

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ИХ
ПСИХОЛОГИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**LEGAL AND ORGANIZATIONAL PROBLEMS OF THE
IMPLEMENTATION OF THE RIGHTS OF CONVICTS IN THEIR
PSYCHOLOGICAL SUPPORT IN INSTITUTION OF THE
PENITENTIARY SYSTEM**

УДК 343. 81

Ковалев О.Г., доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г. Псков.

Семенова Н.В., преподаватель кафедры гражданского права и процесса Псковского государственного университета г. Псков.

Kovalev O. G., Okovalev66@gmail.com

Semenova N. V., natali_semenova@mail.ru

Аннотация

В статье анализируются правовые и организационные проблемы реализации прав осужденных при их психологическом обеспечении в учреждениях уголовно-исполнительной системы. С позиций Конституции Российской Федерации и уголовно-исполнительного законодательства показывается актуальность изучения темы для современной теории и практики исполнения наказаний. Описана современная отечественная система контроля и надзора за соблюдением прав и законных интересов осужденных, а также деятельность в этой сфере Европейского Суда по

правам человека. На основе проведенного комплексного изучения института прав осужденных, рассматриваются особенности их реализации сотрудниками психологической службы ФСИН России. По итогам исследования предложено скорректированное определение психологического обеспечения осужденных, а также обоснование дальнейшего изучения и применение этого правового института в профессиональной деятельности пенитенциарных психологов.

Annotation

The article analyzes legal and organizational problems of the implementation of the rights of convicts at their psychological support in institutions of criminal executive system. From the standpoint of the Constitution of the Russian Federation and criminal executive code the relevance of the study of the topic for the modern theory and practice of the execution of punishments is shown. The article describes the timely domestic system and supervision over the observance of the rights and legitimate interests of convicts, as well as the activities of the European Court of Human Rights. On the basis of a comprehensive study of the institute of the rights of convicts, the features of their implementation by the employees of the Federal Penitentiary Service of Russia. Based on the results of the study, a projected definition of psychological support of convicts is proposed, as well as a justification for further study and application of this institute in the professional activities of penitentiary psychologists.

Ключевые слова: права и свободы, реализация прав осужденных, психологическое обеспечение осужденных, психологическая служба, уголовно-исполнительная система, Конституция Российской Федерации, уголовно-исполнительный кодекс, правовые, организационные, система контроля и надзора, Европейский Суд по правам человека, ФСИН России.

Keywords: rights and freedoms, implementation of the rights of convicts, psychological support of convicts, psychological service, criminal executive system, the Constitution of Russian Federation, criminal executive code, legal, organizational, control system and supervision, European Court of Human Rights, the Federal Penitentiary Service of Russia.

Приоритеты регламентации и реализации прав и свобод человека в государственном масштабе отражены во многих статьях Конституции Российской Федерации (20-29; 30-33; 34-44), что, безусловно, подтверждает их современность и актуальность для государства и общества. Законодатель в основном законе подробно и всесторонне закрепил принцип обязательности соблюдения личных, политических и социально-экономических прав и свобод, перечислив более 25 важнейших из них, требующих реализации в различных условиях жизни и деятельности[1].

Проблема соблюдения прав и свобод является одной из важнейших для современных отраслей права. Наиболее пристальное внимание ученые и практические работники обращают на их реализацию в закрытых социальных системах, одной из которых является уголовно-исполнительная (УИС). Именно в них отмечаются многочисленные нарушения различных прав и законных интересов граждан.

В рассматриваемом нами контексте прежде всего следует выделить такие фундаментальные права как: право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, культурную и национальную идентификацию, судебную защиту, свободу мысли, слова, совести и передвижения, на участие в общественных объединениях, отправления правосудия, трудовые права, на охрану семьи, материнства и детства, социальное обеспечение.

Проведенный анализ статистических данных и аналитических материалов Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и Федеральной службы исполнения наказаний, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, подкрепленные данными контент-анализа, включенного наблюдения, анкетирования и интервьюирования более 70 сотрудников названных ведомств показали актуальность и перспективность комплексного изучения различных аспектов указанной темы.

Постоянная и полная реализация прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях УИС в условиях ее реформирования

осуществляется представителями различных служб и подразделений ФСИН России, и во многом зависит от уровня их профессиональной компетенции и правовой культуры, безусловного исполнения норм Конституции Российской Федерации, уголовно-исполнительного законодательства, ведомственных нормативных правовых актов в данной сфере.

