

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УЗБЕКИСТАНА

AGRICULTURE MODERNIZATION UZBEKISTAN

УДК. 338.432:316.422 (575.1)

Чертовицкий А. С., доктор экономических наук, Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства, Ташкент, Республика Узбекистан

Нарбаев Ш. К., PhD по экономике, доцент, декан факультета Управление земельными ресурсами, Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства, Ташкент, Республика Узбекистан

Chertovitskiy. A. S., chertovitskiy@rambler.ru

Narbaev S. K., narbaev_sh@mail.ru

Аннотация

Выявлены недостатки в управлении подсистемой природных ресурсов в системе сельского хозяйства, обусловленные отсутствием системного подхода в их использовании, рынка земли, а также модернизации аспектов управления. Рекомендовано трех уровневое управление сельским хозяйством, а также четкое разделение между ведомствами функций управления использованием ресурсов.

Annotation

The deficiencies in the management of the subsystem of natural resources in the agricultural system are identified, due to the lack of a systematic approach to their use, the land market, as well as the modernization of management aspects. A three-

tier management of agriculture is recommended, as well as a clear division between departments of functions for managing the use of resources.

Ключевые слова: землепользование, модернизация, сельское хозяйство, экология, инновация, воспроизводство плодородия почв

Keywords: Land use, degradation, ecology, management aspect, modernization, innovation, reproduction of soil fertility

Известные в специальной литературе формулировки отрасли сельского хозяйства отражают в основном практическую сторону, значимость отрасли и её задачи по производству сельскохозяйственной продукции, в то же время они не раскрывают сущность её организационной и функциональной структуры как сложной системы [1], [2]. Сложность функциональной структуры сельского хозяйства обусловлена сложностью его организационной структуры и включает комплексное управление подсистемами природных и социально-экономических ресурсов в сельскохозяйственном процессе [3].

В сельском хозяйстве производством используются следующие виды природных ресурсов: земли сельскохозяйственного назначения, оросительная вода, растительный мир (пастбищные естественные корма) и климатические ресурсы. В свою очередь землепользование, водопользование и климатические ресурсы являются составными частями или управляемыми подсистемами природопользования. Следовательно, управление использованием природных ресурсов в сельском хозяйстве является одновременно функциями и системы природопользования, и системы сельского хозяйства. С целью обеспечения эффективного управления сельским хозяйством целесообразно четко разделить, что является функциями Министерства сельского хозяйства, Агентства по кадастру, Министерства водного хозяйства и Узгидромета и определиться с механизмом их реализации.

В сельском хозяйстве для производства продукции использует совокупность природных и социально-экономических ресурсов. В настоящее время управление этим процессом, как следует из существующей структурной и функциональной системы сельского хозяйства недостаточно эффективно [3]. Отсутствует системный подход в использовании земельных ресурсов, несмотря на интеграцию экономики республики в мировую отсутствует рынок земли и прав аренды земли на сельскохозяйственные угодья, задержка перехода к рынку оросительной воды в республике задерживает введение рынка права аренды в сельскохозяйственном землепользовании. В существующей системе подсистемы земельных ресурсов и климатических условий практически отсутствовали, эффективному использованию их не уделялось должного внимания, из природных ресурсов доминировала подсистема водопользования. Такие функции управления как воспроизводство истощенных почв, противоэрозионные и агролесомелиоративные мероприятия длительное время практически не осуществлялись, а созданный в свое время Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель, в основном, финансировал проведение гидромелиоративных мероприятий. Известно, если в сложных управляемых системах один или несколько её элементов дают сбой, то система функционирует либо неэффективно, либо разрушается. Наличие серьезной деградации орошаемых и неорошаемых сельскохозяйственных угодий представляет собой одну из основных причин неэффективности системы сельского хозяйства. Перечисленные и ряд других пробелов в управлении использованием земельных ресурсов снизили эффективность системы землепользования и сельского хозяйства. Крайне слабо развивается научная отрасль «Землепользование», отсутствует НИИ землепользования, не осуществляется подготовка специалистов-землепользователей широкого профиля. Организационная и функциональная система сельского хозяйства, все аспекты управления землепользованием, а также водопользованием

требуют своей радикальной модернизации на основе инновационных решений и соответствующих инвестиций в отрасль.

