



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.6

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ

ECOLOGICAL OBLIGATIONS OF PUBLIC AUTHORITIES OF SUBJECTS

Костенко Роман Владимирович, студент 4 курса ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» (117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69), тел. 8-968-276-54-64, kostenkorom26@gmail.com

Kostenko Roman Vladimirovich, 4th year student of Russian State University of Justice (Novochemushkinskaya st., Moscow, 117418, Russia), tel. 8-968-276-54-64, kostenkorom26@gmail.com

Аннотация. Статья посвящена анализу экологических обязанностей органов государственной власти субъектов, закрепленных в Конституции Российской Федерации, а также иных правовых актах, регулирующих деятельность органов в сфере экологии. Автором детально рассмотрены правовые акты, регулирующие деятельность органов государственной власти субъектов, на которые возложены обязанности в сфере экологии. Автором выявлена недостаточность правового регулирования в сфере экологических обязанностей и в статье констатируется, что на данный момент нет конкретного закрепления экологических обязанностей органов государственной власти субъектов, что приводит к неэффективности деятельности данных органов в области экологии. Таким образом, в статье обращается особое внимание на необходимости внесения перечня экологических обязанностей в специальные

правовые акты, регулирующие деятельность органов государственной власти субъектов, имеющих обязанности в сфере экологии.

Abstract. The article is devoted to the analysis of the environmental responsibilities of the state authorities of the subjects enshrined in the Constitution of the Russian Federation, as well as other legal acts regulating the activities of bodies in the field of ecology. The author has considered in detail the legal acts regulating the activities of public authorities of the subjects entrusted with responsibilities in the field of ecology. The author has identified the insufficiency of legal regulation in the field of environmental responsibilities and the article states that now there is no specific consolidation of environmental responsibilities of public authorities of subjects, which leads to the inefficiency of the activities of these bodies in the field of ecology. Thus, the article draws special attention to the need to include a list of environmental responsibilities in special legal acts regulating the activities of public authorities of subjects with responsibilities in the field of ecology.

Ключевые слова: Экологическое право, экологические обязанности, органы государственной власти субъектов, основы охраны окружающей среды, экологическая политика.

Keywords: Environmental law, environmental obligations, public authorities of subjects, fundamentals of environmental protection, environmental policy.

Конституцией закрепляются права человека в области экологии. Такими неотъемлемыми правами являются право на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями, на достоверную информацию о состоянии экологии. По мнению Баранникова М.М., [1; С. 98], «без установления требований к поведению субъектов правоотношений в области охраны окружающей среды экологические права и свободы граждан становились бы иллюзорными».

Боголюбов С.А. в своей научной публикации [2; С. 19] обращает внимание на то, что «экологические права граждан, как и их обязанности, считаются неотъемлемой частью юридического статуса человека и гражданина,

нуждающегося не только в признании, но и соблюдении, защите со стороны государства».

Статьей 13 Федерального закона «Об охране окружающей среды» законодатель устанавливает обязанность органов государственной власти субъектов по оказанию содействия гражданам в реализации прав в области охраны окружающей среды не только гражданам, но также и общественным объединениям и некоммерческим организациям [4]. В статье 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» закреплены полномочия органов государственной власти в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», органы государственной власти субъектов осуществляют государственный экологический контроль (надзор). Органом, уполномоченным на проведение государственного экологического контроля (надзора) согласно пункту 5 «Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)» является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы.

Пунктом 5.1.1 Постановления Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370» установлены полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, связанные с осуществлением экологического контроля (надзора) [5]. Также в пункте 5 установлены полномочия по установлению иных видов контроля (надзора).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. N 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) разрабатывает и представляет на государственную экологическую экспертизу предложения об общих допустимых уловах водных биологических ресурсов, определяет допустимое количество общих допустимых уловов ежегодно, распределяет квоты выдачи водных биологических ресурсов, выдает разрешения на добычу водных

биологических ресурсов, а также в случаях, которые предусмотрены Федеральными законами, может приостановить рыболовство [6].

В сфере, связанной с осуществлением деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 209 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит отдельную главу, регулирующую деятельность как органов власти, так и егерей [7].

В процессе анализа всех вышеперечисленных специальных правовых актов, которые как-либо регулируют деятельность органов государственной власти субъектов в области охраны окружающей среды и экологии, мной было замечено, что обязанности в области экологии вытекают из полномочий органов государственной власти субъектов, однако конкретные экологические обязанности не закреплены. Это может оказать влияние на исполнимость статьи 13 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в соответствии с которой законодатель обязал органы власти субъектов оказывать содействие гражданам в реализации их прав в области экологии и охраны окружающей среды.

