



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 338.26

DOI 10.55186/27131424_2023_5_3_4

**РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ В ПРОВЕДЕНИИ МЕЛИОРАТИВНЫХ РАБОТ НА ПРИМЕРЕ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**IMPLEMENTATION OF THE FUNCTIONS OF STATE AUTHORITIES IN
CARRYING OUT RECLAIM WORKS ON THE EXAMPLE OF THE TYUMEN
REGION**

Гиберт Кристина Андреевна, магистрант кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (г. Тюмень)

Gibert Kristina A., Master Department of Geodesy and Cadastral Activities, Industrial University of Tyumen

Аннотация: В данной статье автором рассматриваются современные проблемы мелиоративных земель и систем с учетом исторических этапов развития законодательства в сфере мелиорации. Выявлено, что с момента возникновения мелиорации практически полностью отсутствовала нормативно-правовая база на то время. Исторические недостатки законодательства заключаются в фрагментарном характере нормативно-правовых актов и

множествах недостатков в них. В данной статье, по мимо исторических аспектов, обобщен и новый материал по исследуемой теме, где определяются функции органов государственной власти на уровне Субъектов РФ, а также рассматривается, как указанные функции реализуются в Тюменской области.

Annotation: In this article, the author examines the current problems of reclamation lands and systems, in which the development of legislation in the field of reclamation is considered. It was revealed that since the beginning of land reclamation there was almost no legal and regulatory framework at that time. The historical consequences of legislation lie in the fragmented nature of legal acts and the consideration of shortcomings in them. In this article, on a special aspect, generalized and new material on the electoral topic, where state authorities at the level of the Subjects of the Russian Federation, as well as regulate how to restore functions are implemented in the Tyumen region.

Ключевые слова: мелиорация, органы государственной власти, государственная программа, законодательство .

Keywords: land reclamation, public authorities, state program, legislation.

Деятельность по мелиорации земель сопровождает Российское государство на протяжении всей его истории. Применение мелиоративных мероприятий обусловлено климатом и географией страны еще при строительстве первых поселений, возникающих на берегах рек и лесах. Географические и климатические факторы страны способствовали применению культуртехнических мероприятий. Ярким примером в России является г. Санкт-Петербург, который воздвигнут при Петре Первом, где был задействован вид мелиорации – строительство каналов для осушения болотистой местности.

В осуществлении мелиоративных работ участвуют многие субъекты права: государство, частные лица, сельские общества, но долгое время правовое регулирование общественных отношений в данной области отсутствовало. В

связи, с чем существовала необходимость в принятии закона, регулирующего вопросы мелиорации земель.

Первый закон в данной области был принят 20 мая 1902 года, это были «Правила об устройстве канав и других водопроводных сооружений на чужих землях для осушительных, оросительных и обводнительных целей». Правила содержали множество недостатков, что затрудняло их применение на практике [1].

Основные этапы развития законодательства представлены на рисунке 1.

Первый этап	(1917 - 1945)
Отмена частной собственности на землю, ее национализация, спад в проведении мелиорации во время Великой Отечественной войны, принятие Декрета о земле (26 октября 1917 г.), Декрета о социализации земли (19 февраля 1918 г.), Положения о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию (14 февраля 1919 г.), постановления о мелиоративных товариществах (3 августа 1921 г.)	
Второй этап	(1945-1966)
Освоение целинных и залеженных земель, восстановление нарушенных земель после войны, введение учета орошаемых земель и земель с осушительной сетью, переход на новую систему орошения с применением оросительных каналов, отнесение затрат на проведение мелиорации на государство, сильный износ мелиоративных систем	
Третий этап	(1966 - 1984)
Принятие постановления о широком развитии мелиорации земель для получения высоких и устойчивых урожаев зерновых и других сельскохозяйственных культур (16 июня 1966 г.), постановления о неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии (5 июля 1967 г.), постановления об улучшении эксплуатации мелиоративных систем и использования орошаемых и осушенных земель (16 июля 1970 г.), постановления о мерах по дальнейшему развитию мелиорации земель и сельскохозяйственному освоению в 1971 – 1975 годах (16 апреля 1971 г.), особая охрана мелиорированных земель, развитие нормативно-правовой базы мелиорации	
Четвертый этап	(1984 - 1991)
Принятие постановления о долговременной программе мелиорации, повышении эффективности использования мелиорированных земель в целях устойчивого наращивания продовольственного фонда страны (23 октября 1984 г.), запрет на изъятие особо ценных земель, закрепление перечня мер экономического стимулирования рационального использования и охраны земель, комплексного подхода к охране угодий	
Пятый этап	(1991 — настоящее время)
Период упадка сельского хозяйства, развала мелиоративного дела, постепенный приход государственных мелиоративных систем в непригодное состояние в результате бесхозяйственного к ним отношения, принятие первого закона о мелиорации земель (10 января 1996 г.), выступившего правовой базой современного мелиоративного законодательства, постепенное сокращение мелиоративных земель	

