



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 33

DOI 10.55186/27131424_2022_4_8_3

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА ВЫСШИХ
ДОСТИЖЕНИЙ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ ОКРУГЕ**

**STRATEGIC ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF THE ACTIVITIES OF
THE REGIONAL ADMINISTRATION IN THE FIELD OF HIGH-
PERFORMANCE SPORTS IN THE YAMALO-NENETS DISTRICT**

Макарова Татьяна Валерьевна, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров

Носков Владимир Николаевич, магистрант кафедры «Государственного и муниципального управления» ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет», г. Киров

Makarova Tatiana Valeryevna, Associate Professor, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Vyatka State University, Kirov

Noskov Vladimir Nikolaevich, Graduate student of the Department of State and Municipal Administration of the Vyatka State University, Kirov

e-mail: nba102121@mail.ru

Аннотация

В рамках общей организационно-правовой характеристики Департамента физической культуры и спорта Ямало-Ненецкого автономного

округа рассмотрены структура Департамента, а также его права и функции. В настоящее время департамент по физической культуре и спорту Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляет множество функций. Лидирующее место: физическая культура и спорт, социально значимая деятельность.

Проанализировав результаты деятельности Департамента физической культуры и спорта Ямало-Ненецкого автономного округа, сделаны выводы о том, что физическая культура и спорт в ЯНАО активно развивается. Об этом свидетельствуют рост числа спортивных сооружений, рост уровня обеспеченности спортивными сооружениями, рост численности штатных физкультурных работников и другие показатели. Вместе с тем, сегодня Департамент спорта и физической культуры ЯНАО и администрация ЯНАО активно реализуют проекты стилизации объектов спорта под брендом «Северный характер» и по модернизации спортивных залов и объектов спорта.

По результатам исследования, нами был сделан вывод о том, что необходимо обратить внимание на проблемы представленные в стратегии развития физической культуры и спорта в Ямало-Ненецком автономном округе, решить их посредством представленных мероприятий, что позволит повысить эффективность управления отраслью.

Annotation

Within the framework of the general organizational and legal characteristics of the Department of Physical Culture and Sports of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, the structure of the Department, as well as its rights and functions are considered. Currently, the Department of Physical Culture and Sports of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug performs many functions. Leading place: physical culture and sports, socially significant activities.

After analyzing the results of the activities of the Department of Physical Culture and Sports of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, conclusions are drawn that physical culture and sports are actively developing in the Yamalo-

Nenets Autonomous Okrug. This is evidenced by an increase in the number of sports facilities, an increase in the level of provision of sports facilities, an increase in the number of full-time physical education workers and other indicators. At the same time, today the Department of Sports and Physical Culture of the Yamalo-Nenets Autonomous District and the administration of the Yamalo-Nenets Autonomous District are actively implementing projects to stylize sports facilities under the brand "Northern Character" and to modernize gyms and sports facilities.

According to the results of the study, we concluded that it is necessary to pay attention to the problems presented in the strategy for the development of physical culture and sports in the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, to solve them through the presented measures, which will improve the efficiency of the management of the industry.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, спорт высших достижений, государственное управление на уровне региона, развитие сферы физкультуры и спорта на региональном уровне, Ямало-Ненецкий автономный округ, департамент по физической культуре и спорту.

Keywords: physical culture and sports, sports of the highest achievements, public administration at the regional level, development of physical culture and sports at the regional level, Yamalo-Nenets Autonomous Okrug, Department of Physical Culture and Sports.

На основе данных из стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа на период до 2035 года, за последнее десятилетие более чем в 1,5 раза увеличилось количество спортивных сооружений: обеспеченность объектами спорта в регионе составляет 60,7% (в России – 55,7%). Ведется активное строительство, ежегодно вводится в эксплуатацию свыше 10 спортивных объектов [5].

Стремительный рост количества объектов порождает недостаток квалифицированного тренерского состава и иных специалистов. Данная

проблема особенно остра в отдаленных населённых пунктах, в связи с чем необходимо создать эффективную систему кадрового обеспечения.

