



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 332.36

**ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА**
PROBLEMS OF MODERN AGRICULTURAL LAND USE IN THE REPUBLIC
OF TYVA

Ковалева Юлия Петровна, доцент кафедры землеустройства и кадастров,
Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск

Монгуш Саглан Валерьевна, магистрант, Красноярский государственный
аграрный университет, г. Красноярск

Kovaleva Y.P. yulyakovaleva@yandex.ru

Mongush S.V. saglaana124@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается современное состояние земель сельскохозяйственного назначения в республике Тыва. Анализируется динамика их площади в многолетнем разрезе. Показано существенное уменьшение как в целом площади земель сельскохозяйственного назначения, так и площади пахотных угодий. В качестве основных проблем сельскохозяйственного землепользования отмечается невостребованность земель у местного населения, сложности в ведении сельскохозяйственного

производства в условиях засушливости климата республики, несоблюдение баланса экологических и экономических критериев в сельскохозяйственном землепользовании, отсутствии в законодательстве четких критериев понятия «рациональное землепользование». Среди мер, направленных на изменение ситуации в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения предлагается усовершенствование информационной политики в области сельскохозяйственного землепользования, развитие системы мониторинга за состоянием этих земель, что особенно важно в условиях аридного климата.

Annotation

The article examines the current state of agricultural lands in the Republic of Tyva. The dynamics of their area in a multi-year section is analyzed. A significant decrease in both the total area of agricultural land and the area of arable land is shown. The main problems of agricultural land use are the lack of demand for land among the local population, difficulties in conducting agricultural production in the conditions of the arid climate of the republic, non-compliance with the balance of environmental and economic criteria in agricultural land use, the absence of clear criteria for the concept of "rational land use" in legislation. Among the measures aimed at changing the situation in the field of agricultural land use, it is proposed to improve the information policy in the field of agricultural land use, the development of a monitoring system for the condition of these lands, which is especially important in the arid climate.

Ключевые слова: земельные ресурсы, земельный фонд, земли сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственные угодья, управление земельными ресурсами

Keywords: land resources, land fund, agricultural lands, agricultural lands, land management

Согласно земельному законодательству, под землями сельскохозяйственного назначения понимают территории, которые

расположены за границами населенных пунктов и которые предназначены для сельскохозяйственных нужд [1].

Земли сельскохозяйственного назначения – уникальный природный ресурс, от состояния и рационального использования которого зависит развитие агропродовольственного рынка, продовольственная и экономическая безопасность региона, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Сельское хозяйство является ведущей системообразующей сферой экономики республики, основу которой составляют сельскохозяйственные угодья.

Для республики Тыва одной из актуальных задач является увеличение производства и товарооборота сельскохозяйственной продукции не только на территории республики, но и за ее пределами. Решение данной задачи зависит от эффективного и надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения, так как земля, как ресурс, при ненадлежащем использовании истощается, а на восстановление ее плодородия требуются большие затраты [2].

Чтобы комплексно изучить состояние современного сельскохозяйственного землепользования в республике Тыва, проанализируем динамику изменения площади сельскохозяйственных угодий за период с 1953 по 2021 гг. (см. рис. 1) [3].

