



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 999.9

DOI 10.55186/27131424_2023_5_3_17

**ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ**

PROBLEMS OF STATE AND MUNICIPAL PROPERTY MANAGEMENT

Сергеев Артем Леонидович, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Государственного права», Институт права УУНиТ РБ, Россия, г. Уфа

Дементьев Илья Евгеньевич, студент, 2 курс, факультет «Юриспруденция» Институт права УУНиТ РБ, Россия, г. Уфа

Sergeyev Artem Leonidovich, Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of "State Law" Institute of Law of UUNiT RB, Russia, Ufa

Pyu E. Dementiev, student 2nd year, Faculty of Law, Institute of Law of UUNiT RB, Russia, Ufa

Аннотация

Анализ нормативно правовых актов и практического применения государственной и муниципальной собственности в повседневной жизни, выявление проблем и актуальных вопросов, требующих регулирования, как законодательной властью, так в области исполнения действующих норм и правил.

S u m m a r y

Analysis of legal acts and practical application of state and municipal property in everyday life, identification of problems and topical issues that require regulation, both by the legislature and in the field of the implementation of existing norms and rules.

Ключевые слова: Государственные предприятия, муниципальные предприятия, законодательное регулирования государственных предприятий, законодательное регулирование муниципальных предприятий, проблемы государственных предприятий, проблемы муниципальных предприятий, анализ практического применения законодательства о предприятиях, устранение проблем в деятельности государственных предприятий.

Keywords: State enterprises, municipal enterprises, legislative regulation of state enterprises, legislative regulation of municipal enterprises, problems of state enterprises, problems of municipal enterprises, analysis of the practical application of legislation on enterprises, elimination of problems in the activities of state enterprises.

На современной стадии развития Российской Федерации и государства в целом следует понимать, что государство осуществляет контроль в сфере промышленности, добычи ресурсов, использовании государственных – социальных типов взаимодействия государства с обществом – представление общественного транспорта и создание местных, локальных – муниципальных типов социального обеспечения.

Для каждого региона существует свой перечень и спектр развития социальной инфраструктуры – далее транспортной логистики. В настоящее время модернизация не оставляет без внимания такие регионы как Москва и Московская область, Республика Башкортостан, Татарстан и иные регионы Российской Федерации.

Однако, у каждой такой транспортно-логистической системы есть свои дефекты и проблематика использования данной логистической цепи, либо отдельных звеньев такой цепи [1].

В первую очередь проблемы выстроились вокруг столичного транспорта, который охватывает Москву и Московскую область. К таким мы относим Московский метрополитен, движение железнодорожного маршрутного транспорта по Московскому центральному кольцу – Далее МЦК, а также иной наземный транспорт.

Так сложилась проблема контроля и учета оплаты проезда, распределение экономических ресурсов, формирование персонала и новых производственных мощностей в виде нового транспорта, новых путевых развязок, новых маршрутных линий, новых оборудованных под транспорт участков местности и подземных локаций [1].

Таким образом, Департамент транспорта Москвы разработал универсальную карту «Тройка», в целях оплаты всех видов транспорта, а также составления единого транспортного бюджета региона и грамотного распределения его между всеми элементами системы.

Аналогом такой универсальной карты является «Подорожник» в г. Санкт-Петербурге, «Стрелка» - в Московской области, «Алга» - в Уфе, «Екарта» - в Свердловской области и другие [1].

Однако, основная проблема была решена лишь частично, так как формирование общего бюджета и выпуск новой карты повлек преследование все старых проблем, а именно: проезд без билета, многократный проезд по одному билету, бесконтрольное использование карты и иные типы правонарушений.

В то же время в целях решения вышеизложенных проблем в систему логистического транспорта вмешивается административное регулирование субъекта, в лице представителей правоохранительных органов.

Так в местах пропусков в метро и МЦК устанавливаются дежурные сотрудники правоохранительных органов. В соответствии со статикой

правонарушений наиболее часто встречающееся нарушение – это совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 10.9 Закона города Москвы от 21.11.2007 №45 «Кодекса города Москвы об административных правонарушениях», т.е. проезд по одному билету для нескольких лиц [4].

В настоящее время данная проблема является актуальной, а совершенствование аппарата государственного предприятия замедлено, ввиду наличия правовых коллизий между КоАП РФ и КоАП г. Москвы, которые устанавливают разные виды ответственности, а также различные размер штрафов [5].

В настоящее время мы также испытываем трудности более широкого характера уже на примере транспортных государственных и муниципальных предприятий отдельных субъектов Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 31 марта 2017 г. № 381-12 внесены исключительные изменения которые касаются разделения государственного сектора на конкретные субсекторы, а также отмечены принципиально важные элементы «Управления федеральным имуществом», в число которых входило бюджетное ассигнование и ожидаемые результаты [6].

Исходя из этого закона мы можем подчеркнуть, что ранее была предельно простая и понятная цель – Создание условий для эффективного управления федеральным имуществом, однако, в последнее время эта цель заменяется другой – Совершенствование механизмов управления и приватизации федерального имущества [6].

Исходя из буквенного толкования нам следует понимать закон как позволяющий приватизировать отдельные виды государственного имущества, еще и с определенной долей эффективности, а под эффективностью следует понимать экономическую выгоду для государства.

Однако, обратим внимание на транспортную логистическую систему Республики Башкортостан, которая в свою очередь получает дотации из Федерального бюджета.

