



Столыпинский  
вестник

Научная статья

Original article

УДК 346.26

**РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА  
THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN BUSINESS ACTIVITY AT  
THE PRESENT STAGE OF STATE DEVELOPMENT**

**Григорянц Сергей Анушаванович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ), 344022, Ростовская обл., Ростов – на – Дону, ул. Максима Горького, 166, <http://rsue.ru/>, [grigorynz@mail.ru](mailto:grigorynz@mail.ru)

**Гавриленко Алина Андреевна**, магистрант кафедры гражданского процесса, ФГБОУ ВО РГЭУ (РИНХ), 344022, Ростовская обл., Ростов – на – Дону, ул. Максима Горького, 166), тел. 8 (989) – 627 – 82 – 35, <http://rsue.ru/>, [alya.gavrilenko.2018@mail.ru](mailto:alya.gavrilenko.2018@mail.ru)

**Grigoryants Sergey Anushavanovich**, Candidate of Laws, Associate Professor of the Department of Civil Procedure of the RSEU (RINH), 344022, Rostovskaya oblast, Rostov – on – Don, Maksim Gorkogo Street, 166, <http://rsue.ru/>, tel.. , [grigorynz@mail.ru](mailto:grigorynz@mail.ru)

**Gavrilenko Alina Andreevna**, Master's student of the Department of Civil Procedure of the RSEU (RINH), 344022, Rostovskaya oblast, Rostov – on – Don, Maksim Gorkogo Street, 166, <http://rsue.ru/>, tel. 8 (989) – 627 – 82 – 35, [alya.gavrilenko.2018@mail.ru](mailto:alya.gavrilenko.2018@mail.ru)

**Аннотация.** В статье анализируется деятельность прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей. Выявлены особенности взаимодействия органов прокуратуры и государственной власти, а также субъектов хозяйствования в нынешнее время, отягощенное санкционными обстоятельствами. Выявлено, что координирующая роль прокуратуры в рамках защиты прав предпринимателей стала более заметной.

**Annotation.** The article analyzes the activities of the Prosecutor's office in the field of protecting the rights of entrepreneurs. The peculiarities of interaction between the prosecutor's office and the state authorities, as well as business entities now, burdened by sanctions circumstances, are revealed. The coordinating role of the Prosecutor's Office in protecting the rights of entrepreneurs is becoming more noticeable.

**Ключевые слова:** право, предприниматель, соблюдение законов, прокуратура, координация, прокурорский надзор, межведомственная группа.

**Keywords:** law, entrepreneur, compliance with laws, prosecutor's office, coordination, prosecutor's supervision, interdepartmental group.

Базовой основой экономики любого государства является предпринимательство, обеспечивающее развитие и стабильность общества в целом. Реалии современного мира, отягощающие санкционными обязательствами возможность роста нашей страны, приводят к шаткому положению субъектов хозяйствования.

Под предпринимательской деятельностью, согласно положения статьи 2 Гражданского кодекса РФ, понимается самостоятельно осуществляемая на свой риск деятельность, зарегистрированная в установленном законном порядке, направленная на систематическое извлечение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. [1]

Деятельность хозяйствующих субъектов и ранее была сопряжена с такими трудностями как излишнее вмешательство государственных органов в их работу, недобросовестной конкуренцией и другое. [6, с. 42]

Однако, именно в наше время одной из важных задач государства является защита предпринимательской деятельности, выраженной, в том числе в действиях различных органов власти. Так, значительную роль в данной обстановке играет прокуратура, деятельность, которой проявляется как в нормотворчестве, так и в надзоре работы как самим предпринимателей, так и контролирующих их органов.

К важным направлениям деятельности данного государственного органа в предпринимательской сфере относятся:

- снижение административного давления в отношении субъектов хозяйствования, путем проведения проверок действий контролирующих органов (ФНС, Роструд, СЭС, МЧС, Росреест);

- устранение барьеров, препятствующие развитию предпринимательства и контроль за стимулированием бизнеса.

Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 01.10.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», был установлен мораторий на проведение плановых проверок предпринимателей до конца 2022 года. Данным нормативным актом установлены исключительные случаи проведения проверок, для снижения нагрузки на деятельность субъектов предпринимательской деятельности. Помимо этого, установлены особые полномочия прокурора, которые выражаются в том, что, ни одна проверка не может быть проведена без его санкции. Таким образом, данное должностное лицо должно оценить, есть основания для проверки, и в целом, пойдет ли представитель проверяющего органа на проверку.

