



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 343.01

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ **FORMATION OF THE POLICE IN MODERN RUSSIA**

Алиева Джамиля Рагифовна, бакалавр, Дальневосточный филиал ФГБОУВО «Российской государственной академии правосудия» (Россия, г. Хабаровск, ул. Восточное шоссе, д. 49), тел. +7 (4212)910330., jamealieva18@gmail.com

Aliyeva J. R., Bachelor's degree, Far Eastern Branch of the Russian State University of Justice (49 Vostochnoye Shosse str., Khabarovsk, Russia), tel. +7 (4212)910330., jamealieva18@gmail.com

Аннотация. В статье проводится анализ модернизации полиции в системе органов внутренних дел. Рассматриваются основные принципы и реформирование полиции в современной России. Кроме того, освещается обзор судебной практики о незаконных действиях должностного лица, который был наделен полномочиями по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств. Автор приходит к выводу, что полиция претерпела большие изменения на протяжении разных периодов России, к тому же остается одним из самых важных органов в безопасности. Полиция наряду со спасательными подразделениями (пожарная охрана) является опасной профессией, поэтому защищая закон, права граждан, многие полицейские рискуют своей жизнью.

Annotation The article analyzes the modernization of the police in the system of internal affairs bodies. The basic principles and reform of the police in modern Russia are considered. In addition, the review of judicial practice on illegal actions of an official who was empowered to protect the individual, society and the state from unlawful encroachments is highlighted. The author comes to the conclusion that the police has undergone great changes throughout different periods of Russia, besides it remains one of the most important security agencies. The police, along with rescue units (fire protection), is a dangerous profession, therefore, protecting the law, the rights of citizens, many policemen risk their lives.

Ключевые слова: Милиция, общественная безопасность, МВД, судебная практика, модернизация, принципы, реформа, полиция.

Keywords: Police, public security, Ministry of Internal Affairs, judicial practice, modernization, principles, reform, police

Прекращение существования Союза ССР стал крупнейшим событием конца XX века. В результате распада СССР в 1991 возникли серьезные проблемы современного российского государства.

Для нашей страны 90-е годы XX века охарактеризовалось крушением экономики, криминализацией общества, крушением существующих ранее норм морали и догм. В этот период наблюдался резкий скачек преступности, которая проникла во все сферы жизни общества, а правоохранительная система в этот период практически перестала существовать [1, с. 163].

Чтобы преодолеть преступность в стране, было предпринято милицией решение по разработке первой в истории Программы борьбы с преступностью, которая предпринимала попытки подойти к этому вопросу комплексно и последовательно (с 1992 по 1993 года). Постепенно стала складываться структура МВД и к 1995 году она выглядела следующим образом: министр; аппарат министра, Главный штаб, Главное управление командующего внутренними войсками, управление собственной безопасности, контрольно- ревизионное управление, управление информации и общественных связей (организационная

структура МВД была учреждена в 2001 году). К тому же, в январе 1994 года МВД было в ведении Президента РФ (Б.Н. Ельцина), так как являлось одним из представительств «силовых министерств».

С 1991 года деятельность милиции регулировалось нормативным правовым актом, который утвердил основные пункты: цели, задачи, функции, а также компетенции [2]. Закон РФ «О милиции» показывал на чем должна основываться деятельность милиции, а в частности: принцип уважения прав и свобод человека и гражданина, гуманности, законности, гласности.

Данный НПА показывал важные задачи милиции, а именно: 1) обеспечение безопасности личности; 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; 3) выявление и раскрытие преступлений; 4) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; 5) защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; 6) оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Нужно сказать о том, что Закон «О милиции» стал первым долгожданным нормативным правовым актом, который определил социальную роль милиции в обществе. Была проделана кропотливая работа по созданию закона, который был принят 18 апреля 1991 г. и до сих пор действует в нашей стране, только с изменением наименования органа «Полиция».

Современный правовой статус полиции формируется в результате проводимой в России реформы МВД, которую, в свою очередь, следует рассматривать в контексте административной реформы, начавшейся в 2003 г. Последняя заключается в планомерной реализации задач сокращения государственных функций, структур и кадров, повышения эффективности государственных органов, понимаемой как упрощение (минимизация) взаимоотношений государственных органов и граждан [3, с.1656].

Структура механизма осуществления полномочий милиции общественной безопасности состояла из: а) подразделения дознания; б)

участковых уполномоченных милиции по делам несовершеннолетних; в) участковых уполномоченных милиции по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка; г) подразделение исполнения административных наказаний; д) отряды милиции особого назначения; е) а также ГИБДД – государственная инспекция безопасности дорожного движения.

В задачи криминальной милиции входило предупреждать, пресекать и раскрывать преступления тяжкие и особо тяжкие, а также заниматься розыском лиц, которые скрываются от правосудия.

