



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 347

**К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОЦЕССА
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК**

**TO THE QUESTION OF THE RELEVANCE OF THE STUDY OF THE PROCESS
OF STATE (MUNICIPAL) PROCUREMENT**

Кошкина А. К., магистрант, ФГБОУ ВО Дальневосточный филиал «Российский государственный университет правосудия» (Россия, г. Хабаровск. Восточное ш., 49.), +7 (4212) 91-01-15. koshkina999@mail.ru

Koshkina A. K., Master's student, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (Khabarovsk, Russia. Eastern sh., 49.), +7 (4212) 91-01-15. koshkina999@mail.ru

Аннотация. В статье обращается внимание на актуальные аспекты исследования государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. В статье рассматривается важность и актуальность управления эффективными и прозрачными закупками для бюджетных организаций. Участники процесса должны обладать соответствующими знаниями и навыками в области законодательства, экономики, менеджмента и аналитики. Оптимизация процесса закупок требует постоянного анализа и корректировки с учетом изменений внутренней и внешней среды организации. В статье также указано, что российская система государственных закупок может перенять

некоторые особенности зарубежного опыта, включая целевое использование бюджетных средств и унификацию процессов закупок. Важную роль в системе закупок играет процедура планирования, которая требует регулярного обновления и адаптации.

Abstract: The article draws attention to the current aspects of the study of state (municipal) procurement in the Russian Federation. The article discusses the importance and relevance of effective and transparent procurement management for budget organizations. Participants in the process must have relevant knowledge and skills in the field of legislation, economics, management and analytics. Optimization of the procurement process requires constant analysis and adjustment taking into account changes in the internal and external environment of the organization. The article also states that the Russian public procurement system can adopt some features of foreign experience, including the targeted use of budget funds and the unification of procurement processes. An important role in the procurement system is played by the planning procedure, which requires regular updating and adaptation.

Ключевые слова: государственные (муниципальные) закупки, система закупок, государственный заказ, закон №44-ФЗ

Keywords: state (municipal) procurement, procurement system, state order, Law No. 44-FZ

Управление эффективными и прозрачными закупками является одной из важнейших задач для бюджетных организаций. В связи с этим, внедрение оптимизация процесса осуществления закупок становится актуальной и неотложной задачей, позволяющей обеспечить экономичность, эффективность и соблюдение правовых норм при заключении контрактов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Оптимизация процесса осуществления закупок на основании 44-ФЗ требует учета не только норм и требований законодательства, но и особенностей конкретной бюджетной организации. Специалисты,

занимающиеся этим вопросом, должны обладать соответствующими знаниями и навыками в области законодательства, экономики, менеджмента и аналитики. Оптимизация процесса закупок должна быть постоянным и динамическим процессом, при этом требовать постоянного анализа и корректировки в зависимости от изменений внутренней и внешней среды бюджетной организации. Актуальность темы исследования также подтверждается активной работой государственных органов в целях улучшения процесса государственных (муниципальных) закупок. Так, например, как сообщает СМИ «Гражданский контроль государственных закупок» : «Минфин планирует продолжить совершенствовать механизмы контроля за госзакупками, чтобы полностью исключить возможные злоупотребления со стороны чиновников, заявил заместитель министра финансов РФ Алексей Лавров в интервью газете «Аргументы и факты». Оптимизация дополнит уже установленные в России жесткие требования по прозрачности госзакупок» [1].

Среди особенностей системы государственных закупок Российской Федерации можно отметить использование ЕИС [2], комплекса правил и ограничений, которые направлены на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств и включает следующие элементы: участников контрактной системы, их действий в регулируемых нормативными актами процедурах закупок, а также результатом закупок, который выражается в удовлетворении государственных (муниципальных) нужд.

Более того, имеет место быть возможность перенять особенности зарубежного опыта системы государственных закупок. В сфере закупок в России приоритет отдается экономии бюджетных средств. Российская практика государственных закупок может перенять следующие особенности зарубежного опыта в этой области [3].

Во-первых, централизованная организация осуществления государственных закупок путем распределения необходимых товаров и услуг через специализированный государственный орган может стать эффективным способом улучшения системы закупок в России.

Во-вторых, наличие единой методики осуществления конкурсных торгов с использованием библиотеки типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции позволит унифицировать процессы закупок и упростить их проведение. Это также способствует повышению эффективности и прозрачности системы государственных закупок.

В-третьих, концепция «оптимальной стоимости» становится важным аспектом при выборе поставщиков. Совместное рассмотрение цены, технической выгоды и качества товара позволяет выбрать наиболее выгодное предложение для государственных нужд.

Принятие данных особенностей зарубежного опыта в сфере закупок позволит совершенствовать и развивать систему государственных закупок в России, сделав ее более эффективной, устойчивой и прозрачной [4]. Такие изменения будут способствовать оптимизации бюджетных расходов и повышению качества предоставляемых государством товаров и услуг.

При этом стоит отметить, что особую роль в процессе государственных (муниципальных) закупок играет процедура планирования. В современных условиях развития экономики, особенно в секторе государственных и муниципальных закупок, планирование играет важную роль в эффективном и прозрачном использовании бюджетных средств. Планирование в системе закупок подразумевает разработку стратегии и тактики осуществления закупок, обусловленных потребностями бюджетных организаций. Оно направлено на достижение конечных целей и задач, установленных государственными и муниципальными органами. Процесс планирования начинается с анализа и определения потребностей бюджетных организаций. На этом этапе осуществляется исследование рынка товаров, работ, услуг с учетом их актуальности и необходимости для бюджетного сектора. Однако планирование в системе закупок в бюджетных организациях в России необходимо регулярно обновлять и адаптировать к изменяющимся условиям и требованиям. Постоянный мониторинг затрат, контроль результатов и анализ эффективности позволяют вносить коррективы и повышать качество плановых мероприятий.

Проанализировав общие положения о планировании в системе закупок, определив особенности формирования, утверждения и сроков внесения изменений в план-графики, пришли к тому, что план-график является ключевым элементом при планировании закупок и его формирование должно проходить с учетом целей и задач, которые ставятся для конкретных закупок. Однако сегодня, ни Закон № 44-ФЗ, ни вышеуказанное Положение о план-графиках, не определяют конкретных сроков для размещения утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений в Единую информационную систему. Конечно, целесообразно как можно скорее размещать план-график в ЕИС, однако стоит отметить, что по ч.4 ст. 7.29.3 КоАП РФ [5] предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков при закупках. Тем самым возникает коллизия применительно к отсутствию сроков размещения план-графика в ЕИС и наличия ответственности за нарушения сроков.

Актуальны и проблемы, связанные с коррупцией. Коррупция в сфере государственных и муниципальных закупок является одной из наиболее острых проблем, с которой сталкиваются многие страны в мире, в том числе и Российской Федерации. Это явление имеет разрушительные последствия для экономического развития и социальной справедливости, подрывает доверие населения к государственным институтам и создает неблагоприятный климат для экономического развития. Для борьбы с коррупцией, государство вынуждено разработать и внедрить антикоррупционную политику. Одной из важных областей этой политики являются государственные закупки. В единой системе единой государственной политики в области противодействия коррупции государственные закупки выделяют как деятельность, подверженную коррупции. Роль антикоррупционной политики в сфере государственных закупок в России, заключается в предупреждении, выявлении и пресечении коррупционных нарушений, осуществления нормативного регулирования. Одним из способов выявления коррупционных нарушений в сфере закупок является государственный контроль, который в связи с латентностью (от лат. *latentis* «скрытый, невидимый») коррупционных

нарушений не всегда является эффективным. Принципы, на которых основывается контрактная система, например принцип открытости и прозрачности, направлены в том числе и на противодействие коррупции в сфере закупок (ст. ст. 6, 7 Закона № 44-ФЗ [6]).

Таким образом, исследование системы государственных (муниципальных) закупок актуально на сегодня. Имеются спорные вопросы различного характера, где одним из сложных вопросов является проблема коррупции.

Литература

1. Минфин: О совершенствовании механизма контроля за госзакупками, а также о популярности инициативного бюджетирования среди жителей России / СМИ: «Гражданский контроль государственных закупок». – <https://gkgz.ru/minfin-o-sovershenstvovanii-mehanizma-kontrolya-za-goszakupkami-a-takzhe-o-populyarnosti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-sredi-zhitelej-rossii/> (дата обращения 12.11.2023).
2. Единая информационная система в сфере закупок : сайт. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/mai№/public/home.html>. (дата обращения 19.10.2023)
3. Плеханова, А. И. Мировой опыт системы государственного заказа // Молодой ученый. — 2021. — № 15 (357). — С. 243-245.
4. Герасименко, А. А. Отдельные аспекты правового регулирования государственных закупок в России и за рубежом // Теология. Философия. Право. – 2020. – № 2(14).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 1.
6. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «Собрание законодательства РФ», 08.04.2013, N 14, ст. 1652

References

1. Ministry of Finance: On improving the mechanism of control over public procurement, as well as on the popularity of initiative budgeting among residents of Russia / Mass media: "Civil control of public procurement". – <https://gkgz.ru/minfin-o-sovershenstvovanii-mehanizma-kontrolya-zagoszakupkami-a-takzhe-o-populyarnosti-initsiativnogo-byudzhetrovaniya-sredi-zhitelej-rossii/> (accessed 12.11.2023).
2. Unified information system in the field of procurement: website. – Access mode: https://zakupki.gov.ru/epz/mai_No./public/home.html . (accessed 19.10.2023)
3. Plekhanova, A. I. World experience of the state order system // Young scientist. — 2021. — № 15 (357). — Pp. 243-245.
4. Gerasimenko, A. A. Certain aspects of legal regulation of public procurement in Russia and abroad // Theology. Philosophy. The right. – 2020. – № 2(14).
5. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of 30.12.2001 N 195-FZ // SZ RF. - 2002. – No. 1. – Article 1.
6. Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 (as amended on 02.11.2023) "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 08.04.2013, No. 14, Article 1652

© Кошкина А. К., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023.

Для цитирования: Кошкина А. К. К вопросу об актуальности исследования государственных (муниципальных) закупок // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №11/2023