Важное значение имеет правомерность действий контролирующих органов при проведении и организации проверок. Так, по общему правилу, первым этапом является занесение данным субъектом сведений о будущей проверке в Федеральную

информационную систему–Единый реестр контрольно–надзорных мероприятий, имеющая открытый доступ. Далее, посредством данного реестра отправляет документы прокурору на согласование внепланового контрольного мероприятия, который решает есть ли основания для проверки и в случае их наличия, санкционирует проверку. Решение прокурора, выраженное в санкционировании проверки, также размещается на данном сайте. Важным моментом, при проведении проверок, является уведомление проверяющим органом субъекта хозяйственной деятельности о предстоящей проверке.

В случае нарушения установленной законом процедуры проведения проверки, помимо признания ее результатов недействительными, должностное лицо может обратиться с жалобой в прокуратуру, помимо этого существуют всероссийские дни приема предпринимателей в данном органе.

Одним из направлений деятельности прокуратуры, как было сказано ранее, является прокурорский надзор, который носит универсальный характер, что выражается как в надзоре за соблюдением законодательства, так и в надзоре за соблюдением прав и свобод граждан, в том числе предпринимателей. Прокуратура осуществляет надзор за деятельностью органов государственной власти для ликвидации административных преград совершения предпринимательской деятельности. Эффективность прокурорского надзора можно обосновать в том числе введенным мораторием в отношении проведения проверок. Принятие таких мер является одной из ступеней повышения защищенности прав и законных интересов субъектов хозяйствования. [10, с. 148]

Таким образом, можно сделать вывод, что на данный момент, для органов прокуратуры первостепенными по важности, в отношении субъектов хозяйствования, стали вопросы защиты деятельности прав предпринимателей и свободы экономической деятельности. [4, с. 18]

Некоторые учёные, среди которых, можно выделить, Л.Н. Берг, являются приверженцами того тезиса, что нет лучше защиты прав, чем превенция. [8, с. 213]

Огромная роль в предупреждении нарушений прав предпринимателей, играет прокуратура. Так, систематические проверки, проводимые сотрудниками органов прокуратуры, способствуют выявлению максимального количества готовящихся или совершаемых правонарушений, направленных против субъектов предпринимательской деятельности.

Наиболее высокие результаты выполнения задач, стоящих перед вышеупомянутым надзорным органом возможно достичь при осуществлении межведомственного взаимодействия и предотвращения фактов повторения контрольных действий и снижении административного давления в отношении субъектов предпринимательской деятельности, о котором было сказано ранее. [7, с. 148]

Под руководством Генерального прокурора систематически проводятся пленарные заседания, среди которых можно выделить несколько, а именно, проведенные 21.10.2020 и 09.11.2022. Данные собрания коллегии под председательством Генпрокурора были посвящены практике прокурорского надзора, в отношении исполнения законов, которые устанавливают положения об осуществлении предпринимательской деятельности, а также о противодействии коррупции в данной сфере.

В деятельности коллегии участвовали представители как Администрации Президента, федеральных органов исполнительной власти, так и общероссийские общественные организации. Помимо этого, на базе Генеральной прокуратуры с 2012 года функционирует межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей.

Межведомственные рабочие группы, как и общественные советы, функционируют для эффективной организации рассматриваемого направления надзора на уровне субъектов Российской Федерации – примером тому служит прокуратура Чеченской Республики. Таким образом, потребность в создании таких рабочих групп в прокуратурах района является крайне обоснованной.

Большое значение приобретают также такие группы координации как оперативные совещания при прокуратуре, и «предметные» коллегии прокуратур субъектов Российской Федерации, на обсуждение которых выносятся, в частности, вопросы защиты прав предпринимателей. [3, с. 77]

Таким образом, роль прокуратуры относительно защиты и предупреждения нарушения прав предпринимателей в столь сложный период для нашего государства, крайне велика. Важной тенденцией сегодняшнего дня является снижение административного давления в отношении предпринимателей, посредством введения моратория на проведение проверок. Требуется уделять большее внимание межведомственному взаимодействию органов прокуратуры с иными органами государственной власти, регулируемыми и влияющими на деятельность субъектов хозяйствования. Итогами такого сотрудничества будет являться предотвращение дублирования контрольных действий. Внедрение на постоянной основе рабочих групп в органах прокуратуры, спецификой которых является рассмотрение вопросов, затрагивающих права предпринимателей, в том числе нарушены,

### **Литература**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51–ФЗ (ред. от 22.05.2022) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. – № 32. –ст. 3301.
2. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля. – Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 01.10.2022) // Собрание законодательства РФ. 14.03.2022– №11. – ст. 1715
3. Боровцов, И. В. Основные направления деятельности прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей / И. В. Боровцов, В. В. Сынков // Сфера права. – 2020. – № 4. – С. 74–80.

