



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 338.26

**ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ДОКУМЕНТЫ  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ  
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА  
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**MAIN PROGRAM DOCUMENTS AND STRATEGIC PLANNING DOCUMENTS  
DETERMINING THE PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE  
FISHING COMPLEX OF THE MAGADAN REGION**

**Карташова Наталья Александровна**, старший преподаватель кафедры экономики, ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет», E-mail: nakartashova@mail.ru

**Грушинец Владимир Анатольевич**, магистрант направления подготовки «Экономика» профиль «Экономика предпринимательства», ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет», главный специалист Магаданский филиал ФГБНУ «ВНИРО», E-mail: grushinec82@mail.ru.

**Kartashova Natalya Alexandrovna**, Senior Lecturer, Department of Economics, FGBOU VO «North-Eastern State University», E-mail: nakartashova@mail.ru

**Grushinets Vladimir Anatolievich**, master student of the direction of preparation «Economics» profile «Economics of Entrepreneurship», FGBOU VO «North-Eastern State University», Chief Specialist, Magadan Branch of FGBNU VNIRO, E-mail: grushinec82@mail.ru.

**Аннотация.** Авторы статьи рассматривают основные перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Магаданской области, закрепленные в программных документах и документах стратегического планирования регионального уровня. Определена роль рыбохозяйственном комплексе в экономике региона. Рассмотрены цели, задачи развития регионального рыбопромышленного комплекса, целевые показатели и инструменты их достижения, дана оценка эффективности реализации «Программы развития рыбопромышленного комплекса Магаданской области» в 2022 году.

**Abstract.** The authors of the article consider the main prospects for the development of the fishery complex of the Magadan region, enshrined in program documents and strategic planning documents at the regional level. The role of the fishery complex in the economy of the region is determined. The goals, objectives of the development of the regional fishing industry, targets and tools for achieving them are considered, an assessment is made of the effectiveness of the implementation of the Program for the Development of the Fishing Industry of the Magadan Region in 2022.

**Ключевые слова:** региональный рыбохозяйственный комплекс, рыбная отрасль Магаданской области, целевые показатели развития рыбной отрасли Магаданской области.

**Keywords:** regional fishery complex, fishing industry of the Magadan region, targets for the development of the fishing industry of the Magadan region.

Рыбохозяйственной отрасль является одной из ведущих отраслей экономики Магаданской области. Отрасль обеспечивает более 4,5 % вклада в валовый региональный продукт [1]. Предприятия рыбохозяйственного комплекса обеспечивают поступление налогов, сборов и платежей в бюджетную систему Российской Федерации на сумму 1,2-1,3 млрд. руб. ежегодно, в том числе в доходную часть бюджета Магаданской области поступает около 45 % от этой суммы [2].

На предприятиях отрасли, которые являются градо- и поселкообразующими, создаются высокоэффективные рабочие места,

обеспечивая тем самым социальную стабильность в прибрежных районах Магаданской области, определяя социальную политику значительной части населения региона. Рыболовство, являясь традиционным видом промысла для коренных малочисленных народов Севера, способствует сохранению и развитию традиционного уклада и образа жизни коренного населения области в местах их компактного проживания. Также рыбохозяйственная отрасль играет важную роль в поддержании продовольственной безопасности Магаданской области, обеспечивая жителей региона качественной и свежей рыбной продукцией, способствуя повышению уровня и качества жизни населения региона.

В целях определения перспектив развития рыбохозяйственного комплекса Магаданской области были проанализированы программные документы и документы стратегического планирования регионального уровня, определяющие основные направления развития отрасли «Рыболовство» и ее целевые показатели, которые должны быть достигнуты.

«Стратегией социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года», утвержденной постановлением Правительства Магаданской области от 05 марта 2020 г. № 146-пп [3], развитие рыбохозяйственного комплекса области (включая рыбодобычу, рыбообработку и разведение аквакультуры), и наряду с такими отраслями, как добыча полезных ископаемых, электроэнергетика, агропромышленный и транспортно-логистический комплекс, отнесено к приоритетам государственной политики, необходимое для решения стоящих перед регионом экономических задач.

Развитие рыбохозяйственного комплекса в точки зрения пространственного развития Магаданской области, является основой развития прибрежных территорий Магаданской области, к которым в первую очередь относятся г. Магадан, Ольский, Северо-Эвенский и Омсукчанский районы, и в которых проживает до 87 % жителей региона. Предприятия отрасли обеспечивают до 1000 рабочих мест в г. Магадане и прибрежных поселках области.