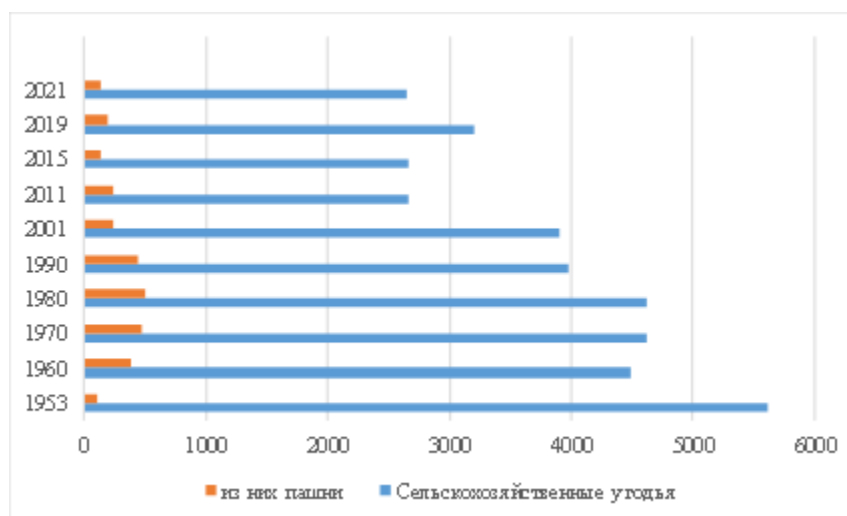


Рисунок 1 – Динамика сельскохозяйственных угодий Республики Тыва с 1953 по 2021 гг., тыс. га

Исходя из приведенных статистических данных видно, что за анализируемый период площадь земель сельскохозяйственного назначения существенно снизилась. Причиной изменений площади сельскохозяйственных земель является перевод в земли запаса, под населенные пункты и промышленные объекты. Однако, приведенные данные не дают полного представления о характере землепользования, так как официальная статистика основывается только на данных Единого государственного реестра недвижимости.

В последнее время на территории республики развивается комплексный подход для развития сельского хозяйства, в частности для стимулирования сельскохозяйственного землепользования, оказывается материальная поддержка со стороны государства и правительства республики Тыва сельхозтоваропроизводителям [4]. Тем не менее, не смотря на оказываемую помощь, существуют определенные трудности и вопросы.

На данный момент основная масса не решенных вопросов использования земель сельскохозяйственного назначения связана с изменениями, произошедшими в 90-х гг. вследствие земельных реформ. А именно, возврат частной собственности на землю, вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в гражданский оборот и предоставление хозяйственной самостоятельности совхозам и колхозам привело к многочисленным приобретениям сельскохозяйственных земель гражданами с целью перепродажи их по более высокой цене. Но в итоге, в условиях зоны рискованного земледелия, к которой относится территория республики, огромные площади земель сельскохозяйственного назначения оказались невостребованными. В непосредственной близости от населенных пунктов на этих землях располагаются под несанкционированные свалки, что ухудшает их качественное состояние.

Еще одной острой проблемой сельскохозяйственного землепользования является нарушение агротехники возделывания сельскохозяйственных культур, что приводит к низким урожаям, снижению плодородия земель, ухудшению их

фитосанитарного состояния и не востребованности у основной массы населения.

Несмотря на то, что на территории республики последние 5 лет активно развиваются региональные проекты в поддержку не только занятости населения, но и надлежащего использования сельскохозяйственных земель, выявляются и случаи, когда участники программ в виду высокой трудозатратности сельскохозяйственного производства в условиях аридного климата, невысокой рентабельности агросферы, недостаточного уровня механизации производства и т.п. забрасывают свои хозяйства.

В настоящее время в российском законодательстве не отражено в полной мере содержание понятия «рациональное использование», нет критериев по которым можно оценить на сколько рационален тот или иной вид землепользования.

Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения включает в себя экологическую составляющую, выражающуюся в сохранении и улучшении плодородия почв и мелиоративного состояния земель, а также экономическую составляющую, заключающуюся в поддержании на высоком уровне или повышении урожайности сельскохозяйственных культур, обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции. Для реализации экологических и экономических критериев необходимо разрабатывать конкретные юридические механизмы [5].

Для пресечения и предотвращения негативных процессов в современном сельскохозяйственном землепользовании республики Тыва, применения мер ответственности к лицам, допускающим правонарушения в области земельного законодательства, необходимо совершенствовать критерии оценки степени эффективности или не эффективности использования этих земель, особенно в условиях аридного климата, когда сельскохозяйственное производство сопряжено с климатическими особенностями местности и сильно зависит от погодных условий конкретного года. Также необходимо совершенствовать систему постановки на кадастровый учет имеющихся сельскохозяйственных

угодий и закрепление прав за ними новых собственников, стимулируя упорядочивание земельной собственности со всей вытекающей ответственностью собственников по поддержанию их в надлежащем состоянии и использовании по целевому назначению [6].

