



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 33

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА
ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

**IMPROVING THE MONITORING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT
AND ITS IMPACT ON THE FINANCIAL SECURITY OF THE STATE**

Качанова Людмила Сергеевна, доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор кафедры «Финансовый менеджмент», ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: l.kachanova@customs-academy.ru

Охлупина Екатерина Николаевна, студент 2 курса магистратуры экономического факультета кафедры финансового менеджмента ГКОУ ВО «Российская таможенная академия» (440015 Россия, Московская область, г. Люберцы, пр-т. Комсомольский д. 4), тел. 8(903)535-57-24, en.ohlupina@customs-academy.ru

Kachanova Lyudmila Sergeevna, Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, Professor of the Department of Financial Management, Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: l.kachanova@customs-academy.ru

Okhlupina Ekaterina Nikolaevna, Master's student of the Department of Financial Management of the Faculty of Economics of the Russian Customs Academy (4

Komsomolsky Ave., Lyubertsy, Moscow Region, 440015 Russia), tel. 8(903)535-57-24, en.ohlupina@customs-academy.ru

Аннотация. Рассмотрен мониторинг уровня социально-экономического развития и определено его влияние на финансовую безопасность страны. Выявлены проблемы реализации мониторинга, методы его проведения. Предложены рекомендации, способствующие корректной оценке уровня социально-экономического развития, в частности: разработка методики расчета показателей социально-экономического развития, внедрение и закрепление на законодательном уровне требований к стратегиям регионального развития с целью корректности отражаемых сведений и прозрачности при оценке и сравнении показателей, совершенствование мониторинга освоения целевых индикаторов с помощью внедрения электронного мониторинга процессов выполнения социально-экономических задач.

Abstract. The monitoring of the level of socio-economic development is considered and its impact on the financial security of the country is determined. The problems of monitoring implementation and methods of its implementation are revealed. Recommendations are proposed that contribute to the correct assessment of the level of socio-economic development, in particular: the development of a methodology for calculating indicators of socio-economic development, the introduction and consolidation at the legislative level of requirements for regional development strategies in order to ensure the correctness of the reflected information and transparency in the evaluation and comparison of indicators, improving the monitoring of the development of target indicators through the introduction of electronic monitoring of the implementation processes socio-economic tasks.

Ключевые слова: *мониторинг, совершенствование, уровень социально-экономического развития, финансовая безопасность.*

Keywords: monitoring, improvement, level of socio-economic development, financial security.

Введение. Уровень социально-экономического развития является одной из неотъемлемых частей определения положительного или отрицательного векторов обеспечения финансовой безопасности страны и ее субъектов.

В условиях глобализации, постоянного роста конкуренции и поддержания уровня благосостояния, необходимо учитывать ряд факторов, оказывающих влияние на экономические и социальные процессы. К основным показателям, отражающим уровень социально-экономического развития и влияющим на экономическую безопасность, заложенным в стратегию экономического развития РФ на период до 2030 года [3], можно отнести: темпы прироста валового внутреннего продукта, уровень безработицы, уровень инфляции и объемы чистого экспорта в валовой внутренний продукт. Также следует учесть, что уровень данных показателей по развитию влияет на финансовую безопасность страны, так как финансовая безопасность является неотъемлемой и одной из главных частей экономической безопасности РФ [4]. Мониторинг и оценка вектора социально-экономического развития на основе вышеприведенных показателей, а также показателей национальных проектов является одним из важных критериев достижения поставленных целей в развитии государства.

Актуальность темы исследования объясняется необходимостью дополнительного исследования теоретических вопросов, связанных с возможностью совершенствования мониторинга взаимосвязи уровня социально-экономического развития и финансовой безопасности страны, а также поиска методов для более конструктивного анализа данного процесса, так как данная тема является мало изученной и требует существенного внимания в связи с нависшими угрозами экономической безопасности.

Цель работы – на основе анализа проблемных аспектов в мониторинге социально-экономического развития выделить методы совершенствования исследования взаимосвязи социально-экономического развития и обеспечения финансовой безопасности государства.

