



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 332 37

МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ

METHODS OF ECONOMIC STIMULATION OF RATIONAL USE OF LAND

Шубин Владимир Владимирович, аспирант «Государственный университет по землеустройству» (105064, г. Москва, ул. Казакова, д.15), тел. +7(926)035-11-40, shubin95@gmail.com

Vladimir V. Shubin, postgraduate student of The State University of Land Use Planning (15 Kazakova str., Moscow, 105064), tel. +7(926)035-11-40, shubin95@gmail.com

Аннотация. На сегодняшний день актуальны вопросы вовлечения выбывших по различным причинам сельскохозяйственных земель в активный оборот и предотвращение такого выбытия. Одним из вариантов профилактики нецелевого и нерационального использования земель является стимулирование землевладельцев и землепользователей, в том числе экономическое.

В настоящей статье рассматриваются методы экономического стимулирования рационального использования земель, также рассмотрены две группы мер экономического стимулирования рационального использования и охраны земель, описано их содержание. Приведены методы стимулирования: предоставление льгот

и возмещение потерь, вызванных изъятием земель из лесохозяйственного или сельскохозяйственного производства.

Экономическое стимулирование в Российской Федерации проводилось в той или иной мере с конца прошлого века, методы различались и подвергались трансформации согласно экономическим условиям страны. Также в статье приведен анализ развития землеустройства в Российской Федерации и поэтапное внедрение системы экономического стимулирования рационального использования земель и их защиты. Экономические меры являются основными, так как они стимулируют развитие земельных отношений на основе экономического воздействия на материальное благосостояние людей.

Abstract. To date, the issues of involving agricultural land that has been retired for various reasons into active circulation and preventing such disposal are relevant. One of the options for preventing inappropriate and irrational use of land is to stimulate landowners and land users, including economic ones.

This article discusses methods of economic stimulation of rational use of land, two groups of measures of economic stimulation of rational use and protection of land are also considered, their content is described. The methods of stimulation are given: the provision of benefits and compensation for losses caused by the withdrawal of land from forestry or agricultural production.

Economic stimulation in the Russian Federation has been carried out to one degree or another since the end of the last century, the methods have varied and have been transformed according to the economic conditions of the country. The article also provides an analysis of the development of land management in the Russian Federation and the phased introduction of a system of economic incentives for the rational use of land and their protection. Economic measures are the main ones, as they stimulate the development of land relations based on the economic impact on the material well-being of people.

Ключевые слова: *землеустройство, экономические методы, ликвидация негативных последствий, налоги, выплаты из бюджета*

Keywords: *Land use planning, economic methods, elimination of negative consequences, taxes, payments from the budget*

Антропогенный фактор всегда имел огромное значение в процессе использования земельных ресурсов, хозяйственная деятельность человека, к сожалению, часто приводит к деградации или стремительному ухудшению качества почв, если их использование ведется без разработанного проекта землеустройства и без системы мероприятий для минимизации негативного влияния на окружающую среду в целом.

Экономическое стимулирование на государственном уровне заключается в первую очередь в выделении финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджета субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также производится за счет средств поступающих в виде штрафов. Все эти денежные средства используются на восстановление плодородия почвы; проведение почвозащитных мероприятий и др.

Экономическая стимуляция содержит также компенсацию убытков, причиненных понижением прибыли в итоге временной консервации земельных ресурсов, нарушения применения земельных ресурсов в результате стихийных бедствий; передачи земельных ресурсов под государственные и муниципальные защитные лесонасаждения, и иные природоохранные объекты.

Базой или основанием для разработки норм и положений, касающихся экономической стимуляции являются нормы в природоохранном законодательстве, нормы бюджетного законодательства, а также нормы налогообложения и сборов.

Меры экономического стимулирования рационального использования и охраны земель принято делить на две группы:

- меры по защите земель от негативных воздействий,
- меры по ликвидации негативного влияния на землю.

К мерам по защите земель от негативных воздействий относят предоставление гражданам или юридическим лицам определенных налоговых послаблений или кредитных льгот, при условии, что они осуществляют самостоятельно, с привлечением собственных денежных средств мероприятия, которые входят в программы по использованию и охране земель.

К мерам по ликвидации негативного влияния на землю относят:

- выделение средств из государственного или местного бюджета гражданам и юридическим лицам для восстановления прежнего состояния земель, нарушенного не по их вине;
- освобождение от платы за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения или улучшения их состояния согласно государственным и региональным программам;
- компенсацию за счет бюджетных средств снижения дохода собственников земли и землепользователей вследствие временной консервации деградированных и малопродуктивных земель, ставших таковыми не по их вине.

