

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ  
КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В УГОЛОВНО-  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

WAYS TO IMPROVE THE PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN  
THE PENAL SYSTEM AT THE PRESENT STAGE

**УДК 343.8**

**Ковалев Олег Геннадьевич**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковский филиал Академии ФСИН России г. Псков.

**Гапонов Артем Юрьевич**, аспирант, Псковский государственный университет, г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Gaponov A.Y.**, salamon112@bk.ru

**Аннотация**

В статье на основе данных диссертационного исследования анализируются правовые и организационные аспекты профилактики коррупционных правонарушений в уголовно-исполнительной системе, намечены пути ее совершенствования в современных условиях. В формировании имиджа сотрудников УИС, его морально-этического содержания

активное участие должно принимать общественное мнение, массовое сознание. Испытываемые сотрудниками состояния повышенной эмоциональной напряженности, стресса способствуют становлению так называемой коррупционно-зараженной личности, негативно воздействуя на индивидуальное морально-нравственное сознание, формируя образ профессиональной, служебной коррупции, рассматриваемой как системное понятие. Повышение размера денежного довольствия сотрудников УИС можно рассматривать как действенный фактор профилактики коррупционных правонарушений и снижения коррупционной зависимости. Борьба с коррупционными правонарушениями в уголовно-исполнительной системе на современном этапе должна концентрироваться на профилактике указанных деяний, подготовки ведомственными учеными методических рекомендаций по предупреждению коррупционных правонарушений и формированию антикоррупционной идеологии, предполагающую выработку в индивидуальном и массовом сознании несовместимости осуществления профессиональной деятельности и совершения коррупционных поступков. Важное значение в профилактике коррупционных правонарушений должна занять психологическая служба УИС, осуществляющая психологическое обеспечение сотрудников в части предупреждения и преодоления деструктивных психологических состояний, вызванных склонностью к совершению коррупционных поступков, деформацией мотивационной и волевой сфер персонала.

### **Annotation**

The article analyzes the legal and organizational aspects of the prevention of corruption offenses in the penitentiary system, and outlines the ways to improve it in modern conditions, based on the data of the dissertation research. Public opinion and mass consciousness should take an active part in the formation of the image of the

employees of the penitentiary system, its moral and ethical content. The states of increased emotional tension and stress experienced by employees contribute to the formation of the so-called corruption-infected personality, negatively affecting the individual moral consciousness, forming the image of professional and official corruption, considered as a systemic concept. The increase in the amount of monetary allowances for the employees of the penitentiary System can be considered as an effective factor in preventing corruption offenses and reducing corruption dependence. The fight against corruption offenses in the penal system at the present stage should focus on the prevention of these acts, the preparation by departmental scientists of methodological recommendations for the prevention of corruption offenses and the formation of an anti-corruption ideology, which involves the development in the individual and mass consciousness of the incompatibility of professional activities and the commission of corruption acts. An important role in the prevention of corruption offenses should be taken by the psychological service of the Criminal Justice System, which provides psychological support to employees in terms of preventing and overcoming destructive psychological states caused by a tendency to commit corrupt acts, deformation of the motivational and volitional spheres of the staff.

**Ключевые слова:** профилактика, коррупционные правонарушения, уголовно-исполнительная система, имидж сотрудников УИС, коррупционно-зараженная личность, морально-нравственное сознание, денежное довольствие, коррупционная зависимость антикоррупционная идеология.

**Keywords:** prevention, corruption offenses, the criminal executive system, the image of the employees of the criminal justice system, a corruption-infected person, moral consciousness, monetary allowance, corruption dependence anti-corruption ideology.

Проблема профилактики коррупционных правонарушений в уголовно-исполнительной системе (УИС) в современных условиях имеет ярко выраженное теоретико-прикладное значение. Проведенное нами исследование организационных и правовых особенностей профилактики указанных правонарушений с использованием методов теоретического анализа законодательных и нормативных правовых актов, специальной литературы по рассматриваемой проблематике позволило установить, что активное упоминание коррупционных преступлений, конфликта интересов, хищения и взяточничества в киберпространстве наблюдается в последние 10 лет. При этом динамика освещения фактов коррупции в средствах массовой информации и телепрограммах федеральных каналов превосходит 100 тысяч упоминаний за год, что вызывает стабильный ежегодный прирост открытого негативного отношения гражданского общества к коррупционным преступлениям. Формирования так называемой общественной антикоррупционной идеологии. В большей степени это относится к фактам коррупции, выявляемым среди высших должностных лиц государства и регионов.