Методами исследования в научной работе являются анализ ключевых проблем в области нормативно-правовой базы социально-экономического развития и экономической безопасности РФ, оценка влияния социально-экономического развития на финансовую безопасность, моделирование предложений по совершенствованию мониторинга влияния уровня социально-экономического развития государства на его финансовую безопасность в РФ, а также обобщение полученных результатов.

Результаты и их обсуждения. Современное социально-экономическое и финансовое положение Российской Федерации определяет актуальность государственной политики по обеспечению устойчивых темпов экономического развития и стабильности национальной финансовой системы. Оценка ситуаций в финансовой сфере, которые могут привести к нестабильности и разворачиванию кризисных явлений, связана с обнаружением и анализом реальных, а также потенциальных угроз национальной финансовой безопасности [8]. Уровень социально-экономического развития и финансовой безопасности оказывают огромное влияние друг на друга, что можно определить с помощью ряда показателей, таких как темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП), уровень безработицы, уровень инфляции и безработицы, доля чистого экспорта в ВВП, а также индикаторы инновационного климата.

Вопрос уровня социально-экономического развития государства и взаимосвязи на финансовую безопасность в РФ с помощью оценки по ключевым показателям был освещен ранее в статье «Мониторинг уровня социально-экономического развития государства и его влияния на финансовую безопасность в Российской Федерации».

Основным документом, закрепляющим ориентиры социально-экономического развития является "Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года" (разработан Минэкономразвития России) [3], в котором закреплены основные национальные проекты, направленные на достижение социально-

экономического развития, основные показатели социально-экономического развития, характеристики сценариев долгосрочного экономического развития (выделяют консервативный, инновационный, форсированный сценарии), а также общий объем в %-ном соотношении на реализацию основных и приоритетных проектов.

В настоящее время отсутствует на законодательном уровне единый подход для подсчета показателей социально-экономического развития, что может существенно исказить полученные результаты оценки и приводить к недостоверному определению показателей развития.

Данную проблему возможно решить с помощью внедрения приложения в Прогноз или создания отдельного нормативно-правового акта, определяющего на законодательном уровне способы определения количественных показателей для единой тактики как на федеральном, так и на региональном уровнях путем разработки и доведения до органов исполнительной власти субъектов РФ Методики расчета показателей с указанием источников получения данных для оценки их выполнения [6]. Данный подход поможет дать более четкую оценку уровня социально-экономического развития и его влияния на финансовую безопасность страны.

Недостатком нынешней системы оценки состояния экономики и социума также является выявление разночтений программ на федеральном и региональных уровнях. Так, на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации представлены доработанные проекты Стратегий социально-экономического развития Амурской области на период до 2035 года (и по ряду других областей). При этом возникает вопрос выполнимости показателей, так как Стратегия социально-экономического развития РФ предусмотрена до 2030 г., при этом по множествам регионам разработаны стратегии до 2035 года, что не позволяет сопоставить ряд фактов:

- 1) достижение целевых показателей на федеральном уровне (до 2030 г.) за счет выполнения целевых показателей регионов (до 2035 г.);

2) разрозненность стратегий (например, стратегии социально-экономического развития Амурской и Белгородской области), отсутствие единого «шаблона» для анализа данных по показателям и программам, закрепленным в Стратегии социально-экономического развития РФ до 2030 года не позволяют провести сравнительную оценку положения субъекта и добиться выполнения стратегии на федеральном уровне.

Данные факты негативно влияют на мониторинг социально-экономического развития страны, а в частности и ее финансовой безопасности, так как на федеральном уровне также закреплены национальные проекты, направленные на повышение финансовой устойчивости страны.

Для устранения данной проблемы необходимо внедрить единые требования к стратегиям социально-экономического развития, которые будут включать в себя определенные структурированные данные для более корректного сопоставления условий и задач развития каждого отдельного региона. Также в рамках данного новшества предполагается установление целевых ориентиров по срокам Стратегии социально-экономического развития на федеральном уровне.

Среди проектов, направленных на поддержание экономической стабильности, можно выделить:

1. Проект «Малое и среднее предпринимательство». Цель проекта — поддержать бизнес на всех этапах его развития: от стартовой идеи до расширения и выхода на экспорт. Устраняются административные барьеры, популяризируется сам образ предпринимателя [11].

