

О СТАНДАРТИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ON STANDARDIZATION OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT PROJECTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Мамонтова И. Ю., кандидат педагогических наук, доцент кафедры экономической теории и менеджмента, Государственный университет по землеустройству, Москва, Россия

Mamontova I. Y., mamamontenka@mail.ru

Аннотация

В статье сделана попытка провести анализ разработанных в Российской Федерации стандартов по климатической повестке. Для анализа были выбраны разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации критерии проектов устойчивого развития, а так же разработанные Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) ГОСТы, направленные на борьбу с антропогенным загрязнением атмосферы парниковыми газами.

The article attempts to analyze the standards developed in the Russian Federation on the climate agenda. Criteria for sustainable development projects developed by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation were selected for analysis, as well as GOST standards developed by the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart) aimed at combating anthropogenic pollution of the atmosphere with greenhouse gases.

Ключевые слова: устойчивое развитие, стандарт, климатическая повестка, таксономия, зеленый проект

Keywords: sustainable development, standard, climate agenda, taxonomy, green project

В целях реализации национальных проектов Российской Федерации в области устойчивого развития и зеленого финансирования Правительство РФ утвердило Постановление от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

В Постановлении установлены критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития. Разработанные критерии соответствуют целям и основным направлениям устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. N 1912-р.

Критерии определяют соответствие проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития **основным направлениям устойчивого** (в том числе зеленого) развития Российской Федерации.

Настоящие критерии включают в себя критерии зеленых проектов (таксономия зеленых проектов) и критерии адаптационных проектов (таксономия адаптационных проектов).

Таксономия (критерии) зеленых проектов включает в себя следующие направления:

1. Обращение с отходами
2. Энергетика
3. Строительство
4. Промышленность
5. Транспорт и промышленная техника
6. Водоснабжение и водоотведение
7. Природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие

8. Сельское хозяйство

Таксономия (критерии) адаптационных проектов включает следующие направления:

1. Обращение с отходами
2. Энергетика
3. Устойчивая инфраструктура
5. Промышленность
6. Транспорт и промышленная техника
7. Сельское хозяйство

Согласно формулировке данной распоряжении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. N 1912-р, **цели**, связанные с положительным воздействием на окружающую среду, включают в себя:

- сохранение, охрану или улучшение состояния окружающей среды;
- снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ и (или) предотвращение их влияния на окружающую среду;
- сокращение выбросов парниковых газов;
- энергосбережение и повышение эффективности использования ресурсов.

К **основным направлениям устойчивого** (в том числе зеленого) развития Российской Федерации относятся следующие направления:

- обращение с отходами;
- энергетика;
- строительство;
- промышленность;
- транспорт и промышленная техника;
- водоснабжение и водоотведение;
- природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие;
- сельское хозяйство;

- устойчивая инфраструктура.

К «зеленому» транспорту и промышленной технике относятся виды транспорта и промышленной техники исключительно на экологических источниках энергии - на тяговом электроснабжении, на природном газе (включая биометан), на водороде и топливных элементах, на электрической энергии, на солнечной энергии, на биотопливе, а также немоторизированный транспорт

К «зеленым проектам» относятся проекты, удовлетворяющий следующим принципам:

- соответствие одному или нескольким основным направлениям устойчивого развития;
- направленность на достижение целей Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- реализация проекта способствует достижению целей, связанных с положительным воздействием на окружающую среду:
- реализация проекта способствует достижению экологического эффекта (эффект от реализации проекта имеет долгосрочное и существенное положительное влияние на климат и окружающую среду и определен количественно);
- соответствие технологическим показателям наилучших доступных технологий;
- отсутствие значимых побочных эффектов на окружающую среду (принцип «Do Not Significant Harm»), соответствии проекта требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

«Адаптационный проект» - это проект, одновременно соответствующий одному или нескольким основным **направлениям устойчивого развития** Российской Федерации, при выполнении, утвержденных Правительством Российской Федерации, количественных и качественных критериев адаптационных проектов.

Рассмотрим таксономию «зеленых» проектов, относящихся к строительству:

1. Направление: ***Строительство «зеленых» зданий и сооружений.*** Критерием соответствия является соответствие одному или нескольким национальным стандартам в сфере «зеленого» строительства, разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации».

2. Направление: ***Реализация проектов, направленных на повышение энергоэффективности и теплоэффективности действующих сооружений,*** способствующее значительному повышению их эффективности по следующим направлениям:

➤ ***Эффективное электроснабжение.*** Критериями соответствия для действующих объектов являются снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²), для новых объектов - снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²) относительно потребления энергии аналогичных объектов на территории Российской Федерации.

➤ ***Эффективное теплоснабжение и кондиционирование.*** Критерии соответствия: для действующих объектов - снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²); для новых объектов - снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²) по сравнению с потреблением энергии аналогичными объектами находящимися на территории Российской Федерации.

