

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ  
КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И  
ОРГАНАХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**CURRENT STATE AND TRENDS OF CORRUPTION OFFENSES IN  
INSTITUTION AND BODIES OF THE  
PENITENTIARY SYSTEM**

**УДК 343. 81**

**Ковалев О.Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г. Псков.

**Гапонов А. Ю.**, аспирант Псковского государственного университета г. Псков.

**Kovalev O. G.**, Okovalev66@gmail.com

**Gaponov A. Yu.** salamon112@bk.ru

**Аннотация**

Данная статья посвящена актуальной проблеме уголовно-исполнительной системы – коррупции. В пенитенциарной практике коррупционные правонарушения являются значимыми, так как несут в себе опасное общественное деяние и неконтролируемые последствия. Приведены статистические данные по фиксации нарушений конкретных статей уголовного кодекса, считающимися коррупционными, сотрудниками уголовно-исполнительной системы.

Отделами и службами осуществляющими антикоррупционную деятельность, на постоянной основе проводятся активные профилактические мероприятия по пресечению должностных преступлений коррупционной

направленности. Однако такие преступления продолжают носить распространенный и системный характер, поэтому проводимый анализ проблемы необходим для понимания всей ситуации. Проведено исследование мотивов сотрудников, совершающих коррупционные правонарушения.

Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет комплексный подход к противодействию коррупционным проявлениям, проводя постоянный теоретический анализ, сопоставляя его с практическими данными и выводя в итоге эффективные методы борьбы для профилактики конфликтов интересов, других коррупционных правонарушений.

### **Annotation**

This article is devoted to the actual problem of the Penal system-corruption. In penitentiary practice, corruption offenses are acutely significant, as they carry a dangerous public act and uncontrolled consequences. Statistical data on the recording of violations of specific articles considered [corrupt], by employees of the penal system are given.

Constantly, departments and services in charge of anti-corruption activities carry out active preventive measures to prevent official crimes. However, such crimes occur systematically and now, so the analysis of this problem is necessary to understand the whole situation. The analysis of motives of employees who commit corruption offenses is made.

The Federal Penitentiary Service implements a comprehensive approach to combating corruption, conducting a constant theoretical analysis, comparing it with practical data and ultimately deducing effective methods of combating conflicts of interest.

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционные правонарушения, современное состояние, тенденции, сотрудники, уголовно-исполнительная система, мотивы, ФСИН России.

**Keywords:** corruption, corruption offenses, current state of the art, trends, staff, penal enforcement system, motives, the Federal Penitentiary Service of Russia.

В настоящее время в Российской Федерации слово коррупция является резким побудителем отрицательного общественного мнения среди всех социальных групп и общественных институтов. При выявлении фактов коррупционных преступлений, совершаемыми сотрудниками правоохранительных органов, в сознании граждан ставится под сомнение эффективность деятельности конкретной правоохранительной структуры государства.

Успешность функционирования и имидж уголовно-исполнительной системы не являются исключением, а выступают предметом всестороннего, постоянного контроля и надзора со стороны органов государственной и исполнительной власти, Генеральной прокуратуры Российской Федерации за соблюдением законов и противодействию коррупции сотрудников ФСИН России.

Принимая во внимание актуальность проблемы выявления современного состояния, тенденций коррупционных правонарушений среди сотрудников учреждений и органов исполняющих наказания, организации релевантного противодействия этому негативному явлению, нами было проведено специальное теоретическое исследование. Оно базировалось на основных методологических подходах и принципах, распространенных в юридической науке, а также сравнительном и факторном анализе, контент-анализе литературных и иных информационных источников, законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, статистических данных.

В ходе применения указанного методологического и методического инструментария были определены особенности содержания современного состояния и тенденции коррупционных правонарушений в рассматриваемой сфере, установлены и описаны факторы и условия детерминирующие их совершение и распространенность, среди которых были выделены внешние и внутренние. При этом особый исследовательский акцент был сделан на таких важнейших из них как система ведущих мотивов сотрудников, влияющих на

динамику коррупционных правонарушений.

