



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 338.12.017

## КРИЗИС НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОВАЙДЕРА АНО: ВЫХОД И РЕШЕНИЕ

CRISIS OF THE NATIONAL PROVIDER ATM: OUTPUT AND SOLUTION

**А.А. Тарасов**, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» филиал «Аэронавигация Северо-Востока» начальник службы по правовому обеспечению, договорной и закупочной деятельности, имущественным отношениям

**A.A. Tarasov**, FSUE "State ATM Corporation" branch "Air Navigation of the North-East" Head of the Service for Legal Support, Contractual and Procurement Activities, property Relations

**Аннотация.** В условиях прогрессирующего финансового кризиса национального провайдера АНО актуален поиск решений по сохранению жизнеспособности предприятия и сохранения приемлемого уровня безопасности полетов при УВД в том числе путем привлечения дополнительного денежного потока от дополнительных (новых) видов деятельности.

**Annotation.** In the context of the progressive financial crisis of the national provider of the ATM, it is relevant to search for solutions to preserve the viability of the enterprise and maintain an acceptable level of flight safety at the ATC, including by attracting additional cash flow from additional (new) activities.

**Ключевые слова:** Национальный провайдер, кризис, оптимизация, реорганизация, диверсификация

**Keywords:** National provider, crisis, optimization, reorganization, diversification

В настоящее время остро стал вопрос функционирования национального провайдера аэронавигационного обслуживания – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». Предметом деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» является предоставление государственных услуг по аэронавигационному обслуживанию (далее - АНО) российских и иностранных пользователей воздушного пространства Российской Федерации на основе соглашений (договоров), заключенных Федеральным агентством воздушного транспорта.

Предприятие является монополистом и занимает 100 % долю на рынке аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов в воздушном пространстве Российской Федерации.

Организационно-правовая форма: Федеральное государственное унитарное предприятие, имеющее 19 филиалов. Предприятие является коммерческой организацией.

Учредитель: Правительство Российской Федерации, находится в ведении Федерального агентства воздушного транспорта (Росавиации).

Форма собственности: Имущество Предприятия находится в федеральной собственности и принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения.

Основной вид деятельности (по ОКВЭД) – деятельность транспортная вспомогательная.

Размер уставного фонда: 15 828 671 рубль.

Численность работников: 29 636 человек.

В течение 2021 года Предприятие функционировало в условиях высокой неопределенности в оценке степени риска развития восстановления интенсивности полетов и отсутствия должной уверенности в перспективах роста международных авиаперевозок в воздушном пространстве Российской Федерации.

Федерации. В соответствии с прогнозными оценками Минтранса России, ИАТА, Евроконтроля, ОАО «Аэрофлот Российские авиалинии», «постковидное» восстановление авиатранспортной отрасли можно было ожидать не ранее 2024 года.

Таким образом, обстоятельства эпидемиологического характера, связанные с ограничением авиаперевозок в 2021 году, ухудшили финансово-экономическое состояние ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», не позволили Предприятию достигнуть плановых результатов деятельности.

Вместе с тем прослеживаемое восстановление уровня оказываемых услуг и соответственно выручки от их реализации продлилось вплоть до событий февраля 2022 года. После введения СВО на территории Украины большинство иностранных пользователей в связи с введенными санкциями и ответными санкциями Российской Федерации прекратили полеты в воздушном пространстве Российской Федерации. Сложившиеся обстоятельства резко снизили доходы Предприятия.

Значительное снижение объемом АНО, вызванное COVID-19, и как следствие катастрофическое падение доходов от основной деятельности, влечет за собой невозможность ведения хозяйственной деятельности и обеспечения безопасности воздушного движения.

На основе опубликованной финансовой отчетности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» за 2019-2021 гг. запас финансовых средств в 2019 г. в 23 140 767 млрд. руб. сменился дефицитом в 18 599 826 млрд. руб., рентабельность продаж с 18,08 в 2019 г. достигла показателя (20,21) в 2021 г., в 2021 г. предприятие показало чистый убыток (17 324 533) млрд. руб., при чистой рентабельности (0,21). В 2022 году с связи с проведением СВО и уходом иностранных пользователей АНО ситуация усугубилась и дошла до отсутствия запаса денежных средств для покрытия затрат к концу лета 2022 г. (таблица 1).

	Показатели	Единица измерения	2021	2020	2019
1	Выручка	тыс. руб.	80985465	64222919	117490162

2	<b>Расходы переменные</b>	тыс. руб.	9734947,8	10123541,9	9624502,9
3	<b>Валовая маржа (1-2)</b>	тыс. руб.	71250517,2	54099377,1	107865659
4	<b>Коэффициент валовой маржи (3/1)</b>	-	0,87979389	0,8423687	0,9180825
5	<b>Расходы постоянные</b>	тыс. руб.	87614530,2	91111877,1	86620526
6	<b>Порог рентабельности (5/4)</b>	тыс. руб.	99585290,7	108161517	94349395
7	<b>Запас (+) дефицит (-) финансовых средств (1-6)</b>	тыс. руб.	-18599826	-43938598	23140767
8	<b>Прибыль от продаж (+), убыток (-) (7x4)</b>	тыс. руб.	-16364013	-37012500	21245133
9	<b>Рентабельность продаж (эффективность управления) (8/1*100)</b>	тыс. руб.	-20,206111	-57,631295	18,082478
10	<b>Чистая прибыль</b>	тыс. руб.	-17324533	-28058325	14687215
11	<b>Чистая рентабельность</b>	%	-0,2139215	-0,4368896	0,125008

Таблица 1. Анализ экономической деятельности и эффективности работы ФГУП «Госкорпорция по ОрВД» на основе финансовой отчетности за 2019-2021 гг.

