



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 614.8:351:338.2

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЛЕВАНТНЫХ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ОЦЕНКИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DETERMINING RELEVANT CRITERIA FOR EVALUATING THE ACTIVITIES
OF SENIOR OFFICIALS OF THE ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Чяснавичюс Юлюс Кястутович, старший научный сотрудник 1 научно-исследовательского центра, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), г. Москва

J. Chiasnavichius, chiasnavichius@gmail.com

Аннотация. Данная работа посвящена определению релевантных критериев для эффективной оценки деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Исследование базируется на анализе существующих стратегических подходов к управлению чрезвычайными ситуациями, законодательства и нормативных актов в области обеспечения безопасности.

В рамках работы выделяются ключевые аспекты, влияющие на успешность деятельности высших должностных лиц, такие как оперативная реакция на чрезвычайные ситуации, координация межведомственных действий, эффективное управление ресурсами, и взаимодействие с населением.

Разрабатываются критерии оценки, учитывающие не только формальные параметры, но и способность к инновационному мышлению и стратегическому планированию.

Полученные результаты могут служить основой для улучшения системы оценки профессиональной деятельности высших руководителей в области обеспечения безопасности, способствуя повышению эффективности мер по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Abstract. This work is devoted to determining the relevant criteria for effectively assessing the activities of senior officials of the constituent entities of the Russian Federation in the field of ensuring the safety of the population and territories from natural and man-made emergencies. The study is based on an analysis of existing strategic approaches to emergency management, legislation and regulations in the field of security.

The work highlights key aspects that influence the success of senior officials, such as prompt response to emergency situations, coordination of interdepartmental actions, effective resource management, and interaction with the population. Evaluation criteria are being developed that take into account not only formal parameters, but also the ability for innovative thinking and strategic planning.

The results obtained can serve as the basis for improving the system for assessing the professional activities of senior managers in the field of security, helping to increase the effectiveness of measures to prevent and respond to emergency situations on the territory of the Russian Federation.

Ключевые слова: *оценка эффективности деятельности высших должностных лиц, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, комплексный показатель деятельности высших должностных лиц.*

Keywords: *assessment of the effectiveness of the activities of senior officials, protection of the population and territories from emergency situations, a comprehensive indicator of the activities of senior officials.*

Введение

В условиях современного общества, где имеет место постоянная динамика вызовов и угроз, вопросы обеспечения безопасности населения и территорий занимают центральное положение в государственной политике. Эффективность деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти в контексте предотвращения и противодействия чрезвычайным ситуациям становится актуальной проблемой.

Научные исследования в данной области призваны не только проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность указанных руководителей, но и предоставить системный подход к разработке критериев оценки эффективности. В контексте постоянных перемен в обществе и возрастающих угрозах, предлагаемая методика оценки несет в себе потенциал системного управления, направленного на повышение эффективности мер по обеспечению безопасности.

Анализ деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти подчеркивает важность систематизации информации и установление показателей, позволяющих объективно оценивать эффективность принимаемых мер. Разработанные критерии оценки предоставляют не только теоретическую основу, но и практические инструменты для измерения успехов в области управления чрезвычайными ситуациями.

Результаты исследования

После проведения анализа существующей международной практики оценки эффективности руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов федерации, направленной на определение состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения безопасности людей на водных объектах в пределах региональных структур, были выделены следующие заключения:

1. В странах с федеративной структурой государства отсутствует единая система оценки эффективности деятельности высших должностных лиц на региональном уровне, не включая руководителей субъектов, выбираемых на основе голосования.

2. В развитых странах, независимо от формы правления (федеральной или унитарной), оценка эффективности деятельности высших должностных лиц в сфере снижения риска чрезвычайных ситуаций не является самостоятельным аспектом. Она включена в общие показатели управленческой эффективности, основанные на экономических показателях и удовлетворении потребностей населения [1].

3. Для всесторонней оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также для повышения устойчивости региона к бедствиям, предлагается применять Международную систему показателей снижения риска чрезвычайных ситуаций. Эта система может быть адаптирована с использованием официальной статистики Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. Такой подход, основанный на анализе динамики показателей в течение срока руководства, обеспечивает более объективную оценку эффективности руководителя в сфере защиты населения и территорий от бедствий.

Рекомендуется проводить анализ эффективности высшего должностного лица в субъекте Российской Федерации [2], основываясь на конкретных данных о состоянии защиты охраняемых законом ценностей от чрезвычайных ситуаций, пожаров, и инцидентов на водных объектах в пределах данного субъекта. Также важным является оценка выполнения этим должностным лицом закрепленных законодательно обязанностей.

