культуры и искусства, а также благотворительных проектов в сфере образования, здравоохранения и социальной защиты.

Процесс формирования корпоративного социального отчета включает следующие этапы:

1. Определение целей и задач социального отчета.
2. Формирование рабочей группы и определение ответственных лиц.
3. Сбор и анализ информации о компании и ее социальной деятельности.
4. Разработка структуры и содержания социального отчета.

5. Подготовка текста отчета, включая информацию о компании, ее социальной политике, управлении социальными рисками, образовании и развитии персонала, здоровье и безопасности на рабочем месте, взаимодействии с местным сообществом и благотворительности.

6. Согласование и утверждение отчета с руководством компании.

7. Оформление отчета в соответствии с требованиями к подобным документам.

8. Распространение отчета среди заинтересованных сторон (сотрудники, местные сообщества, инвесторы, органы власти и т.д.).

9. Мониторинг и оценка результатов распространения социального отчета, определение направлений для улучшения социальной деятельности компании. [6]

Таким образом, социальная отчетность является важным инструментом оценки социальной ответственности компаний. Она обеспечивает прозрачность и отчетность перед обществом, помогает укрепить доверие со стороны потребителей и заинтересованных сторон, а также способствует взаимодействию и сотрудничеству в решении социальных проблем.

Социальная отчетность помогает компаниям демонстрировать свою социальную ответственность и отчитываться перед обществом. Это также позволяет стейкхолдерам принимать информированные решения о взаимодействии с компаниями на основе их социальных практик и ценностей.

Компании, стремящиеся к устойчивому развитию и социальной ответственности, должны уделять должное внимание социальной отчетности и использовать ее потенциал для достижения своих стратегических целей.

### **Литература**

1. Алексеева И. В. КСО в условиях устойчивого развития экономики //Международный бухгалтерский учет. – 2018. - №41.
2. Белоусов К. Ю. Ключевые направления интерпретации и взаимосвязь концепций устойчивого развития, корпоративной устойчивости и

- корпоративной социальной ответственности // Проблемы современной экономики. – 2019. - №2(46).
3. Гончаров А.И. Особенности развития корпоративной социальной ответственности в России / /Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2020. - № 3.
  4. Феоктистов И.К. Взаимодействие корпоративной социальной ответственности и репутации компании // Скиф. Вопросы студенческой науки. - 2019. - № 7.
  5. Чепулянис, А. В. Роль социально ориентированной отчетности при оценке устойчивого развития компании / А. В. Чепулянис, А. А. Иванова // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2022. – № 12. – С. 128-133. – DOI 10.17513/mjpf.13496.
  6. Чепулянис, А. В. Социально ориентированный учет / А. В. Чепулянис // Финансовые и правовые аспекты социально ориентированного инвестирования : материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, Екатеринбург, 24–25 ноября 2020 года. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2021. – С. 158-164.
  7. Чуприкова, З. В. Социальный аудит и социальная отчетность: организация и развитие / З. В. Чуприкова, А. В. Жаков // Железнодорожный транспорт. – 2010. – № 2. – С. 63-67.
  8. Демина, И. Д. Социальная отчетность как элемент социальной ответственности государства и бизнеса : Монография / И. Д. Демина, М. В. Полулех. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2021. – 192 с.
  9. Ковалев, Р. И. Нефинансовая социальная отчетность как индикатор социальной активности российских компаний / Р. И. Ковалев // Управление в современных системах. – 2023. – № 2(38). – С. 40-48.

10. Хоружий, Л. И. Формирование информации о социальной устойчивости в интегрированной отчетности предприятий АПК / Л. И. Хоружий, Н. Ю. Трящина // Бухучет в сельском хозяйстве. – 2020. – № 9. – С. 6-12.
11. Панкрухина, А. М. Корпоративная социальная (нефинансовая) отчетность: теория и практика / А. М. Панкрухина // Хроноэкономика. – 2021. – № 2(30). – С. 57-62.

### References

1. Alekseeva I. V. CSR in conditions of sustainable economic development //International accounting. – 2018. - №41.
2. Belousov K. Yu. Key directions of interpretation and interrelation of concepts of sustainable development, corporate sustainability and corporate social responsibility // Problems of modern economy. – 2019. - №2(46).
3. Goncharov A.I. Features of the development of corporate social responsibility in Russia / /Humanities, socio-economic and social sciences. - 2020. - № 3.
4. Feoktistov I.K. Interaction of corporate social responsibility and reputation of the company // Skif. Questions of student science. - 2019. - No. 7.
5. Chepulyanis, A.V. The role of socially oriented reporting in assessing the sustainable development of the company / A.V. Chepulyanis, A. A. Ivanova // International Journal of Applied and Fundamental Research. – 2022. – No. 12. – pp. 128-133. – DOI 10.17513/mjpf.13496.
6. Chepulyanis, A.V. Socially oriented accounting / A.V. Chepulyanis // Financial and legal aspects of socially oriented investment : materials of the IV All-Russian Scientific and Practical Conference, Yekaterinburg, November 24-25, 2020. – Yekaterinburg: Ural State University of Economics, 2021. – pp. 158-164.
7. Chuprikova, Z. V. Social audit and social reporting: Organization and development / Z. V. Chuprikova, A.V. Zhakov // Railway Transport. – 2010. – No. 2. – pp. 63-67.



8. Demina, I. D. Social reporting as an element of social responsibility of the state and business : Monograph / I. D. Demina, M. V. Polulekh. – Moscow : Limited Liability Company "KnoRus Publishing House", 2021. – 192 p
9. Kovalev, R. I. Non-financial social reporting as an indicator of social activity of Russian companies / R. I. Kovalev // Management in modern systems. – 2023. – № 2(38). – Pp. 40-48.
10. Khoruzhiy, L. I. Formation of information on social sustainability in integrated reporting of agricultural enterprises / L. I. Khoruzhiy, N. Y. Tryashtsina // Accounting in agriculture. - 2020. – No. 9. – pp. 6-12.
11. Pankrukhina, A.M. Corporate social (non-financial) reporting: theory and practice / A.M. Pankrukhina // Chronoeconomics. – 2021. – № 2(30). – Pp. 57-62.

© Чепулянис А. В., Иванова А. А., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Чепулянис А.В., Иванова А. А. СОЦИАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КОМПАНИЙ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 343.2/.7

**К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ И КЛАССИФИКАЦИИ  
КОНВЕНЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ИХ МЕСТЕ В  
НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
ON THE DEFINITION AND CLASSIFICATION OF CONVENTIONAL  
CRIMES, THEIR PLACE IN THE NATIONAL LAW OF THE RUSSIAN  
FEDERATION

**Чакхиева Ольга Игоревна**, студент магистратуры Крымского филиала Российского государственного университета правосудия (295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, д. 5), 8 (978) 83 93 385, [olya.chahkueva@yandex.ru](mailto:olya.chahkueva@yandex.ru)

**Olga Chahkueva**, a graduate student of the Crimean branch of the Russian State University of Justice (295000, Republic of Crimea, Simferopol, Pavlenko str., d. 5), 8 (978) 83 93 385, [olya.chahkueva@yandex.ru](mailto:olya.chahkueva@yandex.ru)

**Аннотация:** с целью повышения эффективности борьбы с международной преступностью и улучшения механизмов обеспечения национальной безопасности особенно важным является изучение вопросов определения, характеристики преступлений, закрепленных международными конвенциями. Автором анализируются существующие в доктрине юридической науки

подходы к определению конвенционных преступлений, их особенностей, признаков и разграничений с понятием международных преступлений.

**Abstract:** in order to increase the effectiveness of the fight against international crime and improve the mechanisms for ensuring national security, it is especially important to study the definition and characteristics of crimes enshrined in international conventions. The author analyzes the approaches existing in the doctrine of legal science to the definition of conventional crimes, their features, signs and distinctions with the concept of international crimes.

**Ключевые слова:** международное право, конвенционные преступления, уголовное право, права человека, конвенция

**Keywords:** international law, convention crimes, criminal law, human rights, convention.

Международное уголовное право является достаточно молодой, однако, быстро развивающейся отраслью международного права. необходимость более тщательного закрепления преступлений на международном уровне появилась после окончания Второй мировой войны и была выражена в принятых нормативных актах (Устав Нюрнбергского международного военного трибунала, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него и т.д.).

Ввиду подобной деятельности помимо преступлений против мира и безопасности человечества в отдельную категорию были выделены преступления международного характера, так называемые конвенционные преступления.

Объектом конвенционных преступлений служат отношения между государствами, их сотрудничество в различных сферах общественной жизни. Наказание за совершение подобных преступлений предусмотрено нормами международных договоров либо приведенными в соответствие с международными правом нормами национального законодательства [1, с. 278].

Лукашук И.И. называет конвенционные преступления транснациональными, поясняя, что совершаться они могут в одном государстве, а негативные последствия от него произойдут в других государствах, либо совершение преступления поделено на части, реализуемые на территории различных государств [2, с. 30-33].

В юридической доктрине также существует термин трансграничного преступления. Иногамова-Хегай Л.В. определяет его в качестве общеуголовного преступления, не подпадающего под категорию международного, однако, совершенного на территории нескольких государств [3, с. 56].

Непосредственно термином международные преступления обозначают посягательства на основы миропорядка, существующие мирные взаимоотношения между народами, государствами, безопасность жизни всего человечества [4, с. 336].

По мнению А.К. Князькиной, отличительными чертами конвенционных преступлений являются:

- общественная опасность в масштабе всего мира;
- противоправность (совершение таких деяний запрещено международными актами);
- сопровождается либо совершается посредством действий (бездействий) государственных органов;
- негативные последствия в виде ущерба международного характера [5, с. 202-204].

Дополнительно также соглашаемся с признаками, выделенными Л.В. Иногамовой-Хегай:

- посягательство на отношения в сфере международного сотрудничества;
- обладание всеми признаками, закрепленными частью 1 статьи 14 УК РФ;
- универсальная юрисдикция.

Ромашев Ю.С. отмечает, что конвенционные преступления не имеют ничего общего с военными преступлениями, преступлениями против человечности. Субъектами преступления являются частные лица, не связанные с какими-либо государствами. Ответственность за совершение таких преступлений определяется в соответствии с национальным правом либо нормами международного права [6, с. 36].

Бриллиатов А.В. отмечает, что для привлечения к ответственности за конвенционные преступления указанное преступление должно быть введено государством в национальное уголовное законодательство [7, с. 86].

Таким образом, конвенционным преступлением следует признать деяние, совершение которого запрещено нормами международных конвенций, обязывающих участвующие стороны принять соответствующие запреты в нормах национального уголовного права. Наказание за совершение конвенционного преступления выносится в соответствии с национальным уголовным законодательством.

Главным отличием конвенционного преступления от общеуголовного преступления является наличие так называемого иностранного элемента. По мнению В.П. Панова, этот элемент может содержаться: в субъекте преступления, в объекте преступления либо в объективной стороне преступления.

Интересным примером разграничения конвенционного преступления от общеуголовного является захват заложников. В том случае, когда в качестве заложников выступают лица, обладающие международной защитой, а подготовка к его совершению проводилась на территории иного государства, данное преступление можно назвать конвенционным. Во всех остальных случаях оно является общеуголовным.

Единого мнения на классификацию конвенционных преступлений в доктрине уголовного права нет. Наиболее частыми критериями являются разделение преступлений по характеру международного акта, характеру и степени общественной опасности преступления и объекту посягательства.

Имплементация норм международного права в части включения конвенционных преступлений проходит и в нашем государстве. При этом соответствующие статьи рассредоточены по всей Особенной части Уголовного кодекса РФ. Однако, полагаем необходимым закрепить в Общей части статью, определяющую понятие и категории конвенционных преступлений.

Непосредственно перечень конвенционных преступлений остается открытым ввиду постоянно расширения способов и механизмов совершения преступлений, появления новых объектов посягательств. Потому важным кажется постоянная работа по совершенствованию международного уголовного законодательства в этой сфере, разработке эффективных мер борьбы с конвенционными преступлениями и их внедрению в национальные законодательства.

#### **Литература:**

1. Наумов А.В., Кибальник А.Г. и др. Международное уголовное право: учебник для вузов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019.
2. Лукашук И.И., Наумов А.В. Международное уголовное право. – М. – 2019.
3. Иногамова-Хегай Л.В. Международное уголовное право: учебное пособие для магистрантов. – М. – 2016
4. Кибальник А.Г. Введение в международное уголовное право. – Ставрополь. – 2021.
5. Князькина А.К. Понятие и классификация конвенционных преступлений и их место в системе уголовного кодекса РФ // Актуальные проблемы российского права, 2009. – №1.
6. Ромашев Ю.С. Международное правоохранительное право: монография. – 3-е изд., доп. – М.: Норма.: ИНФРА-М, 2021.
7. Бриллиантов А.В. Международное уголовное право: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2020.

#### **Literature:**

1. Naumov A.V., Kibalnik A.G. and others. International criminal law: a textbook for universities. – 4th ed., revised. and additional – М.: Yurayt, 2019.
2. Lukashuk I.I., Naumov A.V. International criminal law. – М. – 2019.
3. Inogamova-Khegai L.V. International criminal law: a textbook for undergraduates. – М. – 2016
4. Kibalnik A.G. Introduction to international criminal law. - Ставропол. – 2021.
5. Knyazkina A.K. The concept and classification of conventional crimes and their place in the system of the criminal code of the Russian Federation // Current problems of Russian law, 2009. – No. 1.
6. Romashev Yu.S. International law enforcement law: monograph. – 3rd ed., add. – М.: Norma.: INFRA-M, 2021.
7. Brilliantov A.V. International criminal law: a textbook for universities. – М.: Yurayt, 2020.

© Чахкиева О.И., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Чахкиева О.И. К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ И КЛАССИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ИХ МЕСТЕ В НАЦИОНАЛЬНОМ ПРАВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №11/2023



СТОЛЫПИНСКИЙ  
ВЕСТНИК

Научная статья

Original article

УДК 343.2/.7

**ОСОБЕННОСТИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В РОССИЙСКОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL CRIMINAL  
LAW NORMS IN RUSSIAN LEGISLATION**

**Чахкиева Ольга Игоревна**, студент магистратуры Крымского филиала Российского государственного университета правосудия (295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Павленко, д. 5), 8 (978) 83 93 385, [olya.chahkueva@yandex.ru](mailto:olya.chahkueva@yandex.ru)

**Olga Chahkueva**, a graduate student of the Crimean branch of the Russian State University of Justice (295000, Republic of Crimea, Simferopol, Pavlenko str., d. 5), 8 (978) 83 93 385, [olya.chahkueva@yandex.ru](mailto:olya.chahkueva@yandex.ru)

**Аннотация:** статья посвящена вопросам имплементации международных уголовно-правовых норм в российское законодательство. Обращено внимание на особенности формирования международного и российского уголовного права, а также существующие механизм обеспечения реализации уголовного законодательства. Проводится характеристика современных черт уголовного законодательства. Делается вывод о наличии выраженной тенденции к смягчению уголовного законодательства, его либерализацию. Исследуется вопрос отражения данной тенденции в правовом поле Российской Федерации с учетом денонсации некоторых международных актов.

**Annotation:** The article is devoted to the implementation of international criminal law norms in Russian legislation. Attention is drawn to the peculiarities of the formation of international and Russian criminal law, as well as the existing mechanism for ensuring the implementation of criminal legislation. The



characteristic of modern features of criminal legislation is carried out. It is concluded that there is a pronounced tendency to soften criminal legislation, its liberalization. The issue of reflecting this trend in the legal field of the Russian Federation, taking into account the denunciation of some international acts, is investigated.

**Ключевые слова:** международное уголовное право, национальное право, имплементация, права человека, международные преступления.

**Keywords:** international criminal law, national law, implementation, human rights, international crimes.

Человеческое общество во все времена отличалось постоянным развитием и усовершенствованием различных сфер жизни. Различные исторические периоды демонстрируют нам постоянные попытки поиска наиболее эффективных и функциональных механизмов регуляции общества. Среди таких механизмов выделяется также уголовное право, призванное устанавливать критерии преступного поведения и назначать наказание за него. Бесспорно, что существование различных государств с собственным национальным правом, характеризующимся определенными особенностями, не умаляет значения мирового опыта поисков идеальных норм.

Реализация международных норм и их экспликация в национальные законодательства государств получила название имплементация. Как отмечает А.Г. Кибальник, имплементацию следует рассматривать в качестве одного из способов юридической техники, реализуемом при необходимости создания либо реформирования уже существующей нормы для приведения ее в соответствие со стандартами международного права [1, с. 188]. Кузнецова Н.Ф. же раскрывает имплементацию в качестве нормотворческой и одновременно правоприменительной деятельности государства, целью которых является реализация норм международного права [2, с.44].

По нашему мнению, имплементацию норм международного уголовного права следует рассматривать в качестве комплексной процедуры реализации уголовно-правовых норм международного характера в национальном

законодательстве государства, состоящей из юридического и организационного этапа. Суть юридического этапа состоит в закреплении норм международного уголовного права в национальном праве посредством принятия необходимого нормативного акта либо внесения изменений в уже существующие акты. Выбор способа имплементации напрямую зависит как от вида международного акта, который несет в себе имплементируемые нормы (это может быть универсальный, региональный международный акт, многосторонний или двусторонний и т.д.), так и от принятого в государстве порядка исполнения международных актов, от органа, принявшего от имени государства на себя обязательства по исполнению международных норм [5, с. 183].

Реализация имплементации возможна двумя способами: посредством инкорпорации либо трансформации. При использовании инкорпорации происходит фактически дословный перенос нормы международного акта в национальное правовое поле. В качестве примера применения инкорпорации может служить норма об уголовной ответственности за оружие массового поражения.

При использовании трансформации норма международного права претерпевает изменения с учетом особенностей национального законодательства. Использование трансформации ставит под угрозу эффективность исполнения международной правовой нормы, поскольку каждое из государств самостоятельно определяет объем исполнения нормы, добавления к ней дополнительных признаков. Между тем, существование данного способа позволяет учесть особенности внутреннего права, адаптировать имплементируемую норму к исполнению.

Следует учесть, что и при применении инкорпорации невозможно достижение полной идентичности с нормой международного уголовного права. Причина этому кроется в том, что на международном уровне определению, как правило, подлежит лишь состав преступления, тогда как санкции за его совершение подлежат определению непосредственно самими

государствами. К примеру, Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, в статье второй определяет, что за совершение преступлений необходимо предусмотреть «суровое наказание», тогда как в Конвенции о психотропных веществах конкретизируются меры наказания в виде тюремного заключения либо иного лишения свободы.

Действующий ныне Уголовный кодекс Российской Федерации в первой его редакции содержал и за годы дополнялся нормами, имплементируемыми из международного уголовного права. Такие нормы содержатся, к примеру, в главе 34, описывающей преступления против мира и безопасности человечества, а также в ряде иных статей (использование рабского труда, торговля людьми, захват заложника, угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава и т.д.).

Как отмечает И.А. Клепицкий, при имплементации международных уголовных роль особое внимание следует обратить на используемую терминологию. По мнению автора, использование иностранных терминов приведет к затруднению толкования нормы и, в последующем, усложнению ее применения. В пример приводятся положения статей 174 и 174.1 УК РФ, предусматривающие ответственность за легализацию (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных в результате совершения преступлений. Предлагается переформулировать понятие легализации на русскоязычный термин. Между тем, не можем согласиться с данной точкой зрения: во-первых, автор не предлагает конкретной замены, во-вторых, современная юридическая наука характеризуется созданием общей системы терминов и юридических явлений, понятных в любом национальном праве. Потому, как видится нам, использование иностранных терминов, широко распространенных в мировом правовом поле, не приведет к упомянутым автором негативным последствиям.

Особое внимание, напротив, следует уделить отсутствию в Уголовном кодексе РФ некоторых международных преступлений, как-то военных преступлений, апартеида.

Проблемными считаем также вопросы, связанные с обязанностью государства в полной мере внедрить в национальное законодательство норму международного уголовного права либо ограничиться определенной частью. Полагаем, что в случае полного переноса международной нормы, государство не ограничивается в возможности расширения перечня деяний, подпадающих под соответствующий состав, либо дополнения квалифицирующих признаков.

С учетом последних событий вопрос имплементации международных уголовно-правовых норм в российское законодательство стоит особенно остро. 28 февраля 2023 года был подписан Федеральный закон №42-ФЗ «О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию». Также наше государство прекратило участие в Группе государств против коррупции (ГРЕКО), проводящей мониторинг выполнения условий Конвенции договаривающимися сторонами. Также был принят Федеральный закон №43-ФЗ от 28.02.2023 «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы». К числу международных актов, которые прекратили действие ввиду принятия названного федерального закона, в частности, относятся:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и некоторые протоколы к ней;
- Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 года.

Вопросы о денонсации обсуждаются также и в отношении трех европейских конвенций, посвященных непосредственному взаимодействию по уголовным делам: о выдаче, о взаимной правовой помощи по уголовным делам, а также о передаче судопроизводства по уголовным делам. Однако, даже в случае выхода России из указанных конвенций, существенного влияния на международное сотрудничество в рамках уголовного права не будет, поскольку у нашего государства заключено множество двусторонних договоров с иными государствами. Также на замену нормам конвенций может

прийти международный принцип взаимности, закрепленный также и в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации.

Как отметил в своем выступлении председатель Конституционного Суда Валерий Зорькин, критика Запада не должна «отбросить то подлинное правовое начало, которое является главным достижением западной культуры и ее особым вкладом в общецивилизационное развитие человечества». Такой ценностью среди всего прочего также является и гуманизация законодательства.

Таким образом, несмотря на денонсацию многих основополагающих международных норм в области международного уголовного права, полагаем, что вопросы приведения уголовного законодательства России в соответствие с общей мировой тенденцией гуманизации не закрыты. Значительный объем международных норм уже был имплементирован в действующее законодательство и не подлежит отмене.

#### **Литература:**

1. Кибальник А.Г. Современное международное уголовное право: понятие, задачи, принципы. СПб., 2003
2. Кузнецова Н.Ф. О законодательной технике в уголовном праве // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 2004.
3. Субботина Е.М. Национально-правовая имплементация международных норм в Уголовный кодекс России: современные проблемы // Конституционные основы уголовного права. - М., 2016.
4. Клепицкий И. А. «Отмывание денег» в современном уголовном праве // Государство и право. 2022. №8.

#### **Literature:**

1. Kibalnik A.G. Modern international criminal law: concept, objectives, principles. St. Petersburg, 2003
2. Kuznetsova N.F. On legislative technology in criminal law // Bulletin of Moscow State University. Ser. 11. Right. 2004.

3. Subbotina E.M. National legal implementation of international norms in the Criminal Code of Russia: modern problems // Constitutional foundations of criminal law. - М., 2016.
4. Klepitsky I. A. "Money laundering" in modern criminal law // State and Law. 2022. No. 8.

© Чахкиева О.И., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Чахкиева О.И. ОСОБЕННОСТИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В РОССИЙСКОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО // Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник»  
№11/2023



СтолЫПИНСКИЙ

вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

**К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОЦЕССА  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК  
TO THE QUESTION OF THE RELEVANCE OF THE STUDY OF THE  
PROCESS OF STATE (MUNICIPAL) PROCUREMENT**

**Кошкина А. К.**, магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [koshkina999@mail.ru](mailto:koshkina999@mail.ru)

**Koshkina A. K.**, Master's student, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [koshkina999@mail.ru](mailto:koshkina999@mail.ru)

**Аннотация.** В статье обращается внимание на актуальные аспекты исследования государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. В статье рассматривается важность и актуальность управления эффективными и прозрачными закупками для бюджетных организаций. Участники процесса должны обладать соответствующими знаниями и навыками в области законодательства, экономики, менеджмента и аналитики. Оптимизация процесса закупок требует постоянного анализа и корректировки с учетом изменений внутренней и внешней среды организации. В статье также указано, что российская система государственных закупок может перенять некоторые особенности зарубежного опыта, включая целевое использование бюджетных средств и унификацию процессов закупок. Важную роль в системе закупок играет процедура планирования, которая требует регулярного обновления и адаптации.

**Abstract:** The article draws attention to the current aspects of the study of state (municipal) procurement in the Russian Federation. The article discusses the importance and relevance of effective and transparent procurement management for

budget organizations. Participants in the process must have relevant knowledge and skills in the field of legislation, economics, management and analytics. Optimization of the procurement process requires constant analysis and adjustment taking into account changes in the internal and external environment of the organization. The article also states that the Russian public procurement system can adopt some features of foreign experience, including the targeted use of budget funds and the unification of procurement processes. An important role in the procurement system is played by the planning procedure, which requires regular updating and adaptation.

**Ключевые слова:** государственные (муниципальные) закупки, система закупок, государственный заказ, закон №44-ФЗ

**Keywords:** state (municipal) procurement, procurement system, state order, Law No. 44-FZ

Управление эффективными и прозрачными закупками является одной из важнейших задач для бюджетных организаций. В связи с этим, внедрение оптимизация процесса осуществления закупок становится актуальной и неотложной задачей, позволяющей обеспечить экономичность, эффективность и соблюдение правовых норм при заключении контрактов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Оптимизация процесса осуществления закупок на основании 44-ФЗ требует учета не только норм и требований законодательства, но и особенностей конкретной бюджетной организации. Специалисты, занимающиеся этим вопросом, должны обладать соответствующими знаниями и навыками в области законодательства, экономики, менеджмента и аналитики. Оптимизация процесса закупок должна быть постоянным и динамическим процессом, при этом требовать постоянного анализа и корректировки в зависимости от изменений внутренней и внешней среды бюджетной организации. Актуальность темы исследования также подтверждается активной работой государственных органов в целях



улучшения процесса государственных (муниципальных) закупок. Так, например, как сообщает СМИ «Гражданский контроль государственных закупок»: «Минфин планирует продолжить совершенствовать механизмы контроля за госзакупками, чтобы полностью исключить возможные злоупотребления со стороны чиновников, заявил заместитель министра финансов РФ Алексей Лавров в интервью газете «Аргументы и факты». Оптимизация дополнит уже установленные в России жесткие требования по прозрачности госзакупок» [1].

Среди особенностей системы государственных закупок Российской Федерации можно отметить использование ЕИС [2], комплекса правил и ограничений, которые направлены на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств и включает следующие элементы: участников контрактной системы, их действий в регулируемых нормативными актами процедурах закупок, а также результатом закупок, который выражается в удовлетворении государственных (муниципальных) нужд.

Более того, имеет место быть возможность перенять особенности зарубежного опыта системы государственных закупок. В сфере закупок в России приоритет отдается экономии бюджетных средств. Российская практика государственных закупок может перенять следующие особенности зарубежного опыта в этой области [3].

Во-первых, централизованная организация осуществления государственных закупок путем распределения необходимых товаров и услуг через специализированный государственный орган может стать эффективным способом улучшения системы закупок в России.

Во-вторых, наличие единой методики осуществления конкурсных торгов с использованием библиотеки типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции позволит унифицировать процессы закупок и упростить их проведение. Это также способствует повышению эффективности и прозрачности системы государственных закупок.

В-третьих, концепция «оптимальной стоимости» становится важным аспектом при выборе поставщиков. Совместное рассмотрение цены, технической выгоды и качества товара позволяет выбрать наиболее выгодное предложение для государственных нужд.

Принятие данных особенностей зарубежного опыта в сфере закупок позволит совершенствовать и развивать систему государственных закупок в России, сделав ее более эффективной, устойчивой и прозрачной [4]. Такие изменения будут способствовать оптимизации бюджетных расходов и повышению качества предоставляемых государством товаров и услуг.

При этом стоит отметить, что особую роль в процессе государственных (муниципальных) закупок играет процедура планирования. В современных условиях развития экономики, особенно в секторе государственных и муниципальных закупок, планирование играет важную роль в эффективном и прозрачном использовании бюджетных средств. Планирование в системе закупок подразумевает разработку стратегии и тактики осуществления закупок, обусловленных потребностями бюджетных организаций. Оно направлено на достижение конечных целей и задач, установленных государственными и муниципальными органами. Процесс планирования начинается с анализа и определения потребностей бюджетных организаций. На этом этапе осуществляется исследование рынка товаров, работ, услуг с учетом их актуальности и необходимости для бюджетного сектора. Однако планирование в системе закупок в бюджетных организациях в России необходимо регулярно обновлять и адаптировать к изменяющимся условиям и требованиям. Постоянный мониторинг затрат, контроль результатов и анализ эффективности позволяют вносить коррективы и повышать качество плановых мероприятий. Проанализировав общие положения о планировании в системе закупок, определив особенности формирования, утверждения и сроков внесения изменений в план-графики, пришли к тому, что план-график является ключевым элементом при планировании закупок и его формирование должно проходить с учетом целей и задач, которые ставятся для конкретных

закупок. Однако сегодня, ни Закон № 44-ФЗ, ни вышеуказанное Положение о план-графиках, не определяют конкретных сроков для размещения утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений в Единую информационную систему. Конечно, целесообразно как можно скорее размещать план-график в ЕИС, однако стоит отметить, что по ч.4 ст. 7.29.3 КоАП РФ [5] предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков при закупках. Тем самым возникает коллизия применительно к отсутствию сроков размещения план-графика в ЕИС и наличия ответственности за нарушения сроков.

Актуальны и проблемы, связанные с коррупцией. Коррупция в сфере государственных и муниципальных закупок является одной из наиболее острых проблем, с которой сталкиваются многие страны в мире, в том числе и Российской Федерации. Это явление имеет разрушительные последствия для экономического развития и социальной справедливости, подрывает доверие населения к государственным институтам и создает неблагоприятный климат для экономического развития. Для борьбы с коррупцией, государство вынуждено разработать и внедрить антикоррупционную политику. Одной из важных областей этой политики являются государственные закупки. В единой системе единой государственной политики в области противодействия коррупции государственные закупки выделяют как деятельность, подверженную коррупции. Роль антикоррупционной политики в сфере государственных закупок в России, заключается в предупреждении, выявлении и пресечении коррупционных нарушений, осуществления нормативного регулирования. Одним из способов выявления коррупционных нарушений в сфере закупок является государственный контроль, который в связи с латентностью (от лат. *latentis* «скрытый, невидимый») коррупционных нарушений не всегда является эффективным. Принципы, на которых основывается контрактная система, например принцип открытости и прозрачности, направлены в том числе и на противодействие коррупции в сфере закупок (ст. ст. 6, 7 Закона № 44-ФЗ [6]).

Таким образом, исследование системы государственных (муниципальных) закупок актуально на сегодня. Имеются спорные вопросы различного характера, где одним из сложных вопросов является проблема коррупции.

### Литература

1. Минфин: О совершенствовании механизма контроля за госзакупками, а также о популярности инициативного бюджетирования среди жителей России / СМИ: «Гражданский контроль государственных закупок». – <https://gkgz.ru/minfin-o-sovershenstvovanii-mehanizma-kontrolya-za-goszakupkami-a-takzhe-o-populyarnosti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-sredi-zhitelej-rossii/> (дата обращения 12.11.2023).
2. Единая информационная система в сфере закупок : сайт. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/mai№/public/home.html>. (дата обращения 19.10.2023)
3. Плеханова, А. И. Мировой опыт системы государственного заказа // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 243-245.
4. Герасименко, А. А. Отдельные аспекты правового регулирования государственных закупок в России и за рубежом // Теология. Философия. Право. – 2020. – № 2(14).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, N 14, ст. 1652

### References

1. Ministry of Finance: On improving the mechanism of control over public procurement, as well as on the popularity of initiative budgeting among residents of Russia / Mass media: "Civil control of public procurement". – <https://gkgz.ru/minfin-o-sovershenstvovanii-mehanizma-kontrolya-za->

goszakupkami-a-takzhe-o-populyarnosti-initsiativnogo-byudzhetirovaniya-sredi-zhitelej-rossii / (accessed 12.11.2023).

2. Unified information system in the field of procurement: website. – Access mode: [https://zakupki.gov.ru/epz/mai No./public/home.html](https://zakupki.gov.ru/epz/mai_No./public/home.html) . (accessed 19.10.2023)
3. Plekhanova, A. I. World experience of the state order system // Young scientist. — 2021. — № 15 (357). — Pp. 243-245.
4. Gerasimenko, A. A. Certain aspects of legal regulation of public procurement in Russia and abroad // Theology. Philosophy. The right. – 2020. – № 2(14).
5. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30.12.2001 N 195-FZ // SZ RF. - 2002. – No. 1. – Article 1.
6. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 (as amended on 02.11.2023) "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 08.04.2013, No. 14, Article 1652

© Кошкина А. К., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

*Для цитирования:* Кошкина А. К. К вопросу об актуальности исследования государственных (муниципальных) закупок // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

**НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК  
SOME FEATURES OF THE FOREIGN EXPERIENCE OF STATE  
(MUNICIPAL) PROCUREMENT**

**Кошкина А. К.**, магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15, [koshkina999@mail.ru](mailto:koshkina999@mail.ru)

**Koshkina A. K.**, Master's student, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15.  
[koshkina999@mail.ru](mailto:koshkina999@mail.ru)

**Аннотация.** В статье анализируются особенности системы государственных (муниципальных) закупок в зарубежных странах. Автор приходит к выводу, что российская практика государственных закупок может перенять следующие особенности зарубежного опыта в этой области. Во-первых, централизованная организация осуществления государственных закупок путем распределения необходимых товаров и услуг через специализированный государственный орган может стать эффективным способом улучшения системы закупок в России. Во-вторых, наличие единой методики осуществления конкурсных торгов с использованием библиотеки типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции позволит унифицировать процессы закупок и упростить их проведение. Это также способствует повышению эффективности и прозрачности системы государственных закупок. В-третьих, концепция «оптимальной стоимости» становится важным аспектом при выборе поставщиков. Совместное рассмотрение цены, технической выгоды и качества товара позволяет выбрать наиболее выгодное предложение для государственных нужд.

**Abstract:** The article analyzes the features of the system of state (municipal) procurement in foreign countries. The author comes to the conclusion that the Russian practice of public procurement can adopt the following features of foreign experience in this area. Firstly, the centralized organization of public procurement by distributing the necessary goods and services through a specialized government agency can be an effective way to improve the procurement system in Russia. Secondly, the availability of a unified methodology for competitive bidding using a library of standard contracts and a database of requirements for purchased products will allow to unify procurement processes and simplify their conduct. It also contributes to improving the efficiency and transparency of the public procurement

system. Thirdly, the concept of "optimal cost" becomes an important aspect when choosing suppliers. Joint consideration of the price, technical benefits and quality of the goods allows you to choose the most favorable offer for public needs.

**Ключевые слова:** государственные (муниципальные) закупки, система закупок, государственный заказ, закон №44-ФЗ, зарубежный опыт.

**Keywords:** state (municipal) procurement, procurement system, state order, Law No. 44-FZ, foreign experience.

По мнению Генерального прокурора Российской Федерации, сфера государственных и муниципальных закупок во всех странах подвержена коррупционным проявлениям [1]. Высокий уровень развития многих стран мира позволяет говорить о наличии эффективного расходования бюджетных средств и о низком уровне коррупционных нарушений в сфере государственных закупок. Несомненно, при исследовании контрактной системы в сфере закупок в России интерес представляет исследование сферы государственных закупок зарубежных стран.

Во многих странах система государственных закупок основана на конкурсной процедуре, рекомендованной ООН и ВТО. В 1994 году ООН приняла типовой закон о закупках, на основе которого было разработано законодательство в некоторых странах [2].

Закупочная деятельность стран Европейского сообщества регламентируется соответствующими правовыми актами ЕС. Эти акты создают единые стандарты и процедуры, которые обеспечивают прозрачность, конкурентность и эффективность в сфере закупок.

В рамках этой регламентации, страны Европейского сообщества, включая государства-члены ЕС, устанавливают общие принципы и требования, которые должны соблюдаться при осуществлении закупок. К таким принципам относятся принципы равенства, конкурентности, прозрачности и недискриминации.



Правовые акты ЕС также определяют порядок проведения закупочных процедур, включая открытые торги, запросы котировок и партнерские процедуры. Они также устанавливают требования к объявлению о проведении закупочных процедур и правила приема и рассмотрения предложений от потенциальных поставщиков.

Дополнительно, правовые акты ЕС регулируют особые виды закупок, такие как оборонные закупки и закупки в секторе энергетики. Они устанавливают дополнительные требования и процедуры, которые должны быть соблюдены при проведении таких закупок [3].

В Европейских странах государственные закупки разделены на товары, работы и услуги. Различные типы закупок регулируются законодательством, особенно процедуры тендеров и выбор победителей. Некоторые страны используют кроме стандартных методов конкурсов и запросов котировок, также запросы предложений и конкурентные переговоры. Запросы предложений отправляются трем поставщикам, а заказчик устанавливает заранее критерии оценки предложений [4].

Заказчик оценивает компетентность и эффективность предложений поставщиков, а также их цены. Возможны переговоры и пересмотр предложений. Участвовать в переговорах могут все, кто представил свое предложение и не был отклонен. Заказчик просит поставщика представить окончательные варианты, из которых он выберет лучший.

Интерес закупочной деятельности вызывают наиболее развитые страны: США, Великобритания, Австралия, Канада, Китай. Механизм государственных закупок в США существует более 90 лет, но в настоящем виде сложился в основном к 1984 году, когда были приняты Правила закупок для федеральных нужд (FAR – Federal Acquisition Regulations) [5]. Эти правила представляют собой совокупность различного уровня нормативных правовых актов, содержащих в общей сложности 4300 норм и правил, регламентирующие процедуру закупок [6].

Законодательство США о государственных закупках имеет два уровня. Общефедеральное законодательство устанавливает правила и нормы для организации закупок на федеральном уровне. Специальное законодательство регулирует процедуры заключения контрактов и требования к информационному обеспечению процессов закупок. Национальное законодательство также определяет роли и обязанности органов, отвечающих за информационные ресурсы в области государственных закупок [7].

В Соединенных Штатах Америки закупочная система строится на четкой регламентации, которая обеспечивает эффективность и прозрачность закупочных процедур. Основные этапы этой системы включают планирование закупок, размещение заказов, отбор поставщиков и заключение контрактов, а также последующее администрирование и контроль исполнения контрактов. Важным аспектом является также оценка результатов исполнения заключенных контрактов. Сочетание всех этих этапов обеспечивает эффективное и бесперебойное функционирование системы закупок в США.

В США в контрактной системе закупок для государства существуют ключевые структурные элементы. Во-первых, имеется подробное регулирование закупочных процедур через законы и подзаконные акты. Во-вторых, четко разделены полномочия между федеральными органами и должностными лицами. В-третьих, присутствует развитая система планирования закупок с единым центром управления. В-четвертых, активно поддерживается участие малых предприятий в торгах. В-пятых, предоставляется широкий выбор способов закупок и типов контрактов. В-шестых, доступны информационные системы для поставщиков и стандартных контрактов. Наконец, внедрение электронной торговли является ключевым направлением развития государственных закупок в США в XXI веке [8].

Государственные заказы в США реализуются на федеральном, штатном, муниципальном и местном уровнях. Государственный рынок страны разделен на военно-промышленную, общегосударственное и внутриведомственное гражданское потребление.

Стоит отметить, что в России по аналогии США с 2017 года начинает работать Единый портал закупок (единая информационная система). То есть факт того, что отечественная закупочная система отстает от мирового опыта налицо.

В Канаде система государственных закупок основана на концепции «оптимальной стоимости», включающей цену, техническую выгоду и качество товара. Правительство Канады проводит регулярные проверки и разрабатывает стратегию закупок. Процесс закупок включает запрос предложений и переговоры с продавцами. В стране действует Кодекс этического поведения государственных закупщиков, который устанавливает требования к их деятельности, включая соблюдение законодательства о государственных закупках, сообщение о подкупе и конфликте интересов, а также запрет на принятие подарков от участников системы закупок.

Английская система государственных закупок схожа с системой США в плане развитости, механизм государственной закупки отлажен и включает этап планирования, размещения заказа и его исполнения. Однако в остальном отличен. Стоит отметить, что в Англии еще 1833 году сформировался специальный орган по закупкам, обеспечивающий интересы власти. В том же 1984 году в Великобритании были приняты «Рекомендации по конкурсным закупкам», а в 1990 г. был создан орган методического и контролирующего характера «Центральная организация по закупкам» при Казначействе.

Все министерства Великобритании имеет собственный департамент по обеспечению закупок, самостоятельно осуществляющий закупки для обеспечения нужд департамента и его подразделений. Казначейство же в свою очередь занимается курированием данных департаментов от планирования до исполнения закупок, следит за расходованием бюджетных средств по принципу «value for money» – «адекватная ценность за уплаченные деньги» [9]. В Великобритании также функционируют соответствующие информационные системы для размещения информации о закупках, где также размещены типовые контракты.

Особенностью австралийской системы государственных закупок является методика эффективного расходования средств, ее суть в том, что государственная закупка осуществляется сравнением рекомендованной и окончательной стоимости продукции.

В Австралии, при осуществлении государственных закупок, к должностным лицам предъявляются требования добиваться наилучших результатов, учитывая наименьшую цену, выгоды и издержки, а также жизненный цикл товаров. Главы государственных министерств несут ответственность за проведение закупок, однако слабым моментом является контроль исполнения контрактов.

