



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 332.024

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРИМЕРЕ Г. НОВЫЙ УРЕНГОЙ**
INFORMATION SUPPORT OF URBAN DEVELOPMENT ACTIVITIES ON THE
EXAMPLE OF NOVY URENGOY

Кряхтунов Александр Викторович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (625000, Россия, г. Тюмень, ул. Луначарского, 2), тел. (3452) 28-39-59, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6917-2287>, krjahtunovav@tyuiu.ru

Раева Ирина Валентиновна, аспирант, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (625000, Россия, г. Тюмень, ул. Луначарского, 2), тел. (3452) 28-39-59, irinaf_98@mail.ru

Alexander V. Kryakhtunov, Associate Professor of the Department of Geodesy and Cadastral Activity, Tyumen Industrial University (2 Lunacharsky Str., Tyumen, 625000, Russia), tel. (3452) 28-39-59, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6917-2287>, krjahtunovav@tyuiu.ru

Irina V. Raeva, Postgraduate Student of the Department of Geodesy and Cadastral Activity, Tyumen Industrial University (2 Lunacharsky str., Tyumen, 625000, Russia), tel. (3452) 28-39-59, irinaf_98@mail.ru

Аннотация

Вопросы цифровизации и информационного сопровождения градостроительной деятельности в настоящее время становятся особенно актуальными на фоне внедрения новой инновационной экономики всех территориальных уровней управления. В городе Новый Уренгой отсутствует комплексный подход к цифровизации территориального управления городом. Ситуация, сложившаяся в этой среде влияет на снижение эффективности управленческих процессов муниципалитета, увеличение потерь и времени протекания процессов, перерасход ресурсов, а также на неэффективное вовлечение жителей в управление городом, что сказывается на качестве жизни горожан. В статье проведен анализ информационного обеспечения градостроительной деятельности в г. Новый Уренгой, в результате которого определены направления трансформации информационного обеспечения.

Annotation

The issues of digitalization and information support of urban development activities are currently becoming particularly relevant against the background of the introduction of a new innovative economy at all territorial levels of government. In the city of Novy Urengoy, there is no comprehensive approach to digitalization of the territorial management of the city. The situation that has developed in this environment affects the decrease in the efficiency of the municipality's management processes, the increase in losses and the time of the processes, the overspending of resources, as well as the inefficient involvement of residents in the management of the city, which affects the quality of life of citizens. The article analyzes the information support of urban development activities in the city of Novy Urengoy, as a result of which the directions of transformation of information support are determined.

Ключевые слова: информационное обеспечение градостроительной деятельности, Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД), монопрофильный город.

Keywords: information support of urban development activities, State information system for Urban Development activities (GISOGD), single-industry city.

С 2019 г. Градостроительным кодексом РФ введено понятие государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД) – «информационные системы, содержащие сведения, документы, материалы о развитии территорий, об их застройке, о существующих и планируемых к размещению объектах капитального строительства и иные необходимые для осуществления градостроительной деятельности сведения» [1].

Ведение таких систем обеспечивают уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные им территориально государственные бюджетные учреждения.

В г. Новый Уренгой действует Государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности г. Новый Уренгой (ГИСОГД г. Новый Уренгой), которая создана на основании Постановления Правительства РФ от 28.09.2020 №1558 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации» [2].

Картографическая основа ГИСОГД сформирована на основе сведений Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Согласно требованиям законодательства Российской Федерации и автономного округа в систему загружены Схема территориального планирования ЯНАО в целом, Генеральный план города Новый Уренгой [8], Правила землепользования и застройки г. Новый Уренгой [4], Схема границ зон с особыми условиями использования территории муниципального образования г. Новый Уренгой [9]. Адресные планы, топографические материалы, данные планов наземных и подземных коммуникаций, утвержденная Документация по планировке территории моногорода мигрированы в ГИСОГД ЯНАО, которая

интегрирована с Единым порталом государственных услуг (ЕПГУ). Населению г. Новый Уренгой доступны в электронном виде 4 государственных услуг и 13 муниципальных услуг.