В контексте изучения коррупционных правонарушений в уголовно-исполнительной системе следует отметить, что информация о них, тиражируемая средствами массовой информации и подхватываемая пользователями интернет сети часто искажается и нуждается в дополнительной всесторонней проверке надзирающими и контролирующими органами, институтами гражданского общества, общественными наблюдательными комиссиями.

Данные исследования подтвердили гипотезу о том, что в формировании имиджа сотрудников УИС, его морально-этического содержания активное участие должно принимать общественное мнение, массовое сознание.

Испытываемые сотрудниками состояния повышенной эмоциональной напряженности, стресса способствуют становлению так называемой

коррупционно-зараженной личности, негативно воздействуя на индивидуальное морально-нравственное сознание, формируя образ профессиональной, служебной коррупции, рассматриваемой как системное понятие.

Коррупционные правонарушения, совершаемые сотрудниками УИС, характеризуются прямым и косвенным умыслом на получение определенных материальных ценностей, других материальных благ путем совершения единоличных и групповых криминальных действий, развития системы криминальных отношений с использованием должностных полномочий.

При этом данные исследования показывают, что основным субъектом коррупционных правонарушений в УИС являются сотрудники младшего начальствующего состава, совершающие большую часть данных правонарушений, выстраивающие устойчивые взаимовыгодные отношения для получения материальной выгоды. В структуре личности более 90% сотрудников, совершивших коррупционные правонарушения, доминируют мотивы незаконного получения материального вознаграждения, жадность, стремление к обогащению всеми доступными средствами, в том числе криминальными.

Представляют исследовательский интерес данные сравнения размеров незаконно получаемого вознаграждения и среднего денежного довольствия сотрудников за последние 11 лет, в течение которых активно функционирует управление собственной безопасностью ФСИН России с подразделениями в территориальных органах УИС, на которые возложена обязанность предупреждения, выявления и противодействия криминальным правонарушениям.

Так, средний размер вознаграждения, получаемый от спецконтингента в 2009 - 2012 гг. составил 1,5-2 тыс. руб. При этом среднее денежное довольствие составляло 15 тыс. руб. В указанный период органами следствия было заведено

более 900 уголовных дел в отношении сотрудников УИС за совершение коррупционных преступлений.

В 2013 г. денежное довольствие было увеличено в 2,6 раза (составив в среднем 40 тыс. руб., с последующей ежегодной индексацией 2-4%).

Анализ статистических данных за период с 2013 по 2016 годы показал увеличение эффективности деятельности отделов собственной безопасности и оперативных подразделений территориальных органов УИС по выявлению сотрудников совершивших коррупционные правонарушения. В результате органами следствия было заведено более 950 уголовных дел (+6% от аналогичных показателей 2009-2012 гг.). При этом размер незаконно получаемого сотрудниками вознаграждения увеличился в среднем в 5 раз и составил 10-12 тыс. руб.

В последние 4 года отмечается резкое снижение количества коррупционных преступлений (на 37%) и соответственно числа уголовных дел (до 600). Более 80% из указанных преступлений были выявлены сотрудниками отделов собственной безопасности УИС.

Следует отметить, что ведущими факторами, повлиявшими на столь значительное снижение числа совершенных сотрудниками коррупционных преступлений явилось повсеместное внедрение современных технических средств (комплексов видеонаблюдения и др.), а также широкое применение практики увольнения сотрудников в связи с утратой доверия за совершенные служебных проступков коррупционного характера.

Результатом проводимого ФСИН России планомерного, постоянного и системного противодействия коррупции, реализации законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, , в прошедшем году органами следствия было заведено около 90 уголовных дел за коррупционные преступления, а среднее значение денежного довольствия сотрудников составило около 45 тыс. руб.

Таким образом, проведенное теоретико-эмпирическое исследование подтвердило гипотезу о том, что повышение размера денежного довольствия сотрудников УИС можно рассматривать как действенный фактор профилактики коррупционных правонарушений и снижения коррупционной зависимости.

Представляется, что борьба с коррупционными правонарушениями в уголовно-исполнительной системе на современном этапе должна концентрироваться в первую очередь на профилактике указанных деяний, подготовки ведомственными учеными методических рекомендаций по предупреждению коррупционных правонарушений и формированию антикоррупционной идеологии, предполагающую выработку в индивидуальном и массовом сознании несовместимости осуществления профессиональной деятельности и совершения коррупционных поступков.