4. Бут, Н. Д. Обеспечение прокурором баланса публичных и частных интересов при осуществлении надзора за исполнением законов в сфере экономики / Н. Д. Бут // Вестник Академии. – 2021. – № 1. – С. 17–23.
5. Галдзицкая, Ю. П. Нарушение прав предпринимателей малого и среднего бизнеса в регионах Российской Федерации / Ю. П. Галдзицкая // Академическая публицистика. – 2020. – № 9. – С. 102–108.
6. Карханина, А. А. Способы защиты прав предпринимателей и роль прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей / А. А. Карханина // Проблемы науки. – 2020. – № 5(53). – С. 41–44.
7. Королева, Д. В. Актуальные способы защиты прав в предпринимательских обязательствах / Д. В. Королева, Л. Р. Фазылова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 11–1(62). – С. 146–149.
8. Лиликова, О. С. Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей / О. С. Лиликова, Д. Ю. Соловьев // Актуальные проблемы науки и образования в условиях современных вызовов: Сборник материалов XI Международной научно–практической конференции, Москва, 24 мая 2022 года. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "ИРОК", ИП Овчинников Михаил Артурович (Типография Алеф), 2022. – С. 211–214.
9. Соловьев, А. А. Роль органов прокуратуры Российской Федерации в защите прав предпринимателей при осуществлении инвестиционной деятельности / А. А. Соловьев // Модернизация науки и образования в современном обществе: этапы развития, разработки и практические внедрения: Материалы II Международной научно–практической конференции, Ростов–на–Дону, 20 мая 2020 года. – Ростов–на–Дону: Южный университет (ИУБиП), 2020. – С. 16–21.
10. Солтанов, Р. Р. Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере защиты прав предпринимателей / Р. Р. Солтанов // Юридическая наука: история и современность. – 2019. – № 10. – С. 147–151.

## References

1. The Civil Code of the Russian Federation (part one) of 30.11.1994 № 51–FZ (ed. of 22.05.2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 05.12.1994. – № 32. –Article 3301.
2. On the specifics of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control. – Decree of the Government of the Russian Federation of 10.03.2022 № 336 (ed. of 01.10.2022) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 14.03.2022– № 11. – Article 1715
3. Borovtsov, I. V. The main activities of the Prosecutor's office in the field of protection of the rights of entrepreneurs / I. V. Borovtsov, V. V. Synkov // Sphere of Law. – 2020. – № 4. – pp. 74-80.
4. Bout, N. D. Ensuring the balance of public and private interests by the prosecutor when supervising the execution of laws in the field of economics / N. D. Bout // Bulletin of the Academy. – 2021. – № 1. – pp. 17-23.
5. Galdzitskaya, Yu. P. Violation of the rights of entrepreneurs of small and medium-sized businesses in the regions of the Russian Federation / Yu. P. Galdzitskaya // Academic journalism. - 2020. – № 9. – pp. 102-108.
6. Karkhanina, A. A. Methods of protecting the rights of entrepreneurs and the role of the prosecutor's office in the field of protecting the rights of entrepreneurs / A. A. Karkhanina // Problems of Science. – 2020. – № 5(53). – pp. 41-44.
7. Koroleva, D. V. Actual ways of protecting rights in business obligations / D. V. Koroleva, L. R. Fazylova // International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2021. – № 11-1(62). – pp. 146-149.
8. Lilikova, O. S. Actual issues of protection of the rights of entrepreneurs / O. S. Lilikova, D. Y. Solovyov // Actual problems of science and education in the conditions of modern challenges: Collection of materials of the XI International Scientific and Practical Conference, Moscow, May 24, 2022. – Moscow: Limited Liability Company "IROK", IP Ovchinnikov Mikhail Arturovich (Alef Printing House), 2022. – pp. 211-214.

9. Solovyov, A. A. The role of the Prosecutor's Office of the Russian Federation in protecting the rights of entrepreneurs in the implementation of investment activities / A. A. Solovyov // Modernization of Science and education in Modern Society: stages of Development, development and practical implementation: Materials of the II International Scientific and Practical Conference, Rostov–on–Don, May 20, 2020. – Rostov–on–Don: Southern University (IUBiP), 2020. – pp. 16-21.
10. Soltanov, R. R. Prosecutor's supervision over the execution of laws in the field of protection of the rights of entrepreneurs / R. R. Soltanov // Legal science: history and modernity. – 2019. – № 10. – pp. 147-151.

© Григорянц С.А., Гавриленко А.А., 2022 Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №11 /2022.

**Для цитирования:** Григорянц С.А., Гавриленко А.А. Социальное предпринимательство в современной России // Научно-образовательный журнал для студентов и преподавателей «StudNet» №11 /2022.