Перейдя на карты «Алга» и формирование собственного транспортного бюджета субъекта местное самоуправление полагало, что решение основных проблем решится само собой, но этого не произошло, что касается не только транспортной системы Республики Башкортостан.

Так мы наблюдаем следующую картину реалий использования такого подхода для устранения проблем:

- Проблема отчетности по государственному имуществу так и не решена в течение более 10 лет, приводя в пример количество транспортных единиц, действующих от имени государственного унитарного предприятия «БАШАВТОТРАНС» Республики Башкортостан;

- Управление муниципальным имуществом осуществляется разрозненно, исходя из приоритетов муниципального бюджета, который всегда остается в дефиците, и никогда – в профиците;

- Проблемы создание должного контроля и надзора в сфере оперативного управления и хозяйственного ведения государственного и муниципального имущества;

- Реестр Федерального имущества заполняется и ведется со значительной ошибочной погрешностью, в устранении которой муниципальное образование не заинтересовано.

Исходя из вышеуказанного, мы приходим к выводу тому, что государственное имущество «Успешно» и «Эффективно» переданное в ведение местного самоуправления либо растворяется в небытие, либо используется не в полной мере, либо вовсе не по назначению [3].

В то же время, говоря о взаимодействии ГУПов и МУПов с доступными сетевыми ресурсами «Интернет» мы признаем несостоятельным утверждение, что Республика Башкортостан полностью, объективно и достоверно предоставляет общественности информацию [3].

Не отходя далеко от вышеизложенного, мы отмечаем, что на различных сервисах, таких как «2Гис», «Яндекс транспорт» и т.д. не отображаются все транспортные средства, имеющиеся на линии, а расписание зачастую не

соответствует действительности, что влечет увеличение роста недоверия населения к местному самоуправлению.

В то же время следует учесть, что для устранения проблем с движением маршрутных транспортных средств ГУП «БАШАВТОТРАНС» вводит пригородные пути сообщения, а также утверждает новые частные «маршрутные такси», которые не подлежат какому – либо учету, не проходят должного осмотра и никак не отражаются в отчетных ведомостях реестра муниципальных ресурсов и тем более Федерального реестра государственного имущества [3].

Таким образом, подводя итог вышеизложенному мы можем предположить, что проблема использования государственного и муниципального имущества в сфере логистики и транспорта остается наиболее острой для субъектов Российской Федерации, в то время как в Москве и Московской области «проблемы» и «недочеты» закрываются по мере их критического выявления и подведения общих статистических данных.

Литература

1. Безпалов В.В. Механизм реализации перспективных решений по развитию системы управления государственным имуществом. Итоги и перспективы научных исследований. // Сборник научных трудов. Краснодар, 2015. С. 103.
2. Проняева Л.И., Кружкова И.И. Развитие системы управления государственным имуществом в России. // Интернет-издание КиберЛенинка. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sistemy-upravleniya-gosudarstvennym-imuschestvom-v-rossii/viewer/> (дата обращения: 14.03.2023).
3. Звягинцев П.С. Управление государственным имуществом: состояние и перспективы. // Интернет-издание КиберЛенинка. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-gosudarstvennym->

- imuschestvom-sostoyanie-i-perspektivy/viewer/ (дата обращения: 14.03.2023).
4. Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года N 45 Кодекс города Москвы об административных правонарушениях. // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=120029350&backlink=1&&nd=120050953> (дата обращения: 14.03.2023).
 5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» № 195-ФЗ от 30.12.2001 // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (дата обращения: 14.03.2023).
 6. Постановление Правительства РФ № 381-12 от 31.03.2017 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» // Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215204/ (дата обращения: 14.03.2023).

Literature

1. Bezpalov V.V. Mechanism of implementation of promising solutions for the development of the state property management system. Results and prospects of scientific research. // Collection of scientific papers. Krasnodar, 2015. p. 103.
2. Pronyaeva L.I., Kruzhkova I.I. Development of the state property management system in Russia. // CyberLeninka online publication. [Electronic resource]. Access mode: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sistemy-upravleniya-gosudarstvennym-imuschestvom-v-rossii/viewer/> (accessed: 03/14/2023).
3. Zvyagintsev P.S. State property management: state and prospects. // CyberLeninka online publication. [Electronic resource]. Access mode:

- <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-gosudarstvennym-imuschestvom-sostoyanie-i-perspektivy/viewer> / (accessed: 03/14/2023).
4. The Law of the city of Moscow of November 21, 2007 N 45 The Code of the City of Moscow on administrative offenses. // Official Internet portal of legal information. [Electronic resource]. Access mode: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=120029350&backlink=1&&nd=120050953> (date of appeal: 03/14/2023).
 5. «Code of the Russian Federation on Administrative Offenses» No. 195-FZ of 12/30/2001 // Official Internet portal of legal information. [electronic resource]. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661 (accessed: 03/14/2023).
 6. Decree of the Government of the Russian Federation No. 381-12 of 31.03.2017 «On Amendments to the State Program of the Russian Federation «Federal Property Management» // Official Internet portal of Legal information. [Electronic resource]. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215204 / (accessed: 03/14/2023).

© *Сергеев А.Л., Дементьев И.Е., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023*

Для цитирования: Сергеев А.Л., Дементьев И.Е. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023