



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 316.35

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ РИСКА
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**SOME ASPECTS OF FINANCIAL GOVERNMENT SUPPORT OF SOCIALLY
ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF REDUCING THE
RISK OF EMERGENCY SITUATIONS**

Балер Мария Алексеевна, старший научный сотрудник, ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций (федеральный центр науки и высоких технологий) (ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)) (121352, Российская Федерация, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7), тел. 8(495) 287-73-05 (доб. 46-06), ORCID: <http://orcid.org/0009-0006-4255-648X>, marybaler24@gmail.com

Mariia A. Baler, Senior Researcher, All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies (7 Davydkovskaya st., Moscow, 121352, Russia), tel. 8(495) 287-73-05(46-06), ORCID: <http://orcid.org/0009-0006-4255-648X>, marybaler24@gmail.com

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена тем, что внимание к сектору социально ориентированных некоммерческих организаций заметно усиливается в современной экономической обстановке. Современная экономика

характеризуется разнообразием экономических субъектов, являющихся участниками экономических процессов. Наряду с бизнес-организациями в экономическую деятельность все активнее вовлекаются организации некоммерческого сектора. В статье приведен результат анализа основных аспектов финансовой государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также их видов деятельности. Обоснованы перспективные направления участия НКО в деятельности по снижению риска бедствий. Определены признаки и показатели оценки их эффективной деятельности. В статье приведены некоторые результаты социологического опроса о деятельности социально ориентированных НКО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 27 субъектах Российской Федерации, некоммерческие организации из которых принимали участие в конкурсном отборе на получение государственной субсидии.

Abstract. The relevance of the article is due to the fact that attention to the sector of socially oriented non-profit organizations is noticeably increasing in the modern economic situation. The modern economy is characterized by a diversity of economic entities that are participants in economic processes. Along with business organizations, organizations of the non-profit sector are increasingly involved in economic activity. The article presents the result of an analysis of the main aspects of financial state support for socially oriented non-profit organizations operating in the field of protecting the population and territories from emergency situations, ensuring fire safety and the safety of people on water bodies, as well as their types of activities. Promising directions for the participation of NGOs in disaster risk reduction activities are substantiated. The signs and indicators for assessing their effective activities are determined. The article presents some results of a sociological survey on the activities of socially oriented NPOs in the field of protecting the population and territories from

emergency situations, ensuring fire safety and the safety of people on water bodies in 27 constituent entities of the Russian Federation, non-profit organizations from which took part in the competitive selection for state subsidies.

Ключевые слова: *социально ориентированная некоммерческая организация, снижение риска, чрезвычайная ситуация, безопасность населения, финансовая государственная поддержка.*

Keywords: *socially oriented non-profit organization, risk reduction, emergency, public safety, financial government support.*

Современная экономика характеризуется разнообразием экономических субъектов, являющихся участниками экономических процессов. Наряду с бизнес-организациями в экономическую деятельность все активнее вовлекаются организации некоммерческого сектора. Такие организации сочетают статус института гражданского общества с функциями производителя или поставщика социально значимых общественных благ [1].

Развитие форм поддержки негосударственных некоммерческих организаций (далее – НКО) со стороны государственных структур является одним из направлений институционализации взаимоотношений государства и гражданского общества в Российской Федерации [2].

В настоящее время в нашей стране применяется целый спектр различных форм финансовой и нефинансовой поддержки НКО. К первым относится предоставление субсидий НКО как на адресной, так и на конкурсной основе, различных налоговых льгот, а также обеспечение имущественной поддержки в виде передачи НКО собственности в безвозмездное пользование или предоставление аренды на льготных условиях; ко вторым – информационная, консультационная и образовательная поддержка [3].

Необходимость развития некоммерческого сектора России подтверждается тезисами посланий Президента Российской Федерации Федеральному собранию, который на протяжении нескольких лет ставит задачи включения НКО в систему оказания услуг: «Необходимо снять все барьеры для развития волонтерства,

оказать всестороннюю помощь и социально ориентированным некоммерческим организациям. Основные решения здесь уже приняты. Со следующего года для некоммерческих организаций, имеющих соответствующий опыт, открываются возможности, открывается доступ к оказанию социальных услуг, которые финансируются за счет бюджета» [4]. День добровольца (волонтера) в России отмечается 5 декабря. Дата была установлена Указом Президента Российской Федерации от 27 ноября 2017 года [5].

Согласно официальным данным Росстата [6], на 2020 год в Российской Федерации было зарегистрировано 128 685 НКО, которые привлекают к своей работе добровольцев общей численностью 3 429 105 человека.

Почти треть НКО являются социально ориентированными и готовы оказывать помощь государственным органам в реализации основных направлений социальной политики [7].

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» определено в Федеральном законе № 7-ФЗ [8]. Согласно этому определению некоммерческими являются организации, не ставящие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, которые, в том числе, осуществляют следующие виды деятельности: подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Согласно официальным данным Росстата [9], в 2020 году из общего числа НКО 2201 НКО занимались подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), 1885 – оказанием помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных

катастроф, 890 – участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

С 2012 года наблюдается стабильный рост объема денежных средств и иного имущества, поступивших в НКО (рисунок 1).



Рисунок 1 – Объем денежных средств и иного имущества, поступивших в НКО за период 2012 -2020 гг. [9]

Участие общественных организаций и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС является одной из задач государственной политики, определенных в Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года [10].

С 2015 г. МЧС России осуществляет государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах путем предоставления субсидий по итогам конкурсного отбора [11]. За 8 лет социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлены субсидии общим объемом финансовых средств более 700 млн руб.

В рамках выполнения НИР «Научно-методическое обеспечение оценки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций,

осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [12] ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) был проведен анкетный опрос о деятельности социально ориентированных НКО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 27 субъектах Российской Федерации, некоммерческие организации из которых принимали участие в конкурсном отборе НКО в 2017 году.

Основная цель опроса состояла в сборе и анализе сведений о деятельности НКО, в том числе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, на территории Российской Федерации.

Основными аспектами анализа результатов анкетного опроса были следующие:

- 1) включенность НКО в различные виды деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 2) оценка проблем участия НКО в деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 3) оценка перспектив участия НКО в деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 4) потребности НКО;
- 5) эффективность деятельности НКО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Анализ результатов анкетного опроса показал включенность НКО в следующие виды деятельности в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (Таблица 1).

Таблица 1

Виды деятельности НКО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Мероприятие	Виды деятельности
<p>Мероприятия в соответствии с п. 2 «Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утв. постановлением Правительства РФ от 17 октября 2018 г. № 1237 [11]</p>	
<p>Участие в подготовке и обучении населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие навыков безопасного поведения в повседневной жизни; • совершенствование практических навыков и умений в чрезвычайных и экстремальных ситуациях; • формирование культуры безопасного и ответственного поведения граждан посредством пропаганды, распространения знаний, обучения, лекций, бесед, социальной рекламы, проведения конкурсов, олимпиад, других обучающих и массовых общественно полезных мероприятий в сфере пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций; • информационно-просветительская деятельность в области безопасности жизнедеятельности; • деятельность, направленная на формирование у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной и общественной безопасности; • подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев; • пропаганда здорового образа жизни; • пропагандистская и профилактическая работа в области пожарной безопасности и защиты от ЧС; • профессиональная ориентация молодежи; • привлечение молодежи к спасательным организациям
<p>Участие в профилактике и (или) тушении пожаров</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Профилактика и тушение пожаров силами добровольцев; • спасение людей и имущества при пожарах; • содействие органам местного самоуправления в

Мероприятие	Виды деятельности
	<p>реализации первичных мер противопожарной безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"> • взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности и защиты; • популяризация, развитие пожарно-спасательного спорта среди молодежи; • пропагандистская и профилактическая работа в области пожарной безопасности
<p>Участие в проведении аварийно-спасательных работ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение аварийно-спасательных работ; • повышение роли спасателей в развитии аварийно-спасательного дела; • привлечение молодежи к спасательным организациям
<p>Осуществление мониторинга и прогнозирования рисков и предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор, анализ и информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций и причинах их возникновения в регионе, на территории; • прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их масштабов; • организация проведения и проведение контрольных лабораторных анализов химико-радиологического и микробиологического состояния объектов окружающей среды, продуктов питания, пищевого, фуражного сырья и воды, представляющих потенциальную опасность возникновения чрезвычайных ситуаций; • создание и развитие банка данных о чрезвычайных ситуациях, геоинформационной системы и др.
<p>Участие в информировании населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Своевременное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации достоверной информации об угрозе или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в таких ситуациях и др.
<p>Оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, пожаров и несчастных случаев на водных объектах</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам; • социальная поддержка и защита граждан, в том числе ветеранов пожарно-спасательных служб
<p>Проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности, оценки и управления рисками ЧС, повышения устойчивости функционирования организаций и