Статьей 11 Федерального закона «Об охране окружающей среды» законодатель установил открытый перечень обязанностей граждан в сфере охраны окружающей среды. В отношении граждан закреплены конкретные обязанности, а в отношении органов государственной власти субъектов таковых не установлено. В области охраны окружающей среды и экологии у органов государственной власти субъектов, в сравнении с гражданами больше полномочий, однако обязанности не закреплены. По нашему мнению, это обусловлено недостаточным регулированием и недостаточным освещением данной темы в научных публикациях.

Существующим законодательством, Кодексом об административных правонарушениях, Гражданским кодексом и Уголовным кодексом, установлена административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность соответственно, в отношении органов государственной власти субъектов или

должностных лиц за нарушение обязанностей в сфере экологии по охране окружающей среды. Административная и уголовная ответственность налагаются на должностных лиц, которые допустили нарушения. В рамках гражданского судопроизводства участником по делу может выступать конкретный орган государственной власти субъекта. Однако, при отсутствии конкретного закрепления перечня обязанностей органов государственной власти субъектов в отношении окружающей среды, привлечение к соответствующей ответственности может вызывать трудности вследствие недостаточного закрепления конкретных обязанностей за конкретным органом государственной власти субъекта.

В связи с вышеизложенным, предлагаю конкретизировать экологические обязанности в правовых актах, регулирующих деятельность органов государственной власти субъектов. Объектами конкретизации предлагаю правовые акты, регулирующие деятельность конкретных органов, то есть внедрение специальных норм в специальные правовые акты, регулирующие деятельность конкретных органов государственной власти субъектов. Под конкретизацией автор имеет ввиду определение с точки зрения интегративного правопонимания, данное В.В. Ершовым в своей монографии [3; 270], «объективный процесс восхождения от абстрактного, менее определённого права к праву в большей степени определённого; характеризуется выработкой уполномоченными правотворческими органами или лицами более детальных, уточнённых и т.д. прежде всего специальных принципов и норм права, имеющих меньшую юридическую силу».

Список использованной литературы

1. Баранников М.М. Конкретизация конституционных экологических обязанностей // Аграрное и земельное право. 2021. №3. С. 98-101.
2. Боголюбов С.А. Основные стадии усвоения экологических требований Российской Конституции. Сборник материалов Международных научно-практических конференций «Конституционные основы правового

- регулирования экологических отношений: от идей к реализации (к 25-летию Конституции Российской Федерации» (МИИГАиК, 20 декабря 2018 г.) и «Соотношение видов юридической ответственности в экологической сфере» / отв. ред. С.А. Боголюбов, Н.Р. Камынина, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин – М.: МИИГАиК. 2019. – 410 с.
3. Ершов В.В. Регулирование правоотношений: Монография. М.: РГУП. 2020. – 564 с.
 4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2021) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
 5. Постановления Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. N 370» // СПС КонсультантПлюс.
 6. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. N 444 (ред. от 23.12.2022) «О Федеральном агентстве по рыболовству» // СПС КонсультантПлюс.
 7. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 209 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

References

1. Barannikov M.M. Concretization of constitutional environmental obligations // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. 2021. №3. P. 98-101.
2. Bogolyubov S.A. The main stages in the assimilation of environmental requirements of the russian constitution. Collection of materials of the International scientific and practical conferences "Constitutional foundations for the legal regulation of environmental ideas: from implementation (to the 25th anniversary of the Constitution of the Russian Federation" (МИИГАиК, December 20, 2018) and «The ratio of legal types in the environmental sphere» / отв. ред.

- S.A. Bogolyubov, N.R. Kamynina, M.V. Ponomarev, N.V. Kichigin – М.: МИГАiК. 2019. – 410 p.
3. Ershov V.V. Regulation of legal relations: Monograph. М.: RSUJ. 2020. – 564 p.
 4. Federal Law No. 7-FZ of January 10, 2002 (as amended on March 9, 2021) “On Environmental Protection” // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 2. Art. 133.
 5. Decree of the Government of the Russian Federation of July 30, 2004 N 400 "On approval of the Regulations on the Federal Service for Supervision in the Sphere of Natural Resources and Amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation of July 22, 2004 N 370" // SPS ConsultantPlus.
 6. Decree of the Government of the Russian Federation of June 11, 2008 N 444 (as amended on December 23, 2022) “On the Federal Agency for Fisheries” // АТР ConsultantPlus.
 7. Federal Law of July 24, 2009 N 209 "On hunting and conservation of hunting resources, and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus.

©Костенко Р.В. 2023 Научный сетевой журнал «Столывинский вестник»
4/2023

Для цитирования: Костенко Р.В. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБЯЗАННОСТИ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ // Научный сетевой
журнал «Столывинский вестник» 4/2023