Этому также должна способствовать внутренняя самооценка сотрудников, направленная на нетерпимость данного криминального, асоциального поведения, выражающаяся в противостоянии этому явлению, информированию непосредственных руководителей о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Необходимо обеспечить соблюдение этических норм поведения сотрудников, укрепления морального и психологического климата в служебных коллективах посредством их обучения на специальных занятиях и тренингах, в процессе воспитательного воздействия на сотрудников со стороны их руководителей.

Важное значение в профилактике коррупционных правонарушений должна занять психологическая служба УИС, осуществляющая психологическое обеспечение сотрудников в части предупреждения и преодоления деструктивных психологических состояний, вызванных склонностью к совершению коррупционных поступков, деформацией мотивационной и волевой сфер персонала.

Проводимая в последние годы руководством ФСИН России политика на расширение социальных льгот и гарантий сотрудников уголовно-исполнительной системы, их защищенности, также может рассматриваться в качестве действенного направления профилактики коррупционных правонарушений на современном этапе.

### Литература

1. Федеральный закон “О противодействии коррупции” от 25.12.2008 № 273-ФЗ//consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 14.04.2021); “План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2021-2023 годы” (утв. ФСИН России 30.12.2020)//legalacts.ru [сайт]. - URL.: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения 13.04.2021)
2. Постановление Правительства РФ от 8.12.2011 N 1022 (ред. от 20.12.2012) «Об окладах месячного денежного содержания сотрудников уголовно-исполнительной системы»//consultant.ru [сайт]. - URL.:<http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 29.05.2021)
3. Гринько С.Д. Проблемы противодействия коррупции в уголовно-исполнительной системе// <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-protivodeystviya-korruptsii-v-ugolovnoispolnitelnoy-sisteme>
- а. 4. Коллегия о состоянии законности в сфере исполнения законодательства, направленного на пресечение незаконных методов воздействия в отношении осужденных и содержащихся под стражей лиц// <https://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1599844/>
4. Сообщение директора Федеральной службы исполнения наказаний ) Юрия Калинина. // <https://www.interfax.ru/russia/4645>



5. Директор Федеральной службы исполнения наказаний России Александр Калашников сообщил//<https://rg.ru/2020/12/01/fsin-za-dva-goda-vozbuzhdeno-75-ugolovnyh-del-protiv-kriminalnyh-avtoritetov.html>

6. Основные причины преступлений коррупционной направленности среди сотрудников уголовно-исполнительной системы//<https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-prichiny-prestupleniy-korrupsionnoy-napravlennosti-sredi-sotrudnikov-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy>

### **Literature**

1. Federal Law "On Combating Corruption" of 25.12.2008 No. 273-FZ// consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed 14.04.2021); "Anti-Corruption Plan of the Federal Penitentiary Service for 2021-2023" (approved by the Federal Penitentiary Service of Russia on 30.12.2020)//legalacts.ru [site]. - URL.: <http://www.legalacts.ru> (accessed 13.04.2021)

2. Resolution of the Government of the Russian Federation of 8.12.2011 N 1022 (ed. of 20.12.2012) "On salaries of monthly monetary maintenance of employees of the penal system" //consultant.ru [site]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed 29.05.2021)

3. Grinko S. D. Problems of combating corruption in the penal system//<https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-protivodeystviya-korrupsii-v-ugolovnoispolnitelnoy-sisteme>

4. The Board on the state of Legality in the field of enforcement of legislation aimed at suppressing illegal methods of influence against convicted and detained persons// <https://genproc.gov.ru/smi/news/archive/news-1599844/>

5. Report of the Director of the Federal Penitentiary Service ) Yuri Kalinin.  
[//https://www.interfax.ru/russia/4645](https://www.interfax.ru/russia/4645)

6. Director of the Federal Penitentiary Service of Russia Alexander Kalashnikov сообщил//<https://rg.ru/2020/12/01/fsin-za-dva-goda-vozbuzhdeno-75-ugolovnyh-del-protiv-kriminalnyh-avtoritetov.html>

7. The main causes of corruption-related crimes among employees of the penitentiary service системы//<https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-prichiny-prestupleniy-korruptsionnoy-napravlenosti-sredi-sotrudnikov-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy>