



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 332.363

**ВОВЛЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ КАК
ИНСТРУМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

**LAND INVOLVEMENT IN AGRICULTURAL TURNOVER AS A TOOL TO
STRENGTHEN THE COUNTRY'S FOOD SECURITY**

Синцов Игорь Юрьевич, бакалавр ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, г. Москва, ул. Казакова, д.15), тел. 8(916)658-43-01, hlioz@inbox.ru)

Синцова Анастасия Андреевна, бакалавр ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064, г. Москва, ул. Казакова, д.15), тел. +7(968)030-65-66, miss.mackina2014@yandex.ru)

Igor Y. Sintsov, Bachelor of the State University of Land Management (15 Kazakova str., Moscow, 105064), tel. 8(916)658-43-01, hlioz@inbox.ru)

Anastasia A. Sintsova, Bachelor of the State University of Land Management (15 Kazakova str., Moscow, 105064), tel. +7(968)030-65-66, miss.mackina2014@yandex.ru)

Аннотация. Сложная политическая и экономическая ситуация в отношении взаимодействия Российской Федерации и некоторых европейских стран, а также Соединенных штатов Америки, ставит перед администрацией страны задачи, направленные на максимально бережное и внимательное отношение к имеющимся

на территории земельным ресурсам. Только земля служит основным инструментом для обеспечения продовольственной безопасности страны. Важнейшим из условий охраны земельных ресурсов является сохранение плодородия почв, которые активно используются в сельскохозяйственном производстве, а также не допускать выбытия таких земель.

В статье приведены актуальные материалы, касающиеся не только земельного фонда Российской Федерации, земель сельскохозяйственного назначения, в частности, но и пути (способы) вовлечения выбывших из активного сельскохозяйственного оборота земель.

Приведены и проанализированы актуальные государственные программы, направленные не только на вовлечение земель, но и мелиорацию земельных участков, требующих проведения данных мероприятий.

В статье приводятся выдержки из актуальных нормативно-правовых актов и результаты исследований современных ученых.

Abstract. The difficult political and economic situation regarding the interaction of the Russian Federation and some European countries, as well as the United States of America, poses tasks for the administration of the country aimed at the most careful and attentive attitude to the land resources available on the territory. Only land serves as the main tool for ensuring the country's food security. The most important condition for the protection of land resources is to preserve the fertility of soils that are actively used in agricultural production, as well as to prevent the disposal of such lands.

The article contains relevant materials concerning not only the land fund of the Russian Federation, agricultural lands, in particular, but also ways (methods) of involving lands that have been retired from active agricultural turnover.

The current state programs aimed not only at land involvement, but also land reclamation requiring these measures are presented and analyzed.

The article contains excerpts from current regulatory legal acts and the results of research by modern scientists.

Ключевые слова: *землеустройство, земли сельскохозяйственного назначения, государственная программа, неиспользуемые земли, сельскохозяйственный оборот, продовольственная безопасность, государственное участие, мелиорация.*

Keywords: *Land Use Planning, agricultural land, state program, unused land, agricultural turnover, food security, state participation, land reclamation.*

Экономическая и политическая ситуация в Российской Федерации на сегодняшний день является непростой и заслуживающей особого внимания по отношению к земельным ресурсам и сельскому хозяйству, актуальными стали вопросы, касающиеся продовольственной безопасности и обеспечения народонаселения товарами собственного производства. Земля является основным источником, с помощью которого возможно обеспечить продовольственную безопасность страны, а также, развивая современные и экологичные технологии, обеспечить не только свое население, но выйти с предложением большого ассортимента товаров и занять свободные ниши мирового рынка.

Страна обладает огромным земельным потенциалом. Весь земельный фонд подлежит максимально тщательному учету, но земли лесного фонда и сельскохозяйственного назначения учитываются с максимальной детализацией. На рисунке 1 представлены показатели, на которые влияет количественное состояние земель, а именно их площадь.