Для обеспечения прозрачности в государственных закупках, вся информация о них, включая план, извещение, документацию и данные о исполнении контракта, публикуется в сети Интернет на портале системы госзакупок AusTender. Этот портал также предоставляет статистическую информацию о государственных закупках, включая участие индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса, контракты с иностранными поставщиками, анализ стоимости контрактов и список лучших поставщиков.

В Бразилии существует «Портал прозрачности» ([www.portaldatransparencia.gov.br](http://www.portaldatransparencia.gov.br) [10]), который обеспечивает прозрачность государственных закупок. На этом портале можно найти информацию о расходах на госзакупки и исполнение бюджета. Особенности системы включают отсутствие регистрации и пароля, а также автоматическое обновление информации. Transparency Portal достигла международной известности и признания как лучшая технология для обеспечения прозрачности и борьбы с коррупцией в госзакупках.

В Германии государственные закупки регулируются в рамках антимонопольного законодательства. Они не выделены в отдельное законодательство, а являются одним из его аспектов. На момент оказания услуг в этой области используются несколько актов, таких как Положение о заключении публичных контрактов (VgV), Закон о противодействии

ограничениям конкуренции (GVB), Положение об оказании отдельных видов услуг (SektVO), а также Положение о заключении публичных контрактов в области Оборона и безопасности (VSVgV). Кроме того, имеются директивы ЕС, определяющие пороговые значения финансовых затрат, при которых участвуют государства-члены ЕС и ВТО. Нормативно-правовое регулирование государственных контрактов в Германии имеет четкие границы и включает в себя национальное законодательство, специализированные инструкции и правовые акты ЕС. То же самое можно сказать и о регулировании государственных закупок в России.

«Положение о заключении публичных контрактов» является путеводителем между нормативными актами, регулируемыми государственными (публичными) контракты. В отличие от российского Закона № 44-ФЗ, оно содержит только положения о других нормативных актах и применяется при определении поставщика и т.д. Принципы государственных (публичных) закупок закреплены в Законе о защите конкуренции и в Законе № 44-ФЗ в РФ.

Ф. З. Семенова, М. Б. Борлакова и Л. С. Боташева исследуя процесс государственной закупки в КНР, отмечают, что целью закупки является уменьшение зависимости производителей от конъюнктуры мировых финансовых рынков [11]. Системе государственной закупки КНР характерно жесткое регулирование участия иностранного капитала в национальной экономике. Таким образом, государственные закупки в КНР представляются в качестве механизма поддержки экспорта и экономического инструмента, позволяющего уменьшить зависимость национальных производителей от иностранного капитала [12].

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что при контрактной системе в сфере закупок в России приоритет отдается экономии бюджетных средств. Российская практика государственных закупок может перенять следующие особенности зарубежного опыта в этой области.

Во-первых, централизованная организация осуществления государственных закупок путем распределения необходимых товаров и услуг через специализированный государственный орган может стать эффективным способом улучшения системы закупок в России.

Во-вторых, наличие единой методики осуществления конкурсных торгов с использованием библиотеки типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции позволит унифицировать процессы закупок и упростить их проведение. Это также способствует повышению эффективности и прозрачности системы государственных закупок.

В-третьих, концепция «оптимальной стоимости» становится важным аспектом при выборе поставщиков. Совместное рассмотрение цены, технической выгоды и качества товара позволяет выбрать наиболее выгодное предложение для государственных нужд.

Принятие данных особенностей зарубежного опыта в сфере закупок позволит совершенствовать и развивать систему государственных закупок в России, сделав ее более эффективной, устойчивой и прозрачной. Такие изменения будут способствовать оптимизации бюджетных расходов и повышению качества предоставляемых государством товаров и услуг.

### **Литература**

1. Колосова, И. М. Коррупция в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / И. М. Колосова // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2021. – № 12-2. – С. 105-109.
2. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг (принят ЮНСИТРАЛ 15 июня 1994 г.) // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1994 год. Т. XXV. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1996. С. 417-440.
3. Плеханова, А. И. Мировой опыт системы государственного заказа // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 243-245.

4. Нестерович, Н. В. Эффективность государственных закупок — конкуренция // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. — 2015. — № 41. — С. 8–15.
5. Коношко, Л. В. Зарубежный опыт организации государственных закупок / Л. В. Коношко, А. Ю. Сураева // Сборник материалов IV международной научно-практической конференции «Экономика и управление: проблемы, тенденции, перспективы развития». 2016. – С. 27–30.
6. Винокурцева, Е. А. Опыт зарубежных стран в осуществлении закупок товаров, работ, услуг: аналитический обзор // Экономика, управление, финансы : материалы X Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, октябрь 2019 г.). — Краснодар : Новация, 2019. — С. 9-18.
7. Герасименко, А. А. Отдельные аспекты правового регулирования государственных закупок в России и за рубежом // Теология. Философия. Право. – 2020. – № 2(14). – С. 66.
8. Сирота, А. А. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». – 2019. – Т. 3. – № 11. – С. 229-233.
9. Москалева, А. А. Международный опыт организации госзакупок // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XXI междунар. науч.-практ. конф. — № 8(21). — М., Изд. «МЦНО», 2018. — С. 57-60.
10. Портал Прозрачности ([Portal da Transparência](http://Portal da Transparência)) / Официальный сайт. – URL: [www.portaldatransparencia.gov.br](http://www.portaldatransparencia.gov.br) (дата обращения 16.10.2023)
11. Семенова, Ф. З. Зарубежный опыт осуществления государственных закупок / Ф. З. Семенова, М. Б. Борлакова, Л. С. Боташева // Фундаментальные исследования, 2016. № 6. – С. 465-469.
12. Олдаковский, В. Н. Опыт зарубежных стран в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд / В. Н. Олдаковский, О. М. Шелудько // Современные Проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий: материалы

международной научно-практической конференции: в 2 т. — Хабаровск, 2017. — С. 301–304.

### References

1. Kolosova, I. M. Corruption in the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs / I. M. Kolosova // Humanities, socio-economic and social sciences. – 2021. – No. 12-2. – pp. 105-109.
2. The UNCITRAL Model Law on Procurement of Goods (Works) and Services (adopted by UNCITRAL on June 15, 1994) // UN Commission on International Trade Law. Yearbook. 1994. Vol. XXV. New York: United Nations, 1996. pp. 417-440.
3. yekhanova, A. I. World experience of the state order system // Young scientist. — 2021. — № 15 (357). — Pp. 243-245.
4. Nesterovich, N. V. Efficiency of public procurement — competition // State order: management, placement, provision. - 2015. — No. 41. — pp. 8-15.
5. Konoshko, L. V. Foreign experience in the organization of public procurement / L. V. Konoshko, A. Y. Suraeva // Collection of materials of the IV International scientific and practical conference "Economics and Management: problems, trends, development prospects". 2016. – pp. 27-30.
6. Vinokurtseva, E. A. Experience of foreign countries in the procurement of goods, works, services: analytical review // Economics, management, finance : materials of the X International Scientific Conference (Krasnodar, October 2019). — Krasnodar : Novation, 2019. — pp. 9-18.
7. Gerasimenko, A. A. Some aspects of the legal regulation of public procurement in Russia and abroad // Theology. Philosophy. The right. – 2020. – № 2(14). – p. 66.
8. Sirota, A. A. Foreign experience in the organization of public procurement // Bulletin of the Student Scientific Society of the Donetsk National University. – 2019. – Vol. 3. – No. 11. – pp. 229-233.



9. Moskaleva, A. A. International experience in the organization of public procurement // Scientific Forum: Jurisprudence, history, sociology, political science and philosophy: collection of articles based on the materials of the XXI International Scientific and Practical conference. — No. 8(21). — M., Publishing House "ICNO", 2018. — pp. 57-60.
10. Portal of Transparency (Portal da Transparencia) / Official website. – URL: [www.portaldatransparencia.gov.br](http://www.portaldatransparencia.gov.br) (accessed 16.10.2023)
11. Semenova, F. Z. Foreign experience in public procurement / F. Z. Semenova, M. B. Borlakova, L. S. Botasheva // Fundamental Research, 2016. No. 6. – pp. 465-469.
12. Oldakovsky, V. N. Experience of foreign countries in the field of procurement of goods, works and services for public needs / V. N. Oldakovsky, O. M. Sheludko // Modern Problems of economic development of enterprises, industries, complexes, territories: materials of the international scientific and practical conference: in 2 volumes — Khabarovsk, 2017. – pp. 301-304.

© Кошкина А. К., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

*Для цитирования:* Кошкина А. К., Некоторые особенности зарубежного опыта государственных (муниципальных) закупок // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 342

**ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ В  
СОВРЕМЕННОЙ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ**

**THE LEGAL STATUS OF ARBITRATION COURTS IN THE MODERN  
JUDICIAL SYSTEM**

**Токарева Ю. Д.**, магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [julia5052986@mail.ru](mailto:julia5052986@mail.ru)

**Tokareva Yu. D.**, Master's student, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [julia5052986@mail.ru](mailto:julia5052986@mail.ru)

**Аннотация.** Автор анализирует правовое положение арбитражных судов в современной судебной системе РФ. Автор приходит к выводу, что особенности арбитражного судопроизводства в отношении осуществления правосудия в сфере экономических споров дают возможность сделать

заклучение о том, что арбитражная система однозначно должна совершать свою деятельность в качестве самостоятельной экономической российской подсистемы. Анализ существенных течений формирования законодательства о российской системе арбитражных судов и раскрытие значения места и роли арбитражного судопроизводства в российской системе правосудия предоставляют причины говорить о том, что по настоящий день вопрос о слиянии общей юрисдикционной и арбитражной систем в единую концепцию не прекращает быть сомнительным.

**Abstract:** The author analyzes the legal status of arbitration courts in the modern judicial system of the Russian Federation. The author comes to the conclusion that the peculiarities of arbitration proceedings in relation to the administration of justice in the field of economic disputes make it possible to conclude that the arbitration system should definitely carry out its activities as an independent economic Russian subsystem. The analysis of the essential trends in the formation of legislation on the Russian system of arbitration courts and the disclosure of the significance of the place and role of arbitration proceedings in the Russian justice system provide reasons to say that to this day the issue of merging the general jurisdictional and arbitration systems into a single concept does not cease to be doubtful.

**Ключевые слова:** арбитражные суды, история государства и права, судебная система, суды.

**Keywords:** arbitration courts, history of state and law, judicial system, courts.

Эффективность арбитражного судопроизводства обрела особенную значимость уже после создания в российской судебной системе Верховного суда Российской Федерации, который является единым высшим судебным органом. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в правосудии формируется в зависимости от вида форм реализации судебной власти, а именно криминальный процесс, цивилистический процесс, арбитражный

процесс или при рассмотрении дел об административных правоотношениях [1].

В то же время целостность судебной системы подразумевает единую правовую основу, на которой основывается все судопроизводство.

Конституционные основы российского судопроизводства регламентированы рядом положений Конституции Российской Федерации (ст. 10, 11, 46, 118–128) и достаточно большим количеством Федеральных Конституционных законов, принятых в развитие конституционно-правовых норм: от 31 декабря 1996 года «О судебной системе» [2], от 23 июня 1999 года «О военных судах» [2], от 21 июля 1994 года «О Конституционном Суде Российской Федерации» [3], от 07 февраля 2011 года «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» [4], от 28 апреля 1995 года «Об арбитражных судах в Российской Федерации», от 05 февраля 2014 года «О Верховном Суде Российской Федерации» [5].

Изучив данные правовые акты, можно отметить, что существует две подсистемы судов (административно-территориальный признак): федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации. К подсистеме федеральных судов относятся арбитражные суды, они считаются автономными частями российской судебной системы, ранее это значительно демонстрировалось до судебной реформы 2014 года – арбитражная система возглавлялась своим собственным органом, Высшим Арбитражным судом Российской Федерации, а также внутри подсистемы варьированы принципы построения отдельных звеньев, отличавшиеся от иных подсистем [6].

Ранее действовала в арбитражной системе четырехзвенная система:

- арбитражные суды субъектов Российской Федерации,
- апелляционные суды,
- арбитражные суды округов,
- Высший Арбитражный суд Российской Федерации (ныне упразднен).

Как ранее говорилось, что арбитражное судопроизводство во время судебной реформы, довольно эффективно осуществляли свою деятельность,

обновлялось несколько раз арбитражное законодательство, в отношении усовершенствования инстанционности [7].

Таким образом, до 2014 года в российском правосудии сформировались две автономные части судебной системы: федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды.

В специальной научной литературе работоспособность судебной системы заключается в стабильности и единообразии правосудия. Залогом стабильности в российском правосудии представляет процесс принятия федеральных конституционных законов, утвержденных Конституцией Российской Федерации и Федеральным Собранием [8]. Совместно с этим российское правосудие принадлежит к динамическим концепциям, которые характеризуют сконцентрированное движение и развитие. Для этого всего нормотворческая деятельность создает определенные условия, введение законодателем поправок в правовое регулирование.

При таких обстоятельствах, А.Е. Козлов, конституционные нормы и принципы, регулирующие российское правосудие, подразделяет на:

1) принципы, которые определяют взаимоотношения личности и судебной власти,

2) правовые нормы организации судебной власти: правосудие осуществляется только судом, единство судебной системы, профессиональные и непрофессиональные начала в осуществлении правосудия,

3) принципы функционирования судебной власти: независимость, несменяемость, неприкосновенность судей, гласность судопроизводства, состязательность и равноправие в судебном процессе [9].

В случае если, конституционные положения, регламентирующие взаимоотношения личности и судебной власти, а также принципы функционирования судебной системы трансформации не подлежит, то нормы организации судебной системы могут изменяться.

Итак, принципы судебной защиты, как и правовой статус судей как носителей считаются постоянными и надежными в правовом государстве. Так же имеет место быть эффективной деятельности судебных органов, которая необходима в сложившихся обстоятельствах: сведения о количестве рассматриваемых судебных дел. Изучив судебную статистику, можно увидеть разницу, например, за 2010 год – судами общей юрисдикции было рассмотрено: 1 073 519 дел в уголовном производстве, 1 410 2286 дел в гражданском производстве, 5 326 878 дел в административном производстве – 1 197 103 дел рассмотрено арбитражным судом. Взять 2022 год: 943 939 дел в уголовном производстве, 1 283 1652 дел в гражданском производстве [10], 5808943 дел в административном производстве – 1 247 863 дел рассмотрено арбитражным судом [11].

Также можно отметить, что единство судебной системы предполагает единую правовую базу, основывающуюся на основном законе Российской Федерации – Конституцией, а также федеральными конституционными и федеральными законами, нормативными правовыми и международными актами, законами субъектов Российской Федерации. Правила судопроизводства, которые установлены федеральными законами, суды обязаны строго их соблюдать. Соответственно, внесенные нововведения с 2014 года: Верховный суд Российской Федерации возглавляет суды общей юрисдикции и арбитражные суды, считаются аргументированными и обоснованными. Поскольку, Верховный Суд Российской Федерации, наделенный полномочиями как: осуществление судебного надзора, рассмотрение дел в качестве апелляционной и кассационной инстанций, разъяснение по некоторым вопросам судебной практики, - получит право регулировать судебную систему.

В наши дни, ученые в области правоведения, разделяют точку зрения, что система арбитражных судов по сравнению с судами общей юрисдикции является доступной и высокоэффективной. Ввиду чего, что две судебные системы объединили, были опасения утратить все наработки и практику

системы арбитражных судов, а также профессиональных работников. Тем не менее, после таких изменений в судопроизводстве, можно отметить, что профессионализм аппарате суда не утрачен, и система общей юрисдикции усваивает полученный опыт арбитражными судами, их наработками.

Необходимо подчеркнуть, что арбитражные суды также руководствуются положениями, принятые от 29 ноября 1985 года, от 13 декабря 1985 года Резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Основными принципами, можно считать: независимость судей, беспристрастность в рассмотрении дела справедливое разрешение судебного дела, запрет введение в заблуждение суд.

Изучив Рекомендацию Комитета Министров Совета Европы от 17.11.2012 №Rec (2010) «Государствам-членам о судьях» [12], можно прийти к выводу, что для результативного и более совершенного качества осуществления судами судопроизводства государствам-членам необходимо использовать органами судебной власти – оценочную шкалу судей как, для всей судебной системы: общих и специализированных судов.

Принимая во внимание ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации: каждый имеет право на судебную защиту своих прав, свобод и законных интересов. На основе этого, значимость федеральных судов в российском правосудии определена:

1) суд – единственный орган, который вправе осуществлять особую функцию государственной власти, правосудие, посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Таким образом, главным направлением реализации судебной ветви является правосудие и защита прав, свобод и законных интересов.

2) процессуальное законодательство разграничивает подсудность дел судам по гражданскому, арбитражному, уголовному и административному судопроизводству.

3) вся судебная деятельность руководствуется единообразными

принципами организации и гарантиями.

Как видим, суды общей юрисдикции и арбитражные суды взаимодействуют друг с другом. Необходимо еще добавить, что некоторые ученые в сфере правоведения, считают, что гражданское правосудие – это деятельность федеральных судов: общая юрисдикция и арбитражные суды, по рассмотрению и разрешению гражданских дел, которые им компетентны, руководствуясь гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным кодексами, и обеспечивающая защиту прав, свобод и законных интересов участников гражданского судопроизводства.

Данный подход обуславливает необходимость взаимодействия между судами общей юрисдикции и арбитражными судами [13].

**Вывод.** В соответствии с вышесказанным, можно сделать вывод, что арбитражные суды занимают особое место в судебной системе. Как отмечает В.М. Шерстюк, арбитражный суд – это единственный в Российской Федерации судебный орган, имеющий право рассматривать и разрешать дела в соответствии в АПК РФ, отнесенные законом к его ведению экономические споры между предприятиями, учреждениями, организациями, являющимися юридическими лицами, и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и имеющими статус предпринимателя.

На сегодняшний день, арбитражные суды в механизме государства играют довольно значительное место. Как рассказывалось ранее, арбитражные суды имеют огромную историю создания арбитражной судебной системы, в связи с этим, с исторической точки зрения, считаю, неразумным полностью упразднить арбитражные суды в российской судебной системе. Впоследствии упразднения арбитражной судебной системы есть опасения получить низкоэффективную судебную защиту прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, публичных образований, которая будет отвечать интернациональным эталонам и требованиям мирового стандарта.



Анализ существенных течений формирования законодательства о российской системе арбитражных судов и раскрытие значения места и роли арбитражного судопроизводства в российской системе правосудия предоставляют причины говорить о том, что по настоящий день вопрос о слиянии общей юрисдикционной и арбитражной систем в единую концепцию не прекращает быть сомнительным.

Полагаем, хотя и есть сходство в деятельности систем, арбитражным судопроизводством рассматриваются и разрешаются споры, значительно отличающиеся от экономических споров в общей юрисдикции – поэтому формирование отдельной экономической судебной подсистемы необходима – так как в специализированном варианте суды имеют больше возможностей для тщательного и профессионального рассмотрения любого спора, поскольку, арбитражные суды рассматривают не только дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, арбитражная система разрешает дела о несостоятельности (банкротство), споры в сфере налогообложения, корпоративные споры – все эти сферы деятельности имеют специфику и требуют тщательного освоения правовых норм.

Особенности арбитражного судопроизводства в отношении осуществления правосудия в сфере экономических споров дают возможность сделать заключение о том, что арбитражная система однозначно должна совершать свою деятельность в качестве самостоятельной экономической российской подсистемы.

### **Литература**

1. Алисултанов В.С. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в судебной системе России в контексте оптимизации их деятельности // Современное право. – 2015. – N 7. С. 80 –83.
2. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст.3170

3. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447
4. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898
5. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 550
6. Алехина О. М. Арбитражные суды в механизме современного Российского государства (Теоретико-правовой аспект) : специальность 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Алехина Ольга Михайловна. – Нижний Новгород, 2004. – 34 с. С.14.
7. Яковлев В.Ф. Опыт создания арбитражных судов // Вестник ВАС РФ. 2012. N 1. С. 6 - 25.
8. Радченко В. И. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О судебной системе Российской Федерации» . М., 2020. – С. 7.
9. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 528 с С. 348
10. Рассмотрение судами общей юрисдикции дел по первой инстанции за 2010 - 2022 годы // Официальный интернет-портал Судебного департамента при Верховном Суде РФ: - URL: <http://cdep.ru> (дата обращения 04.10.2023).
11. Статистический отчет о работе арбитражных судов в Российской Федерации в 2022 году// Официальный интернет-портал Судебного департамента при Верховном Суде РФ: - URL: <http://cdep.ru> (дата обращения 04.10.2023).
12. Рекомендация N Rec (2010)12 Комитета министров Совета Европы «О судьях: независимость, эффективность и ответственность» (Принята

17.11.2010 на 1098-ом заседании Комитета министров) // Справочно правовая система «Консультант Плюс».

13. Пантелеев Б. Н. Доклад о проблемах реформирования судебной системы Российской Федерации путем введения специализации судебного процесса и обеспечения качественной экспертной поддержки по ключевым проблемам [Текст] / Авт. некоммерческая орг. Агентство правовой информ. «Человек и Закон» ; под общ. ред. Б. Н. Пантелеева ; науч. консультант - А. М. Малик. - Москва : Авт. некоммерческая орг. Агентство правовой информ. «Человек и Закон», 2014. - 71 с

### References

1. Alisultanov V.S. The role of courts of general jurisdiction and arbitration courts in the judicial system of Russia in the context of optimizing their activities // Modern law. – 2015. – N 7. pp. 80 -83.
2. Federal Constitutional Law of 23.06.1999 N 1-FKZ "On military courts of the Russian Federation" // SZ RF. 1999. No. 26. St.3170
3. Federal Constitutional Law No. 1-FKZ of 21.07.1994 "On the Constitutional Court of the Russian Federation" // SZ RF. 1994. No. 13. St. 1447
4. Federal Constitutional Law No. 1-FKZ of 07.02.2011 "On courts of general jurisdiction in the Russian Federation" // SZ RF. 2011. No. 7. St. 898
5. Federal Constitutional Law No. 3-FKZ of 05.02.2014 "On the Supreme Court of the Russian Federation" // SZ RF. 2014. No. 6. St. 550
6. Alyokhina O. M. Arbitration courts in the mechanism of the modern Russian state (Theoretical and legal aspect) : specialty 12.00.01 "Theory and history of law and the state; history of the teachings of law and the state" : abstract of the dissertation for the degree of Candidate of Legal Sciences / Alyokhina Olga Mikhailovna. – Nizhny Novgorod, 2004. – 34 p. s.14.
7. Yakovlev V.F. The experience of creating arbitration courts // Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation. 2012. N 1. p. 6 - 25.
8. Radchenko V. I. Commentary on the Federal Constitutional Law "On the Judicial System of the Russian Federation". Moscow, 2020. – P. 7.

9. Nudnenko, L. A. Constitutional law of Russia : textbook for universities / L. A. Nudnenko. — 9th ed., reprint. and add. — Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. — 528 p. 348
10. Consideration by courts of general jurisdiction of cases in the first instance for 2010-2022 // Official Internet portal of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation: - URL: <http://cdep.ru> (accessed 04.10.2023).
11. Statistical report on the work of arbitration courts in the Russian Federation in 2022// Official Internet portal of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation: - URL: <http://cdep.ru> (accessed 04.10.2023).
12. Recommendation N Rec (2010)12 of the Committee of Ministers of the Council of Europe "On Judges: independence, efficiency and responsibility" (Adopted on 17.11.2010 at the 1098th meeting of the Committee of Ministers) // Legal reference system "Consultant Plus".
13. Pantelev V. N. Report on the problems of reforming the judicial system of the Russian Federation by introducing the specialization of the judicial process and providing high-quality expert support on key issues [Text] / Author. non-profit organization Legal Inform Agency. "Man and the Law" ; under the general editorship of V. N. Pantelev ; sci. consultant - A.M. Malik. - Moscow : Auth. non-profit organization Agency legal inform. "Man and the Law", 2014. - 71 p.

© Токарева Ю. Д., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.  
Для цитирования: Токарева Ю. Д. Правовое положение арбитражных судов в современной судебной системе // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»



СТОЛЫПИНСКИЙ  
ВЕСТНИК

№11/2023

Научная статья

Original article

УДК 342

**РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ  
АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ**

**RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE FORMATION OF THE SYSTEM OF  
ARBITRATION COURTS**

**Цуканов С. С.**, к.и.н доцент кафедры Теории и истории права и государства, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15.

**Токарева Ю. Д.**, магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [julia5052986@mail.ru](mailto:julia5052986@mail.ru)

**Tsukanov S. S.**, PhD, Associate Professor of the Department of Theory and History of Law and State, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15.

**Tokareva Yu. D.**, Master's student, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15. [julia5052986@mail.ru](mailto:julia5052986@mail.ru)

**Аннотация.** Проводится ретроспективный анализ формирования системы арбитражных судов в России. Ретроспективный анализ арбитражной деятельности в Российской Федерации показывает индивидуальную деятельность органа, который рассматривает и разрешает споры в сфере предпринимательской и или иной экономической деятельности. Такая система действует в течение многих лет. Деятельность данных органов осуществлялась по субъективному и предметному признакам. Принятый 24 июля 2002 года Арбитражный процессуальный кодекс, изменил подходы к

определению компетенции определенных судов и разграничению споров между системами общего и арбитражного судопроизводства.

**Abstract:** A retrospective analysis of the formation of the system of arbitration courts in Russia is carried out. A retrospective analysis of arbitration activities in the Russian Federation shows the individual activities of the body that considers and resolves disputes in the field of entrepreneurial and or other economic activities. Such a system has been in operation for many years. The activities of these bodies were carried out on subjective and objective grounds. The Arbitration Procedural Code, adopted on July 24, 2002, changed approaches to determining the competence of certain courts and distinguishing disputes between the systems of general and arbitration proceedings.

**Ключевые слова:** арбитражные суды, история государства и права, судебная система, суды.

**Keywords:** arbitration courts, history of state and law, judicial system, courts.

Судебная реформа Российской Федерации нашла достаточно большое количество решений в вопросах деятельности судебной системы, но для завершения необходимо приложить не меньше стараний.

Философия судебной системы должна быть взаимоувязана с общественным реформированием, а введение новаторских подходов должно учитывать методологическое единство, системность, историческую и научную обоснованность изменений, организационную и структурную упорядоченность органов правосудия вместо ситуативной отмены или замены ее отдельных элементов.

Социально-экономические изменения, происходящие на стадии развития российского государства, нуждались в более усовершенствовании судебной системы, а именно в арбитражном судопроизводстве. Говоря, про арбитражный суд его призвали разрешать хозяйственный споры, поэтому чтобы понять насколько значим данный суд в роли правового института

следует изучить историю его становления, выявить какую играет роль в органах судебной власти [1].

Для правильного представления изучаемой темы диссертационного исследования необходимо провести анализ реорганизации и профессиональной деятельности арбитражного судопроизводства как самостоятельных органов судебной власти Российской Федерации.

Поскольку, специальная научная литература обращает внимание на то, что без понимания основных исторических черт образования и формирования отечественного права построить научные концепции возможностей никаких не имеет [2].

В Российской Федерации история органов судебной власти в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности не проста. С одной стороны специализированные суды считались необходимыми и нужными, а с другой стороны наступал период отрицания необходимости в них – не были доведены до завершения системные реформы, как было в 19 веке.

Коммерческие (торговые) суды в энциклопедическом словаре Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона называются особыми судами, созданные для рассмотрения и разрешения торговых споров [3]. Развитие экономического правосудия началось в средневековье, также Древний Египет и Афины считаются родоначальниками специальных судов, разрешающих экономические споры.

Однако, на Руси про существование коммерческого суда затрагивается в уставной грамоте В. Мстиславовича, 1135 г. В 19 веке отсутствовала система специализированных судов, экономические споры рассматривались судами общей юрисдикции.

В 19 веке императором был принят 10 марта 1808 года указ о создании первого торгового суда в Одессе – уровень доступности правосудия обуславливался бессловностью, имелась возможность обратиться в суд гражданину независимо от его общественно-экономического класса.

Коммерческое правосудие в 19 веке регулировалось Уставом судопроизводства торгового, который был утвержден 14 мая 1832 года всероссийским императором Николаем I Павловичем. Уставом судопроизводства торгового (далее – УСТ) предусматривалось, что свои требования граждане имели право излагать в устной форме, фиксировались требования в специальную книгу [4]. В исковом заявлении не обязательно было указывать цену иска, уплата государственной пошлины не предусматривалась (ст. 87,90,91 УСТ). При рассмотрении искового заявления судье было доступно только два процессуальных действия: о принятии искового заявления к производству и назначении срока для явки в суд (ст. 92 УСТ), о возвращении искового заявления, так как спор неподведомственен торговому суду (ст. 93 УСТ).

Устав судопроизводства торгового, невзирая в незначительную значимость на цель навыка правового регулирования обращения в специализированный суд, который рассматривает и разрешает экономические споры, имел положительную черту как низкая степень обращения граждан в орган правосудия. Подобная нацеленность процессуального законодательства формировала все условия для реализации своим правом гражданина на обращение в специальный орган правосудия, сводила к минимуму, связанные с этим проблемы.

Без сомнения, имеется дисбаланс в состязательности сторон, например, вместо извещения ответчика – вызов в суд. Каждое требование, предъявляемое истцом обоснованно оно или неправомерно, влечет негативные последствия для ответчика, которые не всегда соразмерны с реальным или ложным ущемлением прав истца, а также имеет место быть злоупотребление своими правами при подаче искового заявления.

Сравнивая с современным судопроизводством, где процессуальная форма имеет немаловажное значение, принцип состязательности сторон имеет место быть.



До проведения судебной реформы 1864 года значительно увеличивался успех торговых судов, созданных уже во многих городах. Не было ни малейших раздумий об упразднении данных судов, хотя дискуссии в научной литературе уже появились. Торговые суды в отличие от судов общей юрисдикцией отличались положительными чертами как доступное судопроизводство, срок рассматриваемых судебных споров значительно ускорен.

Однако, благодаря судебной реформе 1864 года в судах общей юрисдикции были созданы специальные комиссии, которые составили серьезную конкуренцию торговым судам, в последствии чего торговые суды упразднили больше половины – к началу двадцатого века осталось четыре торгового суда (было одиннадцать специализированных судов). Несмотря на сложившуюся обстановку, торговые суды продолжали свою деятельность эффективно в довольно таки весьма непростой системе правосудия, так суды общей юрисдикции включали в себя общие и специальные (особенные) суды.

Коммерческие суды конца девятнадцатого начало двадцатого веков представляли в роли исторического образца арбитражных судов современного судопроизводства. Как говорилось ранее, систему экономических судов осуществляли четыре органа правосудия: Санкт-Петербургский, Московский, Одесский и Варшавский коммерческие суды, последний из них носил статус окружного суда, подчинялся Судебной палате, Гражданскому кассационному департаменту Сената [5].

Из этого следует, что в России судебная система весьма отличалась собственным своеобразием, а именно созданием специализированных судов и судов общей юрисдикции. Специализированными судами являлись коммерческие суды, целью, которых было рассмотреть и разрешить торговый спор, сторонами которого являлись субъекты, занимающиеся предпринимательской и торговой деятельностью. Имелась особенность рассмотрения спора, а именно оно являлось письменным, фиксировалось все что связано с правоотношениями, послужившими спору.

В то же время с этим правительство пыталось никак не внедрять излишний надзор за торговыми судами, за результатами цензов, инстанционности или прокурорской проверки, поскольку это мешало своевременному и продуктивному решению коммерческих споров. За торговыми судами заключалась независимость принятия решений, на что правительство не возражало, для саморазвития правосудия.

При этом в ряде случаев коммерческие суды выступали как третейские суды, не связанные формализацией, например, как специальные комитеты купечества.

Впоследствии революции 1917 года упразднилась вся судебная система России – это упоминалось в ст. 1 Декрета о суде №1 (принят СНТ от 22 ноября 1917 года). Декрет №2, в свою очередь, согласно ст. 15 запретил разрешение конфликтов между казенными учреждениями, разрешали данные конфликты в административной и управленческой сфере [6].

В дальнейшем хозяйственно-производственная деятельность в отношении финансовой основы общества, не могла приняться в Советском государстве. Поэтому для разрешения споров в данной сфере были созданы арбитражные комиссии на местах при областных экономических совещаниях, которые находились в подчинении Высшей арбитражной комиссии (далее – ВАК), которая, в свою очередь, являлась структурным элементом Совета труда и обороны [7]. Арбитражные комиссии имели специфический и упрощенный характер, так же утвердили Правила производства в арбитражных комиссиях [8]. Так, ст. 3 Правила производства устанавливает, что арбитражные комиссии и ВАК ведут производство единообразно с гражданскими делами в общих судах, за исключением особенностей рассматриваемого дела, подведомственных арбитражным комиссиям.

Через некоторое время арбитражные комиссии реорганизовались в систему арбитражей, которая, в свою очередь, была в подчинении Совета труда и обороны, экономических советов, республик, советов народных комиссаров автономных республик, исполнительных комитетов [9].

Как говорилось ранее, после революции 1917 года упразднилась вся судебная система, в частности и экономическое правосудие, однако значимым событием в экономическом правосудии послужило создание Государственного арбитража при Совете Министров СССР (утвержден 03 мая 1931 года Постановлением Всероссийского центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров СССР).

Государственного арбитража при Совете Министров СССР в своей компетенции был не общедоступным, согласно ст. 1 Положения он разрешал споры масштабные и сложные хозяйственные споры. Помимо этого, нужно обратить внимание еще на то, что Государственного арбитража при Совете Министров СССР имел две формы: ведомственную и государственную. Отличие этих форм, заключалось в том что: в государственной форме - суд рассматривал конфликты и разногласия по характеру административного подчинения, в ведомственной форме – подчинения конкретному ведомству.

Согласно ст. 2 Положения Государственного арбитража при Совете Министров СССР включает в свою деятельность властно-регулятивные функции, поскольку при разрешении конфликта интенсивно влияет на деятельность заинтересованных лиц в споре, применяет имущественные санкции, содействует выполнению обязательств.

Хотелось бы отметить, что несмотря арбитраж имел ряд функций для рассмотрения и разрешения экономических споров – он не являлся самостоятельным судебным органом, а осуществлял свою деятельность при органах исполнительной власти. В дальнейшем, при принятии Конституции СССР 1977 года арбитраж получил статус конституционного органа: данное событие впервые в истории России, положение арбитража упоминалось в главе 20 Конституции «Суд и арбитраж», но ст. 51 Конституции устанавливала, что правосудие осуществляется только судом, не упоминая арбитраж как орган правосудия. Статья 163 Конституции регулировалась нормами, которые ограничивали разрешение хозяйственных споров арбитражем.

В связи с вышесказанным, арбитраж не имел статус «самостоятельный орган правосудия», продолжал до 90х годов свою деятельность между властями: исполнительной и судебной.

Постановлением Верховного Совета РСФСР от 01 октября 1991 года вступает в силу Закон РСФСР «Об арбитражном суде» [10], что приводит к упразднению системы арбитражей, в том числе со всех структур: министерств, ассоциациях, госведомствах и других организациях, которые не являются органами правосудия – реорганизовалась система арбитражных судов. Благодаря, приятию Закона «Об арбитражных судах» экономическое правосудие положит начало бурному развитию современной арбитражной системе.

23 января 1992 года создан Высший Арбитражный суд Российской Федерации (далее - ВАС) – возглавлял деятельность по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

05 мая 1992 года принят Арбитражный процессуальный кодекс (утв. ВС РФ 05.03.1992 N 2447-1) [11], однако с принятием Конституции РФ от 12 декабря 1993 года [12] в Арбитражный процессуальный кодекс (далее – АПК) были внесены 07 июля 1993 года изменения.

На этом развитие нормативных правовых актов в сфере экономического правосудия не закончилось: Федеральный закон «Об арбитражных судах Российской Федерации» от 28 апреля 1995 года; Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 года; Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 05 мая 1995 года № 70-ФЗ.

Нужно сказать, что принятые оба АПК РФ имели свои недостатки, которые отражались в общедоступности арбитражного правосудия. В отношении крайнего АПК РФ имела место быть проблематика подведомственности и подсудности дел, которая ярко выражалась в следующем: неверное толкование и применение судами нормативно-правовых норм влекли необоснованные отказ в принятии иска к арбитражному

судопроизводству – это означало, что заинтересованные лица в споре не могли получить судебную защиту. Недоработка законодательства в сфере арбитражного судопроизводства повлекло усовершенствование АПК РФ.

24 июля 2002 года действует новый Арбитражный процессуальный кодекс [13], который новыми положениями изменяет подход законодателя к принципам экономического судопроизводства, в соответствии с поставленными задачами для усовершенствования судебной системы.

Так же стоит отметить, последствия судебной реформы 2014 года привели к упразднению Высшего арбитражного суда Российской Федерации, все его полномочия переданы Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации – снова появляется проблема в отношении обращения в арбитражный суд. В том числе, заостряется опасность потери постепенных обращений в суд посредством подачи через специализированную электронную систему, которая усовершенствовала обеспечение доступности экономического судопроизводства [14].

Анализируя эволюцию создания российского экономического правосудия можно прийти к тому что: суды, в сфере экономических споров полноценно развиваются как орган правосудия, определенного направления в судебной системе России, суды, в сфере экономических споров упраздняют или ограничивают самостоятельную деятельность правосудия. Это сказывается в общедоступности правосудия в специальных компетентных органах по коммерческим спорам.

Как видим, развитие российского экономического судопроизводства демонстрируется в двух чередующихся направлениях: конструктивное и деструктивное.

Ретроспективный анализ арбитражной деятельности в Российской Федерации показывает индивидуальную деятельность органа, который рассматривает и разрешает споры в сфере предпринимательской и или иной экономической деятельности. Такая система действует в течение многих лет.

Деятельность данных органов осуществлялась по субъективному и предметному признакам.

Принятый 24 июля 2002 года Арбитражный процессуальный кодекс, изменил подходы к определению компетенции определенных судов и разграничению споров между системами общего и арбитражного судопроизводства.

### Литература

1. Круглый В. В. Современная система арбитражных судов в Российской Федерации. Материалы IV Междунар. науч. конф. г. Краснодар, 2017. – С. 44.
2. Архипов И. В. Модернизация торгового права и коммерческого процесса России в XIX - начале XX в. : Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук : – Саратов, 2000. – С. 3.
3. Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона : Том XVA (30). – СПб. : [Б.и.], 1895. – С. 858.
4. Лукин Ю. М. Становление и развитие коммерческих судов в Российской империи. Учреждение коммерческих судов и Устав их судопроизводства 1832 г. Комментарий к Учреждению коммерческих судов Российской империи 1832 г. / Ю. М. Лукин // Вестник гражданского процесса. – 2013. – № 5. – С. 150; – № 6. – С. 143.
5. Алексеев Б. О. О некоторых вопросах истории образования государственного арбитража / Б. О. Алексеев // Арбитражный и гражданский процесс. – 2006. – № 6. – С. 45.
6. Декрет ВЦИК РСФСР от 15 фев.1918 г. № 2 «О суде» // СУ РСФСР. 1918. № 26. Ст. 420.
7. Положение о порядке разрешения имущественных споров между государственными учреждениями и предприятиями от 21 сент. 1922 г. // СУ РСФСР. 1922. № 60. Ст. 769.
8. Постановление Совета труда и обороны от 14 марта 1923 г. «Правила о производстве дел в Высшей Арбитражной Комиссии при Совете Труда и

- Обороны и местных арбитражных комиссиях» // СУ РСФСР. 1923. № 25. Ст. 292.
9. Постановление ЦИК СССР № 5, СНК СССР № 298 от 3 мая 1931 г. «Положение о государственном арбитраже» // СЗ СССР. 1931. № 26. Ст. 203.
  10. Закон РСФСР от 04 июля 1991 г. № 1543-1 «Об арбитражном суде» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 30. Ст. 1013.
  11. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : утв. ВС РФ 5 марта 1992 г. № 2447-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 16. Ст. 836. – утратил силу
  12. Конституция Российской Федерации: принята на всенарод. голосовании 12 дек. 1993 г. : // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
  13. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012
  14. Власов, А. А. Арбитражный процесс : учебник для вузов / А. А. Власов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 337 с.

