



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 349.41

DOI 10.55186/27131424\_2022\_4\_7\_1

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕВОДА**

**ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА В ДРУГУЮ КАТЕГОРИЮ**

**FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF THE TRANSFER OF**

**FOREST LANDS TO ANOTHER CATEGORY**

**Чупина Ирина Павловна**, доктор экономических наук, профессор,  
Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

**Симачкова Наталья Николаевна**, кандидат исторических наук, доцент,  
Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

**Chupina, IP.** [irinacupina716@gmail.com](mailto:irinacupina716@gmail.com)

**Simachkova N. N.** [nikolina73@yandex.ru](mailto:nikolina73@yandex.ru)

**Аннотация**

Научная дискуссия, в сфере земельного законодательства, обращена на проблемы осуществления перевода земель из разных категорий, потому как порядок определения правового режима перевода земель в законодательстве сложен и требует совершенствования.

В настоящей статье, на основе анализа земельного законодательства, научной литературы и правоприменительной практики проанализирован правовой механизм перевода земель и земельных участков, включенных в

состав земель лесного фонда в прочие категории. Определены особенности и проблемы применения норм земельного законодательства.

### **Annotation**

The scientific discussion in the field of land legislation is focused on the problems of land transfer from different categories, because the procedure for determining the legal regime of land transfer in legislation is complex and requires improvement.

In this article, based on the analysis of land legislation, scientific literature and law enforcement practice, the legal mechanism for the transfer of lands and land plots included in the forest fund lands into other categories is analyzed. The features and problems of the application of the norms of land legislation are determined.

**Ключевые слова:** земельный кодекс, перевод земель в другие категории, лесной фонд, категории земель, лесное хозяйство.

**Keywords:** land code, land transfer to other categories, forest fund, land categories, forestry.

Земли, занятые лесами, являются источником жизнеобеспечения народов России, представляют собой рекреационный ресурс. Перевод земель лесного фонда в земли иных категорий приводит к уничтожению лесов, наносит вред лесному хозяйству и окружающей среде в целом.

В качестве главного целевого назначения земель лесного фонда выступает их применение как средства производства в лесном хозяйстве.

По ст. 101 ЗК РФ земли лесного фонда разделяются на следующие группы:

- лесные. К этой группе можно отнести земли, которые покрыты лесной растительностью, не покрытые ею, но которые нужны для того, чтобы ее восстановить (гари, вырубки, пустыри, редины, питомники, прочее);

- нелесные. К этой группе можно отнести земли, которые нужны для того, чтобы вести лесное хозяйство (земли, которые заняты дорогами,

проселками, прочие), прочие земли, которые находятся в пределах лесного фонда (болота, каменистые россыпи, прочие земли, которые являются неудобными к применению[1].

Следует отметить, что перевод земель данной категории может проводиться лишь по решению Правительства РФ. Данный перевод невозможно также путать с таким переводом как из лесных земель в нелесные. Перевод лесных земель в нелесные изменяет лишь их применение в целях лесопользования, отмеченных ЛК РФ.

Существует достаточно проблем, где нарушается законодательство относительно перевода земель лесного фонда в другую категорию, недостатки правового регулирования отношений.

Говоря о таких проблемах, необходимо в первую очередь обратить внимание на то, что в настоящее время из Лесного кодекса РФ исключены требования о необходимости возмещения потерь лесного хозяйства.

ФЗ от 04.12.2006г. № 201-ФЗ «О введении в действие ЛК РФ» отмечает, что 01.01.2008г. утрачивают силу нормы федеральных законов относительно требований о том, чтобы возместить потери лесному хозяйству, включая случаи перевода земель лесного фонда в прочие категории (которые были отражены в ст.58 ЗК РФ, ст. 2 ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [2, 3].

Отсутствие на сегодняшний день нормы о возмещении потерь лесному хозяйству ведет к тому, что лицам, которым предоставляются земли, занятые лесами, фактически не возмещают те убытки, которые наносят окружающей среде уничтожением лесов. Столь ценный ресурс остается невосполнимым, требование о возмещении потерь лесного хозяйства, ранее содержащееся в законодательстве, позволяло сократить убытки, связанные с уничтожением лесов: эти средства использовались на восстановление лесных ресурсов и другие неотложные нужды лесного хозяйства. Сохранение вышеуказанного требования было целесообразно, в том числе для того, чтобы земли лесного

фонда, расположенные на огромных территориях Российской Федерации, не рассматривались как бесплатная территория для строительства.

Кодифицированным актом, регулирующим отношения по использованию лесов в РФ, является Лесной кодекс РФ, но вопросы перевода земель лесного фонда в другие категории данный кодекс не регулирует. К числу специальных актов, регулирующих перевод земель, относят ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». По отмеченному закону, осуществление перевода земель лесного фонда в прочие категории осуществляется лишь по решению Правительства РФ. Основания такого перевода носят исключительный характер. Данный перевод может быть лишь если особо охраняемые природные территории, отметки или изменении границы населенного пункта, размещения объектов государственного или муниципального значения, если не имеется прочих вариантов размещения объектов, формирования туристско-рекреационных особых экономических зон[4].