В 2002 г. был подписан приказ МВД России, который учредил организационно-штатное построение штабов на уровне МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ с возложением на них управленческих и координирующих функций. В этом же году был создан единый государственный орган – Федеральная миграционная служба МВД РФ (Указ Президента РФ №232 «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики»).

Началом реформирования системы МВД можно считать концом 2009 г., так как в этом время был создан Указ Президента № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации». В нем отражаются причины, которые подтолкнули к решению созданию реформы: «в последнее время участились случаи нарушения сотрудниками милиции законности и служебной дисциплины, которые вызывают обоснованную негативную реакцию в обществе и умаляют авторитет власти. Другая причина тоже очевидна - существующая структура милиции, организация ее деятельности, кадровое, финансовое, материально-техническое обеспечение органов МВД не отвечает современным требованиям и нуждаются в модернизации» [4].

Реформа МВД России включала мероприятия: 1. Перемена названия органа (с милиции на полицию); 2. Сокращение численности сотрудников; 3. Деятельность полиции финансируется только из федерального бюджета; 4. Введены специальные нормы, которые бы регулировали порядок общения между сотрудниками органов внутренних дел и невластным субъектом; 5. Сотрудники полиции обязаны каждый год

предоставлять сведения о своих доходах; 6. Увеличение материального благополучия сотрудников.

Последним пунктом в данной реформе стало предложение Д.А. Медведева - законопроект «О полиции», имеющий статус Федерального Закона с 1 марта 2011 года [5]. Именно с последним пунктом и связан основной этап реформы системы ОВД и изменения в правовом статусе данного органа государственной власти, а также трансформация названия было направлено на изменение психологического отношения населения к сотрудникам полиции [6].

В процессе модернизации всего комплекса законодательных актов Российской Федерации и соответствия его новым общественно-правовым отношениям деятельность полиции была акцентирована на поддержании общественного порядка и эффективном противодействии преступности. Таким образом, органы полиции в Российской Федерации — это специализированные вооруженные органы правоохранения, в составе единой федеральной системы исполнительной власти, целью которой является защита здоровья и жизни граждан, их конституционных прав и свобод, охрана собственности от преступных посягательств, обеспечение интересов государства и общества в борьбе с противоправными нарушениями различного рода [7, с.130].

Деятельность полиции определяется как защита личности и общества в целом, а также государства. К тому же, полиция должна и обязана незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств. Все данные положения отражены в настоящем Федеральном Законе от 7 марта 2011 года № 3 – ФЗ «О полиции».

В законе подробно раскрываются принципы полиции: соблюдения прав и свобод граждан; законности; беспристрастности; открытости и публичности; обеспечения общественного доверия и поддержки граждан; взаимодействия и сотрудничества полиции с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами; использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Исходя, из принципов, можно сказать о том, что если полицейский обращается к гражданину, то он обязан представиться и назвать повод для обращения, а также в ходе осуществления своей деятельности сотрудник полиции не должен передавать кому-либо информацию о личной жизни гражданина.

На основании сказанного о принципах, можно привести примеры, которые посвящены судебной практике. Так в Пермском крае был вынесен приговор № 1-696/2020 от 26 ноября 2020 г. по делу № 1-696/2020. Было рассмотрено уголовное дело в открытом судебном заседании в отношении Шевченко В.А., он же являясь должностным лицом правоохранительного органа и в соответствии с Федеральным законом № 3-ФЗ от 27.02.2011 года «О полиции» был наделен полномочиями по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств, применил силу в сторону невластных граждан М.К. и К.Г.. Полицейским было применено электрошоковое устройство, являющееся специальным средством поражающего действия, так в отношении данных граждан произведено 4 электроразряда по правому бедру и 8 по спине и правому и левому бедру. Из заключения по результатам служебной проверки, доказательств, свидетельских показаний Шевченко В.А. не имея на то законных оснований, применил насилие, а также специальное средство – электршоковое устройство в отношении К.Г. и М.К., причинив последним физическую боль. По результатам проведенной в отношении Шевченко В.А. служебной проверки установлен факт совершения им проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел, в связи с чем он заслуживает увольнения из органов внутренних дел по основанию, предусмотренному п.9 ч.3 ст.82 Федерального закона от 30.11.2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ». Согласно должностному регламенту Шевченко В.А., являясь....., при исполнении должностных обязанностей должен действовать на основании требований основных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми определяются права, служебные обязанности и ответственность. На основании изложенного, суд приговорил Шевченко В.А. виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «б» ч.3 ст.286 УК РФ, и назначить наказание в виде 3 лет лишения свободы с лишением права занимать должности на

государственной службе в системе правоохранительных органов, связанные с осуществлением функций представителя власти и организационно-распорядительных полномочий, на срок 2 года [8].