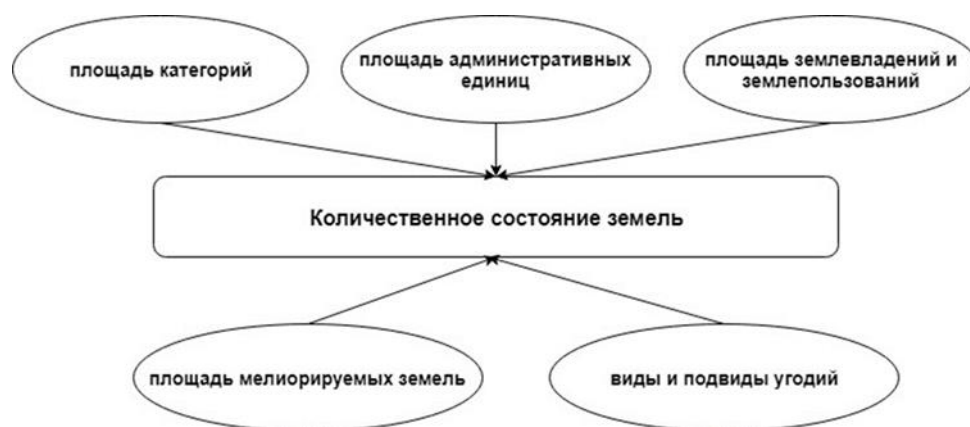


Рисунок 1 - Показатели, определяемые количественным состоянием земель

Согласно статье 77 Земельного кодекса РФ «1. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

2. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, мелиоративными защитными лесными насаждениями, водными объектами (в том числе прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и используемыми для целей осуществления прудовой аквакультуры), а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.»

Категория земель сельскохозяйственного назначения насчитывает на начало 2023 года 386,1 млн га.

По данным Росреестра в период с 2010 года по 2022 год произошло сокращение общей площади земель сельскохозяйственного назначения на 4%, при этом учитывались все земли, переведенные в другую категорию. Развитие городов способствовало сокращению площади данной категории земель.

Основанием для перевода земель являются акты органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции по вопросам использования и охраны земель.

На землях сельскохозяйственного назначения существует два вида угодий: сельскохозяйственные (пашня, многолетние насаждения, кормовые угодья, залежь, пастбища и сенокос) и несельскохозяйственные (несельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения).

По земельному кодексу РФ «Сельскохозяйственные угодья - пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), - в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с

законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.»

Структура сельскохозяйственных угодий на начало 2023 года выглядит следующим образом. (рис.2)



Рисунок 2 – Структура сельскохозяйственных угодий Российской Федерации на начало 2023 года

На основании переписи, которая проводилась в 2016 году среди сельскохозяйственных земель, числящихся за сельскохозяйственными производителями, не используется по прямому назначению около 100 млн га, с корректировкой по периодически проводимой инвентаризации в регионах страны, площадь выведенных из сельскохозяйственного оборота земель около 56 млн га. Выведение из оборота части земель — естественный экономический процесс. Если какая-то земля не используется, это говорит о том, что она просто не востребована в современных экономических условиях, например, это участки, оставленные в силу естественных причин. В том числе большие массивы пастбищ пустеют из-за сокращения поголовья скота.

Правительство активно помогает сельскохозяйственным предприятиям, как уже существующим, так и начинающим свою деятельность на территории страны.

Различные программы, которые направлены на поддержку сельскохозяйственного производства дали результаты, в частности, по данным Федеральной службы государственной статистики, посевные площади в Российской Федерации увеличились с 2010 к 2022 году на 5087000 га (6,79 %).

Несмотря на то, что рост сельскохозяйственных площадей, используемых под активное сельскохозяйственное производство увеличивается, существуют большие территории, которые выбыли из сельскохозяйственного оборота и не используются по прямому назначению.

По словам Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, академика РАН В.И. Кашина, который 25 января 2021 года принял участие в расширенном заседании правительственной Рабочей группы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения»: «Следует напомнить, что за период с 1990 года площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшилась с 638 млн. га до 383 млн. га, а площадь пашни – со 132 млн. га до 116 млн. га.

За 30 лет, переведенные в лесной фонд 231 млн. га земель сельскохозяйственного назначения ослабляют продовольственную безопасность и показывают абсолютную неэффективность данного явления. Некогда выдающееся по своей эффективности направление хозяйствования, дающее огромные прибыли народам великого государства, превращается в ущербную, убыточную отрасль, плодящую некачественный видовой состав древесины, бурьяны и заросли на долгую перспективу. И попытки проводить на этом направлении еще какие-то пилотные проекты, на наш взгляд, обречены на провал. Тем более что для эффективного использования лесов у нас предостаточно возможностей на 1,1 млрд. га земель лесного фонда. Перевод каждого гектара из состава земель сельскохозяйственного назначения в любую другую категорию преступлением!».

Следовательно, вовлечение земель в сельскохозяйственный оборот сможет приостановить зарастание ценных и продуктивных угодий и перевод их в земли других категорий.

Правительство Российской Федерации также обеспокоено большим количеством земель, которое не используется для ведения сельского хозяйства и выпустило постановление от 14 мая 2021 года №731, в котором говорится: «В России будет запущена госпрограмма эффективного вовлечения в оборот земель

сельхозназначения и развития мелиоративного комплекса на период с 2022 по 2031 год. Её своим постановлением утвердил Председатель Правительства Михаил Мишустин. Цели программы – вовлечение в оборот 13,2 млн га неиспользуемых земель и сохранение в сельхозобороте мелиорированных почв на площади не менее 3,6 млн га. В документе также сформулированы задачи по химической мелиорации на площади 2,8 млн га, обеспечению благоприятного водного режима на площади 1,35 млн га и сбору информации об актуальном состоянии земель сельхозназначения.