В ГИСОГД г. Новый Уренгой настроено межведомственное информационное взаимодействие с Единым государственным реестром недвижимости (ЕГРН), Единым государственным реестром заключений (ЕГРЗ), Единой расчетной информационной портативной системой (ЕРИП), Единым государственным реестром юридических лиц (ЕГРЮ) в электронном виде: отправка запросов в Федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), отслеживание статусов, получение ответов в ГИСОГД, импорт сведений для актуализации в ГИСОГД.

Ресурсоснабжающие организации моногорода подключены к системе и предоставляют Технические условия для подключения (технологического присоединения) к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (в рамках предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительных планов земельных участков) в электронном виде.

Выделим проблемные точки ГИСОГД г. Новый Уренгой:

1. Формирование информационных ресурсов.

Проблемные вопросы:

1.1. Отсутствие единой системы координат на территории ЯНАО;

1.2. Ведение картографических документов в соответствии с техническими требованиями (планы наземных и подземных коммуникаций);

1.3. Кадровый вопрос.

Решение выделенных проблем в целом находится в ведении государственных структур и состоит в следующем:

1.1. Переход на единую систему координат (Росреестр);

1.2. Утверждение на федеральном уровне типовых требований;

1.3. Разработка Методических рекомендаций на федеральном уровне по созданию отдельной структуры.

2. Автоматизация услуг.

Вопросы, которые требуют решения:

2.1. Наполнение новых форм «Единые функциональные технические требования» (ЕФТТ);

2.2. Согласование проектов документов с внешними согласующими органами.

Направления решения выявленных проблем:

2.1. Поддержка Федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) по корректировке форм;

2.2. Доработка Постановления Правительства РФ от 13.03.2020 №279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности».

На наш взгляд в данный нормативный акт должно быть внесено положение «Согласование проектов документов территориального планирования с внешними согласующими органами», в котором нужно прописать механизм взаимодействия органов власти и согласующих органов, а также сроки согласования.

3. Межведомственное взаимодействие с внешними системами.

3.1. Отсутствие сервисов для взаимодействия с внешними системами (Ростехнадзор, ФИАС, Росреестр – проекты межведомственного взаимодействия отсутствуют);

3.2. Отсутствие технологических сервисов обмена проектной документацией.

Решение проблемных вопросов предполагается в следующем направлении:

3.1 Создание выше названных сервисов.

3.2. В настоящее время нередко возникают случаи, когда на каждом этапе в проектную документацию вносятся изменения. Для исключения таких ситуаций необходимо предусмотреть межсистемное взаимодействие, при котором обмен между информационными системами проектной документацией и сведениями о ней происходил бы посредством технологических сервисов, а ее размещение и при необходимости актуализация были бы возможны только в одной информационной системе – ЕГРЗ.

В г. Новый Уренгой утверждены «Правила, определяющие порядок предоставления доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, содержащимся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности РФ» [3].

Данными Правилами установлен широкий перечень документов, материалов, доступ к которым осуществляется с использованием официальных сайтов в сети Интернет в виде текстовых документов и векторных моделей с возможностью просмотра характеристик объектов для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Однако механизм создания и актуализации векторных моделей не регламентируется. Формат доступа должен обеспечивать просмотр векторных моделей (карт) в интернет-браузере, просмотр характеристик объектов, включая информацию о местоположении, в том числе представленную с использованием координат, а также сохранение просматриваемой информации в формате pdf. Данная норма должна стать драйвером развития муниципального геопортала и инфраструктуры пространственных данных.

Также данный нормативно-правовой акт содержит показатели доступности и качества муниципальной услуги. Стоит отметить, что показатели результативности оказания муниципальной услуги представлены одним критерием «Доля заявителей, получивших муниципальную услугу без нарушения установленного срока предоставления муниципальной услуги, от общего количества заявителей».

Таким образом, список критериев по данному показателю должен быть расширен. Предлагаются следующие критерии (рисунок 1).