Предприятие получило государственную субсидию в размере 15 млрд. руб., вместе с тем, негативная тенденция по объемам оказанных услуг и получаемой выручки сохранилась и в 1 квартале 2023 года и Предприятию снова требуются финансовые средства для обеспечения деятельности. В настоящее время решается вопрос о дополнительном субсидировании в 2023 году.

С учетом особенностей Предприятия, организационно-правовой формы, сложившейся внешнеполитической ситуации усматриваются следующие возможные альтернативы выхода из сложившейся кризисной ситуации.

1 Повышение ставки за АНО российских пользователей не менее чем на порядок;

2 Оптимизация, снижение себестоимости производства за счет сокращения инвестиционной программы, сокращения ФОТ АУП и прочего персонала;

3 Сокращение численности персонала УВД, ЭРТОС;

- 4 Диверсификация производства, поиск и реализация новых видов деятельности;
- 5 Реорганизация в другие ОПФ (АО, ФКП);
- 6 Ликвидация предприятия и передача функции в ОГВ (Росавиация);
- 7 Оказание государственной поддержки (субсидирование).

Практический же выбор реального решения, направленного на обеспечение функционирования предприятия в сложных внешних условиях без снижения уровня безопасности полетов при АНО необходимо делать с учетом критериев приемлемости, выполнимости, уязвимости выявленных альтернатив.

Так повышение ставки за АНО для российских пользователей в размере не менее чем на порядок может повлечь за собой увеличение стоимости перевозки для пассажиров, что негативно скажется в общественно-политическом аспекте.

Принимая во внимание отношение переменных затрат предприятия на уровне 10 % себестоимости услуг установленное в связи с необходимостью непрерывного обеспечения радиолокационной информацией персонала УВД, постоянно находящегося на рабочем месте, сокращение численности персонала УВД, ЭРТОС может привести к снижению уровня безопасности полетов при УВД.

Существующая организационно-правовая форма предприятия наиболее полно обеспечивает с одной стороны оказание государственной услуги, с другой непрерывное развитие национальной системы АНО, направление всех доходов от АНО на модернизацию и поддержание объектов ЕС ОрВД Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время Минтранс, Росавиацией и руководством ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» принято антикризисное решение, состоящее из повышения ставки за АНО для российских пользователей до допустимого с точки зрения социально-политических последствий (ставка сбора за АНО на маршрутах ОВД для российских пользователей с 01.04.2022 г. повышена на 60 %, с 01.04.2023 г. на 10%, для иностранных пользователей с 01.04.2022 г. повышена на 40 %, с 01.04.2023 г. на 10 %) , выделение

государственной субсидии на основании рассчитанной на точку безубыточности финансовой модели в ближайшее время и при условии оптимизации затрат на обеспечение, инвестиционную программу, сокращения ФОТ АУП и прочего персонала.

Однако принятые меры во многом основаны на стратегии ликвидации последствий кризиса, покрытия убытков государственными средствами и не учитывают меры по привлечению дополнительного денежного потока и облегчения бремени содержания обширной инфраструктуры предприятия, разнопрофильного персонала. Повышение ставки за АНО с учетом отсутствия роста интенсивности полетов не дает желаемого эффекта, а в некоторых случаях является причиной использования воздушного пространства смежных государств с более низкой стоимостью АНО.

Дополнительным вариантом может выступать диверсификация производства, осуществление новых видов деятельности (в том числе неавиационного характера) с использованием имеющегося имущественного комплекса и кадрового потенциала с целью привлечения дополнительного денежного потока, путем учреждения коммерческой организации для ведения такой деятельности. Например, организация оказания транспортно-логистических, транспортно-экспедиционных услуг, выполнения работ по проектированию, оказанию консультационных услуг, охранных и услуг по обеспечению транспортной безопасности.

#### **Использованные источники:**

1. Доклад о финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» за 2021 год: Официальный сайт ФГУП «Госкорпорация по ОрВД». [Электронный ресурс]. URL: [https://gkovd.ru/upload/reports/Doklad\\_2021.pdf](https://gkovd.ru/upload/reports/Doklad_2021.pdf) (Дата обращения: 21.03.2023);
2. Приказ ФАС России от 11.10.2022 N 724/22 "Об утверждении ставок сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации"

- (Зарегистрировано в Минюсте России 18.10.2022 N 70593). СПС КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. (Дата обращения: 21.03.2023);
3. Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 N 1737 "Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидии из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" в целях обеспечения функционирования в условиях внешнего санкционного воздействия". СПС КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. (Дата обращения: 21.03.2023).

**Used sources:**

1. Report on the financial and economic activities of the FSUE State ATM Corporation for 2021: Official website of the FSUE State ATM Corporation. [Electronic resource]. URL: [https://gkovd.ru/upload/reports/Doklad\\_2021.pdf](https://gkovd.ru/upload/reports/Doklad_2021.pdf) (Date of access: 03/21/2023);
2. Order of the FAS Russia dated October 11, 2022 N 724/22 "On approval of the rates of charges for air navigation services for flights of aircraft of users of the airspace of the Russian Federation" (Registered with the Ministry of Justice of Russia on October 18, 2022 N 70593). SPS ConsultantPlus. [Electronic resource]. (Accessed: 03/21/2023);
3. Decree of the Government of the Russian Federation of September 30, 2022 N 1737 "On approval of the Rules for the provision in 2022 of a subsidy from the federal budget to the federal state unitary enterprise "State Air Traffic Management Corporation in the Russian Federation" in order to ensure functioning under external sanctions." SPS ConsultantPlus. [Electronic resource]. (Accessed: 03/21/2023).

© Тарасов А.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023

**Для цитирования:** Тарасов А.А. КРИЗИС НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОВАЙДЕРА АНО: ВЫХОД И РЕШЕНИЕ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023