



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.4

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_3\_1

**К ПРОБЛЕМЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**TO THE PROBLEM OF OFFENSES IN THE FIELD OF ECOLOGY AND  
NATURE MANAGEMENT**

**Чупина Ирина Павловна**, доктор экономических наук, профессор, Уральский  
государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

**Симачкова Наталья Николаевна**, кандидат исторических наук, доцент,  
Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

**Chupina, IP.** irinacupina716@gmail.com

**Simachkova N. N.** nikolina73@yandex.ru

**Аннотация**

В статье рассмотрены проблемы не целевого использования земельных участков и приведены статистические данные зафиксированных правонарушений в сфере экологии и природопользования. Авторы изучили ряд причин, послуживших основанием для возникновения противоправных действий в сфере экологии и природопользования. Предложили ряд мер, которые позволили бы решить проблему нарушения норм экологического законодательства.

### Annotation

The article deals with the problems of non-targeted use of land and provides statistical data of recorded offenses in the field of ecology and nature management. The authors studied a number of reasons that served as the basis for the emergence of illegal actions in the field of ecology and nature management. They proposed a number of measures that would solve the problem of violations of environmental legislation.

**Ключевые слова:** целевое использование земель, земельный участок, земельное законодательство, ответственность за земельные правонарушения, вид разрешенного использования, административный кодекс, судебная практика.

**Key words:** intended use of land, land plot, land legislation, liability for land offenses, type of permitted use, administrative code, judicial practice.

В целом, институт изъятия земельных участков в связи с нецелевым использованием, в отличие от механизма прекращения права аренды, в правоприменительной практике не развит и требует дальнейшего развития и совершенствования.

Для устранения противоречий и возможности дальнейшего развития доктринального подхода необходимо закрепить в ЗК РФ определение целевого использования земельного участка. Проблема нецелевого использования земельных участков требует комплексных мер, по улучшению системы законодательства в данной области. К таким мерам можно отнести изменение действующего законодательства Российской Федерации в части осуществления государственного земельного надзора, применение кадастровой стоимости для исчисления штрафов за использование земельных участков не по целевому назначению и совершенствование составов административных правонарушений в сфере земельных отношений[2].

Как уже упоминалось ранее, существует определенный ряд проблем, решение которых позволит улучшить систему законодательства, и, следовательно, повысит эффективность существующих мер на практике.

Для того, чтобы более наглядно рассмотреть проблему не целевого использования земельных участков, рассмотрим общее число зарегистрированных экологических преступлений и их динамику с 2021 по 2022 гг (таблица №1).

Экологические преступления и их виды	2021 г	2022 г
Всего	25 566	24 857
Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ	24	14
Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов	31	36
Загрязнение вод	17	29
Загрязнение атмосферы	2	6
Загрязнение морской среды	7	3
Незаконная охота	1615	1928
Незаконная рубка лесных насаждений	14834	14192
Уничтожение или повреждение лесных насаждений	1381	1063
Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов	65	58
Нарушение целевого использования земельного участка	3165	3216
Иные виды экологических преступлений	4425	4312

Таблица №1 – Количество зарегистрированных экологических преступлений за 2021 и 2022 гг.

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод, о том, что анализ общего состояния экологической преступности на территории Российской Федерации за указанный период свидетельствует о тенденции ее снижения. Количество нарушений целевого использования земельного участка за 2021 год составило 12,38 % от общего числа экологических преступлений[1,2,3].

За аналогичный период следующего года было выявлено 12,94 % нарушений, что на 0,56 % больше, чем в 2021 году. При этом общее число экологических преступлений сократилось на 0.97% за указанный период. Данные представлены на рисунке.

Распределение земель по категориям в Российской Федерации исходя из данных государственной статистической отчетности земельного фонда Российской Федерации за 2022 год представлены на рисунке № 1.