Важное значение имеет государственная поддержка малых сельскохозяйственных предприятий, например, крестьянско-фермерских хозяйств. При создании нового предприятия, в качестве поддержки и мероприятий по стимулированию оно освобождается частично или полностью от уплаты определенных налогов и/или платы за землю. Такие послабления предоставляются на определенный срок.

Экономическое регулирование использования и охраны земель имеет несколько аспектов своего осуществления. Это установление платы за использование земли, экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель и возмещения убытков, которые нанесены земельным ресурсам в результате бесхозяйственного использования или уничтожение плодородного слоя почвы.

Особое внимание стоит уделить вопросу о размере платежа, он не должен зависеть от прибыльности или убыточности предприятия, то есть не рассчитываться от эффективности ведения сельского хозяйства.

Итак, государство осуществляет экономическое стимулирование мероприятий по охране и использованию земель и повышению плодородия почв землевладельцами и землепользователями в следующих формах:

- предоставление налоговых и кредитных льгот физическим и юридическим лицам, осуществляющим за собственные средства мероприятия по защите земель от эрозии, повышению плодородия почв и другие меры,

предусмотренные общегосударственными и региональными программами использования и охраны земель;

- освобождение землевладельцев и землепользователей от платы за землю, за земельные участки, на которых выполняются работы по мелиорации, рекультивации, консервации земель и другие работы по охране земель на период временной консервации, строительства и сельскохозяйственного освоения земель в соответствии с утвержденной документацией по землеустройству;

- компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям недополученной части дохода вследствие консервации деградированных, малопродуктивных, а также техногенно загрязненных земель.

Наиболее востребованный метод стимулирования на сегодняшний момент – предоставление льгот, но и не менее популярны в сложившейся экономической ситуации и возмещение потерь, вызванных изъятием земель из лесохозяйственного или сельскохозяйственного производства.

Потери возмещаются предприятиями, учреждениями и организациями, которым предоставляются сельскохозяйственные угодья для несельскохозяйственных нужд или чья деятельность приводит к ограничению использования, ухудшению качества сельскохозяйственных угодий, а также предприятиями, учреждениями и организациями, вокруг объектов которых устанавливаются охранные, санитарные и защитные зоны (за исключением случаев, когда эти зоны устанавливаются на землях природоохранного, природно-заповедного и оздоровительного назначения).

Также стоит отметить что землеустройство – это основной инструмент для повышения эффективности использования и охраны земельных массивов.

По мнению академика Волкова Сергея Николаевича, стимулировать рациональное и эффективное использование земель необходимо посредством:

- применение мер экономического стимулирования рационального землепользования путем вознаграждения добровольных и выходящих за рамки законодательных требований мер в области защиты животного мира, экологии, охраны природной среды и ухода за ландшафтами;

- компенсация затрат сельскохозяйственных предприятий на ведение сельскохозяйственного производства в сложных природных и экономических условиях, на обеспечение стабильного хозяйственного использования земель при особых неблагоприятных факторах;
- дополнение поддержки сельского хозяйства мерами по развитию сельских регионов;
- обеспечение возможности (простора) для выбора и дифференциации мер по развитию и землеустройству сельских территорий на региональном уровне.

Землеустройство во всех экономически развитых государствах мира рассматривается как основной фактор повышения конкурентоспособности сельского хозяйства. Поэтому в условиях мирового продовольственного, энергетического и финансово-экономического кризисов страны с развитой экономикой (Австралия, США, Германия, Китай и др.) организуют, финансируют и контролируют проведение землеустройства.

Основная цель землеустройства заключается в наведении порядка на земле, что достигается благодаря рациональной организации территории, наилучшему размещению общественного производства и отдельных отраслей, рациональным пропорциям построения и ведения хозяйства.

В Российской Федерации землеустройство в конце прошлого столетия переживало не самые лучшие свои десятилетия. В связи с тем, что проекты землеустройства практически перестали разрабатываться как для новых хозяйств, так и для существующих, существенно снизилась продуктивность и экономическая эффективность сельскохозяйственных предприятий, что привело к ухудшению качества почв на их территориях, а некоторые производства вынуждены были прекратить свое существование из-за своей нерентабельности.

Качество сельскохозяйственных земель, их продуктивность и количество значительно снизилось, что несомненно сказывалось не только на экономике государства, но и на обеспечении народонаселения продуктами питания собственного производства. Кризис в сельскохозяйственной сфере экономики вынудил к закупкам большого количества продукции в странах Европы, несмотря

на то, что потенциал для производства на собственных территориях был довольно высок.

В первом десятилетии XXI века проекты землеустройства снова стали востребованы в силу того, что изменился подход к ведению сельскохозяйственного производства. Также стали активно решаться вопросы, связанные с экологическими аспектами, которые очень тесно переплетаются с землеустроительными мероприятиями и обязательно учитываются в проектах.

