



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 332

**АНАЛИЗ СУБСИДИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ANALYSIS OF SUBSIDIZING AGRICULTURAL ORGANIZATIONS IN THE
REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Зобнина Ксения Алексеевна, студентка ФГБОУ ВО Государственного университета по землеустройству, г. Москва

Шевченко Татьяна Викторовна научный руководитель, к. э. н., доцент кафедры менеджмента и управленческих технологий ФГБОУ ВО Государственного университета по землеустройству, г. Москва

Ksenia A. Zobnina, Student, State University of land use planning, Moscow

Tatiana V. Shevchenko, Scientific Supervisor, Candidate of Economics Department of Management and Management Technologies, State University of land use planning, Moscow

Аннотация: В статье рассматривается вопрос субсидирования, предоставляемого в Российской Федерации. Отдельно автором рассматриваются нормативно-правовые базы, регулирующие предоставление субсидий. Основываясь на законодательстве России, автор в статье раскрывает понятия вышеуказанной формы межбюджетных трансфертов. Также в рамках данной статьи уделяется внимание вопросу об условиях предоставления

межбюджетных трансфертов, которые, в свою очередь, подразделяются на общие и специальные. Далее автор переходит к анализу динамики количества сельскохозяйственных предприятий, получающих субсидии и дотации от бюджетов разных уровней. Автором статьи была проанализирована доля объектов микропереписи, получавших субсидии (дотации) за счёт средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации по итогам сельскохозяйственной переписи 2021 года.

Summary: The article deals with the issue of subsidies provided in the Russian Federation. Separately, the author examines the regulatory framework governing the provision of subsidies. Based on the legislation of Russia, the author in the article reveals the concepts of the above-mentioned form of inter-budgetary transfers. Also, within the framework of this article, attention is paid to the issue of the conditions for the provision of inter-budget transfers, which, in turn, are divided into general and special. Next, the author proceeds to analyze the dynamics of the number of agricultural enterprises receiving subsidies and subsidies from budgets of different levels. The author of the article analyzed the share of micro-recording objects that received subsidies (grants) from the federal budget and/or the budget of a constituent entity of the Russian Federation based on the results of the agricultural census of 2021.

Ключевые слова: субсидии, региональный бюджет, субъекты, экономика, статистические данные, сельскохозяйственные организации.

Keywords: subsidies, regional budget, subjects, economy, statistical data, agricultural organizations.

Бюджеты публично-правовых образований играют ключевую роль в структуре государственных и муниципальных финансов. Анализ объёмов доходов и расходов бюджетов является весьма трудоёмкой и времязатратной совокупностью операций. И не с проста. Российская Федерация состоит из 89 субъектов и, конечно же, контролировать распределение бюджетных средств органами государственной власти становится всё сложнее.

Необходимость данного процесса и его актуальность обусловлена тем, что средства направляются на развитие страны и отдельных её сфер, в том числе, социальной и экономической. Межбюджетные трансферты выступают в качестве основного элемента перераспределительных отношений. При эффективном распределении межбюджетных трансфертов между субъектами будет достигнут экономический рост каждого субъекта, а, как следствие, России в целом.

Стоит отметить, что также одной из функций межбюджетных трансфертов является решение задач, носящих индивидуальный характер для каждого субъекта. Система распределения межбюджетных трансфертов в России основывается на нормативно-правовой базе, состоящей из Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов РФ и Постановлений Правительства. Но существуют регионы, где возникают проблемы и задачи, требующие больше ресурсов и времени для их решения. Поэтому необходима оптимизация данной системы.

Целью данного исследования является изучение динамики и структуры распределения субсидий по регионам в привязке к количеству сельскохозяйственных предприятий, получающих субсидии из бюджета Российской Федерации или регионального бюджета, выявление субъектов с прогрессирующим и регрессирующим субсидированием по количеству сельскохозяйственных организаций.

В рамках данной работы был проведён анализ различных аналитических отчётных материалов органов государственной и исполнительной власти, в числе которых официальный сборник «Основные итоги сельскохозяйственной микропереписи 2021 года»

В процессе выполнения работы необходимо решить следующие задачи:

- дать определение понятию «субсидии» с нормативно-правовой точки зрения и рассмотреть условия, на которых выделяются средства из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации;

- проанализировать доли сельскохозяйственных организаций, получающих и не получающих субсидии на основе статистических отчётов за 2021 год.