### References

1. Kruglyy V. V. Sovremennaya Sistema arbitrazhnykh sudov V Rossiiskoi Federatsii [modern system of arbitration courts in the Russian Federation]. Materials of the IV International Conference. science. conf. Krasnodar, 2017, P.44.
2. Arkhipov I. V. modernization of commercial law and commercial process of Russia in the XIX-early XX centuries : abstract of the dissertation.... doctor. jurid. Nauk: Saratov publ., 2000. - P. 3.
3. Brockhaus and Efron's Encyclopedia : volume XV (30). - St. Petersburg. : [B. I.], 1895. - p.858.
4. Lukin Yu. m.formation and development of commercial courts in the Russian Empire. Institution of commercial courts and the Charter of their judicial proceedings in 1832 commentary to the institution of Commercial Courts of

- the Russian Empire in 1832 / Yu. m. Lukin // Bulletin of the civil process. – 2013. – № 5. – P. 150; - № 6. - P.143.
5. Alekseev B. O. on some issues of the history of education of the state arbitration / B. O. Alekseev // arbitration and civil process. 2006, No. 6, P.45.
  6. decree of the All-Russian Central Executive Committee of the RSFSR of Feb 15.1918 No. 2" about the court " // SU RSFSR. 1918. No. 26. article 420.
  7. regulation on the procedure for resolving property disputes between state institutions and enterprises of St. 21. 1922 // SU RSFSR. 1922. No. 60. article 769.
  8. resolution of the labor and Defense Council of March 14, 1923 "rules on the production of cases in the highest Arbitration Commission under the Labor and Defense Council and local arbitration commissions" // SU RSFSR. 1923. No. 25. article 292.
  9. resolution of the Central Committee of the USSR No. 5, SNK of the USSR No. 298 of May 3, 1931 "regulations on the state arbitration" // NW of the USSR. 1931. No. 26. Article 203.
  10. the law of the RSFSR of July 04, 1991 No. 1543-1 "on the arbitration court" // Vedomosti CIS and VS RSFSR. 1991. No. 30. article 1013.
  11. Arbitration process Code of the Russian Federation : approved by the Russian Federation. Vs rf 5 March 1992 № 2447-1 // Vedomosti CIS and VS RF. 1992. No. 16. article 836. - lost force
  12. Constitution of the Russian Federation: adopted for the All-Russian parliament. voting on December 12. 1993: // NW of the Russian Federation. 2014. No. 31. article 4398.
  13. Arbitration procedural code of the Russian Federation No. 95-FZ of July 24, 2002 // NW of the Russian Federation. 2002. No. 30. article 3012
  14. Vlasov A. A. arbitrage process : textbook for universities / A. A. Vlasov. - 2nd ed., redrab. and add-ons. Moscow: Yurayt publishing house, 2023, 337 p. (in Russian).



© Цуканов С. С., Токарева Ю. Д., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Цуканов С. С., Токарева Ю. Д. Ретроспективный  
анализ формирования системы арбитражных судов // Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 336.7

doi:

**РОЛЬ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ КАК СУБЪЕКТОВ РЫНОЧНОЙ  
ЭКОНОМИКИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**THE ROLE OF COMMERCIAL BANKS AS SUBJECTS OF THE MARKET  
ECONOMY FOR THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**Шайбакова Людмила Фаритовна**, доктор экономических наук, профессор  
кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования ФГБОУ  
ВО «Уральский государственный экономический университет», г.  
Екатеринбург (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли,  
62/45), тел. (343) 283-11-55, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1338-1386>,

econlaw@mail.ru

**Хужаёров Шахзод Баходир Угли**, магистрант ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», г. Екатеринбург, (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. (343) 283-11-55, shaxa\_xx94@mail.ru

**Lyudmila F. Shaibakova**, doctor of economic sciences, professor, of the department of competition law and antimonopoly regulation, Ural state university of economics, Yekaterinburg (620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str./Narodnaya Volya, 62/45), tel. (343) 283-11-55, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1338-1386> , econlaw@mail.ru

**Shahzod B.U. Xudjayorov**, Master's student of the Ural State University of Economics, Yekaterinburg, (620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str./Narodnaya Volya, 62/45), tel. (343) 283-11-55, shaxa\_xx94@mail.ru

**Аннотация.** В работе исследуются вопросы развития и роли коммерческих банков в Республике Узбекистан. В условиях товарно-денежных отношений банковская система, по сути своей, является кровеносной системой экономики, позволяющей беспрепятственному переливу капиталов и формирующей возможности для многочисленных расчетов в ходе осуществления экономической деятельности и жизнедеятельности человека. Целью работы выступала оценка роли и тенденций развития банковской системы в Республике Узбекистан в условиях формирования и развития рыночных отношений. Научная новизна и значимость работы состоит в том, что на основе анализа показателей рынка банковских услуг в Узбекистане установлены и систематизированы тенденции развития банковской системы, положительные черты и проблемы, снижающие эффективность данного механизма кредитно-денежного обращения и препятствующие благополучному развитию экономики. Отмечено, что банковский сектор Республики Узбекистан успешно развивается. Коммерческие банки имеют достаточный уровень капитала и стабильный рост

их активов. К основным проблемам отнесены: наличие высокой доли государственного участия; низкий уровень привлечения внутренних и внешних инвестиционных ресурсов в банковский сектор; частые изменения в налоговом законодательстве, валютной политике, что приводит к колебаниям доходности финансовых инструментов; низкий уровень специализации и универсализации банков; слабая диверсификация банковских услуг.

**Annotation.** The paper examines the development and role of commercial banks in the Republic of Uzbekistan. In terms of commodity-money relations, the banking system, in essence, is the circulatory system of the economy, allowing an unhindered flow of capital and forming opportunities for numerous settlements in the course of economic activity and human life. The purpose of the work was to assess the role and trends in the development of the banking system in the Republic of Uzbekistan in the conditions of formation and development of market relations. The scientific novelty and significance of the work consists in the fact that, based on the analysis of indicators of the banking services market in Uzbekistan, trends in the development of the banking system, positive features and problems that reduce the effectiveness of this mechanism of monetary circulation and hinder the prosperous development of the economy are established and systematized. It is noted that the banking sector of the Republic of Uzbekistan is developing successfully. Commercial banks have a sufficient level of capital and stable growth of their assets. The main problems include: the presence of a high share of state participation; low level of attraction of internal and external investment resources to the banking sector; frequent changes in tax legislation, currency policy, which leads to fluctuations in the profitability of financial instruments; low level of specialization and universalization of banks; weak diversification of banking services.

**Ключевые слова:** банк, банковская деятельность, банковская система, Республика Узбекистан, рыночная модель, тенденции развития.

**Keywords:** bank, banking activity, banking system, Republic of Uzbekistan, market model, development trends.

**Введение.** Деятельность банковской системы Республики Узбекистан является важной составляющей в формировании и укреплении системных рыночных основ для обеспечения функционирования отечественной экономической системы. Банки играют важнейшую роль для системы финансового посредничества. Усиление роли в социально-экономическом развитии страны является одной из важных задач банковской сферы. Мощная и стабильная банковская система является фундаментом для обеспечения экономического роста, а банки - важнейшими профессиональными проводниками между заемщиками и инвесторами. Деятельность банков, являясь важнейшим элементом национальной экономики, способствует ее устойчивости. Успешное обеспечение функционирования в банковском секторе существенно влияет на развитие связей с общественностью в целом. *Актуальность исследования* тенденций развития банковской системы Республики Узбекистан заключается в том, что, несмотря на значительное количество опубликованных работ и решительные действия государственных институтов, вопрос устойчивости банков остается нерешенным [9; 10]. Выявление роли, тенденций развития, достоинств и недостатков позволит в дальнейшем формировать рекомендации по улучшению финансового положения банковской системы страны и повышению ее стабильности. *Объектом исследования* выступила банковская система Республики Узбекистан. *Предметом исследования* – роль, тенденции развития, проблемы и недостатки коммерческих банков. В процессе работы применялись *методы научного исследования*: систематизация, обобщение, сравнительный анализ, хронологический анализ.

**Ход исследования.** Банковская система выступает незаменимым элементом рыночной экономики. Если сравнивать экономическую систему с живым организмом, то коммерческие банки играют роль кровеносной системы, обеспечивая национальную экономику необходимыми для экономического роста финансовыми ресурсами. Устойчивость банковской системы напрямую влияет на состояние национальной экономики, место

государства на политической и международной арене, тем самым влияя на уровень жизни и благосостояния населения. В свою очередь на степень финансовой стабильности банковской сферы значительное влияние оказывает общая социально-экономическая ситуация в государстве [1].

В настоящее время банковская система претерпела значительные изменения и имеет непосредственное отношение ко многим сферам жизни и деятельности человеческого общества. Важнейшие операции современной банковской системы представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Основные операции современной банковской системы [2]

В настоящее время существует классификация моделей рыночной экономики, при которой в соответствии с уровнем государственного регулирования они подразделяются на либеральную и социально-ориентированную модели, каждая из них оказывает определенное влияние на социально-экономический прогресс и уровень жизни населения.

Первая из вышеназванных моделей, имеющая место в таких странах как США, Великобритания, Франция и др., подразумевает ограниченное вмешательство государства в деятельность рыночных субъектов. В конечном итоге либеральная модель рыночной экономики приводит к достижению высокого качественного уровня жизни населения [3].

Социально ориентированная модель характеризуется высокой степенью вмешательства государства в экономику. В такой модели государство играет активную роль в регулировании экономических процессов, а также оказывает

поддержку и защиту различным сферам деятельности и гражданам. Один из ключевых элементов этой модели - большой государственный сектор, который может включать в себя государственные предприятия, социальные службы и инфраструктуру. Государственное вмешательство расширяется на различные аспекты экономики, будь то финансовый сектор, регулирование цен или поддержка социальных программ. Такая модель характеризуется высокой степенью государственного патернализма, то есть государство принимает на себя ответственность за благосостояние своих граждан и предоставляет различные социальные услуги и льготы. Она стремится обеспечить социальную справедливость и равноправие для всех членов общества. Опыт Германии, Норвегии, Швеции и Австрии, реализующие данную модель имеют высокий уровень экономического развития и социального благополучия, благодаря балансу между эффективностью экономических процессов и социальной защитой граждан. Они сосредоточены на создании равных возможностей и снижении социальных неравенств.

Социально ориентированная модель имеет свои преимущества и недостатки. В зависимости от контекста и особенностей конкретной страны, такая модель может быть эффективным инструментом для достижения экономического развития и социального прогресса. Однако она также может столкнуться с проблемой экономической инновационности и сдерживать рост частного сектора. Это требует балансирования между государственным регулированием и свободой предпринимательства для обеспечения устойчивого экономического развития.

Республика Узбекистан формирует либеральную рыночную модель, в рамках которой снимаются ограничения на заработную плату и проводится приватизация государственных предприятий. Большое внимание в Узбекистане уделяется развитию самофинансирования и формированию функционального капитала в производственном секторе. Основной акцент делается на улучшении финансово-кредитного механизма и развитии финансовых отношений между участниками рынка. Узбекистан стремится

реализовать свой потенциал в кредитных отношениях и активнее вовлечь коммерческие банки в экономические процессы. Кредитные отношения выступают важным стимулом для развития производительных сил и образования источников капитала для расширенного воспроизводства. Участие коммерческих банков также является важной составляющей повышения эффективности экономики и развития необходимой инфраструктуры. Эти шаги в сторону развития финансовой системы и привлечения коммерческих банков могут способствовать ускорению экономического роста Узбекистана и созданию благоприятной инвестиционной среды.

Коммерческие банки играют важную роль в современной рыночной экономике Республики Узбекистан и выполняют разнообразные функции.

Во-первых, они являются местом, где население и хозяйствующие субъекты могут накапливать и хранить свободные денежные средства. Банки предоставляют услуги по сбережению и депозитам, что позволяет людям сохранять свои сбережения в безопасности и получать проценты от них. Они также предоставляют кредиты и финансовую поддержку предпринимателям и предприятиям.

Во-вторых, коммерческие банки играют роль посредников в распределении ресурсов. Они собирают свободные средства от депозитов и размещают их в виде кредитов и инвестиций в различные проекты и предприятия. Таким образом, банки способствуют эффективному использованию ресурсов и развитию экономики в целом.

В-третьих, коммерческие банки выполняют важную функцию в области платежей и расчетов. Они обеспечивают быстрый и безопасный оборот денежных средств, обработку платежей и трансферов между клиентами. Это помогает снизить затраты на обращение денег и ускоряет расчетные процессы.

В-четвертых, они значимы в реализации государственной денежно-кредитной политики. Они принимают участие в регулировании денежного предложения и процентных ставок, предоставляют кредиты и являются

каналом передачи монетарной политики центрального банка.

Началом становления банковской системы Республики Узбекистан считается 1991 год, когда на заре независимости государства был создан Центральный банк как высший орган, осуществляющий надзорные и контрольные функции за коммерческими банками республики, а также регулирующий денежное обращение с целью обеспечения национальной валюты. Один из первых нормативно-правовых актов, регламентирующих данную сферу, был Закон «О Центральном банке», принятый в 1995 г. [4]. Следующим этапом формирования правовых основ банковской деятельности в Узбекистане стало принятие в 1996 г. Закона «О банках и банковской деятельности» [5], который положил начало формированию сети коммерческих банковских учреждений, в задачи которых входило обеспечение хозяйствующих субъектов и населения кредитными ресурсами. Впоследствии нормативная база банковской системы Республики Узбекистан претерпела существенные изменения, в том числе за счет внедрения международных стандартов финансовой отчетности в соответствии с рекомендациями Базельского комитета по банковскому надзору и международной практики.

На современном этапе развития национальной экономики банковская система Узбекистана, включающая тридцать три коммерческих банка, работает достаточно стабильно, предоставляя множество банковских услуг, в том числе инновационных. В соответствии с официальными данными в республике на каждые сто тысяч трудоспособного населения приходится почти 50 филиалов коммерческих банков, а количество банковских счетов физических лиц с в 1,2 раза превышает численность взрослого населения [6].

Основной проблемой развития банковского сектора в Узбекистане выступает наличие высокой доли государственного участия - двенадцать из тридцати трех банков являются централизованными, капитал государства составляет более 87% совокупного капитала, а активы - более 85% общих активов банковской системы [6]. Начиная с 2017 г. правительством страны



принимаются стратегические меры, направленные на либерализацию национальной экономики, в том числе банковского сектора, на повышение конкурентоспособности банков, увеличение доли инновационных банковских услуг.

Институциональные основы банковского сектора Республики Узбекистан представляют ряд нормативно-правовых актов, среди которых важное значение имеют Основной Закон Республики Узбекистан, Законы «О гарантиях защиты вкладов граждан в банках», «О банках и банковской деятельности», Стратегия реформирования банковской системы Республики Узбекистан на 2020-2025 гг.». В настоящее время в республике полным ходом идет процесс перехода на международные стандарты «Базель III», что призвано повысить ликвидность и конкурентоспособность банковского сектора.

В результате принятых мер по развитию банковского сектора в Узбекистане произошли значительные позитивные изменения в данной сфере, в частности, общая сумма их активов коммерческих банков в 2022 г. по сравнению с соответствующим периодом 2021 г. увеличилась на четверть, а если сравнивать с 2017 г., то более, чем в три раза, объемы предоставленных кредитов за пятилетие выросли в 4,5 раза, а микрокредитов - более, чем в пять раз [7]. Рост стабильности банковского сектора подтверждается со стороны международных рейтинговых агентств Moody's, Standard & Poor's и Fitch, которые на протяжении последних шести лет позитивно оценивают деятельность коммерческих банков республики [7].

В 2022 г. по сравнению с 2021 г. роль банковского сектора в экономике Республики Узбекистан чрезвычайно выросла, о чем свидетельствует значительный рост активов, кредитных вложений, депозитов и др. (таблица 1).  
Таблица 1 - Роль банковского сектора в экономике Узбекистана в 2021-2022 гг.

| Показатели | 01.01.2021 г. | 01.01.2022 г. |
|------------|---------------|---------------|
|------------|---------------|---------------|

|   |          |           |
|---|----------|-----------|
| Сумма активов банка, млрд. сум          | 84 075,0 | 166 631,8 |
| Отношение активов к ВВП, %              | 42,2%    | 66,9%     |
| Кредитные вложения, млрд. сум           | 52 610,5 | 110 572,1 |
| Отношение кредитного портфеля к ВВП, %  | 26,4%    | 44,4%     |
| Объем привлеченных депозитов, млрд. сум | 36 341,0 | 58 668,5  |
| Отношение депозитов клиентов к ВВП, %   | 18,2%    | 23,5%     |
| Совокупный капитал, млрд. сум           | 9 006,8  | 23 725,0  |
| Отношение совокупного капитала к ВВП, % | 4,5%     | 9,5%      |

Примечание: составлено авторами по: [7].

На основании представленных в таблице 1 данных, можно сделать вывод, что в Узбекистане за 2021 год показатель отношения кредитных вложений вырос почти в два раза, аналогичный рост наблюдался по показателю отношения кредитного портфеля к валовому внутреннему продукту страны. Налицо значительное увеличение совокупного капитала коммерческих банков - более чем в 2,5 раза, а также почти в 2 раза выросло соотношение совокупного капитала банков к ВВП Узбекистана. Все это подтверждает позитивные тенденции развития банковского сектора Республики Узбекистан, которые наблюдаются в последние годы.

Для более детального анализа банковского сектора Республики Узбекистан целесообразно обратиться к показателям функционирования банковской системы в динамике, которые показывают, что за 2017-2022 гг. она претерпела значительные изменения: количество банков на конец 2022 г. составило 22, существенно вырос совокупный капитал - в 2022 г. по сравнению с 2017 г. наблюдается четырехкратный рост вышеназванного показателя. Уставный капитал также увеличился почти в 4 раза (таблица 2).  
Таблица 2 – Совокупный капитал коммерческих банков Республики Узбекистан в 2017-2022 гг., трлн. сум (на конец года)

| Показатели          | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------|------|------|------|------|------|------|
| Совокупный капитал: |      |      |      |      |      |      |

|                   |      |      |      |      |      |      |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|
| Количество банков | 28   | 28   | 30   | 32   | 33   | 31   |
| Сумма             | 20,0 | 26,0 | 41,8 | 58,0 | 67,0 | 78,4 |

Примечание: составлено авторами по: [7]

Совокупный кредитный портфель коммерческих банков на конец 2022 г. достиг почти 400 трлн. сум, при этом удельный вес проблемных кредитов составляет около 4%. Более 83% кредитного портфеля сконцентрировано в руках государства, что составляет около 320 трлн. сум, из них почти 14 трлн. сум характеризуется как проблемные. Среди банков с высокой государственной долей наибольший удельный вес (почти 96%) проблемных кредитов в Узагроэксспортбанк, наименьший - в Пойтахт банке (менее 1%) (таблица 3).

Таблица 3 - Проблемные кредиты коммерческих банков Республики Узбекистан с государственной долей по состоянию на 1 декабря 2022 г., млрд. сум

| №     | Наименование банка  | Кредитный портфель | Из них проблемные кредиты | Доля, % |
|-------|---------------------|--------------------|---------------------------|---------|
| Всего |                     | 318 788            | 13 828                    | 4,3     |
| 1.    | Узнацбанк           | 87 730             | 2 911                     | 3,3     |
| 2.    | Узпромстройбанк     | 47 776             | 1 581                     | 3,3     |
| 3.    | Агробанк            | 41 575             | 1 688                     | 4,1     |
| 4.    | Асака банк          | 36 523             | 1 600                     | 4,4     |
| 5.    | Ипотека банк        | 32 592             | 873                       | 2,7     |
| 6.    | Народный банк       | 21 451             | 3 094                     | 14,4    |
| 7.    | Кишлок курилиш банк | 20 049             | 819                       | 4,1     |
| 8.    | Микрокредитбанк     | 12 935             | 652                       | 5,0     |
| 9.    | Турон банк          | 9 333              | 349                       | 3,7     |
| 10.   | Алока банк          | 8 744              | 254                       | 2,9     |
| 11.   | Пойтахт банк        | 74                 | 1                         | 0,9     |

|     |                    |     |     |      |
|-----|--------------------|-----|-----|------|
| 12. | Узагроэксспортбанк | 6,2 | 6,0 | 95,8 |
|-----|--------------------|-----|-----|------|

Примечание: составлено авторами по: [8].

В частных коммерческих банках проблемные кредиты зафиксированы в размере 1,5 трлн. сум, что составляет 2,4%. Наибольшая доля проблемных кредитов в Равнак банке (почти 72%), тривиальная - в УзКДБ банке.

Банковская система Узбекистана в настоящее время сохраняет финансовую стабильность, несмотря на шоки, связанные с ухудшением внешней геополитической ситуации, высокой мировой инфляцией, ростом уровня внутренней долговой нагрузки и объема проблемных кредитов. В первом полугодии 2022 года показатели финансовой устойчивости банковского сектора были выше минимальных нормативных требований. За последние 3-4 года отношение общего объема кредитов к ВВП в Узбекистане значительно увеличилось. Однако, из-за пандемии доля проблемных кредитов в общем объеме выданных кредитов в 2020-2021 годы достигла пикового значения в 5-6%. Однако благодаря улучшению экономической активности и повышению платежеспособности бизнеса и домохозяйств данный показатель снизился до 4,7% по состоянию на 1 октября 2022 года. Проблемные кредиты в разрезе отраслей значительно увеличились в промышленности и сельском хозяйстве. В 2018-2021 годах на долю ипотечных кредитов с коэффициентом платежа к доходу (РТИ) выше 51% приходилось 60-70% всех ипотечных кредитов [7].

Анализ показывает, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе уровень достаточности капитала банков Узбекистана останется выше нормативного минимума. Но в соответствии с пессимистическим сценарием он может упасть ниже нормы. Достигнутый уровень финансовой стабильности банков Республики Узбекистан позволил наладить контакты и привлечь кредиты мировых финансовых институтов - Азиатский банк развития, Международный банк реконструкции и развития, Международная ассоциация развития, Исламская корпорация по развитию частного сектора, Германский и Нидерландский банк развития, а также Корейский и Китайский экспортно-

импортные банки и др. [7].

Существенным препятствием на пути дальнейшего развития банковской системы Узбекистана являются частые изменения в налоговом законодательстве, валютной политике, что на начальных стадиях может привести к колебаниям доходности финансовых инструментов, а в дальнейшем может способствовать значительному усилению кризисных процессов в экономике. В соответствии с вышперечисленным, важное значение имеет стабилизация налоговой и валютной систем, а также проведение мер по специализации и универсализации банков, что позволит значительно диверсифицировать банковские услуги. Программа внедрения вышеназванных мер разработана и активно внедряется Ассоциацией банков Узбекистана.

Таким образом, деятельность банков, выступающих в качестве одного из важных узлов отечественной экономики, способствует поддержанию ее устойчивости. Повышение финансовой устойчивости и надёжности банковской системы должно находиться под постоянным контролем государства, поскольку позволит повысить обеспеченность экономики необходимыми финансовыми ресурсами, усилить деловую активность хозяйствующих субъектов, повысив тем самым конкурентоспособность национальной экономики.

**Заключение/Выводы.** Двухуровневая банковская система Узбекистана начала свое функционирование со времен независимости республики, включая на сегодняшний день Центральный банк и более тридцати коммерческих банков, в большей части активов которых преобладает государственная доля. Следуя требованию рыночной экономики и перспективному опыту зарубежных стран, правительством страны проводятся меры по либерализации банковского сектора, а также по диверсификации и внедрению инновационных банковских услуг. Либерализация в области деятельности коммерческих банков требует снижения государственного участия, которое связано с наличием в республике высокой региональной

дифференциации и проблемами в отдаленных от центра территориях. Кроме того, важное значение имеет дальнейшее привлечение внутренних и внешних инвестиционных ресурсов в банковский сектор республики.

Подводя итог, к положительным тенденциям развития банковского сектора Республики Узбекистан можно отнести: достаточный уровень капитала коммерческих банков и стабильный рост их активов; тесная взаимосвязь с мировыми финансовыми институтами и привлечение за счет этого необходимых кредитных ресурсов; принятие стратегических мер, направленные на либерализацию банковского сектора, на повышение конкурентоспособности банков; низкий удельный вес проблемных кредитов.

К основным проблемам развития банковской сферы Республики Узбекистан относятся: наличие высокой доли государственного участия; низкая доля инновационных банковских услуг и продуктов; опасность снижения нормативного минимума капитала коммерческих банков в среднесрочной перспективе в соответствии с пессимистическим сценарием; низкий уровень привлечения внутренних и внешних инвестиционных ресурсов в банковский сектор; частые изменения в налоговом законодательстве, валютной политике, что приводит к колебаниям доходности финансовых инструментов; низкий уровень специализации и универсализации банков; слабая диверсификация банковских услуг.

В целом, роль коммерческих банков в современной экономике Республики Узбекистан неоспорима. Они способствуют накоплению и распределению средств, помогают снизить социальные издержки обращения, участвуют в реализации государственной политики и обеспечивают стабильность и развитие экономики в целом.

**Область применения результатов.** Полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы в дальнейшем для разработки рекомендаций и предложений по улучшению финансовой устойчивости коммерческих банков Республики Узбекистан и дальнейшего развития денежного посредничества в стране.

## Литература

1. Robert E. Wright, NYU Money and Banking/ Publisher: Saylor Foundation. 2012. - 233 p.
2. Гамза В. А. Безопасность банковской деятельности: учебник для вузов / В. А. Гамза, И. Б. Ткачук, И. М. Жилкин. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юрайт, 2022. - 513 с.
3. Joshua Rosenbaum, Joshua Pearl, Joseph R. Perella (Foreword by), Joshua Harris (Afterword by) Investment Banking: Valuation, LBOs, M&A, and IPOs, 3rd Edition. 2020. - 512 p.
4. О Центральном банке Республики Узбекистан: Закон Республики Узбекистан: принят в новой редакции в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 11 ноября 2019 года № ЗРУ-582 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан». - URL: <https://lex.uz/acts/72252> (дата обращения 26.10.2023).
5. О банках и банковской деятельности: Закон Республики Узбекистан № 216-І от 25.04.1996 г.: принят Президентом Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4581971> (дата обращения 30.10.2023).
6. Центральный банк Республики Узбекистан: официальный сайт. - URL: <https://cbu.uz/ru> (дата обращения: 28.10.2023).
7. Министерство финансов Республики Узбекистан: официальный сайт. - URL: <https://www.mf.uz> (дата обращения: 27.10.2023).
8. Ассоциация банков Республики Узбекистан: официальный сайт. - URL: <https://www.uba.uz/ru> (дата обращения: 08.10.2023).
9. Информация о проблемных кредитах коммерческих банков по состоянию на 1 декабря 2022 года/ Центральный банк Республики Узбекистан. - <https://cbu.uz/ru/statistics/bankstats/784214/>
10. Азларова А.А. Оценка процессов трансформации в банковской системе Республики Узбекистан//Заметки ученого. 2023. № 2. С. 199-203.
11. Азларова А.А., Фйзуллаева Н.Т. Роль банковского надзора по

укреплению устойчивости коммерческих банков в условиях глобальной неустойчивой среды// Экономика XXI века: инновации, инвестиции, образование. 2022. Т. 10. № 3. С. 30-33.

### Literature

1. Robert E. Wright, NYU Money and Banking/ Publisher: Saylor Foundation. 2012. - 233 p.
2. Gamza V. A. Safety of banking activity: textbook for universities / V. A. Gamza, I. B. Tkachuk, I. M. Zhilkin. - 3rd ed., reprint. and add. - Moscow: Yurayt, 2022. - 513 p.
3. Joshua Rosenbaum, Joshua Pearl, Joseph R. Perella (Foreword by), Joshua Harris (Afterword by) Investment Banking: Valuation, LBOs, M&A, and IPOs, 3rd Edition. 2020. - 512 p.
4. About the Central Bank of the Republic of Uzbekistan: Law of the Republic of Uzbekistan: adopted in a new edition in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan dated November 11, 2019 No. ZRU-582 "On Amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Central Bank of the Republic of Uzbekistan". - URL: <https://lex.uz/acts/72252> (accessed 26.10.2023).
5. On banks and banking activities: Law of the Republic of Uzbekistan No. 216-I of 25.04.1996: adopted by the President of the Republic of Uzbekistan. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4581971> (accessed 30.10.2023).
6. Central Bank of the Republic of Uzbekistan: official website. - URL: <https://cbu.uz/ru> (date of application: 28.10.2023).
7. Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan: official website. - URL: <https://www.mf.uz> (accessed: 27.10.2023).
8. Association of Banks of the Republic of Uzbekistan: official website. - URL: <https://www.uba.uz/ru> (date of application: 08.10.2023).
9. Information on problem loans of commercial banks as of December 1, 2022/ Central Bank of the Republic of Uzbekistan. - <https://cbu.uz/ru/statistics/bankstats/784214/>



10. Azarova A.A. Assessment of transformation processes in the banking system of the Republic of Uzbekistan//Notes of the scientist. 2023. No. 2. pp. 199-203.
11. Azarova A.A., Fayzullayeva N.T. The role of banking supervision in strengthening the stability of commercial banks in a global unstable environment// The economy of the XXI century: innovation, investment, education. 2022. Vol. 10. No. 3. pp. 30-33.

© Шайбакова Л.Ф., Хужаёров Ш.Б., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Шайбакова Л.Ф., Хужаёров Ш.Б. РОЛЬ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ КАК СУБЪЕКТОВ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН// Научный сетевой журнал «СтолЫПИНСКИЙ вестник» №11/2023.



СтолЫПИНСКИЙ  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 34.07

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_7

**НЕНОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕШЕНИЯ, ДЕЙСТВИЯ  
(БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК  
ОБЪЕКТ ОБЖАЛОВАНИЯ**

**NON-NORMATIVE LEGAL ACTS, DECISIONS, ACTIONS (IN ACTION) OF  
LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES AS AN OBJECT OF APPEAL**

**Добровольский Ян Вадимович**, студент 2 курса 62 группы магистратуры заочной формы обучения, Крымского филиала Российского государственного университета правосудия, г. Симферополь, РФ

**Научный руководитель: Савенко Наталия Владимировна, к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права**

**Dobrovolsky Yan Vadimovich**, 2nd year student of the 62 group of the Master's degree in correspondence studies of the Crimean branch of the Russian State University of Justice, Simferopol, Russia

**Scientific supervisor: Natalia Vladimirovna Savenko**, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law

**Аннотация.** Граждане, организации, иные лица имеют право на обращение в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти и иных организаций, наделенных публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Закрепление права на их обжалование в суде является гарантией защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. Статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде РФ свидетельствуют о значительном количестве подобных административных дел, рассмотренных судами, что подтверждает не только

теоретическую, но и практическую значимость изучения вопросов по данной тематике. Цель настоящего исследования очертить объект обжалования (гл. 22 КАС РФ), проанализировать судебную практику по Республике Крым по данной категории дел.

**Annotation.** Citizens, organizations, and other persons have the right to appeal to the court with demands to challenge decisions, actions (inaction) of public authorities and other organizations with public powers, officials, state and municipal employees. Securing the right to appeal them in court is a guarantee of protection of the rights and legitimate interests of individuals and legal entities. Statistical data of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation indicate a significant number of such administrative cases considered by the courts, which confirms not only the theoretical, but also the practical significance of studying issues on this topic. The purpose of this study is to outline the object of appeal (Chapter 22 of the CAS of the Russian Federation), to analyze judicial practice in the Republic of Crimea on this category of cases.

**Ключевые слова:** Ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействия) органов местного самоуправления, обжалование, судебная практика по Республике Крым.

**Keywords:** Non-normative legal acts, decisions, actions (inaction) of local self-government bodies, appeal, judicial practice in the Republic of Crimea.

Особое внимание исследователей привлекают вопросы, связанные с оспариванием ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействий) органов местного самоуправления. Согласно статистическим данным, «в 2021 г. судами... рассмотрено 253 870 административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц» [8]. Данные показатели являются весьма значительными, хотя они и приведены в совокупности с другими публичными

субъектами. Таким образом, защита представляет собой ряд юридических механизмов или методов, направленных на восстановление нарушенных субъективных прав, защиту охраняемых государством интересов, ликвидацию юридических конфликтов, поиска компромисса между сторонами и предотвращению появления новых судебных тяжб. Анализируя ряд отечественных исследователей можно прийти к выводу о том, что все единогласно выделяют две основные формы защиты: неюрисдикционную, когда лица самостоятельно пытаются восстановить нарушенное право и найти правовой компромисс и юрисдикционную, когда вопросы касательно нарушения права выносятся в государственных или иных уполномоченных органах.

Исследователи в качестве предмета судебного рассмотрения по данной категории дел выделяют «решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями..., должностного лица, государственного или муниципального служащего, в результате которых:

- 1) нарушены права и свободы гражданина;
- 2) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;
- 3) на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности» [10; с. 466].

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» определяет, что в порядке административного судопроизводства суды при рассмотрении дел по правилам гл. 22 КАС РФ, гл. 24 АПК РФ разрешают споры о правах, свободах и законных интересах граждан, организаций, неопределенного круга лиц в сфере административных и иных публичных правоотношений (споры в

сфере публичных правоотношений), осуществляя проверку законности решений, действий (бездействия) органов и лиц, наделенных публичными полномочиями [1] [2] [3]. Важно отметить и то обстоятельство, что требования, не вытекающие из публичных правоотношений, включая требования о возмещении вреда, причиненного принятием незаконных решений, совершением действий (допущенным бездействием), могут быть отдельно предъявлены гражданином или организацией в порядке гражданского, арбитражного судопроизводства.

Ненормативный правовой акт - это строго формализованный документ, который составляется по утвержденной форме, принимаемый (издаваемый) с целью осуществления конкретных (разовых) организационных, контрольных или распорядительных мероприятий либо рассчитанный на иное однократное применение [9; с. 190]. В соответствии с п.3 Пленума к решениям, которые могут быть оспорены в суде, относятся индивидуальные акты применения права наделенных публичными полномочиями органов и лиц, принятые единолично либо коллегиально, содержащие волеизъявление, порождающее правовые последствия для граждан и (или) организаций в сфере административных или иных публичных правоотношений. Таким образом, это могут быть муниципальные правовые акты принятые единолично и коллегиально. Важно подчеркнуть, что они могут быть приняты как в письменной, в том числе в электронной форме (в частности, в автоматическом режиме), так и в устной форме (например, выраженные в устной форме требования должностных лиц органов, осуществляющих муниципальный контроль). Письменное решение по общему правилу принимается в соответствии с установленными законодательством требованиями к порядку принятия, содержанию и форме (в частности, в виде приказа, распоряжения, предписания). В судебной практике по Республике Крым встречаются множество дел по оспариванию решений органов местного самоуправления. Так, Сакский районный суд Республики Крым, рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному иску

Тодосийчука Владимира Викторовича к администрации Лесновского сельского поселения Сакского района Республики Крым о признании незаконным предписания [7]. Требования административного иска мотивированы тем, что между администрацией Лесновского сельского поселения и ФИО2 были заключены три договора на право размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО), расположенных на территории Лесновского сельского поселения, но административным ответчиком ему были направлены уведомления о расторжении договора на право размещения нестационарного торгового объекта административный истец получил обжалуемое предписание за №, согласно которому ему указано на необходимость в срок провести демонтаж НТО. Он считал обжалуемые уведомления и предписание незаконными и необоснованными, поскольку между ним и административным ответчиком были заключены договоры на право размещения НТО, ему были выданы паспорта НТО №, №, №; за весь период договорных отношений он добросовестно относился к условиям договора, никаких претензий по условиям исполнения договорных обязательств со стороны административного ответчика к нему не было. Представитель административного ответчика возражения против удовлетворения требований административного иска, суть которых сводится к тому, что постановлением администрации Лесновского сельского поселения Сакского района Республики Крым от ДД.ММ.ГГГГ за № был утверждён Порядок размещения НТО на территории муниципального образования Лесновское сельское поселение Сакского района Республики Крым. Сакской межрайонной прокуратурой на вышеуказанное постановление ДД.ММ.ГГГГ был подан протест в связи с его противоречием требованиям федерального и регионального законодательства. Административным ответчиком протест был удовлетворён – вышеуказанное постановление было отменено как противоречащее требованиям земельного законодательства и законодательства о защите конкуренции. В связи с отменой постановления все индивидуальные предприниматели, с которыми были заключены договоры на

право размещения НТО, в том числе и ФИО2, были уведомлены в письменной форме о расторжении договоров на право размещения НТО, необходимости их демонтажа в течение 10 дней с даты получения уведомления, а также о том, что право размещения НТО и осуществление в нём предпринимательской деятельности прекращено. Суд отказал в удовлетворении исковых требований, указав при этом, что направленные административным истцом уведомления по своему содержанию не являются уведомлениями об отказе от исполнения договора. В нем лишь изложено мнение административного ответчика, что договоры считаются расторгнутыми и утратившими силу по причине отмены постановления администрации Лесновского сельского поселения Сакского района Республики Крым от ДД.ММ.ГГГГ № «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Лесновское сельское поселение Сакского района Республики Крым».

Так, Белогорский районный суд Республики Крым рассмотрел административное исковое заявление ГБУ РК «Охотничье хозяйство «Холодная гора» к ФИО4 сельского поселения о признании незаконным постановления последнего. Истец просил признать незаконным постановление ФИО4 «Об отнесении к категории земель и определении вида разрешенного использования земельного участка». В обоснование заявленных требований указал, что постановлением земельному участку определена категория земли – за границами населенных пунктов, земли лесного фонда. Истец считал, что в постановлении не верно указан адрес земельного участка. В связи с чем, оспариваемое постановление нарушает действующее законодательство и законные интересы административного истца, что затрудняет и создает препятствия к осуществлению прав ГБУ РК «ОХ «Холодная гора» по использованию и оформлению земельного участка. Суд удовлетворил административное исковое заявление и признал незаконным постановление ФИО4 сельского поселения [4].

К действиям относят волеизъявление органов, которое не облечено в форму решения, но может влечь нарушение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций или создавать препятствия к их осуществлению [10; с. 468]. Действия могут совершаться в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, например посредством размещения информации в сети Интернет. Так, Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым рассмотрел административное дело по административному исковому заявлению представителя двух физических лиц к Администрации города, об оспаривании действий органа местного самоуправления и возложении обязанности совершить определенные действия. Представитель просила признать незаконным постановление Администрации г. Симферополя Республики Крым «Об отказе в предварительном согласовании земельного участка и в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории Фурниковой В.Г.», возложить на Администрацию обязанность устранить допущенное нарушение путем повторного рассмотрения заявления Фурниковой В.Г. от 26.11.2019 года о предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории. Суд удовлетворил требования. Признал незаконным постановление Администрации. Возложил на Администрацию обязанность повторно рассмотреть заявление Фурниковой В.Г. [5].

К бездействию относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенным публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). Бездействием, в частности, признается не рассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом или несообщение о принятом решении, уклонение от принятия решения при наступлении определенных законодательством событий, например событий,



являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг в упреждающем режиме [10; с. 468]. Так, Феодосийский городской суд Республики Крым рассмотрел административное дело по исковому заявлению Кривошея В.Т. к Администрации города Феодосии Республики Крым о признании бездействия органа местного самоуправления незаконным, понуждении совершить определенные действия. Истец обратилась к ответчику с требованиями проведения процедуры признания земельного участка безхозным или его изъятия, в связи с неиспользованием по целевому назначению. В нарушение законодательства до настоящего времени заявление не рассмотрено, ответ в адрес заявителя не направлен. Суд указал, что законодатель прямо предусмотрел, что удовлетворение требований, рассматриваемых в порядке главы 22 КАС РФ, возможно лишь при наличии одновременно двух обстоятельств: незаконности действий (бездействия) должностного лица (незаконности принятого им или органом постановления) и реального нарушения при этом прав заявителя. При недоказанности хотя бы одного из названных условий заявление не может быть удовлетворено. Исходя из обстоятельств дела, суд признал незаконными бездействие Администрации при рассмотрении заявления Кривошея В.Т., обязал рассмотреть заявление и дать ответ [6].

Приведенный анализ судебной практики показал, что обжалование ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействий) органов местного самоуправления на территории Республики Крым осуществляется путем направления административного искового заявления как гражданами и организациями, так и иными органами государственной власти, что свидетельствует о стабильности правоприменительной практики, а также реализации этими субъектами прав на обжалование.

#### **Список использованных источников**

1. ["Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ \(ред. от 29.12.2022\) \(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023\).](#)
2. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 29.12.2022, с изм. от 10.01.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 N 21 "О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".
4. Решение № 2А-1616/2019 2А-169/2020 2А-169/2020(2А-1616/2019);~М-1532/2019 А-169/2020 М-1532/2019 от 12 февраля 2020 г. по делу № 2А-1616/2019. Белогорский районный суд (Республика Крым) - Гражданские и административные.
5. Решение № 2А-1990/2020 2А-1990/2020~М-1028/2020 М-1028/2020 от 10 июля 2020 г. по делу № 2А-1990/2020. Киевский районный суд г. Симферополя (Республика Крым) - Гражданские и административные.
6. Решение № 2А-903/2020 2А-903/2020~М-468/2020 М-468/2020 от 29 апреля 2020 г. по делу № 2А-903/2020. Феодосийский городской суд (Республика Крым) - Гражданские и административные.
7. Решение № 2А-861/2020 2А-861/2020~М-214/2020 М-214/2020 от 30 июля 2020 г. по делу № 2А-861/2020. Сакский районный суд (Республика Крым) - Гражданские и административные.
8. Отчет судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции за 12 месяцев 2021 года. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120>.
9. Макарова Зинаида Алексеевна, Матюшева Татьяна Николаевна. Обжалование незаконных актов органов местного самоуправления // Евразийский научный журнал. 2016. №12. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/obzhalovanie-nezakonnyh-aktov-organov-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 13.01.2023).