Рисунок 1. Этапы развития законодательства в сфере мелиорации

В настоящее время одним из направлений современной мелиорации земель является эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения путем восстановления и развития мелиоративного комплекса. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 утверждена Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации [2].

В соответствии с указанным Постановлением, а также с основным нормативно-правовым актом в области мелиорации — Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» [3], можно выделить функции, возложенные на органы государственной власти Субъектов Российской Федерации, представленные в таблице 1.

Таблица 1

Функции органов государственной власти субъекта

Функция	Деятельность ОГВС
законодательная	разработка и реализация федеральных и региональных (территориальных) программ в области мелиорации земель; организация разработки норм и правил в области мелиорации земель
управленческая	паспортизация мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений; организация учета и проведение мониторинга мелиорированных земель; организация учета мелиоративных защитных лесных насаждений
контролирующая	проведение мероприятий по контролю за состоянием мелиорированных земель при осуществлении государственного земельного надзора
финансирующая	организация финансирования мелиорации земель; организация и финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области мелиорации земель

Рассмотрим указанные функции на примере Тюменской области.

Законодательная. Правительством Тюменской области утверждена государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 — 2025 годы. В рамках указанной программы реализуются подпрограммы, такие как:

- «Развитие мелиоративного комплекса Тюменской области»;
- «Комплексное развитие сельских территорий»;
- «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Тюменской области».

Основными целями указанных подпрограмм являются:

- повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации;
- сохранение сельскохозяйственных угодий и химическая мелиорация почв на пашне [4,5].

Управленческая. В целях исполнения поручения Губернатора Тюменской области А. В. Моора определить механизм создания, восстановления и дальнейшего использования системы водопонижения г. Тюмени реализуется «пилотный проект» по совершенствованию функционирования систем водопонижения г. Тюмени. В рамках «пилотного проекта» проводится анализ и инвентаризация имеющихся мелиоративных систем, систем водопонижения и водоотведения в Тюменской области [6,7,8].

Финансирующая. Также в рамках проекта определены ориентировочные затраты на разработку схемы систем водоотведения, ориентировочные затраты на восстановление на каждый километр каналов и стоимости проектно-изыскательских работ по приведению в нормативное состояние мелиоративных систем Тюменской области. Работы планируется осуществить за счет средств местного и областного бюджета [9,10,11].

Контролирующая. В рамках муниципальных контрактов осуществляется подготовка предложений по определению (изменению) границ зон затопления и подтопления водных объектов Тюменской области в соответствии с «пилотным проектом». Мониторинг мелиорированных земель осуществляется органами государственной власти Тюменской области в рамках государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, Правительство Тюменской области всесторонне способствует решению исторически сложившейся проблемы мелиорированных земель и систем, в рамках полномочий субъектов Российской Федерации [12,13,14,15].