Сельское хозяйство, как сложная система, должна включать, с одной стороны, подсистемы природных и социально-экономических ресурсов, а с другой – подсистему управления всем комплексом ресурсных подсистем с целью эффективной организации сельскохозяйственного процесса. Рекомендуется в структуру системы сельского хозяйства ввести новые составляющие (элементы) - ресурсные подсистемы, а в управление системой сельского хозяйства – управление ресурсными подсистемами. На рисунок представлена рекомендуемая модернизированная система сельского хозяйства, отличная от существующей [4]. Из рис. следует, что непосредственной функциональной задачей второй подсистемы сельского хозяйства является обеспечение управления на трех уровнях:

- управление системой сельского хозяйства (1-й уровень);
- управление ресурсными подсистемами (2-й уровень);
- управление технологическими процессами (операциями) по возделыванию сельскохозяйственных культур (3-й уровень).

1. На высшем, 1-м уровне осуществляется управление системой сельского хозяйства, включающей задачи обеспечения условий для эффективного функционирования подсистем ресурсного обеспечения отрасли и реализации всех технологических операций по возделыванию сельскохозяйственных культур, организации работы профильных НИИ отрасли и модернизации системы отрасли, подготовки кадров, контроля за деятельностью нижних уровней управления. Управление отраслью должно обеспечивать гармонизацию и органическую целостность деятельности на всех трех уровнях, то есть носить интегрированный характер. Управленческое звено 1-го уровня должно быть укомплектовано специалистами высшей квалификации в области менеджмента сложными экономическими системами, а также специалистами в сфере землепользования, водопользования, климата, лесопользования, химизации и

семеноводства, механизации и электрификации отрасли, инвестиций и инновационной деятельности, модернизации аспектов управления отраслью, подготовки кадров. Данные требования к знаниям управленческого персонала определяют новые направления в сфере подготовки специалистов.

2. 2-й уровень включает управление подсистемами использования природных и социально-экономических ресурсов в отрасли. Основной подсистемой природопользования, на которой базируется сельское хозяйство, является *«сельскохозяйственное землепользование»*, функциями управления которым являются: планирование использования земель и развитие сельских территорий; регулирование правового аспекта использования земель; кадастровое информационное обеспечение землепользования; планирование структуры земельных угодий и посевных площадей; внутриотраслевое рас-

