



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 338.2

**АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ КАЧЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КИТАЯ**
ANALYSIS AND RESEARCH OF THE QUALITATIVE DEVELOPMENT OF
CHINA'S SOCIAL SECURITY SYSTEM

Лю Цзымэн, магистрант, ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6), Тел. +7 (967) 224-70-04, 1132215971@pfur.ru

Чэнь Сюань, магистрант, ФГБОУ ВО «Российский университет дружбы народов» (117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6), Тел. +7 (967) 224-70-04, 1132216010@pfur.ru

Liu Zimeng, master student, Peoples' Friendship University of Russia (117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6), Tel. +7 (967) 224-70-04, 1132215971@pfur.ru

Chen Xuanyi, master student, Peoples' Friendship University of Russia (117198, Moscow, Miklukho-Maklaya str., 6), Tel. +7 (967) 224-70-04, 1132216010@pfur.ru

Аннотация: Китай является активно развивающимся государством, которое занимается не только развитием собственной экономики, но и старается выстроить грамотную систему социального обеспечения. К

сожалению, в связи с высокой численностью населения Китая, решить проблему качественного социального обеспечения одновременно невозможно, для этого необходимы десятилетия кропотливой работы. Но если посмотреть на те экономические успехи, которых добился Китай за последний 30 лет, можно отметить, что Китай находится на правильном пути. Так же отметим, что в настоящее время, Китай находится в центре внимания западных держав, которые считают его конкурентом и пытаются посеять нестабильность вокруг Китая. Китай вынужден реагировать на данные негативные проявления и тратить на обеспечение национальной безопасности значительные средства, которые могли бы пойти на систему социального обеспечения.

Abstract: China is an actively developing state, which is engaged not only in the development of its own economy, but also tries to build a competent social security system. Unfortunately, due to the high population of China, it is impossible to solve the problem of high-quality social security at once; this requires decades of painstaking work. But if you look at the economic progress that China has made over the past 30 years, China is on the right track. We also note that at present, China is in the center of attention of the Western powers, who consider it a competitor and are trying to sow instability around China. China is forced to respond to these negative manifestations and spend significant funds on ensuring national security, which could go to the social security system.

Ключевые слова: социальное обеспечение, КНР, развитие социальной сферы, экономическое развитие, национальная безопасность, экономическое развитие.

Keywords: social security, PRC, social development, economic development, national security, economic development.

Китай добился значительного экономического роста и развития за последние четыре десятилетия, но до сих пор ему не удалось создать всеобъемлющую систему социального обеспечения, которая могла бы

защитить и поддержать трудящихся в пожилом возрасте и с плохим состоянием здоровья, а также оказать помощь в периоды экономического кризиса. По мере того как Китай вступает в пятое десятилетие эпохи реформ, система социального обеспечения выглядит все более хрупкой. Население стареет, все меньше людей выходит на рынок труда, и есть реальные опасения, что средства, необходимые для поддержки системы социального обеспечения, могут быть полностью исчерпаны, если в ближайшем будущем не будут проведены радикальные реформы. [4, с. 191]

Чтобы заполнить вакуум социального обеспечения, который образовался на ранних этапах эпохи реформ, правительство стремилось в 1990-х годах создать новую систему, основанную на индивидуальных трудовых договорах, которая возлагала бы на работодателей и, в меньшей степени, на отдельных работников ответственность за взносы в поддерживаемые государством пенсии, пособия по безработице и программы медицинского страхования. Этими фондами должны были управлять местные и региональные органы власти, а не национальное правительство.

Новая система возникла поэтапно благодаря ряду положений и положений Закона о труде 1994 г. и Закона о трудовых договорах 2008 г.. Однако только в 2011 году эти отдельные части были систематизированы во всеобъемлющую национальную структуру в Законе о социальном страховании.

Все работники, включая сельских рабочих-мигрантов, должны были быть охвачены новой системой социального страхования. Но, по данным Национального бюро статистики, в 2022 году базовый пенсионный план штата охватывал лишь около 75% городской рабочей силы, и только 47% имели страхование по безработице. Уровень покрытия медицинского страхования был немного выше, чем пенсионное обеспечение, но, как показано ниже, система здравоохранения пронизана проблемами, и пациенты по-прежнему должны платить вперед за больничное лечение, прежде чем они могут требовать возмещения.

Далее следует подробный обзор текущего состояния пенсионной системы, затем медицинского страхования, страхования материнства, безработицы и производственной травмы, а также предстоящих задач как для правительства, так и для простых работников. [1, с. 280]

Пенсионная система

Базовая основа государственной пенсионной системы Китая была создана в 1997 году в соответствии с *решением Госсовета о создании единой базовой пенсионной системы для работников предприятий*. И работники, и работодатели обязаны делать взносы в пенсионную систему. Рабочие вносят свой вклад на основе своей индивидуальной заработной платы в размере до восьми процентов, в то время как работодатели вносят процент от общей заработной платы, выплачиваемой их рабочей силе, первоначально около 20 процентов.