Исходя из всего сказанного, можно сделать вывод о том, что деятельность полиции стала работать после принятия Закона РСФСР «О Милиции» (в дальнейшем Закон РФ «О Милиции»). Закон стал фундаментом для последующего высокоинтенсивного правового регулирования в деятельности полиции. В нем были определены: структура органа, права и обязанности полицейского, принципы. На протяжении 1991 – 2011 полиция нуждалась в модернизации своей деятельности, так в 2009 году была проведена масштабная реформа, которая окончательно закрепила положения сотрудников, к тому же произошло переименование органа из милиции в полицию. По сей день, сотрудники органов внутренних дел обеспечивают порядок и защищают права граждан. Являясь должностным лицом правоохранительного органа, нужно осуществлять свою деятельность в законных границах.

Полиция претерпела большие изменения на протяжении разных периодов России, к тому же остается одним из самых важных органов в безопасности. Основным законом, который регулирует деятельность полиции остается Федеральный закон «О полиции», в котором четко изложены общие положения, принципы деятельности полиции, обязанности и права, правовое положение, гарантии социальной защиты, а также контроль и надзор за самим органом полиции.

Каждый день, перед полицией стоят новые задачи, которые они должны решать довольно оперативно. Борьба с терроризмом, экстремизмом, наркобизнесом и другими преступными деяниями «ложатся на плечи» сотрудников полиции. Также, некоторые составы полиции служат в «горячих точках» страны для того, чтобы поддерживать конституционный порядок. Полиция наряду со спасательными подразделениями (пожарная охрана) является опасной профессией, поэтому защищая закон, права граждан, многие полицейские рискуют своей жизнью.

Литература

1. Суворов, Д. В. Распад СССР: юридические аспекты / Д. В. Суворов // В сборнике: Проблемы становления гражданского общества. - 2018. - С. 163-169.
2. Федеральный закон от 18 апр. 1991г. «О милиции» № 1026-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР – 1991. - № 16. – Ст. 503. – утратил силу.
3. Балабкин С.И. Трансформация органов внутренних дел: текущее состояние // Право и политика. - 2011. - № 10. - С. 1653-1665.
4. Гаврилов Ю. Указ подписан / Российская газета. – 2009. - №250 (5074) // URL: <https://rg.ru/2009/12/25/mvdref.html>
5. Федеральный закон от 07 фев. 2011г. «О полиции» № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. - № 7. – Ст. 900
6. Редько А.А. Правозащитная политика и полиция // Право как ценность и средство государственного управления обществом: сб. науч. тр. / под ред. П.В. Анисимова и В.А. Рудковского. Волгоград: ВА МВД России, 2011. - № 8. – 320 с.
7. Панышина, А. В. Полиция в системе правоохранительных органов / А. В. Панышина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 39 (277). — С. 128-131.
8. Приговор Березниковского городского суда Пермского края от 26 ноября 2020 г. № 1-696/2020 // <https://sudact.ru/regular/doc/5UdFbALiQZZf/> (дата обращения: 12.01.2023)

Literature

1. Suvorov, D. V. The collapse of the USSR: legal aspects / D. V. Suvorov // In the collection: Problems of the formation of civil society. - 2018. - pp. 163-169.
2. Federal Law of April 18, 1991. "About the police" No. 1026-1 // Vedomosti of the SND and the Armed Forces of the RSFSR – 1991. - No. 16. – Article 503. – expired.
3. Balabkin S.I. Transformation of internal affairs bodies: current state // Law and Politics. - 2011. - No. 10. - pp. 1653-1665.

4. Gavrilov Yu. The decree has been signed / Rossiyskaya Gazeta. – 2009. - №250 (5074) // URL: <https://rg.ru/2009/12/25/mvdref.html>
5. Federal Law of 07 Feb. 2011. "About the police" No. 3-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. – 2011. - No. 7. – St. 900
6. Redko A.A. Human rights policy and the police // Law as a value and means of public administration of society: collection of scientific tr. / edited by P.V. Anisimov and V.A. Rudkovsky. Volgograd: VA of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2011. - No. 8. – 320 p.
7. Panshina, A.V. Police in the system of law enforcement agencies / A.V. Panshina. — Text: direct // Young scientist. — 2019. — № 39 (277). — Pp. 128-131.
8. The verdict of the Bereznikovsky City Court of Perm Krai dated November 26, 2020 No. 1-696/2020 // <https://sudact.ru/regular/doc/5UdFbALiQZZf> / (accessed: 12.01.2023)

© Алиева Д. Р., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №2/2023.

Для цитирования: Алиева Д. Р. ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №2/2023.