10. Старилов, Ю. Н. Административное судопроизводство : учебное пособие для бакалавриата, магистратуры, специалитета по направлениям «Юриспруденция» и «Судебная и прокурорская деятельность» / Ю. Н. Старилов, С. Н. Махина, Ю. Б. Носова, О. С. Рогачева ; под ред. Ю. Н. Старилова. — 2-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 624 с. — DOI 10.12737/1896842. - ISBN 978-5-00156-263-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1896842> (дата обращения: 12.01.2023). – Режим доступа: по подписке.

#### **List of sources used**

1. "Code of Administrative Procedure of the Russian Federation" dated 08.03.2015 N 21-FZ (ed. dated 29.12.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2023).
2. "Arbitration Procedural Code of the Russian Federation" dated 24.07.2002 N 95-FZ (as amended on 29.12.2022, with amendments. from 10.01.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2023).
3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated 06/28/2022 No. 21 "On certain issues of Application by Courts of the Provisions of Chapter 22 of the Code of Administrative Procedure of the Russian Federation and Chapter 24 of the Arbitration Procedural Code of the Russian Federation".
4. Decision No. 2A-1616/2019 2A-169/2020 2A-169/2020(2A-1616/2019;)-M-1532/2019 A-169/2020 M-1532/2019 dated February 12, 2020 in case No. 2A-1616/2019. Belogorsky District Court (Republic of Crimea) - Civil and administrative.
5. Decision No. 2A-1990/2020 2A-1990/2020~M-1028/2020 M-1028/2020 of July 10, 2020 in case No. 2A-1990/2020. Kiev District Court of Simferopol (Republic of Crimea) - Civil and administrative.

6. Decision No. 2A-903/2020 2A-903/2020~M-468/2020 M-468/2020 of April 29, 2020 in case No. 2A-903/2020. Feodosiysky City Court (Republic of Crimea) - Civil and administrative.
7. Decision No. 2A-861/2020 2A-861/2020~M-214/2020 M-214/2020 of July 30, 2020 in case No. 2A-861/2020. Saki District Court (Republic of Crimea) - Civil and administrative.
8. Report of the courts of general jurisdiction on the consideration of civil and administrative cases in the first instance for 12 months of 2021. Official website of the Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120>.
9. Makarova Zinaida Alekseevna, Matyusheva Tatiana Nikolaevna. Appeal against illegal acts of local self-government bodies // Eurasian Scientific Journal. 2016. No.12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obzhalovanie-nezakonnyh-aktov-organov-mestnogo-samoupravleniya> (accessed: 01/13/2023).
10. Starilov, Yu. N. Administrative proceedings: a textbook for bachelor's degree, magistracy, specialty in the areas of "Jurisprudence" and "Judicial and prosecutorial activity" / Yu. N. Starilov, S. N. Makhina, Yu. B. Nosova, O. S. Rogacheva ; edited by Yu. N. Starilov. — 2nd ed., revision. — Moscow : Norm : INFRA-M, 2023. — 624 p. — DOI 10.12737/1896842. - ISBN 978-5-00156-263-4. - Text : electronic. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1896842> (accessed: 12.01.2023). — Access mode: by subscription.

© Добровольский Я.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Добровольский Я.В. НЕНОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕШЕНИЯ, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ОБЖАЛОВАНИЯ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 34.07

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_8

**АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ  
ОСПАРИВАНИИ НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,  
РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**ANILIZATION OF THE FEATURES OF EVIDENCE IN CASES OF  
CHALLENGING NON-NORMATIVE LEGAL ACTS, DECISIONS, ACTIONS  
(OMISSIONS) LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

**Добровольский Ян Вадимович**, студент 2 курса 62 группы магистратуры заочной формы обучения, Крымского филиала Российского государственного университета правосудия, г. Симферополь, РФ

**Научный руководитель: Савенко Наталия Владимировна**, к.ю.н., доцент кафедры административного и финансового права

**Dobrovolsky Yan Vadimovich**, 2nd year student of the 62 group of the Master's degree in correspondence studies of the Crimean branch of the Russian State University of Justice, Simferopol, Russia

**Scientific supervisor: Natalia Vladimirovna Savenko**, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Administrative and Financial Law

**Аннотация.** Граждане, организации, иные лица имеют право на обращение в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органов публичной власти и иных организаций, наделенных публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Закрепление права на обжалование в суде ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействий) органов местного самоуправления является гарантией защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц. В процессе судебного разбирательства любой категории дел в любом виде судопроизводства устанавливается обязанность суда установить объективную истину, в связи с чем, подлежит доказыванию наличие или отсутствие определенных фактов, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение тех или иных правоотношений. Несмотря на обширную правоприменительную практику, сегодня все еще существуют некоторые проблемные аспекты доказывания. Цель настоящего исследования очертить некоторые проблемные аспекты доказывания (гл. 22 КАС РФ).

**Annotation.** Citizens, organizations, and other persons have the right to appeal to the court with demands to challenge decisions, actions (inaction) of public

authorities and other organizations with public powers, officials, state and municipal employees. Securing the right to appeal in court against non-normative legal acts, decisions, actions (omissions) of local self-government bodies is a guarantee of protection of the rights and legitimate interests of individuals and legal entities. In the course of judicial proceedings of any category of cases in any type of legal proceedings, the court's obligation to establish the objective truth is established, in connection with which the presence or absence of certain facts with which the law associates the emergence, modification or termination of certain legal relations is subject to proof. Despite extensive law enforcement practice, there are still some problematic aspects of proof today. The purpose of this study is to outline some problematic aspects of proof (Chapter 22 of the CAS of the Russian Federation).

**Ключевые слова:** Ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействия) органов местного самоуправления, обжалование, доказывание, доказательства, роль суда.

**Keywords:** Non-normative legal acts, decisions, actions (inaction) of local self-government bodies, appeal, proof, evidence, the role of the court.

Особое внимание исследователей привлекают вопросы, связанные с изучением особенностей доказывания по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействий) органов местного самоуправления. Согласно ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Таким образом, судебная защита презюмируется. Ограничение конституционного права гражданина на судебную защиту не допускается исходя из анализа норм Конституции Российской Федерации [1]. Таким образом, защита представляет собой ряд юридических механизмов или методов, направленных на восстановление нарушенных субъективных прав, защиту охраняемых государством интересов, ликвидацию юридических конфликтов, поиска компромисса между сторонами и предотвращению появления новых судебных тяжб. Анализируя ряд отечественных исследователей можно прийти к выводу о том,

что все единогласно выделяют две основные формы защиты: неюрисдикционную, когда лица самостоятельно пытаются восстановить нарушенное право и найти правовой компромисс и юрисдикционную, когда вопросы касательно нарушения права выносятся в государственных или иных уполномоченных органах.

Сегодня гл. 22 КАС РФ подробно регламентирует распределение бремени доказывания. В соответствии с ч. 11 ст. 226 КАС РФ на лицо, обратившееся в суд, возлагается обязанность доказывания факта нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление и факта соблюдения сроков обращения в суд, а в соответствии с пунктами 3–4 части 9, части 10 статьи 226 КАС РФ на представителей публичной власти возлагается обязанность доказывания факта законности принятых решений, совершенного действия (бездействия)[2]. Подобный подход позволяет с одной стороны административным истцам активно использовать свое право на судебную защиту, а с другой стороны – исключить возможные случаи злоупотребления правом на обращение в суд. По мнению авторов, «Теоретически злоупотребление правом на предъявление иска может выражаться в недобросовестном предъявлении неосновательного (в материально-правовом отношении) иска и недобросовестном предъявлении основательного (в материально-правовом отношении) иска» [7; с. 116]. Это призвано создать равные возможности для сторон в доказывании обстоятельств, имеющих значения для верного разрешения дела.

В процессе доказывания по рассматриваемой категории дел ключевую роль играет суд. Существует принцип активной роли суда – фундаментальный принцип административного судопроизводства, проникающий вглубь этого процесса, вторгающийся в действие всех остальных принципиальных положений и оказывающий на них в той или иной мере свое воздействие. В. А. Рязановский, анализируя во взаимосвязи принцип состязательности с



руководством суда (материальным и формальным), указывал на «право суда *ex officio*, независимо от сторон, принимать меры для установления материальной правды, например, по собиранию доказательств», «на вмешательство в состязание сторон» [9; с. 171]. Активный характер роли суда объясняется необходимостью в целях всестороннего и полного рассмотрения дела оказать содействие в сборе доказательственной базы. На практике зачастую возникают ситуации, когда вмешательство суда является необходимым. Например, когда стороны не предоставили имеющие значения для верного и всестороннего рассмотрения дела материалы, либо истребование их у второй стороны представляется затруднительным. В силу ч. 12 статьи 226 КАС РФ суду было предоставлено право истребования необходимых доказательств по собственной инициативе, а в случае непредставления таких доказательств органом, организацией, лицом, наделенными государственными или иными публичными полномочиями, и несообщения суду о невозможности их представления на указанные орган, организацию, на лицо может быть наложен судебный штраф. Важно подчеркнуть, что рассматриваемая норма подверглась жесткой критике со стороны исследователей, ведь поначалу носила лишь декларативный характер и не способствовала цели более быстрого собирания доказательств по причине отсутствия реального правового механизма реализации [8; с. 63]. Ясность внесло издание постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13 июня 2017 г. № 21 [3], в соответствии с которым суд вправе с учетом обстоятельств административного дела в целях решения задач административного судопроизводства, реализуя принцип состязательности и равноправия сторон при активной роли суда, возложить на лицо, участвующее в деле, наделенное публичными полномочиями, обязанность по представлению в определенный срок доказательств, возражений в письменной форме, при этом за неисполнение указанной обязанности на лицо, участвующее в деле, в том числе на сторону административного судебного процесса, может быть наложен судебный штраф. Кроме того, был разъяснен конкретный механизм

взыскания судебного штрафа, наложенного судом в порядке части 3 статьи 122 КАС РФ, из личных средств должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления и других органов, организаций, на государственных и муниципальных служащих.

Особенную важность составляет верное определение предмета доказывания судом. Согласно положениям гл. 22 КАС РФ фактом, имеющим значение для суда, является принятие оспариваемого решения или совершение оспариваемого действия. Данные обстоятельства необходимо подтвердить доказательствами, причем они могут быть как в письменной форме, так и являться свидетельскими показаниями и иными способами. Органы местного самоуправления правомерность вынесенного решения или совершенного действия также подтверждает ссылками на факты и их нормативные источники. Так, к примеру, Киевский районный суд г. Симферополя Республики Крым рассмотрел административное дело по административному исковому заявлению представителя двух физических лиц к Администрации города, об оспаривании действий органа местного самоуправления и возложении обязанности совершить определенные действия. Представитель просила признать незаконным постановление Администрации г. Симферополя Республики Крым «Об отказе в предварительном согласовании земельного участка и в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории Фурниковой В.Г.», возложить на Администрацию обязанность устранить допущенное нарушение путем повторного рассмотрения заявления Фурниковой В.Г. от 26.11.2019 года о предварительном согласовании предоставления земельного участка и утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории. Суд удовлетворил требования. Признал незаконным постановление Администрации. Возложил на Администрацию обязанность повторно рассмотреть заявление Фурниковой В.Г. [4].

Важное значение имеет и исследование доказательств по существу. Зачастую возникают споры о допустимости тех или иных доказательств.

Необходимо установить, как было получено доказательство с нарушением закона или без такового, ведь от этого зависит признание их юридической силы и допустимости. Авторы указывают, что «По смыслу закона вопрос о недопущении использования доказательств, полученных с нарушением закона, может быть решен только на стадии судебного разбирательства, при вынесении решения на основе оценочных выводов суда. Следовательно, сведения о фактах, полученные с нарушением закона, на стадиях возбуждения, подготовки и судебного разбирательства имеют статус судебных доказательств и проходят все этапы судебного доказывания» [6; с. 38]. Это приводит к тому, что норма фактически санкционирует исследование недопустимого доказательства. Это противоречит ч. 2 ст. 50 Конституции РФ[1], предусматривающей невозможность использования при осуществлении правосудия доказательств, полученных с нарушением федерального закона, что, по сути, предполагает необходимость немедленного устранения из процесса доказывания того доказательства, в отношении которого установлено нарушение федерального закона. Поэтому нарушение закона при получении доказательства, признанного по этой причине недопустимым и не имеющим юридической силы, является безусловным основанием для его исключения. Кроме того исследователи отмечают, что «Законодатель предусмотрел возможность утраты юридической силы доказательств, полученных с нарушением закона и признанных вследствие этого недопустимыми (части 3 статьи 59 КАС РФ), но процедура исключения недопустимого доказательства проработана в КАС РФ с погрешностями - остались неразрешенными вопросы об определении момента, с которого доказательство, представленное лицом, участвующим в деле, может потерять юридическую силу; кто и когда может заявлять ходатайство об исключении доказательства; каково содержание ходатайства об исключении доказательства; какова процессуальная форма закрепления вывода суда об исключении доказательства. Эти вопросы можно разрешить путем внесения необходимых изменений в Постановление Пленума Верховного Суда РФ от

27.09.2016 № 36» [5; с. 84]. Внесение указанных изменений существенно облегчило бы правоприменительную практику, ускорило бы процедуру исследования доказательств, а также общий срок рассмотрения дела. Процедура исключения должна предусматривать возможность для заинтересованных лиц заявлять мотивированные ходатайства об исключении тех или иных доказательств, а суд должен иметь возможность изучить их и дать процессуально взвешенный ответ.

Подводя итоги, необходимо отметить, что сегодня, несмотря на обширную правоприменительную практику по рассматриваемой категории споров (гл. 22 КАС РФ), существует некоторые проблемные аспекты доказывания, требующие скорейшего урегулирования. Широкие полномочия суда объясняются его особой ролью и значимостью, ведь зачастую его вмешательство вызвано необходимостью пополнения доказательственной базы, то есть фактически вмешиваться в состязательный процесс между сторонами.

#### **Список использованных источников**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. "Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 29.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023).
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.06.2017 N 21 "О применении судами мер процессуального принуждения при рассмотрении административных дел".
4. Решение № 2А-1990/2020 2А-1990/2020~М-1028/2020 М-1028/2020 от 10 июля 2020 г. по делу № 2А-1990/2020. Киевский районный суд г. Симферополя (Республика Крым) - Гражданские и административные.
5. Голдобина С.Ю. ОСОБЕННОСТИ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ)

ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ // Вестник магистратуры. 2019. №9-2 (96). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-dokazyvaniya-po-delam-ob-osparivanii-resheniy-deystviy-bezdeystviya-dolzhnostnyh-lits-organov-vlasti-i-upravleniya> (дата обращения: 14.01.2023).

6. Грубцова С. П. Место норм о доказательствах в судебном административном процессуальном праве Российской Федерации // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 6. С. 37–41.
7. Новохацкая Ирина Петровна К вопросу о возможности злоупотребления правом на иск: теоретические аспекты // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. 2016. №2 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-vozmozhnosti-zloupotrebleniya-pravom-na-isk-teoreticheskie-aspekty> (дата обращения: 15.01.2023).
8. Пацация М. Ш. Принцип процессуальной активности суда или принцип судебного руководства процессом? // Закон. 2016. № 1. С. 63
9. Рязановский В. А. Единство процесса // Административная юстиция : конец XIX – начало XX века : хрестоматия. Ч. 2. С. 171.

#### **List of sources used**

1. "Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020).
2. "Code of Administrative Procedure of the Russian Federation" dated 08.03.2015 N 21-FZ (ed. from 29.12.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2023).
3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated 13.06.2017 N 21 "On the application of procedural coercion measures by courts in the consideration of administrative cases".
4. Decision No. 2A-1990/2020 2A-1990/2020~М-1028/2020 М-1028/2020 of July 10, 2020 in case No. 2A-1990/2020. Kiev District Court of Simferopol (Republic of Crimea) - Civil and administrative.

5. Goldobina S.Yu. FEATURES OF EVIDENCE IN CASES OF CHALLENGING DECISIONS, ACTIONS (INACTION) OF OFFICIALS, AUTHORITIES AND MANAGEMENT // Bulletin of Magistracy. 2019. No.9-2 (96). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-dokazyvaniya-po-delam-ob-osparivanii-resheniy-deystviy-bezdeystviya-dolzhnostnyh-lits-organov-vlasti-i-upravleniya> (accessed: 14.01.2023).
6. Grubtsova S. P. The place of norms on evidence in judicial administrative procedural law of the Russian Federation // Arbitration and civil procedure. 2017. No. 6. pp. 37-41.
7. Novokhatskaya Irina Petrovna On the question of the possibility of abuse of the right to claim: theoretical aspects // Vestn. Volume. State University. Right. 2016. No.2 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-vozmozhnosti-zloupotrebleniya-pravom-na-isk-teoreticheskie-aspekty> (accessed: 15.01.2023).
8. Patsatsiya M. S. The principle of procedural activity of the court or the principle of judicial management of the process? // Law. 2016. No. 1. p. 63
9. Ryazanovskiy V. A. Unity of the process // Administrative justice : the end of the XIX – beginning of the XX century: textbook. Ch. 2. p. 171.

© Добровольский Я.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Добровольский Я.В. АНИЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ ОБ ОСПАРИВАНИИ НЕНОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ) ОРГАНОВ

МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ// Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 340.131.5

**РАБОТА С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ГК «РОСАТОМ»: СВЯЗЬ  
ЖУРНАЛИСТИКИ И РЕКЛАМЫ**

**WORK WITH THE PUBLIC OF ROSATOM STATE CORPORATION:  
COMMUNICATION OF JOURNALISM AND ADVERTISING**

**Листопадов Илья Юрьевич**, Аспирант Московского государственного института культуры (Москва, Россия)

**Listopadov I.U.**, Postgraduate student Moscow State Institute of Culture (Moscow, Russia)

**Аннотация:** актуальность выбранной темы заключается в необходимости анализа взаимодействия журналистики и рекламы, а также деятельности департамента по связям с общественностью государственной корпорации «Росатом».

Цель статьи состоит в анализе работы департамента PR ГК «Росатом» в вопросах освещения и влияния на дальнейшее развитие атомной отрасли той или иной страны и на общественность в ней.

Ведущим методом, заложенным в основу решения проблемы, является изучение исторической и современной литературы в исследуемой научной

области, а также анализ работы департамента PR ГК «Росатом» в Российской Федерации по вопросам формирования отношения к атомной энергетике.

Выявлены тенденции деятельности департамента по связям с общественностью Госкорпорации «Росатом».

Результаты исследования могут применяться студентами и специалистами в области изучения научной журналистики в целом и в журналистике, специализирующейся на проблемах атомной отрасли, в частности.

**Abstract:** the relevance of the chosen topic lies in the need to analyze the interaction of journalism and advertising, as well as the activities of the public relations department of the state corporation Rosatom.

The purpose of the article is to analyze the work of the PR department of Rosatom State Corporation in matters of coverage and influence on the further development of the nuclear industry of a particular country and on the public in it.

The leading method underlying the solution of the problem is the study of historical and modern literature in the scientific field under study, as well as the analysis of the work of the PR department of Rosatom State Corporation in the Russian Federation on the formation of attitudes to nuclear energy.

Trends in the activities of the Public Relations Department of the Rosatom State Corporation have been identified.

The results of the research can be applied by students and specialists in the field of scientific journalism in general and in journalism specializing in the problems of the nuclear industry, in particular.

**Ключевые слова:** научная журналистика, атомная отрасль, научное сообщество, ядерная физика, департамент связи с общественностью.

**Keywords:** scientific journalism, nuclear industry, scientific community, nuclear physics, PR.

Взаимный творческий процесс общества и журналистики – важнейший элемент эффективного будущего издания. Самоизоляция – беда унитарной



прессе. В прошлом партийные чиновники действовали узким кругом. Поэтому, если они были довольны газетой, редактор считал свою миссию выполненной. Искреннее мнение читателей игнорировалось, существовала принудительная подписка, которая искусственно поддерживала многотысячный тираж.

Сегодня постоянный контакт с читателями – основа коммерческого и профессионального успеха. Репутация издания преобразовывается в коммерческое качество, а независимость позиции стала коммерческой претензией. Объективность и правда не могут быть убыточными до тех пор, пока Капиталу требуются СМИ, пользующихся доверием масс.

Реклама в современном обществе – понятие многогранное. Для того чтобы рекламная программа оказала определенное воздействие, она должна точно соответствовать целям программы, удовлетворять потребности аудитории и осуществляться соответствующими средствами. Наряду с многочисленными эффектами воздействия реклама способствует выполнению многих задач. В то же время рекламная и журналистская деятельность часто пересекаются [1]. Журналистика – это, по сути, актуализация мировоззрения определенной социальной группы (будь то нация или общество) через комментирование, оценку и отбор важных и актуальных на данный момент элементов. Журналистика представляет собой полисистему средств массовой информации и является частью таких многофункциональных социальных институтов, как Интернет, печать, радио и телевидение [1].

При изучении эффективности журналистской деятельности необходимо различать два типа результатов медиадеятельности, которые имеют непосредственную связь с задачами, решаемыми журналистикой. К этим задачам относится целенаправленное и последовательное достижение результатов, отвечающих общественным потребностям, причем не только в области «принятия решений», но и в области формирования сознания человека с его жизненными позициями. Очень сложно определить, какие результаты наиболее важны, но ясно одно – их не следует смешивать.

Поэтому понятия эффективности и результативности следует рассматривать отдельно. Требование повышения эффективности и результативности журналистики предполагает, что ученые-исследователи, равно как и практики СМИ, должны исходить из того, что проблемы журналистики должны решаться последовательно и системно. При этом высокая эффективность повышает действенность, а высокая действенность сама по себе повышает эффективность, поскольку авторитет повышает доверие аудитории. Как показывает практика, большинство материалов СМИ «решают» и эффективность, и результативность на разных уровнях [2].

Важно понимать, что естественной функцией журналистики является реализация мировоззрения определенной социальной группы путем внедрения в общественное сознание оценок и фактов действительности, наиболее близких современному обществу. В идеале, в интересах общества журналистика должна уметь адаптировать научные и практические знания этой группы, чтобы массовое сознание приняло их и усвоило методы развития и модели поведения.

Во всем мире средства массовой информации играют важную роль в сфере рекламы. Реклама передает информацию не только о товарах, продуктах, услугах и рынках, но и о социальных, политических и других видах отношений в обществе. Иными словами, прямые предложения о товарах и услугах обычно представлены в рекламе в контексте других образов, говорящих об устройстве общества, его культурной конструкции и отношениях внутри него [3].

Однако, реклама эффективна только в том случае, когда она:

- помогает четко формулировать позиционирование товара. Иными словами, она содержит конкретную информацию об использовании продукта и о том, чем он отличается от аналогов на рынке;
- обещает потребителям значительные выгоды от приобретения продукта, демонстрирует его преимущества и создает положительный имидж [5];
- креативна в своем исполнении;

- создает подробный и четкий образ продукта и внедряет его в сознание;
- выявляет лучшие стороны и полезные качества предлагаемого продукта;
- не является сложной для понимания массами [1].

Разделение сфер влияния между журналистикой и PR начинается с понимания цели. Так, журналистика – это объективный анализ проблем и отражение событийной картины мира, а реклама – это работа с коммерческими брендами, а также повышение спроса на услуги и товары.

Взаимодействие журналистики с обществом – важный фактор эффективности будущих изданий. Сегодня постоянный контакт с аудиторией – основа коммерческого и профессионального успеха [4].

Настоящий менеджмент возможен только в тех редакциях, где принципом управления является маркетинг. В таких случаях эффективен только системный редакционный менеджмент. Например, если сотрудники не просто управляются, а умело подбираются в команды, отличающиеся сплоченностью, то редакция приобретает свойства целостного организма. Просчеты различных редакций российских газет как раз и связаны с тем, что несоблюдение системы разрушает каждый элемент. Основные функции управления, такие как организация, планирование и контроль, могут выполняться не на 100%. Кроме того, могут быть не до конца развиты такие необходимые менеджеру качества, как технические, коммуникативные и аналитические способности. Очень часто допускаются ошибки в подборе журналистов, в использовании и определении их интересов и возможностей, в распределении обязанностей между руководителями высшего и среднего звена.

Реклама на сегментированных рынках помогает провести идентификацию и позиционировать товар в сложившемся сегменте. Реклама также всегда рассматривается как средство укрепления и построения отношений между потребителем и производителем.

Реклама создает ситуацию, когда предлагаемый товар оказывается очень эффективным для потребителя. В журналистике этот прием очень часто

используется для привлечения аудитории. Рекламу можно назвать особым слоем журналистики, тесно связанным с ее инфраструктурой. Поэтому для нее действуют те же закономерности и правила, что и для других слоев. Поэтому и здесь понятие эффективности можно раскрыть как сочетание эффективности и результативности. Эффективность характеризует воздействие рекламы на состояние рекламодателя. Под эффективностью следует понимать воздействие на радиослушателей, телезрителей и читателей рекламного материала.

Следует отметить, что некоторые редакции слишком часто привлекают «имиджевую» рекламу. Газеты публикуют огромное количество интервью, фоторепортажей и очерков, посвященных руководителям организаций и компаний. Очевидно, что такие тексты носят заказной характер, поскольку они могут удовлетворить корыстных спонсоров, но вряд ли будут позитивно восприняты публикой. СМИ по-прежнему пользуются «скифской стадией» рыночных отношений, удовлетворяя желание богатых корпораций заявить о себе, тратя большие деньги на неэффективную рекламу [6].

Ядерные технологии сегодня решают проблему устойчивого энергоснабжения, особенно в странах, где потребность в альтернативных источниках энергии стоит особенно остро. PR в атомной отрасли решает серьезные проблемы и заставляет общество осознать преимущества мирного атома и необходимость его развития уже сегодня.

В Российской Федерации лидером политики в области атомной энергетики является ГК «Росатом»: «Важно отметить, что ядерные технологии имеют огромную перспективу, учитывая тот факт, что Россия занимает ведущую роль в данной сфере: коммерческое использование радиоактивных изотопов, реакторов на быстрых нейтронах и термоядерных реакторах» [7].

Именно работа пресс-центра ГК «Росатом», призванная вести диалог с общественностью, способствует снижению уровня радиофобии среди граждан России и многих других стран-партнеров, развитию международного бизнеса, внешнеэкономической деятельности страны, а

также внешнеполитической деятельности по вопросам ядерной безопасности и сотрудничества в рамках международного ядерного порядка.

Деятельность компании в области связей с общественностью направлена на борьбу с радиофобией среди российского населения, создание положительного имиджа атомной энергетики среди молодежи (будущего нашей страны) и различных возрастных и социальных групп, а также стратегических проектов развития атомного комплекса (дополнительные технологии, цифровизация и искусственный интеллект, экологические проекты, ядерная медицина, возобновляемые источники энергии), с акцентом на повышение информированности населения. Под радиофобией принято понимать страх, связанный с распространением радиации и риском заражения от различных источников облучения: «Построение стратегии предприятия с учетом маркетинговых факторов и с их приоритетом развития выводит компанию в сферу принятия стратегических решений» [9]. Всеми коммуникационными задачами в Российской Федерации занимается главное управление «Департамент коммуникаций», в состав которого входит отдел по связям с общественностью. Именно он направляет основные задачи компаниям и другим подразделениям в центры связи и филиалы.

Специалисты по связям с общественностью занимаются информационной работой с целевыми группами общественности различного уровня. Эта работа осуществляется посредством реализации маркетинговых коммуникаций и с помощью различных средств улучшения имиджа и снижения уровня негативности информации. Особое внимание уделяется также работе со средствами массовой информации: «Связи с общественностью, в свою очередь, являются процессом управления оборота информации об организации среди общественности для поддержания ее благоприятной репутации» [8].

Каждый проект, реализуемый компанией, требует активной работы с общественностью, которая может быть достигнута только при условии хорошего взаимодействия со СМИ. Для информирования сотрудников и

заинтересованных сторон о новостях и важных событиях, связанных с деятельностью госкорпорации «Росатом» и организаций атомной отрасли под общим брендом «Страна Росатом» работают следующие корпоративные средства массовой информации:

- газеты (выходят еженедельно на всех предприятиях атомной отрасли России, общая аудитория – более 250 тыс. человек);
- радиопрограммы (выходят еженедельно в 30 организациях Корпорации, общая аудитория – 50 тыс. человек);
- телепрограммы (выходят еженедельно в 20 городах присутствия организаций атомной отрасли, общая аудитория – 250 тыс. человек для каналов, транслирующих новости и события (более 250 000 зрителей)) [11].

В последние годы Департамент общественных связей также активно участвует в совместных мультимедийных проектах с информационным агентством «ТАСС», направленных на привлечение внимания общественности к мирному атому. Они были отмечены наградами в номинациях «Журналистика» и «Дизайн» и способствовали повышению уровня информированности населения о мире ядерных технологий. Международная премия «Энергия пера» для журналистов, пишущих об энергетике, присуждена руководителю научного направления издания «ТАСС» Андрею Резниченко за специальный проект «Тайны радиационных технологий», выполненный совместно с отделом коммуникаций информационного агентства «ТАСС». Престижная премия в области дизайна Digital Communication Awards в номинации «Лонгрид» присуждена проекту «Севморпуть 2.0», представляющему в интерактивном формате историю Северного морского пути, модернизацию атомного ледокольного флота и перспективы его развития [11].

Репутация энергетических компаний и позитивное восприятие продвигаемой ими продукции зависят от имиджа и качества производимых ими товаров и услуг. Изменение имиджа может существенно повлиять на результаты деятельности компании и функционирование отрасли в целом, поэтому в

2020 году Департамент по связям с общественностью провел масштабный ребрендинг компании, направленный на улучшение восприятия имиджа. Единый бренд открывает новые возможности для компаний с большим количеством продуктов, поскольку вызывает определенный круг ассоциаций и повышает доверие [11].

По мнению специалистов по коммуникациям, именно единый визуальный код является основой для благоприятного восприятия продукта и образа в целом, поэтому важно, чтобы работа PR-специалиста была сфокусирована на едином брендбуке компании. В нем описывается визуальное позиционирование и объясняется значимость различных элементов.

Журналистику и рекламу можно рассматривать как важные составляющие современной жизни. Иными словами, и журналистика, и реклама «кормят» людей информацией о происходящем в мире.

Эффективность журналистики полностью зависит от применения медиамаркетинговых коммуникаций. Основой социальной системы общества является коммуникация, а средством коммуникации могут быть деньги, товары, правила, законы, духовные ценности, выгоды и блага.

Анализируя работу PR-подразделений в атомной отрасли, следует отметить, что их деятельность направлена на формирование общественного признания атомной энергетики. С помощью рекламных программ, публичных мероприятий и проектов необходимо обозначить стратегическую цель компании – улучшение жизни общества. Эта цель основывается на миссии компании по обеспечению мира чистой, доступной и безопасной энергией и на инновациях в атомной отрасли, основанных на ядерных технологиях. Миссия компании звучит так: «Достижения ядерной науки и высокие современные технологии на службу людям» [10]. В связи с этой задачей специалисты по связям с общественностью в соответствующей форме информируют общественность о развитии приемлемости атомной энергетики и ряде мероприятий, реализуемых компанией через PR-проекты:

- увеличение доли производства и сбыта атомной продукции на международном рынке с целью повышения качества жизни населения;
- уменьшение затрат и сроков реализации процессов производства атомной продукции;
- разработка новых продуктов, приносящих пользу населению.

«Эффективность диалога определяется степенью информированности общественности в области экологии и радиационной безопасности» [7], поэтому для расширения своего влияния на широкую общественность Департамент по связям с общественностью установил особый уровень общения с лидерами общественного мнения и представителями искусства: актерами, режиссерами, музыкантами. Примером может служить работа с режиссерами по созданию художественного фильма о катастрофе на Чернобыльской АЭС («Чернобыль» Даниила Козловского) с целью борьбы с радиофобией [11]. Для создания единого имиджа бренда PR-специалисты компании предлагают полный спектр услуг, включая:

- качественную подготовку кадров компании;
- информирование населения о новых и инновационных решениях в области промышленности и энергетики;
- предоставление топливных и сервисных решений;
- развитие атомной инфраструктуры;
- взаимодействие с общественным мнением по всему миру;
- формирование общественной приемлемости.

Департамент по связям с общественностью организует презентации, конференции, образовательные курсы и школы, направленные на формирование позитивного восприятия атомных электростанций.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Егорова Е.С. Реклама и журналистика: общее и различное // Молодой ученый. 2017. №№ 19 (153). С. 393-396.
2. Березин В.М. Фотожурналистика: Учебник. Люберцы: Юрайт, 2016.
3. Конюкова М. Журналистика для всех. СПб.: Азбука-Аттикус, 2012



4. Колесниченко А.В. Практическая журналистика: 15 мастер-классов. Учебное пособие. М.: Аспект-Пресс, 2016.
5. Стровский Д.Л. Отечественная журналистика новейшего периода: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Журналистика». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014 .
6. Федотова Л.Н. Общественное мнение и журналистика: Учебное пособие. М.: Издательств Московского университета, 2015.
7. Горин Н.В., Екидин А.А., Нечаева С.В., Головихина О.С. Информационные интересы общества и объектов атомной отрасли: уроки конфликтов // Государственное управление. Электронный вестник.. 2020. №83.
8. Катровский Ю.А., Купчинская М.А. Роль связей с общественностью в формировании положительного имиджа проектов и организации // Бизнес-образование в экономике знаний.. 2020. №3 (17).
9. Шарков Ф.И. Константы гудвилла: стиль, публицити, репутация, имидж и бренд фирмы : учебное пособие. 4 изд. М.: Дашков и К°, 2019. С. 272.
10. Миссия. Стратегические цели. Ценности // Росатом URL: <https://www.rosatom.ru/about/mission/> (дата обращения: 07.11.23).
11. Яковлева Д.А. PR как ключевой фактор развития атомной энергетической отрасли и борьбы с радиофобией // Международные коммуникации. 2021. №3-4(18).

#### REFERENCES

1. Egorova E.S. Advertising and journalism: general and different // Young scientist. 2017. №19 (153). pp. 393-396.
2. Berezin V.M. Photojournalism: Textbook. Lyubertsy: Yurayt, 2016.
3. Konyukova M. Journalism for everyone. St. Petersburg: ABC-Atticus, 2012
4. Kolesnichenko A.V. Practical journalism: 15 master classes. Textbook. М.: Aspect-Press, 2016.
5. Strovsky D.L. Domestic journalism of the newest period: A textbook for university students studying in the specialty "Journalism". М.: UNITY-

DANA, 2014 .

6. Fedotova L.N. Public opinion and Journalism: Textbook. Moscow: Moscow University Publishers, 2015.
7. Gorin N.V., Ekin A.A., Nechaeva S.V., Golovikhina O.S. Information interests of society and nuclear industry facilities: lessons of conflicts // Public Administration. Electronic bulletin. 2020. №83.
8. Katrovsky Yu.A., Kupchinskaya M.A. The role of public relations in the formation of a positive image of projects and organizations // Business education in the knowledge economy. 2020. №3 (17).
9. Sharkov F.I. Goodwill constants: style, publicity, reputation, image and brand of the company: textbook. 4 ed. M.: Dashkov and Co., 2019. p. 272.
10. Mission. Strategic goals. Values // Rosatom URL: <https://www.rosatom.ru/about/mission/> (accessed: 07.11.23).
11. Yakovleva D.A. PR as a key factor in the development of the nuclear energy industry and the fight against radiophobia // International communications. 2021. №3-4(18).

© Листопадов И.Ю. Научный сетевой журнал «Столывинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Листопадов И.Ю. РАБОТА С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ГК «РОСАТОМ»: СВЯЗЬ ЖУРНАЛИСТИКИ И РЕКЛАМЫ// Научный сетевой журнал «Столывинский вестник» №11/2023



СТОЛЫПИНСКИЙ  
ВЕСТНИК

Научная статья

Original article

УДК 342

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОТВОРЧЕСТВА ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**THE WAYS TO IMPROVE THE LAW-MAKING OF LOCAL SELF-  
GOVERNMENT BODIES**

**Такиуллина Галия Марсовна**, магистрант 3 курс, Институт права, Уфимский университет науки и технологий, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа

**Takiullina Galiya Marsovna**, master's student 3rd year, Institute of Law, Ufa University of Science and Technology, Russia, Republic of Bashkortostan, Ufa

### **Аннотация**

В данной статье рассматривает актуальные вопросы развития и совершенствования системы местного самоуправления в современной России. В статье подробно анализируются факторы, влияющие на качество муниципальных правовых актов, и предлагаются конкретные пути и меры для повышения эффективности и законности правотворчества органов местного самоуправления. В частности, обсуждается необходимость установления единых стандартов в области правовой техники, определения форм и порядка взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также подготовки квалифицированных кадров на муниципальной службе. Предложенные меры способствуют улучшению уровня жизни населения и более эффективному управлению муниципальными образованиями.

### **S u m m a r y**

This article examines current issues of development and improvement of the local government system in modern Russia. The article analyzes in detail the factors influencing the quality of municipal legal acts and proposes specific ways and measures to increase the efficiency and legality of law-making by local governments. In particular, the need to establish uniform standards in the field of legal technology, determine the forms and procedure for interaction between state authorities and local self-government, as well as the training of qualified personnel in the municipal service is discussed. The proposed measures help improve the

standard of living of the population and more efficient management of municipalities.

**Ключевые слова:** *правотворчество, местное самоуправление, городски округа, муниципальные округа.*

**Key words:** *lawmaking, local government, urban districts, municipal districts.*

Развитие местного самоуправления в России в целях повышения качества решения вопросов местного значения в интересах населения и с активным его участием представляется совершенно необходимым. Важное условие этого развития сформулировал в своем послании от 15 января 2020 г. Президент России: «...полномочия и реальные возможности местного самоуправления – самого близкого к людям уровня власти – могут и должны быть расширены и укреплены»<sup>9</sup>. Именно это обеспечит действительную реализацию целей и задач функционирования единой системы публичной власти в России.

Анализ федерального законодательства о местном самоуправлении в период с 2003 по 2022 года позволяет сделать вывод о том, что местное самоуправление в Российской Федерации признается и гарантируется Конституцией. Однако это не означает отсутствие взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

Исторический анализ Федерального закона № 131-ФЗ о местном самоуправлении показывает, что изначально существовала определенная степень самостоятельности органов местного самоуправления. Однако в последующем через многочисленные изменения законодательства произошло усиление влияния органов государственной власти на деятельность органов местного самоуправления. Это явление отмечалось российскими учеными<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Послание Президента России от 15 января 2020 г. // [Электронный ресурс] URL:<http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).

<sup>10</sup> Авакьян С.А. Местное самоуправление как форма публичной власти: конституционные ожидания и реальные конструкции // Юридический мир. 2020. № 1. С. 15.

Для обеспечения защищенности института местного самоуправления предлагается внести новую главу в Федеральный закон о местном самоуправлении под названием "Система государственных гарантий местного самоуправления и меры по их обеспечению". В этой главе предлагается установить государственные гарантии местного самоуправления как важного института публичной власти. Эти гарантии включают в себя равноправие местного самоуправления с другими видами государственной власти, защиту интересов и законных прав местного самоуправления от возможных ограничений и расширительных трактовок органами государственной власти.

Также предлагается обеспечить защиту интересов местного самоуправления при проведении государственного контроля и надзора. Эти изменения в законодательстве направлены на укрепление позиций местного самоуправления и защиту его автономии от влияния государственных органов.

Важным аспектом является также совершенствование системы правотворчества органов местного самоуправления. Многоуровневая система правотворчества требует четкого определения сферы компетенции органов местного самоуправления, региональных и федеральных уровней власти. Также необходимо обеспечить соответствие и согласованность правовых актов на разных уровнях власти, чтобы избежать коллизий и конфликтов в правоприменительной практике.

Согласно законопроекту "МСУ-2022", представленному сенатором А. Клишасом и председателем Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству П. Крашенинниковым, предполагается внести изменения в структуру муниципалитетов в субъектах Российской Федерации. Эти изменения включают в себя введение двух типов муниципальных образований: городского округа и муниципального округа. Однако города федерального значения останутся исключением из этой структуры и могут иметь внутригородские муниципальные образования. Таким образом, законопроект направлен на реформу территориальной

организации местного самоуправления, исключая обязательное наличие поселенческой основы для муниципальных образований.

Законопроект также предусматривает уточнение компетенции органов местного самоуправления, чтобы избежать неопределенности при распределении полномочий между субъектом Российской Федерации и муниципалитетами. Городские и муниципальные округа будут обладать одинаковым набором неотъемлемых полномочий, ориентированных на решение задач местного значения. Тем не менее, регион будет иметь право на перераспределение некоторых полномочий в свою пользу в интересах населения.

Важно отметить, что внедрение этой новации может привести к удаленности местных администраций от населения и уменьшению числа сельских депутатов, что, в свою очередь, может повлиять на доступность жизненно важных услуг для населения и уровень влияния на местную власть. В связи с этим предлагается сохранить поселенческий тип муниципального образования и предоставить субъектам Российской Федерации право определять вид муниципального образования самостоятельно.