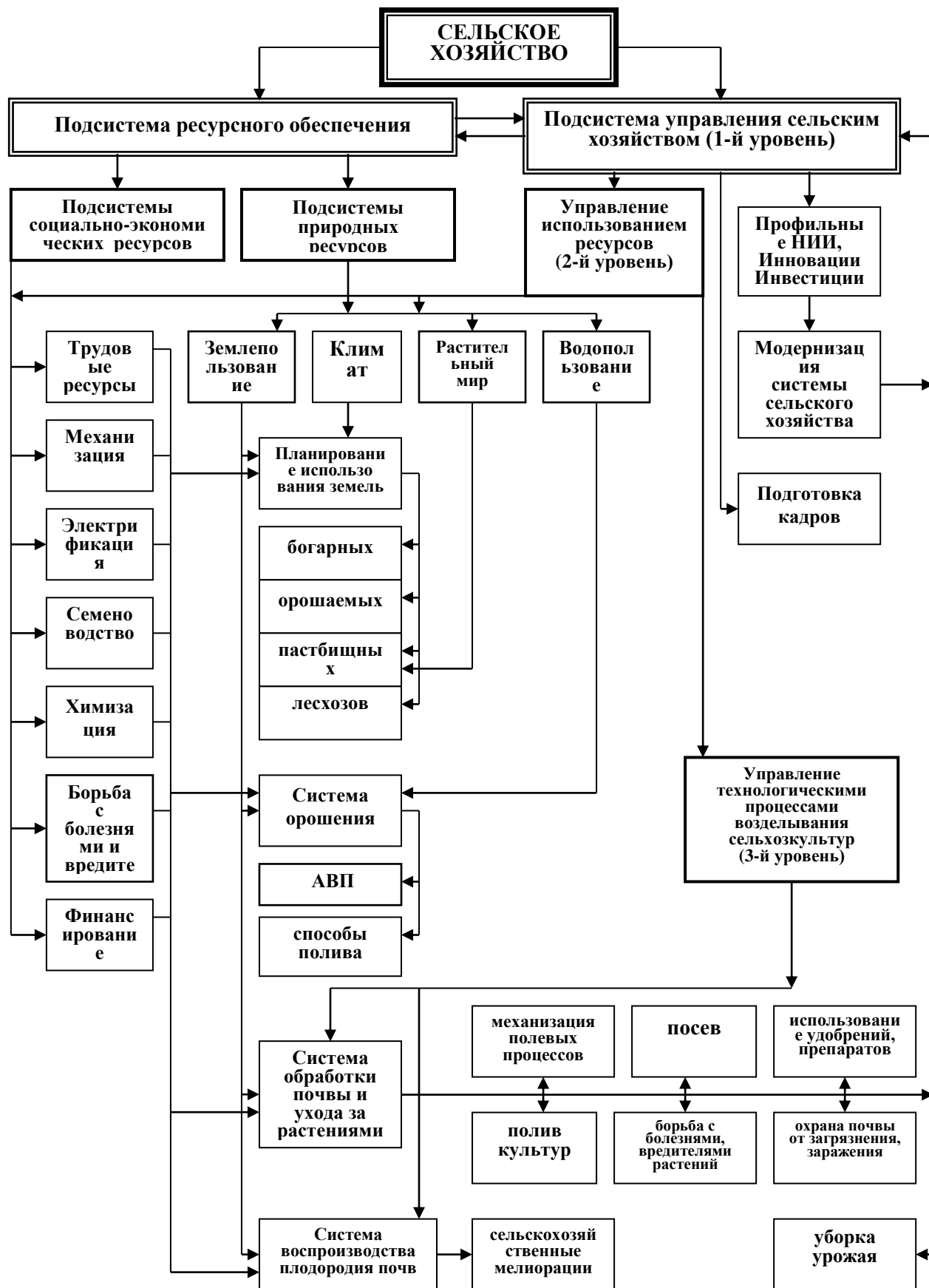


Рисунок. Рекомендуемая система управления сельским хозяйством

Figure. Recommended agricultural management system
пределение земель; землеустройство сельскохозяйственных предприятий;
учет климатических условий в использовании земель; технологическое
(целевое) использование земель; мониторинг за состоянием и
использованием земель; воспроизводство плодородия почв; охрана земель;
стимулирование устойчивого использования земель; модернизация аспектов
управления сельскохозяйственным землепользованием.

Перечисленные функции, кроме планирования структуры земельных угодий и посевных площадей, учета климатических условий при использовании земель, технологического использования земель, воспроизводства плодородия почв и стимулирования эффективно-устойчивого использования земель являются функциями управления системой землепользования и задачами сельскохозяйственного землепользования. Функция планирования структуры земельных угодий и посевных площадей реализуется МСХ и Минэкономики; функция учета климатических условий при использовании земель – совместно МСХ и Узгидрометом; функции технологического использования земли, воспроизводства плодородия почвы и стимулирования эффективного использования земель – МСХ. Все рассмотренные функции, независимо задачами каких министерств и ведомств они являются, должны реализовываться комплексно в рамках подсистемы землепользования. Необходима подготовка специалистов-землепользователей широкого профиля, создание НИИ землепользования, ВУЗа по земельным ресурсам. Данное обстоятельство определяет соответствующие требования к компетенции управленческого персонала подсистемы «землепользование» на 2-м уровне управления.

Важной подсистемой природопользования в структуре сельского хозяйства, является *подсистема «климата»*, функциями которой являются:

прогнозирование изменения климата и обеспечение данными агрометеорологического подразделения МСХ; планирование и своевременное обеспечение мероприятий по предотвращению негативных последствий или смягчению ущерба в сельскохозяйственном производстве от изменения климата (функции реализуются в рамках подсистемы землепользования).