Следует отметить, что на практике имеется такая проблема, которая подразумевает перевод земель лесного фонда в населенные пункты. Данный перевод проводится за счет создания, либо изменения границы населенного пункта. При осуществлении такого перевода, заинтересованное лицо в том, чтобы некоторую часть лесного фонда приобщить в границы населённого пункта, в орган местного самоуправления предоставляет мотивированное заявление о том, чтобы включить данный земельный участок в населенный пункт[5], после этого орган направляет в исполнительный орган государственной власти субъекта РФ данное заявление, а также заключение о том, что имеется возможность, а также целесообразность такого включения[6]. В качестве основной проблемы в ходе этого перевода выступает то, что в законодательстве нет определенных оснований для того, чтобы отказать в согласовании заявления о включении земель лесного фонда в границу населенного пункта. Следует отметить, что вопрос относительно согласования включения таких земель принадлежит сфере

административного усмотрения уполномоченного органа государственной власти. Данный момент может также создать беспрепятственное принятие решений органами по обращениям лиц. На наш взгляд следует законодательно отметить список оснований для того, чтобы отказать в согласовании такого заявления.

Кроме этого, также есть проблема по переводу земель лесного фонда в прочие категории по основанию, которое связано с организацией особо охраняемых природных территорий. В ст. 33 Ф «О введении в действие ЛК РФ» имеется положение по которому, перевод земель лесного фонда, где имеются зеленые зоны, лесопарки, запрещены к переводу в прочие категории. В законодательстве, не существует запрета формировать на таких землях особо охраняемые природные территории. Такое обстоятельство подразумевает возникновение ситуаций, при которой на землях лесного фонда будет создан режим особо охраняемой природной территории, причем непосредственно самого перевода не будет

Следовательно, земли лесного фонда – это ценная категория земель. Перевод таких земель в прочие категории должен обладать очень сложной процедурой, важными причинами, для того, чтобы была возможность не потерять такой ценный ресурс для будущего поколения.

### **Литература**

1. Земельный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]: [федер. закон РФ от 25.10.2001] // СЗ РФ. - 2001. - № 44. - ст. 4147. - Режим доступа: [Консультант плюс]. - Загл. с экрана.
2. О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую [Текст]: Федеральный закон от 21.12.2004 N 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. - №52. - Ст. 5276.

4. Малышева А.В., Синдякина Е.О. Проблемы перевода земель лесного фонда в земли других категорий [Текст]: // Материалы XXI научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов национального исследовательского мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева. - 2017. - С.207.
5. Быковский В.К. Актуальные проблемы перевода земель лесного фонда в земли других категорий [Текст] /В.К. Быковский // Юрист. – 2013. – № 2. – С. 22.
6. Ринчинов, А.Г., Гринберг, С.Н. Проблемы перевода земель лесного фонда в состав земель населенных пунктов [Текст] / А.Г. Ринчинов, С.Н. Гринберг //Эпоха науки. – 2017. - №12. – С. 78.

#### Literature

1. Land Code of the Russian Federation. [Electronic resource]: [feder. law of the Russian Federation of October 25, 2001] // SZ RF. - 2001. - No. 44. - Art. 4147. - Access mode: [Consultant plus]. - Zagl. from the screen.
2. On the Enactment of the Forest Code of the Russian Federation [Electronic resource]: Federal Law of December 4, 2006 No. 201-FZ // Access from the legal reference system "Consultant Plus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.
3. On the transfer of land or land plots from one category to another [Text]: Federal Law of December 21, 2004 N 172-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2004. - No. 52. - Art. 5276.
4. Malysheva A.V., Sindyakina E.O. Problems of transferring forest fund lands to lands of other categories [Text]: // Proceedings of the XXI scientific and practical conference of young scientists, graduate students and students of the National Research Mordovian State University. N.P. Ogaryov. - 2017. - P.207.
5. Bykovsky V.K. Actual problems of transferring forest fund lands to lands of other categories [Text] / V.K. Bykovsky // Lawyer. - 2013. - No. 2. - P. 22.

6. Rinchinov, A.G., Grinberg, S.N. Problems of transferring the lands of the forest fund into the composition of the lands of settlements [Text] / A.G. Rinchinov, S.N. Grinberg // Epoch of Science. - 2017. - No. 12. - S. 78.

© Чупина И.П., Симачкова Н.Н., 2022 Научный сетевой журнал  
«Столыпинский вестник» №7/2022

**Для цитирования:** Чупина И.П., Симачкова Н.Н. Особенности правового регулирования перевода земель лесного фонда в другую категорию// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №7/2022