Касаясь взаимодействия органов публичной власти в субъектах Российской Федерации, Федеральный закон № 414-ФЗ устанавливает особенности данного процесса. Эти положения начали действовать поэтапно с 1 июня 2022 года и регламентируют деятельность законодательных органов, высших должностных лиц и системы исполнительных органов субъекта Российской Федерации. В случае возникновения споров и разногласий между органами публичной власти, они имеют возможность обратиться в Государственный Совет Российской Федерации для разрешения конфликтов, включая вопросы передачи полномочий между указанными органами, с целью достижения консенсуса и согласованных решений.

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации", председательство Президента Российской Федерации в Государственном Совете предоставляет

возможность включения представителей местного самоуправления в состав этого органа по решению Президента. Закон устанавливает основные принципы принятия решений Государственным Советом по вопросам взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти<sup>11</sup>.

Однако вызывает недоумение отсутствие в составе Государственного Совета руководителя единого общероссийского объединения муниципальных образований и руководителей советов (объединений) муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В данном контексте следует отметить, что на федеральном уровне представительство муниципальной власти осуществляется именно единым общероссийским объединением муниципальных образований, в то время как советы (объединения) муниципальных образований в каждом субъекте федерации функционируют на региональном уровне.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показывает, что множество регионов содержат нормы, определяющие начальные и договорные формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Некоторые регионы также приняли законы, регулирующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в их взаимодействии с советами муниципальных образований. Эти советы, организованные в виде ассоциаций, способствуют эффективному механизму сотрудничества между различными уровнями публичной власти.

Примером такой практики служит Республика Башкортостан, где был принят закон от 3 апреля 2019 года № 87-З "О полномочиях органов государственной власти Республики Башкортостан по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Республики Башкортостан". В этой республике ежегодно проводятся съезды Ассоциации,

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).

на которых присутствуют представители руководства республики, региональных министерств и ведомств, а также представители федеральных органов власти и надзорных учреждений, а также представители муниципалитетов. В ходе этих съездов обсуждаются и разрабатываются программы развития для различных муниципальных образований Республики Башкортостан на ближайшую перспективу<sup>12</sup>..

В настоящее время в состав Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления входят все 85 региональных ассоциаций – Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Ассоциация была учреждена как национальная в мае 2019 года. Учредителями ассоциации выступили значимые общественные организации России, в числе которых Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления, Союз российских городов, Международная ассамблея столиц и крупных городов и др.

Общероссийская Общественная организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» осуществляет свою деятельность на территории более половины субъектов Российской Федерации и имеет общероссийский территориальный статус. Региональное отделение имеется в Республике Башкортостан, одним из предметов деятельности которого является обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в целях повышения качества жизни населения. Оказывает консультативную помощь органам местного самоуправления в том числе в разработке методических рекомендаций, проектов правовых актов для органов местного самоуправления. В рамках деятельности организации реализуются проекты и программы лучшей муниципальной практики и др.

---

<sup>12</sup> Закон Республики Башкортостан от 3 апреля 2019 г. № 87-з «О полномочиях органов государственной власти Республики Башкортостан по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»» (с посл. изм. и доп. от 2 ноября 2020 г. № 316-з) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023)



Также нельзя не сказать об Окружном консультативном Совете по развитию местного самоуправления, главными целями которого являются консультационное обеспечение деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по вопросам местного самоуправления, обеспечение взаимодействия полномочного представителя с органами местного самоуправления, политическими партиями и иными общественными объединениями (организациями) по вопросам развития местного самоуправления на территории Приволжского федерального округа. Проходят рабочие группы Совета, где обсуждаются совершенствование правовых основ местного самоуправления в единой системе публичной власти, предложения по вопросам реализации государственной политики в области развития местного самоуправления на территории Приволжского федерального округа и другие немаловажные вопросы.

Координационный Совет при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан координирует взаимодействие Управления и подведомственных ему федеральных служб и учреждений с органами местного самоуправления.

Современное изменение законодательства о местном самоуправлении ставит перед органами местного самоуправления значительные требования к качеству подготовки муниципальных правовых актов и соблюдению юридической техники при их разработке. Перераспределение компетенции между муниципальными образованиями приводит к пересмотру нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Исследования показывают низкое качество и наличие существенных дефектов в таких актах, что приводит к возникновению юридических коллизий, особенно в сельских поселениях.

На федеральном уровне пока не существует единого правового регулирования вопросов, связанных с юридической техникой, структурой, стилистикой и содержанием нормативных правовых актов. Существует

разрозненное законодательство и акты разного уровня, содержащие непоследовательные и несогласованные нормы, что требует разработки федерального закона, устанавливающего правила правотворческой техники и их применения в различных сферах правотворческой деятельности.

Не во всех субъектах Российской Федерации уделяется должное внимание правовому регулированию вопросов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, что влияет на формирование региональной политики для решения экономических, политических и социальных проблем на уровне муниципальных образований и субъектов Российской Федерации в целом. Поэтому предлагается внести изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, либо разработать новый федеральный закон о местном самоуправлении, включив в него отдельную главу, посвященную взаимодействию органов государственной власти, органов местного самоуправления и регулиующую понятия, цели, субъекты, формы и порядок такого взаимодействия.

Качество правовых актов органов местного самоуправления прямо зависит от квалификации лиц, разрабатывающих эти акты. Ощущается недостаток квалифицированных специалистов на муниципальной службе в большинстве муниципалитетов. Для решения этой проблемы предлагается использовать современные методы и формы обучения, а также усовершенствовать систему высшего и дополнительного профессионального образования с целью подготовки нового поколения управленцев.

На сегодняшний день проводится экспертиза нормативных правовых актов на муниципальном уровне перед их включением в регистр правовых актов. Однако предлагается усилить предварительный контроль качества муниципальных правовых актов на этапе их разработки, чтобы гарантировать их законность, соответствие региональным и федеральным законам и соблюдение требований юридической техники. Эти меры содействуют улучшению правотворчества органов местного самоуправления и, как следствие, повышению уровня жизни населения.

Таким образом, мы можем выделить следующие пути совершенствования правотворчества органов местного самоуправления включают:

1. Разработку федерального закона о правовой технике и содержании нормативных актов, чтобы установить единые стандарты в этой сфере.
2. Внесение изменений в законодательство для определения форм и порядка взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
3. Усовершенствование системы образования и повышения квалификации для подготовки высококвалифицированных кадров на муниципальной службе.
4. Усиление предварительного контроля качества муниципальных правовых актов на этапе их разработки для обеспечения законности и соблюдения требований юридической техники.

#### Литература

1. Авакьян С.А. Местное самоуправление как форма публичной власти: конституционные ожидания и реальные конструкции // Юридический мир. 2020. № 1. С. 15.
2. Закон Республики Башкортостан от 3 апреля 2019 г. № 87-з «О полномочиях органов государственной власти Республики Башкортостан по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»» (с посл. изм. и доп. от 2 ноября 2020 г. № 316-з) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).
3. Казанцева О.Л. Проблемы правотворческой деятельности муниципальных образований в Российской Федерации // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия право. Т.9. №. 2. 2019. С. 70.

4. Пешин Н.Л. Муниципальная власть: понятие и содержание // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 9. С. 16.
5. Послание Президента России от 15 января 2020 г. // [Электронный ресурс] URL:<http://www.duma.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).
6. Федеральный закон от 8 декабря 2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.09.2023).

### Literature

1. Avakian S.A. Local self-government as a form of public power: constitutional expectations and real constructions // Legal world. 2020. No. 1. P.
2. The Law of the Republic of Bashkortostan dated April 3, 2019 No. 87-z "On the powers of state authorities of the Republic of Bashkortostan to interact with the Association "Council of Municipalities of the Republic of Bashkortostan"" (with the following amendments and add. dated November 2, 2020 No. 316-z) // Official Internet portal of legal information [Electronic resource]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (accessed 17.09.2023).
3. Kazantseva O.L. Problems of law-making activity of municipalities in the Russian Federation // Bulletin of Novosibirsk State University. Pravo series. Vol.9. No. 2. 2019. P. 70.
4. Peshin N.L. Municipal power: concept and content // Constitutional and municipal law. 2018. No. 9. P. 16.
5. Message of the President of Russia dated January 15, 2020 // [Electronic resource] URL:<http://www.duma.gov.ru/> (accessed 17.09.2023).
6. Federal Law No. 394-FZ of December 8, 2020 "On the State Council of the Russian Federation" // Official Internet portal of Legal Information. [electronic resource]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (accessed 17.09.2023).

© Такиуллина Г.М., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Такиуллина Г.М. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ПРАВОТВОРЧЕСТВА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ//  
Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 34

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_10

**ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В УГОЛОВНО-  
ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ**  
EVIDENCE AND PROOF IN CRIMINAL PROCEDURE LAW

**Литвинова Марина Александровна**, студент Российского института  
(филиала), ВГУЮ (РПА Минюста России), г. Ростов-на-Дону

**Научный руководитель: Мельников Виктор Юрьевич**, доктор  
юридических наук, профессор

**Litvinova Marina Aleksandrovna**, student of the Russian Institute (branch), VSU  
(RPA of the Ministry of Justice of Russia), Rostov-on-Don

**Scientific supervisor: Melnikov Viktor Yurievich**, Doctor of Law, Professor

**Аннотация:** данная статья посвящена изучению доказательств и процесса их доказывания в уголовно-процессуальном праве. Доказательства играют ключевую роль в уголовных делах, так как именно на основании них принимается решение о виновности или невиновности обвиняемого. В статье рассматривается понятие доказательств, их классификация и юридическая сила. Каждое доказательство имеет свое значение и влияет на ход исследования обстоятельств дела.

**Abstract:** this article is devoted to the study of evidence and the process of proving it in criminal procedure law. Evidence plays a key role in criminal cases, since it is on the basis of them that a decision is made on the guilt or innocence of the accused. The article discusses the concept of evidence, their classification and legal force. Each proof has its own significance and affects the course of investigation of the circumstances of the case.

**Ключевые слова:** доказательства, доказывание, уголовное судопроизводство, оценка доказательств, сбор доказательств

**Keywords:** evidence, proving, criminal proceedings, evaluation of evidence, collection of evidence

Каждое государство стремится наилучшим образом обеспечить человека охраной от противоправных посягательств, предоставить как можно больше гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Государство принимает новые нормативно-правовые акты, которые являются свидетельством ведения прогрессивной политики государства, направленной на обеспечение благ человека. Одним из таких прогрессивных актов стал УПК РФ, включивший в себя ряд новых положений, которые до этого не использовались в уголовно-процессуальном законодательстве. Особого внимания заслуживает столь важная новелла УПК РФ, как закрепление института доказывания.

Объективная истина в целом и отдельные факты, обстоятельства дела устанавливаются следственными органами, прокурором и судом только

методом уголовно-процессуального доказывания, в ходе которого собираются, проверяются, оцениваются доказательства и по ним принимаются и обосновываются процессуальные решения. Этим обуславливается то, что доказывание имеет наибольший удельный вес во всей деятельности органов и лиц, ведущих процесс, лиц, которых они вовлекают в эту деятельность.

Уголовно-процессуальное доказывание является одним из узловых положений уголовного процесса и теории доказательств. Можно утверждать, что именно теория доказательств и доказательное право построены вокруг проблемы уголовно-процессуального доказывания и подобных проблем.

Можно выделить три подхода к пониманию доказывания по уголовным делам. Первый подход к доказыванию заключается в его понимании как познавательной деятельности. Впервые такой подход к определению доказывания был предложен в работах российских ученых, а также советских ученых 20-30-х годов XX столетия. В частности, отмечалось, что познавательная доказательственная деятельность осуществляется с использованием логических приемов и операций. То есть познавательная доказательственная деятельность рассматривалась как исключительно логическая (рациональная).

Логический процесс, который преодолевает судья во время обсуждения, сопоставления и оценки данных, которые в совокупности создают убеждение или уверенность, именуют процессом доказывания. Суд, рассматривая дело, узнает определенные явления или факты, делая соответствующие выводы, придерживаясь тех же логических законов мышления, которых придерживается каждый человек, довольно часто не осознавая этого в повседневной деятельности [7, с.31].

По мнению Ю.М. Макарцовой, характерными особенностями логического толкования познавательной доказательственной деятельности являются:

– во-первых, разграничение познавательно-практической и логической деятельности как обособленных друг от друга во времени. Первая

предшествует второй и, по мнению отдельных ученых, не входит в содержание доказывания, а только обеспечивает его;

– во-вторых, понимание целью доказывания установления «практической истины», которая рассматривается как определенная степень достоверности знания о совершенном преступлении;

– в-третьих, понимание под доказательствами фактов (доказательственных фактов), с использованием которых устанавливаются другие (доказательственные) факты [11, с.122].

Исследователь Ю.Г. Торбин отмечает, что другая сторона рассмотрения доказывания как познавательной деятельности предполагает рассмотрение уголовно-процессуального доказывания через получение знания путем непосредственного или опосредованного восприятия с использованием определенных умственных логических операций и соотношения его с опытом.

Данный аспект достаточно распространен в науке. Целью доказывания определяется объективная истина, под которой подразумевается такое содержание человеческих знаний, которое правильно отражает объективную действительность и не зависит от субъекта доказывания. Эта цель становится достижимой с помощью процессуальных доказательств, под которыми необходимо понимать любые фактические данные (информацию), содержащиеся в установленных законом источниках [10, с.645].

Доказывание в уголовном процессе представляет собой осуществляемую в предусмотренном законом порядке деятельность следователя, прокурора и суда с участием других субъектов процессуальных правоотношений по получению, исследованию, проверке и оценке доказательств, использованию в установлении истины по делу, обоснованию выводов и принимаемых решений [8, с.112].

Необходимо исходить из того, что отечественное уголовное процессуальное законодательство толкует понятие «доказательство» в контексте информационного подхода. Тем не менее, использование той или иной модели зависит, все же, от особенностей уголовного процессуального



законодательства конкретной страны, а также от взглядов конкретного ученого или нескольких ученых на сущность и содержание категории «доказательство».

Можно сделать вывод о том, что отечественные процессуалисты в содержание понятия доказательства поместили такие составляющие, как:

- 1) сведения, которые служили основанием для установления фактов;
- 2) как интеллектуальный процесс, с помощью которого устанавливается связь между полученными сведениями и устанавливаемыми фактами.

Понятие доказательств в уголовном процессе имеет легальное закрепление в ст. 74 УПК РФ.

Так, в качестве доказательств по уголовному делу выступают какие-либо сведения, на основе которых судом, прокурором, следователем, дознавателем в порядке УПК РФ устанавливается наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию в ходе производства по уголовному делу, а также других обстоятельств, которые имеют значение для уголовного дела [2].

Проанализировав названное определение, следует заметить, что им прямо указывается на субъекты доказывания, а также на результат такой деятельности - установление фактов, которые имеют значение для дела. Четкое законодательное закрепление и расшифровка этого термина обладают важным значением - без единообразной трактовки в принципе является невозможной эффективная деятельность по доказыванию. В обратном случае каждый субъект доказывания по-своему трактовал бы данное понятие, либо сужая его, либо расширяя в угоду собственным интересам.

При обращении к грамматическому толкованию ст. 74 УПК РФ, следует отметить, что в качестве доказательств выступают сведения, которыми устанавливается, как наличие обстоятельств, подлежащих доказыванию (учитывая, общественно опасное деяние, виновность лица и пр.), так и их отсутствие. То есть на современном этапе собираются и признаются доказательствами сведения и обвинительного, и оправдательного характера.

Таким образом, считаем, что законодательная дефиниция уголовно-процессуального доказывания нуждается в корректировке, которая позволит отразить не только действительный процесс доказательственной деятельности, охватывающей и начальный этап уголовного судопроизводства, а и его целевую направленность. Для этого ст. 85 УПК РФ должна иметь следующую формулировку: «Доказывание состоит в собирании, проверке и оценке сведений с целью получения доказательств, обосновывающих наличие или отсутствие обстоятельств, предусмотренных статьей 73 настоящего Кодекса, для правильного разрешения уголовного дела» [2].

Процесс нахождения истины как цели доказывания – деятельность, которая является не сугубо опытно-познавательной, а и объяснительной (аргументационной), происходит не как установление такой истины, а скорее как ее формирование. Процесс формирования истины имеет место на каждом этапе уголовного судопроизводства, начиная с досудебного производства, завершается с прекращением уголовных процессуальных отношений, и осуществляется в соответствии с предметом и пределами доказывания.

Понятие доказательств в уголовном процессе имеет легальное закрепление, отраженное в ст. 74 УПК РФ. Именно от результатов оценки доказательств на основе их свойств зависит успешность доказывания в уголовном процессе. В уголовном процессе доказательства выступают как средства доказывания конкретных обстоятельств совершенного общественно опасного деяния, имеющих значение для правильного разрешения уголовного производства.

#### **Библиографический список**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2023. – №.32. – Ст.6145;
2. Аббасова, А. Х. Понятие доказательства в уголовном судопроизводстве / А. Х. Аббасова // Юридический факт. – 2021. – № 130. – С. 20-22;

3. Евенко, Г. С. Актуальные вопросы доказывания в уголовном судопроизводстве // В сборнике: Актуальные проблемы правоприменения и управления на современном этапе развития общества. Сборник статей по материалам II Национальной заочной научно-практической конференции. – 2020. – С. 112-113;
4. Корнакова, С. В., Завгороднева, Е. В. Состав преступления и предмет доказывания: к дискуссии о соотношении понятий // Всероссийский криминологический журнал. – 2021. – Т. 15. – № 4. – С. 495-499;
5. Макарцова, Ю. М. Основы процесса доказывания при производстве по уголовным делам / Ю. М. Макарцова // Modern Science. – 2020. – № 4-4. – С. 122-124;
6. Манова, Н. С. Является ли истина целью доказывания по уголовным делам? / Н. С. Манова // Доказательства и доказывание в уголовном судопроизводстве: история, современность и перспективы развития. – Саратов: Саратовская государственная юридическая академия, 2020. – С. 88-91;

#### **Bibliographic list**

1. The Criminal Procedure Code of the Russian Federation No. 174-FZ of 18.12.2001 (as amended on 04.08.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 12.10.2023) // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2023. – No.32. – St.6145;
2. Abbasova, A. H. The concept of evidence in criminal proceedings / A. H. Abbasova // Legal fact. – 2021. – No. 130. – pp. 20-22;
3. Evenko, G. S. Actual issues of evidence in criminal proceedings // In the collection: Actual problems of law enforcement and management at the present stage of society development. Collection of articles based on the materials of the II National Correspondence Scientific and Practical Conference. - 2020. – pp. 112-113;

4. Kornakova, S. V., Zavgorodneva, E. V. The composition of the crime and the subject of proof: to the discussion on the correlation of concepts // All-Russian Journal of Criminology. – 2021. – Vol. 15. – No. 4. - pp. 495-499;
5. Makartsova, Yu. M. Fundamentals of the proof process in criminal proceedings / Yu. M. Makartsova // Modern Science. – 2020. – № 4-4. – pp. 122-124;
6. Manova, N. S. Is the truth the purpose of proof in criminal cases? / N. S. Manova // Evidence and proof in criminal proceedings: history, modernity and prospects of development. – Saratov: Saratov State Law Academy, 2020. – pp. 88-91;

© Литвинова М.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Литвинова М.А. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347.82.001

## ОБЗОР НЕКОТОРЫХ РАЗНОВИДНОСТЕЙ НЕЙРОННЫХ СЕТЕЙ OVERVIEW OF SOME TYPES OF NEURAL NETWORKS

**Калик Михаил Андреевич**, студент Московский технический университет связи и информатики Россия, г. Москва

**Дайнеко Алексей Сергеевич**, студент Московский технический университет связи и информатики Россия, г. Москва

**Драгун Константин Витальевич**, студент Московский технический университет связи и информатики Россия, г. Москва

**Mikhail A. Kalik**, student, Moscow Technical University of Communications and Informatics, Moscow, Russia

**Alexey Sergeevich Daineko**, student, Moscow Technical University of Communications and Informatics, Moscow, Russia

**Dragoon Konstantin Vitalievich**, student of Moscow Technical University of Communications and Informatics Russia, Moscow [mihail.kalik68@gmail.com](mailto:mihail.kalik68@gmail.com)

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются четыре типа нейронных сетей: CNN, нейронная сеть с прямолинейным движением, RNN и нейронная сеть с радиальной базисной функцией. Они описываются с учетом своих основных характеристик, применения в различных областях и подходов к обработке данных. У каждого рассматриваемого типа нейронных сетей есть

свои преимущества и ограничения. Также важно учесть ресурсы и объемы данных, используемые для обучения каждой рассматриваемой сети.

**Abstract:** This article discusses four types of neural networks: CNN, feedforward neural network, RNN, and radial basis function neural network. They are described in terms of their key characteristics, applications in various fields, and approaches to data processing. Each of the considered types of neural networks has its own advantages and limitations. It is also important to consider the resources and data volumes used for training each of the discussed networks.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, нейронные сети, типы нейронных сетей, применение нейронных сетей

**Keywords:** artificial intelligence, neural networks, types of neural networks, application of neural networks

## Введение

Искусственные нейронные сети являются моделями для проведения вычислений, которые имитируют работу человеческой нервной системы. Разные типы этих сетей опираются на математические операции и набор параметров, чтобы определить свои выходные данные. Рассмотрим некоторые из этих разновидностей нейронных сетей.

## Типы нейронных сетей

Конволюционная нейронная сеть (CNN) — это глубокая нейронная сеть, специально разработанная для обработки данных с пространственной структурой, таких как изображения. Она использует сверточные слои для выделения признаков изображений и других данных. CNN состоит из сверточных слоев, слоев подвыборки и полносвязных слоев, и обучается через алгоритм обратного распространения ошибки. CNN имеет преимущества в извлечении иерархии признаков без программирования, а также отличается инвариантностью и применяется в компьютерном зрении, обработке речи, обработке естественного языка и анализе временных рядов. Он может быть использован для обнаружения объектов, распознавания лиц и предсказания

временных рядов. Однако, CNN требует больших объемов данных и вычислительных ресурсов, и имеет ограничения в потреблении памяти и интерпретации решений [1].

Нейронная сеть с прямолинейным движением - алгоритм для перемещения без отклонений. Она принимает данные о положении и направлении, обрабатывает их через скрытые нейроны и активационные функции. Выходной нейрон определяет следующее положение. Сеть корректирует движение с помощью обратного распространения ошибки. Данные о положении могут быть представлены в виде векторов или матриц. Обучение включает подстройку весов и параметров. Слои могут быть различными - полносвязными, сверточными или рекуррентными. Сеть может обрабатывать данные в реальном времени. Результаты ее работы могут использоваться в робототехнике, автономных транспортных средствах и компьютерном зрении [2].

Рекуррентная нейронная сеть (RNN) — это тип искусственной нейронной сети, способный учитывать предыдущую информацию в процессе работы. Она наиболее часто используется для анализа последовательных данных, таких как тексты, речь или временные ряды. RNN позволяет моделировать временные зависимости и использовать информацию о предыдущих шагах для более точных предсказаний. Однако, при обучении на длинных последовательностях данных может возникнуть проблема затухающего или взрывного градиента. Для решения этой проблемы были разработаны LSTM и GRU - модификации RNN. LSTM позволяет сохранять и обрабатывать долгосрочные зависимости с использованием внутренней памяти, в то время как GRU является более простой и вычислительно эффективной модификацией с вентилями для контроля потока информации. RNN широко применяется в обработке естественного языка, распознавании речи и прогнозировании временных рядов. Обучение RNN осуществляется через обратное распространение ошибки, однако требуется большой объем данных для обучения. Кроме того, RNN может быть использована для

генерации текста, музыки и изображений на основе обученных шаблонов и статистики данных [3].

Нейронная сеть с радиальной базисной функцией моделирует и аппроксимирует нелинейные зависимости в данных. Она использует радиальный базисный функционал для измерения расстояния между входными данными и центрами базисных функций. Сеть может решать задачи классификации, регрессии и аппроксимации функций. Входные данные преобразуются с помощью базисных функций и передаются на скрытые слои для дальнейшей обработки. Веса между нейронами настраиваются с использованием алгоритмов обучения. Выходные данные вычисляются через взвешенную сумму выходов скрытых слоев. Нейронная сеть с радиальной базисной функцией обладает способностью адаптироваться к данным и обрабатывать сложные зависимости. Она находит применение в компьютерном зрении, распознавании образов, прогнозировании временных рядов, медицине и других областях. В целом, это мощный инструмент для обработки данных с нелинейными зависимостями [4].

Модульная нейронная сеть — это архитектура, состоящая из небольших нейронных модулей, объединенных вместе, чтобы выполнять различные функции. Она обладает гибкостью и масштабируемостью, что позволяет добавлять или удалять модули без изменения структуры. Модульная нейронная сеть применяется в машинном обучении и может быть использована в многих областях, таких как медицина, финансы и робототехника. Она также способна параллельно обрабатывать данные, обучаться распознаванию образов, анализировать тексты и генерировать речь [5].

### **Заключение**

В данной статье были рассмотрены четыре типа нейронных сетей: конволюционная (CNN), нейронная сеть с прямолинейным движением, рекуррентная (RNN) сеть, а также нейронная сеть с радиальной базисной функцией (RBF).



Каждая из них имеет свои преимущества и применения в различных областях, таких как компьютерное зрение, обработка естественного языка, прогнозирование временных рядов и медицина. Однако, у каждой сети есть свои ограничения, такие как требование больших объемов данных, вычислительных ресурсов или проблемы с обучением на длинных последовательностях данных. Это подчеркивает значимость выбора подходящего типа нейронной сети в зависимости от конкретной задачи и набора данных.

В будущем, развитие и совершенствование этих типов сетей продолжит играть ключевую роль в обработке сложных данных и развитии искусственного интеллекта.

### Список литературы

1. Тхакур А., Ризви Х., Сатиш М. "Мультипликация в виде белого ящика с использованием расширенной структуры GAN". // Международный журнал инженерных прикладных наук и технологий, 2021, стр. 2-3.
2. Дж.-Р. Чжан, Дж. Чжан, Т.-М. Лок, Лю М. Р. "Гибридный алгоритм оптимизации роя частиц и обратного распространения для обучения нейронной сети с прямой связью" // Приложение. Математика. Вычисл., 2006, т. 185, N. 2, с. 1026 – 1037.
3. Сандермайер М., Шлютер Р., Не Х. Нейронные сети для языкового моделирования. // В Interspeech, 2012, С. 194-197.
4. Эланияр С., Шин. УС. "Нейронная сеть с радиальной базисной функцией для аппроксимации и оценки нелинейных стохастических динамических систем". // IEEE transactions on neural networks. V. 5, N. 4, 1994, стр. 594-603.
5. Хаппел Л. М. Б., Мур М. Дж. Дж. "Проектирование и эволюция модульных архитектур нейронных сетей". // Нейронные сети. Т. 7, № 6-7, 1994, С. 985-1004.

### List of literature

1. Thakur A., Rizvi H., Satish M. "White-Box Cartoonization Using An Extended GAN Framework." // International Journal of Engineering Applied Sciences and Technology, 2021, P. 2-3.
2. J.-R. Zhang, J. Zhang, T.-M. Lok, Lyu M. R. "A hybrid particle swarm optimization and backpropagation algorithm for feedforward neural network training," // Appl. Math. Comput., 2006, V. 185, N. 2, P. 1026 – 1037.
3. Sundermeyer M., Schluter R., Ney H. LSTM Neural Networks for Language Modeling. // In Interspeech, 2012, P. 194–197.
4. Elanayar S., Shin. YC. "Radial basis function neural network for approximation and estimation of nonlinear stochastic dynamic systems." // IEEE transactions on neural networks. V. 5, N. 4, 1994, P. 594-603.
5. Happel LM. B., Murre MJ. J. "Design and evolution of modular neural network architectures." // Neural networks. V. 7, N. 6-7, 1994, P. 985-1004.

© Калик М.А., Дайнеко А.С., Драгун К.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Калик М.А., Дайнеко А.С., Драгун К.В., ОБЗОР НЕКОТОРЫХ РАЗНОВИДНОСТЕЙ НЕЙРОННЫХ СЕТЕЙ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 624.04

**ПРИМЕНЕНИЕ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
PATHFINDER 2020 ПРИ РАСЧЕТАХ ВРЕМЕНИ ЭВАКУАЦИИ ИЗ  
ЗДАНИЯ**

**THE USE OF PATHFINDER 2020 SOFTWARE WHEN CALCULATING  
THE EVACUATION TIME FROM A BUILDING**

**Рементьев Никита Сергеевич**, студент, ФГБОУ ВО Уфимский университет науки и технологий (450054 Россия, г.Уфа, ул.Комсомольская 137/1) тел. 8(917)046-42-38, [tuborgufa@gmail.com](mailto:tuborgufa@gmail.com)

**Аксенов Сергей Геннадьевич**, д-р экон. наук, профессор, ФГБОУ ВО Уфимский университет науки и технологий, (450008 Россия, г.Уфа ул.Карла Маркса 12) тел. 8(908)350-49-84, [safetyeng@ugatu.su](mailto:safetyeng@ugatu.su)

**Nikita Sergeevich Rementiev**, student, Ufa University of Science and Technology (137/1 Komsomolskaya str., Ufa, 450054 Russia) tel. 8(917)046-42-38, [tuborgufa@gmail.com](mailto:tuborgufa@gmail.com)

**Aksenov Sergey Gennadievich**, Doctor of Economics, Professor, Ufa University of Science and Technology, (450008 Russia, Ufa str.Karl Marx 12) tel. 8(908)350-49-84, [safetyeng@ugatu.su](mailto:safetyeng@ugatu.su)

**Аннотация.** В статье описывается способ расчета времени эвакуации с помощью программы Pathfinder 2020, рассматривается последовательность действий для запуска моделирования процесса эвакуации и расчёта опасных факторов пожара, также основной функционал и разработка моделей.

**Abstract.** The article describes the method of calculating the evacuation time using the Pathfinder 2020 program, discusses the sequence of actions to start the simulation of the evacuation process and the calculation of fire hazards, as well as the main functionality and development of models.

**Ключевые слова:** эвакуация, расчет времени, огнетушащие вещества, опасные факторы пожара.

**Keywords:** evacuation, timing, extinguishing agents, fire hazards.

Главной задачей на пожаре является спасение людей. Спасение людей – это действия по эвакуации людей из зоны воздействия опасных факторов пожара (ОФП) или защита эвакуационных путей от их проникновения. Время необходимое

на проведение спасательных работ, как правило, ограничено. И оно должно быть использовано до наступления воздействия ОФП [1].

Эвакуация людей при пожаре – процесс вынужденного организованного самостоятельного движения людей наружу или в безопасную зону из помещений, в которых возможно воздействие на людей опасных факторов пожара [2]. Для немобильных групп населения эвакуацией считается несамостоятельное перемещение людей при помощи обслуживающего персонала, в том числе с использованием спасательных средств. Эвакуация осуществляется по путям эвакуации через эвакуационные выходы [3]. (согласно СНиП 21-01-97\* «Пожарная безопасность зданий и сооружений»).

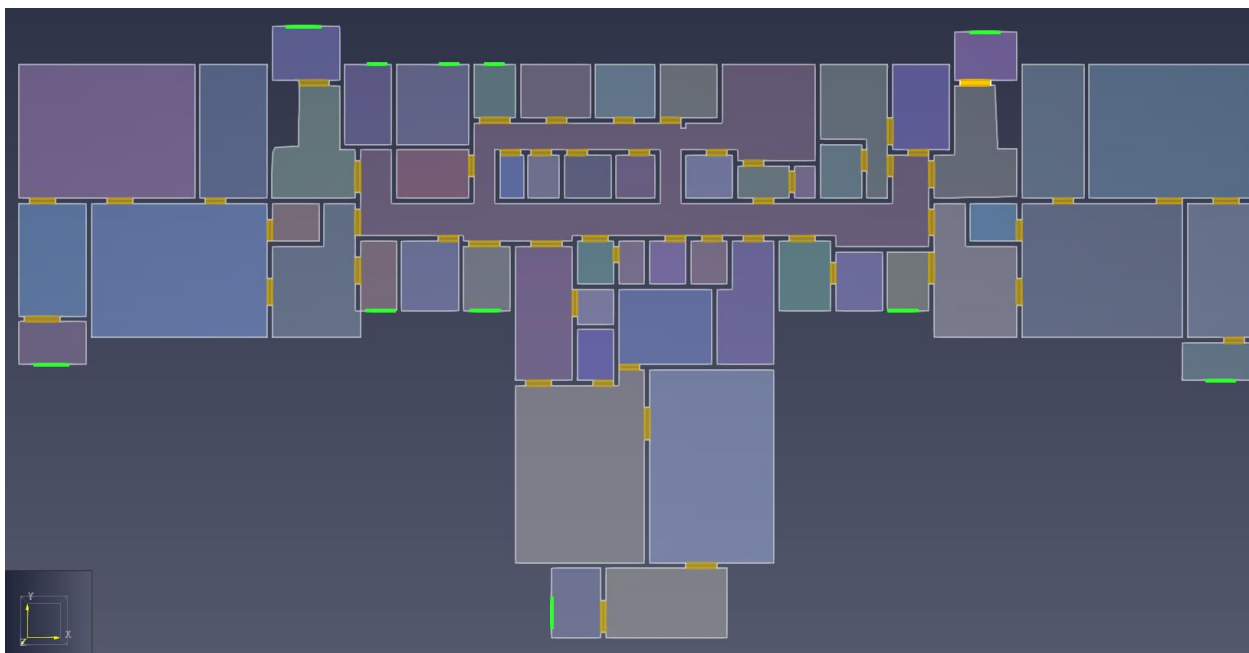


Рисунок 1 – Отрисовка комнат, дверей и эвакуационных выходов.

Суть расчета в программе «Pathfinder 2020» заключается в загрузке подложки этажа и построения модели этажа с целью дальнейших расчетов. Помимо этого, проводились расчеты ОФП. Таким образом, можно импортировать модель, построенную для расчета ОФП в расчетах времени эвакуации (рис. 1).

Далее следует расстановка людей (агентов) на предполагаемые позиции. Решено разместить помещениях здания (залы, коридоры, бытовые помещения), поскольку, иная эвакуация не возможна. Таким образом, агентам задается необходимое время задержки для начала движения к эвакуационным выходам с учетом их выхода из помещений, к эвакуационным выходам (рис. 2).



Рисунок 2 – Расстановка людей.

После расстановки агентов требуется задать им тип поведения, т.е. к какому эвакуационному выходу двигаться, установить время начала эвакуации. Следующим шагом можно запустить моделирование. Агенты начнут движение к ближайшим эвакуационным выходам (Рис. 3).

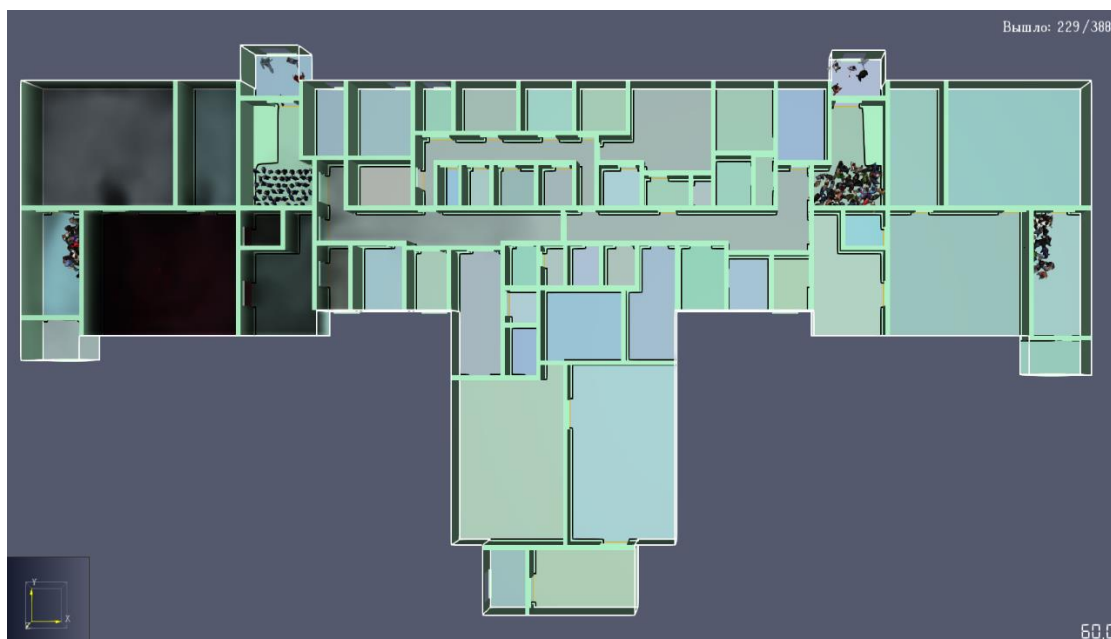


Рисунок 3 – Моделирование процесса эвакуации.

Далее после расстановки объектов следует произвести настройку сценария, необходимо указать место очага пожара и создание его согласно методики расчетов пожарного риска. Следующим шагом необходимо задать пожарную нагрузку для очага. Объектом моделирования может являться как отдельный этаж так и все здание в целом.

Используя полученные расчеты, можно скомбинировать отображение полей ОФП и эвакуации людей, для создания реалистичной модели развития пожара.

Согласно результатам моделирования, время эвакуации всех 388 людей из здания составит 90,3 с. По завершению процесса моделирования программа построит график времени эвакуации и пропускной способности в дверных проемах (Рисунок 4).

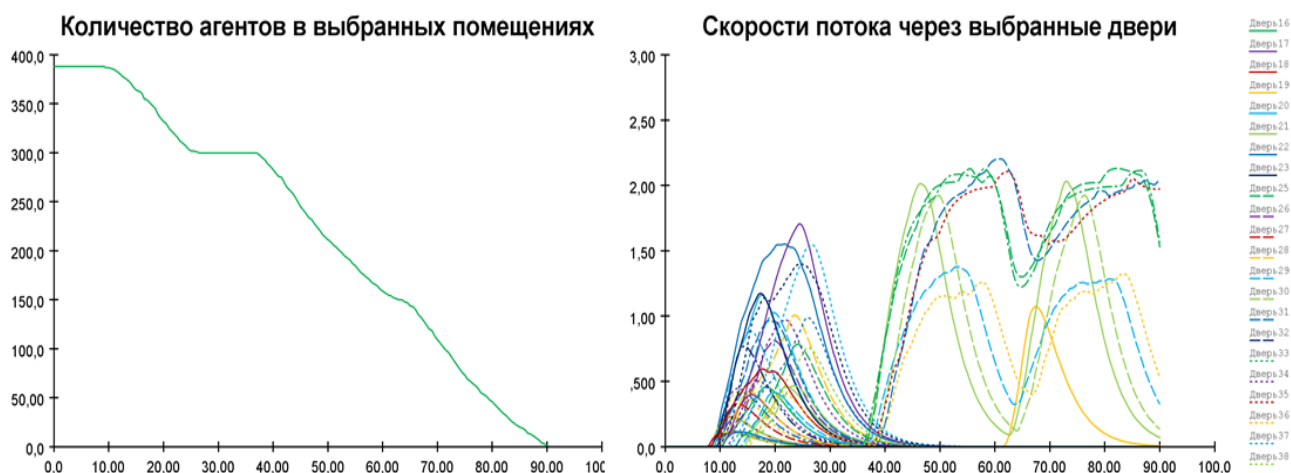


Рисунок 4 – Построение графиков.

Шаблонный подход при выполнении расчетов параметров, определяющих защищенность объекта, что может послужить основой ошибки при защите объекта, имеющего особенности. [4]

Таким образом в данной методике объектом моделирования является людской поток, тогда как в индивидуально-поточной модели объектом является отдельный человек с индивидуально заданными параметрами. Такой подход получил наибольшее распространение и реализован в программном обеспечении Pathfinder.

#### Список литературы:

1. Аксенов С. Г., Синагатуллин Ф. К. Физическая нагрузка пожарных при спасении пострадавших // Актуальные проблемы физической культуры спорта и туризма (Уфа 2021): XV Международная научно-практическая конференция. – Уфа: ФГБОУ ВО УГАТУ, 2021. – С. 161
2. Аксенов С. Г., Синагатуллин Ф. К. К вопросу об управлении силами и средствами на пожаре // Проблемы обеспечения безопасности (Безопасность 2020): Материалы II Международной научно-практической конференции. – Уфа: РИК УГАТУ, 2020. – С. 124-127
3. Строительные нормы и правила Российской Федерации: Пожарная безопасность зданий и сооружений от 03.08.2011 г. СП 112.13330.2011. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Аксенов С. Г., Ахунув Р.И. Методологические особенности проведения преддипломной практики студентов специальности «пожарная безопасность» // «Современные проблемы пожарной безопасности: теория и практика (FireSafety 2019): Материалы I Международной научно-практической конференции. – Уфа: РИК УГАТУ, 2019. – С. 33.

**Bibliography:**

1. Aksenov S. G., Sinagatullin F. K. Physical activity of firefighters during the rescue of victims // Actual problems of physical culture of sports and tourism (Ufa 2021): XV International scientific and practical conference. – Ufa: UGATU, 2021. – p. 161
2. Aksenov S. G., Sinagatullin F. K. On the issue of managing forces and means in a fire // Problems of ensuring safety (Safety 2020): Materials of the II International Scientific and Practical Conference. – Ufa: RIK UGATU, 2020. – pp. 124-127
3. Building codes and regulations of the Russian Federation: Fire safety of buildings and structures from 03.08.2011 SP 112.13330.2011. – Text: electronic // Official Internet portal of legal information: [website]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
4. Aksenov S. G., Akhunov R.I. Methodological features of conducting pre-graduate practice of students of the specialty "fire safety" // "Modern problems of fire safety: theory and practice (FireSafety 2019): Materials of the I International scientific and practical Conference. – Ufa: RIK UGATU, 2019. – p. 33.