На сегодняшний день в регионе культивируется порядка 98 видов спорта. Тенденцией последних лет стало активное развитие массового спорта, а также базовых, приоритетных, национальных видов спорта и спорта высших достижений. Развитием массового спорта в регионе занимается более 800 организаций, учреждений и предприятий различных форм собственности, в которых занимаются различными видами спорта более 120 тыс. чел. Наибольшей популярностью у жителей региона пользуются командно-игровые виды спорта (хоккей, волейбол, мини-футбол и др.), единоборства (спортивная борьба, дзюдо, бокс, самбо, смешанные боевые единоборства). Традиционными видами спорта, отражающими специфику региона, по-прежнему остаются лыжные гонки и северное многоборье.

С учетом особенностей региона приоритетным является создание центра национальных видов спорта. Национальными видами спорта занимаются свыше 2 тыс. чел., ежегодно проводятся официальные региональные и муниципальные соревнования с охватом более 9,5 тыс. спортсменов.

Спорт высших достижений, как правило, возглавляет всю систему подготовки спортивного резерва. Спортивная подготовка в автономном округе осуществляется в 40 организациях физкультурно-спортивной направленности с общим количеством занимающихся – 22 тыс. чел. Сборные команды и спортсмены автономного округа ежегодно принимают участие более чем в 900 спортивных мероприятиях межрегионального, всероссийского и международного уровня, на которых завоевывается свыше тысячи медалей различной значимости.

Для сохранения качества подготовки спортивного резерва и пополнения списков сборных команд региона и сборных команд страны необходимо совершенствовать систему спортивной подготовки, которая позволит продолжить спортивную карьеру ямальским выпускникам 9 и 11

классов. Такая система предполагает открытие спортивных классов по перспективным видам спорта на Ямале, а также заключение договоров с другими регионами Российской Федерации в части совместной подготовки спортсменов высокого уровня.

Отстает от современных требований медицинское сопровождение спортивной подготовки: необходимо структурирование системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов, требуют оснащения и приведения в нормативное состояние медицинские пункты при объектах спорта и кабинеты спортивной медицины в муниципальных образованиях.

Развитие сферы физической культуры и спорта в ЯНАО связано с созданием современной инфраструктуры, повышением открытости и доступности информации для граждан, желающих систематически заниматься физической культурой и спортом, созданием равных возможностей для таких занятий с учетом индивидуальных потребностей. Конкурентоспособность ямальского спорта высоких достижений будет поддерживаться системой подготовки спортивного резерва, нацеленной на удержание одаренных в спорте детей и подростков, обеспечение с использованием современных технологий их спортивного долголетия и самореализации.

Стратегическая цель 2.5. Сфера физической культуры и спорта ЯНАО – 2035 – доступная и качественная инфраструктура, обеспеченная современным оборудованием и квалифицированными кадрами, создающая условия для ведения здорового образа жизни и равные возможности для систематических занятий физической культурой и спортом, гарантирующая высокие результаты спортсменов на российском и мировом уровне и поддерживающая национальные спортивные традиции.

Цель 2.5.1. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивной инфраструктурой и кадровое обеспечение объектов спорта.

Задача 2.5.1.1. Развитие спортивной инфраструктуры, повышение ее качества и доступности.

Комплекс ключевых мероприятий:

- развитие инфраструктуры зимних видов спорта (хоккей, фигурное катание, лыжные гонки), в том числе в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах; планируется строительство и модернизация специализированных мест для занятий спортом, модульные лыжные базы появятся в 7 МО (города Салехард, Ноябрьск, Шурышкарский район, муниципальный округ Приуральский район автономного округа, муниципальный округ Пуровский район автономного округа, муниципальный округ Надымский район автономного округа, муниципальный округ Ямальский район автономного округа); новые ледовые арены будут открыты в 2 муниципалитетах (город Новый Уренгой (район Коротчаево) и город Губкинский) и модернизированы имеющиеся в Шурышкарском районе и муниципальном округе Ямальский район; запланировано строительство биатлонного комплекса с лыжероллерной трассой и спортивным залом «Лукодром» в городе Лабытнанги, а также открытие спортивных подразделений спортивной школы олимпийского резерва им. Т.В. Ахатовой в городах Ноябрьск, Новый Уренгой, Тарко-Сале;

- обеспечение объектов спорта спортивным инвентарем и оборудованием.

