



Столыпинский
вестник

Научная статья
Original article
УДК 332.142

**МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА**
METHODS OF STATE REGULATION OF SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT OF THE REGION

Лихман Игорь Валерьевич, кандидат экономических наук, г. Москва, соискатель на должность преподавателя ГБУ ВПО "Государственный университет управления"

Likhman Igor, PhD in economics, Moscow, applicant for State University of management

Аннотация: Социально-экономическое развитие регионов крайне важно для государства в целом, поскольку от состояния отдельной территории зависит общее состояние экономики и общества. Отмечается наличие субъектности у регионов, что позволяет им самостоятельно выстраивать политику в сфере социально-экономического развития. Однако государство сохраняет контроль над ней, используя определенные методы воздействия, позволяющие осуществлять влияние и приводить региональную политику в соответствие с общепринятой линией развития.

В статье рассматриваются методы государственного регулирования, определены перспективные инструменты воздействия, приоритетные

направления. Дополнительно уделено внимание уровням власти, на которые выполнено рассредоточение государственного регулирования развития региона.

Abstract: The socio-economic development of the regions is extremely important for the state as a whole, since the general state of the economy and society depends on the state of a separate territory. The presence of subjectivity in the regions is noted, which allows them to independently build a policy in the field of socio-economic development. However, the state retains control over it, using certain methods of influence that allow it to exercise influence and bring regional policy in line with the generally accepted line of development.

The article discusses the methods of state regulation, identifies promising instruments of influence, priority areas. In addition, attention is paid to the levels of power on which the dispersal of state regulation of the development of the region is carried out.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие региона, методы государственного регулирования, региональная политика, государственное управление, субъектность.

Keywords: socio-economic development of the region, methods of state regulation, regional policy, public administration, subjectivity

Введение:

Государство осуществляет комплексный контроль за территориями, которые входят в его состав. Одна из важнейших задач – недопущение регресса в экономической, социальной, иных сферах, поскольку ситуация влечет значительное ухудшение положения в обществе, общественных настроений. Именно государство несет ответственность за формирование благоприятных условий для развития рынка, его эффективное функционирование.

Однако после того, как регионы получили субъектность, они начали ведение работы в сфере формирования персональной политики развития. Успех территории во многом зависел от действий, которое предпринимало ее

руководство, что повлекло за собой потребность в принятии решений без постоянного согласования с центром.

Сложившаяся ситуация, с одной стороны, позволяет оперативно решать проблемы на местах, использовать ресурсы с учетом персональных потребностей, но влечет за собой появление риска отклонения от общей линии развития, с другой, что может быть чревато определенными сложностями в последующем. В результате возникает потребность в сохранении определенного контроля над социально-экономическим развитием региона, оказанием воздействия с помощью применения методов государственного регулирования, что обуславливает **актуальность работы**.

В качестве **цели исследования** можно назвать изучение применяемых методов государственного регулирования для выполнения оценки их эффективности. **Проблема исследования** состоит в необходимости подбора способов государственного влияния, которые, с одной стороны, позволяли бы региону осуществлять самостоятельное развитие, не приводя к возникновению полной зависимости от центра, но при этом давали бы возможность сохранять некий государственный контроль, с другой. **Основным методом** исследования стало изучение научной литературы по рассматриваемой теме.

Применение методов государственного регулирования социально-экономического развития региона

Сегодня прослеживается четкая тенденция к взаимодействию между механизмами, которые присущи рыночному саморегулированию, и целенаправленно-планомерному развитию, при котором основную линию движения определяет центр, формирующий условия для работы в выбранном направлении и достижения поставленных целей. В частности, можно обратить внимание на активное участие государства в решении проблем, возникающих в регионах, а также определение социально значимых целей, которые важны для всех жителей страны. В перечень рассматриваемых целей можно отнести обеспечение повсеместной занятости, сведение уровня безработицы к минимуму, рост доходов населения, ускорение общего уровня экономического развития,

повышение качества жизни, обеспечение доступа к социально важным услугам на безвозмездной основе [1]. Список можно продолжить.

В качестве одного из методов государственного регулирования социально-экономического развития региона можно назвать формирование государственной региональной политики, которая представляет собой создание определенной институциональной системы, способной обеспечить грамотное распределение ресурсов, добиться соблюдения общепринятых принципов справедливости [2].

Можно выделить 2 основных спектра проблем, оказывающих влияние на эффективность выполняемого регионального регулирования, - формирование целей и задач, а также возможность их реализации. Очень важно, чтобы их определение происходило с учетом реального положения дел в регионе, а не устанавливалась на основании изолированных программ развития территории, в основу которых легли теоретические данные и надежды руководства, а не настоящие показатели. Не менее важно наличие проработанного механизма, который позволил бы планомерно решать рассматриваемые задачи. Причем в ряде ситуаций он может представлять собой полную противоположность тем способам и методам государственного регионального управления, которые обычно применяются в практической деятельности.

Отмечается, что действия, выполняемые в рамках государственного управления, должны быть системными и специально организуемыми, т.е. не происходить сами собой под влиянием тех или иных социально-политических факторов. Рассматриваемые меры должны быть выражены в действиях, которые носят прямой или косвенный характер. Причем у них может не быть количественного показателя, в рамках которого допустимо осуществление их выражения.

Методы, которые использует государство в рамках осуществления управления региональным развитием, подвержены постоянному изменению. Осуществляется их преобразование с учетом текущей ситуации, постоянное расширение. В качестве причины потребности в подобном можно назвать усложнение структуры экономики, потребность в планировании и

предугадывании факторов, способных оказать воздействие на текущую ситуацию, осуществлении оперативного реагирования с целью минимизации или полного предотвращения возможных негативных последствий [5].

Для упрощения изучения применяемых методов можно осуществить их классификацию. В частности, выделяют прямые и косвенные методы воздействия. В первую категорию включают прямые капиталовложения со стороны государства, которые выполняются с целью оказания помощи, стимулирования к выполнению действий, которые необходимы в рамках общей линии экономического и социального развития. Государство осуществляет регулирование уровня бюджета региона, финансирует реализацию государственных программ на рассматриваемой территории, может проводить софинансирование региональных программ. В результате происходит формирование наиболее выгодных условий в рамках продвигаемого направления, а также создание и развитие необходимо инфраструктуры.

Не менее важно косвенное государственное регулирование, в рамках которого не осуществляются прямое воздействие на экономику или социальную сферу с целью стимулирования развития приоритетной отрасли, однако выполняется важное влияние, способное значительно изменить сложившуюся ситуацию. В частности, проводится налоговое регулирование, предполагающее установку действующих ставок и определение перечня доступных льгот, кредитное регулирование, позволяющее получать денежные средства в долг на выгодных условиях, если соблюдаются установленные нормы и правила, ценовое регулирование, в рамках которого осуществляется установление цен на отдельные группы товаров, которые могут иметь социально значимое или иное важное значение.

Часто государство комбинирует рассматриваемые методы, применяя их комплексно, что позволяет достичь максимально выраженного эффекта. Однако отмечается, что именно косвенные методы позволяют сформировать благоприятный экономический климат, способствовать привлечению

инвестиций и человеческих ресурсов в регион, что влечет за собой его комплексное и планомерное развитие [7].

Классификация методов государственного управления развитием региона может быть выполнена и на основании других критериев. Так, выделяют административные и экономические методы воздействия. Первая категория значительно отличается в зависимости от того, в рамках какой сферы выполняется ее применение. Нередко административные методы применяют для обеспечения защиты окружающей среды, оказания помощи отдельным категориям граждан [4].

Однако наиболее эффективным считаются экономические рычаги воздействия, которые включают в себя осуществление планирования, прогнозирования и программирования экономики. На основании подготовленных, изученных и проанализированных прогнозов происходит разработка социально-экономических программ, в состав которых включают все методы государственного регулирования на уровне региона.

