



Столыпинский

вестник

Научная статья

Original article

УДК 343.8

**ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**THE CONCEPT AND SIGNS OF SERVICE DISCIPLINE OF EMPLOYEES OF
BODIES AND INSTITUTIONS OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM**

Побединская Татьяна Валентиновна, магистрант, Дальневосточный институт, филиал ФГБОУ ВО Вгую (Россия, г. Хабаровск, ул. Герасимова 31), тел. +7 (4212) 94-02-87, ptatushka@yandex.ru

Pobedinskaya Tatiana Valentinovna, Master's student, Far Eastern Institute, branch of the Vsu Federal State Educational Institution (Russia, Khabarovsk, 31 Gerasimova str.), tel. +7 (4212) 94-02-87, ptatushka@yandex.ru

Аннотация. Данная статья посвящена анализу понятия и признаков служебной дисциплины сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Сначала обращается внимание на понятие и признаки дисциплины и служебной дисциплины. Дисциплинарное производство в уголовно-исполнительной системе нуждается в теоретическом осмыслении, а также в выработке предложений по совершенствованию его правового регулирования. Автор приходит к выводу, что понятие «дисциплина» имеет множество интерпретаций. Служебная дисциплина в свою очередь не имеет какого-либо

общего понятия. Представляется, что содержание служебной дисциплины в каждом случае определяется из сущности той или иной службы. Понятие и содержание служебной дисциплины сотрудников уголовно-исполнительной системы определено в Федеральном Закона №197-ФЗ, а также в соответствующем Дисциплинарном уставе.

Abstract. This article is devoted to the analysis of the concept and signs of service discipline of employees of bodies and institutions of the penal system. First, attention is drawn to the concept and signs of discipline and service discipline. Disciplinary proceedings in the penal enforcement system need theoretical reflection, as well as the development of proposals to improve its legal regulation. The author comes to the conclusion that the concept of "discipline" has many interpretations. Service discipline, in turn, does not have any general concept. It seems that the content of service discipline in each case is determined from the essence of a particular service. The concept and content of the service discipline of employees of the penal enforcement system is defined in Federal Law No. 197-FZ, as well as in the relevant Disciplinary Statute.

Ключевые слова: дисциплина; служебная дисциплина; служебная дисциплина сотрудников УИС; понятие и признаки дисциплины.

Keywords: discipline; service discipline; service discipline of UIS employees; the concept and signs of discipline.

Полагаю, логичнее начать исследование с определения понятия «дисциплина». Так как данное понятие лежит в основе предмета исследования по теме выпускной квалификационной работы. Само понятие «дисциплина» легло в основу взаимоотношений людей во многих сферах деятельности.

Этимология данного слова восходит к эпохе правления Петра I, что в переводе с французского означает направление, воспитание. Сегодня же во многом понятия «дисциплина» и «трудовая дисциплина» отождествляются, хотя на мой взгляд, данные понятие отличаются тем, что первое шире второго.

Если обратиться к толковому словарю Ожегова, то увидим, что дисциплина - это подчинение членов какого-либо коллектива к установленному порядку. Тут

же приводятся примеры этой дисциплины - воинская, трудовая, финансовая, школьная [1].

В словаре В. Даля указано, что дисциплина - это «воинское повиновение, послушание, порядок подчиненности, чинопочитание; воинская управа, расправа» [2]. Тем самым делая акцент на том, что понятие дисциплины является воинским.

Обращаясь к толковому словарю Ефремовой, то понятие дисциплина представляет определенный порядок поведения людей, который отвечает сложившимся общественным нормам морали и права, включая также требования той или иной организации [3].

В историко-этимологическом словаре П. Я. Черных указано, что дисциплина - это «обязательное подчинение всех членов коллектива правилам, уставу, законам, установленным властью, руководством» [4].

Авторы А. Г. Гришаков и Ю. А. Прибытко в своем исследовании пишут: «Сущность дисциплины заключается в определенных требованиях к должному поведению людей в той или иной области общественной жизни, связанному с соблюдением юридических и других социальных обязанностей. При этом дисциплина выражается в законопослушности и строгом исполнении обязанностей каждым по отношению к правам других людей» [5].

При этом авторы указывают, что понятие законность является составной частью понятия дисциплина.

Категория дисциплина в свое время становилось предметом исследования многих ученых. Так, Г. И. Молев в своем исследовании на тему «Дисциплина в российском обществе: теоретико-правовой аспект» [6] определяет дисциплину как универсальное средство организации социальных связей. Само понятие дисциплины определяет как подчинение обязанностям, которые содержатся в различного рода правовых акта и в других социальных и технических предписаниях, целью которых является упорядочение конкретных общественных связей. Сущность же дисциплины кроется в требовании соблюдать те или иные порядки в поведении людей, связанные с определенными общественными отношениями. Собственно дисциплина характеризуется тем, что является формой

социальной связи, создаваемая при осуществлении определенной деятельности, сопряжена с подчинением и имеет цель упорядочить социальные связи.

Исследование автора было проведено более 15 лет назад, однако своей актуальности не теряет. Полагаю, что с позицией автора вполне можно согласиться, так как анализ данной категории был углубленный, всесторонний.

В учебниках по теории государства и права чаще всего указывается, что дисциплина - это совокупность требований, отвечающих социальным нормам, которые сложились в обществе и предъявляются к поведению людей. При этом выделяют следующие виды дисциплины: государственная, служебная, воинская, трудовая, финансовая, технологическая, договорная. Отмечается также, что дисциплина регулируется нормами правовыми, организационными, политическими, социальными, моральными и другими.

Дабы не приводить нескончаемое множество различных определений одного и того же понятия, укажем, что при анализе литературы пришли к выводу, что дисциплина в общем смысле, представляет собой соблюдение установленных правил и определенного порядка поведения, что отвечает требованиям конкретных общественных отношений. Стоит также отметить, что во многих определениях есть указание на коллективную составляющую, из чего следует, что большинство авторов полагают, что дисциплина по большей части связана с какими либо подчинением, в частности с трудовым, воинским или служебным.

Главными элементами любой дисциплины будут являться два составляющих:

- совокупность определенных правил и требований, которые нужно соблюдать;
- практическая реализация данных требований конкретными людьми.

Уже исходя из того, какой вид дисциплины анализируется, можно выделять те или иные специфические признаки дисциплины. В нашем случае, сотрудники уголовно-исполнительной системы являются федеральными государственными служащими, что следует из п.1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2018 №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о

внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [7] (Далее по тексту - Федеральный закон №197-ФЗ). Следовательно, интерес представляет служебная дисциплина, в частности, служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы. Стоит отметить, что понятие «служебная дисциплина», которое является родовым по отношению к понятию «служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы», ни в одном нормативном правовом акте не закреплен. Его понимание исходит из доктринальных разработок.

Понятие служебной дисциплины можно определить как соблюдение федеральным государственным служащим, установленных правовыми актами правил и требований к порядку исполнения служебных обязанностей.

Основные критерии служебной дисциплины сотрудников уголовно-исполнительной системы закреплены в нормативных правовых актах, регулирующие прохождение службы в органах уголовно-исполнительной системы. Отметим, что прохождение службы в органах уголовно-исполнительной системы представляет собой самостоятельный вид федеральной государственной службы. В указанном п.1 ст. 1 Федерального закона №197-ФЗ указано, что данная служба является профессиональной служебной деятельностью на должностях в уголовно-исполнительной системе, а также на должностях, не являющихся должностями в уголовно-исполнительной системе (в случаях предусмотренных законом).

Стоит отметить, что нужно разграничивать правовой статус лиц, осуществляющие профессиональную деятельность и рабочих и служащих уголовно-исполнительной системы. Так как в абзаце 1 статьи 24 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [8] к сотрудникам уголовно-исполнительной системы, что должны соблюдать служебную дисциплину относятся только те, что имеют специальные звания. На остальных категориях работников распространяются положения о трудовой дисциплине.