Мероприятие	Виды деятельности
	территорий в ЧС, реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в 2015–2030 гг.
Прочие мероприятия	
Обеспечение безопасности на водных объектах	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение безопасности людей на водных объектах; • охрана жизни людей на водах; • профилактика происшествий на водных объектах; • подготовка инструкторов по плаванию для детских оздоровительных лагерей и спасателей на муниципальных пляжах; • водная подготовка детей и подростков в образовательных учреждениях; • решение задач в области охраны жизни и здоровья людей на водах; • максимальная возможное снижение гибели людей на водных объектах; • организация и проведение разъяснительной работы среди населения по предотвращению несчастных случаев с людьми на воде
Участие и содействие в мероприятиях по реализации государственных программ, направленных на обеспечение безопасности и защиты населения	<ul style="list-style-type: none"> • Участие и содействие в мероприятиях по реализации государственных программ, направленных на обеспечение безопасности и защиты населения, в том числе территории страны от чрезвычайных ситуаций; • участие в установленном порядке в разработке и реализации федеральных, региональных и местных целевых программ и проектов в области пожарной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций
Памятно-мемориальные мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> • Деятельность по увековечению памяти спасателей и пожарных, погибших при выполнении задач

Анализ участия НКО в деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах выявил следующие проблемы:

- недостаточная поддержка НКО государством (56,25 % опрошенных отметили, что без поддержки государства НКО не выживут);
- недостаточная освещенность деятельности НКО в СМИ (отмечено 18,75 % опрошенных).

Таким образом, эффективная финансовая государственная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах позволит снизить нагрузку на местные и субъектовые бюджеты, увеличить объемы профилактических работ в данной области, а также время реагирования и, как следствие, количество спасенных в чрезвычайных ситуациях.

Литература

1. Chepelyuk, N. (2020). Methodological Aspects of Assessing a Non-Profit Organization's Influence on Ensuring of Economic Security. 10.2991/assehr.k.200113.124.
2. Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. Сотрудничество государства и структур гражданского общества в решении социальных проблем // Вопросы государственного и муниципального управления. 2011. № 2. С. 5–24.
3. Громова М.Н., Мерсиянова И.В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом. 2016. № 1. С. 39-44.
4. Послание Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному собранию от 1 декабря 2016 г. <http://base.garant.ru/71552000/>.
5. Указ Президента РФ Путина В.В. от 6 декабря 2017 г. № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)».
6. Официальный сайт Росстата <https://rosstat.gov.ru/opendata/7708234640-VSHP2016163> (дата обращения 21.09.2023).
7. Протасеня Д.Н. Государственная поддержка развития кластера социально-ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 1. Стр. 261–269.
8. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
9. Официальный сайт Росстата <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1-sonko.html> (дата обращения 21.09.2023).

10. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».
12. Отчет о научно-исследовательской работе (п. 27 раздела III Плана НИОКР МЧС России на 2017 год, утвержденного приказом МЧС России от 12 апреля 2017 г. № 161, выполненной в 2017 году ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), инв. номер 7643).

References

1. Chepelyuk, Natalya. (2020). Methodological Aspects of Assessing a Non-Profit Organization's Influence on Ensuring of Economic Security. 10.2991/assehr.k.200113.124.
2. Mersiyanova I.V., Yakobson L.I. Cooperation between the state and civil society structures in solving social problems // Issues of state and municipal management. 2011. No. 2. P. 5–24.
3. Gromova M.N., Mersiyanova I.V. State support for NPOs and the problem of assessing their effectiveness // Civil society in Russia and abroad. 2016. No. 1. P. 39-44.
4. Message from the President of the Russian Federation V.V. Putin Federal Assembly of December 1, 2016 <http://base.garant.ru/71552000/>.
5. Decree of the President of the Russian Federation V.V. Putin dated December 6, 2017 No. 583 “On holding the Year of the Volunteer (volunteer) in the Russian Federation.”

6. Official website of Rosstat <https://rosstat.gov.ru/opendata/7708234640-VSHP2016163>.
7. Protasenya D.N. State support for the development of a cluster of socially-oriented non-profit organizations in the Russian Federation. State and municipal administration. Scientific notes of SKAGS. 2017. No. 1. Page. 261–269.
8. Federal Law of January 12, 1996 No. 7-FZ “On Non-Profit Organizations”.
9. Official website of Rosstat <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1-sonko.html>.
10. Decree of the President of the Russian Federation of January 11, 2018 No. 12 “On approval of the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the field of protecting the population and territories from emergency situations for the period until 2030.”
11. Decree of the Government of the Russian Federation of October 17, 2018 No. 1237 “On approval of the Rules for the provision of subsidies from the federal budget to socially oriented non-profit organizations operating in the field of protecting the population and territories from emergency situations, ensuring fire safety and the safety of people on water bodies”.
12. Report on research work (clause 27 of section III of the R&D Plan of the Ministry of Emergency Situations of Russia for 2017, approved by order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated April 12, 2017 No. 161, carried out in 2017 by the Federal State Budgetary Institution All-Russian Research Institute of Civil Defense and Emergency Situations (FC), inv. number 7643).

© Балер М.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» № 9/2023

Для цитирования: Балер М.А. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ СНИЖЕНИЯ РИСКА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №9/2023