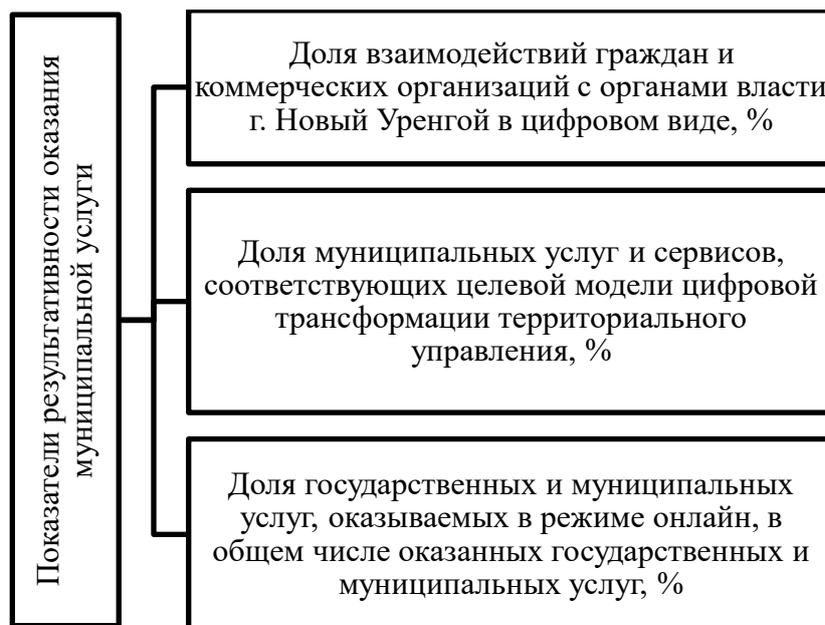


Рисунок 1 – Показатели результативности оказания муниципальной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования город Новый Уренгой»

Показатели, характеризующие информационную доступность муниципальной услуги в «Правилах, определяющие порядок предоставления доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц к сведениям, содержащимся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности РФ» представлены так же одним критерием «Наличие полной и достоверной, доступной для заявителя информации о содержании муниципальной услуги, способах, порядке и условиях ее получения на официальном сайте Уполномоченного органа, а также на Едином портале и /или Региональном портале». На наш взгляд эффективность информационной доступности муниципальной услуги должна оцениваться по показателям, представленным на рисунке 2.

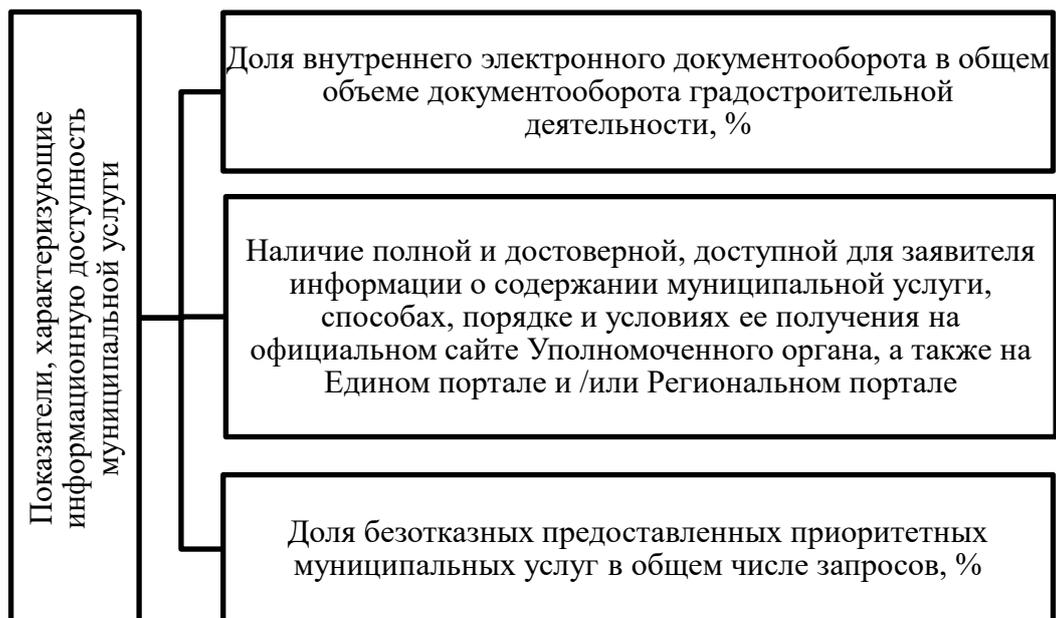


Рисунок 2 – Показатели, характеризующие информационную доступность муниципальной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования город Новый Уренгой»

Таким образом, решение проблемных вопросов в информационном обеспечении градостроительной деятельности в г. Новый Уренгой позволит получить потребителям полный объем информации, значительно сократить сроки предоставления услуг, а также снизить затраты на их оказание.