Так, в указанном Федеральном законе №197-ФЗ законодателем дано общее определение служебной дисциплины в рамках уголовно-исполнительной системы,

как это сделано в ст. 189 Трудового кодекса Российской Федерации [9] по отношению к дисциплине труда. Полагаю, уместнее указать положение закона полностью, в п.1 ст. 47 Федерального закона №197-ФЗ указано:

«Служебная дисциплина - соблюдение сотрудником установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника уголовно-исполнительной системы, дисциплинарным уставом уголовно-исполнительной системы, правилами внутреннего служебного распорядка учреждения или органа уголовно-исполнительной системы, должностной инструкцией, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа уголовно-исполнительной системы, приказами и распоряжениями прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) порядка и правил исполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав.».

Исходя из этого определения можно заключить, что его содержание состоит из перечисления всех тех установленных правил и порядков поведения, которым должен следовать сотрудник уголовно-исполнительной системы.

Аналогичное понятие определено и в п.3 Дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы. При этом в п. 4 данного устава дополнительно указано благодаря чему обеспечивается служебная дисциплина, например, ответственностью каждого сотрудника, неукоснительного выполнения приказа, соблюдения норм, регулирующих условия службы в органах уголовно-исполнительной системы, поддержание определенного уровня квалификации у сотрудников уголовно-исполнительной системы, воспитанием сотрудников и др. [10]

Стоит указать, что определение служебной дисциплины относительно разных правоохранительных структур идентичны друг другу и отличаются фактически указанием на соблюдение тех правовых актов, что регулируют условия службы в соответствующем правоохранительном органе. Например, как это указано п.3 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации.

В этой связи стоит указать, что служебная дисциплина в той или иной

области, например, в уголовно-исполнительной системе или в органах внутренних дел и др, являются элементами единой системы государственной дисциплины. Из чего следует, что анализируемая служебная дисциплина является частью (видом) государственной дисциплины, требования которого устанавливаются государством и обязательны для сотрудников уголовно-исполнительной системы. Единство государственной дисциплины определяется целостностью лежащего в ее основе права, нормы, которого формируются под воздействием единой государственной политики.

Как указывает автор И. А. Алхазов - «Признаками государственной дисциплины являются не только нормативность, установленные полномочными органами правила и порядок, основанные на законности, но также и то, что одним из участников отношений, складывающихся в процессе реализации норм и выполнения государственных задач, обязательно является государство. Это и позволяет отличить государственную дисциплину от других видов дисциплины.».

[11]. Служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы соответствует указанному автором.

Так как речь зашла о Дисциплинарном уставе, отметим, что в своих положениях он определяет:

- обязанности сотрудника по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины;
- права, обязанности и ответственность руководителей (начальников) по поддержанию служебной дисциплины;
- обязательность исполнения приказа руководителя (начальника);
- порядок наложения и исполнения дисциплинарных взысканий;
- порядок учета мер поощрения и дисциплинарных взысканий;
- порядок обжалования дисциплинарных взысканий.

Примечательно отметить, что до принятия соответствующего устава вопрос о понятии и содержании служебной дисциплины сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы был спорным, ввиду чего становился предметом диссертационных исследований, различных дискуссий.

Принятие устава во многом решило теоретические аспекты регламентации служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе. Его значение на данный момент трудно переоценить.

Возвращаясь к служебной дисциплине сотрудника уголовно-исполнительной системы отметим, что ее соблюдение должно обеспечиваться также созданием всех необходимых условий для этого, должны обеспечиваться организационные и экономические условия для эффективной службы, старшие сотрудники должны быть примером соблюдения дисциплины для младших сотрудников.

В целом обеспечение соблюдения дисциплины во многом зависит от руководителей органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

Как отмечает в своем исследовании авторы О. Г. Демидов и О. Е. Михайлова, служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы предполагает взаимные права и обязанности как у сотрудников, так и у руководителей соответствующих органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Тем самым авторы приходят к тому, что служебная дисциплина является частью служебных правоотношений [12].

С этой позицией можно согласиться, так как, действительно, имеются корреспондирующие права и обязанности сотрудника и руководителя органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, которые обеспечивают соблюдение служебной дисциплины.

