



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 3

**МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ И
АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**THE MECHANISM OF ENSURING COMPETITION AND
ANTIMONOPOLY REGULATION OF THE ECONOMY IN THE RUSSIAN
FEDERATION ON THE EXAMPLE OF THE ANTIMONOPOLY POLICY OF
THE REPUBLIC OF DAGESTAN**

Гусейнова Муслимат Гусейновна, Студент 2 курс, факультет «Государственное и муниципальное управление», Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Россия, г. Москва

Huseynova Muslimat Huseynova, 2nd year student, Faculty of State and Municipal Administration, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Institute of Public Service and Management, Russia, Moscow

Аннотация. В статье анализируется современное состояние антимонопольной политики в российской экономике. Рассматриваются

теоретические аспекты понятия «антимонопольное регулирование». Выделены основные функции и направления антимонопольной политики. Учитывая роль конкуренции как динамичного фактора экономического развития, представлены данные о состоянии и развитии конкурентной среды в Республике Дагестан. Анализируются проблемы и негативные последствия нарушения антимонопольного законодательства. В нем перечислены меры и пути совершенствования антимонопольной политики в условиях новой экономики Республики.

Summary. The article analyzes the current state of antimonopoly policy in the Russian economy. Theoretical aspects of the concept of "antimonopoly regulation" are considered. The main functions and directions of antimonopoly policy are highlighted. Taking into account the role of competition as a dynamic factor of economic development, data on the state and development of the competitive environment in the Republic of Dagestan are presented. The problems and negative consequences of violation of antimonopoly legislation are analyzed. It lists measures and ways to improve the antimonopoly policy in the conditions of the new economy of the Republic.

Ключевые слова: конкуренция, конкурентная среда, конкурентная политика, экономика, антимонопольное регулирование, дорожная карта, монополия, регулирование рынков.

Keywords: competition, competitive environment, competitive policy, economy, antimonopoly regulation, roadmap, monopoly, regulation of markets.

21-й век привел к глобализированной и цифровой жизни, которая коренным образом изменила форму деловой деятельности предприятий. Сложность и проблемы измерения рыночной власти, концентрации и монопольные эффекты в эпоху цифровых технологий требуют нового подхода к качественным и количественным показателям, используемым в антимонопольной традиционной политике.

Пятый проект антимонопольного пакета активно обсуждается с 2018 года. Пакет направлен на решение некоторых проблем, связанных с сетевыми эффектами и концентрацией цифрового рынка [2, с. 171].

На данном этапе сформулирован проект национального плана развития конкуренции на 2021-2025 гг., который эксперты называют «цифровым». Проект содержит самые масштабные меры по содействию развитию конкурентной среды в цифровой экономике [4].

Географическое положение Республики Дагестан граничит с другими странами по морю и суше, а многонациональный состав проживающего здесь населения наложил отпечаток на характер социального и экономического развития.

Текущее состояние конкурентной среды в России, включая Дагестан, характеризуется высоким уровнем административных барьеров и тарифов. Серьезным препятствием также является разница между качеством и скоростью развития инфраструктуры и потребностями бизнеса [6].

План мероприятий по развитию конкуренции в Республике Дагестан был утвержден после согласования с Федеральной антимонопольной службой и вступил в силу с 1 января 2022 года [5].

Одна из главных угроз конкурентному развитию Республики Дагестан – административные барьеры, которые препятствуют выходу на рынок новых участников, увеличивающие непроизводственные издержки и создающие условия для коррупции.

В настоящее время специальным законом, осуществляющим специальное регулирование в сфере антимонопольного регулирования является федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». При этом устанавливает перечень административных правонарушений в данной сфере действующий КоАП РФ (гл.14 и 19).

Одна из важнейших задач – поддержание условий для развития малых и средних предприятий, в основном за счет снижения административных

барьеров, предоставления кредитных ресурсов и расширения рынка для продукции соответствующих участников рынка.

Основные экономические препятствия для федеральных антимонопольных служб :

- ограниченные финансовые ресурсы, а также высокая стоимость привлечения средств для потенциальных участников;
- требуются значительные капитальные первоначальные вложения с более длительным сроком окупаемости;
- по банковским кредитам высокие процентные ставки ;
- потенциальные участники не могут получить те ресурсы, которые выделяются существующим участникам рынка;
- фактический рост, рассчитанный по стоимости ресурсов (горюче-смазочные материалы, энергия и т.д.);
- сложность получения и высокая стоимость банковских гарантий для обеспечения государственных контрактов (соглашений);
- сохранение экономических функций за государственными и муниципальными унитарными предприятиями в тех областях, где коммерческие организации могут выполнять свои функции;
- отсутствие равных условий для участия в предоставлении социальных и экономических услуг малому бизнесу;
- высокий уровень "теневой" экономики [5].