Литература

1. Маслов Б.С., Колганов А.В., Гулюк Г.Г., Гусёнков Е.П. История мелиорации в России: в 3 т. М., 2002.
2. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/400773886/>
3. Федеральный закон от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102039038>.
4. Леонова, М. А. Создание благоприятных условий на территории населенных пунктов при реализации программы «формирование комфортной городской среды» / М. А. Леонова, И. Н. Кустышева // Региональные аспекты развития науки и образования в области архитектуры, строительства, землеустройства и кадастров в начале III тысячелетия : Материалы Международной научно-практической конференции, Комсомольск-на-Амуре, 16–17 декабря 2021 года / Редколлегия: О.Е. Сысоев (отв. ред.) [и др.]. – Комсомольск-на-Амуре: Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2022. – С. 269-273
5. Постановление Правительства Тюменской области от 30.12.2014 г. № 699-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 — 2025 годы»

[Электронный ресурс]. Режим доступа:
<https://docs.cntd.ru/document/423908104>

6. Меркурьева, К. Р. Управление развитием территории как элемент пространственной системы / К. Р. Меркурьева, А. В. Кряхтунов // Актуальные вопросы землепользования и управления недвижимостью : Сборник статей IV Национальной научно-практической конференции, Екатеринбург, 08 апреля 2022 года / Отв. редактор Е.А. Акулова. – Екатеринбург: Уральский государственный горный университет, 2022. – С. 85-94.
7. Современные технологии в землеустроительной, геодезической и кадастровой деятельности / Ю. Е. Голякова, В. Н. Щукина, Н. Г. Мартынова [и др.]. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2022. – 173 с. – ISBN 978-5-9961-2934-
8. Зотова Н. А., Формирование земельного участка под комплексную жилую застройку на примере 13 микрорайона муниципального образования город Надым, ЯНАО / Н. А. Зотова, А. Д. Лукманова, Э. И. Шафеева, Т. В. Кравченко // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7, № 4. – DOI 10.55186/2413046X_2022_7_4_218. – EDN FOVRZU.
9. Н. А. Зотова Архитектурно-градостроительное решение организации общественно-деловой зоны Г. Новый Уренгой / Н. А. Зотова, Э. И. Шафеева, А. Д. Лукманова, Т. В. Кравченко // International Agricultural Journal. – 2022. – Т. 65, № 2. – DOI 10.55186/25876740_2022_6_2_31
10. Сизов А.П Развитие базовых понятий управления природными ресурсами и недвижимостью в целях адаптации окружающей среды под нужды человека. Модели и технологии природообустройства (региональный аспект). 2017. № 4. С. 85-95.
11. Кустышева, И. Н. Применение земельно-кадастровой информации при анализе эффективности использования сельскохозяйственных земель / И. Н. Кустышева, Т. В. Авилова, О. А. Булдакова // Международный

- сельскохозяйственный журнал. – 2019. – № 3. – С. 41-44. – DOI 10.24411/2587-6740-2019-13044.
12. Kustysheva, I. N. Implementation features of investment projects in the Russian Federation / I. N. Kustysheva, A. V. Dubrovsky, O. I. Malygina // *Espacios*. – 2019. – Vol. 40. – No 42. – P. 1-11.
 13. Кустышева, И. Н. Создание индустриальных парков как один из вариантов развития территории / И. Н. Кустышева, А. С. Сибанбаева // *Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения*. – 2019. – Т. 1. – С. 170-173.
 14. Булдакова, О. А. Единый недвижимый комплекс как объект недвижимости / О. А. Булдакова, И. Н. Кустышева // *Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения*. – 2019. – Т. 1. – С. 52-56.
 15. Кустышева, И. Н. Основы кадастра недвижимости / И. Н. Кустышева. – Тюмень : Тюменский индустриальный университет, 2018. – 123 с. – ISBN 978-5-9961-1805-2.

Literature

1. Maslov B.S., Kolganov A.V., Gulyuk G.G., Gusenkov E.P. History of melioration in Russia: in 3 volumes. M., 2002.
2. Decree of the Government of the Russian Federation of May 14, 2021 No. 731 "On the State Program for the Effective Involvement in the Turnover of Agricultural Land and the Development of the Ameliorative Complex of the Russian Federation" [Electronic resource]. Access mode: <https://base.garant.ru/400773886/>
3. Federal Law No. 4-FZ of January 10, 1996 "On Land Reclamation" [Electronic resource]. Access mode: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102039038>.