Задача 2.5.1.2. Кадровое обеспечение отрасли и привлечение высококвалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта.

Комплекс ключевых мероприятий:

- мониторинг и формирование перечня потребностей в специалистах сферы физической культуры и спорта региона, в том числе в высококвалифицированных кадрах;

- обеспечение повышения квалификации тренерского персонала;
- сотрудничество с отраслевыми вузами Российской Федерации в вопросах подбора высококвалифицированных кадров;
- обеспечение возможности целевого обучения по образовательным программам высшего образования в области физической культуры и спорта.

Задача 2.5.1.3. Цифровизация системы управления отраслью.

Комплекс ключевых мероприятий:

- стимулирование вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом за счет создания и популяризации цифровых онлайн-сервисов, мобильных приложений и социальных сетей для всех категорий граждан;
- повышение эффективности ключевых процессов спорта высших достижений и профессионального спорта путем внедрения цифровых инструментов управления спортивной подготовкой и подготовкой спортивного резерва, присвоения спортивных разрядов и званий, формирования календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий;
- совершенствование управления за счет развития инструментов и технологий сбора, обработки и анализа данных статистической отчетности, информации о спортивных результатах, данных о ходе подготовки спортивных мероприятий, инцидентах и нештатных ситуациях, а также иных управленческих данных;
- поэтапный перевод всей системы взаимодействия субъектов физической культуры и спорта в цифровую среду;
- интеграция в единую цифровую платформу новых направлений развития отрасли.

Показатель задачи.

К 2025 г. – создание и внедрение единой цифровой платформы в сфере физической культуры и спорта, ориентированная на взаимодействие между гражданами, государством и бизнесом в сфере физической культуры и спорта.

Цель 2.5.2. Развитие массового спорта.

Задача 2.5.2.1. Увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом в автономном округе.

Комплекс ключевых мероприятий:

- информирование населения и популяризация развивающихся видов спорта с помощью средств массовой информации;
- организация и проведение муниципальных и региональных физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди различных групп населения;
- расширение спектра услуг и льгот в области физической культуры и спорта для социально незащищенных слоев населения;
- обеспечение условий жителям отдаленных и труднодоступных населенных пунктов для занятий физической культурой и спортом;
- реализация на территории автономного округа Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО), в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- проведение значимых для региона всероссийских и международных соревнований, в том числе проведение Арктических зимних игр;
- поддержка частных инициатив, стимулирование предпринимательской деятельности в сфере массовой физической культуры и спорта;
- развитие клубной спортивной системы и корпоративного спорта;

- развитие компьютерного спорта.

Задача 2.5.2.2. Формирование и развитие брендовых видов спорта в регионе.

Комплекс ключевых мероприятий:

- определение брендовых видов спорта и ежегодное объявление года наиболее развиваемого вида спорта (брендового);
- обеспечение брендового вида спорта в рамках соответствующего года, закрепленного для каждого брендового вида спорта поочередно;
- сопровождение развития брендовых видов спорта средствами массовой информации.

Цель 2.5.3. Совершенствование системы подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений.

Задача 2.5.3.1. Развитие базовых и приоритетных видов спорта.

Комплекс ключевых мероприятий:

- мониторинг результативности действующих перечней базовых и приоритетных видов спорта в автономном округе и их обновление;
- обеспечение базовых и приоритетных видов спорта необходимым количеством тренировочных мероприятий, спортивным инвентарём и оборудованием – исходя из потребностей по видам спорта учитывая федеральные стандарты по видам спорта, а также сверх нормативов для спорта высших достижений;
- дополнительная пропаганда базовых и приоритетных видов спорта, путем поочередного объявления одного из них приоритетом года;
- сохранение контингента занимающихся по базовым и приоритетным видам спорта, заключение соглашений с другими регионами для совместной подготовки спортсменов высокого класса и членов спортивных сборных команд Российской Федерации.

Задача 2.5.3.2. Развитие национальных видов спорта.