➤ ***Строительство озеленяемых и эксплуатируемых крыш зданий и сооружений.*** Критерии соответствия - соответствие национальному

стандарту Российской Федерации «Зеленые» стандарты и ГОСТу Р 58875-2020 (Технические и экологические требования)

➤ *Благоустройство зданий и сооружений декоративными растениями.* Критерии соответствия - соответствие национальному стандарту Российской Федерации «Зеленые» стандарты. Посадочный материал должен соответствовать ГОСТу Р 59370-2021 (Посадочный материал декоративных растений).

➤ *Эффективные системы освещения* (включая системы уличного освещения). Критерии соответствия: для действующих объектов - снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²), для новых объектов - снижение потребления энергии более чем на 20 процентов (в кВт·ч/м²) от потребления энергии аналогичными объектами на территории Российской Федерации.

➤ *Эффективные системы водоснабжения.* Критерии соответствия: для действующих объектов - снижение потребления воды более чем на 20 процентов, для новых объектов - снижения потребления воды более чем на 20 процентов потребления воды по сравнению с аналогичными объектами, находящимися на территории Российской Федерации.

3. Направление: ***Строительство общественных пространств*** (территорий общего использования, свободных от транспорта и предназначенных для использования неограниченным кругом лиц в целях досуга и свободного доступа к объектам общественного назначения). Для данного направления критерии не устанавливаются.

С 1 января 2022 года вводятся в действие новые национальные стандарты, направленные на борьбу с антропогенным загрязнением атмосферы парниковыми газами и устанавливающих правила подсчета выбросов, мониторинга, подготовки отчетности, утверждения и проверки. Стандарты разработаны Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт).

Стандарты разработаны в соответствии с международными принципами и методиками расчета углеродного следа.

В настоящее время опубликовано 5 стандартов (ОКС: 13.020.40):

➤ ***ГОСТ Р ИСО 14067-2021 Газы парниковые. Углеродный след продукции. Требования и руководящие указания по количественному определению*** (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1032-ст).

➤ ***ГОСТ Р ИСО 14064-1-2021 Газы парниковые. Часть 1. Требования и руководство по количественному определению и отчетности о выбросах и поглощении парниковых газов на уровне организации*** (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1029-ст).

➤ ***ГОСТ Р ИСО 14064-2-2021 Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественному определению, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения на уровне проекта*** (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1030-ст).

➤ ***ГОСТ Р ИСО 14064-3-2021 Газы парниковые. Часть 3. Требования и руководство по валидации и верификации заявлений в отношении парниковых газов*** (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1031-ст).

➤ ***ГОСТ Р ИСО 14080-2021 Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Система подходов и методическое обеспечение реализации климатических проектов*** (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому

регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1033-ст).

Таблица

СООТВЕТСТВИЕ ГОСТОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

ГОСТ	МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ
ГОСТ Р ИСО 14067-2021 Газы парниковые. Углеродный след продукции. Требования и указания по количественному определению	ISO 14067:2018 Greenhouse gases — Carbon footprint of products — Requirements and guidelines for quantification
ГОСТ Р ИСО 14064-1-2021 Газы парниковые. Часть 1. Требования и руководство по количественному определению и отчетности о выбросах и поглощении парниковых газов на уровне организации	ISO 14064-1:2018 Greenhouse gases — Part 1: Specification with guidance at the organization level for quantification and reporting of greenhouse gas emissions and removals
ГОСТ Р ИСО 14064-2-2021 Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественному определению, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения на уровне проекта	ISO 14064-2:2019 Greenhouse gases — Part 2: Specification with guidance at the project level for quantification, monitoring and reporting of greenhouse gas emission reductions or removal enhancements.
ГОСТ Р ИСО 14064-3-2021 Газы парниковые. Часть 3. Требования и руководство по валидации и верификации заявлений в отношении	ISO 14064-3:2019 Greenhouse gases — Part 3: Specification with guidance for the verification and validation of greenhouse gas statements

парниковых газов	
ГОСТ Р ИСО 14080-2021 Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Система подходов и методическое обеспечение реализации климатических проектов	ISO 14080:2018 Greenhouse gas management and related activities — Framework and principles for methodologies on climate actions.

В приложении ДА ГОСТа Р ИСО 14064-2-2021 «Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественному определению, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения на уровне проекта» дано правило написания на русском языке термина «*CARBON POOL*»: «УГЛЕРОДНЫЙ ПУЛ». А так же дано толкование понятия углеродный пел. Углеродный пул: система, обладающая способностью накапливать или высвобождать углерод, включая надземную биомассу, подстилку, валежник и почвенный органический углерод.