На протяжении десятилетий в Китае существовала отдельная пенсионная система для государственных служащих и других государственных служащих, таких как учителя, которые не должны были платить свои собственные пенсионные взносы и имели право на щедрую субсидируемую государством пенсию при выходе на пенсию. [2, с. 16]

Однако в январе 2015 г. *Государственный совет в своем решении о реформе пенсионной системы государственных служащих* представил новый пенсионный план, призванный уравнивать системы частного и государственного секторов. По новой схеме работники бюджетной сферы сами вносят взносы в пенсионный фонд. Однако власти заявили, что базовые оклады и пенсии государственных служащих и работников государственных учреждений будут соответственно увеличены, чтобы компенсировать любые финансовые потери для работников в рамках новой системы.

Медицинское страхование, материнство и уход за детьми

Основа китайской системы медицинского страхования работников была впервые изложена в *Решении Государственного совета 1998 года о создании базовой системы медицинского страхования для городского персонала и*

рабочих. В соответствии с этим положением как работники, так и работодатели должны вносить платежи в базовую схему медицинского страхования, которая, как и пенсионная схема, включает в себя индивидуальный счет, а также объединенные фонды. [6, с. 368]

Фонд медицинского страхования оплачивает общие амбулаторные расходы, лечение тяжелых заболеваний и госпитализацию. В разных регионах действуют разные нормативы по минимальным и максимальным суммам выплат и коэффициентам возмещения по медицинскому страхованию работников.

В Законе о социальном страховании подчеркивается, что фонд медицинского страхования должен покрывать медицинские расходы работников, напрямую оплачивая поставщикам услуг (обычно больницам и клиникам).

Схемы медицинского страхования сотрудников и жителей

За последние десять лет число работающих и пенсионеров, охваченных базовым медицинским страхованием городских служащих, неуклонно росло.

К концу 2022 года более 95 процентов населения (1,36 миллиарда человек) имели медицинскую страховку в той или иной форме. Около 75 процентов охваченных (1,02 миллиарда человек) участвовали в программе медицинского страхования жителей, а 340 миллионов человек были охвачены программой медицинского страхования сотрудников. Из тех, кто охвачен схемой для сотрудников, 27 процентов (90,25 миллиона человек) уже вышли на пенсию.

Существуют значительные региональные различия в уровне расходов на программы страхования работников. В столице страны Пекине, где расположены одни из самых дорогих медицинских учреждений страны, расходы на душу населения на медицинское страхование сотрудников в 2018 году составили около 5984 юаней на человека, что намного превышает средний показатель по стране. В северо-восточной провинции Цзилинь с более высокой концентрацией пожилых людей расходы на душу населения

составили 2579 юаней. В Гуандуне, где население трудоспособного возраста выше, он составил 2392 юаня. [3, с. 29]

Существует также огромное неравенство между городскими и сельскими районами с точки зрения ресурсов здравоохранения. В среднем количество больничных коек на 1000 человек в большинстве городов вдвое больше, чем в сельской местности. Врачи в сельской местности сталкиваются с экстремальным давлением на работе, большой нагрузкой и низкой оплатой труда. На конец 2019 года по всей стране насчитывалось всего 792 000 сельских врачей. Данные за последние пять лет показывают, что число сельских врачей резко сократилось в среднем на 50 000 в год. В 2019 году, например, врачи из деревень Хэнань, Хэйлунцзян и т. д. коллективно подали в отставку, добиваясь повышения заработной платы.

Слияние медицинского и материнского страхования

Страхование материнства изначально было отдельным от медицинского страхования и было одним из так называемых «пяти социальных страховок». В 2017 году в 12 городах были запущены пилотные проекты по объединению медицинского страхования сотрудников и страхования материнства, и эти юрисдикции впоследствии сообщили о 13-процентном увеличении охвата страхованием материнства.

Страхование материнства покрывает все медицинские расходы, связанные с материнством, включая противозачаточные средства, дородовые осмотры, роды и дородовой уход, а также пособия, выплачиваемые во время отпуска по беременности и родам. Женщинам, не охваченным страхованием материнства, может быть возмещена часть их медицинских расходов в связи с материнством в соответствии с правилами возмещения расходов на медицинское страхование. [5, с. 512]

Согласно *Особым положениям о защите работающих женщин*, вступившим в силу 28 апреля 2012 года, женщины имеют право на 98 дней (14 недель) отпуска по беременности и родам по ставке, равной не менее средней заработной платы у ее работодателя. Некоторые органы местного

самоуправления требуют от работодателей предоставления дополнительных надбавок работникам, зарабатывающим больше средней заработной платы. Хотя существуют значительные региональные различия, пособия по беременности и родам в Китае в основном соответствуют стандартам, рекомендованным Международной организацией труда (МОТ).