Таким образом, современное состояние сельскохозяйственного землепользования в республике Тыва требует более обширного анализа и усовершенствования эффективности уже имеющихся правовых норм. Также требуется пересмотр действующих и разработка новых мероприятий по рациональному использованию сельскохозяйственных земель, усовершенствование информационной политики в области сельскохозяйственного землепользования, развитие системы мониторинга за состоянием этих земель.

Литература

1. Информационно-правовой портал «Гарант.ру» [Электронный ресурс] . – Режим доступа: <https://www.garant.ru/#/document/194160376>. (дата обращения: 15.11.2022).
2. Диссертация на соискание ученой степени «Правовое обеспечение надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://izak.ru/upload/iblock/514/514d0c552b58126ed5e7ebbde521501c.pdf> (дата обращения: 11.11.2022).
3. Самбуу А. Д., Дабиев Д. Ф., Аюнова О. Д., Чулдум А. Ф. Динамика аграрных угодий Республики Тыва с 1890 по 2019 гг. // Экосистемы Центральной Азии: исследование, сохранение, рациональное использование : Материалы XV Убсунурского международного симпозиума, Кызыл, 05–08 июля 2020 года / Под редакцией Ч.Н. Самбыла . – Красноярск: ООО РИЦ «Офсет», 2020. – С. 34-44.
4. Доклад о состоянии и использовании земель Республики Тыва. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра

и картографии по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. – Красноярск. 2017–2020. – С. 35-57.

5. Колпакова О.П., Мамонтова С.А., Ковалева Ю. П., Иванова О. И. Реализация основных положений восстановления природных свойств земель сельскохозяйственного назначения // International Agricultural Journal. 2020. Т. 63. № 2. С. 6.
6. Монгуш, С. В. Изучение эффективности государственной регистрации земельных участков в системе государственного реестра недвижимости в городе Кызыл // Инновационные тенденции развития российской науки : Материалы XV Международной научно-практической конференции молодых ученых, Красноярск, 23–25 марта 2022 года. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2022. – С. 494-497.

Literature

1. Information and legal portal "Garant.<url>" [Electronic resource] . – Access mode: <https://www.garant.ru/#/document/194160376> . (date of application: 11/15/2022).
2. Dissertation for the degree "Legal support for the proper use of agricultural land" [Electronic resource]. Access mode: <https://izak.ru/upload/iblock/514/514d0c552b58126ed5e7ebbde521501c.pdf> (date of application: 11.11.2022).
3. Sambuu A.D., Dabiev D. F., Ayunova O. D., Chuldum A. F. Dynamics of agricultural lands of the Republic of Tyva from 1890 to 2019. // Ecosystems of Central Asia: research, conservation, rational use : Materials of the XV Ubsunur International Symposium, Kyzyl, 05-08 July 2020 / Edited by Ch.N. Sambyl. – Krasnoyarsk: LLC RIC "Offset", 2020. – pp. 34-44.
4. Report on the state and use of the lands of the Republic of Tyva. Department of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography in the Krasnoyarsk Territory, the Republic of Khakassia and the Republic of Tyva. – Krasnoyarsk. 2017-2020. – pp. 35-57.

5. Kolpakova O.P., Mamontova S.A., Kovaleva Yu. P., Ivanova O. I. Implementation of the basic provisions of restoration of natural properties of agricultural lands // International Agricultural Journal. 2020. Vol. 63. No. 2. P. 6.
6. Mongush, S. V. Studying the effectiveness of state registration of land plots in the system of the state register of real estate in the city of Kyzyl // Innovative trends in the development of Russian science : Materials of the XV International Scientific and Practical Conference of Young scientists, Krasnoyarsk, March 23-25, 2022. – Krasnoyarsk: Krasnoyarsk State Agrarian University, 2022. – pp. 494-497.

© Ковалева Ю.П., Монгуш С.В., 2023 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2023.

Для цитирования: Ковалева Ю.П., Монгуш С.В. Проблемы современного сельскохозяйственного землепользования в Республике Тыва// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №1/2023.