

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЖИМА ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ В ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

**ENSURING THE REGIME OF SERVING SENTENCES IN DOMESTIC
PENITENTIARY INSTITUTIONS**

УДК 343.8

Щербаков А.В., доцент кафедры гражданского права и процесса, Псковского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Псков

Щербаков Н.А., магистр 2 курса, Псковского государственного университета, г. Псков

Shcherbakov A.V., Andrey-Sherbakov-1973@yandex.ru

Shcherbakov N.A., nikitasherbakov2012@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы организации деятельности сотрудников исправительных учреждений по обеспечению режимных требований при отбывании наказаний лицами спецконтингента. Авторами обозначены и изучены отдельные проблемы в деятельности сотрудников одного из отечественных исправительных учреждений по обеспечению режимных мероприятий в местах лишения свободы, внесены некоторые корректирующие указанную деятельность предложения по модернизации организационно-управленческой деятельности сотрудников администрации исправительных учреждений на современном этапе реформирования уголовно исполнительной системе.

Annotation

The article deals with the issues of organizing the activities of correctional officers to ensure regime requirements when serving sentences by persons of a

special agent. The authors identified and studied individual problems in the activities of employees of one of the domestic correctional institutions to ensure regime measures in places of deprivation of liberty, made some corrective proposals for the modernization of organizational and managerial activities of employees of the administration of correctional institutions at the current stage of reforming the penal system.

Ключевые слова: режим, исправительные учреждения, сотрудники администрации, спецконтингент, осужденные.

Keywords: regime, correctional institutions, administration staff, special agent, convicts.

Изменения во всех сферах жизни общества, которые произошли в связи с крахом советских устоев, способствовали небывалому росту преступности, в том числе и увеличению числа преступлений, совершенных лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы.

Наряду с ростом преступности, увеличивалось и тюремное «население», так в 2008 году в местах лишения свободы содержалось рекордное количество осужденных – 887723 тыс.¹

Изменения, произошедшие за последние 10 лет в уголовно-исполнительной системе, после поворотного заседания Государственного совета в Вологде в феврале 2009 года, сложно не оценить, отметил директор ФСИН России Александр Калашников на заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний².

Одним из результатов этой политики стало существенное снижение спецконтингента, содержащегося в местах лишения свободы, которое

¹ Официальный сайт ФСИН России // Статистические данные // Итоги деятельности федеральной службы исполнения наказаний в 2017 году и задачи на 2018 год // <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/> (дата обращения: 12.09.2021).

² Отчет о заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний по вопросу «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2019 году и задачах на 2020 год» // <http://www.fsin.su/fsin/college/> (дата обращения: 20.09.2021).

на 1 февраля 2020 г. составило 519 618 человек³. «Мы вновь заявляем о достижении самой минимальной численности граждан, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы», – сказал директор ФСИН России Александр Калашников на заседании коллегии.

По состоянию на 1 октября 2021 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится 469 385 человек⁴, что свидетельствует о достижении исторического минимума нахождения спецконтингента в местах строгой изоляции.

Обеспечение режима в исправительных учреждениях является одной из важнейших задач уголовно-исполнительной системы.

Режим – это установленный законом и соответствующими нормативными актами порядок осуществления и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, осуществления возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания (ст. 82 УИК РФ).

Режим является одним из средств изменения спецконтингента, помимо воспитательной работы, общественно полезного труда, получения общего образования, профессионального обучения и общественного воздействия (ст.9 УИК РФ). Более того нормы режима создают необходимые предпосылки для применения остальных средств исправления, а также для предупреждения преступлений и других правонарушений, как осужденными, так и другими лицами (ч. 1 ст. 83, ч. 1 ст. 84 УИК РФ). Режим устанавливает правила поведения всех субъектов и участников правоотношений, их права и

³ Официальный сайт ФСИН России // <http://www.fsin.ru/statistics/> (дата обращения: 03.11.2021).

⁴ Официальный сайт ФСИН России // <http://www.fsin.ru/statistics/> (дата обращения: 03.11.2021).

обязанности, возникающие по поводу исполнения и отбывания наказания [1, с. 17].