Так как служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы составляет часть государственной дисциплины и является ее видом, то уместно рассматривать данную дисциплину как часть института государственной службы, а также как особый вид служебной дисциплины правоохранительных органов. При таком подходе к служебной дисциплине сотрудников уголовно-исполнительной системы, можно определить особенности дисциплинарной ответственности [13].

Анализируя как правовые акты, так и юридическую литературу можно выделить следующие характерные черты служебной дисциплины сотрудников

органов уголовно-исполнительной системы.

1. Так, служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы представляет собой часть единой системы государственной дисциплины и как особый вид служебной дисциплины правоохранительных органов;

2. Характерной чертой анализируемой служебной дисциплины является ее назначение, а именно тот факт, что усилением каждого сотрудника соблюдения дисциплины позволяет достигнуть целей уголовно-исполнительной системы, а именно, надлежащему и эффективному исполнению наказания;

3. Соблюдение дисциплины является реализацией установленных правовыми актами правил и порядка поведения, определяет правовой характер служебной дисциплины;

4. Служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы связана с дисциплиной осужденных, так как реализация первой также зависит от того, как соблюдают дисциплину осужденные и наоборот, если сотрудники уголовно-исполнительной системы нарушают служебную дисциплину, то этот факт снижает уровень дисциплины во всем учреждении.

5. Любая дисциплина, в том числе и служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы представляет собой определенную модель поведения.

Подводя итог по отметим:

1. Понятие «дисциплина» имеет множество интерпретаций, однако в своей сущности большинство из определений сходятся в том, что дисциплина - это соблюдение определенных установленных правил поведения. В зависимости от сферы общественных отношений выделяют виды дисциплин, одной из которых является служебная дисциплина;

2. Служебная дисциплина в свою очередь не имеет какого-либо общего понятия. Представляется, что содержание служебной дисциплины в

каждом случае определяется из сущности той или иной службы. Как на примере служебной дисциплины сотрудников уголовно-исполнительной системы;

3. Понятие и содержание служебной дисциплины сотрудников уголовно-исполнительной системы определено в Федеральном Закона №197-ФЗ, а также в соответствующем Дисциплинарном уставе. Анализ нормативных-правовых актов и литературы показывает, что данная служебная дисциплина является частью служебных правоотношений, так как имеются взаимные права и обязанности у сотрудников и руководителей органов и учреждений уголовно-исполнительной системы. Характерные признаки данной дисциплины следующие: является частью государственной дисциплины и является особым видом служебной дисциплины правоохранительных органов; в совокупности усилия каждого сотрудника для соблюдения служебной дисциплины обеспечивает эффективное исполнение уголовных наказаний; связана с дисциплиной осужденных; представляет собой определенную модель поведения требования которой указаны в ряде правовых актов, соблюдение которых обеспечит надлежащую работу уголовно-исполнительной системы и достижения целей уголовного наказания.

Таким образом служебная дисциплина сотрудников уголовно-исполнительной системы является целостным, самостоятельным видом служебной дисциплины.

Литература

1. Толковый словарь русского языка [Текст] : около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов ; под общ. ред. Л. И. Скворцова. - 28-е изд., перераб. - Москва : Мир и Образование : 2020. - 1376 с.
2. Толковый словарь живого великорусского языка : избр. ст. / В.И. Даль ; Подарочные издания. Российская императорская библиотека : ЭКСМО, 2020, - 896 с.

3. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный : Св. 136000 словар. ст., ок. 250000 семант. единиц : [В 2 т.] / Т. Ф. Ефремова. - М. : Рус. яз., 2000.
4. Черных, П. Я. Историко-этимологический словарь современного русского языка : в 2 т. Т. 1: А–Пантомима / П. Я. Черных. – 3-е изд., стереотип. – М. : Рус. яз., 1999. – 624 с.
5. Гришаков, А. Г. О соотношении понятий "дисциплина", "законность" и "правопорядок" в деятельности полиции / А. Г. Гришаков, Ю. А. Прибытко // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 2. – С. 70
6. Молев Г. И. Дисциплина в российском обществе: теоретико-правовой аспект: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.01: защищена 15.03.05 / Геннадий Иванович Молев. - Саратов., 2005. - 204 с.
7. Федеральный закон от 18.07.2018 №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. N 30 ст. 4532
8. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 19 августа 1993 г., № 33, ст. 1316
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.
10. Приказ Минюста России от 12.09.2019 N 202 "Об утверждении дисциплинарного устава уголовно-исполнительной системы Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2019 N 55944) // Текст приказа опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 18 сентября 2019 г.

