



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК: 339.543

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОЧНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В КОНТЕКСТЕ
СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА**

**IMPROVING THE EFFICIENCY OF PROCUREMENT
ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES IN THE CONTEXT
OF THE DEVELOPMENT STRATEGY OF THE CUSTOMS SERVICE OF
THE RUSSIAN FEDERATION UNTIL 2030**

Саадулаева Татьяна Анатольевна, канд. экон. наук, доцент кафедры «Финансовый менеджмент», ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: t.saadulaeva@customs-academy.ru

Saadulaeva Tatiana Anatolyevna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Financial Management, Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: t.saadulaeva@customs-academy.ru

Плетнёва Анастасия Михайловна, студент 4 курса ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», г. Люберцы, Россия, Email: anastasiyapletnyova2808@gmail.com

Pletneva Anastasia Mikhailovna, 4rd year student Russian Customs Academy, Lyubertsy, Russia, Email: anastasiyapletnyova2808@gmail.com

Аннотация. Важным направлением Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года является полное обновление и модернизация таможенной инфраструктуры. Достойному уровню материально-технического оснащения отводится значимая роль в Стратегии. Проводится анализ закупочной деятельности ФТС, предлагается оценка эффективности расходов денежных средств и совершенствование системы государственных закупок. Результатом исследования стали предложения о полномасштабном импортозамещении при осуществлении государственных закупок.

Annotation. An important direction of the Development Strategy of the Customs Service of the Russian Federation until 2030 is the complete renewal and modernization of the customs infrastructure. A decent level of material and technical equipment plays a significant role in the Strategy. An analysis of the procurement activities of the Federal Customs Service is carried out, an assessment of the effectiveness of spending money and improvement of the public procurement system is proposed. The study resulted in proposals for full-scale import substitution in the implementation of public procurement.

Ключевые слова: Стратегии развития таможенной службы, таможенные органы, инфраструктура, государственные закупки, материально-техническое оснащение, эффективность

Keywords: Customs service development strategies, customs authorities, infrastructure, public procurement, material and technical equipment, efficiency

Введение. Важной составляющей в развитии таможенной службы Российской Федерации до 2030 года является выполнение комплекса мероприятий, направленных на совершенствование системы материально-технического обеспечения таможенных органов и развитие таможенной инфраструктуры [1].

Основными целями указанного направления являются:

– совершенствование таможенной инфраструктуры для создания необходимых условий профессиональной деятельности должностных лиц и ра-

ботников таможенных органов Российской Федерации и участников внешне-экономической деятельности, а также формирование позитивного имиджа таможенных органов;

– достижение необходимого для выполнения возложенных на таможенные органы задач уровня обеспеченности таможенных органов материальными ресурсами с учетом объективных региональных факторов;

– реализация прав должностных лиц таможенных органов и иных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на социальное обеспечение, в том числе на жилищное, медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых;

– создание условий для привлечения должностных лиц и работников таможенных органов, а также членов их семей к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом и участию в спортивных мероприятиях [1].

Реализация функции материально-технического обеспечения происходит посредством государственных закупок. На основе закупочной деятельности таможенные органы могут эффективно и полноценно осуществлять свою деятельность, от которой зависит состояние международной торговли Российской Федерации. Деятельность ФТС включает в себя международное таможенное сотрудничество, контрольную деятельность, правоохранительную, противодействие коррупции, антимонопольную деятельность, финансово-экономическую деятельность, а также госзакупки. Для результативной и эффективной деятельности таможенных органов необходимо развивать систему материального и технического обеспечения таможенных органов, которое осуществляется посредством государственных закупок [2-5].

Целью исследования является анализ существующей системы государственных закупок на основе статистических данных, а также обоснование предпосылок совершенствования данного процесса с позиции основных направлений Стратегии развития таможенной службы России до 2030 года.

Материалы и методы исследования. Опорой системы государственных закупок является Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в котором регламентированы принципы контрактной системы в сфере закупок, цели их осуществления, планирование и порядок осуществления закупок, порядок определения поставщиков, исполнителей и подрядчиков, мониторинг, контроль и аудит в сфере закупок и особенности осуществления отдельных видов закупок [6].

На данный момент система государственных закупок представляет из себя торги или тендеры. Процедура осуществляется на специализированных сайтах или электронных площадках, посредством использования телекоммуникационной сети «Интернет». На портале в реестре определены номера каждого заказа, информация о наименования товаров, дата размещения заказа, информация о заказчике (Федеральная таможенная служба) и начальная цена закупки. Госзакупки осуществляются в национальной валюте Российской Федерации – в рублях. Существует также план-график закупок товаров, работ, услуг на очередной финансовый год и на плановый период. Плановый период составляет 2 года [7-8].