На сегодняшний день сфера субсидирования субъектов РФ регулируется множеством сложных нормативно-правовых документов. Однако стоит заметить, что основная информация о межбюджетных отношениях, операциях и их формах в Российской Федерации содержится в Бюджетном Кодексе. Субсидии являются одной из форм, в которой проявляется политика перераспределительных отношений, поэтому представляется разумным рассмотреть термин "субсидии" с использованием этого законодательного акта. Согласно статье 132 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, субсидии, предоставляемые субъектам, — это «межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения»

Теперь, когда нам дана точная трактовка понятия, рассматриваемого в исследовании важно понять условия, при которых далее анализируемые субъекты на законных условиях получают или не получают отчисления.

Нормативно-правовую базу предоставления субсидий составляют следующие НПА:

- > Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1528 (ред. от 06.05.2023) "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением

сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и её реализацию, по льготной ставке"

> Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 13.06.2023) "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2023)

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, направленных на развитие агропромышленного комплекса (далее - региональные программы), и (или) при предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, при реализации муниципальных программ развития агропромышленного комплекса, связанных с предоставлением средств из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) научным и образовательным организациям, сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также покупателям семян, произведённых в рамках Федеральной научно-технической программы (далее соответственно - средства, получатели средств), на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учёта налога на добавленную стоимость), понесённых при реализации направлений.

Из рисунка 1 видна динамика на увеличение на 28,3% количества предприятий, использующих кредитные средства, при этом количество предприятий, получающих субсидии за счет средств федерального бюджета

и/или бюджета субъекта Российской Федерации сократилось на четверть (-25%).

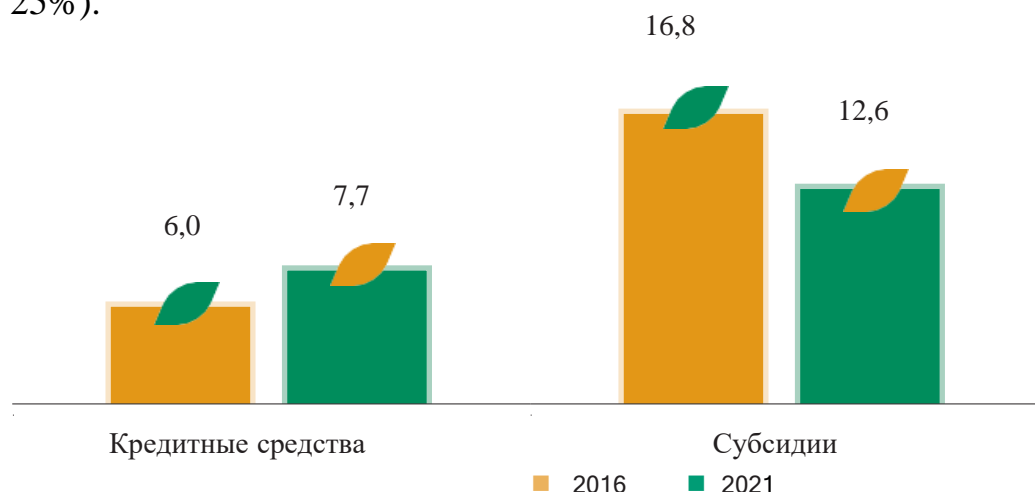


Рисунок 1 – Число организаций (хозяйств), получавших кредитные средства и субсидии (дотации) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации в год, предшествующий году проведения переписи, тыс ед

Из таблицы 1 видно, что сельхозорганизации, получавшие субсидии (дотации) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта РФ в 2020 г., распределено неравномерно по федеральным округам.

