

**ОТДЕЛЬНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ  
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ  
И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

INDIVIDUAL THREATS TO THE SECURITY OF THE PENAL  
SYSTEM THAT HAVE AN IMPACT ON ENSURING PUBLIC  
AND NATIONAL SECURITY

**УДК 343.8**

**Щербаков А. В.**, доцент кафедры гражданского права и процесса, Псковского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Псков

**Иконников Д. С.**, старший преподаватель кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковского филиала Академии ФСИН России, г. Псков

**Shcherbakov A.V.**, andrey-Sherbakov-1973@yandex.ru

**Ikonnikov D.S.**, ikonnikov1975@yandex.ru

**Аннотация**

Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, тем, что Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной и национальной безопасности (Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 г.) [1], в связи с чем, в настоящее время концептуально определены стратегические национальные приоритеты (Стратегия национальной безопасности

Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации») [2].

Не является исключением деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (Далее УИС), так как она многоаспектна и имеет своим назначением не только исполнение приговоров судов, но и обеспечение внутренней и внешней безопасности.

Авторы предприняли попытку внести отдельные концептуально-значимые предложения по обеспечению безопасности уголовно-исполнительной системы.

### **Annotation**

The relevance of the research topic is primarily due to the fact that the Russian Federation proceeds from the need for continuous improvement of the system of ensuring public and national security (The Concept of Public Security in the Russian Federation: approved. The President of the Russian Federation on November 20, 2013) [1], in connection with which, strategic national priorities are currently conceptually defined (the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of 02.07.2021 «On the National Security Strategy of the Russian Federation») [2]. The activity of the bodies and institutions of the penal enforcement system (hereinafter referred to as the Penal system) is no exception, since it is multidimensional and has as its purpose not only the execution of court sentences, but also the provision of internal and external security. The authors have attempted to make separate conceptually significant proposals to ensure the security of the penal system.

**Ключевые слова:** государственная безопасность, национальная безопасность, общественная безопасность, правоохранительные органы, безопасность уголовно-исполнительной системы, исправительные учреждения, осужденные.

**Keywords:** state security, national security, public security, law enforcement agencies, security of the penal system, correctional institutions, convicts.

Основным средством обеспечения безопасности пенитенциарного ведомства является исправление, воспитание осуждённых, а также деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания, в сфере предупреждения совершения новых преступлений, как спецконтингентом, так и иными лицами, находящимися на территории мест лишения свободы, что соответствует целям и задачам уголовно-исполнительного законодательства и предопределяет специфику деятельности УИС в данном направлении (ст. 1 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации) [3].

При этом необходимо учитывать, что безопасность пенитенциарного ведомства генетически связана с общей системой национальной безопасности государства, поскольку включает в себя комплекс нормативно-правовых и организационно-правовых сил и средств, направленных на противодействие угрозам нормальному развитию Российского государства и общества, правоохраняемым интересам граждан.

И, вместе с тем, безопасность пенитенциарных исправительных учреждений (Далее ИУ) включает в себе существенную специфику, обусловленную особенностями её основных угроз и проявляющую себя в организационно-правовых инструментах её обеспечения.

В целом же деятельность по обеспечению безопасности УИС выходит за рамки уголовно-исполнительного законодательства и организуется в соответствии с требованиями различных отраслей права. На сегодняшний день отсутствует в законодательстве и иных нормативных правовых актах регламентация деятельности УИС по реализации полномочий в обеспечении её безопасности.

В современных условиях УИС России переживает непростой процесс реформирования, предпосылки, и ход которого были заданы двумя стратегическими, концептуально отражёнными целевыми установками:

1) гуманизацией УИС в параметрах конституционных норм, с учётом международных стандартов и демократизации Российского общества и государства и 2) повышением эффективности УИС в контексте выполнения ею социальных и специальных функций.

При этом в условиях демократизации государства и общества, с одной стороны, изменяется содержание функций, конкретных задач, форм и методов работы правоохранительных органов, в том числе, УИС и входящих в неё органов и учреждений.

В целом, в современной динамично развивающейся системе правовых отношений и ценностей правоохранительная служба не рассматривается больше как силовой институт, обладающий неограниченным репрессивным потенциалом.

Напротив, это гарант социально-психологического комфорта граждан, так как смысл правоохранительной деятельности заключается в том, чтобы всеми дозволенными силами и средствами помочь человеку восстановить нарушенное право, в том числе в ситуациях, когда оно нарушено самим государством.

С другой стороны, появляются новые формы и источники угроз личной, общественной и государственной безопасности, в том числе, в связи с функционированием и развитием УИС.

Под их влиянием уже начала формироваться идеология отказа от основополагающих прав человека, в частности, предлагается использовать принцип коллективного возмездия к семьям, этносам, конфессиональным группам террористов, и такие взгляды получают распространение не только за рубежом, но и в России.

Соответственно один из острейших вопросов заключается в том, как не нарушить баланс между обеспечением безопасности государства и общества и соблюдением прав человека.

В свою очередь, органы и учреждения УИС, деятельность которых непосредственно связана с исполнением наказаний во взаимосвязи с задачами исправления осуждённых, их ресоциализацией, обеспечением пенитенциарной безопасности, должны адекватно реагировать на происходящие изменения.

