



Столыпинский
вестник

Научная статья

Original article

УДК 614.8.084

**О ПОДХОДЕ К КЛАССИФИКАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
ДОКУМЕНТОВ ПО ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ
РАЗРАБОТКИ БАЗЫ ДАННЫХ**

**ABOUT THE APPROACH TO THE CLASSIFICATION OF REGULATORY
LEGAL DOCUMENTS ON WARNING THE POPULATION FOR THE
DEVELOPMENT OF A DATABAS**

Леонова Елена Михайловна, старший научный сотрудник, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России»

Леонова Алла Николаевна, научный сотрудник, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России»

Leonova Elena Mikhailovna, Senior Researcher, Federal State Budgetary Institution "All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies of the Ministry of Emergency Situations of Russia"

Leonova Alla Nikolaevna, Researcher, Federal State Budgetary Institution "All-Russian Research Institute for Civil Defense and Emergencies of the Ministry of Emergency Situations of Russia"

Аннотация: Оповещение населения об опасностях существует с момента образования человеческого сообщества. Создание и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения, использование различных сетей связи и вещания, техническое обслуживание отражены в большом количестве нормативных правовых и методических документов. Для специалистов, которые создают, совершенствуют (реконструируют, модернизируют) и используют (эксплуатируют) системы оповещения населения, знание современных документов крайне необходимо. Только в последние десять лет в части оповещения населения было внесено более десяти изменений в действующие федеральные законы, приняты новые нормативные документы. Одной из важных задач для обеспечения единого подхода к решению задач оповещения населения является создание методической базы.

Annotation: Public warning of dangers has existed since the formation of the human community. The creation and maintenance of public warning systems in constant readiness, the use of various communication and broadcasting networks, and maintenance are reflected in a large number of regulatory legal and methodological documents. For specialists who create, improve (reconstruct, modernize) and use (operate) public warning systems, knowledge of modern documents is essential. In the last ten years alone, in terms of public notification, more than ten changes have been made to existing federal laws, and new regulatory documents have been adopted. One of the important tasks for ensuring a unified approach to solving the problems of alerting the population is the creation of a methodological base.

Ключевые слова: оповещение населения, чрезвычайные ситуации, сигнал оповещения, системы оповещения населения, методическая база.

Keywords: public warning, emergencies, warning signal, public warning systems, methodological base.

Оповещение населения об опасностях существует с момента

образования человеческого сообщества. С древних времен, начиная с племени, человек всегда защищал себя различными сигналами об опасности. Со средствами нападения развивались и средства, и способы оповещения, начиная от сигнальных костров, пеших и конных посыльных, звона колоколов до использования современных телекоммуникационных методов передачи сигналов оповещения. В соответствии с [1] сигнал оповещения – это сигнал, передаваемый по системе оповещения населения и являющийся командой для проведения мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) и применения населением средств и способов защиты. Именно вопросы, связанные и обеспечивающие своевременное гарантированное доведения сигнала оповещения, такие как: создание и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения, использование различных сетей связи и вещания, техническое обслуживание отражены в большом количестве нормативных правовых и методических документов (далее – документы), подготовленных и введенных в действие за последние десять лет. А если учесть, что большая часть из них отменяет ранее действующие акты, то для специалистов, которые создают, совершенствуют (реконструируют, модернизируют) и используют (эксплуатируют) системы оповещения населения, знание современных документов крайне необходимо.

Только в последние десять лет в части оповещения населения было внесено более десяти изменений в действующие федеральные законы [2-4], приняты новые нормативные документы:

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях» [5];

Положение о системах оповещения населения [6];

Положение об эксплуатационно-техническом обслуживании систем оповещения населения [7];

Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021) [8], в котором установлены обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требования к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от ЧС, выпускаемой в обращение на таможенной территории ЕАЭС, в том числе к техническим средствам оповещения.

Разработаны и введены в действие национальные стандарты:

ГОСТ Р 55199–2012 Гражданская оборона Технические средства оповещения населения Оценка эффективности топологии оконечных устройств оповещения Общие требования;

ГОСТ Р 42.3.03-2015 Гражданская оборона технические средства оповещения населения Методы измерений;

ГОСТ Р 42.3.01-2021 Гражданская оборона технические средства оповещения населения Классификация. Общие требования;

Национальный стандарт ГОСТ Р 22.7.04-2022 Безопасность в чрезвычайных ситуациях Региональные автоматизированные системы централизованного оповещения Общие требования.

Одной из важных задач для обеспечения единого подхода к решению задач оповещения населения является создание методической базы. Необходимо отметить, что разработка методических документов всегда осуществляется при появлении в них необходимости. Так, после выхода Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» уже в январе 2013 года [9] были выпущены «Методические рекомендации по созданию системы экстренного оповещения населения об угрозе

возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций». За последние двадцать лет было выпущено порядка двадцати методических рекомендаций по разным проблемам оповещения населения.

С целью их актуализации и объединения в единый документ множество действующих методических рекомендаций был разработаны и утверждены в 2021 году единые Методические рекомендации по созданию и реконструкции систем оповещения населения, отменившие действие порядка двадцати рекомендаций и методик по различным вопросам оповещения [10].

