



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК: 339.543

**РОЛЬ И МЕСТО ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ
В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**
THE ROLE AND PLACE OF THE FEDERAL CUSTOMS SERVICE OF RUSSIA
IN FORMING FEDERAL BUDGET INCOME

А.А. Пантелеев, кандидат экономических наук, профессор кафедры «Финансовый менеджмент», ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: andreipantelev@gmail.com

Д. Р. Фаткулбаянов, студент 4 курса направления подготовки 38.03.02 «Менеджмент» ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: dr.fatkulbayanov@customs-academy.ru

A.A. Pantelev, Candidate of Economic Sciences, Professor of the Department of Financial Management, State Educational Institution of Higher Education "Russian Customs Academy", Lyubertsy, Russia, Email: andreipantelev@gmail.com

D. R. Fatkulbayanov, 4th year student of the direction of training 38.03.02 "Management" State Educational Institution of Higher Education "Russian Customs Academy", Lyubertsy, Russia, Email: dr.fatkulbayanov@customs-academy.ru

Аннотация. В статье рассмотрена динамика показателей доходов и расходов Федеральной таможенной службы России, структура доходов, админи-

стрируемых ФТС России, доля доходов ФТС России в доходах федерального бюджета в целом.

Annotation. The article considers the dynamics of indicators of income and expenses of the Federal Customs Service of Russia, the structure of income administered by the Federal Customs Service of Russia, the share of income of the Federal Customs Service of Russia in the income of the federal budget as a whole.

Ключевые слова: финансовый менеджмент, ФТС, бюджетная отчетность, структура доходов, доля доходов, НДС, ввозные пошлины, федеральный бюджет.

Keywords: financial management, FCS, budget reporting, income structure, share of income, VAT, import duties, federal budget.

Введение. Федеральная таможенная служба России (ФТС) является одним из федеральных органов исполнительной власти, который выполняет множество важных задач, обеспечивающих национальную безопасность и стабильность государства. Одним из наиболее значимых обязательств, возложенных на ФТС, выступает формирование доходов федерального бюджета Российской Федерации. Соответственно, таможенная служба принимает участие в финансово-бюджетном процессе, основной задачей которого является формирование доходной части бюджета, необходимой для финансирования деятельности субъектов государственной власти. В связи с этим, ФТС России ежегодно занимает долю доходов в бюджете России. Поэтому необходимо провести более детальную оценку итогов бюджетной деятельности таможенной службы.

Целью исследования является анализ динамики части доходов Федеральной таможенной службы в общем доходе федерального бюджета России, а также оценка ее экономической эффективности посредством соотношения выделенных на осуществление деятельности бюджетных ассигнований и администрируемых ею доходов.

Результаты исследования. Федеральная таможенная служба выступает как главным распорядителем бюджетных средств, так и главным администратором доходов бюджета в бюджетном процессе [1,2]. Следовательно, Федеральная таможенная служба имеет две основные функции: управление бюджетными средствами и администрирование доходов бюджета. В своей роли главного распорядителя бюджетных средств, таможенная служба осуществляет контроль и управление расходами, связанными с ее деятельностью. Она определяет приоритеты расходования бюджетных средств, разрабатывает бюджетные программы и планы, исходя из поставленных перед ней задач и потребностей. Выступая в качестве главного администратора доходов бюджета, она отвечает за сбор и учет всех доходов, связанных с таможенной деятельностью. Поэтому эффективность расходов Федеральной таможенной службы напрямую влияет на эффективность ее доходов, перечисляемых в бюджет России.

В таблице 1 представлены данные отчета о финансовых результатах ФТС России в период с 2018 по 2021гг.

Таблица 1 - Отчет о финансовых результатах ФТС России [3,4,5,6]

Показатель	2018	2019	2020	2021
Расходы	13 583 142,0	15 890 537,0	15 120 860,6	15 132 278,8
Чистый операционный	3 203 384 466,3	6 410 948 527,6	5 330 956 517,4	7 978 047 541,9
Доходы	3 216 967 608,3	6 426 839 064,6	5 346 077 378,0	7 993 179 820,7

Анализируя данные таблицы с отчетом о финансовых результатах ФТС России за годы 2018-2021, можно отметить следующие наблюдения и тенденции:

Общий объем доходов ФТС России в течение периода с 2018 по 2021 год значительно увеличился. В 2018 году доходы составляли 3 216 967 608,3 млрд рублей, а в 2021 году уже достигли 7 993 179 820,7 млрд рублей. Это свидетельствует о росте активности и объема таможенной деятельности.