Результаты исследования и их обсуждение. Исходя из данных, предоставленных Федеральной таможенной службой, можно сказать, что в 2020 году было осуществлено 111 закупочных процедур на сумму 6,3 млрд рублей и 101 контракт на сумму 6 млрд. рублей. А по данным на 2019 год контрактной службой ФТС России было проведено 117 процедур закупок на общую сумму 7,7 млрд рублей. Можно сказать, что расходы на закупочные нужды ФТС выросли на 4,6 млрд рублей. Также хотелось бы выделить объемы закупок российских товаров и импортных. В 2020 году доля закупок российских товаров составила 87 %, при плановом показателе 47%. Данная статистика говорит о поддержании производителей товаров из России, что в целом является положительным показателем для экономики нашей страны [8].

По статистическим данным об эффективности конкурентных процедур закупок по направлениям деятельности таможенных органов за 2019-2020 гг. можно проследить динамику изменения приоритетных направлений госзакупок ФТС, а также провести оценку экономии бюджетных средств [9-10].

В целом, основными критериями оценки эффективности госзакупок являются: эффективность планирования, экономичность, соблюдение законодательства, эффективность ведения документооборота. На данный момент приоритетным критерием оценки эффективности государственных закупок ФТС является экономия бюджетных средств (таблица).

Таблица - Эффективность конкурентных процедур закупок по направлениям деятельности таможенных органов [9-10]

№ п/п	Основные направления деятельности	2019 год		2020 год		
		Проведено процедур закупок, млн. рублей	Экономия бюджетных средств, %	Основные направления деятельности	Проведено процедур закупок, млн. рублей	Экономия бюджетных средств, %
1	Информационные технологии	2 460,52	6,75	Информационные технологии	4 015,30	2,24
2	Обеспечение транспортом и специальной техникой	486,58	2,22	Обеспечение транспортом	362,16	0,31
3	Обеспечение вооружением и средствами защиты	18,79	19,30	Обеспечение вооружением и средствами защиты	14,15	0,00
4	Материально-	538,06	6,51	Материально-	698,09	11,80

	техническое обеспечение			техническое обеспечение		
5	Личное страхование	189,29	15,58	Личное страхование	195,92	38,80
6	Организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий	7,41	27,00	Оказание услуг по доступу к информационному ресурсу	4,60	0,00
7	Оказание услуг по приобретению журнала Федеральной таможенной службы; по информационному обслуживанию (мониторинг); по разработке фирменного стиля	14,91	37,58	Оказание услуг по информационному обслуживанию (мониторинг средств массовой информации и социальных сетей по направлениям деятельности Федеральной таможенной службы)	3,30	55,11

Приоритетным направлением в сфере государственных закупок ФТС являются информационные технологии, на которые в 2019 году было выделено 2 460,52 млн. рублей, а в 2020 году почти в 2 раза больше - 4 015,30 млн. рублей. При этом экономия бюджетных средств была снижена на 4,51%. Однако по другим направлениям прослеживается динамика уменьшения затрат на госзакупки и соответственно увеличения экономии бюджетных средств.

В 2021 году огромный объем денежных средств по направлению информационных технологий в государственных закупках был выделен на покупку: оборудования для измерения, испытаний и навигации; лицензионного программного обеспечения для программно-технических средств подсистемы удаленного доступа и контроля действий поставщиков услуг; средств защиты информации, а также информационные и телекоммуникационные си-

стемы, защищенные с использованием средств защиты информации и т.д. При чем большая часть закупленных товаров и услуг отечественного производства, что и позволяет эффективно управлять денежными средствами, выделяемыми на госзакупки [11].

Вывод. Целесообразно проводить импортозамещение в секторе государственных закупок и дальше, потому что прослеживается положительная тенденция по показателям эффективности управлением денежными средствами ФТС. Кроме того, параллельно с осуществлением государственных закупок увеличивается рост национального производства, возрастает количество рабочих мест, увеличивается экспорт национального продукта, а также происходит совершенствование информационных технологий, исходя из опыта пользования с учетом существующей системы действия ФТС.

Список использованной литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 №1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года». Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/62de6eae95a59b101c046143d08662125b1b4032/ (дата обращения: 18.09.2022.)
2. Бондаренко А.М. Совершенствование технологической составляющей экономической безопасности государства / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/>.
3. Бондаренко А.М. Экономическая безопасность государства на основе цифровой трансформации предприятий аграрного сектора / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, О.Н. Афанасьева // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/>.