Литература

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп. от 01.09.2023).
2. Постановление Правительства РФ от 28.09.2020 №1558 (ред. от 20.09.2023) «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации».
3. Постановление Администрации муниципального образования г. Новый Уренгой Ямало-Ненецкого автономного округа от 11 апреля 2019 г. №149

- «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования город Новый Уренгой» (в ред. от 16.07.2020).
4. Постановление Администрации города Новый Уренгой от 21.06.2022 №240 (ред. от 24.01.2023) «Об утверждении Правил землепользования и застройки муниципального образования город Новый Уренгой».
 5. Скачкова М.Е. Информационное обеспечение градостроительной деятельности в России / М.Е. Скачкова, О.С. Гурьева // Геодезия и картография. 2022. № 8. С. 45-55.
 6. Степанова В.В. Оценка цифровых экосистем регионов России / В.В. Степанова, А.В. Уханова, А.В. Григоришин, Д.Б. Яхьяев // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2019. – Т. 12. – № 2. – С. 73-90.
 7. Информационный портал: Администрация города Новый Уренгой [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.newurengoy.ru/> (дата обращения: 05.11.2023).
 8. Сводная схема генерального плана муниципального образования город Новый Уренгой [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.newurengoy.ru/pages/generalnii_plan_mogny.html (дата обращения: 05.11.2023).
 9. Схема границ зон с особыми условиями использования территории муниципального образования город Новый Уренгой [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.newurengoy.ru/pages/generalnii_plan_mogny.html (дата обращения: 05.11.2023).
 10. Land-usePlanningSystemsintheOECD: CountryFactSheets [Electronic resource]. – Mode of access: https://read.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/land-use-planning-systems-in-theoecd_9789264268579-en#page3.

Literature

1. The Town-planning Code of the Russian Federation: Federal Law No. 190-FZ of 29.12.2004 (as amended on 04.08.2023) (with amendments and additions. dated 01.09.2023).
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 28.09.2020 No. 1558 (ed. dated 20.09.2023) "On the State Information System for urban Development activities of the Russian Federation".
3. Resolution of the Administration of the Municipality of Novy Urengoy of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug dated April 11, 2019 No. 149 "On Approval of the Administrative Regulations for the Provision of municipal Services "Provision of information contained in the information system for urban Development Activities carried out on the Territory of the Municipality of Novy Urengoy" (as amended. from 16.07.2020).
4. Resolution of the Administration of the city of Novy Urengoy dated 21.06.2022 No. 240 (ed. dated 24.01.2023) "On approval of the Rules of land use and development of the municipal formation of the city of Novy Urengoy".
5. Skachkova M.E. Information support of urban development activities in Russia / M.E. Skachkova, O.S. Guryeva // Geodesy and cartography. 2022. No. 8. pp. 45-55.
6. Stepanova V.V. Assessment of digital ecosystems of Russian regions / V.V. Stepanova, A.V. Ukhanova, A.V. Grigorishchin, D.B. Yakhyaev // Economic and social changes: facts, trends, forecast. – 2019. – Vol. 12. – No. 2. – pp. 73-90.
7. Information portal: Novy Urengoy City Administration [Electronic resource] – Access mode <http://www.newurengoy.ru> /(accessed: 05.11.2023).
8. Summary scheme of the general plan of the municipal formation of the city of Novy Urengoy [Electronic resource] – Access mode: https://www.newurengoy.ru/pages/generalnii_plan_mogny.html (date of reference: 05.11.2023).

9. The scheme of the boundaries of zones with special conditions for the use of the territory of the municipality of the city of Novy Urengoy [Electronic resource] – Access mode: https://www.newurengoy.ru/pages/generalnii_plan_mogny.html (accessed: 05.11.2023).
10. Land-use Planning Systems in the OECD: Country Fact Sheets [Electronic resource]. – Mode of access: https://read.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/land-use-planning-systems-in-theoecd_9789264268579-en#page3.

© Кряхтунов А.В., Раева И.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №12/2023

Для цитирования: Кряхтунов А.В., Раева И.В. Информационное обеспечение градостроительной деятельности на примере г. Новый Уренгой // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №12/2023