Исходя из этого, в сферу воздействия режима лишения свободы включен спецконтингент, отбывающий указанный вид наказаний, руководство исправительных учреждений, руководство предприятий и организаций, где работает спецконтингент, представители общественных объединений, участвующие в улучшение условий содержания лиц отбывающих уголовные наказания и осуществляющие контроль за всеми направлениями деятельности пенитенциарных учреждений.

По состоянию, наконец, 2019 года в пенитенциарных учреждениях УФСИН России по N - ской области содержалось 2421 осужденный, в следственных изоляторах 487 человек⁵, на профилактическом учете состояло 657 осужденных, подозреваемых, обвиняемых, в нашем исследовании приняло участие 112 осужденных.

Несоблюдение режима содержания, несоблюдение правил внутреннего распорядка и как следствие преступность в местах лишения свободы, все это непосредственным образом влияет на организацию деятельности сотрудников пенитенциарных учреждений по обеспечению режима отбывания наказания, так только на территории ФКУ ИК-4 по N – ской области за 2019 год совершено 2 преступления, 3-е осужденных переведены на тюремный режим⁶.

В УФСИН России по N – ской области по показателю уровня несоблюдение осужденными установленного порядка отбывания наказаний в 2019 году прослеживается увеличение в расчете на 1 тыс. чел. с 1224 до 1338

⁵ Официальный сайт УФСИН России по N-ской области // <http://60.fsin.su/stat/> (дата обращения: 09.09.2021).

⁶ Пояснительная записка к статистическому отчету формы СБ-1 отдела безопасности ИК УФСИН России по N-ской области за 4 квартал 2019 года.

или + 9%, на фоне общего снижения численности спецконтингента в области⁷.

На осужденных за 12 месяцев 2019 года было составлено 24058 рапортов о нарушении установленного порядка отбывания наказания (аналогичный период прошлого года – 20535, +17%), из них в 12% случаях (аналогичный период прошлого года - 14%) применялось водворение в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ.

В УФСИН России по N-ской области продолжается планомерная работа по обеспечению установленного законом порядка исполнения и отбывания лишения свободы, причём одним из основных направлений в деятельности оперативно-режимных служб является предупреждение поступлений осуждённым запрещённых предметов.

В пределах режимных территорий исправительных учреждений N-ской области при попытке передачи запрещённых предметов было задержано 26 граждан (АППГ – 21). В отношении 22 граждан материалы направлены в суд для решения вопроса о привлечении к административной ответственности (АППГ – 18 человек). В отношении 4 граждан возбуждены уголовные дела (АППГ – 3 человек), 16 граждан привлечены к административной ответственности (72,7%), (АППГ – 11 граждан (68,7 %)). Общая сумма административных штрафов, наложенных на граждан в связи с привлечением их к административной ответственности составила – 52.000 рублей (АППГ – 36.000 рублей).

Так, в ФКУ ИК-3 УФСИН России по N-ской области 11.04.2019 в 14:30 при заводе на длительное свидание, у гражданки С. при полном досмотре в анальном отверстии был обнаружен презерватив, в котором находилось вещество растительного происхождения коричневого цвета. В ходе экспертизы установлено, что данным веществом является «гашиш», общим

⁷ Справка о состоянии, воспитательной и социальной работы с осужденными в учреждениях УФСИН России по N-ской области за 12 месяцев 2019 года.

весом – 7,24 гр. По данному факту материалы направлены в ОМВД РФ. Возбуждено уголовное дело по ст. 228 ч.1 ст. 33 ч.5, ст.30 ч.3, УК РФ.

Сотрудники пенитенциарных учреждений отмечают, что состав спецконтингента в местах лишения свободы остается довольно непростым, а обстановка оперативно-напряженной.

Увеличилось число лиц, страдающих от наркозависимости, алкогольной зависимости, людей с психическими отклонениями, на достаточно высоком уровне держится количество осужденных повторно отбывающих наказание.

На общем фоне снижения численности осужденных в местах лишения свободы, а это бесспорное достижение гуманизации уголовной политики, но и она имеет обратную сторону. В местах лишения свободы происходит концентрация осуждённых за тяжкие и особо тяжкие преступления. За 2019 год в исправительных учреждениях ФСИН России зарегистрировано 1015 преступлений⁸. Всё это, безусловно, осложняет служебную деятельность сотрудников администрации в отечественных пенитенциарных учреждениях.