На территории Магаданской области действует 4 государственных рыбоводных завода, которые требуют реконструкции. Поэтому в качестве одного из приоритетных направлений развития прибрежных территорий Магаданской области стратегией определена реконструкция Ольской экспериментальной производственно-акклиматизационной базы, Арманского, Янского и Тауйского лососевых рыбозаводов с целью сохранения водно-биологического разнообразия и искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов [3].

Вследствие сокращения ресурсного обеспечения отрасли, так как освоение основных видов рыбо- и морепродуктов доходит до 100 %, пути развития отрасли будут связаны с внедрением инновационных технологий промысла и переработки, приобретением высокотехнологического оборудования, развитием аквакультуры (пастбищного рыбоводства и марикультуры), развитие фермерского рыбоводства на многочисленных малых водоемах Северо-Охотоморского побережья, не задействованных в настоящее время процессами искусственного воспроизводства, а также на других водоемах Магаданской области и прилегающих морских акваториях.

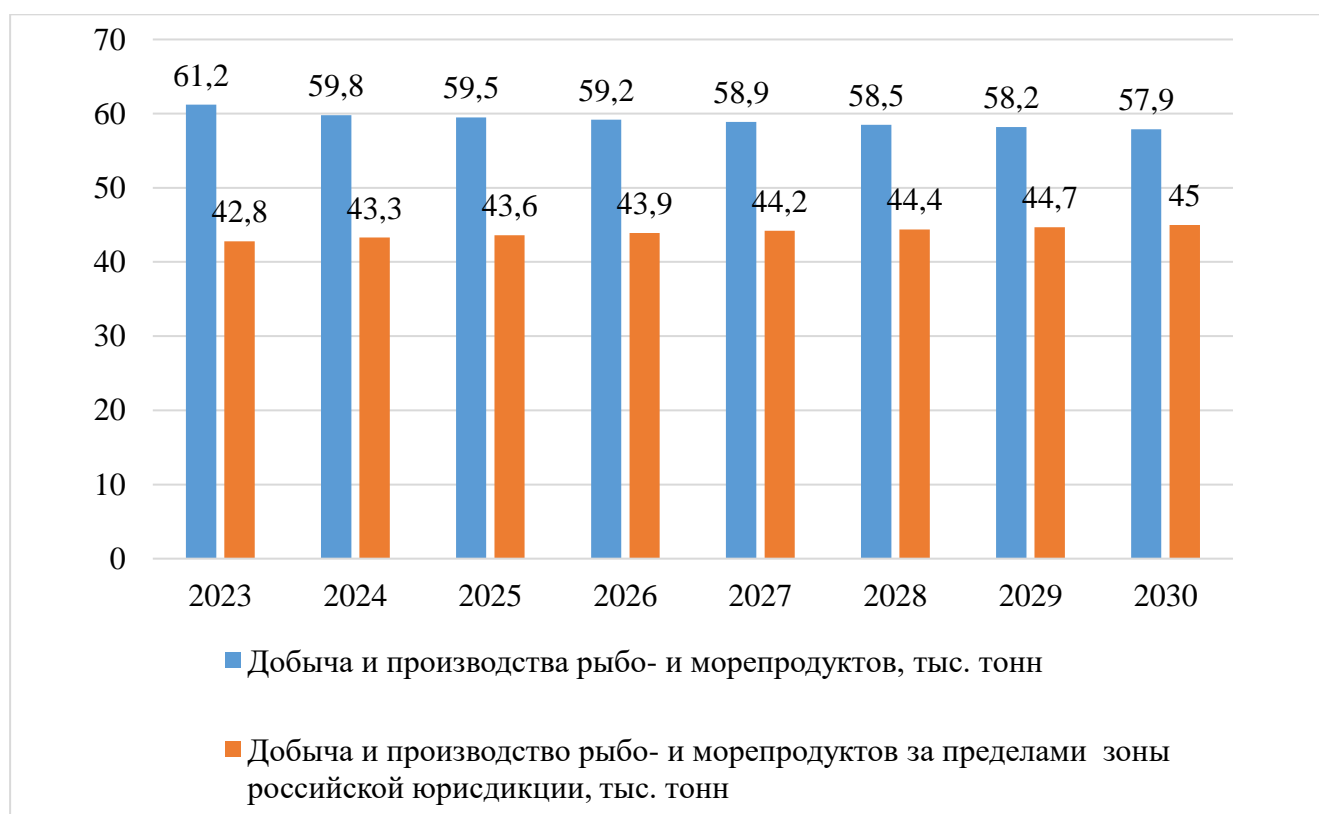
В соответствии с целевым сценарием социально-экономического развития Магаданской области определены основные целевые показатели развития рыбохозяйственного комплекса, которые приведены в таблице 1 [3].