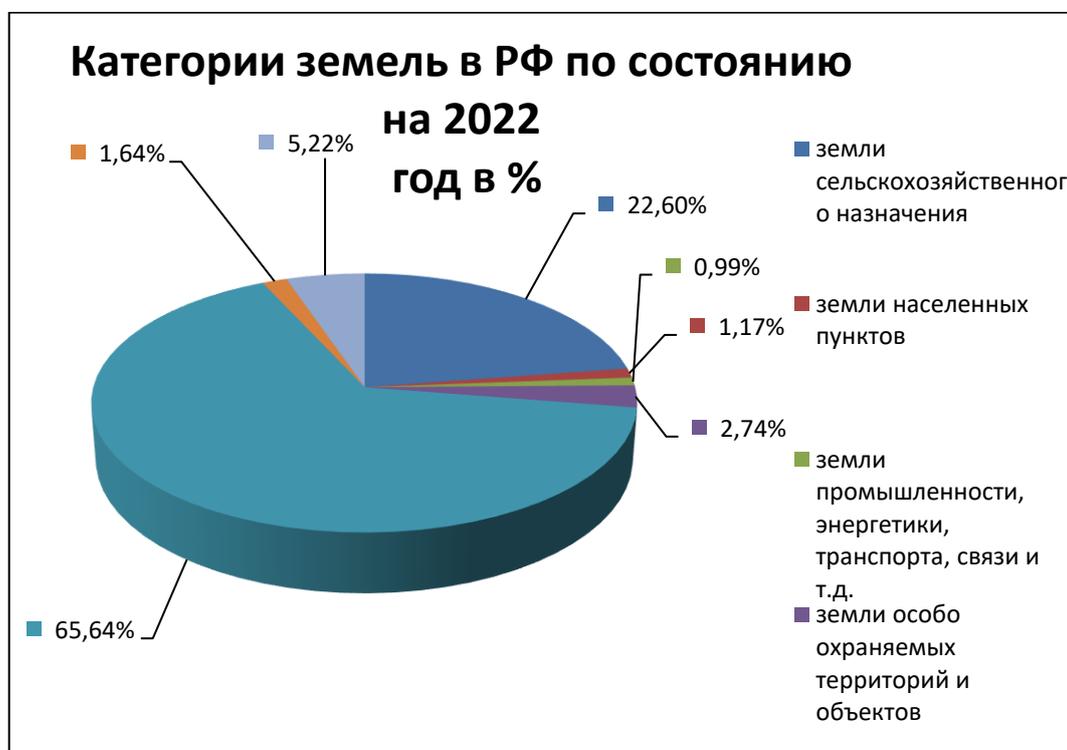


Рисунок №1 – Категории земель на территории РФ по состоянию на 2022 год, в %

Исходя из полученных данных видно, что наибольшую часть земельного фонда страны, который включает 1709,8 млн. га земель, составляют земли лесного фонда – 1122,3 млн. га (65,64 % всех земель) и земли сельскохозяйственного назначения – 386,5 млн. га (22,60 %).

Согласно сведениям о нарушении лесного законодательства за январь - декабрь 2022 года, было выявлено 78,8% случаев нарушения правил использования лесов, 15,2% нарушения правил пожарной безопасности и 6,1% прочих нарушений лесного законодательства.

Относительно земель сельскохозяйственного назначения отмечается тенденция сокращения земельных участков. Так, за период с 1 января 2021 года по 1 января 2022 года площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории одной только Московской области сократилась более чем на 70 тыс. гектаров. Для производства сельскохозяйственной продукции используется чуть более 50 % пашни. В большинстве случаев земли сельскохозяйственного назначения приобретаются с целью их вовлечения в коммерческий оборот, с последующим отводом под дачное строительство, либо используются в качестве долгосрочного вложения[4,5].

Подводя итог проделанной работе, можно выделить несколько основных причин нарушения целевого использования земельного участка физическими лицами:

- желание получения прибыли;
- отсутствие базовых знаний в области земельного права;
- не желание доказывать свою правоту в суде (например, в случае спорных моментов относительно границ земельных участков).

Если рассматривать данную проблему с точки зрения государственных органов, можно выделить следующие аспекты: небольшое количество государственных инспекторов по использованию и охране земель в сравнении с площадью Российской Федерации, значительное количество нарушений земельного законодательства и небольшие размеры штрафов за данные

нарушения, а также несовершенство имеющегося законодательства в данной области не позволяют обеспечить эффективное управление земельными ресурсами в интересах граждан и юридических лиц, а также снизить количество нарушений[6].

В этой связи, необходимо комплексное изменение действующего законодательства Российской Федерации в части осуществления государственного земельного надзора, применение кадастровой стоимости для исчисления штрафов за самовольное занятие земельного участка и за использование земельных участков не по целевому назначению и совершенствование составов административных правонарушений в сфере земельных отношений.

Также, одной из наиболее действенных мер является изъятие земельного участка в связи с нецелевым использованием.

#### Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. Ст. 3301.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 44. Ст. 4147.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. -2002. - № 1 (ч. 1). Ст. 1.
4. Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 52 (часть 1). Ст. 5276.
5. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О государственной кадастровой деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 2007. - № 31. Ст. 4017.
6. Постановление Правительства РФ от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения

сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 18. Ст. 2230.

### Literature

1. The Civil Code of the Russian Federation (part one) dated November 30, 1994 No. 51-FZ // (last edition) // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 1994. - No. 32. Art. 3301.
2. Land Code of the Russian Federation dated October 25, 2001 No. 136-FZ (last edition) // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2001. - No. 44. Art. 4147.
3. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ (last edition) // Collection of Legislation of the Russian Federation. -2002. - No. 1 (part 1). Art. 1.
4. Federal Law of December 21, 2004 No. 172-FZ (as amended on July 29, 2017) “On the transfer of land or land plots from one category to another” // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2004. - No. 52 (part 1). Art. 5276.
5. Federal Law No. 221-FZ of July 24, 2007 (as amended on August 3, 2018) “On State Cadastral Activities” // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2007. - No. 31. Art. 4017.
6. Decree of the Government of the Russian Federation of April 23, 2012 No. 369 “On the signs of non-use of land plots, taking into account the peculiarities of agricultural production or other activities related to agricultural production in the constituent entities of the Russian Federation” // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2012. - No. 18. Art. 2230.

© Чупина И.П., Симачкова Н.Н., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2023.

Для цитирования: Чупина И.П., Симачкова Н.Н. К проблеме правонарушений в сфере экологии и природопользования// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2023