Во-первых, в настоящее время наблюдается омоложение и ухудшение криминологических характеристик спецконтингента осуждённых и отбывающих наказания в ИУ ФСИН России, что проявляет себя, в том числе, в различных формах деструктивного поведения, предпринимаемых попытках дезорганизации ИУ, а также в посягательствах на сотрудников и работников УИС.

Параллельно следует обращать внимание на то, что во взаимосвязи с расширением практики альтернативных наказаний, действующим в России уголовно-исполнительным инспекциям, приходится контролировать исполнение наказаний все более рецидивоопасного контингента, что, в свою очередь, осложняет их работу и снижает её эффективность, также создаёт угрозу безопасности сотрудников.

В этой связи были востребованы научные разработки вопросов нейтрализации и минимизации соответствующих пенитенциарных угроз и опасностей, а также мобилизации готовности сотрудников органов и учреждений, исполняющих наказания, эффективно и в параметрах правовых предписаний действовать в этом направлении. При этом был принят во внимание позитивный зарубежный опыт.

Во-вторых, несмотря на очевидную значимость всестороннего комплексного обеспечения безопасности УИС при помощи правовых и организационных средств, до настоящего времени отсутствует официальный программный документ – Концепция безопасности УИС Российской

Федерации. В данной Концепции, в развитие Концепции национальной безопасности России и с учётом специфики правоохранительной деятельности в уголовно-исполнительной сфере, должны найти отражение ключевые понятия и элементы безопасности УИС, основы их функциональной взаимосвязи и взаимодействия, в целом, предметно обозначен механизм управления безопасностью УИС [4, с. 15 – 17].

В-третьих, в современных условиях требуется принятие ряда законодательных и организационно-правовых мер, принимающих во внимание международные правовые стандарты и позитивный зарубежный опыт в пенитенциарной сфере деятельности и направленных:

во-первых, на совершенствование надзора и контроля за деятельностью УИС в связи с вопросами её безопасности;

во-вторых, на повышение эффективности уголовно-правовой охраны безопасности пенитенциарных учреждений, прежде всего в части усиления уголовной ответственности за действия, посягающие на их нормальную работу;

в-третьих, на безопасность персонала, безопасность осуждённых;

в-четвертых, на организацию надлежащего взаимодействия между субъектами обеспечения безопасности УИС, в том числе, представляющими другие правоохранительные органы, иные государственные органы, институты гражданского общества, осуществляемого по линии профилактики и пресечения преступных проявлений и иных правонарушений, а также в рамках воспитательной и социальной работы с осуждёнными;

в-пятых, на укрепление кадрового и ресурсного потенциала УИС, оптимизацию профессиональной подготовки сотрудников УИС во взаимосвязи с вопросами обеспечения безопасности;

в-шестых, на приведение нормативно-правовых основ технических средств обеспечения пенитенциарной безопасности в соответствие с их назначением;

в-седьмых, на повышение правовой определённости в решении вопросов дифференциации условий содержания осуждённых в контексте пенитенциарной безопасности;

в-восьмых, на повышение стимулирующей роли воспитательно-профилактических и социально-психологических мероприятий, ориентированных на процесс исправления и ресоциализации осуждённого, в свою очередь, выступающими важными показателями безопасности УИС.

В-четвертых, было обращено внимание и на последние законодательные новеллы в сфере правоотношений, возникающих и развивающихся при поступлении граждан на службу в УИС Российской Федерации и её прохождении: принят Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в УИС Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» [5].

Позитивно воспринимая факт принятия Закона, установившего правовые, организационные и финансово-экономические основы прохождения службы в УИС, однако следует, вместе с тем, вести речь о недостаточном отражении в нём вопросов безопасности УИС, её обеспечении посредством правоохранительной деятельности органов и учреждений УИС.

Однако в связи с принятием в апреле 2021 года Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, законодатель одним из основных направлений развития современной уголовно-исполнительной системы до 2030 года обозначил обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы (Раздел IV. Основные направления совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»), что, несомненно, по нашему субъективному мнению должно положительно отразиться не только на

безопасности уголовно-исполнительной системы, но и общественной и национальной безопасности.

### **Литература**

1. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).

2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 11.06.2021).

4. Казак Б.Б. Уголовно-исполнительная система в механизме обеспечения внутренней безопасности общества (теоретические и организационно-правовые аспекты). Автореф. дисс...докт. юрид. наук. М., 2000. С. 15-17.

5. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 197-ФЗ «О службе в УИС Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

6. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года».

### **Literature**

1. The concept of public security in the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on 14.11.2013 No. Pr-2685).

2. Decree of the President of the Russian Federation dated 02.07.2021 No. 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation».

3. The Penal Enforcement Code of the Russian Federation No. 1-FZ dated 08.01.1997 (as amended on 11.06.2021).



4. Kazak B.B. The penal enforcement system in the mechanism of ensuring the internal security of society (theoretical and organizational and legal aspects). Autoref. diss...doct. jurid. M., 2000. pp. 15-17.

5. Federal Law No. 197-FZ of July 19, 2018 «On Service in the Penal System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation «On Institutions and Bodies executing Criminal Penalties in the form of imprisonment».

6. Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r «On the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030».