На достижение этих целей из федерального бюджета до 2031 года предполагается выделить более 500 млрд рублей. Средства пойдут на различные мероприятия, в том числе на агрохимические и эколого-токсикологические исследования, подготовку проектов межевания и кадастровые работы, реконструкцию мелиоративных и гидротехнических сооружений».

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации уполномочено быть исполнителем этой программы.

Министерство также подготовило предложения по определению критериев отнесения сельхозземель к ценным и особо ценным, а также по введению обязанности регионов по установлению их границ.

Государственная программа также предполагает увеличение фонда земель сельскохозяйственного назначения, с этой целью в региональные администрации направлено указание о том, чтобы на местном уровне была полная поддержка и оказание помощи для реализации программных мероприятий, а также принимались соответствующие документы. График планируемых площадей участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства представлен на рисунке 3.

ПЛОЩАДЬ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

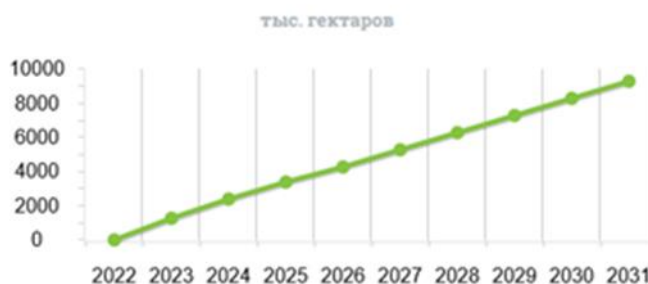


Рисунок 3 – Площадь земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства

Введение в сельскохозяйственный оборот земельных участков, подвергшихся зарастанию древесно-кустарниковой растительностью, позволит увеличить площади сельскохозяйственных угодий. Такие земельные участки после введения их в оборот начнут использоваться по их прямому назначению, а это, в свою очередь, является целесообразным и действенным применением ресурсов. Увеличение обрабатываемых площадей повлечет рост урожайности сельскохозяйственных культур, что положительно отразится на обеспечении населения продовольствием. Правильное целевое использование земельных ресурсов приведет к увеличению экономической прибыли и количеству рабочих мест для трудоспособного населения, желающего работать в сельскохозяйственной отрасли.

Выполнение всех заложенных в государственной программе мероприятий поможет не только ввести в сельскохозяйственный оборот неиспользуемые на данный момент земли, но и обеспечить устойчивое развитие агропромышленного комплекса, что в свою очередь позволит укрепить продовольственную безопасность страны в целом.

Литература

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации" [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.10.2001 N 136-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. N 731 "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного

назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации"[Электронный ресурс]:// Информационно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. № 1509 “Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]:// Информационно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Федеральная служба государственной статистики // [Электронный ресурс] :www.rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1
5. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]:<https://rosreestr.gov.ru/press/archive/reg/>
6. Волков, С. Н. Опыт проведения инвентаризаций земель в России: правовые аспекты / С. Н. Волков, С. А. Липски, Е. В. Черкашина // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2020. – № 1(180). – С. 5-11.

References

1. 1. The Russian Federation. Laws. Land Code of the Russian Federation" [Electronic resource]: Federal Law No. 136-FZ dated 25.10.2001 // Consultant Plus Information and Legal System.
2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 731 dated May 14, 2021 "On the State Program for Effective Involvement in the Turnover of Agricultural Land and the Development of the Reclamation Complex of the Russian Federation"[Electronic resource]:// Information and legal system "Consultant Plus".
3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1509 dated September 21, 2020 "On the specifics of the use, protection, protection, reproduction of forests located on agricultural lands [Electronic resource]:// Information and Legal system "Consultant Plus".
4. Federal State Statistics Service // [Electronic resource] :www.rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1
5. Federal Service of State Registration, Cadastre and Cartography [Electronic resource]:<https://rosreestr.gov.ru/press/archive/reg/>

6. Volkov, S. N. The experience of land inventories in Russia: legal aspects / S. N. Volkov, S. A. Lipsky, E. V. Cherkashina // Land management, cadastre and monitoring of lands. – 2020. – № 1(180). – Pp. 5-11.

© Синцов И.Ю., Синцова А.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2023.

Для цитирования: Синцов И.Ю., Синцова А.А. ВОВЛЕЧЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ КАК ИНСТРУМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2023.