Неудовлетворительное состояние конкуренции косвенно подтверждается целями ФАС, описанными во второй части документа. В то же время любое улучшение целевых показателей по сравнению с 2020 г. докажет успешную реализацию нового плана – во многих случаях их конкретного значения не существует. Поэтому не существует количественного ориентира для доли организаций, в которых участвует государство, и доли неконкурентных государственных закупок.

В то же время документ ставит перед различными ведомствами масштабные задачи по ослаблению контроля в сфере государственных

монополий, созданию равных условий для частных компаний и государственных акционерных обществ, оцифровке антимонопольного и тарифного надзора, развитию малого бизнеса, биржевых операций и повышению конкуренции в сфере государственных закупок [1, с. 23].

Меры по развитию конкуренции в Республике Дагестан также предусмотрены планом мероприятий действующих программных и стратегических документов: подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2021-2023 годы», Национального плана Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», Постановление Правительства Республики Дагестан от 23 мая 2007 года № 138 «Вопросы организации розничного рынка Республики Дагестан», Закон Республики Дагестан от 24.12.2007. № 73 «О развитии сельского хозяйства в Республике Дагестан», Национальный план Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и надзор за рынками сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Представлено в качестве «дорожной карты» для систематических мер:

- предоставить сельскохозяйственным производителям возможность подавать заявки на получение субсидий в электронном виде через национальную информационную систему,
- приватизация имущества, находящегося в собственности Республики Дагестан, не используется для выполнения функций и полномочий органов власти,
- создать условия для оформления документов на электронное подключение объектов инфраструктуры к сети инженерно-технического обеспечения (техническое подключение).

Дорожная карта предусматривает развитие конкуренции на 37 товарных рынках по следующим приоритетным направлениям: рынок автомобильных пассажирских перевозок, рынок жилищного строительства, наружная реклама и др. Он также включает в себя новые обязательные рынки –

нефиксированную торговлю, услуги по сбору и транспортировке твердых бытовых отходов, услуги общего и дошкольного образования [5].

В 2021 г. количество дел, возбужденных по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», составило 7, а в 4 случаях было принято решение о признании нарушения; по 1 нарушению было выдано соответствующее предписание.

К другим нарушениям ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» относятся: незаконное и необоснованное прекращение подачи хозяйствующими субъектами коммунальных ресурсов, нарушения прав инвалидов и незаконные действия по предоставлению услуг в сфере ЖКХ.

Согласно ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции», количество предупреждений, вынесенных в 2021 году, составляет 1.

В 2021 г. было возбуждено 1 дело об административном правонарушении, по которому было принято решение о нарушении.

В 2021 г. было вынесено 7 предупреждений об устранении нарушений антимонопольного законодательства, из которых 7 были исполнены за отчетный период.

В основном, в правовых актах органов местного самоуправления, определенных ФАС Дагестана, которые противоречат нормам антимонопольного законодательства, содержится постановление об определении управляющих компаний в обход конкурсных процедур для оказания услуг многоквартирным домам.

За отчетный период было возбуждено 1 дело об административном правонарушении по признакам нарушения ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», из которых 1 было прекращено.

Основным видом торгов в 2021 году, являются торги, проводимые в соответствии с земельным законодательством РФ. В 2021 году было получено в общей сложности 80 жалоб.

Из них признаны:

– 38 жалоб – необоснованными;

- 18 жалоб – обоснованными;
- 16 – возвращено заявителю;
- 7 – отозвано;
- 1 – направлено по подведомственности;
- выдано 9 предписаний, из которых:
 - 2 – в стадии исполнения;
 - 7 – исполнено.

Для обеспечения соответствия государственного надзора требованиям законодательства РФ о рекламе ФАС Дагестана в 2021 году проводился мониторинг соответствия рекламных конструкций, которые размещены на территории г. Махачкалы, действующему законодательству.

В 2021 г. было выявлено 13 нарушений и выдано 13 предписаний, из которых 13 были исполнены; 1 апелляция была отклонена, было рассмотрено 2 заявления; и 1 заявление было признано обоснованным.

В 2021 г. ФАС Дагестана рассмотрела 1642 жалобы, поступившие в антимонопольную службу на закупки различного уровня (федерального, республиканского и муниципального), из них:

- 909 – признаны необоснованными;
- 510 – признаны обоснованными;
- 173 – отозвано заявителем;
- 50 – возвращено комиссией УФАС.

Основные нарушения:

- нарушение порядка отбора участников закупок;
- нарушения порядка выбора способа определения поставщика;
- нарушения в сфере размещения информации в ЕИС;
- нарушение порядка заключения контракта;
- установление требований в документах о закупках, которые влекут ограничение числа участников или установление тех требований, которые не предусмотрены законом «О контрактной системе...»;

За 2021 г. в рамках проводимых конкурсных процедур показатели нарушений процедур отбора и определения победителей среди участников значительно возросли [6].

Развитие конкурентной рыночной среды в экономике является ключевой предпосылкой для формирования стимулов для инноваций и роста эффективности на основе снижения барьеров для выхода на рынок, устранения экономических монополий и обеспечения равных условий конкуренции.

