



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК: 339.543

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ
ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**
THE MAIN PROBLEMS ASSOCIATED WITH THE USE OF TECHNICAL
MEANS OF CUSTOMS CONTROL

Боборева Олеся Геннадьевна, студент 4 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, E-mail: og.boboreva@customs-academy.ru, +7 (910) 543 58 50.

Царева Анна Сергеевна, студент 4 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, E-mail: as.careva@customs-academy.ru, +7 (920) 884 73 58.

Boboreva Olesya Gennadyevna, 4th year student of the Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, E-mail: og.boboreva@customs-academy.ru, +7 (910) 543 58 50.

Careva Anna Sergeevna, 4th year student of the Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, E-mail: as.careva@customs-academy.ru, +7 (920) 884 73 58.

Аннотация. На сегодняшний день применение технических средств таможенного контроля (ТСТК) экономически целесообразно. Однако существует ряд проблем, связанных с их применением. Условно возникающие

проблемы делятся на группы: по материально-технической оснащенности ТСТК на местах, по техническим характеристикам ТСТК, по квалификации должностных лиц, использующих ТСТК. В статье проанализированы основные проблемы связанные с применением ТСТК при перемещении пило- и лесоматериалов.

Annotation. To date, the use of technical means of customs control (TSTK) is economically feasible. However, there are a number of problems associated with their application. Conditionally arising problems are divided into groups: according to the material and technical equipment of the TSTK in the field, according to the technical characteristics of the TSTK, according to the qualifications of officials using the TSTK. The article analyzes the main problems associated with the use of TSTK when moving saw and timber.

Ключевые слова: технические средства таможенного контроля, таможенные органы, фактический контроль, материально-техническая оснащенность, пило- и лесоматериалы.

Keywords: technical means of customs control, customs authorities, actual control, material and technical equipment, saw and timber.

Введение. В настоящее время ввиду сложной геополитической и геоэкономической ситуации в стране таможенные органы сталкиваются с проблемами использования технических средств таможенного контроля (ТСТК). Проблемы можно условно разделить на следующие группы: материально-техническая оснащенность ТСТК на местах, технические характеристики ТСТК, квалификация должностных лиц, использующих ТСТК.

Целью исследования является выявление существующих проблем, связанных с применением ТСТК, в частности при перемещении пило- и лесоматериалов, а также анализ нормативной правовой базы регулирующей применения ТСТК.

Результаты исследования. Применение технических средств таможенного контроля должностными лицами ФТС России регламентировано

следующими нормативными правовыми актами: ТК ЕАЭС, ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 289 от 03.08.2018 и Приказы Минфина, регламентирующие порядок применения ТСТК и перечень ТСТК (таблица 1) [1-3].

Таблица 1

Нормативная правовая база, регулирующая применение ТСТК [1-3]

Нормативный акт	Описание	Статья
Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019)	Использование технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов	Статья 342
Федеральный закон от 03.08.2018 №289-ФЗ (ред. от 15.04.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Порядок использования технических средств таможенного контроля, иных технических средств, водных и воздушных судов таможенных органов	Статья 249
Приказ Минфина России от 01.03.2019 №33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля»	I. Технические средства таможенного контроля (в том числе технические средства измерения количественных и качественных показателей лесо- и пиломатериалов*) II. Технические средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов и обеспечения радиационной безопасности	-
Приказ Минфина России от 01.03.2019 №34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля»	Правила применения таможенными органами Российской Федерации технических средств таможенного контроля (далее - ТСТК), используемых при проведении таможенного контроля	-

*Данные технические средства будут рассмотрены более подробно в статье

ФТС России совместно с другими ведомствами осуществляется деятельность, направленная на проведение контроля за перемещением

древесины. Рассмотрим результаты правоохранительной деятельности ФТС России (таблица 2) [4].

