



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 364.01

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ

SOCIAL SECURITY AND SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF
RUSSIA

Жук Данила Андреевич, магистрант Образовательное частное учреждение высшего образования "Московский инновационный университет" (119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 7), Тел. +7 (800) 250-10-91, zuckdan@yandex.ru

Zhuk Danila Andreevich, undergraduate Educational private institution of higher education "Moscow Innovative University" (119017, Moscow, Malaya Ordynka St., 7), Tel. +7 (800) 250-10-91, zuckdan@yandex.ru

Аннотация: Правительство РФ уделяет большое внимание проблемам социального обеспечения и социально защиты населения. Российская Федерация является правопреемницей СССР, который являлся первым в мире государством, которое сумело выстроить беспрецедентную систему социального обеспечения граждан, на которую были вынуждены равняться капиталистические страны того времени. И в настоящее время, система социального обеспечения граждан РФ, является одной из лучших в мире, по количеству различных социальных программ, направленных на поддержку различных категорий нуждающихся граждан в России. В связи с

вышеизложенным, автором настоящей статьи, была предпринята попытка научного анализа и критического осмысления проблемы социального обеспечения и социальной защиты населения России.

Abstract: The Government of the Russian Federation pays great attention to the problems of social security and social protection of the population. The Russian Federation is the legal successor of the USSR, which was the first state in the world that managed to build an unprecedented system of social security for citizens, which the capitalist countries of that time were forced to follow. And at present, the social security system for citizens of the Russian Federation is one of the best in the world, in terms of the number of various social programs aimed at supporting various categories of needy citizens in Russia. In connection with the foregoing, the author of this article made an attempt to scientific analysis and critical understanding of the problem of social security and social protection of the population of Russia.

Ключевые слова: социальное обеспечение, социальная защита, социальные программы, Правительство РФ, региональные власти РФ, муниципальное управление в РФ.

Keywords: social security, social protection, social programs, Government of the Russian Federation, regional authorities of the Russian Federation, municipal government in the Russian Federation.

Современная система социальной защиты населения в России, охватывает такие формы защиты (социальные гарантии, МСП), как: социальное страхование (обязательное, добровольное); социальная помощь (поддержка, обеспечение) (адресные и категориальные МСП, минимальные социальные стандарты); социальное обслуживание. [2, с. 51]

Источники финансового обеспечения системы социальной защиты в России можно представить следующей схемой.



Рисунок 1. Источники финансового обеспечения системы социальной защиты России

Социальное обслуживание, согласно статье 3 Федерального закона №442-ФЗ, представляет собой деятельность по предоставлению гражданам социальных услуг, включающих оказание периодической, постоянной, разовой, в том числе срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Стандарт социальной услуги включает требования к объему, качеству, периодичности предоставления социальных услуг.

Система социального обслуживания включает в себя следующие субъекты: [6, с. 38]

- федеральный ОИВ (ФОИВ);
- орган государственной власти субъекта России (ОГВС);
- организации социального обслуживания (ОСО) (в т.ч. ОСО в ведении ФОИВ и ОСО в ведении субъекта РФ);

- негосударственные организации социального обслуживания (социально-ориентированные некоммерческие организации) (НОСО и СО НКО), а также индивидуальные предприниматели (ИП);

- организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта РФ и которым в соответствии с вышеуказанным законом предоставлены полномочия на признание гражданина нуждающимся в оказании социальных услуг и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований.

Система социальной защиты в России является сложной. Эта сложность определяется и составляющими системы, и уровнями власти, и компетенциями уполномоченных органов. Уровнями данной системы являются – федеральный, региональный и местный (муниципальный). К реализации социальной защиты также привлекаются и негосударственные учреждения. Множество субъектов, участвующих (а также которые могут привлекаться к участию) в реализации социальной защиты, разветвленность и громоздкость системы не могут обеспечить в полной мере прозрачности её финансового обеспечения на всех уровнях. Таким образом, вопрос адекватности контроля и надежности учёта финансовых ресурсов, распределяемых на всех уровнях данной системы, остаётся открытым.