Исключительно важную роль в орошаемом землепользовании и в целом в сельском хозяйстве играет подсистема природопользования - **«водопользование»**. Система водопользования включала создание и поддержание ирригационной и коллекторно-дренажной сетей в рабочем состоянии, учет и распределение оросительной воды сельскохозяйственным потребителям, орошение земель, проведение гидромелиоративных мелиораций земель. Считаем целесообразным установить непосредственными функциями МСХ орошение земель, проведение гидромелиораций земель, а также создание и обеспечение рынка оросительной воды. Такой подход к разделению функций МСХ и МВХ имеет положительную значимость: четкое разграничение функций, которыми должно заниматься и нести ответственность за их реализацию каждое министерство, позволит более эффективно их выполнять. При этом функциями МВХ целесообразно считать: регулирование запасов водных ресурсов; планирование и распределение оросительной воды сельскохозяйственным водопотребителям по заявкам МСХ; создание и поддержание ирригационной сети в рабочем состоянии; транспортировка оросительной воды к месту (точкам) ее потребления (АВП); учет количества воды, подаваемой потребителям; внедрение рынка оросительной воды. Целесообразно отметить, что задержка перехода к рынку оросительной воды в республике задерживает введение рынка земли сельскохозяйственного назначения. К функциям МСХ в области водопотребления соответственно рекомендуются отнести: обоснование и обеспечение оптимальных норм полива сельскохозяйственных культур; полив сельскохозяйственных культур

инновационными способами; гидромелиорации орошаемых земель. Управление на 2-м уровне предусматривает использование специалистов высокой квалификации по профилю каждой подсистемы ресурсов, используемых в сельском хозяйстве.

3. 3-й уровень включает управление технологическими процессами сельскохозяйственного производства, в том числе предпосевная механизированная обработка почвы, внесение органических удобрений, посев, культивации, внесение минеральных удобрений, полив, уборка урожая. Для эффективной реализации всех технологических операций необходима разработка научных методических пособий. В этой связи управление на данном уровне должно обеспечиваться научно-практическими специалистами узкой специализации по профилю каждой технологической операции.

На основании изложенного правомерно заключить следующее:

- модернизирована система сельского хозяйства, вводятся понятия «подсистема ресурсов» и «подсистема управления их использованием»;
- рекомендуется 3-х уровневое управление сельским хозяйством;
- интегрированное управление сельским хозяйством – это комплексное взаимосвязанное управление всеми его подсистемами на всех уровнях и на всех стадиях воспроизводственного цикла как целостной системой;
- рекомендовано межведомственное разделение функций управления использованием природных ресурсов в сельском хозяйстве;
- необходимы подготовка специалистов-землепользователей широкого профиля, создание НИИ землепользования и ВУЗа по земельным ресурсам.

Литература

1. Сельскохозяйственный энциклопедический словарь. М.: Энциклопедия, 1989. 656 с.
2. Энциклопедический словарь /Гл. ред. А.М. Прохоров. М.: Энциклопедия, 1988. 1600 с.

3. Чертовицкий А.С. О системе сельского хозяйства Узбекистана. Землеустроительное образование и наука: из ХУІІІ в ХХІ век. Материалы Международного научно-практического форума, посвященного 240-летию со дня основания Государственного университета по землеустройству в 2-х тт. / Под общей редакцией С.Н. Волкова, Д.А. Шаповалова. Т. 1, ГУЗ. М.,2019.400 с.

4. Чертовицкий А.С., Базаров А.К. Система землепользования Узбекистана. Т.: ФАН, 2007. 415 с.

Literature

1. Agricultural encyclopedic dictionary. Moscow: Encik-lopedia, 1989.656 p.

2. Encyclopedic dictionary / Editor-in-chief A.M. Prokhorov. M.: Encyclopedia, 1988. 1600 p.

3. Chertovitsky A.S. About the agricultural system of Uzbekistan. Land management education and science: from the ХУІІІ to the ХХІ century. Materials of the International Scientific and Practical Forum dedicated to the 240th anniversary of the founding of the State University of Land Management in 2 tt. / Edited by S.N. Volkov, D.A. Shapovalov. Vol. 1, GUZ. M., 2019.400 p.

4. Chertovitsky A.S., Bazarov A.K. Land use system of Uzbekistan. Т.: FAN, 2007. 415 p.