2. Проект «Наука и университет». Целью данного проекта является подготовка высокоспециализированных кадров, способствование прорывным исследованиям и создание на их основе высокотехнологичные производства, что в свою очередь сказывается на уровне жизни населения за счет повышения заработной платы, на уровне государства – повышение рейтинга страны и создание собственных прорывных технологий.

3. Проект «Цифровая экономика». Ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере создаст условия для высокотехнологичного бизнеса, повысит конкурентоспособность страны на глобальном рынке, укрепит национальную безопасность и повысит качество жизни людей [11].

4. Проект «Производительность труда». Национальный проект должен обеспечить 5%-ный ежегодный прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях несырьевых отраслей экономики [11].

5. Проект «Международная кооперация и экспорт». В связи со сложившейся ситуацией на рынке внешнеэкономической деятельности, следует отметить, что данный сектор наиболее подвержен рискам, так как в связи с санкционным давлением недружественных стран [2], экспорт продукции сократился, но при этом РФ налаживает отношения с азиатскими странами, что помогает привести внешнюю торговлю к показателям досанкционного времени.

При этом проблемой в выполнении целевых показателей по проектам также является недостаточность финансирования за счет внебюджетных фондов.

Аудиторы отмечают, что достижение целей по некоторым стратегическим документам невозможно ввиду того, что в финансирование программ заложены внебюджетные средства, а по факту не созданы механизмы привлечения, обоснования и детализации источников внебюджетных средств. Так, национальный проект «Наука» напрямую зависит от финансирования за счет внебюджетных средств, которые не гарантированы: в общем объеме финансирования доля внебюджетных средств в среднем составляет 36% в 2019-2024 гг., а к 2024 г. должна превысить 50% [5].

Решением данного вопроса может послужить разработка стратегии с учетом имеющихся бюджетных средств, что позволит достигать запланированные показатели минимизируя рискованные ситуации невыполнения целевых показателей в связи с недополучением внебюджетных средств.

Еще одной проблемой реализации социально-экономической стратегии является избыточность состава индикаторов, многочисленность целевых показателей отдельных государственных программ. В частности, среди целевых показателей социально-экономического развития Амурской области по направлению «Развитие человеческого капитала» закреплено 11 целевых показателей, при этом перед непосредственным исполнителем может быть поставлено 15 и более задач по каждому показателю.

Объективно практика установления и мониторинга достижения «сотен индикаторов» не является основой эффективности; признаются рациональным и действия по концентрации на разумном массиве связанных показателей в рамках открытой, понятной, прозрачной ключевой методики [5].

При этом также стоит отметить, что при наличии множества ключевых индикаторов возможно недостаточное финансирование для их реализации, поэтому качество выполнения показателей может быть отрицательным. Предлагается снизить количество целевых показателей с целью улучшения качественной составляющей каждого показателя как на региональном, так и на федеральном уровнях.

Важна роль цифровизации и внедрения перспективных технологий. Предлагается внедрить мониторинг, при этом сместить его вектор на текущие проекты для грамотного и своевременного реагирования на трудности в реализации проектов. С помощью внедрения электронного мониторинга возможно взаимодействие региональных органов с федеральными, что поможет на этапе выполнения проекта провести «работу над ошибками» и добиться желаемых показателей. Также стоит отметить, что данный мониторинг позволит сделать систему более прозрачной, что снизит процент недобросовестного выполнения проектов и хищения средств из бюджета.

Выводы. В проведенном исследовании отражен анализ основных проблем мониторинга социально-экономического развития и его влияния на финансовую безопасность. Исходя из проведенного анализа выделены рекомендации совершенствования мониторинга:

- 1) разработка методики расчета показателей социально-экономического развития;
- 2) внедрение и закрепление на законодательном уровне требований к стратегиям регионального развития с целью корректности отражаемых сведений и прозрачности при оценке и сравнении показателей;
- 3) совершенствование мониторинга освоения целевых индикаторов с помощью внедрения электронного мониторинга процессов выполнения социально-экономических задач.

Полученные результаты могут быть использованы как на теоретическом уровне для развития исследований в области социально-экономического развития, так и на прикладном уровне - при разработке стратегии социально-экономического развития на будущие периоды. Рекомендации применимы при выполнении целевых показателей в области мониторинга влияния уровня социально-экономического развития на финансовую безопасность.