В соответствии с Федеральным законом №165-ФЗ под обязательным социальным страхованием понимается система правовых, организационных, экономических мер, которые создаются государством и направляются на компенсацию (минимизацию) последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а также иных категорий граждан при наступлении определенных социальных рисков. В качестве страховщиков по обязательному социальному страхованию определяются: ФСС РФ, ПФР, фонды обязательного медицинского страхования России (далее – ФОМС).

Необходимо отметить, что дефицит бюджета ФСС РФ по направлению «Обязательное социальное страхование на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством» может покрываться профицитом, сформировавшимся по направлению «Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», что создает противоречие в страховой модели ФСС РФ, переориентируя её на модель социального обеспечения. [4, с. 7]

Целью социальной защиты, по мнению автора, является сокращение бедности, оказание поддержки населению в непредвиденных для граждан ситуациях, содействие социально уязвимым группам населения в адаптации к изменяющимся условиям жизнедеятельности.

Гарантиями социальных прав граждан России являются социальные стандарты жизнедеятельности. Под социальными гарантиями понимается обязательства государства по реализации конституционных прав каждого гражданина, в том числе меры государственной поддержки, направленные на поддержание достойного уровня жизни.

На сегодняшний день в российском законодательстве не закреплено определения понятия «социальный стандарт», но, ссылаясь на проект федерального закона №209727-3 «О минимальных государственных стандартах», укажем, что под социальным стандартом подразумеваются «...единые на всей территории Российской Федерации требования к объему и качеству предоставления определенного вида бесплатных социальных услуг гражданам Российской Федерации на минимально допустимом уровне для обеспечения реализации установленных в Конституции РФ отдельных социальных гарантий и прав граждан, финансируемых из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации». Однако, следует подчеркнуть, что данное определение делает акцент на установлении требований лишь к социальным услугам (их объему и качеству).

Дефиниция социальных стандартов также отсутствует и в международных правовых актах, в том числе в актах Международной организации труда (МОТ). Но термин «standard» присутствует в актах двух конвенций МОТ- №102 «Social Security (Minimum standards) Convention (1952

г.) и №117 «Social Policy (Basic Aims and Standards» (1962 г.) и означает «норма». [1, с. 35]

В данном случае, под стандартом как нормой понимается величина или мера, установленная в определенных единицах и выступающая как образец для сравнения. Выражаться такие стандарты могут в разных показателях. В Российской Федерации, например, в качестве так называемых норм системы социальной защиты или минимальных социальных стандартов выступают: величина ПМ, выраженная в рублях; квота рабочих мест для инвалидов (в процентах, количество рабочих мест к среднесписочному количеству работающих).

Система социальной защиты любого государства представляет собой систему социально-экономических отношений, направленную на реализацию социальной политики государства, посредством разработки и реализации государственных социальных программ, целью которой является сокращение уровня бедности в стране и повышения уровня жизнедеятельности каждого гражданина. Эффективная система социальной защиты способна быстро реагировать на все изменения социального положения населения, в том числе на рост социальной напряженности посредством предупреждения различного рода общественных протестов.

Необходимо отметить, что в европейских странах основными моделями социальной защиты, сформировавшимися в процессе своего исторического развития, являются: континентальная, англо-саксонская, скандинавская, южно-европейская и центрально (восточно) - европейская. Система социальной защиты России имеет ряд заимствований от континентальной модели и центрально (восточно) – европейской модели. Система социальной защиты России финансируется в большинстве своём из двух источников – это государственные внебюджетные фонды, которые формируются из взносов работодателей, а также средства бюджетов публично-правовых образований. [3, с. 112]

Российская Федерация отразила свою положительную направленность в сторону европейских принципов по организации и обеспечению социальной защиты в стране, присоединившись к Европейской социальной хартии.