**Таблица 1. Значения целевых показателей социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года по приоритету «Рыбная отрасль (рыболовство, аквакультура, переработка)»**

Индикатор	Значение индикаторов по годам							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Приоритет: Рыбная отрасль (рыболовство, аквакультура, переработка)								
Добыча и производства рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн	61,1	59,8	59,5	59,2	58,9	58,5	58,2	57,9

Добыча и производство рыбо- и морепродуктов за пределами зоны российской юрисдикции, тыс. тонн.	42,8	43,3	43,6	43,9	44,2	44,4	44,7	45
-------------------------------------------------------------------------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	----

На рисунок 2 показана динамика значения целевых показателей социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года по приоритету «Рыбная отрасль (рыболовство, аквакультура, переработка)» за период 2023 – 2030 годы.



**Рисунок 2. Динамика значения целевых показателей социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года по приоритету «Рыбная отрасль»**

Одним из инструментов реализации «Стратегии социально-экономического развития Магаданской области» является Государственная

программа Магаданской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области», которая разработана в соответствии с целями и задачами государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» [4], с целью регулирования рынков рыбной продукции, обеспечения эффективной деятельности исполнительных органов государственной власти Магаданской области по управлению региональным рыбохозяйственным комплексом.

Государственная программа Магаданской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области» утверждена Постановлением Правительства Магаданской области от 16 февраля 2022 г. № 112-пп «Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области» [2].

Целью государственной программы является создание условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Магаданской области как основы экономики региона посредством сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов, внедрения новых технологий, а также обеспечения конкурентоспособности рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов магаданских производителей на внутреннем и внешнем рынках.

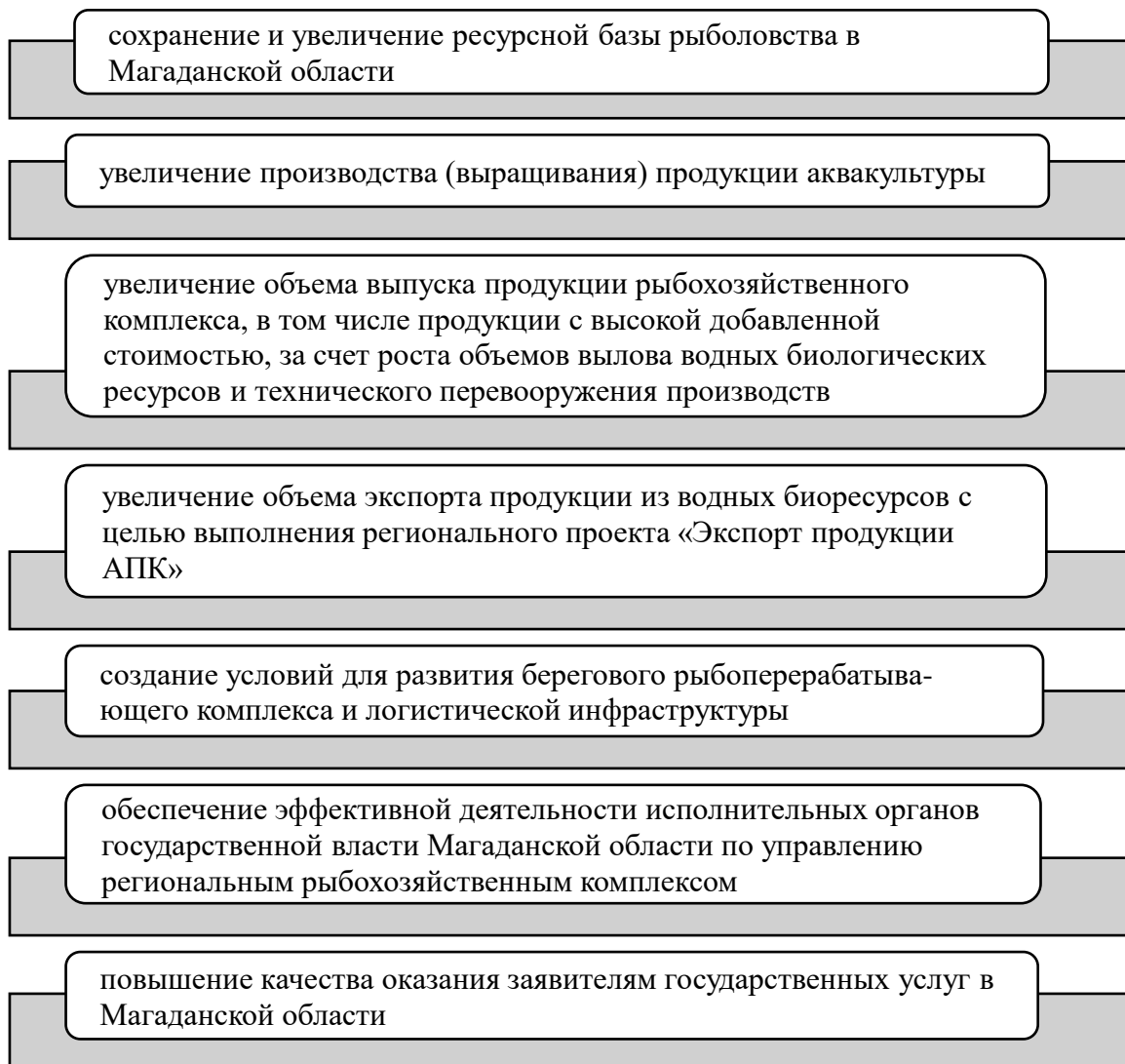
На рисунке 2 показаны основные задачи Государственной программы.