© Рементьев Н.С., Аксенов С.Г., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Рементьев Н.С., Аксенов С.Г. Применение программного обеспечения Pathfinder 2020 при расчетах времени эвакуации из здания // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 620.91

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПГ**

### **ECONOMIC BENEFITS FROM USING LNG**

**Бабицкий Богдан Игоревич**, магистрант, ФГБОУ ВО «Самарский государственный технический университет» (443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, 244), Тел. +7 (846) 278-43-53, [babitskiyb@gmail.com](mailto:babitskiyb@gmail.com)

**Бражников Максим Алексеевич**, кандидат экономических наук, доцент, кафедры «Экономика промышленности и производственный менеджмент», ФГБОУ ВО «Самарский государственный технический университет» (443001, Самарская область, г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 244), Тел. +7 (846) 278-43-53, [gaz2201@yandex.ru](mailto:gaz2201@yandex.ru)

**Babitsky Bogdan Igorevich**, master's student, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Samara State Technical University" (443100, Samara, Molodogvardeyskaya St., 244), Tel. +7 (846) 278-43-53, [babitskiyb@gmail.com](mailto:babitskiyb@gmail.com)

**Brazhnikov Maxim Alekseevich**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Industrial Economics and Production Management, Samara State Technical University (443001, Samara Region, Samara, Molodogvardeyskaya St., 244), Tel. +7 (846) 278-43-53, [gaz2201@yandex.ru](mailto:gaz2201@yandex.ru)

**Аннотация:** СПГ является очень перспективным видом топлива для использования в различных сферах народного хозяйства. Уже сейчас многие автолюбители ощутили на себе выгоду от эксплуатации автомобилей на СПГ, в результате которой осуществляется экономия финансовых средств на топливе, а так же продлевается срок службы двигателя автомобиля. Перспективными направлениями развития использования СПГ, в которых можно достичь существенной экономии, являются: сельское хозяйство; применение СПГ в качестве топлива для грузовиков междугородних перевозок; применение СПГ как судового топлива; использование СПГ в тех районах, где отсутствует подключение к газовым сетям. Использование СПГ в качестве топлива для двигателей различных транспортных средств очень распространено в странах ЕС, где стоимость бензина и дизеля очень высокие. Так же стоит отметить, что в пользу использования СПГ говорит тот факт, что запасы природного газа куда более велики чем запасы нефти. В связи с вышеизложенным, автором настоящей статьи, была предпринята попытка

научного анализа и критического осмысления экономических выгод от использования СПГ.

**Abstract:** LNG is a very promising type of fuel for use in various sectors of the national economy. Already, many motorists have experienced the benefits of operating CNG vehicles, which results in financial savings on fuel and also extends the service life of the vehicle's engine. Promising areas for the development of LNG use, in which significant savings can be achieved, are: agriculture; the use of LNG as fuel for intercity trucks; use of LNG as marine fuel; use of LNG in areas where there is no connection to gas networks. The use of LNG as fuel for various vehicle engines is very common in EU countries, where the cost of gasoline and diesel is very high. It is also worth noting that the use of LNG is supported by the fact that natural gas reserves are much greater than oil reserves. In connection with the above, the author of this article made an attempt to scientifically analyze and critically comprehend the economic benefits of using LNG.

**Ключевые слова:** развитие экономики, использование СПГ, экономическая выгода, экологичность, себестоимость СПГ, характеристики СПГ, региональная экономика.

**Keywords:** economic development, use of LNG, economic benefits, environmental friendliness, cost of LNG, characteristics of LNG, regional economics.

В настоящее время всё более актуальным становится поиск альтернативных источников энергии для снабжения потребителей. В этом смысле становится понятным возросший интерес к такому дешевому энергоносителю, как сжиженный природный газ (СПГ). Если оценивать СПГ в контексте экономической эффективности, то становится очевидным, что сжиженный природный газ конкурентнее в плане цены по сравнению с такими традиционными видами топлива, как например дизельное, и ему подобными. Помимо прочего, СПГ напрямую влияет на улучшение экологической

обстановки в зонах своего использования, так как характеризуется низким содержанием загрязняющих веществ. В этой связи понятно увеличение производства и потребление сжиженного природного газа во всем мире. Помимо прочего, СПГ применяют и коммунальном хозяйстве: здесь природный газ нашел свою нишу при производстве тепла и электроэнергии. [5, с. 67]

Что касается производства электроэнергии, то перевод генерирующих мощностей на СПГ даёт целый ряд преимуществ: газ - экологичнее, даёт при генерации больший КПД, снижает себестоимость при производстве энергии, повышает надёжность электростанций.

На транспорте сжиженный природный газ применяется в качестве топлива для двигателей внутреннего сгорания. Приоритетные позиции в мире по использованию СПГ на транспорте и, в частности, на большегрузной технике, занимают США, Корея, Индия, Австралия, Китай. В сельском хозяйстве (комбайны и т.д.) природный газ широко применяют Голландия и Германия. Научные исследования по внедрению СПГ в авиационное топливное оборудование проводит Франция.

Существует два варианта использования природного газа в качестве топлива: если газ доводится до сжатого состояния, то его обозначают как КПГ (компримированный (сжатый) природный газ), содержание которого обеспечивают в металлокомпозитных баллонах. Их преимущество в том, что такие баллоны - легче баллонов стальных. Второй вариант применения – это использование газа в сжиженном агрегатном состоянии (СПГ). Для хранения газа в таком состоянии используются криогенные топливные ёмкости. Работа с таким типом газа - более эффективна. [1, с. 93]

И все же основным применением сжиженного природного газа является производство тепла и электроэнергии. Здесь имеется в виду стадии транспортировки и хранения, так как после доставки потребителю СПГ используется как обычный природный газ, то есть так же в качестве энергоносителя. Ещё одна сфера применения - бытовые нужды.

Если систематизировать применяемость СПГ, то мы получим следующий список: [2, с. 46]

- Обеспечение газом промышленности и коммунальных объектов в местностях, в которых отсутствуют газопроводы;
- Формирование топливного резерва пикового периода, - то есть компенсация, сглаживание пиковых нагрузок потребителя;
- Использование на транспорте в качестве топлива для двигателей внутреннего сгорания;
- Генерация тепловой и электрической энергии в энергетике на теплоэлектростанциях;
- Использование в качестве сырья химической промышленности.

Дополнительно необходимо отметить, что встречается и смешанное применение. В качестве примера можно привести морской транспорт. Там СПГ, перевозимый судами-газовозами, доставляется для заполнения терминалов, которые используются как резервные хранилища. Причем резерв создается и для снижения пиковых нагрузок, и для обеспечения транспорта, и для заполнения магистральных газовых сетей. [6, с. 295]

Почему СПГ конкурентен на мировых рынках? Дело в том, что сжиженный газ дешевле традиционных видов топлива, или, по крайней мере, соизмерим по цене с углеводородами. Помимо прочего, СПГ выигрывает экологически не только при использовании, но и при транспортировке и хранении.

Если задаться вопросом о решаемых при использовании СПГ задачах, то обоснованно приходим к следующим выводам: [8, с. 28]

- Обеспечение газификации удалённых от газовых магистралей объектов;
- Минимизация издержек газификации, связанных с проектированием, строительством, обслуживанием, ремонтом и модернизацией объектов газоснабжения;

- Сохранение экологии за счёт снижения уровня загрязнённости природы (замена мазута и каменного угля в электро- и теплоснабжении);
- Минимизация затрат при закупке энергоносителей;
- Комплексная генерация тепло- и электроэнергии (одновременно два вида энергии от одного производителя);
- Внедрение СПГ- технологий в энергетике имеет перспективы.

Учитывая, что сжиженный газ имеет хорошие энергетические показатели, особенно в таких характеристиках, как октановое число (оно довольно высокое), его активно применяют не только в энергетике и промышленности, но и на транспорте. В этой сфере ценятся такие свойства СПГ в качестве моторного топлива, как экологичность, снижение механического износа деталей ДВС, топливная экономичность ДВС при работе на СПГ, снижение расхода ГСМ. Перечисленные свойства сжиженного газа делают его конкурентным видом топлива и гарантируют ощутимый экономический эффект в различных разрезах.

Что касается применения сжиженного газа на транспорте, то оно обеспечивает: [3, с. 39]

- Экономия средств при закупке топлива, так как цена его в пересчёте на эквивалентную мощность дешевле, чем у дизтоплива или бензина;
- Применение СПГ в качестве моторного топлива для автомобильного транспорта (США, Норвегия, Германия, Франция, Нидерланды), а также на водном (газовозы) и железнодорожном транспорте (газотепловозы);
- Гарантированное топливоснабжение в будущем (прогноз ближайших лет по динамике истощения месторождений - в пользу газа).

В настоящее время использование СПГ в качестве альтернативного моторного топлива - довольно перспективный тренд, который на ближайшую перспективу обещает открыть новое направление и стать самостоятельной отраслью в экономике ряда стран. Ожидается, что главными потребителями СПГ будут железнодорожный, водный и автомобильный магистральный транспорт, сельскохозяйственная техника, и такие специфические виды

транспорта, как карьерные грузовые автомобили. Предполагается, что к 2030 году объём спроса на сжиженный природный газ в магистральном транспорте (тягачи, автобусы) составит 33 % от общего объёма потребления. При этом на долю водного транспорта (танкеры, паромы) придётся 27 %, на карьерные самосвалы - 23 %, на железную дорогу (газотепловозы) и сельскохозяйственную технику (тракторы) - 9 % и 8 % соответственно. [4, с. 67]

Основными потребителями СПГ в качестве топлива для ДВС в сельском хозяйстве фигурируют такие виды техники, как грузовики, тракторы, комбайны. Следует отметить, что важнейшим критерием для оценки эффективности транспорта в сельском хозяйстве является его заявленная мощность. По этой причине при переходе на сжиженный газ оценивается сохранение мощностных технических параметров техники. Процесс перехода на СПГ в сельском хозяйстве форсирует стремительный рост цен на моторные топлива. Этот рост всемерно стимулирует поиск альтернатив, заставляет инвестировать в научные исследования данного направления. Но важно понимать, что помимо инвестиций требуется и серьёзное субсидирование сельхозпредприятий для приобретения техники, способной работать на СПГ, а также и развитие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей доставку и хранение СПГ в тех регионах, где развито сельское хозяйство. [7, с. 136]

Что касается нашей страны, то из всех перечисленных выше видов транспорта - автомобильный является самым перспективным, и самым объёмным потребителем моторных топлив на базе СПГ. А если принять во внимание, что наибольшее развитие инфраструктура поддержки СПГ получила именно в зонах использования магистрального автомобильного транспорта, то следует прийти к выводу, что в ближайшее время до половины спроса на сжиженное топливо будет сконцентрировано вдоль крупных федеральных трасс европейской части страны. Имеются в виду

автомагистрали «Европа – Западный Китай», «Север – Юг» и другие. Упомянутый прогноз ожидается к свершению уже к 2030 году.

Если принять во внимание опубликованные не так давно прогнозы Международного Энергетического Агентства, то согласно исследованиям его ведущих аналитиков, основными потребителями сжиженного природного газа станут рейсовые междугородные автобусы и автомобильные тягачи, имеющие грузоподъемность свыше 12 тонн.

Важно, что сжиженный природный газ увеличивает пробег автомобильного транспорта без дозаправок, значительно улучшает технические характеристики двигателя (имеется в виду более полное сгорание топлива, а также доказанное экспертами увеличение эксплуатационных сроков использования транспорта примерно в 1,2 раза). Если же принять во внимание официальные заявления ведущих мировых производителей автотягачей, то пробег без очередной дозаправки топливом можно определить более чем 1200 километров пути.

Что касается водного транспорта, то, на данный момент уже есть предложение о переводе морских судов, следующих по Севморпути на сжиженный природный газ. Заявленная цель - спасти уникальную экологию Арктики от разлива нефтепродуктов. Это инициатива Всемирного фонда дикой природы (WWF) России. Предпосылки этой инициативы заключаются в устойчивой тенденции по наметившемуся увеличению морского транспортного трафика через Арктические районы России, что, в свою очередь, резко увеличивает риски, связанные с разливами нефтепродуктов. Очевидно, что раз и навсегда решить эту проблему кардинально возможно лишь отказом от использования мазута на флоте - с соответствующим переходом на сжиженный природный газ.

#### **Список литературы**

1. Заправка транспорта СПГ независимо от инфраструктуры и расстояния // Газовая промышленность. – 2019. – № 12(794). – С. 92-93.



2. Карпов, А. Б. Синтетическое топливо vs СПГ Сравнительный анализ использования в качестве моторного топлива / А. Б. Карпов, А. Д. Кондратенко // Деловой журнал Neftegaz.RU. – 2019. – № 10(94). – С. 42-51.
3. Ко, Ч. Рынок СПГ в Северо-Восточной Азии и приоритетные меры по увеличению экспорта российского СПГ / Ч. Ко // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – № 9. – С. 33-43.
4. От теплообменника до завода СПГ – путь длиною в 25 лет // Газовая промышленность. – 2019. – № 9(790). – С. 65-69.
5. Романова, Э. В. Использование СПГ в качестве топлива для судового транспорта / Э. В. Романова, О. В. Елисеева // Обществознание и социальная психология. – 2023. – № 5-3(49). – С. 63-69.
6. Тихомиров, А. В. Перевод промышленных котельных на СПГ с внедрением среднетоннажного СПГ-завода (локализация 90,3%) / А. В. Тихомиров // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2021. – Т. 11, № 11-1. – С. 291-300.
7. Шоров, Е. З. СПГ (сжиженный природный газ): перспективы производства и использования в региональных социально-экономических системах / Е. З. Шоров, А. В. Гладилин, Н. Д. Рябухин // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2021. – № 2(83). – С. 132-140.
8. Экономические предпосылки использования СПГ в качестве моторного топлива // Транспорт на альтернативном топливе. – 2018. – № 6(66). – С. 25-30.

### References

1. Refueling of LNG vehicles regardless of infrastructure and distance // Gas industry. – 2019. – No. 12(794). – pp. 92-93.
2. Karpov, A. B. Synthetic fuel vs LNG Comparative analysis of use as a motor fuel / A. B. Karpov, A. D. Kondratenko // Business magazine Neftegaz.RU. – 2019. – No. 10(94). – P. 42-51.

3. Ko, Ch. LNG market in North-East Asia and priority measures to increase exports of Russian LNG / Ch. Ko // Russian Foreign Economic Bulletin. – 2019. – No. 9. – P. 33-43.
4. From the heat exchanger to the LNG plant - a journey of 25 years // Gas industry. – 2019. – No. 9(790). – pp. 65-69.
5. Romanova, E. V. Use of LNG as fuel for ship transport / E. V. Romanova, O. V. Eliseeva // Social science and social psychology. – 2023. – No. 5-3(49). – pp. 63-69.
6. Tikhomirov, A. V. Conversion of industrial boiler houses to LNG with the introduction of a medium-tonnage LNG plant (localization 90.3%) / A. V. Tikhomirov // Economics: yesterday, today, tomorrow. – 2021. – T. 11, No. 11-1. – pp. 291-300.
7. Shorov, E. Z. LNG (liquefied natural gas): prospects for production and use in regional socio-economic systems / E. Z. Shorov, A. V. Gladilin, N. D. Ryabukhin // Bulletin of the North Caucasus Federal university. – 2021. – No. 2(83). – pp. 132-140.
8. Economic prerequisites for the use of LNG as a motor fuel // Transport on alternative fuels. – 2018. – No. 6(66). – P. 25-30.

© Бабицкий Б.И., Бражников М.А., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Бабицкий Б.И., Бражников М.А. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
ВЫГОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПГ // Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 340

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_11

**ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА  
ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ  
СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

PECULIARITIES OF PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE  
IMPLEMENTATION OF LEGISLATION ON THE CONTRACT SYSTEM IN  
THE SPHERE OF PROCUREMENT FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS

**Максименко Александр Владимирович**, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры «Гражданское право и процесс», Юридический институт  
НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород

**Логвинов Александр Игоревич**, магистрант, 3 курс, Юридический институт  
НИУ «БелГУ», Россия, г. Белгород

**Maksimenko Alexander Vladimirovich**, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Civil Law and Process Department, Law Institute of the National Research University «Belgorod State University», Russia, Belgorod

**Logvinov Alexander Igorevich**, master's student, 3rd year, Law Institute of the National Research University «Belgorod State University», Russia, Belgorod

### **Аннотация**

Статья посвящена особенностям осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации. В данной работе приведены наиболее распространенные нарушения в рассматриваемой сфере, допускаемые как заказчиками, так и поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и выявляемые органами прокуратуры. В работе указаны различные последствия в связи с нарушениями рассматриваемого законодательства, а также принимаемые для их устранения меры прокурорского реагирования из практики прокурорского надзора. Кроме того, в статье имеются отдельные предложения по совершенствованию законодательства о закупках.

### **Abstract**

The article is devoted to the peculiarities of prosecutor's supervision over the implementation of legislation on the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services for state and municipal needs in the Russian Federation. This paper summarizes the most common violations in this area, committed by both customers and suppliers (contractors, performers) and detected by the prosecutor's office. The paper indicates various consequences in connection with violations of the legislation in question, as well as measures taken to eliminate them from the practice of prosecutor's supervision. In addition, the article contains some proposals for improving procurement legislation.

**Ключевые слова:** прокуратура, закупки, заказчик, государственный (муниципальный) контракт, прокурорский надзор, представление, ответственность, прокурорский надзор.

**Keywords:** prosecutor's office, procurement, customer, state (municipal) contract, prosecutor's supervision, submission, liability, prosecutor's supervision.

В Российской Федерации в рамках требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заключается значительное количество государственных и муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнению работ и оказанию услуг (далее – ТРУ), необходимых для обеспечения государственных (муниципальных) нужд<sup>13</sup>.

Контрактная система является важным элементом в системе эффективного расходования бюджетных средств<sup>14</sup>, в связи с чем в данной системе принимает участие значительное количество хозяйствующих субъектов, являющихся стороной контракта<sup>15</sup>, а с другой стороны – заказчик в лице государственным (муниципальных) органов.

Таким образом, в контрактной системе задействованы значительные бюджетные денежные средства, в связи с чем необходимо осуществление пристального контроля (надзора) за действиями обеих сторон контрактных обязательств. Такой надзор является одним из приоритетных направлений и органов прокуратуры Российской Федерации.

---

<sup>13</sup> Багмет А.М., Перов В.А. К вопросу совершенствования законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Гражданское право. 2019. № 5. С. 38 - 41.

<sup>14</sup> Шумик Е.Г., Куприянов Б.Е. Проблемы становления и перспективы развития общественного контроля в государственных закупках // Вестник Удмуртского университета. 2016. Т. 26. Вып. 3. С. 59.

<sup>15</sup> Когда заказчиком проводить закупки по Закону № 44-ФЗ, а когда по Закону № 223-ФЗ. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

На сегодняшний день прокурорский надзор в рассматриваемой сфере продолжает совершенствоваться и корректироваться под условия постоянно меняющейся экономики, а органы прокуратуры продолжают накапливать опыт надзорной деятельности в сфере закупок.

Так, за 6 мес. 2023 года прокурорами выявлено более 150 тыс. нарушений в рассматриваемой сфере, в целях устранения которых внесено более 50 тыс. представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 30,3 тыс. лиц; опротестовано 14,6 тыс. незаконных правовых актов; в суды направлено более 1,5 тыс. заявлений; привлечено лиц к административной ответственности – 12,1 тыс.; по материалам прокурорских проверок возбуждено 613 уголовных дел.

Анализ практики прокурорского надзора показывает, что нарушения требований Закона № 44-ФЗ продолжают допускаться сторонами контрактных обязательств на всех стадиях осуществления закупок.

К таковым, например, следует относить **факты заключения контрактов без проведения торгов с единственным поставщиком, то есть в обход конкурентных процедур.**

Так, первый заместитель прокурора Волгоградской области в интересах муниципального образования обратился с иском в суд к местной администрации (заказчик), ФГУП «Главное строительное управление ФСИН» (подрядчик), ООО «А» с требованиями о признании недействительным (ничтожным) контракта на выполнение работ по строительству и дополнительных соглашений к нему.

В обоснование требований прокурор указал, что оспариваемый контракт заключен с единственным подрядчиком – ФГУП «Главное строительное управление ФСИН», в обход конкурентных процедур, поскольку впоследствии подрядчиком заключен договор с ООО «А», которое фактически выполнило работы, что ограничило право других потенциальных субъектов принять участие в торгах, поскольку закупка у единственного подрядчика в

рассматриваемом случае возможна, если предприятие уголовно-исполнительной системы выполняет работы лично.

Требования прокурора были удовлетворены<sup>16</sup>.

Прокуроры продолжают вскрывать **факты искусственного дробления закупок**.

К примеру, первый заместитель прокурора Хабаровского края обратился в Арбитражный суд с иском к дошкольному учреждению и ООО «ТД Э» о признании двух контрактов на поставку продуктов питания недействительными.

Так, между ответчиками в марте и апреле заключены два контракта на поставку продуктов питания. Цена двух контрактов составляла одну и ту же сумму – около 580 тыс. руб.

В обоснование своей позиции прокурор указал, что спорные контракты направлены на обеспечение учреждения продуктами питания, то есть образуют единую цель; тот же интерес преследует один и тот же заказчик; предметом являются взаимосвязанные товары – продукты питания, в связи с чем делается вывод о том, что контракты фактически образуют единую сделку, оформленную самостоятельными договорами, заключенных с единственным поставщиком, что повлекло ограничение прав иных потенциальных субъектов закупки и, как следствие, неэффективное расходование бюджетных средств.

Суд указал, что в оспариваемых контрактах усматривается искусственное дробление закупок, в связи с чем требования прокурора судом удовлетворены в полном объеме<sup>17</sup>.

Аналогичное дело рассмотрено Арбитражным судом Северо-Кавказского округа.

По иску прокурора Краснодарского края к учреждению и индивидуальному предпринимателю 4 контракта на поставку продуктов

---

<sup>16</sup> Решение Арбитражного суда Волгоградской области № А12-14598/2021 от 10.09.2021. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>17</sup> Решение Арбитражного суда Хабаровского края № А73-9741/2022 от 26.08.2022. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

питания признаны недействительными, в бюджет муниципального образования возвращены денежные средства, являющихся оплатой по контрактам<sup>18</sup>.

Кроме того, факт искусственного дробления закупок образует состав административного правонарушения. Так, по протесту заместителя Ростовского транспортного прокурора на постановление заместителя руководителя Ростовского УФАС о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ, в отношении директора бюджетного учреждения ввиду отсутствия в действиях привлекаемого лица состава, вышеназванное дело об административном правонарушении направлено на новое рассмотрение в УФАС области<sup>19</sup>.

Актуальность данной проблемы состоит в отсутствии единого понимания и подхода на практике к характеристике и квалификации искусственного дробления закупок.

Под дроблением закупок понимается закупка ТРУ по нескольким контрактам с единственным поставщиком по цене не выше пределов, установленных для закупок малого объема<sup>20</sup>.

Как отметил Верховный суд Российской Федерации<sup>21</sup>, искусственным дроблением закупки признается заключение в течение непродолжительного периода времени контрактов по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку одноименных товаров, содержащих идентичные условия и направленных на достижение единой хозяйственной цели; такие контракты образуют единую

---

<sup>18</sup> Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа № А32-52162/2021 от 11.08.2022 Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>19</sup> Решение Батайского городского суда Ростовской области от 20.02.2020 по делу № 12-29/2020 Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>20</sup> Как провести закупки малого объема по Закону № 44-ФЗ Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>21</sup> Постановление Верховного суда Российской Федерации от 07.10.2019 № 73-АД19-2. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023»



сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений.

Таким образом, Закон № 44-ФЗ не запрещает проводить закупки малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в случае осуществления закупки на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей с учетом предельного годового объема закупок).

Разъяснения об этом содержатся также в письме ФАС России<sup>22</sup>.

Таким образом, заказчики могут заключать контракты на закупку одноименных ТРУ у единственного поставщика, но для этого необходимо соблюдение условия о сумме таких контрактов и предельного годового объема закупок, то есть образуется связка – «сумма контракта + предельный объем». Зачастую суды и антимонопольные органы обращают внимание только на сумму контракта, игнорируя разрешенный предельный объем закупок, в связи с чем необходимо выработать единое понимание и правоприменение к данной тематике. Непосредственная роль в этом случае принадлежит, в том числе, органам прокуратуры.

Прокуратурой также выявляются **факты отсутствия расчета и обоснования НМЦК, ее неверного определения, завышения цен**. Так, прокурор ЕАО обратился в Арбитражный суд в защиту публичных интересов субъекта РФ с требованием о признании контракта на приобретение благоустроенных жилых помещений недействительным, о применении последствий недействительности в виде расторжения контракта и применения двусторонней реституции, обязав поставщика вернуть в бюджет ЕАО денежные средства, а управление ЖКХ – вернуть поставщику квартиры.

Основанием послужил неправильный расчет НМЦК заказчиком, поскольку им был применен тарифный метод, в то время как подлежал

---

<sup>22</sup> Письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100041/19 «О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве», № 1, январь, 2020.

применению метод сопоставимых рыночных цен, основанный на информации о рыночных ценах на квартиры в населенном пункте. При правильном применении метода расчета НМЦК сумма должна была составить 1 млн. руб., вместо примененной управлением архитектуры и строительства в размере более 3 млн. руб. Требования прокурора были удовлетворены<sup>23</sup>.

На практическом уровне при расчете и обосновании НМЦК имеются проблемы, требующие законодательного вмешательства. Так, предлагается разработать обязательную (а не рекомендательную) методику определения НМЦК, поскольку отсутствие таковой приводит неверному определению НМЦК и, как следствие, неэффективному расходованию бюджетных средств.

Кроме того, специалисты утверждают о необходимости введения контроля со стороны уполномоченных органов при определении заказчиком НМЦК<sup>24</sup>.

Органами прокуратуры выявляются факты не включения в контракты **обязательных условий** или неправомерного включения условий, ограничивающих права заказчиков.

Так, Старооскольским городским прокурором Белгородской области установлены факты включения в заключенные бюджетными учреждениями договоры на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) положений, предусматривающих ответственность страховщика по правилам ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в то время как ответственность страховщика регламентирована положениями Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.08.2020 № Ф03-2140/2020 по делу № А16-1664/2019. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>24</sup> Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18 - 19 ноября 2016 г.): сборник научных статей / В.В. Акинфиева, Л.А. Аксенчук, А.А. Ананьева и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2017. С. 143.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // «Собрание законодательства РФ», 06.05.2002, № 18, ст. 1720.

Аналогичные факты выявлены еще тремя прокурорами городов и районов прокуратуры Белгородской области. Поданные в Арбитражный суд исковые заявления о признании недействительными таких положений договоров удовлетворены.

Кроме того, прокуратурой Белгородской области выявлены случаи заключения учреждениями с ПАО «Ростелеком» (как с единственным поставщиком) договоров об оказании услуг международной связи, в то время как исполнитель субъектом естественной монополии по указанному виду услуг не являлся.

Решениями Арбитражного суда исковые заявления о признании недействительными положений данных договоров удовлетворены.

На практике распространены **случаи незаконного изменения условий контрактов.**

Так, по иску прокуратуры Иркутской области арбитражный суд региона признал недействительными дополнительные соглашения к контракту на строительство ООО «С» школы в одном из районов, поскольку объем работ и цена контракта неоднократно изменялись более чем на 10%<sup>26</sup>.

Например, прокуратурой Белгородской области установлено, что по результатам электронного аукциона между Фондом содействия реформированию ЖКХ Белгородской области и ООО «И» заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Впоследствии между Фондом и ООО «И» заключено дополнительное соглашение к указанному договору об увеличении сроков работ в связи с неблагоприятными погодными условиями и изменениями в праздничных днях.

Проверка показала, что погодные условия в предусмотренном договором периоде являются соответствующими определенному времени

---

<sup>26</sup> Обзор судебной практики по делам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, утв. Генеральной прокуратурой РФ от 15.11.2022.

года, не выходящими за рамки обычных, а такое основание, как праздничные дни в качестве обоснования переносов срока проведения капитального ремонта в законодательстве не предусмотрено.

В результате незаконных действий работников Фонда и ООО «И» договор о проведении капитального ремонта исполнен на 73 дня позже от первоначально установленных, подрядчик освобожден от уплаты неустойки за просрочку выполнения работ.

В связи с изложенным прокуратурой области в Арбитражный суд предъявлено исковое заявление о признании недействительным дополнительного соглашения, предусматривающего увеличение сроков выполнения работ; взыскании с подрядчика неустойки в связи с неисполнением обязательств в установленный срок. Исковое заявление находится на рассмотрении.

Другим примером может послужить результат надзорной деятельности прокуратуры Республики Саха (Якутия), которой заявлено требование о признании дополнительного соглашения к контракту недействительным в связи с тем, что стороны контракта фактически изменили подлежащие передаче объекты долевого строительства, являющиеся существенным условием контракта. Требование удовлетворено<sup>27</sup>.

Отдельно следует остановиться на таком основании изменения существенного условия контракта, как предложение заказчика об увеличении или уменьшении количества ТРУ не более, чем на 10%.

Анализируя данную норму, стоит отметить, что допускается такое изменение контракта при условии, что, во-первых, объем дополнительных работ входит в его предмет; во-вторых, с заказчиком согласована необходимость выполнения таких работ; в-третьих, работы выполнены той же стороной контракта и приняты заказчиком.

---

<sup>27</sup> Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.07.2018 № Ф02-2718/2018 по делу № А58-1559/2017. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

Тем не менее правоприменительная практика допускает возможность изменения условий контракта в части увеличения объема работ более чем на 10%.

Критерии допустимости законодателем не установлены. Однако неисчерпывающий перечень формируется правоприменительной практикой. К примеру, к ним можно отнести оказание жизненно важной медпомощи, поддержание в готовности аппаратуры оповещения населения при возникновении ЧС; оказание услуг связи в целях поддержания обороноспособности и правопорядка; услуги, направленные на поддержание должного уровня санитарно-эпидемиологического благополучия др.

Таким образом, поскольку приведенный перечень не является исчерпывающим, при разрешении конкретной ситуации суды исходят из всех обстоятельств дела, бремя доказывания которых возлагается на поставщика (подрядчика, исполнителя)<sup>28</sup>.

Органами прокуратуры зачастую **выявляются случаи неисполнения обязательств, предусмотренных контрактом, со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя) в установленный срок.**

Например, по постановлению прокурора Белгородского района Белгородской области в отношении директора ООО «СК ИПЭ» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ.

Установлено, что организация привлекаемого лица (подрядчик) заключила с местной администрацией муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ детской школы искусств. Подрядчиком строительно-монтажные работы в установленный контрактом срок в полном объеме не выполнены.

---

<sup>28</sup> Справочник по доказыванию в арбитражном процессе / О.В. Абознова, Н.Г. Беляева, Т.Л. Вербенко и др.; под ред. И.В. Решетниковой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М, 2022. 480 с.

Мировым судьей должностное лицо признано виновным в совершении инкриминируемого ему правонарушения, назначено наказание в виде штрафа.

При пересмотре дела в порядке обжалования постановление мирового судьи оставлено без изменения районным судом, постановлением Первого кассационного суда общей юрисдикции<sup>29</sup>. В передаче дела в коллегия Верховного суда РФ отказано<sup>30</sup>.

По аналогичной статье привлечены три должностных лица ООО «ПАС» по постановлению Губкинского городского прокурора Белгородской области в связи с нарушением сроков строительства ФАПов в отдаленных населенных пунктах, каждому из которых назначены штрафы.

**Прокуроры выявляют случаи неисполнения обязательств, предусмотренных контрактом, со стороны заказчика, связанные с его оплатой в установленные сроки.**

Так, прокуратурой Корочанского района Белгородской области по обращению ЗАО – исполнителя государственного контракта, заключенного с медицинским учреждением, проведена проверка по факту систематической несвоевременной оплатой отдельных этапов контракта, предметом которого являлась поставка продуктов питания.

Установлено, что уважительных причин, препятствующих своевременной оплате контракта, не имеется, в том числе отсутствие денежных средств у медицинского учреждения, не доведение лимитов бюджетных обязательств и т.д.

По постановлению прокурора, вынесенного в отношении должностного лица заказчика – главного врача, по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, последний привлечен к административной ответственности, ему назначено наказание в виде предупреждения.

---

<sup>29</sup> Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 16.03.2022 № 16-832/2022. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

<sup>30</sup> Постановление Верховного Суда РФ от 01.09.2022 № 57-АД22-4-К1. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023»

Приведенная практика органов прокуратуры в сфере надзора за исполнением законодательства о закупках не является исчерпывающей, в связи с чем делается вывод о значительной роли прокуратуры в осуществлении надзора в рассматриваемой сфере.

Выявляемые нарушения носят системный характер и распространяются на все стадии действия контракта. При этом прокурорами применяется комплексный подход к выбору средств прокурорского реагирования, успешно реализуются поставленные перед прокуратурой цели по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства<sup>31</sup>.

### Литература

1. Багмет А.М., Перов В.А. К вопросу совершенствования законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Гражданское право. 2019. № 5. С. 38 - 41.
2. Паламарчук А.В. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2019. № 1. С. 3 – 10.
3. Шумик Е.Г., Куприянов Б.Е. Проблемы становления и перспективы развития общественного контроля в государственных закупках // Вестник Удмуртского университета. 2016. Т. 26. Вып. 3. С. 59.
4. Решетникова И.В., Справочник по доказыванию в арбитражном процессе / О.В. Абознова, Н.Г. Беляева, Т.Л. Вербенко и др.; под ред. И.В. Решетниковой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М, 2022. 480 с.
5. Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // «Собрание законодательства РФ», 06.05.2002, № 18, ст. 1720.

---

<sup>31</sup> Паламарчук А.В. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2019. № 1. С. 3 – 10.

6. Решение Арбитражного суда Хабаровского края № А73-9741/2022 от 26.08.2022. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
7. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа № А32-52162/2021 от 11.08.2022 Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
8. Решение Батайского городского суда Ростовской области от 20.02.2020 по делу № 12-29/2020 Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
9. Постановление Верховного суда Российской Федерации от 07.10.2019 № 73-АД19-2. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023»
10. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 21.08.2020 № Ф03-2140/2020 по делу № А16-1664/2019. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
11. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.07.2018 № Ф02-2718/2018 по делу № А58-1559/2017. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
12. Обзор судебной практики по делам в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, утв. Генеральной прокуратурой РФ от 15.11.2022.
13. Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 16.03.2022 № 16-832/2022. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
14. Постановление Верховного Суда РФ от 01.09.2022 № 57-АД22-4-К1. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023»
15. Решение Арбитражного суда Волгоградской области № А12-14598/2021 от 10.09.2021. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».



16. Письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100041/19 «О порядке применения пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве», № 1, январь, 2020.
17. Седьмой Пермский конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18 - 19 ноября 2016 г.): сборник научных статей / В.В. Акинфиева, Л.А. Аксенчук, А.А. Ананьева и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. М.: Статут, 2017. С. 143.
18. Как провести закупки малого объема по Закону № 44-ФЗ Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».
19. Когда заказчикам проводить закупки по Закону № 44-ФЗ, а когда по Закону № 223-ФЗ. Доступ из Справ. правовой системы «КонсультантПлюс. 2023».

#### Literature

1. Bagmet A.M., Perov V.A. To the issue of improving the legislation in the field of procurement of goods, works, services to ensure state and municipal needs // Civil Law. 2019. № 5. С. 38 - 41.
2. Palamarchuk A.V. Tasks of prosecutor's supervision over the execution of laws in the sphere of procurement for state and municipal needs // Legality. 2019. № 1. С. 3 - 10.
3. Shumik, E.G.; Kupriyanov, B.E. Problems of formation and prospects for the development of public control in public procurement // Vestnik of Udmurt University. 2016. Т. 26. Вып. 3. С. 59.
4. Reshetnikova I.V., Reference book on proving in the arbitration process / O.V. Aboznova, N.G. Belyaeva, T.L. Verbenko et al; ed. by I.V. Reshetnikova. 2nd ed., rev. and supplement. М.: Norma, INFRA-M, 2022. 480 с.

5. Federal Law of 25.04.2002 № 40-FZ «On compulsory insurance of civil liability of vehicle owners» // «Collection of Legislation of the Russian Federation», 06.05.2002, № 18, Art. 1720.
6. The decision of Arbitration court of Khabarovsk territory № A73-9741/2022 from 26.08.2022. Access from Help. legal system «ConsultantPlus. 2023».
7. The decision of Arbitration court of North Caucasian district No. A32-52162/2021 from 11.08.2022 Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».
8. The decision of the Bataysk city court of the Rostov region from 20.02.2020 on business No. 12-29/2020 Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».
9. Resolution of the Supreme Court of the Russian Federation from 07.10.2019 № 73-AD19-2. Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023»
10. Resolution of the Arbitration Court of the Far Eastern District from 21.08.2020 № F03-2140/2020 on the case № A16-1664/2019. Access from the Help. legal system «ConsultantPlus. 2023».
11. Resolution of the Arbitration Court of the East Siberian District from 24.07.2018 № F02-2718/2018 on the case № A58-1559/2017. Access from the Help. legal system «ConsultantPlus. 2023».
12. Review of judicial practice on cases in the field of procurement for state and municipal needs, approved by the General Prosecutor's Office of the Russian Federation from 15.11.2022.
13. Resolution of the First cassation court of general jurisdiction from 16.03.2022 № 16-832/2022. Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».
14. Resolution of the Supreme Court of the Russian Federation from 01.09.2022 № 57-AD22-4-K1. Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».

15. The decision of Arbitration court of Volgograd region № A12-14598/2021 from 10.09.2021. Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».
16. Letter of FAS of Russia from 14.11.2019 № IA/100041/19 «On the order of application of paragraphs 4, 5 of Part 1 of Article 93 of the Federal Law of 05.04.2013 № 44-FZ «On the contract system in the sphere of procurement of goods, works, services to ensure state and municipal needs» // «Pricing and Estimated Norming in Construction», № 1, January, 2020.
17. The Seventh Perm Congress of Legal Scientists (Perm, November 18 - 19, 2016): a collection of scientific articles / V.V. Akinfieva, L.A. Aksenchuk, A.A. Ananyeva et al; ed. by V.G. Golubtsov, O.A. Kuznetsova. Kuznetsova. Moscow: Statute, 2017. С. 143.
18. How to conduct small volume purchases under the Law № 44-FZ Access from the Help. legal system «ConsultantPlus. 2023».
19. When customers to conduct purchases under the Law № 44-FZ, and when under the Law № 223-FZ. Access from the Reference legal system «ConsultantPlus. 2023».

© Максименко А.В., Логвинов А.И., Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Максименко А.В., Логвинов А.И. ОСОБЕННОСТИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 346.1

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_12

**ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
LEGAL REGIMES OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY**

**Шорохова Александра Андреевна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права, Российский государственный гуманитарный университет, Россия, г. Москва

**Ходаковский Владислав Юрьевич**, студент, 2 курс, магистратура, кафедра предпринимательского права, Российский государственный гуманитарный университет, Россия, г. Москва

**Shorokhova Alexandra Andreevna**, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Business Law, Russian State University for the Humanities, Russia, Moscow

**Vladislav Yurievich Khodakovsky**, student, 2nd year, Master's degree, Department of Business Law, Russian State University for the Humanities, Russia, Moscow

**Аннотация**

Настоящая статья посвящена проведению классификации правовых режимов, регулирующих осуществление предпринимательской деятельности в Российской Федерации, на общие, специальные и особые с приведением примеров из действующего законодательства, делающих исследование актуальным. Со ссылкой на теоретические исследования понятия «правовой режим» как в общетеоретическом аспекте, так и в аспекте предпринимательского права автор представляет собственную дефиницию данного правового явления. Наконец, автор отмечает, что в настоящее время развитие получают особые правовые режимы, введение в действие которых обусловлено претворением в жизнь норм чрезвычайного законодательства.

### **S u m m a r y**

This article is devoted to the classification of legal regimes regulating the conduct of entrepreneurial activity in the Russian Federation into general, special and special, with examples from the current legislation that make the study relevant. With reference to theoretical studies of the concept of "legal regime" both in the general theoretical aspect and in the aspect of business law, the author presents his own definition of this legal phenomenon. Finally, the author notes that special legal regimes are currently being developed, the introduction of which is conditioned by the implementation of the norms of emergency legislation.