Новейший период в России ознаменован преобразованием системы социального обеспечения в систему социальной защиты. В странах с развитой рыночной экономикой социальная защита существует уже с конца XIX века, гарантируя своему населению поддержание определенного уровня благосостояния. Система социальной защита призвана обеспечивать выполнение экономической, демографической, политической и социальной функций. Каждая из этих функций имеет целевую направленность. Демографическая – повышение уровня рождаемости численности трудоспособного населения, стимулирование роста населения страны в целом. Экономическая – повышение благосостояния населения за счёт роста производительности труда в стране и экономического роста в целом. Социальная - обеспечение достойных условий жизнедеятельности для наиболее незащищенных слоев населения страны. Политическая - сокращение дифференциации доходов различных слоев населения. [5, с. 159]

Таким образом, на сегодняшний день, минуя двадцатилетний период формирования новой системы социальной защиты в России и принимая во внимание все изменения, возникшие в связи с пандемией коронавирусной инфекции, представляется возможным сравнить данную систему с системами других стран и принять во внимание выявленные в период пандемии отрицательные моменты, а также положительный опыт для совершенствования существующей системы на ближайшую перспективу.

Литература

1. Бихдрикер, А. С. Информационное обеспечение управления сферой социальной защитой населения в регионе / А. С. Бихдрикер, Т. В. Лисицына // Социальная работа: современные проблемы и технологии. – 2020. – № 1(1). – С. 30-37.

2. Горбунова, Ю. Ю. Законодательное обеспечение системы социальной защиты населения в Российской Федерации / Ю. Ю. Горбунова, Е. В. Воротникова // Регион: государственное и муниципальное управление. – 2022. – № 1(27). – С. 45-53.
3. Кулешов, А. Э. Анализ факторов, влияющих на уровень социального обеспечения и защиты населения / А. Э. Кулешов // Сборник научных работ серии "Государственное управление". – 2020. – № 20. – С. 108-113.
4. Столярова, С. А. Становление системы социальной защиты населения в России / С. А. Столярова, А. В. Баранова // – 2020. – № 39(39). – С. 2-9.
5. Федорова, Е. С. Обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых категорий населения в условиях цифровизации государственного управления / Е. С. Федорова // Глобальный научный потенциал. – 2021. – № 9(126). – С. 156-162.
6. Шихова, Э. Д. Механизм финансового обеспечения социальной защиты населения / Э. Д. Шихова // Студенческий вестник. – 2021. – № 26-2(171). – С. 36-39.

Literature

1. Bikhdraker, A. S. Information support for managing the sphere of social protection of the population in the region / A. S. Bikhdraker, T. V. Lisitsyna // Social work: modern problems and technologies. - 2020. - No. 1(1). – P. 30-37.
2. Gorbunova, Yu. Yu. Legislative support of the system of social protection of the population in the Russian Federation / Yu. Yu. Gorbunova, E. V. Vorotnikova // Region: state and municipal management. - 2022. - No. 1 (27). – P. 45-53.
3. Kuleshov, A. E. Analysis of factors influencing the level of social security and protection of the population / A. E. Kuleshov // Collection of scientific papers of the Public Administration series. - 2020. - No. 20. – P. 108-113.

4. Stolyarova, S. A. Formation of the system of social protection of the population in Russia / S. A. Stolyarova, A. V. Baranova // - 2020. - No. 39 (39). – P. 2-9.
5. Fedorova, E. S. Ensuring social protection of the most vulnerable categories of the population in the context of digitalization of public administration / E. S. Fedorova // Global scientific potential. - 2021. - No. 9 (126). – P. 156-162.
6. Shikhova, E. D. The mechanism of financial provision of social protection of the population / E. D. Shikhova // Student Bulletin. - 2021. - No. 26-2 (171). – P. 36-39.

© Жук Д.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2023.

Для цитирования: Жук Д.А. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2023.