Расходы ФТС России также увеличились за данный период, хотя в меньшей степени по сравнению с доходами. В 2018 году расходы составляли 13 583 142 млн рублей, а в 2021 году – 15 132 278,8 млн рублей. Это может быть связано с ростом затрат на обеспечение таможенной безопасности, развитие технологической инфраструктуры и совершенствование таможенных процедур.

Чистый операционный доход, рассчитанный путем вычитания расходов из доходов, также продемонстрировал положительную тенденцию роста в течение рассматриваемого периода. Он увеличился с 3 203 384 466,3 млрд рублей в 2018 году до 7 978 047 541,9 млрд рублей в 2021 году. Это указывает на улучшение эффективности и результативности деятельности ФТС России.

Общая тенденция, наблюдаемая в таблице, указывает на рост доходов и чистого операционного дохода ФТС России. Но необходимо также учитывать структуру доходов ФТС России для полного анализа финансовых результатов. Анализ структуры доходов может помочь в выявлении основных источников доходов ФТС России и понимании их доли в общем объеме доходов (рисунок).

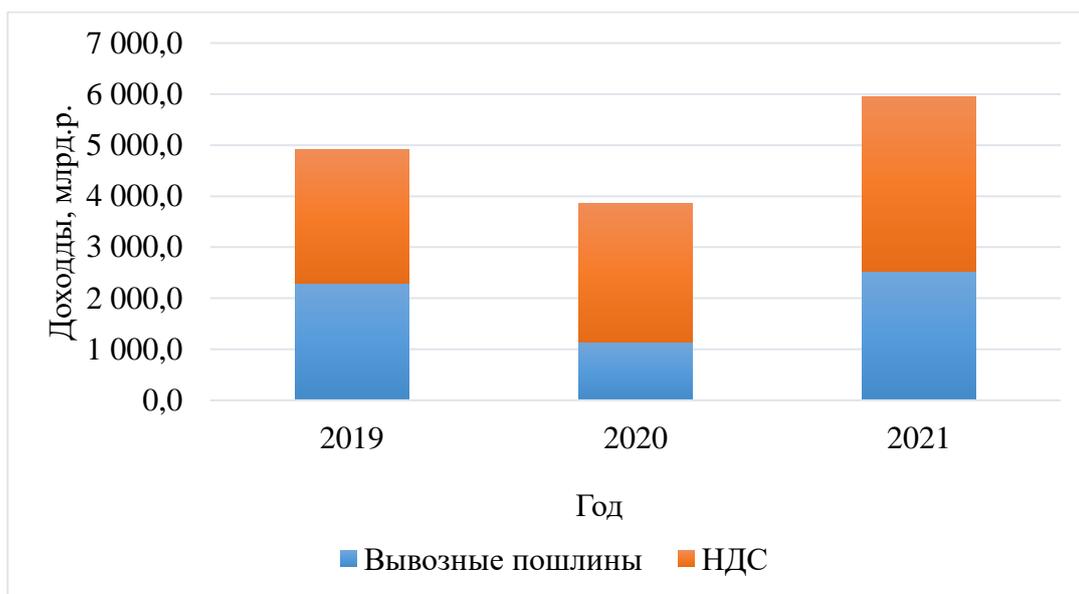


Рисунок - Структура доходов, администрируемых ФТС России с 2019 по 2021 гг.[8]

Исходя из предоставленных данных на рисунке, можно сделать следующие выводы. Доля вывозных пошлин в структуре доходов ФТС России варьировалась от года к году: в 2019 году составила 2 291,3 млрд. руб., затем снизилась до 1 114,8 млрд руб. в 2020 году и затем вновь увеличилась до 2 526,4 млрд руб. в 2021 году. Как видно, в 2020 году вывозные пошлины меньше на 50% чем в 2019 году. Следствием такого существенно различия в показателях является пандемия COVID-19 в связи с сокращением участниками ВЭД операций по экспорту товаров. Но, несмотря на тяжелые последствия пандемии, в 2021 году ситуация стабилизировалась и таможенные пошлины не только возросли почти в два раза по сравнению с 2020 годом, но и опередили по объему показатель 2019 года. Это свидетельствует о высокой степени восстановления национальной экономики [7-9].