Комплекс ключевых мероприятий:

- создание центра национальных видов спорта с его филиалами в муниципальных образованиях;
- обеспечение национальных видов спорта необходимым спортивным инвентарём и оборудованием, исходя из потребностей спортсменов (сверх нормативов, определенных федеральным стандартом по виду спорта);
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий по национальным видам спорта;
- популяризация национальных видов спорта с помощью средств массовой информации.

Задача 2.5.3.3. Развитие системы подготовки одаренных в спорте детей и подростков для их дальнейшей успешной спортивной карьеры.

Комплекс ключевых мероприятий:

- развитие системы поиска и отбора одаренных в спорте детей, комплексного сопровождения талантливых спортсменов, в том числе путем формирования системы спортивной (профессиональной) ориентации;
- оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием организаций, осуществляющих спортивную подготовку, разработка типовых решений оснащения спортивных объектов спортивным оборудованием и инвентарем с учетом этапов спортивной подготовки;
- совершенствование системы социальных гарантий и поддержки тренеров и иных специалистов, осуществляющих спортивную подготовку;
- создание спортивных классов и отделений в средних специальных учебных заведениях для одаренных в спорте детей и подростков;

- обеспечение тренировочными мероприятиями членов спортивных сборных команд автономного округа в соответствии с требованиями федеральных стандартов по видам спорта.

Задача 2.5.3.4. Совершенствование системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов.

Комплекс ключевых мероприятий:

- организация системы спортивной медицины на всех этапах спортивной подготовки;
- обеспечение медицинскими пунктами всех объектов спорта;
- организация медико-биологического сопровождения членов спортивных сборных команд автономного округа.

Показатели задачи.

К 2025 г. – оснащение, лицензирование и обеспечение профессиональными кадрами все медицинских пунктов в спортивных сооружениях;

к 2030 г. – создание и внедрение системы спортивной медицины и медико-биологического обеспечения спортсменов, направленной на повышение качества медицинского обследования, оптимизацию допуска к тренировочному процессу, улучшение показателей здоровья занимающихся и их спортивное долголетие.

Таблица 3 – Показатели стратегических целей и задач развития физической культуры и спорта ЯНАО до 2035 г.

Показатель	2020 г.	2025 г.	2030 г.	2035 г.
Доля населения ЯНАО, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения ЯНАО округа в возрасте от 3 до 79 лет, %	50,8	не менее 64	не менее 70	не менее 75
Обеспеченность населения спортивной инфраструктурой от нормативной единовременной пропускной способности, %	62,5	не менее 65	не менее 70	не менее 75
Укомплектованность тренерским составом, имеющим квалификационные категории, от общей численности данной категории, %	25	не менее 40	не менее 60	не менее 80

Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) «ГТО», %:	70,5	не менее 60	не менее 62	не менее 65
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения, %:	26,9	не менее 27,4	не менее 27,9	не менее 30,1
Количество брендовых видов спорта, объявленных в ЯНАО, ед.	0	не менее 2	не менее 3	не менее 5
Количество базовых видов спорта, развиваемых в ЯНАО, ед.	9	не менее 10	не менее 12	не менее 13
Количество приоритетных видов спорта, развиваемых в ЯНАО, ед.	24	не менее 26	не менее 30	не менее 35
Количество спортсменов, занимающихся национальными видами спорта, чел.	2100	не менее 2 500	не менее 3 000	не менее 3 500
Доля спортсменов сборных команд автономного округа, входящих в составы спортивных сборных команд РФ, %	4,7	не менее 4,8	не менее 5,0	не менее 6,0

Выводы:

1. В автономном округе функционирует обширная сеть учреждений физической культуры и спорта. Инфраструктура быстро укрепляется практически по всем видам спортивных сооружений. Активное участие в этом процессе принимает бизнес. Созданная инфраструктура требует усилий по сохранению и затрат на поддержание.

2. Динамичное развитие спортивной инфраструктуры в регионе обостряет проблему дефицита кадров, что в свою очередь обуславливает формирование новых взглядов на кадровую политику в отрасли.

3. В регионе активно развивается массовый спорт: растет число граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, при этом необходимы дополнительные формы мотивации населения к физической активности на протяжении жизни, стимулирование спроса на физкультурно-спортивные услуги.