Из перечня охраняемых законом ценностей [3] выделяются ключевые - жизнь и здоровье граждан, и обеспечение безопасности государства. К сожалению, в настоящее время информация об ущербе здоровью людей не

подразделяется на степени вреда при внесении в базу данных и сохраняется в сгруппированном формате.

Также при всесторонней оценке необходимо учитывать текущей «фоновый» уровень опасности, который определяет безопасность территории субъекта Российской Федерации. Например, при равных показателях один регион может быть более опасным из-за сейсмических или метеорологических особенностей, что создает неравные условия для оценки. Для решения данной задачи целесообразно применять положения «ГОСТ Р 22.10.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» [4].

В данной работе под термином «количество погибших» в чрезвычайных ситуациях понимается число людей, занесенных в соответствующую категорию статистической базы, поддерживаемой Главным управлением МЧС России «Национальный центр управления в кризисных ситуациях». Эти данные основаны на информации, внесенной в формы статистической отчетности «5 ЧС», которые содержат информацию, полученную из «списков граждан, нуждающихся в получении единовременного пособия в связи с гибелью (смертью) члена семьи в результате ЧС». Эти списки согласованы с Минздравом России и утверждены руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации [5].

Аналогично, в контексте данного исследования «количество погибших при пожарах» определяется как число людей, включенных в соответствующую графу электронной базы данных, отражающей учет пожаров и их последствий [6].

Количество населения в каждом субъекте Российской Федерации и в стране в целом определяется на основе региональной и федеральной статистики соответственно.

Численность сил постоянной готовности территориальных подсистем РСЧС утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации после согласования с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [7].

Финансовые ресурсы, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и обеспечение неотложных работ, создаются и используются субъектами Российской Федерации [7].

В основе расчета комплексного показателя оценки деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения снижения смертности населения и защиты охраняемых законом ценностей от критических ситуаций и происшествий лежит метод оценки совокупного влияния относительных нормированных показателей защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Этот метод, выбранный в качестве основного, фокусируется на оценке индивидуального риска на территории субъекта Российской Федерации, отнесенного к рассчитанному характерному допустимому индивидуальному риску. Также учитывается относительное количество сил и финансовых ресурсов, доступных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.

Этот подход позволяет не только рассчитать комплексный показатель для субъектов Российской Федерации и страны в целом, но и применять его для проверки научной обоснованности и правильности расчетных принципов. Комплексный показатель для Российской Федерации должен быть единицей в абсолютном значении (без десятичного логарифмирования и добавления константы). Значения комплексных показателей для субъектов России должны быть размещены на числовой оси, обеспечивая симметричное распределение относительно показателя для страны в целом.

Для обеспечения возможности сравнения и проведения математических операций между всеми исходными значениями необходимо привести их к единому формату. В данном случае используется концепция приведения абсолютных значений к относительным путем выражения отдельного значения

для региона в виде доли или частного от общего или среднего значения для Российской Федерации в целом. Этот метод обеспечивает стандартизацию данных, что позволяет эффективно сравнивать и анализировать различные параметры на уровне регионов и страны в целом.

Заключение

Международный анализ выявил, что в развитых странах система оценки эффективности руководителей в области чрезвычайных ситуаций не выделяется. В России важно учитывать факторы каждого региона, такие как сейсмическая активность и климат. Эффективность должностных лиц и органов власти оценивается с учетом данных о погибших и материальном ущербе. Методика расчета комплексных показателей стандартизирует данные, обеспечивая сравнение на уровне регионов и страны. Разработка эффективной методики требует индивидуального подхода для российских регионов.

Литература

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 02 февраля 2017 г. A/RES/71/644.
2. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. «Базовая модель определения критериев и категорий риска» (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31 марта 2017 г. № 19(3)).
4. «ГОСТ Р 22.10.02-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 29 июня 2016 г. № 724-ст).
5. Приказ МЧС России от 29 апреля 2020 г. № 275 «Об утверждении Порядка подготовки и представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации документов в МЧС России для обоснования предельного объема запрашиваемых

- бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 26 мая 2020 № 58458).
6. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 г. № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий».
 7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

© Чяснавичюс Ю.К., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №12/2023.

Для цитирования: Чяснавичюс Ю.К. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕЛЕВАНТНЫХ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №12/2023.