Решение поставленных задач планируется путем реализации двух подпрограмм:

- «Развитие рынка рыбной продукции Магаданской области»;
- «Совершенствование системы управления в сфере рыбохозяйственного комплекса».

Срок реализации государственной программы – 2022–2025 годы. Источником финансирования государственной программ являются средства областного бюджета и составляют 100 246,3 тыс. руб., в том числе по годам:

2022 год – 41 085,7 тыс. руб.; 2023 год – 19 720,2 тыс. руб.; 2024 год – 19 720,2 тыс. руб.; 2025 год – 19 720,2 тыс. руб.



**Рисунок 2. Задачи Государственной программ Магаданский области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области»**

В таблице 2 показано выполнение основных целевых показатели Государственной программы за 2022 год [5].

**Таблица 2. Достижение значений целевых показателей государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области» за 2022 год**

Индикатор	Значение индикаторов по годам
-----------	-------------------------------

	2022 (план)	2022 (факт)	в % к плану
Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области»			
Добыча и производства рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн	62,5	68,2	109
Добыча и производство рыбо- и морепродуктов за пределами зоны российской юрисдикции, тыс. тонн.	42,3	32,3	76
Подпрограмма «Развитие рынка рыбной продукции Магаданской области»			
Освоение квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, процентов	93,5	93,5	100
Участие в выставочных и ярмарочных мероприятиях, количество	7	11	157
Объем экспорта рыбы и морепродуктов, млн. долл. США	113,3	104,9	93
Очистка акватории бухты Нагаева Охотского моря от затонувших судов, в том числе работы по:			
водолазному обследованию, штук	5	16	320
по утилизации удаленного (поднятого) имущества, штук	4	3	75
Подпрограмма «Совершенствование системы управления в сфере рыбохозяйственного комплекса»			
Доля респондентов Магаданской области, удовлетворенных качеством оказания государственных услуг, в общем количестве обратившихся за государственными услугами, процентов	100	100	100
Процент освоения распределенных Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Магаданской области объемов добычи (вылова) анадромных видов рыб, процентов	86	88	102
Посещения рыболовами-любителями водоемов Магаданской области, количество	16000	25792	161

В целом, можно говорить об эффективности реализации государственной программы в 2022 году, итоговая эффективность реализации которой составила 66 %. Однако ряд показателей программы не выполнен. В частности показатели «Добыча и производство рыбо- и морепродуктов за пределами зоны



российской юрисдикции», а также «Объем экспорта рыбы и морепродуктов» не выполнены в связи с закрытием в 2022 году ключевых экспортных рынков, на которые поставлялась рыбная продукция Магаданской области. Кроме того, в 2022 году было принято решение об обнулении плана регионального проекта «Экспорт продукции АПК Магаданской области» на 2022 год.

Показатель «Очистка акватории бухты Нагаева Охотского моря от затонувших судов, в том числе проведение работы по водолазному обследованию» не был достигнут по причине неблагоприятных погодных условий, что существенно сократило сроки проведения водолазных работ [5].