4. Бондаренко А.М. Методика совершенствования технико-технологической составляющей экономической безопасности / А.М. Бондаренко, Л.С. Качанова, А.Н. Головкин, В.П. Скворцов // International agricultural journal. – 2021. - №5. – С. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
5. Качанова Л.С. Межведомственное взаимодействие Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы при унификации системы управления рисками / Л.С. Качанова, О.А. Кузминова, Т.А. Саадулаева // Экономика и предпринимательство. – 2021. – №9 (134). – С. 1170-1175.
6. Официальный сайт ФТС России. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 19.09.2022).
7. Качанова Л.С. Повышение эффективности единой хозяйственной политики ФТС в контексте реализации задач по обеспечению экономической безопасности России / Л.С. Качанова, В.А. Кузминов, Ю.Е. Шабашева // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – №2. – С. 37-41.
8. Госзакупки ФТС [Эл. ресурс] Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki>. (дата обращения 25.09.2022 г.).
9. Отчет о проведенных ФТС России государственных закупках в 2019 году [Эл. ресурс] Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatelnosti-fts-rossii/document/221124> (дата обращения 25.09.2022 г.).
10. Информация по итогам закупочной деятельности ФТС России за 2020 год [Эл. ресурс] Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatelnosti-fts-rossii/document/261992> (дата обращения: 25.09.2022 г.).

11. Карточка план-график госзакупок ФТС [Эл. ресурс] Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/plan-position.html?plan-number=202201731000015001&revision-id=&position-number=> (дата обращения: 25.09.2022 г.).

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation dated 05/23/2020 No. 1388-r "Strategy for the development of the Customs Service of the Russian Federation until 2030". Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557/62de6eae95a59b101c046143d08662125b1b4032/ (accessed: 09/18/2022.)
2. Bondarenko A.M. Improvement of the technological component of the economic security of the state / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Moscow Economic Journal. – 2021. – No.10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10596 URL: <https://qje.su/ekonomicheskaya-teoriya/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-18/>.
3. Bondarenko A.M. Economic security of the state on the basis of digital transformation of agricultural sector enterprises / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, O.N. Afanasyeva // Moscow Economic Journal. – 2021. – No.10. doi: 10.24411/2413-046X-2021-10597. URL: <https://qje.su/selskohozyajstvennyye-nauki/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2021-19/>.
4. Bondarenko A.M. Methodology for improving the technical and technological component of economic security / A.M. Bondarenko, L.S. Kachanova, A.N. Golovko, V.P. Skvortsov // International agricultural journal. – 2021. - No. 5. – pp. 372-391. DOI:10.24412/2588-0209-2021-10380.
5. Kachanova L.S. Interdepartmental interaction of the Federal Customs Service and the Federal Tax Service in the unification of the risk management system / L.S. Kachanova, O.A. Kuzminova, T.A. Saadulaeva // Economics and entrepreneurship. – 2021. – №9 (134). – Pp. 1170-1175.

6. The official website of the Federal Customs Service of Russia. Access mode: <https://customs.gov.ru/> (accessed 19.09.2022).
7. Kachanova L.S. Improving the efficiency of the unified economic policy of the Federal Customs Service in the context of the implementation of tasks to ensure economic security of Russia / L.S. Kachanova, V.A. Kuzminov, Yu.E. Shabasheva // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. – 2022. – No. 2. – pp. 37-41.
8. Public procurement of the Federal Customs Service [Electronic resource] Access mode: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki> . (accessed 25.09.2022).
9. Report on public procurement conducted by the Federal Customs Service of Russia in 2019 [Electronic resource] Access mode: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatelnosti-fts-rossii/document/221124> (accessed 25.09.2022).
10. Information on the results of procurement activities of the Federal Customs Service of Russia for 2020 [Electronic resource] Access mode: <https://customs.gov.ru/activity/goszakupki/informacziya-po-itogam-zakupochnoj-deyatelnosti-fts-rossii/document/261992> (accessed: 25.09.2022).
11. The FCS state procurement schedule card [Electronic resource] Access mode: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/plan-position.html?plan-number=202201731000015001&revision-id=&position-number> = (accessed: 25.09.2022).

© Саадулаева Т.А., Плетнёва А.М., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №10/2022.

Для цитирования: Саадулаева Т.А., Плетнёва А.М. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 ГОДА // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №10/2022.