

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **LEGISLATIVE PROCESS IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

УДК 34

**Ильин В. В.**, магистрант, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Амурский государственный университет», г. Благовещенск

**Pyin V. V.**, viktorilin302@gmail.com

### **Аннотация**

В России в современное время все основные принципы устройства государства и общества, а именно: верховенство закона, разделение властей и децентрализация государственных полномочий закреплены, как на законодательном уровне так имеют место быть на практике. Согласно принципу разделения властей законодательная ветвь власти имеет самостоятельный и независимый от исполнительной власти статус, а также на основах парламентаризма имеет потенциальную возможность влиять на государственное устройство России. В то же время, реальная возможность влияния на государственное устройство ограничена действиями исполнительной власти.

Согласно принципу федерализма активная роль на государственно-правовом поле отведена субъектам Российской Федерации. Парламентаризм присущ всем субъектам, входящим в состав Российской Федерации. Что подтверждается тем, что законодательный процесс в России осуществляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации.

### **Annotation**

In Russia in modern times, all the basic principles of the structure of the state and society, namely: the rule of law, the separation of powers and the decentralization of state powers, are enshrined, as at the legislative level this is the case in practice. According to the principle of separation of powers, the legislative branch of power has an independent and independent status from the executive branch, as well as on the basis of parliamentarism has the potential to influence the state structure of Russia. At the same time, the real possibility of influencing the state structure is limited by the actions of the executive branch.

According to the principle of federalism, an active role in the state-legal field is assigned to the constituent entities of the Russian Federation. Parliamentarism is inherent in all constituent entities of the Russian Federation. This is confirmed by the fact that the legislative process in Russia is carried out both at the federal level and at the level of the subjects of the federation.

**Ключевые слова:** законодательный процесс, законодательная процедура, законотворческий процесс, законопроектный процесс, законодательная деятельность, правотворческий процесс, конструирование закона.

**Keywords:** legislative process, legislative procedure, lawmaking process, lawmaking process, legislative activity, lawmaking process, law making.

С учетом имеющихся теорий законодательный процесс в субъектах Российской Федерации можно рассматривать, как деятельность региональных органов в соответствии законодательством субъекта и Российской Федерации, которая выражается в принятии, изменении или отмене законов субъектов Российской Федерации.

Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации, проходит определенные стадии законодательных процедур, вытекающих одна из другой, до того как принимаемые законодательными органами субъектов законодательные акты трансформируются в закон, а именно:

- 1) осуществление права законодательной инициативы;

- 2) подготовка законопроекта к рассмотрению законодательным органом;
- 3) обсуждение законопроекта и принятие закона;
- 4) подписание, официальное опубликование, вступление закона в юридическую силу.

Стадия законодательной инициативы в парламентах регионов проходит в рамках правового поля, обозначенного федеральным законодательством. Регионы, реализуя право на свою самостоятельность, формируют список субъектов права законодательной инициативы, содержание которого определяется, как составом народонаселения, так и специфическими условиями развития региона.

Стадия осуществления права законодательной инициативы заканчивается регистрацией поступившего законопроекта, присвоением ему уникального регистрационного номера.

Следующей стадией законодательного процесса является стадия подготовки законопроекта к рассмотрению законодательным органом, в которую включаются следующие процедурные действия:

- направление законопроекта в профильный комитет для обсуждения,
- проведение правовой, лингвистической, антикоррупционной экспертиз поступившего в профильный комитет законопроекта;
- создание (в случае необходимости) рабочих групп в составе профильного комитета либо в составе также депутатов из других комитетов;
- внесение обсужденного в комитетах и комиссиях законопроекта в повестку дня заседания законодательного органа.

Обсуждение законопроекта и принятие закона -это центральная стадия законодательного процесса, в рамках которой происходит обсуждение законопроекта и принятие закона депутатами законодательного органа на пленарных заседаниях.

Завершающей стадией законодательного процесса в субъектах Российской Федерации является стадия санкционирования, опубликования закона, по результатам которой он вступает в юридическую силу.

Необходимость этой стадии объясняется появлением временного разрыва между документально зафиксированной датой принятия закона законодательным органом субъекта в его окончательной редакции, которая отражается на титульном листе текста закона, и датой его опубликования в органе, либо органах средств массовой информации субъектов Российской Федерации, определенных для этого законодательным органом региона.

