



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.42

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА КАК ОТРАСЛИ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

**LEGAL REGULATION OF ANIMAL HUSBANDRY AS A BRANCH OF THE
AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**

Зудбинов Давид Владilenович, студент 4 курса ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (117418, г. Москва улица Новочеремушкинская, дом 69), тел. +79615408980, Zudbinov01@mail.ru

Zudbinov David Vladilenovich, 4th year student of Russian State University of Justice (Novochemushkinskaya st., Moscow, 117418, Russia), tel. +79615408980, Zudbinov01@mail.ru

Аннотация: Статья посвящена анализу правового регулирования животноводства как отрасли агропромышленного комплекса в Российской Федерации. Понятие правового регулирования было отражено через реализацию общих и специальных принципов права в системе национального и международного права. В статье рассматривается понятие правовой неопределенности и ее проявления в животноводстве как отрасли агропромышленного комплекса. Отмечаются разграничение понятий — «Агропромышленный комплекс» и сельское хозяйство». Автором отмечается актуальность преодоления правовой неопределенности правового

регулируемого в Российской Федерации посредством принятия единого правового акта в сфере животноводства.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the legal regulation of animal husbandry as a branch of the agro-industrial complex in the Russian Federation. The concept of legal regulation was reflected through the implementation of general and special principles of law in the system of national and international law. The article discusses the concept of legal uncertainty and its manifestations in animal husbandry as a branch of the agro-industrial complex. The differentiation of the concepts — "Agro-industrial complex" and agriculture" is noted. The author notes the urgency of overcoming the legal uncertainty of legal regulation in the Russian Federation through the adoption of a single legal act in the field of animal husbandry.

Ключевые слова: Аграрное право, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, животноводство, правовое регулирование.

Keywords: Agrarian law, agro-industrial complex, agriculture, animal husbandry, legal regulation.

Агропромышленный комплекс во все времена являлся неотъемлемой частью развития человеческого общества. В России агропромышленный комплекс представляет собой важнейшую основу экономики, призванную обеспечить продовольственную стабильность и безопасность страны, а также направленную на удовлетворение базовых потребностей граждан и нужды промышленного производства.

В законодательстве не закреплено легальное понятие «Агропромышленного комплекса», однако в науке аграрного права предпринимаются попытки сформулировать такой термин. Например, С.А. Боголюбов предлагает следующую трактовку [1]: «Российский агропромышленный комплекс (АПК) — это совокупность взаимосвязанных отраслей экономики, производства и отдельных производителей сельскохозяйственной продукции, так и ее переработку, транспортировку, сбыт».

Из такого понятия можно сделать вывод о том, что признаками АПК являются:

1. Взаимосвязь отраслей экономики;
2. Взаимосвязь производителей (предприятия) сельхоз продукции;
3. Переработка, транспортировка, сбыт.

Такой вывод о выделяемых в доктрине характерных признаках агропромышленного комплекса разделяет и отмечает В.Н. Харьков [2]: «с этой позиции АПК включает: во-первых, предприятия агропромышленного комплекса, непосредственно занимающиеся выпуском различной продукции, переработкой урожая и заготовкой кормовой базы; во-вторых, логистические и транспортные предприятия, обеспечивающие поставку необходимых компонентов для организаций и продукции конечному потребителю; в-третьих, обслуживающие промышленные мощности, включающие в себя производителей удобрений, кормов, сельскохозяйственной техники и прочих ресурсов, требуемых для осуществления деятельности предприятий, входящих в АПК».

Также следует отметить, что в науке существует мнение о том, что агропромышленный комплекс является синонимичным по отношению к понятию «сельское хозяйство». Так такое мнение поддерживает В.С. Елисеев, который в своей статье при раскрытии понятия «сельского хозяйства» отмечает АПК в скобках [3]: «под сельским хозяйством (аграрно-промышленным комплексом) следует понимать отрасль экономики, связанную с производством сельскохозяйственной продукции, с выращиванием продукции рыбоводства, с осуществлением добычи рыболовной продукции, первичной и последующей переработкой указанной продукции, а также деятельностью, непосредственно обслуживающей сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство».

С таким мнением можно согласиться от части, потому как статья 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» раскрывает понятие сельского хозяйства через другое понятие — «сельскохозяйственный товаропроизводитель»: «организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной

продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах), в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год».