После введения в 2015 году политики планирования семьи с двумя детьми различные местные органы власти установили стимулы для работающих матерей, включая продление отпуска по беременности и родам с дополнительных 30 дней до 267 дней. Существуют значительные различия в пособиях, предлагаемых между регионами, и даже после слияния медицинского страхования и страхования материнства женщинам по-прежнему сложно претендовать на получение пособий.

Женщины, которые не соблюдают политику планирования семьи или не имеют медицинской страховки для сотрудников, не могут пользоваться никакими льготами. Женщины, занятые неформально, без стабильной работы или являющиеся трудящимися-мигрантами, как правило, остаются без поддержки. Официальные данные показывают, что в 2019 году 214 миллионов работников были охвачены страхованием материнства по всей стране, из которых, по оценкам, 4,3 миллиона женщин родили, а 3,5 миллиона получили пособия по беременности и родам. Однако в том году родилось 14,7 миллиона человек. Из этого мы видим, что менее одной трети рожениц охвачены страхованием материнства и еще меньше получают эти пособия.

Старение населения Китая и снижение коэффициента рождаемости побудили правительство внести поправки в политику двух детей в мае 2021 года, разрешив замужним женщинам иметь троих детей. Однако эта новая политика может привести к еще большей гендерной дискриминации на рынке труда.

Заключение

В настоящее время правительство признает, что ему необходимо повысить пенсионный возраст и провести широкомасштабные реформы,

чтобы иметь достаточно средств для ожидаемых пенсионных и медицинских расходов в будущем. Однако власти по-прежнему не хотят или не могут заставить работодателей выполнять существующие обязательства по социальному страхованию. Скорее, правительство пытается уменьшить бремя социального страхования, с которым сталкиваются работодатели, и переложить бремя пенсионных и других взносов социального страхования на отдельных работников, независимо от того, официально они трудоустроены или нет.

Вместо того, чтобы бежать от проблем системы социального страхования, правительству необходимо учесть конкурирующие интересы труда и капитала и создать реалистичную и стабильную систему социального обеспечения: такую, которая заботится о работниках в период слабого здоровья и старости, но также помогает создать содержательную и хорошо оплачиваемую рабочую силу, которая может помочь развитию отечественной экономики за счет более высоких инноваций, производительности и потребления товаров и услуг.

Литература

1. Бай, Я. Социальное обеспечение в Китае / Я. Бай, Ш. Хуан // Научный аспект. – 2022. – Т. 3, № 1. – С. 277-282.
2. Гуцко, П. А. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни как принцип права социального обеспечения / П. А. Гуцко // Трудовое и социальное право. – 2022. – № 2(42). – С. 14-19.
3. Костина, А. А. Система социального рейтинга как способ обеспечения национальной безопасности: возможен ли опыт Китая в России / А. А. Костина, А. И. Кожушко // Тюмень: Тюменский государственный университет, 2020. – С. 25-31.
4. Ли, Ц. Роль социальных работников в обеспечении психологического здоровья населения в Китае: ретроспективный анализ / Ц. Ли, С. Г. Ван // Вопросы истории. – 2022. – № 12-1. – С. 178-193.

5. Чао, Д. Стратегия экономического и социального развития Китая и торгово-экономическое сотрудничество Китая и России в постэпидемическую эпоху / Д. Чао // Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2021. – С. 508-514.
6. Чэнь, Ц. Государственная система обеспечения социальной защиты граждан в Китае / Ц. Чэнь // Москва: Московский педагогический государственный университет, 2019. – С. 366-370.

References

1. Bai, Ya. Social security in China / Ya. Bai, Sh. Huang // Scientific aspect. - 2022. - V. 3, No. 1. – P. 277-282.
2. Gutsko, P. A. Orientation of social security to a decent standard of living as a principle of social security law / P. A. Gutsko // Labor and social law. - 2022. - No. 2 (42). – P. 14-19.
3. Kostina, A. A. The social rating system as a way to ensure national security: is China's experience possible in Russia / A. A. Kostina, A. I. Kozhushko // Tyumen: Tyumen State University, 2020. – P. 25- 31.
4. Li, C. The role of social workers in ensuring the psychological health of the population in China: a retrospective analysis / C. Li, S. G. Wang // Questions of history. - 2022. - No. 12-1. – P. 178-193.
5. Chao, D. China's economic and social development strategy and trade and economic cooperation between China and Russia in the post-epidemic era / D. Chao // St. Petersburg: St. Petersburg State University of Economics, 2021. – P. 508-514.
6. Chen, C. State system for providing social protection of citizens in China / C. Chen // Moscow: Moscow State Pedagogical University, 2019. – P. 366-370.

© Лю Цзымэн, Чэнь Сюань, 2023 Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №4/2023.

Для цитирования: Лю Цзымэн, Чэнь Сюань, АНАЛИЗ И ИССЛЕДОВАНИЯ КАЧЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КИТАЯ // Научный сетевой журнал «СтолЫпинский вестник» №4/2023.