Чтобы проанализировать их тенденцию, мы обратились к статистическим данным Следственного комитета Российской Федерации. Так, в 2018 году в суд были направлены уголовные дела о коррупционных преступлениях в отношении 206 сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний. По итогам 2019 года 181 сотрудник обвинялся по статьям 201, 204, 285, 286, 290 и 291 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данный показатель занимает вторую строчку в так называемом антирейтинге коррупционных правонарушений правоохранительных органов, в котором первое место принадлежит Министерству внутренних дел с показателем в 752 сотрудника [1].

В последние три года из общего количества возбужденных уголовных дел в отношении сотрудников уголовно исполнительной системы более половины относятся к коррупционным.

Изучение данных статистики показало некоторое факторное снижение роста должностных преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками уголовно-исполнительной системы благодаря в том числе, профессиональному выполнению своих задач и функций отделами и службами, осуществляющими противодействие коррупции, проводящими работу по пресечению коррупционных деяний и возникновению конфликта интересов среди работников, а также организующими профилактическую деятельность, разъяснительную работу, использующие дисциплинарные формы и методы воздействия на сотрудников.

На протяжении длительного времени Федеральной службой исполнения наказаний успешно выявляются и пресекаются попытки совершения правонарушения коррупционной направленности, принимаются и реализуются ведомственные нормативные правовые документы во исполнение Федерального закона противодействия коррупции, Национальных планов противодействия коррупции, других законодательных актов в этой области [2].

Так, в декабре 2020 года директором ФСИН России был утвержден План противодействия коррупции сотрудниками Федеральной службы исполнения наказаний на 2021- 2023 годы, который определил основные задачи и направления деятельности ведомства в данной сфере.

Проведенное исследование показало, что в большинстве случаев мотивами совершения должностных преступлений коррупционной направленности сотрудников уголовно-исполнительной системы является получение денежного вознаграждения от заключенных под стражу лиц, осужденных, их родственников и представителей, материальных благ за действия, связанные с улучшением коммунально-бытовых условий, оказания медицинской помощи, получения дополнительных разрешений на краткосрочные и длительные свидания.

Значительная доля коррупционных правонарушений в УИС приходится на предоставление осужденным условно-досрочного освобождения, изменение в сторону облегчения режима отбывания наказания, вида исправительного учреждения, освобождение от ответственности за допущенные нарушения порядка отбывания наказаний в местах лишения свободы, а также без изоляции от общества.

Весьма распространенными являются коррупционные правонарушения связанные с проносом сотрудниками на режимную территорию учреждений предметов, запрещенных к приобретению и использованию, средств сотовой связи, а так же наркотических, психотропных веществ для дальнейшей реализации с целью получения денежного вознаграждения.

Часто сотрудники, не осознавая степень опасности совершаемых коррупционных правонарушений, создают угрозу личной безопасности своих коллег и осужденных. Примером чему может служить пронос наркотических веществ и психотропных препаратов для спецконтингента по предварительному сговору. Данные поступки могут иметь тяжкие последствия и привести к действиям, дезорганизующим деятельность учреждений УИС, групповым неповиновениям и массовым беспорядкам.

Напрямую угрожают безопасности жизни и здоровья сотрудников,

дестабилизируют работу учреждений и органов уголовно-исполнительной системы. Так 4 марта 2020 года был задержан инспектор Н. учреждения управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Тюменской области, который попытался пронести наркотические средства массой 200 граммов. За совершение указанного преступления он был осужден на 5 лет лишения свободы [3].

В последнее время значительно активизировалась деятельность так называемых call центров в исправительных учреждениях. Осужденные, используя возможности мобильной связи, а порой и киберпространства, совершают мошеннические действия по обману граждан, переводящих денежные средства неизвестным лицам, оплачивающим несуществующие услуги. Подобные преступления являются результатом ранее совершенных коррупционных правонарушений сотрудников, пронесших в учреждения запрещенные к использованию осужденными вещи и предметы. К основным факторам, влияющим на возникновение и существование коррупционных правонарушений в уголовно-исполнительной системе, выявленным в ходе исследования, относятся:

- низкая правовая культура сотрудников, правовой нигилизм, пренебрежение и циничное отношение к запретительным нормам антикоррупционного поведения;

- наличие в мотивационной сфере сотрудников развитых мотивов коррупционного поведения, направленных на быстрое обогащение, получение незаконным путем денежного и иного вознаграждения за противозаконные действия коррупционной направленности;

