



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК: 349.6

**ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ
ДЕБАРКАДЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ISSUES OF LEGISLATIVE CONSOLIDATION AND DEFINITION OF LANDING
STAGES IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Верховых Михаил Ильич, студент 3 курса очного юридического факультета ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», (117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69), тел. +79085790202, lostbkbshechka@mail.ru

Mikhail I. Verkhovykh, 3rd year full-time student of the Faculty of Law of the Russian State University of Justice, (69 Novocheremushkinskaya Street, Moscow, 117418), +79085790202, lostbkbshechka@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу законодательного закрепления такого объекта права, как дебаркадер, в законодательстве Российской Федерации и определения его правовой природы как объекта недвижимости. В статье делается ряд выводов, которые позволяют признать дебаркадер объектом недвижимого имущества, что позволит разрешить вопросы, возникающие при правовом регулировании дебаркадеров и квалификации данного объекта судами при разрешении дел.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the legislative consolidation of such an object of law as a landing stage in the legislation of the Russian Federation and the definition of its legal nature as a real estate object. The article draws a number of conclusions that make it possible to recognize the landing stage as an object of immovable property, which will allow resolving issues arising from the legal regulation of landing stages and the qualification of this object by courts when resolving cases.

Ключевые слова: объект недвижимости, плавучий дебаркадер, закрытый дебаркадер, характеристики объекта недвижимости, квалификация объекта недвижимости.

Keywords: real estate object, floating landing stage, closed landing stage, characteristics of the real estate object, qualification of the real estate object.

В настоящее время существует множество примеров, когда в современном российском законодательстве отсутствует правовое регулирование определённых объектов, которые используются гражданами. Похожая история коснулась и дебаркадеров, которые существуют как объект права ещё со времён Российской Империи и до сих пор используются в совершенно разных сферах. Для того, чтобы разобраться в специфике данного объекта, прежде всего нужно определить, что же такое дебаркадер.

Согласно толковому словарю Ожегова [1], дебаркадер употребляется в двух значениях: как плавучая пристань или как крытая платформа на железнодорожной станции. В российском законодательстве дебаркадеры упоминаются в рамках определения понятия «плавучий объект», о чём говорит ст. 3 КВВТ, наряду с плавучим домом, плотом, наплавным мостом, понтоном и другими техническими сооружениями подобного рода [2]. Исходя из смысла ст. 3 КВВТ, дебаркадер - несамоходное плавучее сооружение, не являющееся судном.

Следует рассмотреть в том числе и п. 1.2.15. СанПиН 2.5.2-703-98 , где дебаркадер квалифицирован как стоечное судно - судно, постоянно

эксплуатирующееся у берега с оборудованными надежными путями для эвакуации людей на берег или предназначенные для выполнения специальных работ на рейдах [3].

На практике существует и «другой» вид дебаркадера, который тоже нашёл отражение в российском законодательстве. Согласно п. 3.7. СанПиН 2.1.2.2645-10, разрешается загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения через закрытые дебаркадеры [4].

Для дальнейшего анализа обратимся к законодательству СССР, где закрытым дебаркадерам было уделено больше внимания относительно современных законов. В частности, «Правила безопасности и производственной санитарии на предприятиях розничной торговли», утвержденные Приказом Минторга СССР от 20.12.1978 №295 устанавливали, что под закрытым дебаркадером понимается закрытое помещение, въезд и выезд из которого оборудован воротами и тепловой воздушной завесой, само помещение дебаркадера должно быть оборудовано приточно-вытяжной вентиляцией и иметь отверстие (или каналы) для дымоудаления, вытяжку из дебаркадера необходимо располагать под разгрузочной платформой для обеспечения удаления газов от машин.

Далее рассмотрим вопрос определения дебаркадеров как объектов права. И речной, и закрытый дебаркадер относятся к недвижимым вещам. Согласно ст. 130 ГК РФ, к недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства[5, ст. 130]. Обратившись к доктрине, определим признаки недвижимых вещей [6, С. 19-41].

- 1) Прочная связь с землёй, которая заключается в одновременном совпадении фактического или юридического аспектов;
- 2) Капитальность;
- 3) Индивидуальная определённость;

4) Самостоятельное целевое назначение.

Закрытый дебаркадер, безусловно, является недвижимым имуществом. В частности, его можно квалифицировать как пристройку многоквартирного дома общественного назначения по смыслу СанПиН 2.1.2.2645-10 [4]. Согласно ч. 6 ст. 15 ЖК РФ, многоквартирный дом может также включать в себя принадлежащие отдельным собственникам нежилые помещения и (или) машино-места, являющиеся неотъемлемой конструктивной частью такого многоквартирного дома [7, ст. 15].

При квалификации плавучего дебаркадера как движимого или недвижимого объекта я обнаружил определённое разногласие. Согласно Письму Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 7 декабря 2017 г. N 03-05-05-01/81565 «О применении льгот по налогу на имущество организаций и уплате транспортного налога в отношении дебаркадера», статьей 3 КВВТ РФ определено, что плавучий объект - несамоходное плавучее сооружение, не являющееся судном, в том числе дебаркадер. Плавучие объекты подлежат учету, осуществляемому администрацией соответствующего бассейна внутренних водных путей в соответствии с правилами учета плавучих объектов, установленными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта (статья 16 КВВТ), и классификации и освидетельствованию в порядке, установленном ФАУ (статья 35 КВВТ)[8]. Учет плавучих объектов не предусматривает государственной регистрации прав на них.