Необходимо отметить, что полное и своевременное информирование граждан о результатах законодательной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации служит залогом знания этих законов населением, органами и должностными лицами публичной власти, а значит, способствует, во-первых, эффективной реализации нормативных актов, а во-вторых, обеспечению защиты прав граждан и юридических лиц.

Таким образом, законодательный процесс в субъектах Российской Федерации можно понимать, так же, как деятельность субъектов связанную с реализацией права законодательной инициативы, обсуждением, в том числе с привлечением общественности, принятием, подписанием и официальным опубликованием, изменением и отменой законов субъектов Российской Федерации, которая осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и региональным законодательством субъектов.

Так же необходимо отметить, что встречаются попытки разграничения понятия «региональный законодательный процесс» на виды. Так, например, комплексный анализ видов законодательного процесса проведен С.М. Бекетовой, которая считает, что в качестве основных критериев разграничения законодательного процесса выступают объекты, субъекты, содержание, являющиеся логическими характеристиками любого понятия.

Так, например, по критерию «объект», могут быть выделены следующие виды:

- процесс, направленный на принятие, изменение (дополнение), отмену законов субъектов Российской Федерации;
- процесс, осуществляемый субъектами Российской Федерации при

принятии федеральных законов;

- процесс, осуществляемый при толковании законов субъектов Российской Федерации.

По критерию «субъект» законодательный процесс подразделяется на:

- процесс, осуществляемый законодательными (представительными) органами государственной власти;

- процесс, осуществляемый гражданами путем референдума.

По критерию «содержание», (или выделение горизонтальной структуры регионального законодательства), региональный процесс выражается в сфере применения, как пример: бюджетный процесс, принятие определенной программы социального развития, либо устава субъекта РФ и т.д.

Давая характеристику региональному законодательству можно констатировать, что:

1) законодательный процесс в субъектах Российской Федерации направлен на демократизацию жизни в государстве;

2) эффективность законодательного процесса находится в прямой зависимости от правильного понимания законодателями его сущности и стадий трансформации законопроекта в закон.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о то, что с целью повышения качества законодательных актов принимаемых на уровне субъектов Российской Федерации необходимо закрепление принципа эффективного законодательного процесса с указанием критериев эффективности в регламентах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-

портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru/> 01.08.2014.

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Официальный интернет- портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/> 04.02.2015.

3. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20- ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/> 25.11.2014.

4. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Официальный интернет - портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru/> 21.10.2013.

5. Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан // [Электронный ресурс] URL: <http://constitution.garant.ru/region/> (дата обращения 12.02.2015).

6. Авакьян С.А. Конституционное право России - М.: Юрист, 2005 - 719 с.

7. Автономов А.С., Захаров А.А., Орлова Е.М Региональные парламенты в современной России / отв. ред.: Н.А. Гаямова - М.: Моск. обществ. науч. фонд, 2000 - 92 с.

8. Бекетова С.М. Особенности законодательного процесса в субъектах Российской Федерации в современный период // Вестник ВГУ. Серия: Право, 2013, № 1, С. 25- 31.

## **Literature**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the

Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated 30.12.2008 No. 6-FKZ, dated 30.12.2008 No. 7-FKZ, dated 05.02.2014 No. 2 - FKZ, dated 21.07.2014 No. 11-FKZ) // Official Internet portal of legal information URL: <http://www.pravo.gov.ru/> 01.08.2014.

2. Federal Law of October 6, 1999 No. 184-FZ "On the General Principles of Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation" // Official Internet Portal of Legal Information <http://www.pravo.gov.ru/> 04.02.2015.

3. Federal Law of February 22, 2014 No. 20-FZ "On the election of deputies of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation" // Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru/> 25.11.2014.

4. Federal Law of July 17, 2009 No. 172-FZ "On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts" // Official Internet - portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru/> 21.10.2013 ...

5. Agreement on the delimitation of jurisdictions and powers between the state authorities of the Russian Federation and the state authorities of the Republic of Tatarstan // [Electronic resource] URL: <http://constitution.garant.ru/region/> (date of treatment 02/12/2015).

6. Avakyan S.A. Constitutional law of Russia - M.: Jurist, 2005 - 719 p.

7. Avtonomov AS, Zakharov AA, Orlova EM Regional parliaments in modern Russia / otv. ed.: N.A. Gayamova - M.: Mosk. societies. scientific. fund, 2000 - 92 p.

8. Beketova S.M. Features of the legislative process in the constituent entities of the Russian Federation in the modern period // Vestnik VSU. Series: Law, 2013, No. 1, pp. 25-31.