Доля НДС в структуре доходов ФТС России также варьировалась: составляла 45,6% в 2019 году, затем возросла до 56,9% в 2020 году и дальше до 47,8% в 2021 году. Доходы от НДС в 2020 году на 11,3% больше по сравнению с 2019, это является следствием поднятия процента по НДС с 18 до 20. В 2021 году НДС опережает 2019 всего лишь на 2,2%. Это связано с изменениями в объемах импорта и экспорта товаров, на которые начисляется НДС.

Таким образом, вывозные пошлины и НДС являются основными источниками доходов ФТС России в рассматриваемом периоде.

Рассмотрим долю доходов, администрируемых ФТС России в федеральном бюджете с 2018 по 2020 года (таблица 2).

Таблица 2 - Доля доходов, администрируемых ФТС РФ в федеральном бюджете, млрд руб. [10]

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Федеральный бюджет РФ	19 454,37	20 188,8	18 719,09

Доходы, администрируемые ФТС	6 063,18	5 729,10	4 751,80
Доля доходов, администрируемых ФТС РФ в федеральном бюджете, %	31,17%	28,38%	25,38%

Из предоставленных в таблице 2 данных можно сделать следующие выводы:

Доля доходов, администрируемых ФТС РФ в федеральном бюджете, снижается от года к году. В 2018 году эта доля составляла 6 063,18 (31,17%), затем снизилась до 5 729,10 (28,38%) в 2019 году и далее до 4 751,80 (25,38%) в 2020 году. Но, несмотря на это, в каждом году доходы таможенной службы восполняют примерно треть от общих доходов бюджета России.

Таким образом, доля доходов, администрируемых ФТС России в доходах федерального бюджета в целом, довольно существенна. Так как вывозные таможенные пошлины являются одним из основных источников доходов от таможенной деятельности, для повышения их эффективности необходимо обеспечить полноту и правильность их взимания.

На сегодняшний день, в России ведется активная работа над обеспечением продовольственной безопасности и развитием отечественного производства. Основная цель - сократить импорт жизненно важных продуктов питания извне и увеличить их экспорт на мировой рынок.

Например, стоит отметить сложности, с которыми сталкиваются предприниматели при получении лицензии на экспорт дикоросов. Процесс оформления лицензии может занимать до восьми месяцев, и только аппарат Росприроднадзора в Москве принимает все необходимые документы. Если допущена ошибка, ведомство в течение месяца сообщает о отказе в рассмотрении заявки, это довольно долгие сроки.

Поэтому необходимо отменить лицензирование экспорта продукции глубокой переработки пищевого дикорастущего сырья, такого как ядро кедрового ореха, экстракт чаги, шиповника и субстанции хвойной зелени и т.д.

Немаловажным решением в области совершенствования администрирования таможенных доходов является усиление контроля со стороны таможенных органов над декларируемой таможенной стоимостью товаров участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Некоторые недобросовестные участники ВЭД специально занижают таможенную стоимость товаров при их вывозе с целью уменьшить сумму, по которой рассчитываются таможенные пошлины и налоги. В результате этого, федеральный бюджет Российской Федерации терпит значительные финансовые потери.

Также имеется практика возврата таможенных платежей, которые были неправильно подтверждены таможенными органами и оплачены участниками ВЭД в доход федерального бюджета в связи с контролем таможенной стоимости. В 2020 году было возвращено 1028,9 млн рублей таможенных платежей на основании решений судебных органов и результатов ведомственного контроля (в 2019 году - 540,3 млн рублей). Из этой суммы 784,8 млн рублей (76,3%) было возвращено на основании решений судебных органов, а 244,1 млн рублей (23,7%) - по результатам ведомственного контроля. Это оказывает негативное влияние на корректность формирования доходов федерального бюджета России в целом. В связи с этим требуется повысить контроль правильности и достоверности таможенных платежей перед их утверждением.

Выводы. Подводя итог, можно сделать вывод, что ФТС России занимает ведущую роль в формировании доходов федерального бюджета страны. Доходы таможенной службы все еще составляют значительную часть общих доходов бюджета России ($\approx 1/3$). В структуре данных доходов преобладают НДС и вывозные пошлины. Несмотря на последствия пандемии, ввиду которых произошло снижение данных показателей в 2020, в 2021 году ФТС России смогла не только выйти на прежний уровень по сравнению с предыдущим годом, но и опередила его значения. Основой эффективности администрирова-

ния таможенных доходов являются: упрощение или отмена лицензирования на право экспорта определенных видов продукции, усиление контроля как за декларируемой участниками ВЭД таможенной стоимостью товаров, так и за обоснованностью утверждаемых таможенными органами таможенных платежей.