Так, в уголовно-исполнительном кодексе (УИК) современной России, принятом 8 января 1997 года, не только закреплены в шести статьях (12, 12.1-15 и 18) основные права осужденных, реализуемые при отбывании ими уголовных наказаний, но также законодательно определен механизм государственного и общественного контроля и надзора за их соблюдением и реализацией (статьи 19-24) [2].

В данном механизме особо выделяется контроль органов государственной власти, судебный, ведомственный и общественный. А также прокурорский надзор за законностью исполнения уголовных наказаний, соблюдения при этом прав и законных интересов осужденных и заключенных под стражу лиц.

Здесь же следует упомянуть и международный контроль за правами осужденных со стороны международных государственных правозащитных организаций, основной из которых является Европейский Суд по правам человека.

Проведенный анализ динамики рассмотрения дел этим судом за последние 7 лет показал, что по делам, принятым судом к производству о нарушении прав человека в Российской Федерации в среднем выносятся от 5 до 8 тысяч решений ежегодно (вторая строчка антирейтинга после Турции). При этом, большая часть нарушений приходится на условия содержания осужденных и заключенных под стражу лиц, а также длительность сроков и необоснованность содержания под стражей [3]. Не отрицая значимость данного международного института защиты прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, необходимо подчеркнуть некоторую тенденциозность и предвзятость при постановлении решений по

делам о нарушении прав заключенных под стражу и осужденных лиц в Российской Федерации. Включенное наблюдение, осуществлявшееся на протяжении 15 лет более чем в 30 развитых зарубежных, в том числе европейских странах, показывает наличие многих похожих проблем и негативных фактов, носящих весьма распространенный характер, которым Европейский Суд по правам человека не дает надлежащей юридической оценки.

Важным структурным элементом ФСИН России, реализующим в числе прочих права и законные интересы осужденных является психологическая служба, в которой в настоящее время работают свыше 3,3 тыс. профессиональных психологов, осуществляющих психологическое обеспечение 482,8 тыс. лиц, содержащихся в учреждениях УИС и 460,5 тыс. состоящих на учете в 81 уголовно-исполнительной инспекции и 1 348 их филиалах [4].

Осуществляя психологическое обеспечение осужденных, понимаемое нами как система регламентированных организационных мероприятий их диагностики, психологического сопровождения и коррекции поведения в процессе отбывания наказаний, психологи параллельно и в первую очередь реализуют меры по защите законных прав и интересов осужденных.

Осуществляя диагностику их личности, формулируя рекомендации по дальнейшему отбыванию наказаний, в процессе их психологического сопровождения, предотвращения и разрешения кризисных, конфликтных ситуаций, улучшения межличностного общения, профессионального и личностного развития, подготовки к освобождению, психологи ориентируются в большей степени на реализацию личных и социально-экономических прав и свобод осужденных. При этом первостепенное внимание уделяется реализации прав осужденных на личную безопасность, свободу совести и вероисповедания, материнства и детства, социальное обеспечение, соблюдение права на оплачиваемый в соответствии с законодательством труд.

Психологическое обеспечение предполагает также коррекцию их

поведения, снятие и купирование негативных эмоциональных состояний, личностных и социально-психологических процессов, происходящих в среде осужденных (в отрядах, рабочих бригадах и учебных группах). Развитие и закрепление у них устойчивой позитивной системы отношений (в коллективе, труде, в учебе, в воспитательном процессе и т.д.).

Важным условием при выполнении пенитенциарными психологами профессиональных задач и одновременно реализации прав осужденных является соблюдение профессиональной этики с элементами деонтологии.

Получение профессиональной психологической помощи, рассматриваемой нами как составной части психологического обеспечения осужденных, также отнесено законодателем к одному из разновидностей их прав и закреплено в части 6.1 статьи 12 уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. При этом законодатель акцентирует внимание на обязательном соблюдении принципа добровольности при оказании такой помощи, наличия согласия на нее лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Осуществляя психологическое обеспечение осужденных, психологи реализуют такие их права как: получение информации о порядке и условиях отбывания наказания, вежливое обращение сотрудников психологической службы, соблюдение их физического и психического здоровья.

Психологам запрещено использовать, в том числе с добровольного согласия осужденных, не прошедших должную апробацию, методы психологической диагностики и психокоррекции, которые могут негативно повлиять на их психические состояния, другие психологические характеристики.