Одним из обязательных видов эффективности при разработке проектов землеустройства является экологическая, показатели которой должны быть такими, чтобы проект был экологически выгоден или нейтрален, с разработанной системой мероприятий по восстановлению или улучшению экологического баланса территории.

Помимо экологической эффективности проект должен быть безопасен для окружающей среды.

Несмотря на то, что в последние десятилетия стали активно разрабатываться землеустроительные проекты и ситуация в сельском хозяйстве улучшается ежегодно,

В последнее время, в связи со сложившейся экономической ситуацией в стране, возникла необходимость провести инвентаризацию земель и определить количество неиспользуемых земель, в частности выбывших из сельскохозяйственного оборота, а также используемых не по целевому назначению или нерационально.

Проводилась перепись земель сельскохозяйственного назначения в некоторых регионах, которая показала, что вопрос об использовании земель достаточно актуальный и требует более глубокого изучения и анализа.

В качестве землеустроительного обеспечения экономического стимулирования рационального использования земель были разработаны государственные программы, в которых предусматривается не только схема вовлечения земель, но и заложено финансирование данных мероприятий из различных бюджетов.

Вовлечение неиспользуемых земель в активный оборот позволит не только повысить эффективность сельскохозяйственных предприятий, на территории которых они находятся, но и улучшить экологические показатели на данной территории.

Землеустройство само по себе представляет собой составную часть общественного способа производства, проявляющуюся как социально-экономический процесс организации территории и средств производства, неразрывно связанных с землей, всегда связано с определенным уровнем производительных сил и производственных отношений и зависит от объективно действующих экономических законов.

Землеустроительные мероприятия всегда производится в интересах определенных групп, в их системе интересов всегда преобладают экономические. Поэтому задача землеустройства заключается в таком перераспределении земли, чтобы, с одной стороны, обеспечить единство экономических интересов общества, отдельных коллективов и граждан, с другой - выдержать приоритет общественных интересов. Поскольку земля постоянно оказывается объектом конфликтующих интересов, землеустройство как механизм ее распределения и организации использования всегда оказывалось в центре политической борьбы. Помимо этого, крайне важно сохранить или улучшить экологические аспекты территории, в обязательном порядке должен быть соблюден экологический баланс. Способами экономического регулирования в сфере охраны природных ресурсов по Федеральному закону от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» являются: разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов; разработка федеральных программ в сфере экологического развития РФ, целевых программ в сфере охраны природных ресурсов субъектов РФ; разработка и проведение мероприятий по охране природных ресурсов для предотвращения вредного воздействия окружающей среде; определение платы за отрицательное влияние на окружающую среду; определение лимитов на выбросы и сбросы отравляющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и иные виды отрицательного

влияния на окружающую среду; проведение экономического анализа природных объектов и природно-антропогенных объектов; проведение экономического анализа влияния хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;. предоставление налоговых и других льгот при внедрении наилучших имеющихся технологий, нетрадиционных видов энергии, применении вторичных ресурсов и переработке отходов и др.; другие способы экономического регулирования по усовершенствованию и результативному реализации охраны природных ресурсов.

Экономические меры являются основными, так как они стимулируют развитие земельных отношений на основе экономического воздействия на материальное благосостояние людей. Целью экономических мер является создание наилучших социально-экономических условий для использования земли, как объекта недвижимого имущества и главного средства производства в сельском хозяйстве, главного условия и пространственного операционного базиса размещения отраслей народного хозяйства, предприятий, организаций и учреждений.

Литература

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 05.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) // Консультант плюс: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 21.04.2023). — Текст: электронный.
2. Федоринов, А. Агроресные системы как фактор сохранения агроландшафта / А. Федоринов, А. Шепарнев // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2015. – № 5. – С. 16-18. – EDN UWPPVB.<https://naukarus.com/zemleustroystvo-kak-osnovnoy-mehanizm-povysheniya-effektivnosti-ispolzovaniya-i-ohrany-zemli>
3. Управление земельными ресурсами: электронный учебник / А. А. Варламов, С. А. Гальченко, Д. А. Шаповалов [и др.]. – Москва: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Государственный университет по землеустройству, 2008. – ISBN 978-5-9215-0150-8. – EDN TIFEUX.
4. Ойтов С.А. Значение землеустройства в условиях рыночной экономики //В сборнике: Пути реализации Федеральной научно-технической программы

развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы. Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Курганской области. Под общей редакцией С.Ф. Сухановой. 2018. С.198-201.

5. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // Консультант плюс: [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 01.05.2023). — Текст: электронный.
6. Федоринов, А. В. Всероссийский студенческий землеустроительный отряд, как новая форма интеграции науки, образования и производства в АПК / А. В. Федоринов, А. В. Шепарнев // Студенческий землеустроительный отряд - вчера, сегодня, завтра : Материалы Всероссийской научно-практической конференции преподавателей вузов, руководителей штабов линейных отрядов, командиров, комиссаров, бойцов отрядов, проведенной в рамках слета Всероссийского студенческого землеустроительного отряда, Москва, 16–17 апреля 2015 года. – Москва: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Государственный университет по землеустройству, 2015. – С. 20-24. – EDN VKDGTР.
7. Потапова А.В., Хаметов Т.И. Ключевые моменты в становлении сущности экономики землеустройства в России // В сборнике: Актуальные проблемы землеустройства и кадастров на современном этапе. Материалы III Международной научно-практической конференции. 2016. С.221-226.
8. Transboundary protected areas / L. E. Petrova, O. A. Sorokina, I. V. Fomkin, E. E. Mamedova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science : 2019th International Symposium on Earth Sciences: History, Contemporary Issues and Prospects, Moscow, 28 марта 2019 года. Vol. 350. – Moscow: Institute of Physics Publishing, 2019. – P. 012042. – DOI 10.1088/1755-1315/350/1/012042. – EDN VBLLRP.
9. Выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечение в экономический оборот на основе плановой инвентаризации

земель / Е. В. Черкашина, О. А. Сорокина, И. В. Фомкин [и др.] // . – 2020. – № 11(190). – С. 22-27. – DOI 10.33920/sel-04-2011-02. – EDN NMZQQQ.

10. Махотлова М.Ш. Роль землеустройства в экономическом механизме регулирования земельных отношений // журнал «Аграрное и земельное право» №11 (179) 2019

References

1. The Land Code of the Russian Federation" dated 25.10.2001 N 136-FZ (as amended on 05.12.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2023) // Consultant plus: [website]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773 / (accessed: 04/21/2023). — Text: electronic.
2. Fedorinov, A. Agroforestry systems as a factor in the preservation of the agricultural landscape / A. Fedorinov, A. Sheparnev // International Agricultural Journal. – 2015. – No. 5. – pp. 16-18. – EDN UWPPVB.<https://naukarus.com/zemleustroystvo-kak-osnovnoy-mehanizm-povysheniya-effektivnosti-ispolzovaniya-i-ohrany-zemli>
3. Land resources management: electronic textbook / A. A. Varlamov, S. A. Galchenko, D. A. Shapovalov [et al.]. – Moscow: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education State University of Land Management, 2008. – ISBN 978-5-9215-0150-8. – EDN TIFEUX.
4. Oytov S.A. The importance of land management in a market economy //In the collection: Ways to implement the Federal
5. Federal Law No. 7-FZ of 10.01.2002 "On Environmental protection" // Consultant plus: [website]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823 / (accessed: 01.05.2023). — Text: electronic.
6. Fedorinov, A.V. All-Russian student land management squad, as a new form of integration of science, education and production in the agro-industrial complex / A.V. Fedorinov, A.V. Sheparnev // Student land management squad - yesterday, today, tomorrow : Materials of the All-Russian scientific and practical conference of university teachers, chiefs of staff of linear detachments, commanders, commissars, fighters of detachments, held as part of the meeting of the All-Russian Student Land

- Management Squad, Moscow, April 16-17, 2015. – Moscow: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education State University of Land Management, 2015. – pp. 20-24. – EDN VKDGTP.
7. Potapova A.V., Khametov T.I. Key moments in the formation of the essence of the land management economy in Russia // In the collection: Actual problems of land management and cadastre at the present stage. Materials of the III International Scientific and Practical Conference. 2016. pp.221-226.
 8. Transboundary protected areas / L. E. Petrova, O. A. Sorokina, I. V. Fomkin, E. E. Mamedova // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science : 2019th International Symposium on Earth Sciences: History, Contemporary Issues and Prospects, Moscow, 28 марта 2019 года. Vol. 350. – Moscow: Institute of Physics Publishing, 2019. – P. 012042. – DOI 10.1088/1755-1315/350/1/012042. – EDN VBLLRP.
 9. Identification of unused agricultural lands and their involvement in economic turnover on the basis of a planned inventory of lands / E. V. Cherkashina, O. A. Sorokina, I. V. Fomkin [et al.] // . – 2020. – № 11(190). – Pp. 22-27. – DOI 10.33920/sel-04-2011-02. – EDN NMZQQQ.
 10. Makhotlova M.S. The role of land management in the economic mechanism of regulation of land relations // journal "Agrarian and land law" No. 11 (179) 2019

© Шубин В.В., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №5/2023.

Для цитирования: Шубин В.В. МЕТОДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №5/2023.