Таблица 1 – Число сельскохозяйственных организаций, получавших субсидии (дотации) за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта Российской Федерации в 2020

	Число объектов	Доля объектов, получавших субсидии в % от общего числа организаций осуществлявших сельскохозяйственную деятельность
Российская Федерация	12 558	53
Центральный федеральный округ	2 884	54,6
Северо-Западный федеральный округ	634	61,6
Южный федеральный округ	1 562	39,9
Северо-Кавказский федеральный округ	1 097	38,4
Приволжский федеральный округ	3 347	61,9
Уральский федеральный округ	689	62,3
Сибирский федеральный округ	1 725	63,5
Дальневосточный федеральный округ	620	44,8

Общее количество сельскохозяйственных организаций, получивших субсидии или дотации - 12558, при этом в Центральном федеральном округе находилось 23% предприятия (Рисунок 2), получивших субсидии, а в Приволжском федеральном округе 27%. То есть эти на два округа пришлось половина (50%) всех полученных субсидий и дотаций! А меньше всего сельскохозяйственных организаций находится в Дальневосточном федеральном округе (620 ед.) и в Северо-Западном федеральном округе (634 ед.).

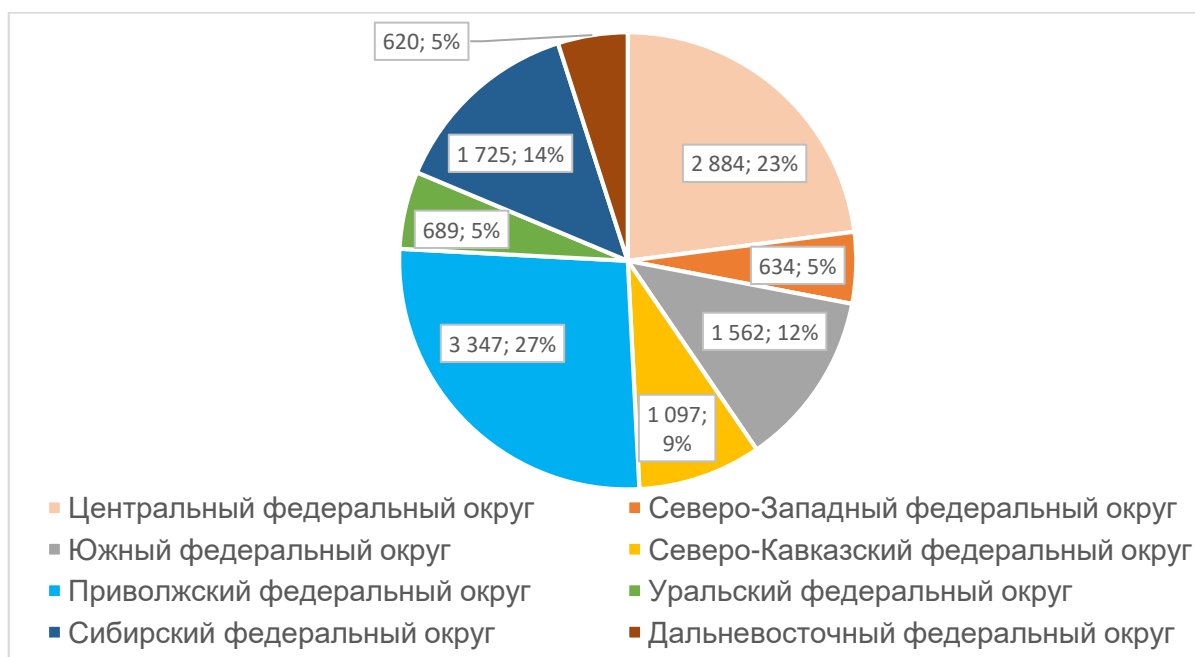


Рисунок 2 – Число сельскохозяйственных организаций, получавших субсидии за счет средств федерального бюджета и/или бюджета субъекта РФ за 2020г. и их доля от общего числа организаций, получавших субсидии

В тоже время из таблицы 1 видно, что наибольшая доля сельхозпредприятий, получавших субсидии от общего числа сельхозорганизаций приходится на Уральский федеральный округ - 62,3%, Сибирский федеральный округ - 63,5%, Северо-Западный федеральный округ - 61,6% и Приволжский федеральный округ - 61,9%. При этом наименьшая доля сельхозпредприятий, получавших субсидии от общего числа сельхозорганизаций приходится в Южный федеральный округ - 39,9% и Северо-Кавказский федеральный округ – 38,4%.