**Ключевые слова:** *правовой режим, предпринимательская деятельность, общий правовой режим, специальный правовой режим, особый правовой режим, правовые стимулы, правовые ограничения.*

**Keywords:** *legal regime, business activity, general legal regime, special legal regime, special legal regime, legal incentives, legal restrictions.*

Правой режим, являясь законодательно санкционированным порядком осуществления деятельности, которому присуще специфическое сочетание правовых средств и мер воздействия на общественные отношения, устанавливается законодателем с целью реализации политики государства по решению стоящих перед ним в конкретной сфере или в пределах конкретной

территории задач, (государства) на которое, в силу провозглашаемого в Основном законе его социального характера, возлагается долженствование не только по попечению о национальной безопасности и территориальной целостности, но и по принятию мер по улучшению показателей социально-экономического развития. Таким образом, правовой режим призван в комплексе виде представить выдвигаемые со стороны государства требования, включая преференции, ограничения и позитивные обязывания, к функционированию субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность на вперед определенной территории или в определённой сфере экономики, а равно и к их созданию и прекращению их существования.

Кроме того, характеристической особенностью правового режима является обстоятельство его подвергнутости существенным изменениям ввиду цикличности развития рыночных отношений, продуцирующей возникновение новых общественных отношений с необходимостью решения новых макроэкономических задач, а равно и ввиду политической, или экологической, или, например, санитарно-эпидемиологической обстановки. Как следствие, правовое регулирование правовых режимов характеризуется ярко выраженной целевой направленностью, особой процедурой легитимации прав и обязанностей и осуществляется при помощи специфических приемов и общих принципов, присущих той или иной совокупности норм [3, с. 24-25; 4, с. 13].

Поскольку нормотворец не закрепляет понятия «правовой режим» в нормативно-правовых актах, а напротив, достаточно свободно, без вперед обозначенной классификации, оперирует данной терминологией в таких сочетаниях, как «специальный режим» (напр., ст. 18 НК [17]) и «особый режим» (напр., п.3 ст. 2 Закона о ТОР [30]), что, в свою очередь, породило разнообразие авторских трактовок понятия, представляющих его как в смысле общетеоретическом (С.С. Алексеев [1, с. 185], Н.И. Матузов и А.В. Малько [11, с. 17-18], О.С. Родионов [22, с. 38], В.Б. Исаков [8, с. 258-259], Л.А. Морозова [13, с. 123]), так и в контексте предпринимательского права (Г.Д.

Отнюкова [2, с. 86-87], В.Д. Мельгунов [12, с. 100], А.А. Мохов [15]), – на основании анализа исследований в доктрине, автор находит уместным дать собственную дефиницию рассматриваемого правового явления применительно к предпринимательской деятельности: автор понимает под правовым режимом осуществления предпринимательской деятельности правовой институт в рамках предпринимательского права, означающий установленный законодательством особый порядок осуществления предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами на конкретной территории или в конкретном секторе экономики, поддерживаемый государством, посредством стимулирования и ограничений, совершаемых при помощи гармоничного сочетания позитивных обязываний, запретов и дозволений, (государством) создающим благоприятные либо неблагоприятные условия для их функционирования, и (порядок) направленный на достижения синергии социального и экономического эффектов в целях обеспечения безопасности государства и реализации его экономических интересов.

В литературе уделяется внимание проведению разграничения между понятиями «правовой стимул» и «стимул в праве» и понятиями «правовые ограничения» и «ограничения в праве». И первые, и вторые соотносятся друг с другом как общее и частное. Понятия «правовой стимул» и «правовые ограничения», выступая понятиями более широкой направленности, чем понятия «стимул в праве» и «ограничения в праве», относятся к области правового воздействия – воздействия, такого же, как воздействие нравственное, религиозное, политическое, экономическое, только в правовой плоскости. Право вообще предписывает поведение в определенном русле: либо устанавливает запрет на совершение тех или иных деяний, либо, напротив, стимулирует их совершение. Понятия же «стимул в праве» и «ограничения в праве» являются инструментами правового регулирования в конкретной отрасли права [5, с. 42, 44].

В доктрине сложилось понимание классификации правовых режимов, регулирующих активную экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, на общие, специальные и особенные, (классификации) в основании которой лежат критерии срока действия режима и величина охвата им групп правоотношений.

Общеправовой режим, имеющий распространение на всю территорию Российской Федерации, охватывает регулирование наибольшего круга субъектов хозяйственных правоотношений, поскольку большинство субъектов обладают общими правами и обязанностями и основаниями привлечения к юридической ответственности, и призван к обеспечению стабильности социально-экономической жизни страны; его прекращение или изменение осуществляется под воздействием внесения изменений в соответствующие правовые нормы, регулирующие его функционирование.

Например, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет общие (базовые) принципы правового регулирования в сфере медицинской деятельности, а именно: права и обязанности пациента, фармацевтических и медицинских работников, медицинских организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся частной медицинской практикой [27]. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» содержит основное регулирование всех этапов обращения лекарственных средств: от разработки препаратов, доклинических и клинических исследований и государственной регистрации до производства, хранения, перевозки, реализации и уничтожения [25].

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» является основным в правовом регулировании торговой деятельности, применимом ко всем субъектам хозяйствования, участвующими в обороте не имеющих ограничений товаров [28]. Несмотря на то что торговая деятельность уже по той причине, что отмечена в ОКВЭД, утвержденном



Приказом Росстандарта, разделе G, классифицируется в качестве экономической [21], Закон в статье 2 определяет ее через предпринимательскую деятельность, неразрывно связанную с приобретением товаров и их передачей с целью последующей перепродажи [28], (определяет так) по нашему мнению, для того чтобы в понятие торговой деятельности вложить признаки, озвученные законодателем в статье 2 ГК РФ в отношении предпринимательской деятельности, но в данном Законе прямо не упомянутые, а именно нацеленность на систематическое получение прибыли и рисковый характер [6]. Товары же, ограниченные в обороте, например оружие, будут составлять изъятия из общего правового регулирования, требующие формирования специального законодательства.

Таким образом, охватывая неограниченный круг участников правоотношений, осуществляющих предпринимательскую деятельность в любой сфере экономической жизни страны – торговой, медицинской, финансовой и др., а равно и всю территорию России, общий правовой режим очерчивает контуры общего правового регулирования предпринимательских отношений, включая общие права и обязанности хозяйствующих субъектов и порядок легитимации и прекращения их существования, (регулирования) не отличающегося предоставлением субъектам особых льгот либо накладыванием на них нетипичных ограничений; а изъятия, вытекающие из общего законодательства, будут являться уже предметом регулирования специального правового режима, позволяющего учитывать особенности отдельных групп правоотношений.

Как отмечается А.В. Малько и А.П. Лиманской, являясь разновидностью общего правового режима, специальный отличается от последнего наличием нетипичных для большинства субъектов конкретной сферы деятельности дополнительных преференций и прав либо ограничений, выраженных в запретах и позитивных обязываниях [10, с. 121-123]. В субъектом плане распространение специального правового режима ограничено отраслью

деятельности (научной, инновационной и др.) либо территориальным принципом.

Российское законодательство изобилует примерами установления специального правового режима с целью осуществления более точечного регулирования отдельных групп правоотношений с учетом их специфики: например, Федеральный закон от 29.06.2015 № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [29]; Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» [26]; Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в РФ» [31].

Выше нами были приведены в пример Федеральные законы № 323-ФЗ от 21.11.2011 и № 61-ФЗ от 12.04.2010 в связи с рассматриванием общеправового режима; однако эти же законы отдельными нормами предусматривают установление специального регулирования. Так, Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», кроме установления общего подхода к правам и обязанностям пациента, в статье 20 санкционирует применение принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим преступные деяния; в статье 25 Закон предполагает военнослужащих и приравненных к ним лиц не подпадающими под общее регулирование, поскольку те в соответствии со статьей имеют право на получение квалифицированной медицинской помощи в ведомственных медицинских организациях [27].

В соответствии со статьей 3 Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», упорядочивающего регламентирование всех этапов цикла обращения лекарственных препаратов, распространение действия Закона на обращение радиофармацевтических, наркотических и психотропных лекарственных средств происходит при условии принятия во внимание особенностей их обращения, предусмотренных специальным законодательством (Федеральные законы от 9.01.1996 № 3-ФЗ

«О радиационной безопасности населения» [33] и 8.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [32]) [25].

Примером же установления специального правового режима, ограниченного территориальным подходом, выступают территории социально-экономического развития, на которых специальным Законом вводится специальный режим осуществления экономической деятельности, предусматривающий, в частности, применение в отношении резидентов процедуры свободной таможенной зоны и низких ставок арендной платы и налога на прибыль, полученную в связи с исполнением соглашения о ведении деятельности на ТОСЭР [30], и др. Поскольку, как уже выше упоминалось, называя в нормативных актах тот или иной правовой режим предпринимательской деятельности специальным или особым, законодатель не придерживается какой-либо специально обозначенной классификации, а напротив, как следствие, ввиду отсутствия устоявшейся терминологии, понимание правовых режимов именно такими в том аспекте, в каком, какими они имеются в виду законодателем согласно тексту нормативного акта, возможно через изучение доктринальной базы, то считаем уместным предложение по внесению изменений в те части законодательных актов, где под правовым режимом, названным законодателем особым, подразумевается режим специальный. Например, действующий на ТОСЭР правовой режим предпринимательской деятельности, поименованный в Законе особым, в соответствии с доктринальными наработками в области исследования категории «правовой режим» должен признаваться именно специальным. Подобным образом возможностью осуществления предпринимательской деятельности на территориях закрытого административно-территориального образования, в соответствии с частью 2.4 статьи 3 одноименного Закона РФ от 14.07.1992 г. № 3297-1, обладают как физические, так и юридические лица, но подпадающие под критерии функционирования специального (или, как в Законе сказано, особого) режима, определенные статьей 3 [7].

Кроме того, ввиду того, что подчас невозможно осуществить одномоментный переход от общего режима к специальному или особому, и наоборот, или от одной национальной правовой системы к другой, в доктрине обосновывается необходимость выделения и разработки переходного правового режима как разновидности специального. Переходный режим является комплексным режимом, поскольку при помощи прибегания к применению переходных положений может воплощаться в жизнь государственное регулирование как социальной сферы, так и экономических процессов вообще и отдельных отраслей экономики и видов деятельности в частности. Такой правовой режим имеет отличительными особенностями временный характер действия и особое, нетипичное для общего национального правового режима, сочетание дозволений, ограничений и запретов. Особенно хотим отметить, что тот вариант переходного правового режима, введение которого обусловлено необходимостью осуществления перехода территории с одной системы законодательства на другую, по причине неординарности характера правоотношений, которые должны быть подвергнуты упорядочиванию, поскольку они возникают ввиду совершающихся довольно редких исторических событий, таких, например, как вхождение в состав СССР Калининградской области по итогам Великой Отечественной войны и в состав РФ Республики Крым и города федерального значения Севастополя, (вхождение) потребовавшее незамедлительное принятие мер по интеграции новых субъектов, в частности их органов управления, экономической и социально-культурной сфер, с основным национальным режимом, - такой вариант переходного правового режима как на законодательном, так и на доктринальном уровне является слабо разработанным [14, с. 290 – 302; 16, 38 – 56].

Таким образом, посредством установления специального правового режима предпринимательской деятельности, детерминированного целью стимулирования развития либо конкретной территории, либо конкретного сектора экономики, осуществляется более тонкая правовая надстройка,

которой присущи ограниченный круг субъектного состава и наличие дополнительных прав, льгот и обременений.

Особые же правовые режимы существенно отличаются от выше представленных наличием безусловных оснований, установленных федеральным конституционным и федеральным законодательством и выраженных в наступлении угрозы национальной безопасности, военных действий или техногенной или природной чрезвычайной ситуации; они характеризуются временным характером действия и применением ограничений либо даже запретов в отношении некоторых видов деятельности и возложением позитивных обязанностей [9, с. 99-101], к которым могут быть отнесены обязанности по изготовлению конкретной продукции либо оказанию определенных услуг. Функционирование особых режимов обеспечено имущественными и социальными гарантиями государства. Особый правовой режим может выступать в качестве режима повышенной готовности, получившего распространение и развитие в период прогрессирования коронавирусной инфекции covid-19; режима чрезвычайной ситуации; мобилизационного режима, применяемого в связи с требованиями обеспечения национальной безопасности и ведения военных действий; режима военного положения.

По отношению к субъектам предпринимательской деятельности в период действия особого правового режима российское законодательство предусматривает применение следующих ограничений. В соответствии со статьями 11 и 13 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» Указ Президента РФ, которым вводится чрезвычайное положение, может содержать требование ограничения осуществления перемещения товаров, услуг, финансовых средств и иных видов финансово-экономической деятельности; требование внесения изменений в режим работы организаций и переориентации их производственно-хозяйственной деятельности; отстранения от работы руководителей государственных и негосударственных организаций в связи с

ненадлежащим исполнением обязанностей и назначению временно исполняющих их обязанности; требование к порядку продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости [35].

Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» предоставляет Правительству РФ право принятия решения о введении специальной защитной меры в отношении находящейся в критическом положении отрасли российской экономики в виде распределения импортной квоты между иностранными государствами-экспортерами товара, бывшего предметом предшествовавшего введению специальной меры расследования [24]. Федеральный закон от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» в статье 3 предусматривает установление ограничений и запретов в ответ на применение в отношении Российской Федерации недружественных мер (санкций) со стороны иностранных государств, а именно: приостановление реализации программ в области военно-технического сотрудничества; запрещение или ограничение осуществления финансовых или внешнеэкономических операций; изменение таможенных пошлин; отказ от участия в международных научных и научно-технических программах и проектах [34] и т.д.

Будучи менее всего разработанными и имеющими фрагментарное регулирование, в связи со стремительно меняющейся политико-экономической ситуацией, в настоящее время особые правовые режимы получают совершенствование. Например, постановлением Правительства № 1838 от 15.10.2022 в качестве меры поддержки бизнеса расширены специальные основания изменения существенных условий государственного контракта, образуемые в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 и в силу решения уполномоченного органа, принятому на основании данной нормы, в период мобилизации в Российской Федерации на случай, если призыв на военную службу по мобилизации

индивидуальных предпринимателей или сотрудников предприятия воспрепятствовал реализации условий государственного контракта [19; 23].

Поскольку часть 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 5.04.2013 не предусматривает предъявления со стороны поставщика, подрядчика, исполнителя документов с тем, чтобы подтвердить основания возникновения обстоятельств непреодолимой силы и, следовательно, необходимости внесения изменений в условия контракта, при затребовании их заказчиком либо уполномоченным органом, ими могут служить копии повесток о призыве на военную службу по мобилизации, а также иные свидетельства, подтверждающие наступление форс-мажорной ситуации. На случай невозможности заключения дополнительного соглашения об изменении условий контракта ввиду независящих от предприятия причин в пункт 9.1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, внесены изменения, в соответствии с которыми сведения об участниках закупки, поставщиках, исполнителях, подрядчиках, которые уклонились от заключения договора или ненадлежащим образом исполнили его вследствие обстоятельств непреодолимой силы, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, не включаются в реестр [20].

Кроме того, внесены поправки в подпункт «г» пункта 2, в подпункт «д» пункта 3 и подпункт «д» пункта 5 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783, которые обязывают заказчика осуществлять списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) при возникновении невозможности исполнения контракта в связи с мобилизацией в Российской Федерации. Согласно подпункту «д» пункта 5 настоящих Правил, в обоснование принятия решения о списании неустоек поставщику должно

представить подтверждение исполнения обязательств по контракту (в качестве которого (подтверждения) может выступать акт приемки) и наступления обстоятельств непреодолимой силы в связи с мобилизацией [18]. Таким образом, постановлением Правительства № 1838 от 15.10.2022 предусмотрено три меры поддержки предпринимательской деятельности в период мобилизации: призыв на военную службу по мобилизации работников, привлеченных к выполнению условий государственного контракта, является основанием для изменения существенных условий контракта; в случае невозможности внесения изменений в условия контракта сведения о поставщиках, должным образом не исполнивших условия контракта по причине объявления мобилизации, не включаются в реестр недобросовестных поставщиков; при возникновении невозможности исполнения контракта в связи с мобилизацией заказчику вменяется в обязанность осуществление списания неуплаченных сумм неустоек, пеней, штрафов.

#### Литература

1. Алексеев С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве. М.: Юрид. лит., 1989. 288 с.
2. Алексеева Д.Г., Андреева Л.В., Андреев В.К. и др. Российское предпринимательское право: Учебник / отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. 4-е изд. М.: Проспект, 2014. 1072 с.
3. Балашов Е.В., Шорохова А.А. Некоторые теоретические аспекты признаков правового режима // Вестник ВЭГУ. 2015. № 5 (79). С. 23 – 29.
4. Балашов Е.В., Шорохова А.А. О правовом режиме общей долевой собственности на земли сельскохозяйственного назначения // Вестник ВЭГУ. 2015. № 1 (75). С. 11 – 16.
5. Балашов Е.В., Шорохова А.А. Содержание правового режима в свете информационно-психологического подхода // Вестник ВЭГУ. 2016. № 2 (82). С. 40 – 45.



6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // «КонсультантПлюс».
7. Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // «КонсультантПлюс».
8. Исаков В.Б. Механизм правового регулирования и правовые режимы // Проблемы теории государства и права / под ред. С.С. Алексеева. М.: Юрид. лит., 1987. С. 247-267.
9. Майдыков А.Ф., Мелехин А.В. Проблемы формирования законодательства об особых правовых режимах в Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 10. С. 95-107.
10. Малько А.В., Лиманская А.В. Специальный правовой режим как особое средство правового регулирования // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 6 (95). С. 120-124.
11. Матузов Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1996. № 1. С. 16-29.
12. Мельгунов В.Д. Административно-правовые режимы в сфере предпринимательской деятельности: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2001. 205 с.
13. Морозова Л.А. Конституционное регулирование в СССР. М.: Юрид. лит., 1985. 143 с.
14. Мохов А.А. Переходные правовые режимы экономической деятельности // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 2. С. 290 – 302.
15. Мохов А.А. Правовые режимы осуществления экономической деятельности и саморегулирование предпринимательской или профессиональной деятельности // Мудрый юрист [сайт]. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/85116-pravovye-rezhimy-osushhestvleniya-ehkonomicheskoy-deyatelnosti-samoregulirovanie-predprinimatelskoj> (дата обращения: 27.10. 2023).

16. Мохов А.А. Правовые режимы осуществления экономической деятельности на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Власть закона. 2019. № 4 (40). С. 38 – 56.
17. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // «КонсультантПлюс».
18. Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» // «КонсультантПлюс».
19. Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663» // «КонсультантПлюс».
20. Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // «КонсультантПлюс».
21. Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» // «КонсультантПлюс».

22. Родионов О.С. Механизм установления правовых режимов российским законодательством: дис. ... канд. юр. наук. Саратов, 2001. 157 с.
23. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «КонсультантПлюс».
24. Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» // «КонсультантПлюс».
25. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // «КонсультантПлюс».
26. Федеральный закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» // «КонсультантПлюс».
27. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // «КонсультантПлюс».
28. Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // «КонсультантПлюс».
29. Федеральный закон от 29.06.2015 № 160-ФЗ «О международном медицинском кластере и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // «КонсультантПлюс».
30. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» // «КонсультантПлюс».
31. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в РФ» // «КонсультантПлюс».
32. Федеральный закон от 8.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // «КонсультантПлюс».
33. Федеральный закон от 9.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // «КонсультантПлюс».

34. Федеральный закон от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» // «КонсультантПлюс».
35. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // «КонсультантПлюс».

### Literature

1. Alekseev S.S. General permits and general prohibitions in Soviet law. Moscow: Legal Literature, 1989. 288 p.
2. Alekseeva D.G., Andreeva L.V., Andreev V.K., etc. Russian Business Law: Textbook / ed. by I.V. Ershov, G.D. Otnyukova. 4th ed. Moscow: Prospect, 2014. 1072 p.
3. Balashov E.V., Shorokhova A.A. Some theoretical aspects of the signs of the legal regime // Bulletin of the VEGU. 2015. No. 5 (79). pp. 23 – 29.
4. Balashov E.V., Shorokhova A.A. On the legal regime of common shared ownership of agricultural land // Bulletin of the VEGU. 2015. No. 1 (75). pp. 11-16.
5. Balashov E.V., Shorokhova A.A. The content of the legal regime in the light of information and psychological approach // Bulletin of the VEGU. 2016. No. 2 (82). pp. 40 – 45
6. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 No. 51-FZ // "ConsultantPlus".
7. The Law of the Russian Federation of 14.07.1992 N 3297-1 "On a closed administrative-territorial entity" // "ConsultantPlus".
8. Isakov V.B. The mechanism of legal regulation and legal regimes // Problems of the theory of state and law / edited by S.S. Alekseev. M.: Legal lit., 1987. pp. 247-267.
9. Maydykov A.F., Melekhin A.V. Problems of formation of legislation on special legal regimes in the Russian Federation // Journal of Russian Law. 2005. No. 10. pp. 95-107.

10. Malko A.V., Limanskaya A.V. Special legal regime as a special means of legal regulation // Bulletin of the Saratov State Law Academy. 2013. No. 6 (95). pp. 120-124.
11. Matuzov N.I., Malko A.V. Legal regimes: questions of theory and practice // Izvestia of higher educational institutions. Jurisprudence. 1996. No. 1. pp. 16-29.
12. Melgunov V.D. Administrative and legal regimes in the sphere of entrepreneurial activity: diss. ... cand. jurid. M., 2001. 205 p.
13. Morozova L.A. Constitutional regulation in the USSR. Moscow: Legal lit., 1985. 143 p.
14. Mokhov A.A. Transitional legal regimes of economic activity // Legal policy and legal life. 2023. No. 2. pp. 290 – 302.
15. Mokhov A.A. Legal regimes of economic activity and self-regulation of entrepreneurial or professional activity // Wise lawyer [website]. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/85116-pravovye-rezhimy-osushhestvleniya-ehkonomicheskoy-deyatelnosti-samoregulirovanie-predprinimatelskoj> (accessed: 27.10. 2023).
16. Mokhov A.A. Legal regimes of economic activity in the territories of the Republic of Crimea and the federal city of Sevastopol // The power of law. 2019. No. 4 (40). pp. 38-56.
17. The Tax Code of the Russian Federation (part one) of 31.07.1998 No. 146-FZ // "ConsultantPlus".
18. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04.07.2018 No. 783 "On writing off the amounts of penalties (fines, penalties) accrued to the supplier (contractor, contractor), but not written off by the customer, in connection with non-fulfillment or improper fulfillment of obligations stipulated by the contract" // "ConsultantPlus".
19. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1838 dated 10/15/2022 "On Changing the Essential Terms of Contracts Concluded to Meet Federal Needs in Connection with Mobilization in the Russian

- Federation, on Changing Certain Acts of the Government of the Russian Federation on Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs and Procurement of Goods, Works, Services by Individual types of legal entities and on the invalidation of certain provisions of the Decree of the Government of the Russian Federation No. 1663 dated December 25, 2018" // "ConsultantPlus".
20. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1211 of 11/22/2012 (ed. of 10/15/2022) "On maintaining the Register of unscrupulous suppliers provided for by the Federal Law "On Procurement of Goods, Works, services by Certain Types of Legal Entities" // "ConsultantPlus".
  21. Rosstandart Order No. 14-st dated 01/31/2014 "On the Adoption and Implementation of the All-Russian Classifier of Types of Economic Activity (OKVED2) OK 029-2014 (KDES Ed. 2) and the All-Russian classifier of products by types of economic activity (OKPD2) OK 034-2014 (KPES 2008)" // "ConsultantPlus".
  22. Rodionov O.S. The mechanism of establishing legal regimes by Russian legislation: dis. ... candidate of Legal Sciences. Saratov, 2001. 157 p.
  23. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs" // "ConsultantPlus".
  24. Federal Law No. 165-FZ of 08.12.2003 "On special protective, antidumping and countervailing measures for the import of goods" // "ConsultantPlus".
  25. Federal Law No. 61-FZ of 12.04.2010 "On circulation of medicines" // "ConsultantPlus".
  26. Federal Law No. 212-FZ of 13.07.2015 "On the Free Port of Vladivostok" // "ConsultantPlus".
  27. Federal Law No. 323-FZ of 21.11.2011 "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" // "ConsultantPlus".
  28. Federal Law No. 381-FZ of December 28, 2009 "On the basics of state regulation of trade activities in the Russian Federation" // "ConsultantPlus".

29. Federal Law No. 160-FZ of 29.06.2015 "On the International medical cluster and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // "ConsultantPlus".
30. Federal Law No. 473-FZ of 29.12.2014 "On territories of advanced development in the Russian Federation" // "ConsultantPlus".
31. Federal Law No. 258-FZ of 31.07.2020 "On experimental legal regimes in the field of digital innovations in the Russian Federation" // "ConsultantPlus".
32. Federal Law No. 3-FZ of 8.01.1998 "On narcotic drugs and psychotropic substances" // "ConsultantPlus".
33. Federal Law No. 3-FZ of 9.01.1996 "On operational security of the population" // "ConsultantPlus".
34. Federal Law No. 281-FZ of 30.12.2006 "On Special economic measures" // "ConsultantPlus".
35. Federal Constitutional Law No. 3-FZ of 30.05.2001 "On the state of Emergency" // "ConsultantPlus".

© Шорохова А.А., Ходаковский В.Ю., 2023 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №11/2023

**Для цитирования:** Шорохова А.А., Ходаковский В.Ю. ПРАВОВЫЕ  
РЕЖИМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 659.3

**АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫЗОВОВ В СИСТЕМЕ-112  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТИПАМ  
ANALYSIS OF THE DISTRIBUTION OF CALLS IN THE SYSTEM-112  
SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION BY TYPE**

**Меретуков Заур Довлетбиевич**, младший научный сотрудник центра  
«Развитие РСЧС» ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт  
по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России»  
(федеральный центр науки и высоких технологий) (121352, Москва, ул.



Давыдковская, 7), тел. 8(495)287-73-05, e-mail: zaur.meretukov@mail.ru, SPIN-код: 2570-2300

**Meretukov Zaur Dovletbievich**, Junior Researcher at the Center “RSChS development” of the Federal State Budgetary Institution "All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies of the Ministry of Emergency Situations of Russia" (Federal Center for Science and High Technologies) (7 Davydkovskaya Str., Moscow, 121352, tel. 8(495)287-73-05, e-mail: zaur.meretukov@mail.ru, SPIN code: 2570-2300

**Аннотация.** В статье приведен анализ распределения вызовов в системе-112 по типам. Проведена оценка доли вызовов, приходящихся на экстренные оперативные службы. Приведены обобщенные сведения по функционированию системы-112 на примере нескольких субъектов. Представлены диаграммы распределения вызовов в системах-112. Даны предложения для повышения качества представляемых статистических данных.

**Abstract.** The article provides an analysis of the distribution of calls in the system-112 by type. An assessment was made of the share of calls made by emergency services. Generalized information on the functioning of the system-112 is given on the example of several subjects. Diagrams of the distribution of calls in systems-112 are presented. Suggestions are given to improve the quality of the presented statistical data.

**Ключевые слова:** *централизованная, децентрализованная и смешанная схема, информационное взаимодействие, экстренные оперативные службы, функционирование системы, обобщенные сведения, распределение вызовов, статистические данные, комплексное реагирование.*

**Keywords:** *centralized, decentralized and mixed scheme, information interaction, emergency operational services, functioning of the system, generalized information, distribution of calls, statistical data, comprehensive response.*

Субъектами Российской Федерации с 2010 года проводятся работы по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб (далее – ЭОС) по единому номеру «112» (система-112).

Выработка единых подходов к развитию системы-112 на основе анализа статистических и аналитических подходов отчетов по функционированию систем-112 является своевременной и актуальной задачей.

Ежегодно проводится сбор информации по функционированию систем-112, представляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [6].

На сегодняшний день, система-112 построена в соответствии с:  
централизованной схемой- в 40 субъектах РФ;  
децентрализованной схемой- в 44 субъектах РФ;  
смешанной схемой – в 1 субъекте РФ.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Федерального закона от 30.12.2020 № 488-ФЗ система-112 представляет собой совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова по единому номеру «112» и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами [1].

В этой связи, прежде всего следует оценить долю вызовов, приходящихся на экстренные оперативные службы, которая рассчитывается как количество вызовов ЭОС к общему числу вызовов, поступающих в систему-112 [2].

Изменение доли вызова ЭОС в историческом разрезе в период с 2015 по 2022 г проводили на основе отчета о функционировании системы-112 Республики Татарстан, рис.1.

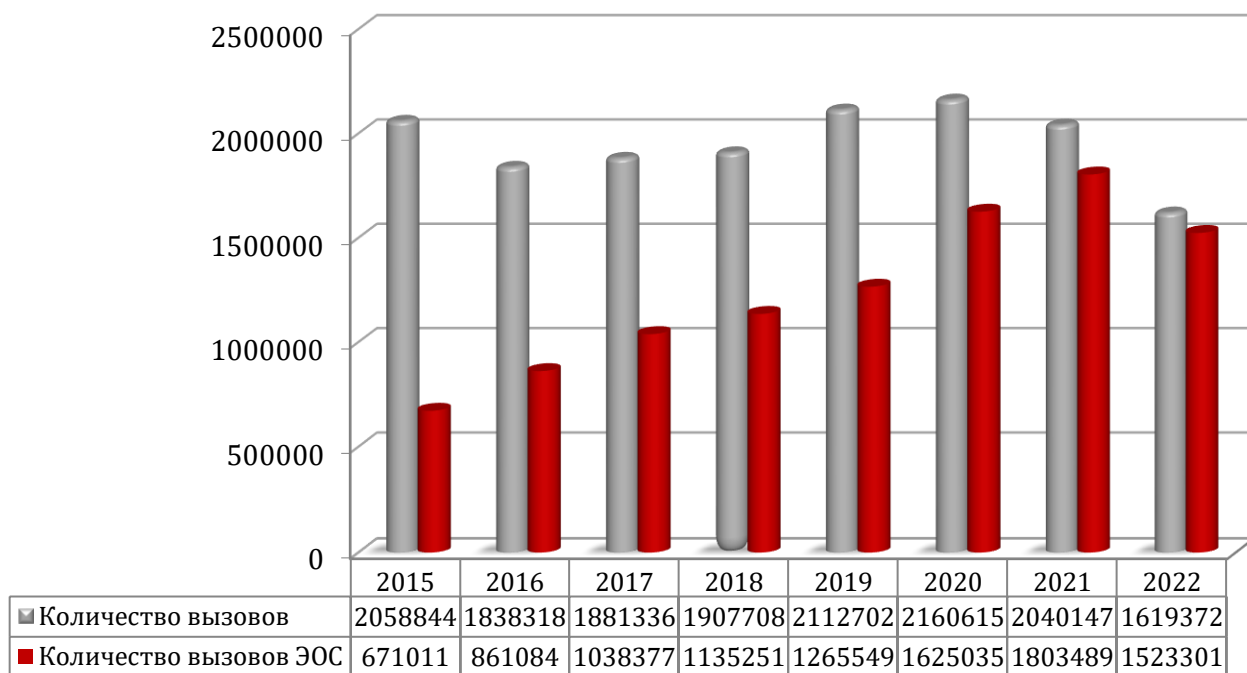


Рис. 1. Распределение вызовов в системе-112 Республики Татарстан в период с 2015 по 2022 г.

Представленная гистограмма распределения вызовов по годам является типичной для систем-112 субъектов Российской Федерации. Из данных гистограммы видно, что с увеличением длительности эксплуатации системы-112 доля вызовов, относящихся к ЭОС незначительно увеличивается с 40 до 50 %. Данная тенденция может быть объяснена как повышением доверия населения к системе-112, так и применением технологий оповещения лиц, позвонивших по единому номеру «112» об ответственности за ложные и злонамеренные вызовы [8].

В целях более детальной оценки деления структуры поступающих в систему-112 вызовов предложена классификация вызовов по типам:

1. вызовы, приходящиеся на отдельные экстренные оперативные службы;
2. вызовы, приходящиеся на комплексное реагирование;
3. вызовы, приходящиеся на иные службы;
4. вызовы, в рамках выполнения задач системы-112 (консультационные и справочные вызовы, повторные вызовы, вызовы, направленные в иные субъекты РФ, вызовы, к которым

привлекали специалистов-лингвистов и специалистов-психологов);

5. ошибочные (в том числе хулиганские и ложные вызовы, вызовы, по которым абонент отказался от вызова ЭОС, вызовы «детская шалость»).

Наиболее полные сведения по вышеуказанным типам вызовов приведены в отчете по функционированию системы-112 Московской области, табл. 2, рис. 2, 3.

Для данного региона определена следующая структура распределения вызовов:

1. доля вызовов, приходящихся на ЭОС – 42,5 %;
2. доля вызовов, приходящихся на комплексное реагирование (по отношению к вызовам ЭОС) – 3,2 %;
3. доля вызовов, приходящихся на иные службы – 7,4 %;
4. доля вызовов, в рамках выполнения задач системы-112 – 13,4 %;
5. доля ошибочных и ложных вызовов – 36,6 %.

Следует отметить, что представляемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отчетные формы по функционированию систем-112, учитывают преимущественно срез по реагированию экстренных оперативных служб (при этом, к числу вызовов данного типа относятся вызовы по комплексному реагированию) и ошибочным вызовам[3].

В сведениях по функционированию системы-112 Республики Татарстан, табл. 3, также, как и для систем-112 иных субъектов РФ *не учтен* полный перечень задач, выполняемых в рамках системы-112 (вызовы, переданные на реагирование в иные субъекты РФ, вызовы по которым оказывалась лингвистическая и психологическая помощь), перечень ошибочных и хулиганских вызовов [9].

Таблица 2. Обобщенные сведения по функционированию системы-112 Московской области в 2022 г.

| Классификация вызова                                 | Количество вызовов | Доля вызова к общему числу вызовов, % | Тип вызова/ количество о/ доля вызовов данного типа, %            | Доля вызова к числу вызовов данного типа, % |
|--|--------------------|---------------------------------------|---|---|
| Служба пожарной охраны                               | 106903             | 1,188                                 | ЭОС<br>3824966<br>42,520<br>%                                     | 2,792                                       |
| Служба полиции                                       | 871959             | 9,693                                 |   | 22,773                                      |
| ГИБДД  | 52560              | 0,584                                 |   | 1,373                                       |
| Служба скорой медицинской помощи                     | 2732146            | 30,371                                |   | 71,354                                      |
| Аварийная служба газовой сети                        | 49988              | 0,556                                 |   | 1,306                                       |
| Комитет лесного хозяйства                            | 4020               | 0,045                                 |   | 0,105                                       |
| Служба «Антитеррор»                                  | 5514               | 0,061                                 |   | 0,144                                       |
| ЦУКС   | 5896               | 0,066                                 |   | 0,154                                       |
| Комплексное реагирование                             | 122953             | 1,367                                 | Комп<br>реагир<br>122953<br>3,211 %                               | 3,211                                       |
| Комитет лесного хозяйства                            | 4020               | 0,045                                 | Иные<br>службы<br>667649<br>7,422 %                               | 14,852                                      |
| ЦБДД   | 98560              | 1,096                                 |   | 1,252                                       |
| ДСГ  | 8306               | 0,092                                 |   | 0,980                                       |
| ЦУР (ГУРБ, Добродел)                                 | 6503               | 0,072                                 |   | 7,844                                       |
| ЦМУ  | 52055              | 0,579                                 |   | 75,073                                      |
| Вызовы, направленные в службы, не оснащенные АРМ     | 498205             | 5,538                                 |   |   |
| Вызовы, направленные в другие регионы                | 65320              | 0,726                                 | В<br>рамках<br>задач<br>системы<br>-112<br>1208567<br>13,435<br>% | 5,405                                       |
| Оказание психологической помощи                      | 2621               | 0,029                                 |   | 0,217                                       |
| Лингвистические вызовы                               | 809                | 0,009                                 |   | 0,067                                       |
| Вызовы от лиц с ограниченными возможностями по слуху | 297                | 0,003                                 |   | 0,025                                       |
| Справочные   | 1139520            | 12,667                                |   | 94,287                                      |

|                                       |           |         |  |        |
|---------------------------------------|-----------|---------|--|--------|
| Повторные вызовы от одного заявителя  | 1065417   | 11,844  | Ошибочные, повторные<br>3294593<br>36,624<br>% | 32,338 |
| Повторные вызовы от разных заявителей | 102347    | 1,138   |  | 3,107  |
| Автодозвон                            | 1043460   | 11,599  |  | 31,672 |
| Хулиганские                           | 64281     | 0,715   |  | 1,951  |
| Ложные                                | 291144    | 3,236   |  | 8,837  |
| Детская шалость                       | 41341     | 0,460   |  | 1,255  |
| Тестовые                              | 7535      | 0,084   |  | 0,229  |
| Сброшено заявителем                   | 582650    | 6,477   |  | 17,685 |
| Отказ от вызова ЭОС                   | 96418     | 1,072   |  | 2,927  |
| итого 2022 год                        | 8 995 775 | 100,000 |  |        |

Таблица 3. Обобщенные сведения по функционированию системы-112 Республики Татарстан в 2022 г.

| Классификация вызова             | Количество вызовов | Доля вызова к общему числу вызовов, % | Тип вызова/<br>количество /<br>доля вызовов<br>данного<br>типа, % | Доля вызова к числу вызовов данного типа, % |
|----------------------------------|--------------------|---------------------------------------|---|---|
| Служба пожарной охраны           | 130759             | 5,235                                 | ЭОС<br>1449208<br>58,025 %  | 9,02279                                     |
| Служба полиции                   | 284698             | 11,399                                |   | 19,64508                                    |
| Служба скорой медицинской помощи | 352078             | 14,097                                |   | 24,29451                                    |
| Вызовы по вопросам COVID-19      | 3998               | 0,160                                 |   | 0,275875                                    |
| Аварийная служба газовой сети    | 14075              | 0,563                                 |   | 0,97122                                     |
| Служба "Антитеррор"              | 15430              | 0,617                                 |   | 1,064719                                    |
| Росгвардия                       | 4615               | 0,184                                 |   | 0,31845                                     |
| ЦУКС                             | 79710              | 3,191                                 |   | 5,500246                                    |
| Поисково-спасательная служба     | 29089              | 1,164                                 |   | 2,007234                                    |
| ЕДДС                             | 532599             | 21,32                                 |   | 36,75104                                    |
| ГАИС "ЭРА-ГЛОНАСС"               | 2157               | 0,086                                 |   | 0,14884                                     |
| Комплексное реагирование         | 189691             | 7,595                                 | Комп<br>реагир  | 13,08929                                    |

|  |         |        |                                    |   |          |
|--|---------|--------|------------------------------------|---|----------|
|  |         |        | 189691<br>13,089 %                 |   |          |
| Сетевая компания   | 26695   | 1,068  | Иные<br>службы<br>80248<br>3,213 % | 33,26563  |          |
| Водоканал  | 9261    | 0,3704 |                                    | 11,54047  |          |
| Аппараты<br>Уполномоченных по<br>правам человека и<br>правам ребенка | 32606   | 1,305  |                                    | 40,63154  |          |
| Министерство труда,<br>занятости и социальной<br>защиты              | 9404    | 0,376  |                                    | 11,71867  |          |
| Департамент Президента<br>РТ по вопросам<br>внутренней политики      | 366     | 0,014  |                                    | 0,456086  |          |
| Лесопожарный центр   | 873     | 0,034  |                                    | 1,087878  |          |
| Судебные приставы РТ   | 659     | 0,026  |                                    | 0,821204  |          |
| Управление Судебного<br>департамента в<br>Республике Татарстан       | 384     | 0,015  |                                    | 0,478517  |          |
| Справочные   | 137863  | 5,519  |                                    | В рамках<br>задач<br>системы-<br>112<br>137863<br>5,520 % | 100      |
| Тестовые   | 370     | 0,014  |                                    | Ошибочн<br>ые,<br>повторные<br>830209<br>33,241 %         | 0,044567 |
| Сброшено заявителем  | 813360  | 32,566 | 97,97051                           |   |          |
| Повторные вызовы   | 16479   | 0,659  | 1,984922                           |   |          |
|  | 2497528 | 100    |                                    |   |          |

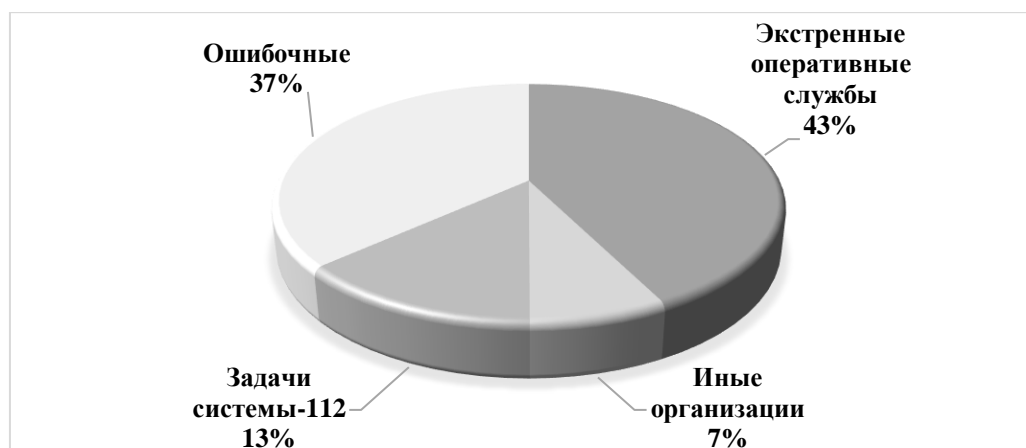


Рис. 2. Распределение вызовов в системе-112 Московской области по типам.