4. Leonova, M. A. Creation of favorable conditions on the territory of settlements during the implementation of the program "formation of a comfortable urban environment" / M. A. Leonova, I. N. Kustysheva // Regional aspects of the development of science and education in the field of architecture, construction, land management and cadastres at the beginning of the III millennium: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference, Komsomolsk-on-Amur, December 16–17, 2021 / Editorial Board: O.E. Sysoev (responsible ed.) [and others]. - Komsomolsk-on-Amur: Komsomolsk-on-Amur State University, 2022. - P. 269-273
5. Decree of the Government of the Tyumen region dated December 30, 2014 No. 699-p "On approval of the state program of the Tyumen region "Development of the agro-industrial complex" for 2013-2025" [Electronic resource]. Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/423908104>
6. Merkuryeva, K. R. Territory development management as an element of a spatial system / K. R. Merkuryeva, A. V. Kryakhtunov // Topical issues of land use and real estate management: Collection of articles of the IV National Scientific and Practical Conference, Yekaterinburg, April 08, 2022 year / Rev. editor E.A. Akulova. - Yekaterinburg: Ural State Mining University, 2022. - P. 85-94.
7. Modern technologies in land management, geodetic and cadastral activities / Yu. E. Golyakova, V. N. Shchukina, N. G. Martynova [and others]. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2022. - 173 p. – ISBN 978-5-9961-2934-
8. Zotova N. A., Formation of a land plot for complex residential development on the example of microdistrict 13 of the municipality Nadym, YaNAO / N. A. Zotova, A. D. Lukmanova, E. I. Shafeeva, T. V. Kravchenko / / Moscow Economic Journal. - 2022. - Vol. 7, No. 4. - DOI 10.55186/2413046X_2022_7_4_218. – EDN FOVRZU.
9. N. A. Zotova Architectural and urban planning solution for the organization of the public and business zone of Novy Urengoy / N. A. Zotova, E. I. Shafeeva, A.

- D. Lukmanova, T. V. Kravchenko // International Agricultural Journal. – 2022. – V. 65, No. 2. – DOI 10.55186/25876740_2022_6_2_31
10. Sizov A.P. Development of basic concepts of natural resources and real estate management in order to adapt the environment to human needs. Models and technologies of environmental management (regional aspect). 2017. No. 4. S. 85-95.
 11. Kustysheva, I. N., Avilova, T. V., Buldakova, O. A. Application of land cadastral information in the analysis of the efficiency of agricultural land use // International Agricultural Journal. - 2019. - No. 3. - P. 41-44. – DOI 10.24411/2587-6740-2019-13044.
 12. Kustysheva, I. N. Implementation features of investment projects in the Russian Federation / I. N. Kustysheva, A. V. Dubrovsky, O. I. Malygina // Espacios. - 2019. - Vol. 40. - No. 42. - P. 1-11.
 13. Kustysheva, I. N. Creation of industrial parks as one of the options for the development of the territory / I. N. Kustysheva, A. S. Sibanbaeva // Regulation of land and property relations in Russia: legal and geospatial support, real estate valuation, ecology, technological solutions. - 2019. - T. 1. - S. 170-173.
 14. Buldakova, O. A. A single real estate complex as a real estate object / O. A. Buldakova, I. N. Kustysheva // Regulation of land and property relations in Russia: legal and geospatial support, real estate valuation, ecology, technological solutions. - 2019. - T. 1. - S. 52-56.
 15. Kustysheva, I. N. Fundamentals of the real estate cadastre / I. N. Kustysheva. - Tyumen: Tyumen Industrial University, 2018. - 123 p. – ISBN 978-5-9961-1805-2.

© Гиберт К.А., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023.

Для цитирования: Гиберт К.А. Реализация функций органов государственной власти в проведении мелиоративных работ на примере Тюменской области // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №3/2023