Список использованных источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 N 2591-р (ред. От 20.04.2023) «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».
2. БК РФ Статья 152. Участники бюджетного процесса : Федеральный закон от 26.04.2007 N 63-ФЗ // "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023). – 1998. – № 152. – Ст. 145.
3. Бюджетная отчетность - Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatel-nost-/byudzhetnaya-otchetnost-/2018-god> (дата обращения: 17.05.2023)
4. Бюджетная отчетность - Федеральная таможенная служба : [Электронный ресурс] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/byudzhetnaya-otchetnost-/2019-god> (дата обращения: 17.05.2023)
5. Бюджетная отчетность - Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatel-nost-/byudzhetnaya-otchetnost-/2020-god> (дата обращения: 17.05.2023)
6. Бюджетная отчетность - Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatel-nost-/byudzhetnaya-otchetnost-/2021-god> (дата обращения: 17.05.2023)
7. Качанова Л.С. Мониторинг качества финансового менеджмента в Федеральной таможенной службе России / Л.С. Качанова, Е.Ю. Гончарова //

- Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. - 2022. – №11. – С. 243-245.
8. Кузминова О.А. Развитие материально-технической базы Федеральной таможенной службы для реализации задач по обеспечению экономической безопасности России/О.А. Кузминова, Л.С. Качанова, Т.А. Саадулаева// Экономическая безопасность. – 2022. – Том 5. – № 4. – doi: 10.18334/ecsec.5.4.116331.
 9. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2. – С. 37-41.
 10. Консолидированный бюджет РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов за период с 2015 по 2020 года [Электронный ресурс] // URL:<https://roskazna.gov.ru> (дата обращения 17.05.2023)

List of used sources

1. Decree of the Government of the Russian Federation of September 16, 2021 N 2591-r (as amended on April 20, 2023) “On approval of the list of chief administrators of federal budget revenues”.
2. RF BC Article 152. Participants in the budget process: Federal Law of April 26, 2007 N 63-FZ // "Budget Code of the Russian Federation" of July 31, 1998 N 145-FZ (as amended on April 14, 2023). - 1998. - No. 152. - Art. 145.
3. Budget reporting - Federal Customs Service [Electronic resource] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost-/byudzhetnaya-otchetnost-/2018-god> (date of access: 17.05 .2023)
4. Budget reporting - Federal Customs Service: [Electronic resource] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/byudzhetnaya-otchetnost-/2019-god> (date of access: 05/17/2023)

5. Budget reporting - Federal Customs Service [Electronic resource] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost-/byudzhethnaya-otchetnost-/2020-god> (date of access: 17.05 .2023)
6. Budget reporting - Federal Customs Service [Electronic resource] // URL: <https://customs.gov.ru/activity/finansovo-ekonomicheskaya-deyatelnost-/byudzhethnaya-otchetnost-/2021-god> (date of access: 17.05 .2023)
7. Kachanova L.S. Monitoring the quality of financial management in the Federal Customs Service of Russia / L.S. Kachanova, E.Y. Goncharova // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. - 2022. - No. 11. – pp. 243-245.
8. Kuzminova O.A. Development of the material and technical base of the Federal Customs Service for the implementation of tasks to ensure the economic security of Russia/O.A. Kuzminova, L.S. Kachanova, T.A. Saadulaeva// Economic security. – 2022. – Volume 5. – No. 4. – doi: 10.18334/ecsec.5.4.116331.
9. Kachanova L.S. Improving the efficiency of the unified economic policy of the Federal Customs Service in the context of the implementation of tasks to ensure economic security of Russia / L.S. Kachanova, V.A. Kuzminov, Yu.E. Shabasheva // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. – 2022. – No. 2. – pp. 37-41.
10. Consolidated budget of the Russian Federation and the budgets of state off-budget funds for the period from 2015 to 2020 [Electronic resource] // URL: <https://roskazna.gov.ru> (accessed 17.05.2023)

© Пантелеев А.А., Фаткулбаянов Д.Р., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №6/2023.

Для цитирования: Пантелеев А.А., Фаткулбаянов Д.Р. РОЛЬ И МЕСТО ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА//Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №6/2023.