Многоступенчатость бюджетной системы определяет несколько уровней ответственности государства за финансы и необходимость распределения бюджетных доходов между различными звеньями системы. Для этого используются разные инструменты, причём межбюджетные трансферты занимают важное место. В Российской Федерации они являются неотъемлемой частью взаимоотношений между бюджетами. Одной формой таких трансфертов являются субсидии и их пропорциональное распределение между регионами является залогом успешного развития сельскохозяйственного производства.

Литература:

1. Германович А.Г., Чемодин Ю.А., Шевченко Т.В. Повышение эффективности производства молока в северных районах на основе цифровизации отрасли / А.Г. Германович, Ю.А. Чемодин, Т.В. Шевченко // Московский экономический журнал. - 2023. - Т. 8. - № 3.
2. Основные итоги сельскохозяйственной микропереписи 2021 года. Статистический сборник / Федеральная служба государственной статистики. М.: ИИЦ «Статистика России», 2022 – 420 с.
3. Шевченко Т.В., Германович А.Г. Тенденции развития молочного скотоводства в Российской Федерации за последние годы / Т. В. Шевченко, А.Г. Германович // в сборнике: Актуальные вопросы современной науки. сборник статей VI Международной научно-практической конференции. Пенза, 2023. - С. 115-118.
4. Федеральная служба государственной статистики: [сайт] URL: <http://rosstat.gov.ru/>.
5. Консультант Плюс: [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/subsidii_selhozproizvoditelyam/
6. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://mcx.gov.ru/>.
7. СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА СКВОЗЬ ПРИЗМУ СТОЛЫПИНСКИХ РЕФОРМ

- Фомин А.А., Вилкова П.* // Международный журнал прикладных наук и технологий Integral. 2019. № 1. С. 16.
8. ESG-ТРАНСФОРМАЦИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ // Фомин А.А., Сямина Е.И. // Московский экономический журнал. 2023. Т. 8. № 7.
9. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИИ // *Мамонтова И.Ю., Фомин А.А.* // International Agricultural Journal. 2023. Т. 66. № 3.
10. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ И ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ПЛАНЕТЫ И МЕТОДЫ УСТОЙЧИВОГО ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА. Фомин А.А., Мамонтова И.Ю. Международный сельскохозяйственный журнал. 2022. № 4 (388). С. 420-422.

References

1. Germanovich A.G., Suitcase Yu.A., Shevchenko T.V. Improving the efficiency of milk production in the northern regions on the basis of digitalization of the industry / A.G. Germanovich, Yu.A. Suitcase, T.V. Shevchenko // Moscow Economic Journal. - 2023. - Vol. 8. - No. 3.
2. The main results of the agricultural micro-census of 2021. Statistical collection / Federal State Statistics Service. Moscow: ИС "Statistics of Russia", 2022 – 420 p.
3. Shevchenko T.V., Germanovich A.G. Trends in the development of dairy cattle breeding in the Russian Federation in recent years / T. V. Shevchenko, A.G. Germanovich // in the collection: Topical issues of modern science. collection of articles of the VI International Scientific and Practical Conference. Penza, 2023. - pp. 115-118.
4. Federal State Statistics Service: [website] URL: <http://rosstat.gov.ru/>.
5. Consultant Plus: [website]. URL: https://www.consultant.ru/law/podborki/subsidii_selhozproizvoditelyam/
6. Ministry of Agriculture of the Russian Federation: [website]. URL: <https://mcx.gov.ru/>.

7. MODERN DEVELOPMENT OF THE FAR EAST THROUGH THE PRESS OF STOLYPIN REFORMS Fomin A.A., Vilkova P. // International Journal of Applied Sciences and Technologies Integral. 2019. No. 1. P. 16.
8. ESG TRANSFORMATION IN AGRICULTURE AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES // Fomin A.A., Syamina E.I. // Moscow Economic Journal. 2023. T. 8. No. 7.
9. ECONOMIC METHODS OF REGULATING LAND RELATIONS IN RUSSIA // Mamontova I.Yu., Fomin A.A. // International Agricultural Journal. 2023. T. 66. No. 3.
10. STATE OF THE PLANET'S LAND AND WATER RESOURCES AND SUSTAINABLE AGRICULTURE METHODS. Fomin A.A., Mamontova I.Yu. International Agricultural Journal. 2022. No. 4 (388). pp. 420-422.