Учитывая, что исходя из положений ГК РФ и КВВТ следует, что дебаркадер относится к движимому имуществу.

Вместе с этим обратимся к Определению № 2-1094/2015 2-1094/2015~М-1026/2015 М-1026/2015 от 24 ноября 2015 г. по делу № 2-1094/2015 Кимрского городского суда. Анализируя положения ст. 130 ГК РФ, п. 38 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 года № 25 и СанПиН 2.5.2-703-98, пришёл к выводу, что плавучий дебаркадер — объект недвижимости [9].

Данное разночтение наглядно показывает сложность правовой квалификации плавучего дебаркадера, поскольку его можно квалифицировать и как стоечное судно, и как объект недвижимого имущества. Это даёт возможность недобросовестным гражданам использовать этот пробел для ухода от налогообложения дебаркадеров, в частности в рамках уплаты земельного налога. Если гражданин целенаправленно пользуется неопределённым статусом и не регистрирует плавучий дебаркадер вовсе, тогда он может полностью уклоняться от уплаты налогов. По мнению автора, его стоит относить к недвижимому имуществу по следующим причинам:

1) Плавучий дебаркадер имеет прочную связь с землёй: он может обладать постоянно действующими коммуникациями (электрификация, водоотведение, отопление). Технически есть возможность перевести плавучий дебаркадер в жилое помещение, если соблюсти условия, перечисленные в Постановлении Правительства РФ от 28.01.2006 N 47. При этом существует проблема, что вышеназванное постановление в качестве требований устанавливает расположение жилого помещения преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с градостроительным зонированием, а также в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд [10]. Юридическая связь с землёй подтверждается необходимостью учёта плавучего дебаркадера как плавучего объекта в соответствии с п. 1.2 ст. 16 КВВТ РФ [2, ст. 16].

2) Признак индивидуальной определённости также подтверждается, на наш взгляд, необходимостью учёта плавучего дебаркадера как плавучего объекта, поскольку в заявлении об учёте указываются тип, назначение и цель использования; размеры плавучего объекта (длина, ширина, высота борта, общая высота и другие); отличительные признаки (форма, цвет и иные указанные заявителем признаки, позволяющие идентифицировать конкретный плавучий объект); наличие швартовых и осветительных устройств; сроки начала и

окончания эксплуатации, использования плавучих объектов (при наличии в документах для учета таких сведений) [11].

3) Самостоятельное целевое назначение плавучего дебаркадера подтверждается его квалификацией как плавучего объекта, который исходя из определения из ст. 3 КВВТ РФ, является техническим сооружением. Сооружение, согласно п. 23 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов [12, ст. 2].

4) Признак капитальности. Именно данный признак объекта недвижимости сложнее всего определить в отношении плавучего дебаркадера. Согласно ч. 3 ст. 36 ГрК РФ, на объект капитального строительства обязательно распространяет своё действие градостроительный регламент. Ч. 6 вышеназванной статьи говорит о том, что градостроительный регламент не устанавливается для земель, покрытых поверхностными водами [13, ст. 36], соответственно, согласно ч. 1 ст. 102 ЗК РФ, землям водного фонда, где и располагается зачастую плавучий дебаркадер [14, ст. 102]. Как можно заметить, нераспространение действия градостроительного регламента не говорит о том, что на поверхности водного объекта не может быть объекта капитального строительства, на данную категорию земель он просто не распространяется. Соответственно, плавучий дебаркадер может быть таковым.

Таким образом, проанализировав российское законодательство и судебную практику, мы приходим к выводу, что дебаркадерам уделено крайне мало внимания. Вопрос правовой природы дебаркадера как объекта недвижимости

также достаточно сложен. Ключевой вывод, который мы можем сделать в рамках данной работы заключается в том, что необходимо дополнительное законодательное регулирование дебаркадеров, особенно плавучих, что позволит упростить вопрос регулирования данного объекта и упростить судам задачу в исследовании споров, связанных с ними, и исключить возможность использования пробела в законодательстве недобросовестными субъектами в целях неуплаты налогов. В частности, мы предлагаем создать отдельный реестр для регистрации прав на плавучие дебаркадеры, поскольку при квалификации данного объекта как плавучего объекта по смыслу ст. 3 КВВТ РФ, обыкновенный учёт, применяемый в данном случае, является недостаточной мерой [2]. Создание полноценного реестра плавучих объектов укрепит аспект квалификации плавучего дебаркадера как объекта недвижимости, что разрешит связанные с ним проблемы теории и практики.