В целом, к 2025 году в результате реализации государственной программ Магаданской области ожидается:

- сохранение к 2025 году объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов на уровне не ниже 65 тыс. тонн;
- сохранение к 2025 году среднегодовой численности работников организаций рыбохозяйственного комплекса на уровне не ниже 1,5 тыс. человек;
- обеспечение к 2025 году объема потребления рыбы и рыбопродуктов в среднем на потребителя на уровне не ниже среднероссийского;
- достижение к 2025 году объема экспорта рыбной продукции (включая непищевую рыбную продукцию) на уровне 116,3 млн. долларов США;
- обеспечение обновления основных фондов по видам деятельности «рыбоводство, рыболовство и переработка водных биоресурсов»;
- увеличение объемов выпуска молодежи, произведенной на рыбоводных заводах, в естественные водные объекты Магаданской области;
- повышение эффективности деятельности специалистов департамента рыбного хозяйства Магаданской области в установленной сфере деятельности;
- повышение качества оказания государственных услуг.

Таким образом, в Магаданской области разработан целый ряд программных документов и документов стратегического планирования,

которые определяют основные цели, задачи и направления региональной политики в области развития рыбохозяйственного комплекса, и которые разработаны, с одной стороны, в рамках государственной политики в области развития рыбопромышленного комплекса, но также и учитывающие региональные особенности рыбной отрасли северного региона.

#### Список источников

1. Магаданская область: стат. ежегодник. / Хабаровскстат. – г. Магадан, 2022. – 206 с.
2. Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области» : постановление Правительства Магаданской области от 16 февраля 2022 г. № 112-пп : сайт / Правительство Магаданской области. – URL: <https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=41665> (дата обращения 15.05.2023 г.).
3. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2030 года : постановление Правительства Магаданской области от 25 апреля 2023 года № 281-пп : сайт / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561763699> (дата обращения: 15.05.2023 г.).
4. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации» : постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 314 (с изменениями от 22 июня 2022 года) : сайт / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/499091766#6560Ю> (дата обращения 15.05.2023 г.).
5. Сведения о достижении целевых показателей Государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Магаданской области» за 2022 год : сайт / Правительство Магаданской обоасти. – URL:

<https://drh.49gov.ru/activities/programs/> (дата обращения 15.05.2023 г.).

### References

1. Magadanskaya oblast` : stat. ezhegodnik. / Хабаровскстат. – г. Magadan, 2022. – 206 s.
2. Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy` Magadanskoj oblasti «Razvitie ry`boxozyajstvennogo kompleksa Magadanskoj oblasti» : postanovlenie Pravitel`stva Magadanskoj oblasti ot 16 fevralya 2022 g. № 112-pp : sajt / Pravitel`stvo Magadanskoj oblasti. – URL: <https://www.49gov.ru/documents/one/index.php?id=41665> (data obrashheniya 15.05.2023 g.).
3. Ob utverzhdenii Strategii social`no-e`konomicheskogo razvitiya Magadanskoj oblasti na period do 2030 goda : postanovlenie Pravitel`stva Magadanskoj oblasti ot 25 aprelya 2023 goda № 281-pp : sajt / E`lektronny`j fond pravovy`x i nortmativno-texnicheskix dokumentov. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561763699> (data obrashheniya: 15.05.2023 g.).
4. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy` Rossijskoj Federacii «Razvitie ry`boxozyajstvennogo kompleksa Rossijskoj Federacii» : postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 15 aprelya 2014 goda № 314 (s izmeneniyami ot 22 iyunya 2022 goda) : sajt / E`lektronny`j fond pravovy`x i normativno-texnicheskix dokumentov. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/499091766#6560IO> (data obrashheniya 15.05.2023 g.).
5. Svedeniya o dostizhenii celevy`x pokazatelej Gosudarstvennoj programmy` «Razvitie ry`boxozyajstvennogo kompleksa Magadanskoj oblasti» za 2022 god : sajt / Pravitel`stvo Magadanskoj oboasti. – URL: <https://drh.49gov.ru/activities/programs/> (data obrashheniya 15.05.2023 g.).

© Карташова Н.А., Грушинец В.А., 2023. Столыпинский вестник, № 5/2023

**Для цитирования:** Карташова Н.А., Грушинец В.А. Основные программные документы и документы стратегического планирования, определяющие перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Магаданской области // Столыпинский вестник № 5/2023