11. Алхазов, И. А. Государственная дисциплина: понятие, признаки, средства обеспечения / И. А. Алхазов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2013. – № 2. – С. 53-55.
12. Демидов, О. Г. Понятие и сущность служебной дисциплины в уголовно-исполнительной системе / О. Г. Демидов, О. Е. Михайлова // Закон и право. – 2021. – № 6. – С. 97-100.
13. Колосков А. М. Правовое регулирование дисциплинарной ответственности сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.14: защищена 26.05.11 / Александр Михайлович Колосков. - Москва., 2011. - 245 с.

References

1. Explanatory dictionary of the Russian language [Text] : about 100,000 words, terms and phraseological expressions / S. I. Ozhegov ; under the general editorship of L. I. Skvortsov. - 28th ed., reprint. - Moscow : World and Education : 2020. - 1376 p.
2. Explanatory dictionary of the living Great Russian language : selected art. / V.I. Dal ; Gift editions. Russian Imperial Library : EKSMO, 2020, - 896 p.
3. A new dictionary of the Russian language. Explanatory and word-formation : St. 136,000 dictionary. art., approx. 250,000 semants. units : [In 2 t.] / T. F. Efremova. - M. : Rus. yaz., 2000.
4. Chernykh, P. Ya. Historical and etymological dictionary of the modern Russian language : in 2 vols. Vol. 1: A–Pantomime / P. Ya. Chernykh. – 3rd ed., stereotype. – Moscow: Rus. yaz., 1999. – 624 p.
5. Grishakov, A. G. On the correlation of the concepts of "discipline", "legality" and "law and order" in the activities of the police / A. G. Grishakov, Yu. A. Pribytko // Bulletin of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2015. – No. 2. – p. 70
6. Molev G. I. Discipline in Russian society: theoretical and legal aspect: dis. ... Candidate of Legal Sciences: 12.00.01: protected 15.03.05 / Gennady Ivanovich Molev. - Saratov., 2005. - 204 p.

7. Federal Law No. 197-FZ of 18.07.2018 "On service in the Penal enforcement system of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and bodies executing criminal penalties in the form of deprivation of liberty" // Collection of Legislation of the Russian Federation of July 23, 2018 No. 30, Article 4532
8. Law of the Russian Federation No. 5473-I of July 21, 1993 "On institutions and bodies executing criminal penalties in the form of imprisonment" // Vedomosti of the Congress of People's Deputies and the Supreme Council of the Russian Federation of August 19, 1993, No. 33, Article 1316
9. Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ dated 30.12.2001 // Collection of Legislation of the Russian Federation, 07.01.2002, No. 1 (Part 1), Article 3.
10. Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation No. 202 dated 12.09.2019 "On Approval of the Disciplinary Statute of the Penal Enforcement System of the Russian Federation" (Registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 17.09.2019 No. 55944) // Text of the order published on the "Official Internet portal of legal Information" (www.pravo.gov.ru) September 18, 2019
11. Alkhazov, I. A. State discipline: concept, signs, means of provision / I. A. Alkhazov // Business in law. Economic and Legal Journal. – 2013. – No. 2. – pp. 53-55.
12. Demidov, O. G. The concept and essence of service discipline in the penal enforcement system / O. G. Demidov, O. E. Mikhailova // Law and Law. – 2021. – No. 6. – pp. 97-100.
13. Koloskov A.M. Legal regulation of disciplinary responsibility of employees of the penal system of the Russian Federation: dis. ... Candidate of Legal Sciences: 12.00.14: protected on 26.05.11 / Alexander Mikhailovich Koloskov. - Moscow., 2011. - 245 p.

© *Побединская Т. В. 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2022.*

Для цитирования: *Побединская Т. В. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ // Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2022.*