Литература:

1. Толковый словарь Ожегова. / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 1949-1992. // URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/45294>, дата доступа: 08.03.2023 г.
2. «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 N 24-ФЗ (ред. от 28.02.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // "Собрание законодательства РФ". 12.03.2001, N 11, ст. 1001
3. СанПиН 2.5.2-703-98 2.5.2. ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ СУДА ВНУТРЕННЕГО И СМЕШАННОГО (РЕКА-МОРЕ) ПЛАВАНИЯ / Дата введения 1998-07-01, URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200032259>
4. Постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 10 июня 2010 года N 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10», URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12077273/>
5. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // "Собрание законодательства РФ". 05.12.1994, N 32, ст. 3301
6. Лузина, А. Н. Недвижимое имущество: понятие и отдельные виды :

учебное пособие / А. Н. Лужина. - 2-е изд., испр. и дополн. - Москва : РГУП, 2020. - 152 с. - ISBN 978-5-93916-814-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1689592> (дата обращения: 08.03.2023). – Режим доступа: по подписке

7. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 21.11.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 14.
8. Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 7 декабря 2017 г. N 03-05-05-01/81565 «О применении льгот по налогу на имущество организаций и уплате транспортного налога в отношении дебаркадера».
9. Определение № 2-1094/2015 2-1094/2015~М-1026/2015 М-1026/2015 от 24 ноября 2015 г. по делу № 2-1094/2015 Кимрского городского суда. // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/A8GJaDnkbaQn/>.
10. Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 N 47 (ред. от 28.09.2022) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом" // "Собрание законодательства РФ". 06.02.2006, N 6, ст. 702.
11. Приказа Минтранса России от 01.11.2017 N 470 "Об утверждении Правил учета плавучих объектов", URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299103/.
12. Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" // "Собрание законодательства РФ", 04.01.2010, N 1, ст. 16.
13. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // "Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1.
14. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ //

"Собрание законодательства РФ" от 2001 г. , N 44 , ст. 4147.

Referenses

1. Explanatory dictionary of Ozhegov. / S.I. Ozhegov, N.Yu. Shvedova. 1949-1992.
// URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ozhegova/45294> , access date: 08.03.2023
2. «Code of Inland Water Transport of the Russian Federation» dated 07.03.2001 N 24-FZ (as amended on 28.02.2023) (with amendments and additions, intro. effective from 01.03.2023) // "Collection of legislation of the Russian Federation". 12.03.2001, N 11, article 1001
3. SanPiN 2.5.2-703-98 2.5.2 . WATER TRANSPORT OF INLAND AND MIXED VESSELS (RIVER-SEA) DATE / Date of introduction 1998-07-01, URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200032259>
4. Resolution of the Chief Sanitary Doctor of the Russian Federation of June 10, 2010 N 64 «On approval of SanPiN 2.1.2.2645-10», URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12077273/>
5. «The Civil Code of the Russian Federation (part one)» dated 30.11.1994 N 51-FZ (ed. dated 16.04.2022) // "Collection of Legislation of the Russian Federation". 05.12.1994, N 32, art. 3301
6. Luzhina, A. N. Real estate: the concept and individual types: a textbook / A. N. Luzhina. - 2nd ed., ispr. and supplement. - Moscow : RSUP, 2020. - 152 p. - ISBN 978-5-93916-814-4. - Text : electronic. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1689592> (accessed: 08.03.2023). – Access mode: by subscription
7. "Housing Code of the Russian Federation" dated 29.12.2004 N 188-FZ (as amended on 21.11.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 01.03.2023) // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 03.01.2005, N 1 (part 1), Article 14.
8. Letter of the Department of Tax and Customs Policy of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated December 7, 2017 No. 03-05-05-01/81565 "On the application of Corporate Property Tax benefits and payment of transport tax in

respect of the landing stage".

9. Definition No. 2-1094/2015 2-1094/2015 ~М-1026/2015 М-1026/2015 dated November 24, 2015 in case No. 2-1094/2015 of the Kimr City Court. // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/A8GJaDnkbaQn/>.
10. Decree of the Government of the Russian Federation of 28.01.2006 N 47 (ed. of 28.09.2022) "On approval of the Regulations on the recognition of premises as residential premises, residential premises unsuitable for habitation, an apartment building in emergency and subject to demolition or reconstruction, a garden house as a residential house and a residential house as a garden house" // "Collection of Legislation of the Russian Federation". 06.02.2006, N 6, v. 702.
11. Order of the Ministry of Transport of the Russian Federation dated 01.11.2017 N 470 "On approval of the Rules for accounting for floating objects", URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_299103/.
12. Federal Law No. 384-FZ of 30.12.2009 (as amended on 02.07.2013) "Technical regulations on the safety of buildings and structures" // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 04.01.2010, No. 1, Article 16.
13. "Town-planning Code of the Russian Federation" dated 29.12.2004 N 190-FZ (ed. dated 29.12.2022) // "Collection of Legislation of the Russian Federation", 03.01.2005, N 1.
14. "Land Code of the Russian Federation" dated 25.10.2001 N 136-FZ // "Collection of Legislation of the Russian Federation" of 2001 , N 44 , art. 4147.

© *Верховых М.И. Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2023*

Для цитирования: Верховых М.И. ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ДЕБАРКАДЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №5/2023