По этой причине в Республике Дагестан рекомендуется:

- рост эффективности надзора за естественными монополиями;
- создать систему пресечения и предотвращения действий предприятий и государства по ограничению конкуренции;
- устранение барьеров для выхода на рынок – упрощение системы регистрации для новых компаний при исключении возможности создания однодневной компании;
- сократить процедуры лицензирования, которые необходимы для открытия бизнеса, и заменить процедуры лицензирования декларациями, которые соответствуют установленным правилам;
- обеспечение отмены монополий и развитие конкуренции в области ограниченных природных ресурсов, особенно водных биологических ресурсов и участков недр;
- заменить лицензии на определенные виды деятельности обязательным страхованием ответственности, финансовыми гарантиями или контролем самоуправляющихся организаций.
- создание национальной эффективной системы кадастрового учета и регистрации прав на недвижимость в процессе развития рыночной конкуренции в области кадастрового проектирования, а также перехода кадастровой деятельности к самодисциплине;
- развивать рынки недвижимости и земли, обеспечить, чтобы в равной степени все участники рынка защищали права собственности на

недвижимость, а также снизить затраты предприятий и граждан при регистрации прав на недвижимость. Это предполагает реализацию мер – упрощение тех процедур, которые связаны с хозяйственным оборотом земли;

- завершить приватизацию земли, на которой расположены объекты недвижимости, которые находятся в частной собственности, в соответствии с законодательством и выделить землю за счет земельной доли сельскохозяйственных угодий;

- создать эффективное крупномасштабное агентство по оценке недвижимости и ввести комплексные налоги на недвижимость на этой основе.

Институциональные меры по развитию малых и средних предприятий:

- упрощение способа сдачи в аренду и покупки недвижимости малыми предприятиями;

- развитие инфраструктуры для поддержки новых предприятий в индустриальных парках, научно-технических парках и бизнес-инкубаторах;

- сократить количество тех контрольно-надзорных мероприятий, которые связаны с малым бизнесом, и снизить издержки бизнеса, которые связаны с этой деятельностью;

- обеспечить доступность кредитов, упростить и расширить выдачу кредитов;

- значительное сокращение непроцессуальных проверок со стороны правоохранительных органов;

- ввести более строгие санкции в отношении сотрудников надзорных и контрольных органов, которые нарушают процедуры проверки. В случае серьезных нарушений правил во время проверки результаты проверки будут недействительными [5].

Развитие конкуренции является важной частью экономической политики Республики Дагестан. В соответствии с мерами по развитию конкуренции в Республике Дагестан на период с 2022 по 2025 год ("дорожная карта") мы определили для себя обеспечение стабильного экономического роста, создание необходимых условий для прозрачной конкуренции,

отсутствие административных барьеров для бизнеса, а также рост уровня жизни населения региона.

Список литературы

1. Голомолзин А.Н. Актуальные вопросы государственной антимонопольной политики России (предложения к проекту национального плана развития конкуренции на 2021-2025 гг.) // Российское конкурентное право и экономика. 2020. №3 (23).
2. Егорова М. А., Кожевина О. В., Кинев А. Ю. Правовая защита конкуренции в условиях формирующихся цифровых рынков // Lex Russica. 2021. №2 (171).
3. Сальников А.М. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие / А.М. Сальников. — Ярославль: ООО «ПКФ «СОЮЗ-ПРЕСС», 2021. — 108 с.
4. Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. N 2424-р Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 гг. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://base.garant.ru/402708842/?ysclid=17emx8gl1033182600>
5. План мероприятий по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://docviewer.yandex.ru/view/884105025/>
6. УФАС по Республике Дагестан [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://dagestan.fas.gov.ru/>

List of literature

1. Golomolzin A.N. Topical issues of the state antimonopoly policy of Russia (proposals for the draft national competition development plan for 2021-2025) // Russian Competition Law and Economics. 2020. №3 (23).
2. Egorova M. A., Kozhevina O. V., Kinev A. Yu. Legal protection of competition in the conditions of emerging digital markets // Lex Russica. 2021. №2 (171).
3. Salnikov A.M. State regulation of the national economy: a textbook / A.M. Salnikov. — Yaroslavl: LLC "PKF "SOYUZ-PRESS", 2021. — 108 p.

4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 2424-r of September 2, 2021 On the Approval of the National Plan ("Roadmap") for the Development of Competition in the Russian Federation for 2021-2025. [Electronic resource] Access mode: <https://base.garant.ru/402708842/?ysclid=17emx8g11033182600>
5. Action plan to promote the development of competition in the Republic of Dagestan [Electronic resource] Access mode: <https://docviewer.yandex.ru/view/884105025/>
6. The Federal Antimonopoly Service for the Republic of Dagestan [Electronic resource] Access mode: <https://dagestan.fas.gov.ru/>

© Гусейнова М.Г., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №06/2022

Для цитирования: Гусейнова М.Г. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПРИМЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №06/2022