4. Растущее качество подготовки спортивного резерва позволяет развивать спорт высших достижений, прежде всего в базовых и национальных видах спорта, прилагая необходимые усилия для сохранения достигнутых позиций.

5. В регионе обеспечено широкое предложение разнообразных спортивных и физкультурных услуг населению; намечено внедрение новых прогрессивных форм проведения массовых физкультурных и спортивных мероприятий, открытие новых отделений таких как, компьютерный спорт, корпоративный спорт.

Список использованной литературы:

1. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 02 декабря 2008 года № 104-ЗАО «О физической культуре и спорте в Ямало-Ненецком автономном округе». URL: <http://docs.cntd.ru/document/423906233> (дата обращения: 17.10.2020 г.).
2. Региональный проект Ямало-Ненецкого автономного округа Спорт – норма жизни. URL: <https://strategy24.ru/89/demography/projects/regionalnyy-proekt-yamalonenetskogo-avtonomnogo-okruga-sport-norma-zhizni> (дата обращения: 17.10.2020 г.).
3. Департамент по физической культуре и спорту Правительства ЯНАО: URL: <https://yamal-sport.yanao.ru/about/structure/> (дата обращения: 17.10.2020 г.).
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 302 (ред. от 06.11.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта» // КонсультантПлюс - <http://www.consultant.ru>
5. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 N 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // КонсультантПлюс - <http://www.consultant.ru>
6. Постановление Правительства ЯНАО от 30.12.2021 N 1274-П (ред. от 13.06.2022) "Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого

автономного округа до 2035 года"// КонсультантПлюс - <http://www.consultant.ru>

7. Доклад «О ходе реализации государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие физической культуры и спорта» за 2020 год» // Сайт Департамента физической культуры и спорта ЯНАО - <https://yamal-sport.yanao.ru/>
8. Алексеева, А. П. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: достоинства и недостатки / А. П. Алексеева // Общество и право. — 2012. — № 3 (40). — С. 271–273.

List of used literature:

1. Law of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug No. 104 dated December 02, 2008 - CJSC "On Physical Culture and Sports in the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug". URL: <http://docs.cntd.ru/document/423906233> (date of application: 17.10.2020).
2. Regional project of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug Sport is the norm of life. URL: <https://strategy24.ru/89/demography/projects/regionalnyy-proekt-yamalonenetskogo-avtonomnogo-okruga-sport-norma-zhizni> (date of application: 17.10.2020).
3. Department of Physical Culture and Sports of the Government of the Yamalo-Nenets Autonomous District: URL: <https://yamal-sport.yanao.ru/about/structure/> / (date of request: 17.10.2020).
4. Decree of the Government of the Russian Federation of 15.04.2014 N 302 (ed. of 06.11.2021) "On approval of the state program of the Russian Federation "Development of physical culture and sports" // ConsultantPlus - <http://www.consultant.ru>
5. Order of the Government of the Russian Federation dated 07.08.2009 N 1101-r "On approval of the Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period up to 2020" // ConsultantPlus - <http://www.consultant.ru>

6. Resolution of the Government of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug of 30.12.2021 N 1274-P (ed. of 13.06.2022) "On approval of the action plan for the implementation of the Strategy of socio-economic development of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug until 2035"// ConsultantPlus - <http://www.consultant.ru>
7. Report "On the implementation of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug State program "Development of Physical culture and sports" for 2020" // Website of the Department of Physical Culture and Sports of the Yamalo-Nenets Autonomous Okrug <https://yamal-sport.yanao.ru>
8. Alekseeva, A. P. Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period up to 2020: advantages and disadvantages / A. P. Alekseeva // Society and Law. — 2012. — № 3 (40). — Pp. 271-273.

© Макарова Т.В., Носков В.Н., 2022 Научный сетевой журнал
«Столыпинский вестник» №8/2022

Для цитирования: Макарова Т.В., Носков В.Н. Стратегические аспекты развития деятельности регионального управления в сфере спорта высших достижений в Ямало-Ненецком округе// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №8/2022