Таким образом, ни в законодательстве, ни в юридической литературе нет единого мнения по поводу понятия «агропромышленного комплекса, однако такое обстоятельство и явление может впоследствии выразиться в правовой неурегулированности целого значимого экономического комплекса страны. Такое явление в правовой аграрной науке отмечают Б.А. Воронин, И.П. Чупина, Я.В. Воронина, Е.В. Зарубина, Н.Н. Симачкова в своей статье [4]: «для аграрно-правовой науки сегодня существуют проблемы оформления юридического статуса агрохолдинга, агрокластера, поскольку до сих пор нет специального законодательного оформления существования этих экономических образований. Требуется юридического оформления понятие «агропромышленный комплекс», АПК существует на практике, и он объективно востребован в сельском хозяйстве, но юридически это интегрированная организация не оформлена, что вызывает различные рассуждения о судьбе АПК в современных условиях в сельском хозяйстве».

Затронув понятие «правовое регулирование» наиболее уместным, автор считает придерживаться понимания «правового регулирования» В.В. Ершова [5]: «правовое регулирование осуществляется посредством реализации только принципов и норм права, например, основополагающих (общих) и (или) специальных принципов, а также норм права, содержащихся в единой, развивающейся и многоуровневой системе форм национального и (или) международного права, реализующихся в государстве».

И наиболее уязвимой в контексте «правовой неурегулированности» отраслью АПК автор считает ведущую из них — животноводство. Так, почти в

большинстве развитых стран и стран, развивающихся с крупной экономикой, животноводство признается ведущей отраслью сельского хозяйства. Более 60 процентов продуктов потребления человека приходится именно на продукты, получаемые от животноводства.

Как уже было отмечено автором ранее, в качестве основного закона, призванный урегулировать отношения является ФЗ «О развитии сельского хозяйства. Однако для животноводства отсутствует свой единый закон. Вместо этого для регулирования отношений, возникающих в сфере животноводства, существует огромное количество различных законов, подзаконных и ведомственных актов. Например, с точки зрения экономической деятельности — ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утв. приказом росстандарта от 31 января 2014 г. №14-ст), с точки зрения — ветеринарного контроля — Закон РФ от 14 мая 1993 № 4979-1 «О ветеринарии», с точки зрения качества и безопасности пищевых продуктов, получаемых в результате животноводства — Федеральный закон от 02 января 2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», а также отдельные правила обращения с сельхоз животными Приказ Минсельхоза России от 28 апреля 2022 № 269 «Об утверждении Ветеринарных правил убоя животных и Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя (промысла) животных, предназначенных для переработки и (или) реализации», также необходимо помнить об актах регионального уровня большая часть которых направлена на экономическую поддержку и финансирование такой области в регионах.

На основании вышеотмеченного действительно можно предположить, что правовое регулирование представляет собой разрозненный массив правовых актов, где подзаконные и ведомственные акты подменяют единый Закон «О животноводстве» и заполняют пробелы права. Однако, как справедливо отмечает И.О. Краснова [6] в отношении совершенствования законодательства о животноводстве: «Известно, что развитие неясных, декларативных, отсылочных положений закона в некоторых случаях осуществляется при помощи принятия

подзаконных актов. Но и здесь опасно злоупотреблять этим способом и нужно учитывать определенные препятствия. Так, органы государственной исполнительной власти, система которых построена по отраслевому принципу (сферам общественной жизни), не всегда способны подойти к проблеме подзаконного нормотворчества комплексно, а потому первоначальный замысел законодателя рискует быть искаженным. Кроме того, отсутствие в большинстве законов сроков принятия конкретизирующих и развивающих подзаконных актов приводит к тому, что такие акты либо не принимаются вообще, либо принимаются со значительной отсрочкой».

Такое положение представляет собой правовую неопределенность, которая выражается в наличии большого массива норм, которые конкурируют между собой. Об этом пишет в своей статье В.Н. Власенко [7]: «Неопределенность возникает в связи с наличием дефектов системы права, которые могут выражаться в отсутствии норм, подлежащих применению, или в ситуациях, когда несколько норм конкурируют между собой, чтобы «занять место» большой квалификационной посылки. В первом случае речь необходимо вести о таком типе квалификации, при котором преодолеваются пробелы в правовом массиве, ситуации, когда фактические обстоятельства, подлежащие оценке, находятся в сфере правового регулирования, но правотворческий орган по каким-либо причинам не урегулировал их и, следовательно, отсутствует конкретная норма (большая посылка), регулирующая данные обстоятельства».