Литература

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 №208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 28.06.2023).
2. Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2022 N 430-р (ред. от 29.10.2022) «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц»
3. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/e59d0198a6b86d35/ (дата обращения: 25.06.2023).

4. Алифанова Е.Н., Евлахова Ю.С. Развитие системы индикаторов национальной финансовой безопасности // Финансы и кредит. 2017. Т. 23, № 29. С. 1723 - 1736.
5. Езангина И.А., Громышова О.С. Направления совершенствования системы мониторинга государственных программ социально-экономического развития России // Финансы: теория и практика. 2020. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-sistemy-monitoringa-gosudarstvennyh-programm-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-rossii>
6. Лысенко А.А., Шайбакова Л.Ф. проблемы при реализации национальных проектов Российской Федерации // Скиф. 2021. №1 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pri-realizatsii-natsionalnyh-proektov-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 07.07.2023).
7. Охлупина Е.Н., Кузминова О.А. Мониторинг уровня социально-экономического развития государства и его влияния на финансовую безопасность в Российской Федерации // Столыпинский вестник. 2022. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-urovnya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-gosudarstva-i-ego-vliyaniya-na-finansovuyu-bezopasnost-v-rossiyskoy> (дата обращения: 10.07.2023).
8. Самыгин С.И., Верещагина А.В. Финансовая безопасность России: основные риски и направления государственного регулирования // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 12-3. С. 130-133.
9. Официальный сайт «Федеральная служба государственной статистики» // URL: <https://rosstat.gov.ru>
10. Официальный сайт «Министерства экономического развития РФ» // URL: <https://www.economy.gov.ru>.
11. Официальный сайт «Национальные проекты РФ» // URL: <https://xn--80aarpmpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects>.

References

1. Decree of the President of the Russian Federation dated 13.05.2017 No. 208 "On the Strategy of economic security of the Russian Federation for the period up to 2030" [Electronic resource] // SPS "ConsultantPlus". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629 / (date of appeal: 06/28/2023).
2. Order of the Government of the Russian Federation of 03/05/2022 N 430-r (ed. of 10/29/2022) <On approval of the List of Foreign States and Territories Committing Unfriendly Acts against the Russian Federation, Russian Legal Entities and Individuals>
3. "Forecast of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2030" (developed by the Ministry of Economic Development of Russia) [Electronic resource] // SPS "ConsultantPlus". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/e59d0198a6b86d35 / (accessed: 06/25/2023).
4. Alifanova E.N., Evlakhova Y.S. Development of the system of indicators of national financial security // Finance and credit. 2017. Vol. 23, No. 29. pp. 1723 - 1736.
5. Ezangina I.A., Gromyshova O.S. Directions for improving the monitoring system of state programs of socio-economic development of Russia // Finance: theory and practice. 2020. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-sovershenstvovaniya-sistemy-monitoringa-gosudarstvennyh-programm-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-rossii>
6. Lysenko A.A., Shaibakova L.F. problems in the implementation of national projects of the Russian Federation // Skif. 2021. No. 1 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pri-realizatsii-natsionalnyh-proektov-rossiyskoy-federatsii> (accessed: 07.07.2023).
7. Okhlupina E.N., Kuzminova O.A. Monitoring the level of socio-economic development of the state and its impact on financial security in the Russian

- Federation // Stolypin Bulletin. 2022. No.7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/monitoring-urovnya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-gosudarstva-i-ego-vliyaniya-na-finansovuyu-bezopasnost-v-rossiyskoy> (accessed: 10.07.2023).
8. Samygin S.I., Vereshchagina A.V. Financial security of Russia: the main risks and directions of state regulation// Humanities, socio-economic and social sciences. 2014. No. 12-3. pp. 130-133.
 9. Official website of the Federal State Statistics Service // URL: <https://rosstat.gov.ru>
 10. Official website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation // URL: <https://www.economy.gov.ru>.
 11. Official website of "National Projects of the Russian Federation" // URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects>.

© Качанова Л.С., Охлупина Е.Н., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» 9/2023.

Для цитирования: Качанова Л.С., Охлупина Е.Н. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №9/2023.