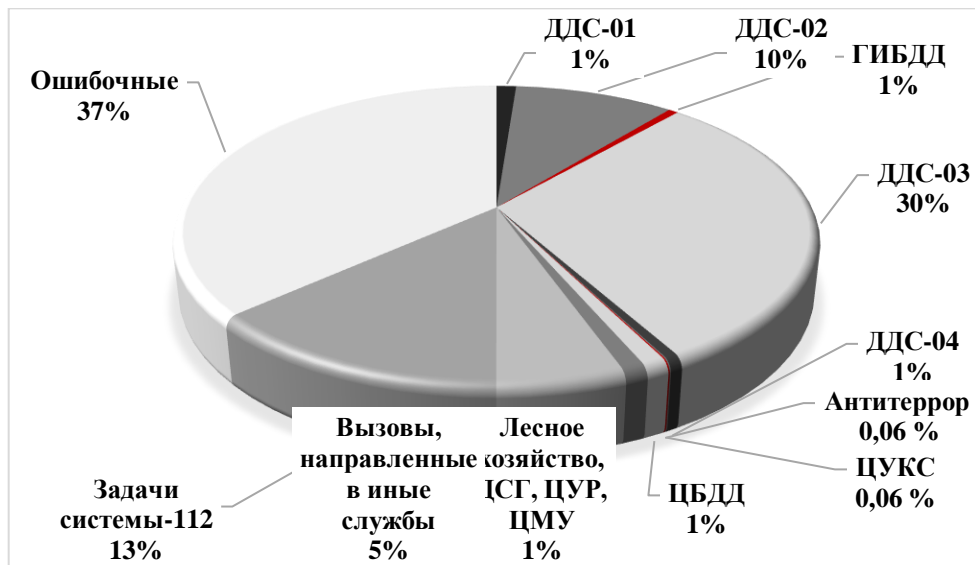


Рис. 3. Распределение вызовов в системе-112 Московской области по службам и организациям.

Анализ представленных отчетных форм по функционированию систем-112 субъектов РФ показывает, что практически для всех отчетов характерно расхождение между общим количеством вызовов, поступившим в систему-112 и суммарным количеством вызовов по всем типам [5]. Это объясняется:

1. Отсутствием в отчетных формах полного перечня иных служб (с которыми организовано взаимодействие в рамках системы-112), видов и типов обрабатываемых вызовов (повторные, массовые, переданные в иной субъект РФ, по которым оказывалась лингвистическая и психологическая поддержка) – это приводит к занижению суммарного количества вызовов;

2. Наличием вызовов, по которым осуществляется комплексное реагирование (т.е. в случаях, когда по одному вызову системе-112 создана одна УКИО, которая направляется одновременно в несколько служб) – это приводит к завышению суммарного количества вызовов [7].

На рис. 4, 5, 6, 7 представлены типичные диаграммы распределения вызовов в системах-112 соответственно г. Москвы, Республики Татарстан, Новгородской области и Пермского края. На диаграммах отражено



распределение вызовов, относящихся к ЭОС, иным организациям, консультативным и ошибочным вызовам [10].

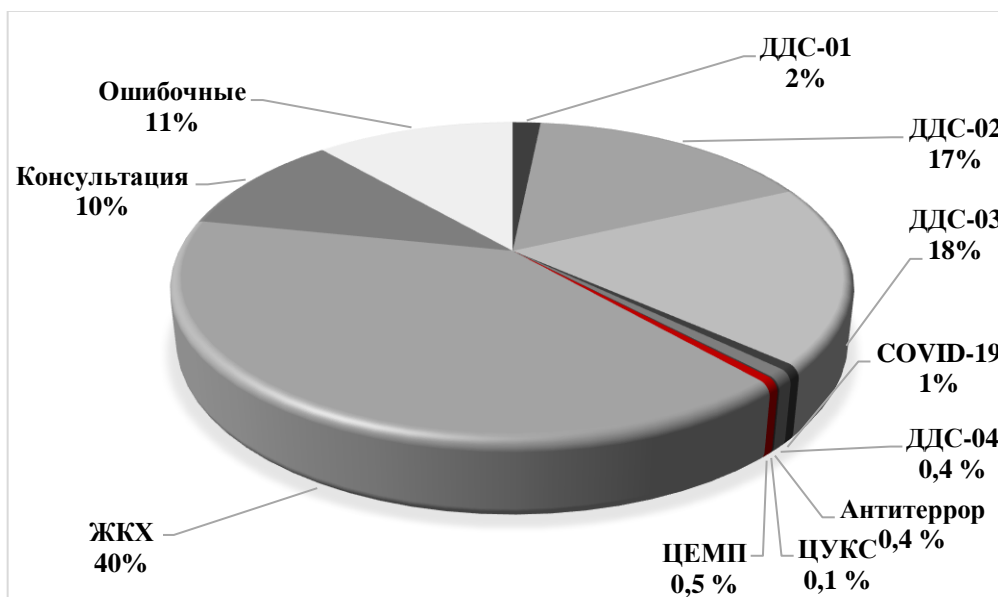


Рис. 4. Распределение вызовов в системе-112 в г. Москвы по службам и организациям

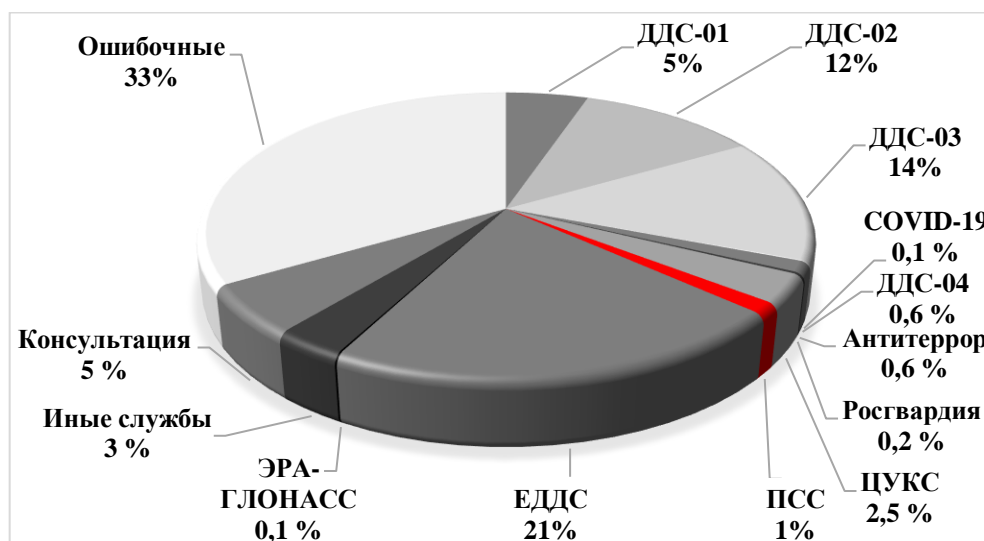


Рис. 5. Распределение вызовов в системе-112 в Республике Татарстан по службам и организациям

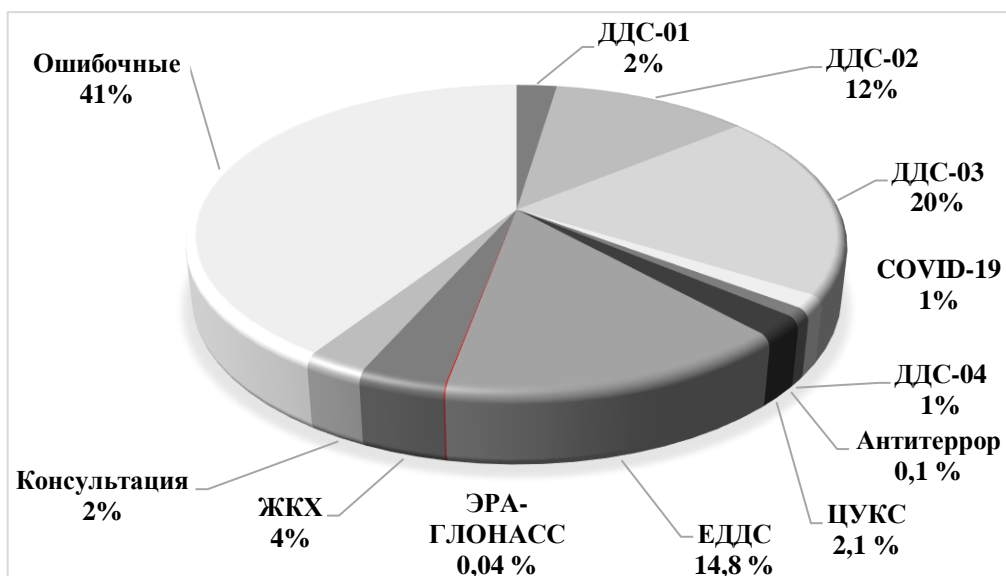


Рис. 6. Распределение вызовов в системе-112 в Новгородской области по службам и организациям

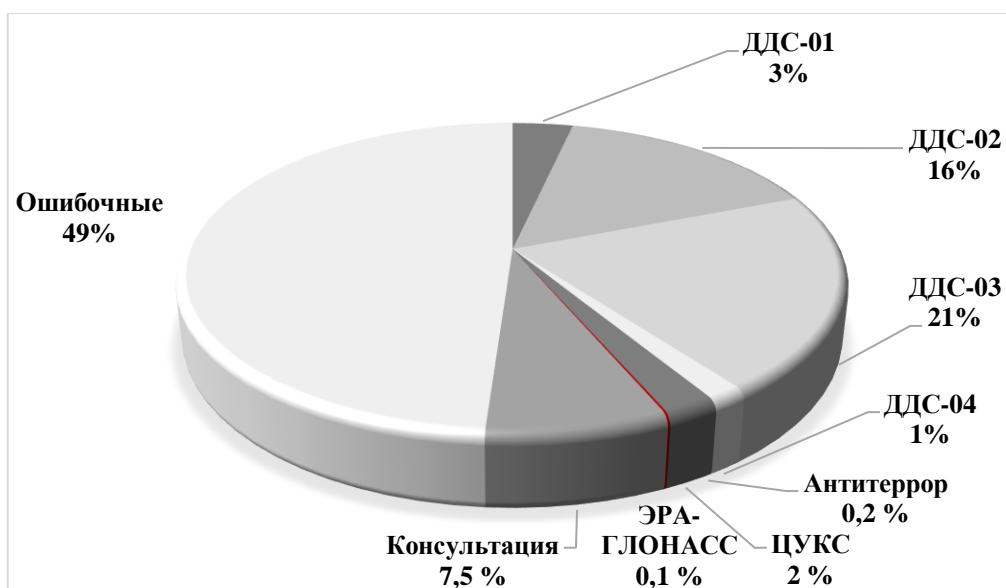


Рис. 7. Распределение вызовов в системе-112 в Пермском крае по службам и организациям

Анализ показывает, что структура распределения вызовов в системах-112 субъектов Российской Федерации по типам неоднородна, при этом на:

1. долю ЭОС приходится 40 – 70 % всех вызовов;
2. долю вызовов, приходящихся на комплексное реагирование 3 – 15 %;
3. долю иных организаций и служб приходится 4 – 45 % всех вызовов;

4. долю справочных приходится 7 – 15 % всех вызовов;
5. долю ошибочных 11 – 49 % всех вызовов.

Также следует учитывать, что в ряде субъектов РФ все вызовы по службам ЕДДС и ЖКХ поступают в ЕДДС, суммарная доля таких вызовов – 21 % (рис. 5 – распределение вызовов в системе-112 в Республике Татарстан). В отчетах других субъектов РФ указано деление вызовов по направлениям деятельности служб – отдельно поступающих в ЕДДС, отдельно – в ДДС ЖКХ (рис. 6 – распределение вызовов в системе-112 в Новгородской области). При этом, суммарная доля вызовов по службам ЕДДС+ЖКХ составляет 18,8%. Отсутствие требований по отнесению вызовов, поступающих в службу ЖКХ к экстренным вызовам приводит к значительному искажению для систем-112 различных субъектов РФ соотношений доли вызовов типа ЭОС и иных организаций [4].

### Литература

1. Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Гарант.Ру: Информационно-правовой портал. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056398/> / (дата обр. 29.11.2022 г).
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовое обеспечение. – URL: <https://base.garant.ru/55172604/> (дата обр. 29.11.2022 г).
3. Постановление Правительства РФ от 31.08.2021 г. № 1453 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи» [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовое обеспечение. – URL: <https://base.garant.ru/402689157/> (дата обр. 29.11.2022 г).

4. Постановление Правительства РФ от 12.11.2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам» [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовое обеспечение. – URL: <https://base.garant.ru/403052132/> (дата обр. 29.11.2022 г).
5. Постановление Правительства РФ от от 27.11. 2021 г. № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Электронный ресурс] // Гарант: Информационно-правовое обеспечение. – URL: <https://base.garant.ru/403134039/> (дата обр. 29.11.2022 г).
6. Статистические и аналитические сведения по функционированию систем-112 субъектов Российской Федерации за период I-III квартал 2022 г [Электронный ресурс] // Внутренняя сеть МЧС России – Режим доступа: [https:// tasks-mchs.ru/](https://tasks-mchs.ru/)– (дата обр. 10.11.2022 г).
7. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2013 г. № 223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы» [Текст: электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант» – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/70342108/> –(дата обр. 11.07.2022).
8. Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 9 марта 2022 г. № 180 “Об утверждении Порядка предоставления и объема информации, необходимой для обеспечения реагирования по вызову или сообщению о происшествии по единому номеру вызова экстренных оперативных служб "112", в том числе Правил определения места нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования), с которого были осуществлены вызов или

передача сообщения о происшествии по единому номеру вызова экстренных оперативных служб "112" [Текст: электронный ресурс] // Гарант – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/404665983/>: (дата обр. 10.11.2022 г).

9. Методические рекомендации «О развитии, организации эксплуатации и контроля функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» [Текст: электронный ресурс] // Официальный сайт МЧС России – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2413> – Дата обращения: 11.07.2022.
10. Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 г. № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» [Текст: электронный ресурс] // Информационно-правовая система «Гарант» – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402867092/> – Дата обращения: 21.09.2022 .

### References

1. Federal Law No. 488-FZ of December 30, 2020 "On ensuring the call of emergency operational services by a single number "112" and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" [Electronic resource] // Garant.<url>: Information and legal portal. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056398> / / (date mod. 29.11.2022).
2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 958 dated 11/21/2011 "On the system for ensuring the call of emergency operational services by a single number "112" [Electronic resource] // Garant: Information and legal support. – URL: <https://base.garant.ru/55172604> / (date mod. 29.11.2022).
3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1453 dated 08/31/2021 "On approval of the list of emergency operational services, the call

- of which is required to provide the operator with communication services to the user around the clock and free of charge" [Electronic resource] // Garant: Information and legal support. – URL: <https://base.garant.ru/402689157/> (date mod. 29.11.2022).
4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1931 dated 12.11.2021 "On approval of mandatory requirements for the organization and functioning of the system for calling emergency operational services by a single number "112", including the procedure and timing of receiving, processing and transmitting calls by a single number "112" to dispatching services" [Electronic resource] // Garant: Information and legal support. – URL: <https://base.garant.ru/403052132/> (date mod. 29.11.2022).
  5. Decree of the Government of the Russian Federation of 27.11. 2021 No. 2071 "On approval of the Rules of interaction of forces and means of systems to ensure the call of emergency operational services by a single number "112" [Electronic resource] // Garant: Information and legal support. – URL: <https://base.garant.ru/403134039/> (date mod. 29.11.2022).
  6. Statistical and analytical information on the functioning of systems-112 subjects of the Russian Federation for the period I-III quarter of 2022 [Electronic resource] // Internal network of the Ministry of Emergency Situations of Russia – Access mode: [https:// tasks-mchs.ru /](https://tasks-mchs.ru/)– (date mod. 10.11.2022).
  7. Decree of the Government of the Russian Federation No. 223 dated March 16, 2013 "On the federal target program "Creation of a system for providing emergency emergency services by a single number "112" in the Russian Federation for 2013-2017" [Text: electronic resource] // Information and legal system "Garant" - Electron. dan. – Access mode: <https://base.garant.ru/70342108/> –(date mod. 11.07.2022).
  8. Order of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation No. 180 dated March 9, 2022 “On Approval of the Procedure for Providing and the Amount of Information

Necessary to Ensure Response to a Call or an Incident Report by a Single Emergency Call Number "112", including the Rules for Determining the Location of User Equipment (Terminal equipment), from which a call or transmission of an incident message was carried out by a single emergency call number "112" [Text: electronic resource] // Garant – Electron. dan. – Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/404665983> /: (date mod. 10.11.2022).

9. Methodological recommendations "On the development, organization of operation and control of the functioning of the system for calling emergency operational services by a single number "112" [Text: electronic resource] // Official website of the Ministry of Emergency Situations of Russia – Electron. dan. – Access mode: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/2413> – Date of application: 11.07.2022.
10. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2998-r dated 10/22/2021 "On approval of the strategic direction in the field of digital transformation of public administration" [Text: electronic resource] // Information and legal system "Garant" - Electron. dan. – Access mode: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402867092> / – Date of application: 09/21/2022.

© Меретуков З.Д., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

**Для цитирования:** Меретуков З.Д. АНАЛИЗ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫЗОВОВ В СИСТЕМЕ-112 СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТИПАМ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_13

**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВА  
СОБСТВЕННОСТИ**

**ON THE QUESTION OF THE CONCEPT AND IMPROVEMENT OF  
PROPERTY RIGHTS**

**Романов Дмитрий Сергеевич**, студент, 3 курс магистратуры, факультет подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет), Крымский филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь), Россия, г. Симферополь

**Romanov Dmitriy Sergeevich**, student, third-year of a master's program, faculty of Training Specialists for the Judicial System (Faculty of Law), The Crimean branch of the Federal State Budget-Funded Educational Institution of Higher Education «The Russian State University of Justice» (the city of Simferopol), Russia, the city of Simferopol

**Аннотация**

Статья посвящена исследованию права собственности в контексте законодательных и нормативных упоминаний. Автором приводится исследование позиций ученых-правоведов в вопросе определения права собственности, его содержания и особенностей в функционировании. Анализ проведенных источников указывает на необходимость корректировки действующего законодательства, детального анализа границ права собственности, а также выработке грамотного определения, которое позволит



предотвратить проблемы в правоприменении, ликвидировать споры в научных кругах и конкретизировать пределы функционирования данной правовой категории.

### **S u m m a r y**

The article is devoted to the study of property rights in the context of legislative and regulatory references. The author provides a study of the positions of legal scholars in determining the right of ownership, its content and features in the functioning. The analysis of the sources indicates the need to adjust the current legislation, a detailed analysis of the boundaries of property rights, as well as the development of a competent definition that will prevent problems in law enforcement, eliminate disputes in scientific circles and specify the limits of the functioning of this legal category.

**Ключевые слова:** *право собственности, право пользования, право владения, право распоряжения, права и свободы, верховенство закона.*

**Keywords:** *the right of ownership, the right of use, the right of possession, the right of disposal, rights and freedoms, the rule of law.*

Правовое государство вырабатывает политику и законодательство, направленное на верховенство закона, непреклонность основных прав и свобод, обеспечение их охраны. Защита человеческой личности предполагает потребность в формировании актуальных правовых инструментов, которые позволяют каждой социальной группе получать защиту и восстановление прав от нарушений закона.

Одним из первичных направлений в функционировании государства является защита прав и свобод лица, среди которых отдельное место занимает защита права собственности, что указывает на Россию как правовое государство. Право частной собственности включено в состав основных прав и свобод человека и гражданина [4].

Правовая категория «собственность» традиционно в научной литературе, нормативно-правовых упоминаниях имеет разное содержание.

Такое относится и к понятию «частная собственность». Так, п. 2 ст. 8 Конституции РФ закрепляет равенство всех субъектов права перед законом [1].

Вопрос относительно права собственности, его понятия и соотношения с термином «собственность» - дискуссионный в научных источниках. Национальные исследования детально останавливаются на данных моментах в виду того, что подобные сведения позволяют определить право собственности, разграничить его конкретными пределами, а также толковать правовую основу. Исследователь А.В. Рыжик указывал, что в частности соотношения двух указанных категорий сопоставимы как форма и содержание единого звена. Так, собственность является общественными имущественными отношениями, а право собственности – системой юридических норм, которые необходимы для законодательного подкрепления таких отношения, включая необходимость выработки правового режима имущества, конкретизации способов приобретения права собственности и другое [6].

Исследователь Л.Р. Юлбердина и Д.Р. Латыпова предлагают понимать «собственность в качестве социально-экономического отношения между субъектами права по поводу применения материальных благ, а право собственности, соответственно, – в качестве юридического закрепления указанных отношений» [9].

Данная позиция позволяет сделать вывод о том, что понятие собственности шире, чем право собственности, поскольку для возникновения соответствующего правового режима необходимо иметь на законных основаниях объект собственности. В виду этого, их соотношение заключается во взаимодействии формы и содержания.

Право собственности – регламентированное законом закрепление социально-экономических отношений, включая данный институт в экономическую отрасль. Необходимо отметить, что использование права собственности в разных нормативных правовых основах не приравнивается к правовому регулированию.

Ряд исследователей рассматривают право собственности достаточно своеобразно. Например, А.Д. Лебедева указывает, что обобщенно термин следует толковать как «...юридическое регулирование процессов присвоения и использования субъектами материальных благ» [5].

Вместе с тем, термин А.А. Сарксян имеет общие черты, однако, в его понимании право собственности – законодательное выражение «присвоения, предоставляющее собственнику правомочия непосредственного владения, пользования и распоряжения вещью» [7].

Исследователь А.В. Венедиктов указывал, что данное право функционирует и помимо наличия трех полномочий: владения, распоряжения и пользование. Такая концепция строится на позиции относительно того, что права собственности существует и во вне указанных правомочий. В частности, судебный арест имущества, при котором собственник может не иметь права осуществлять правомочия владения, пользования и распоряжения имуществом в виду ареста, однако у собственника остается фактическая часть права собственности на это имущество. Второй аргумент строится на марксистской концепции рассматривания собственности как присвоения, а также тот факт, что конкретизация права собственности должна способствовать исследованию особых классовых нюансов конкретных форм собственности в каждой формации, чего нельзя получить в традиционном его толковании.

В данный период времени второй аргумент – спорный и требует исследования и современное толкование, опираясь на исторический опыт развития права собственности. Вместе с тем, первое основание целесообразно, что позволяет делать вывод о том, что содержание права собственности выходит за рамки триады правомочий.

Подобное исследование права собственности формируется на законодательном представлении в виду учета всех правомочий. Необходимо отметить и доводы О.А. Хатунцева, который придерживался позиции учета функций права собственности в виду необходимости выработке термина:

1. Юридическая регламентация за лицом его имущества с присвоением статуса собственника;
2. Законодательная выработка перечня прав и обязанностей;
3. Обеспечение функционирования механизма защиты интересам собственника от незаконных посягательств.

Опираясь на перечисленные функции, исследователь делил право собственности на две разновидности: первая – право собственности «...трансотраслевой институт с совокупностью принципов, правовых норм и обычаев, регулирующих отношения собственника с другими лицами по поводу владения, пользования, распоряжения и управления имуществом в целях получения материальных или иных благ» [8]. В субъективной призме право собственности – возможность реализации или не реализации действий над принадлежавшим имуществом в пределах своего права, в рамках установленными нормативными правовыми актами. Необходимость иных субъектов не препятствовать правомочиям другого обеспечивается мерами государственного принуждения.

Аналогичной концепции придерживается и А.В. Рыжик. Исследователь указывал, что в объективной области право собственности можно рассмотреть в качестве единства норм, направленных на предусмотренные законом правомочия посредством ликвидации незаконного вмешательства «третьих лиц в сферу легального господства над имуществом» [6]. В субъективном аспекте право собственности может быть рассмотрено в качестве законной способности самостоятельного владения имуществом, распоряжения и пользования, обеспеченного необходимыми действиями иных субъектов, в том числе и за счет использования механизма гражданско-правовой защиты права собственности.

Отечественное законодательство не регламентирует термин «право собственности», однако указывает, что в его содержание входит правомочия владения, пользования и распоряжения [2].

Анализируя положения ст. 209 ГК, право собственности представляет собой законодательно закрепленную способность субъекта, имеющего имущество, владеть, пользоваться и распоряжаться самостоятельно в случаях, предусмотренных законодательством. Вместе с тем, для формирования целесообразного определения необходимо исследовать правомочия, закрепленные в гражданском праве.

Традиционной является концепция О.А. Хатунцева, которая предполагает в качестве фундамента права собственности три правомочия, регламентированных в гражданском законодательстве, однако пределы возможных действий характеризуются юридическими границами, которые направлены на сопоставление действий с текущей нормативной правовой базой в виду необходимости предотвращения нарушений прав третьих лиц. Кроме этого, исследователь указывает на следующее. Правомочие владения включает законную власть над вещью, которая имеет фактическую направленность. Вместе с тем, такое правомочие направлено и на приобретение выгоды из вещи при соблюдении законных пределов. Правомочие распоряжения направлено на реализацию соглашений, которые могут стать причиной последующего потерей имущества как полностью, так и частично. Аналогично правомочия исследуют и иные правоведы.

Исследователь О.Н. Лаврова указывала, что правомочия являются «...обобщенное выражение многочисленных действий, которые вправе совершать собственники имущества» [4]. Подобная позиция согласована и с иными авторами, которые склоняются к тому, что правомочия – структурные единицы субъективного права, формирующего вещную отрасль.

Выделяют ряд характеристик в праве собственности:

1. Право собственности имеет абсолютный характер, поскольку имеет правовой режим.
2. Право собственности опирается на имущество, а не на его владельца;
3. Для данного института характерны вещно-правовые способы защиты.

В соответствии с этим, необходимо законодательно закрепить право собственности, в виду ликвидации споров в науке, предотвращения проблем в правоприменении. Подобные корректировки укрепят правовой фундамент и станут основой совершенствования гражданского законодательства.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.
3. Лаврова О.Н. К вопросу об определении понятия права собственности // Инновации в науке. 2014. № 38. С. 143-150.
4. Лаврова Оксана Николаевна К вопросу об определении понятия права собственности // Инновации в науке. 2014. №38. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-prava-sobstvennosti> (дата обращения: 22.11.2023).
5. Лебедева А.Д. Собственность в гражданском праве – это благо или бремя? // Духовная сфера общества. 2014. № 11. С. 109-114.
6. Рыжик А.В. Институционализация интересов собственников в российском гражданском праве: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2017. 388 с.
7. Саркисян А.А. Собственность и право собственности // Аллея науки. 2017. № 9. С. 646-649
8. Хатунцев О.А. Субъективные вещные права как разновидность абсолютных имущественных прав: проблемы теории и практики: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2015. 352 с
9. Юлбердина Л.Р., Латыпова Д.Р. Собственность и право собственности: проблема соотношения понятий // Интеграция наук. 2017. № 3 (7). С. 40-42.

**Literature**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, subject to amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 No. 6-FKZ, dated December 30, 2008 No. 7-FKZ, dated 02/05/2014 No. 2-FKZ, dated 07/21/2014 No. 11-FKZ) // Russian Federation newspaper. 1993. December 25.
2. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 N° 51-F3 // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 05.12.1994, N 32, art. 3301.
3. Lavrova O.N. On the definition of the concept of property rights // Innovations in science. 2014. No. 38. pp. 143-150.
4. Lavrova Oksana Nikolaevna On the question of defining the concept of property rights // Innovations in Science. 2014. No.38. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-prava-sobstvennosti> (date of appeal: 11/22/2023).
5. Lebedeva A.D. Is property in civil law a benefit or a burden? // The spiritual sphere of society. 2014. No. 11. pp. 109-114.
6. Ryzhik A.V. Institutionalization of owners' interests in Russian civil law: dis. ... doct. jurid. M., 2017. 388 p.
7. Sarkisyan A.A. Property and the right of ownership // Alley of Science. 2017. No. 9. pp. 646-649
8. Khatuntsev O.A. Subjective property rights as a kind of absolute property rights: problems of theory and practice: dis. ... doct. jurid. M., 2015. 352 p
9. Yulberdina L.R., Latypova D.R. Property and the right of ownership: the problem of the correlation of concepts // Integration of sciences. 2017. No. 3 (7). pp. 40-42.

© Романов Д.С., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник»  
№11/2023

**Для цитирования:** Романов Д.С. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ// Научный сетевой  
журнал «Столыпинский вестник» №11/2023



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_11\_14

**К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВА  
ВИНДИКАЦИИ**

**ON THE QUESTION OF THE CONCEPT AND IMPROVEMENT OF  
THE LAW OF VINDICATION**

**Романов Дмитрий Сергеевич**, студент, 3 курс магистратуры, факультет  
подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет),  
Крымский филиал Федерального государственного бюджетного



образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» (г. Симферополь), Россия, г. Симферополь

**Romanov Dmitriy Sergeevich**, student, third-year of a master's program, faculty of Training Specialists for the Judicial System (Faculty of Law), The Crimean branch of the Federal State Budget-Funded Educational Institution of Higher Education «The Russian State University of Justice» (the city of Simferopol), Russia, the city of Simferopol

#### **Аннотация**

Статья посвящена исследованию виндикационного иска через призму теоретических и законодательных положений. Автором приводится исследование позиций ученых-правоведов в вопросе определения виндикации, одержания и особенностей применения. Анализ проведенных источников указывает на необходимость корректировки действующего законодательства, поскольку ряд вопросов на данном этапе не урегулирован, что формирует проблемы в правоприменении, в частности, возможность злоупотреблением права, отсутствие сведений относительно исковой давности. Работа служит обоснованием необходимости внесения законодательных правок, как гаранта обеспечения законности и грамотности в выборе способа защиты прав.

#### **S u m m a r y**

The article is devoted to the study of the vincication claim through the prism of theoretical and legislative provisions. The author provides a study of the positions of legal scholars in the definition of vindication, possession and application features. The analysis of the sources indicates the need to adjust the current legislation, since a number of issues are not settled at this stage, which creates problems in law

enforcement, in particular, the possibility of abuse of law, the lack of information regarding the statute of limitations. The work serves as a justification for the need to make legislative amendments, as a guarantor of ensuring legality and literacy in choosing a way to protect rights.

**Ключевые слова:** *право собственности, право пользования, право владения, право распоряжения, защита вещных прав, срок исковой давности.*

**Keywords:** *the right of ownership, the right of use, the right of possession, the right of disposal, protection of property rights, the statute of limitations.*

Исследователь А.Т. Догнак указывал, что «виндикационный иск является иском, предъявляемым утратившим владение лицом, которому принадлежит на праве собственности вещь, определенная индивидуальными признаками, к лицу, не являющемуся собственником и владеющему вещью без надлежащего правового основания, об истребовании данной вещи» [8].

Стороной, применяющий подобный способ защиты может быть собственник, который утратил владение вещью, в том числе и на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Д.А. Белова указывала, что «виндикационный иск является петиторным, поскольку направлен на защиту нарушенного права, на основании которого осуществлялось владение имуществом до его утраты» [7].

Так, Ю.К. Толстой писал, что «все различия между иском собственника к третьему лицу о возврате вещи в натуре и аналогичным иском титульного владельца состоят в том, что иск собственника основан на праве собственности, тогда как вещный иск титульного владельца - на праве владения» [9].

В дальнейшем была сформирована точка зрения относительно того, что передача имущества в наем или на хранение тождественна волевому согласию на изъятие имущества, что не допускало использование виндикационного иска.

Предмет спора – требование возвращения законному собственнику или титульному владельцу предыдущего правового режима вещи. Исследователь А.П. Сергеев указывали, что задача виндикационного иска – передача вещи во владение ранее, которое реализуется за счет осуществления «изъятие и передачи» [12].

Объект виндикационного иска – индивидуально-определенный объект, сохраненный в натуре. Подобная особенность свидетельствует о невозможности применения способы защиты к родовым вещам, а также не сохраненным фактически, поскольку истребование предполагает наличие конкретной вещи.

В виду этого предпосылками направления и удовлетворения виндикации является единство фактических и юридических показателей, с которыми заявитель связывает свое требование и необходимость предъявить иск. В данной ситуации, следует указать ряд таких факторов:

- 1) отсутствие между субъектами грамотного соглашения относительно спорной вещи, что возможно в виду абсолютной направленности права собственности. Исследователь М. А. Осташевский указывал, что «право на виндикацию не может рассматриваться как абсолютное, как обращенное против неопределенного круга лиц» [10].
- 2) Невозможность реализации правомочий собственником в виду фактического отсутствия вещи.
- 3) Имущество сохранено в натуре и не повреждено.
- 4) Бремя доказывания нарушения права лежит на заявителе.

Кроме этого, присутствует необходимость направления подтверждения права собственности. В частности, выписка из ЕГРП или соглашение о покупке имущества, акт-передачи. Исследуя вопросы подсудности виндикационного иска следует отметить, что «защитой нарушенных гражданских прав, в том числе вещных прав, занимаются суды общей юрисдикции, арбитражные суды, третейские суды» [6].

Судебное производство будет происходить по месту жительства ответчика.

Если в процессе судебного производства спорное имущество было передано третьему лицу во временное владение, то в соответствии с ч. 2. Ст. 46 АПК РФ суду необходимо привлечь такой субъект как соответчика[1]. В последнем случае сам «отчуждатель привлекается к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, на стороне ответчика» [2].

В виду данного обстоятельства необходимо направление заявления о принятии обеспечительных мер. В соответствии с п. 33 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 22 от 29 апреля 2010 г.: «запрет ответчику распоряжаться и (или) пользоваться спорным имуществом (арест), запрет государственному регистратору изменять запись в ЕГРН о праве на это имущество, передача спорного имущества на хранение другому лицу в соответствии с п. 2 ст. 926 ГК РФ (судебный секвестр)» [3].

В случае, если неделимое имущество было отдано на возмездной основе нескольким субъектом и находится в их общем владении – множественность лиц. В виду такого основания субъекты становятся соответчиками[3].

Исходя из проведенного анализа для удовлетворения такого иска первичными факторами является тождественность вещи, на которую претендует заявитель и того объекта, находящегося у иного лица, т.е. должна присутствовать возможность ее определения и сохранение в натуре.

Стоит отметить, что анализ судебной практики демонстрирует значимости установления нахождения вещи в фактическом владении иной стороны. Отсутствие доказывания данного факта потенциальное основание в отказе удовлетворения требований.

В частности, Самарским областным судом была рассмотрена апелляционная жалоба на решение районного суда об истребовании движимого имущества. Предмет – спорное имущества и его нахождения у

ответчика без законных оснований. В данном деле ответчик не смог доказать, что владеет движимым имуществом в виду обстоятельств, предусмотренных законом. В виду подобной ситуации судом заявленные требования были удовлетворены, поскольку спорное имущество было изъято без согласия собственника[5].

Как указывал исследователь А.Д. Приходько «Трудность состоит в том, что на протяжении времени розыска утерянной вещи собственник не может обратиться в суд за защитой нарушенного права, так как персонально не определен ответчик, действиями которого нарушено правомочие владения. При этом факт истечения срока исковой давности служит самостоятельным основанием для отказа в иске, и в этом случае какие-либо другие доводы в обоснование заявленного искового требования не подлежат рассмотрению. Следовательно, существует вопрос о том, как определять начальный момент течения срока исковой давности, когда собственник знал о выбытии из своего владения определенной вещи, но не мог установить, кто конкретно владеет его вещью» [11].

Спорными остаются и вопросы исковой давности, в частности, задачи исковой давности в производстве о собственности; содержание погашения применения исковой давности; начало течения срока исковой давности. Перечень данных моментов не урегулирован законодательно и стал основой исследования ученых-правоведов. Теоретическое и практическое значение таких моментов актуальны до сих пор.

Начало исковой давности соразмерно моменту потери имущества из владения собственника и фактического присутствия иного лица, а не период реализации действий, направленных на корректировку правового режима вещи. В виду этого, течение срока давности не приравнивается ко дню, когда было известно о внесении новой записи в регистрационном реестре, поскольку данный факт не воздействует на наличие незаконного владения иной стороны.

В последующем была распространена практика обхода применения виндикации с помощью применения реституции.

К стремлению обойти положения о виндикации заявители прибегали в ситуации, когда со спорным имуществом был совершен перечень соглашений, а владелец вещи был потенциально добросовестным. Заявители считали, что если будет направлен виндикационный способ защиты, то большая вероятность, того, что требования не будут удовлетворены в виду добросовестности лица, а требования признания всех соглашений с имуществом недействительными и применения реституции должно быть удовлетворено, поскольку добросовестность здесь не играет существенную роль.

Кроме этого, необходимо внесения разграничения между понятиями виндикационного иска и реституции. Для ликвидации данной проблемы необходим перечень корректировок. В частности, отсутствие пределов функционирования реституции в сравнении с виндикацией.

#### **Литература**

1. "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023, с изм. от 22.06.2023)
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ N 22 от 29 апреля 2010 г.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 (ред. от 23.06.2015) "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав"
4. постановления Пленума Верховного Суда РФ N 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ N 22 от 29 апреля 2010 г.
5. Апелляционное определение № 33-1576/2017 от 20 февраля 2017 г. по делу № 33- 1576/2017, Самарский областной суд. — [Электронный ресурс] // URL: <http://rospravosudie.com>.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ №10/22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении

споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»  
// Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2010. — № 36.

7. Белова Дина Александровна Проблемы истребования имущества из чужого незаконного владения // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2010. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-istrebovaniya-imuschestva-iz-chuzhogo-nezakonnogo-vladeniya> (дата обращения: 21.11.2023).
8. Донгак А.Т. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ВИНДИКАЦИОННОГО ИСКА // Вестник магистратуры. 2021. №3-1 (114). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-vindikatsionnogo-iska> (дата обращения: 21.11.2023).
9. Новоселова А. А., Подшивалов Т. П. Виндикационный иск: проблемы элементного состава // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2008. №8 (108). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vindikatsionnyu-isk-problemy-elementnogo-sostava> (дата обращения: 21.11.2023).
10. Осташевский, М. А. Защита прав добросовестного приобретателя: Дис. ... канд. юрид. наук. — Краснодар, 2006. — С. 93.
11. Приходько А.Д. Исковая давность для виндикации // Новый университет. Серия «Экономика и право». 2016. №2 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iskovaya-davnost-dlya-vindikatsii> (дата обращения: 21.11.2023).
12. Сергеев, А. П., Толстой, Ю. К.: Гражданское право / отв. ред. А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. — М., 2004 г. — Т.1. С. 319.

#### Literature

1. "Arbitration Procedural Code of the Russian Federation" dated 24.07.2002 N 95-FZ (as amended on 18.03.2023, with amendments. from 06/22/2023)
2. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 10, the Plenum of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation No. 22 dated April 29, 2010.

3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 10, Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 22 dated 29.04.2010 (ed. dated 23.06.2015) "On some issues arising in judicial practice in resolving disputes related to the protection of property rights and other proprietary rights"
4. Resolutions of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 10, the Plenum of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation No. 22 dated April 29, 2010
5. Appeal Ruling No. 33-1576/2017 dated February 20, 2017 in case No. 33-1576/2017, Samara Regional Court. — [Electronic resource] // URL: <http://rospravosudie.com> .
6. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 10/22 of 29.04.2010 "On some issues arising in judicial practice in resolving disputes related to the protection of property rights and other proprietary rights" // Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. — 2010. — No. 36.
7. Belova Dina Aleksandrovna Problems of reclaiming property from someone else's illegal possession // Bulletin of the Samara Humanitarian Academy. Series: Law. 2010. No.2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-istrebovaniya-imuschestva-iz-chuzhogo-nezakonnogo-vladieniya> (date of appeal: 11/21/2023).
8. Dongak A.T. THE LEGAL NATURE OF THE VINDICATION CLAIM // Bulletin of Magistracy. 2021. №3-1 (114). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-vindikatsionnogo-iska> (accessed: 11/21/2023).
9. Novoselova A. A., Podshivalov T. P. Vindication suit: problems of elemental composition // Bulletin of SUSU. Series: Law. 2008. No.8 (108). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vindikatsionnyy-isk-problemy-elementnogo-sostava> (date of appeal: 11/21/2023).
10. Ostashevsky, M. A. Protection of the rights of a bona fide acquirer: Dis. ... cand. jurid. sciences'. — Krasnodar, 2006. — p. 93.



11. Prihodko A.D. Statute of limitations for vindication // New University. The series "Economics and Law". 2016. No.2 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/iskovaya-davnost-dlya-vindikatsii> (date of address: 11/21/2023).
12. Sergeev, A. P., Tolstoy, Yu. K.: Civil Law / ed. A. P. Sergeev, Yu. K. Tolstoy. — M., 2004 — Vol. 1. p. 319.

**Для цитирования:** Романов Д.С. К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВА ВИНДИКАЦИИ// Научный сетевой  
журнал «Столпыпинский вестник» №11/2023