В приложении ДА ГОСТа Р ИСО 14080-2021 «Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Система подходов и методическое обеспечение реализации климатических проектов» определены правила написания на русском языке терминов:

- «*CARBON CREDIT*»: «УГЛЕРОДНЫЙ КРЕДИТ»;
- «*CARBON LEAKAGE*»: «УГЛЕРОДНАЯ УТЕЧКА»;
- «*CARBON OFFSET*»: «УГЛЕРОДНАЯ КОМПЕНСАЦИЯ (УГЛЕРОДНЫЙ ОФСЕТ)».

А так же даны определения вышеперечисленных понятий:

Углеродный кредит - торговый сертификат или разрешение, представляющие право на выброс одной тонны углекислого газа или

эквивалентного количества другого парникового газа (выраженного в тоннах CO₂-экв.).

Углеродная утечка - явление увеличения выбросов парникового газа в странах с менее строгими требованиями к ограничению таких выбросов при переносе производства для оптимизации затрат из стран с более высокими требованиями политики в области климата.

Углеродный офсет (углеродная компенсация) - углеродный кредит, выдаваемый в обмен на сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу в рамках климатических проектов в области сельского хозяйства, лесного хозяйства и землепользования.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2021 г. № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

2. ГОСТ Р ИСО 14064-1-2021 Газы парниковые. Часть 1. Требования и руководство по количественному определению и отчетности о выбросах и поглощении парниковых газов на уровне организации (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1029-ст).

3. ГОСТ Р ИСО 14064-2-2021 Газы парниковые. Часть 2. Требования и руководство по количественному определению, мониторингу и составлению отчетной документации на проекты сокращения выбросов парниковых газов или увеличения их поглощения на уровне проекта

1. (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1030-ст).

4. ГОСТ Р ИСО 14064-3-2021 Газы парниковые. Часть 3. Требования и руководство по валидации и верификации заявлений в отношении парниковых газов

2. (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1031-ст).

5. ГОСТ Р ИСО 14080-2021 Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Система подходов и методическое обеспечение реализации климатических проектов (Утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 сентября 2021 г. N 1033-ст).

6. Коростеле С.П. ESG - оценка недвижимости и налогообложения // Землеустройство, кадастр и мониторинг. 2021. № 9

7. Коростелев С.П., Иванов Н.И., Горбунов В.С. и др. Управление собственностью и устойчивым развитием территорий. Учебное пособие для магистрантов. Из-во ГУЗ, М.: 2021, 354 с., режим доступа <https://guz.bookonline.ru/viewer/42703>

8. Волков С.Н., Хлыстун В.Н., Фомин А.А. К 30-летию начала в России современной аграрной реформы // Международный сельскохозяйственный журнал. 2021. № 6

9. Mamontova I.Y. Rational use and protection of agricultural lands // International agricultural Journal. 2020. № 1

10. Фомин А.А., Мамонтова И.Ю. Опыт развития сельских территорий в Германии // International agricultural Journal. 2020. № 4

Literature

1. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1587 of September 21, 2021 "On Approval of Criteria for Sustainable (including Green) Development Projects in the Russian Federation and Requirements for the Verification System for Sustainable (including Green) Development Projects in the Russian Federation".

2. GOST R ISO 14064-1-2021 Greenhouse gases. Part 1. Requirements and guidelines for Quantification and reporting of greenhouse gas emissions and Uptake at the organization level (Approved by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology dated September 30, 2021 N 1029-st).

3. GOST R ISO 14064-2-2021 Greenhouse gases. Part 2. Requirements and guidelines for quantification, monitoring and preparation of accounting documentation for projects to reduce greenhouse gas emissions or increase their absorption at the project level (Approved by the Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology dated September 30, 2021 N 1030-st).

4. GOST R ISO 14064-3-2021 Greenhouse gases. Part 3. Requirements and guidelines for the validation and verification of greenhouse gas statements (Approved by Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology dated September 30, 2021 N 1031-st).

5. GOST R ISO 14080-2021 Greenhouse gas management and related activities. The system of approaches and methodological support for the implementation of climate projects (Approved by the Order of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology dated September 30, 2021 N 1033-st).

6. Korostelev S.P. ESG - assessment of real estate and taxation // Land management, cadastre and monitoring. 2021. No. 9

7. Korostelev S.P., Ivanov N.I., Gorbunov V.S. et al. Management ownership and sustainable development of territories. Textbook for undergraduates. GUZ Publishing House, Moscow: 2021, 354 p., access mode <https://guz.bookonline.ru/viewer/42703>

8. Volkov S.N., Khlystun V.N., Fomin A.A. To the 30th anniversary of the beginning of modern agrarian reform in Russia // International Agricultural Journal. 2021. № 6

9. Mamontova I.Y. Rational use and protection of agricultural lands // International agricultural Journal. 2020. № 1

10. Fomin A.A., Mamontova I.Y. Experience of rural development in Germany // International agricultural Journal. 2020. No. 4