Реализация прав осужденных при их психологическом обеспечении носит исключительно добровольный характер. Осужденный не может быть подвергнут психологическому обследованию (например с использованием полиграфа и других психологических техник и технологий) без его согласия.

Сотрудники психологической службы, реализуя права осужденных не могут отказать им в случае обращения с просьбой об оказании

психологической помощи. В первую очередь это относится к несовершеннолетним, женщинам, а также осужденным, имеющим алкогольную и наркотическую зависимость, состоящих в так называемой группе риска, плохо поддающиеся воспитательному воздействию, ресоциализации и адаптации.

В пенитенциарной практике отмечаются случаи суицидального поведения заключенных под стражу лиц и осужденных. Часто попытки и факты суицидов являются следствием длительного нарушения прав и законных интересов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Сотрудники психологической службы также ориентируются ведомственными нормативными правовыми актами, а в последнее время и контролирующими, надзирающими органами на организацию необходимой профилактической и психо-коррекционной работы с данной категорией лиц. Однако, ни одна эффективная психологическая методика не даст положительных результатов, пока не будут устранены порождающие их причины, к которым относятся следующие, порой системные нарушения прав заключенных под стражу лиц и осужденных, к сожалению распространенные в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания [5].

В ходе осуществления психологического обеспечения психологи также активно реализуют права осужденных на обращение с предложениями, жалобами и заявлениями. Разъяснениями их прав и особенностей взаимодействия с сотрудниками психологической службы, другими представителями администрации исправительного учреждения.

Психологи, в случае необходимости, во взаимодействии с другими представителями администраций исправительных учреждений, должны оказать содействие осужденным в получении квалифицированной медицинской и юридической помощи, социального обеспечения.

Профессионализм и служебный авторитет сотрудников психологической службы формируются не только в качественном, эффективном психологическом обеспечении осужденных и сотрудников, но

и соблюдении, реализации конкретных прав осужденных, закрепленных в Конституции Российской Федерации, уголовно-исполнительном законе и других нормативных правовых актах.

Проведенное изучение правового и законодательного регулирования прав и свобод лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также сравнительный анализ подходов, распространенных в развитых зарубежных странах в этом вопросе, выявил многочисленные преимущества отечественной законодательной и правоприменительной практики по реализации прав и законных интересов указанной категории лиц, состоящей в более детальной, конкретной регламентации, наличия системного, успешно функционирующего механизма государственного, ведомственного и общественного контроля и надзора за соблюдением прав и законных интересов заключенных под стражу лиц и осужденных.

Литература

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// www.consultant.ru [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 28.01.2021)
2. «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 23.11.2020, с изм. от 28.12.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.01.2021)// www.consultant.ru [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 30.01.2021)
3. 3.Статистика Европейского Суда по правам человека (данные Российской Федерации в статистике суда)// www.euroclaim.ru [сайт]. – URL: <http://www.euroclaim.ru> (дата обращения: 31.01.2021)
4. 4.Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы://www.фсин.рф [сайт] URL : <http://www.фсин.рф>>statistics (дата обращения: 27.01.2021)
5. 5.Ковалев О.Г., Андреева М.М. Прокурорский надзор как важнейший фактор соблюдения законности в учреждениях и органах,

исполняющих уголовные наказания//Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы: сб. материалов круглого стола с междунар.

Literature

1. " The Constitution of the Russian Federation "(adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020)// www.consultant.ru [site]. - URL: <http://www.consultant.ru> (accessed 28.01.2021)

2. "Criminal Executive Code of the Russian Federation" of 08.01.1997 No. 1-FZ (ed. of 23.11.2020, with amendments. from 28.12.2020) (with amendments and additions, intro. effective from 17.01.2021)// www.consultant.ru [site]. - URL: <http://www.consultant.ru> (accessed: 30.01.2021)

3. Statistics of the European Court of Human Rights (data of the Russian Federation in the statistics of the Court)// www.euroclaim.ru [site]. - URL: <http://www.euroclaim.ru> (date of application: 31.01.2021)

4. Brief description of the penal system://www.fsin.rf [site] URL : <http://www.fsin.pf>statistics> (accessed: 27.01.2021)

5. Kovalev O. G., Andreeva M. M. Prosecutor's supervision as the most important factor of compliance with the rule of law in institutions and bodies executing criminal penalties//Topical issues of ensuring the security of the penitentiary system: collection of materials of the round table with international experts.

