



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.6

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НЕДР И УЧАСТКА НЕДР

SOME ISSUES IN THE LEGAL REGULATION OF SUBSOIL AND A SUBSOIL
PLOT

Маргаев Чингис Александрович, студент 4 курса ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69), тел. 8-999-670-28-12, margaev9@gmail.com

Margaev Chingis Alexandrovich, 4th year student of the Russian State University of Justice (117418, Moscow, Novocheremushkinskaya street, 69), tel. 8-999-670-28-12, margaev9@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена анализу правового регулирования недропользования в Российской Федерации, особенностей регулирования недропользования, разграничение недр и участка недр. Автором предложено расширение понятия «недр» для законодательного разграничения недр и участка недр, введение легального понятия участка недр и природных ресурсов, а также предложены способы устранения пробелов в законодательстве «О недрах». Автор в настоящей статье предлагает устранение проблем регулирования недр путем систематизации Федерального закона «О недрах»,

которым регулируется вопрос статьи, либо же путем введения отдельного кодекса, регулирующего вопросы недропользования. Также автором предложено создание специального органа, которым бы контролировалось правомерное недропользование со стороны субъектов, допускающих нарушение настоящего законодательства. Таким образом, в статье обращается особое внимание на проблемы законодательного регулирования недропользования и предлагаются пути их решения.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the legal regulation of subsurface use in the Russian Federation, the peculiarities of the regulation of subsurface use, the delimitation of the subsoil and the subsoil area. The author proposed the expansion of the concept of «subsoil» for the legislative differentiation of the subsoil and the subsoil area, the introduction of the legal concept of the subsoil area and natural resources, and also proposed ways to eliminate gaps in the legislation «On subsoil». The author in this article proposes to eliminate the problems of subsurface regulation by systematizing the Federal Law «On Subsurface Resources», which regulates the issue of the article, or by introducing a separate code regulating the issues of subsurface use. The author also proposed the creation of a special body that would control legitimate subsoil use by entities that violate this legislation. Thus, the article pays special attention to the problems of legislative regulation of subsoil use and suggests ways to solve them.

Ключевые слова: недропользование, земельное право, правовое регулирование, основания права недропользования.

Keywords: subsoil use, land law, legal regulation, grounds for the right to subsoil use

Автором данной статьи разрешается вопрос правового регулирования недропользования.

Актуальность исследования правового регулирования недропользования заключается в отсутствии четкого определения понятий «недр» и «участков недр», а также их разграничения.

Целью настоящей работы является исследование проблем недропользования.

Результатом научной статьи является анализ текущего законодательства и особенностей правового регулирования недропользования.

Автором в статье используется формально-юридический подход для анализа текущего законодательства, а также отдельных правовых актов, еще не вступивших в силу.

Понятие «правовое регулирование» остается спорным в науке, потому из всех возможных толкований в контексте вопроса недропользования в России автор считает подходящим использовать понятие, сформулированное В.В. Ершовым: [1;270] «правовое регулирование осуществляется посредством реализации только принципов и норм права, например, основополагающих (общих) и (или) специальных принципов, а также норм права, содержащихся в единой, развивающейся и многоуровневой системе форм национального и (или) международного права, реализующихся в государстве».

Автор данной статьи поднимает вопрос участка недр, как объекта недвижимого имущества, включающего в себя природные ресурсы, которые обладают существенной ценностью для Российской Федерации. Согласно статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно. Таковыми, например, являются здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Правовое регулирование недропользования осуществляется на основании Конституции Российской Федерации, в статье 9 которой закреплено, что Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Преамбула Федерального закона «О недрах», гласит, что недра

являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Следовательно, в законодательстве присутствует определение «недр», однако отсутствует определение «участка недр»,

Далее мы разберем подходы ученых к пониманию понятия недр. В юридической науке достаточно часто недра и полезные ископаемые отождествляются, однако, полезные ископаемые являются частью недр, так как полезные ископаемые добываются из частью земной коры. Так как Федеральный закон «о недрах» не содержит основных понятий, автор предлагает систематизировать Федеральный закон «О недрах», расширить понятие «недра», ввести основные понятия для более четкого понимания понятия недропользования. Согласно Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», природные ресурсы – это компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность, данное определение недостаточно полно раскрывает понятие природные ресурсы, для правового регулирования недропользования, потому как понятие предназначено для института охраны окружающей среды, а не для недропользования.

Ученые выделяют два подхода к пониманию недропользования:

1. Публично-правовой подход, в котором недра рассматриваются как общенациональное достояние народа, изъятое из оборота, как объект, над которым невозможно установить право собственности, используемый в Российской Федерации.
2. Частно-правовой подход, в котором недра рассматриваются как вещи, объекты частного права, тот кто владеет и является собственником. Данный подход характерен для стран общего права

В сфере недропользования правовое регулирование имеет публичный характер. Конституция Российской Федерации закрепляется, что природные ресурсы являются достоянием народа, что также подтверждается также статей 1.2 Федерального Закона «О недрах», в которой говорится о недрах в границах России. Все что относится к недрам, является государственной собственностью, отчуждение участка недр невозможно, однако существуют допустимые основания отчуждать право пользования посредством аренды и публичного сервитута. Ограниченные вещные права характеризуются следующими особенностями [5;65]:

- они имеют ограниченное содержание, которое определяется законом (а не договором с собственником вещи),
- их объектом выступает недвижимое имущество,
- им свойственно право следования за вещью,
- они производны от права собственности,
- их виды определяются законом,
- они обременяют право собственности,
- закон закрепляет их исчерпывающий перечень.

Мы предлагаем систематизировать Федеральный закон «О недрах», либо же создать отдельный кодекс, который будет регулировать вопросы, связанные с недропользованием, так как нынешнее законодательство о недропользовании не в полном объеме регулирует вопросы недропользования. В качестве урегулирования вышеизложенных вопросов автор предлагает расширить понятие «недра», ввести понятие природных ресурсов, а также создать специальный орган, контролирующий недропользование.

Список использованной литературы

1. Ершов В.В. Правовое и индивидуальное регулирование общественных отношений: Монография. — М.: РГУП. 2018. — 628 с
2. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 года] // СПС КонсультантПлюс.

3. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 года N 2395-1// СПС КонсультантПлюс.
4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года N 7-ФЗ// СПС КонсультантПлюс
5. Мельников Н.Н. Критический анализ федерального закона об упрощении размещения линейных объектов и подразумеваемый сервитут как механизм устранения выявленных недостатков // Хозяйство и право. 2018. № 10. С. 65

References

1. Ershov V.V. Legal and individual regulation of public relations: Monograph. — М.: RSUJ. 2018. - 628 p.
2. The Constitution of the Russian Federation: [adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020] // SPS ConsultantPlus.
3. Law of the Russian Federation "On Subsoil" dated February 21, 1992 N 2395-1//SPS ConsultantPlus.
4. Federal Law "On Environmental Protection" dated January 10, 2002 N 7-FZ // SPS ConsultantPlus
5. Melnikov N.N. Critical analysis of the federal law on the simplification of the placement of linear objects and the implied servitude as a mechanism for eliminating identified shortcomings // Economy and Law. 2018. No. 10. P. 65

©Маргаев Ч.А. 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» 5/2023

Для цитирования: Маргаев Ч.А. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ НЕДР И УЧАСТКА НЕДР// научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» 5/2023