Таблица 2

Правоохранительная деятельность ФТС за 2019-2020 гг., шт. [4]

Показатель	2019	2020
Количество возбужденных уголовных дел по факту нелегального перемещения лесоматериалов и леса	178	172
Количество возбужденных дел об АП (входит древесина и изделия из нее)	119 328	143 149

Согласно нормативным актам указанным выше (таблица 1), осуществляемый таможенными органами контроль за перемещением леса, производится с использованием следующих технических средств: моноблок ППИ «Кедр–М», ПАК АБИ «Каштан», вилка лесная Codimex Gator Eyes, Hadglof, лазерные мерные вилки и т.д.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются должностные лица при осуществлении таможенного контроля над перемещением леса – невозможность оперативно проверить продукцию.

Недостаточная материально-техническая оснащенность таможенных постов, осуществляющих непосредственный фактический контроль, необходимым оборудованием. Одним из важнейших условий осуществления таможенного контроля является использование высококачественного оборудования [5-8]. Однако на сегодняшний день на российском рынке высокотехнологичные ТСТК представлены узкой ассортиментной линейкой, что недостаточно для обеспечения потребности таможенных органов. Данные позиции представлены поставщиками под заказ из следующих стран: Швеция, Финляндия, Польша, Германия. Следовательно стоимость такого оборудования достаточно высокое. Например, моноблок ППИ «Кедр–М» стоимостно варьируется от 800 тыс. руб. до 900 тыс. руб. (без учета полной комплектации прибора, а также дополнительных расходов на техническое обслуживание оборудования). По данным на 2019 год в таможенных органах насчитывалось

около 198 ППИ «Кедр-М» (в сумме с более ранними моделями данного прибора).

Использование устаревшего оборудования также является одной из основных проблем применения ТСТК. Важно отметить, что ТСТК за перемещением древесины можно разделить на несколько групп: автоматические и механические. Механические ТСТК работают в ручном режиме, например, для измерения диаметра бревна используется измерительная лесная вилка. Как следствие, увеличивается время проведения таможенного контроля. Отдельно стоит отметить, что погрешность итоговых измерений достаточно высокая и во многом зависит от человеческого фактора (таблица 3) [9].

Таблица 3

Сравнительные показатели измерительных лесных вилок [9]

Вид оборудования	Наименование	Производитель	Стоимость	Возможность приобретения в России	Наличие погрешности
Механическое	Вилка мерная лесная (Codimex)	Польша	от 230 руб. до 300 руб.	оптовая закупка	человеческий фактор
Автоматическое	Лазерный указатель Gator-Eyes - Haglofrus	Швеция	от 13 500 руб. до 14 560 руб.	под заказ	до 5 мм погрешность
	Лазерная мерная вилка Digitech Pro One	Швеция	от 41 500 руб.	под заказ	до 5 мм погрешность
	Электронная вилка Masser Racal 500	Финляндия	от 135 000 руб. до 250 000 руб.	под заказ	около 1 мм погрешность

Рассмотрев механизм работы автоматических технических средств, можно отметить, что время проверки сокращается в несколько раз. Например, оборудование ПАК АБИ «Каштан» или ППИ «Кедр-М» позволяют совершить компьютерный расчет (вместе с выводом результатов на информационное

табло). Стоимость такого оборудования гораздо выше механических ТСТК, а также выше сложность работы с данными приборами. В связи с тем, что ежегодно ассортиментная линейка таких приборов пополняется более высокотехнологичными моделями, возникает необходимость в повышении квалификации должностных лиц под данные модели приборов. К технологически сложным и требующим высокой квалификации должностных лиц приборам относятся: различные модели компьютерных (электронных) мерных вилок, ПАК АБИ «Каштан», ППИ «Кедр-М». Однако статистика показывает, что зачастую таможенные органы используют механические ТСТК. Возможности и функционал лесных измерительных вилок, однако, по большей степени в таможенных органах используется обыкновенная измерительная вилка типа Codimex.

Недостаточно точная и правильная настройка работы новых ТСТК является еще одной из важных проблем применения ТСТК. В качестве примера рассмотрим ППИ «Кедр-М», являющийся анализатором таких показателей древесины, как объем, порода, плотность и влажность. Существует несколько методов идентификации: метод прямой идентификации, метод исключения. Второй метод предполагает выбор (вручную) должностным лицом породы дерева, после чего компьютер находит в системе данную породу дерева и распознает для последующего сравнения. При использовании данного метода может возникнуть ситуация, когда компьютер после анализа выдает породу дерева, не произрастающего в регионе проверки [10].