В настоящее время сложилась нормативная правовая база, отвечающая практически на все вопросы в части оповещения населения. Все действующие документы условно можно разбить на несколько групп, отражающих отдельные направления деятельности или вопросы как самого процесса оповещения населения, так в создания и эксплуатации систем оповещения. Отдельной группой следует выделить вопросы касательно технических средств оповещения, их создания, проведения испытаний и эксплуатации.

Для проведения процедуры классификации необходимо проанализировать предметную область, сформулировать цели классификации и определить классификационные признаки. Вместе с тем, для систем оповещения населения данный процесс облегчен тем, что в [6] сформулированы назначение, основные задачи, порядок задействования и поддержания в готовности систем оповещения, а также предъявлены требования и установлены критерии оценки их готовности. Исходя из этих предпосылок документы по оповещению населения можно разбить на несколько групп.

I группа – общие вопросы оповещения населения.

II группа – создание (совершенствование, реконструкция, модернизация) систем оповещения населения.

III группа –поддержание технической готовности, эксплуатационно-техническое обслуживание.

IV группа – вопросы проектирования систем оповещения населения.

V группа – разработка, внедрение, испытания технических средств оповещения.

Предложенная классификация соответствует этапам развития системы оповещения населения, представленном на рисунке 1.



Рисунок 1 – Этапы развития системы оповещения населения

Поскольку системы оповещения населения относятся к автоматизированным системам управления, то для них характерно циклическое развитие [11]. В силу различного рода обстоятельств, например вступление в силу правовых и нормативных актов [5-7, 9] требует обеспечения новых перспективных способов оповещения населения или расширения функциональных возможностей систем оповещения, что, естественно приведет к переоснащению на инновационные программно – технические комплексы оповещения, имеющие по сравнению с функционирующими более расширенные характеристики. Для их внедрения требуется либо разработка новой, либо корректировка ранее выпущенной проектной документации, монтаж и тестирование оборудования, разработка эксплуатационной документации, программ обучения оперативного, дежурно-диспетчерского и технического персонала для работы на современных технических средствах оповещения. Все перечисленные мероприятия (рисунок 1) требуют переработки действующих или разработки новых нормативных правовых методических документов, для системной аналитики которых требуется

классификация нормативных правовых документов по оповещения населения и разработка базы данных.

Список использованных источников

1. ГОСТ Р 42.3.01-2021 Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования
2. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Федеральный закон от 07 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».
6. Совместный приказ МЧС России и Минцифры России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России Регистрационный № 60567 от 26.10.2020).
7. Совместный приказ МЧС России, Минцифры России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по эксплуатационно-техническому обслуживанию систем оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России Регистрационный № 60566 от 26.10.2020).
8. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ТР ЕАЭС 050/2021).

9. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
10. Методические рекомендации по созданию и реконструкции систем оповещения населения (утв. МЧС России 19.02.2021 №1), М., МЧС России, 2021 г.

List of sources used

1. GOST R 42.3.01-2021 Civil defense. Technical means of alerting the population. Classification. General technical requirements
2. Federal Law No. 28-FZ of February 12, 1998 "On Civil Defense".
3. Federal Law No. 68-FZ of December 21, 1994 "On the Protection of the Population and Territories from natural and Man-made emergencies".
4. Federal Law No. 126-FZ of July 07, 2003 "On Communications".
5. Resolution of the Government of the Russian Federation
1. Dated 12/28/2020 No. 2322 "On the procedure for interaction of Federal Executive Authorities, Executive Authorities of Constituent Entities of the Russian Federation, Local Self-Government Bodies with telecom operators and Editorial offices of mass media in order to alert the public about emerging dangers".
6. Joint Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia and the Ministry of Finance of Russia dated 07/31/2020 No. 578/365 "On approval of the Regulations on Public Notification Systems" (registered with the Ministry of Justice of Russia Registration No. 60567 dated 10/26/2020).
7. Joint Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia, the Ministry of Finance of Russia dated 07/31/2020 No. 579/366 "On Approval of the Regulations on operational and Technical maintenance of public Notification Systems" (registered with the Ministry of Justice of Russia Registration No. 60566 dated 10/26/2020).

8. Technical Regulations of the Eurasian Economic Union "On the safety of products intended for Civil Defense and protection from natural disasters and technogenic nature" (EAEU TR 050/2021).
9. Decree of the President of the Russian Federation of November 13, 2012 No. 1522 "On the creation of an integrated system of emergency notification of the population about the threat of occurrence or the occurrence of emergency situations".
10. Methodological recommendations for the creation and reconstruction of public notification systems (approved by the EMERCOM of Russia No. 1 on 19.02.2021), Moscow, EMERCOM of Russia, 2021.

© *Леонова Е.М., Леонова А.Н., 2022 Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2022*

Для цитирования: Леонова Е.М., Леонова А.Н. О ПОДХОДЕ К КЛАССИФИКАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ БАЗЫ ДАННЫХ// Научный сетевой журнал «Столыпинский вестник» №4/2022