- доминирование в структуре личности сотрудников негативных психологических характеристик, в числе которых особо выделяются низкий уровень интеллектуального развития, неустойчивость морально-деловых качеств и волевой активности, отсутствие развитых социальных установок, жизненных принципов и планов, наличие ярко выраженной профессиональной деформации;

- недостатки в организации профессиональной, морально-этической

подготовки сотрудников, их психологическом обеспечении;

- неисполнение сотрудниками положений федеральных и ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок информирования руководителей о поступивших предложениях со стороны осужденных и других лиц совершить коррупционные правонарушения;

- недостатки в организации профилактической работы по предупреждению коррупционных правонарушений в конкретных учреждениях уголовно-исполнительной системы;

- проведение так называемых месячников противодействия коррупции в учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания;

- дополнительная активизация усилий надзорных органов на выявление не только преступлений коррупционной направленности сотрудников уголовно-исполнительной системы, но и устранение причин и условий их порождающих;

- необходимость усиления контроля за комплексным противодействием коррупции, осуществлением профилактических мероприятий со стороны центрального аппарата ФСИН России [4].

Таким образом, проведенное исследование современного состояния коррупционных правонарушений и противодействия коррупции в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы позволило выявить актуальность проблемы для теории и практики исполнения уголовных наказаний. Определить и обосновать некоторые ее тенденции, установить комплекс ведущих мотивов в структуре личности сотрудников, детерминирующих коррупционное поведение. Описать основные направления и способы коррупционной активности сотрудников УИС, влекущие совершение ими коррупционных правонарушений. Выявить важнейшие факторы, влияющие на возникновение и существование коррупционных поступков и преступлений в уголовно-исполнительной системе.

Несмотря на принимаемые всесторонние меры по предупреждению, выявлению и пресечению коррупции в учреждениях и органах УИС,

некоторое относительное снижение количества регистрируемых фактов коррупции, данное негативное явление имеет весьма распространенный, в отдельных случаях длящийся характер. Противодействие коррупционным правонарушениям должно осуществляться комплексно, на постоянной, системной основе, с использованием современных подходов, методик и технологий, направленных, в конечном итоге, на формирование правосознания сотрудников, неприятия индивидуальным и массовым сознанием участников уголовно-исполнительных правоотношений коррупции как чуждого явления здоровой человеческой идеологии. В этот процесс также должны внести свои усилия ученые - представители различных отраслей права, психологии и педагогики.

### **Литература**

1. В СК России проанализирована практика расследования коррупционных преступлений РФ// sledcom.ru [сайт]. - URL.: <http://sledcom.ru/news/item/1417917/?pdf=1>(дата обращения 20.02.2021)
2. Федеральный закон “О противодействии коррупции” от 25.12.2008 № 273-ФЗ//consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/document> (дата обращения 28.01.2021); Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 “О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы”//consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/law/hotd> (дата обращения 10.02.2021)
3. В Тюменской области бывший инспектор исправительной колонии осужден за взятки //genproc.gov.ru [сайт]. - URL.: <https://genproc.gov.ru/smi/news/news-1887782/>(дата обращения 29.01.2021)
4. Ковалев О.Г. Современные проблемы комплексного противодействия коррупции//Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 4. С. 9-11.

### **Literature**

1. The IC of Russia has analyzed the practice of investigating corruption crimes of the Russian Federation URL.: <https://sledcom.ru> [website]. - URL.: <http://sledcom.ru/news/item/1417917/?pdf=1>(accessed: 20.02.2021)



2. Federal anti-corruption Law from 25.12.2008 № 273-FL//consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed: 28.01.2021); Decree of the Russian Federation from 29.06.2018 № 378

“On the national anti-corruption plan on 2018-2020”//consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/law/hotd> (accessed: 10.02.2021)

3. In the Tyumen region, a former inspector of a correctional colony was convicted of bribing /genproc.gov.ru [website]. - URL.: <https://genproc.gov.ru/smi/news/news-1887782/>(accessed: 29.01.2021)

4. 4.Kovalev O.G. Modern problems of complex corruption// The criminal and executive system: right, economy, management. 2020. № 4. P. 9-11.