Вывод. Проведенный анализ ТСТК обозначил слабые стороны при осуществлении технического контроля за перемещением лесо- и пиломатериалов, а именно высокая стоимость высокотехнологичного оборудования, недостаточная квалификация должностных лиц и использование устаревших ТСТК. Следует предусмотреть в развитии материально-технического оснащения таможен и таможенных постов модернизацию средств технического контроля, регулярно проводить повышение квалификации должностных лиц, проводить разъяснительную работу с участниками ВЭД на

предмет административной и уголовной ответственности за выявленные нарушения.

Список используемых источников

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315//. Дата обращения: 25.01.2023 г.
2. Федеральный закон от 03.08.2018 №289-ФЗ (ред. от 15.04.2022) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/. Дата обращения: 25.01.2023 г.
3. Приказ Минфина России от 01.03.2019 №33н (ред. от 10.10.2022) «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324453/. Дата обращения: 28.01.2023 г..
4. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. Режим доступа: <http://customs.ru/eac>. Дата обращения 29.01.2023 г.
5. Бондаренко А.М. Экономическая безопасность государства на основе цифровой трансформации предприятий аграрного сектора / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, О.Н. Афанасьева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennyye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/>.
6. Бондаренко А.М. Методика совершенствования технико-технологической составляющей экономической безопасности / А.М. Бондаренко, Л.С.

- Качанова, А.Н. Головки, В.П. Скворцов // International agricultural journal. – 2021. - №5. – С. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
7. Качанова Л.С. Межведомственное взаимодействие Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы при унификации системы управления рисками / Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 1170-1175.
 8. Бондаренко А.М. Совершенствование технологической составляющей экономической безопасности государства / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/>
 9. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>. Дата обращения: 29.01.2023 г.
 10. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2.

Literature

1. The Customs Code of the Eurasian Economic Union (as amended on 29.05.2019) (Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union). Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 //. Date of application: 25.01.2023
2. Federal Law No. 289-FZ of 03.08.2018 (as amended on 15.04.2022) "On Customs Regulation in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". Access mode:

- http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093 /. Date of application: 25.01.2023
3. Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation No. 33n dated 01.03.2019 (ed. from 10.10.2022) "On approval of the list of technical means of customs control used during customs control". Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324453 /. Date of application: 28.01.2023 g..
 4. Official website of the Federal Customs Service of Russia. Access mode: <http://customs.ru/eac> . Accessed 29.01.2023.
 5. Bondarenko A.M. Economic security of the state on the basis of digital transformation of agricultural sector enterprises / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, O.N. Afanasyeva // Moscow Economic Journal. – 2021. – No.10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennyye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/> .
 6. Bondarenko A.M. Methodology for improving the technical and technological component of economic security / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, A.N. Golovko, V.P. Skvortsov // International agricultural journal. – 2021. - No. 5. – pp. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
 7. Kachanova L.S. Interdepartmental interaction Federal Customs Service and Federal Tax Service at unification of risk management system / L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Economics and entrepreneurship. – 2021. – №9 (134). – Pp. 1170-1175.
 8. Bondarenko A.M. Improvement of the technological component of the economic security of the state / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Moscow Economic Journal. – 2021. – No.10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/> /

9. The official website of the Unified Information System in the field of procurement. Access mode: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> .
Date of application: 29.01.2023
10. Kachanova L.S. Improving the efficiency of the unified economic policy of the Federal Customs Service in the context of the implementation of tasks to ensure the economic security of Russia / L.S. Kachanova, V.A. Kuzminov, Yu.E. Shabasheva // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. – 2022. – №2.

© Боборева О.Г., Царева А.С., 2023 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №2/2023.

Для цитирования: Боборева О.Г., Царева А.С. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №2/2023.