Важнейшей проблемой в поддержании режима в исправительных учреждениях N-ской области является некомплект сотрудников отдела безопасности, численность сотрудников режима и надзора в исправительных колониях и следственных изоляторах составила – 358 человек, некомплект составляет – 46 сотрудников, что составляет 11,4%. Но самое неприятное, что при несении службы отдельными сотрудниками допускается предательство интересов службы.

Так, в ФКУ ИК-5 УФСИН России по N-ской области 20.02.2019 младшим инспектором отдела безопасности К., при досмотре его на КПП при входе на территорию учреждения было изъято: 1 мобильный телефон, с зарядным устройством, 21 пакетик дрожжей, 0,9 литра в бутылке из под

⁸ Обзор ФСИН России «О состоянии режима и надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах территориальных органов ФСИН России в 2019 году.

кока-колла спиртосодержащая жидкость, 0,5 л слабоалкогольного напитка SUPER RED DEVIL.

В пенитенциарных учреждениях постоянно существует высокий риск совершения спецконтингентом самых различных преступлений, приведенная статистика показывает, что осужденные систематически нарушают режимные требования, препятствует нормальной деятельности уголовно-исполнительной системы и достижению целей уголовного наказания.

Совершение преступлений, дисциплинарных проступков осужденными, наличие запрещенных предметов существенно мешают в деле организации и обеспечении режима в пенитенциарных учреждениях.

Все вышеперечисленное свидетельствует, о том что в исправительных учреждениях, оперативно-режимная обстановка зависит не только от лиц содержащихся в местах лишения свободы, но и от грамотных, честных преданных службе и интересам государства сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Сотрудники администрации исправительных учреждений должны направлять свои усилия на качественную организационно-управленческую деятельность в сфере предупреждения, пресечения и недопущения указанных нами выше данных процессов в местах лишения свободы.

Спецконтингент, отбывающий наказания за совершенные ими преступления, обязан претерпевать лишения, которые им предусмотрены законодательством.

Режим в местах лишения свободы, должен выступать, как кара за их преступления.

Литература

1. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Уголовно-исполнительное право в вопросах, ответах и схемах: Учебное пособие. – М.: Велби Проспект, 2010. – С.17.

2. Официальный сайт ФСИН России // Статистические данные // Итоги деятельности федеральной службы исполнения наказаний в 2017 году

и задачи на 2018 год // <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/> (дата обращения: 12.09.2021).

3. Отчет о заседании коллегии Федеральной службы исполнения наказаний по вопросу «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2019 году и задачах на 2020 год» // <http://www.fsin.su/fsin/college/> (дата обращения: 20.09.2021).

4. Официальный сайт УФСИН России по N-ской области // <http://60.fsin.su/stat/> (дата обращения: 09.09.2021).

5. Пояснительная записка к статистическому отчету формы СБ-1 отдела безопасности ИК УФСИН России по N-ской области за 4 квартал 2019 года.

6. Справка о состоянии, воспитательной и социальной работы с осужденными в учреждениях УФСИН России по N-ской области за 12 месяцев 2019 года.

Literature

1. Brilliantov A.V., Kurganov S.I. Penal enforcement law in questions, answers and schemes: Textbook. - М.: Velbi Prospect, 2010. - p.17.

2. Official website of the Federal Penitentiary Service of Russia // Statistical data // Results of the activities of the Federal Penitentiary Service in 2017 and tasks for 2018 // <http://xn--h1akkl.xn--p1ai/statistics/> / (accessed 12.09.2021).

3. Report on the meeting of the Board of the Federal service of execution of punishments on the "About results of activity of the criminal Executive system of the Russian Federation in 2019 and tasks for 2020" // <http://www.fsin.su/fsin/college/> (date of access: 20.09.2021).

4. Official website UFSIN Rossii po N-tion region // <http://60.fsin.su/stat/> (date of access: 09.09.2021).

5. Explanatory note to the statistical report form SB-1 security Department IK UFSIN Rossii po N-tion region for the 4th quarter of 2019.

6. Certificate of the state of educational and social work with convicts in the institutions of the Federal Penitentiary Service of Russia in the N-th region for 12 months of 2019.