Об этом также упоминает О.В. Глеба [8]: «Недостатки законодательного регулирования в области животноводства требуют ликвидации соответствующих пробелов. К сожалению, в настоящее время, в отличие от Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве)», отсутствуют попытки разработки и принятия Федерального закона «О животноводстве», имеют место лишь отдельные научные наработки в данной области экономики». В научной литературе также отмечается актуальность принятия единого закона, регулирующего отношения, складывающиеся в сфере животноводства [9]: «Таким, образом,

законодательство об отраслях животноводства должным образом не регламентируется, базового для животноводства законодательного акта до сих пор не разработано, ввиду чего следует руководствоваться общими документами о развитии сельского хозяйства».

Таким образом, в целях устранения указанных проблем назрела необходимость принятия единого правового акта в области животноводства. Особенно разрешение данного вопроса актуально на фоне прекращения товарно-продовольственных отношений с недружественными странами и мировыми природными явлениями: изменение климата, землетрясения, наводнения.

Список литературы

1. Аграрное право : учебник / С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, Н.О. Ведышева [и др.]; отв. Ред. М.И. Палладина, Н.Г. Жаворонкова. — Москва : Проспект, 2010. — 432 с.
2. Харьков В.Н. Основы земельного права: учебное пособие. Тула: Изд-во ТулГУ, 2014;
3. Елисеев В.С. О правовом обеспечении агропромышленного комплекса, сельского хозяйства и его отраслей (на примере московской области) // Вестник ГСГУ № 2 (38)
4. Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В., Зарубина Е.В., Симачкова Н.Н. Развитие науки аграрного права в условиях трансформации российского сельского хозяйства // Вопросы российского и международного права №12 (1А). 2022. — с. 166-180;
5. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: Монография. — М.: РГУП. 2018. — 628 с.;
6. Краснова И.О. Конкретизация как способ совершенствования законодательства // LEX RUSSICA (РУССКИЙ ЗАКОН). №6 (115). 2016. — С. 146-157;
7. Власенко В.Н. Юридическая квалификация и аналогия права // Материалы XI международной научно-практической конференции: «Принципы права: проблемы теории и практики». 2017. — С. 178-187;

8. Глеба О.В. Развитие животноводческой отрасли России как приоритетное направление аграрной политики государства//Аграрное и земельное право. 2018. № 5 (161). С. 126–132;
9. Аграрное право : учебник для вузов / А.П. Анисимов [и др.] ; под редакцией А.П. Анисимова, О.В. Поповой. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 523 с.

References

1. Agrarian law : textbook / S.A. Bogolyubov, M.M. Brinchuk, N.O. Vedysheva [et al.]; ed. by M.I. Palladin, N.G. Zhavoronkov. — Moscow : Prospect, 2010. — 432 p.
2. Kharkiv V.N. Fundamentals of land law: textbook. Tula: TulSU Publishing House, 2014;
3. Eliseev V.S. About the legal support of the agro-industrial complex, agriculture and its branches (on the example of the Moscow region) // Bulletin of the State State University No. 2 (38)
4. Voronin B.A., Chupina I.P., Voronina Ya.V., Zarubina E.V., Simachkova N.N. Development of the science of agrarian law in the conditions of transformation of Russian agriculture // Questions of Russian and international law No. 12 (1A). 2022. — pp. 166-180;
5. Ershov V.V. Legal and individual regulation of public relations: Monograph. — M.: RGUP. 2018. — 628 p.;
6. Krasnova I.O. Concretization as a way to improve legislation // LEX RUSSICA (RUSSIAN LAW). №6 (115). 2016. — Pp. 146-157;
7. Vlasenko V.N. Legal qualification and analogy of law // Materials of the XI International scientific and practical conference: "Principles of law: problems of theory and practice". 2017. — pp. 178-187;
8. Gleba O.V. Development of the livestock industry in Russia as a priority direction of the agrarian policy of the state//Agrarian and land law. 2018. No. 5 (161). pp. 126-132;

9. Agrarian law : textbook for universities / A.P. Anisimov [et al.] ; edited by A.P. Anisimov, O.V. Popova. — Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. — 523 p.

© Зудбинов Д.В., 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» 5/2023.

Для цитирования: Зудбинов Д.В. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЖИВОТНОВОДСТВА КАК ОТРАСЛИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» 5/2023