Интересно, что сам процесс регулирования может выполняться на одном из 3 уровней – федеральном, региональном и местном. Руководство, находящееся на региональном и муниципальном уровне, обладает определенной свободой, однако его действия не должны противоречить действующим нормативам федерального уровня [6].

Однако есть определенные сложности. В частности, отмечается крайняя неоднородность территориального состава регионов, что влечет за собой возникновение потребности в трансформации применяемых методов, их адаптации с учетом сложившейся ситуации. Для этого применяются системные трансферты, которые государство предоставляет регионам, которые занимают отстающие позиции. Выделение трансфертов призвано стимулировать территорию к развитию, предоставить ей необходимые ресурсы для достижения поставленных задач и целей. Не менее перспективным направлением считается формирование персональных инструментов регулирования регионального развития, созданных для отдельных территорий с учетом их специфики.

Вывод:

Таким образом, государство осуществляет прямое и косвенное влияние на развитие социальной и экономической сферы региона. Для этого применяются регулирование уровня бюджета региона, реализация государственных и софинансирование региональных программ. Дополнительно осуществляется налоговая политика, предоставление льгот, что способствует формированию персонального инвестиционного и иного климата в регионе [3].

Однако общих мер недостаточно. Крайне важно, чтобы выполнялся учет персональных особенностей территории, ее специфики. Для этого проводится разработка специализированных методов управления развитием регионом, в том числе выделяются трансферы, нацеленные на стимулирование отстающих территорий и поддержание уровня жизни населения, происходит формирование персональных инструментов регулирования развития.

В целом, потребность в сохранении определенного уровня контроля со стороны государства важна, однако у региона должна присутствовать возможность осуществлять самостоятельное решение возникающих проблем и заниматься развитием территории.

Список литературы:

1. Имамов М. М. Инновационное развитие Российской экономики и реализация приоритетных национальных проектов России (финансовые угрозы и обеспечение экономической безопасности) : [монография] / М. М. Имамов. - Казань : Центр инновационных технологий, 2021. - 480 с.
2. Капканщиков С. Г. Государственное регулирование экономики : учебное пособие для вузов : КНОРУС, 2019. - 414 с
3. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: ИНФРА-М, 2019. – 384 с.
4. Сериков С.Г. Концепция устойчивого развития: теоретический аспект // Сибирская финансовая школа. 2016. № 4 (117). С. 36–40.
5. Тамбовцев В. Л. Теории государственного регулирования экономики : ИНФРА-М, 2019. - 158 с.

6. Цепелев О.А., Сериков С.Г. Условия формирования и развития инвестиционного потенциала региона // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 5 (287). С. 28–37.
7. Шаталов М.А., Ахмедов А.Э., Блащенко Б.О. Государственное регулирование интеграционных процессов в АПК как фактор противодействия монополизации агропродовольственного рынка // Вопросы науки. 2014. № 5 (12). С. 19–25.

List of literature:

1. Imamov M. M. Innovative development of the Russian economy and implementation of prior national projects of Russia (financial threats and ensuring economic security) : [monograph] / M. M. Imamov. - Kazan : Center of Innovative Technologies, 2021. - 480 p.
2. Kapkanshchikov S. G. State regulation of the economy : textbook for universities : KNORUS, 2019. - 414 p
3. Raizberg B. A. State management of economic and social processes: INFRA-M, 2019. – 384 p.
4. Serikov S.G. The concept of sustainable development: a theoretical aspect // Siberian Financial School. 2016. No. 4 (117). pp. 36-40.
5. Tambovtsev V. L. Theories of state regulation of the economy: INFRA-M, 2019. - 158 p.
6. Tsepelev O.A., Serikov S.G. Conditions for the formation and development of the investment potential of the region // Financial analytics: problems and solutions. 2016. No. 5 (287). pp. 28-37.
7. Shatalov M.A., Akhmedov A.E., Blashentsev B.O. State regulation of integration processes in Agro-industrial complex as a factor of counteraction to monopolization of the agro-food market // Questions of science. 2014. No. 5 (12). pp. 19-25.