

К ВОПРОСУ О ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

IMPORT SUBSTITUTION IN THE CONTEXT OF HARMONIZATION OF
THE AGRO-FOOD SPHERE OF RUSSIA

УДК 349.41

DOI: 10.24411/2713-1424-2020-00014

Жигналь Максим Юрьевич, магистрант, Тюменский
индустриальный

университет», г. Тюмень

Zhignal M.Yu. kustyshevain@tyuiu.ru

Аннотация

Настоящая статья посвящена теме проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора. Земельные ресурсы Российской Федерации используются в соответствии с действующим законодательством. Только функции государства могут обеспечить эффективное и рациональное их использование. Государственное управление земельными ресурсами выполняет организационную, исполнительную и распорядительную деятельность в отношении земельных ресурсов и побуждает граждан к правомерному их использованию. Муниципальный контроль и государственный надзор фигурируют в сфере государственного управления, и представляют собой контрольно-надзорную функцию. Целью научной статьи является рассмотрение отличий проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора в России.

Annotation

This article is devoted to the topic of municipal land control and state land supervision. Land resources of the Russian Federation are used in accordance with applicable law. Only the functions of the state can ensure their efficient and rational use. State administration of land resources performs organizational, executive and administrative activities in relation to land resources and encourages citizens to use them lawfully. Municipal control and state supervision figure in the sphere of public administration, and represent a control and supervisory function. The purpose of the scientific article is to consider the differences between the conduct of municipal land control and state land supervision in Russia.

Ключевые слова: земельные ресурсы, государственный надзор, муниципальный контроль.

Keywords: land resources, state supervision, municipal control.

Земельные ресурсы являются большим базисом для экономического развития и жизненным пространством любой страны, поэтому в соответствии с Конституцией Российской Федерации земельные ресурсы в границах государства, используются и охраняются в рамках действующего земельного законодательства [2].

Необходимо подчеркнуть, что охрана земель в Российской Федерации находится не на должном уровне. Недостаток мероприятий по профилактике земельных нарушений, методик для планирования проверок по соблюдению земельного законодательства, слабое взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, влечет к низкому уровню ответственности пользователей земельных участков.

В целях недопущения ухудшения состояния земель, для землепользователей устанавливаются необходимые экологические и прочие правила. Органы местного самоуправления и государственной власти контролируют эксплуатацию земель в пределах своей компетенции и определяют зоны с особыми условиями использования территории.

Законодательством Российской Федерации понятия государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль имеют одинаковое значение. В Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствует разграничение понятий «контроль» и «надзор» [4-6]. На сегодняшний день земельная контрольно-надзорная функция понемногу преобразуется и получает новое правовое значение, понятие «контроль» и «надзор» начинают разграничиваться.

Государственный земельный надзор выполняет мероприятия по проведению плановых/внеплановых документарных и выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся пользователями земельных участков, плановых (рейдовых) осмотров и административных обследований объектов земельных отношений [4,5,6].

Плановые проверки проводятся на основании согласованного с органами прокуратуры и утвержденного органами земельного надзора и муниципального контроля плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на следующий год.

Внеплановые проверки проводятся в случае выявления нарушений допущенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не включенными в ежегодный план проверок, по согласованию с органами прокуратуры. Стоит отметить, что плановые и внеплановые проверки физических лиц согласованию с органами прокуратуры не подлежат, а так же то, что плановые проверки проводятся чаще одного раза в три года [7,8].

В случае выявления по итогам проведения указанных выше мероприятий, признаков нарушений земельного законодательства, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, результаты таких проверок и

обследований оформляются актами проверок субъектов и актами обследований объектов земельных отношений. В соответствии с выявленными нарушениями, зафиксированными актами обследований и проверок, органами государственного надзора выписываются предписания об устранении выявленных нарушений с указанием срока устранения, а пользователи, совершившие нарушения, привлекаются к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации [9,10]. В свою очередь муниципальный контроль проводит идентичные процедуры, за исключением административных обследований объектов земельных отношений. Результаты проведения контрольных мероприятий направляются в органы государственного земельного надзора и судебные органы, так как муниципальный контроль не наделен полномочиями по привлечению к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации (таблица 1) [1,3].

Таблица 1

Задачи и полномочия муниципального контроля и государственного надзора

Муниципальный контроль	Государственный надзор
Задачи	
<ul style="list-style-type: none"> - недопущение самовольного занятия земельных участков; - недопущение использования земельных участков без правоустанавливающих документов; - недопущение самовольной мены земельными участками; - недопущение захламления земельных участков и загрязнения земель; - требование о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков; - требование по обязанности приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; - требование по использованию земельных участков по целевому назначению; - требование, связанное с выполнением в установленный срок предписаний; - иные требования предусмотренные градостроительным и природоохранным законодательством. 	
Муниципальный контроль	Государственный надзор
Полномочия	Полномочия
<ul style="list-style-type: none"> - Составление актов проверки с наличием признаков выявленных нарушений. - Направление копии указанного акта в орган государственного земельного надзора. 	<ul style="list-style-type: none"> - Составление актов проверки с наличием признаков выявленных нарушений. - Рассмотрение актов проверки составленных органом муниципального контроля и принятия решения о

возбуждении дела об административном правонарушении или решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении;



Следовательно, полномочия органов местного самоуправления по государственному муниципальному контролю меньше, чем у органов исполнительной власти по государственному земельному надзору, так как органы местного самоуправления не вправе применять меры по привлечению виновных к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации. Таким образом, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в земельной сфере понятия «контроль» и «надзор» разграничиваются.

Литература

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 27.12.2019).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

3. Сайт Федеральной службы государственной регистрации и права

// URL: <https://rosreestr.ru/>.

4. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Волков, С. Н. Как организовать эффективное управление земельными ресурсами в Российской Федерации

[Текст] / С. Н. Волков, Н. В.

Комов, В. Н. Хлыстун // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – 2015. – № 9. – С. 6–12.

6. Волков, С. Н. Как достичь эффективного управления земельными ресурсами в России? [Текст] / С. Н. Волков, Н. В. Комов, В. Н. Хлыстун // Между-народный сельскохозяйственный журнал. – 2015. – № 3. – С. 3–7.

7. Структурно-логическая модель формирования стратегии развития малоэтажного жилищного строительства (на примере Тюм. области)./ Кряхтунов А. В., Кравченко Е. Г., Пелымская О. В.//Управление экономическими системами: электронный научный журнал, 2013, № 2 (50). - С. 34

8. Черных Е.Г., Пелымская О.В., Кряхтунов А.В. Информационное обеспечение градостроительной деятельности : учеб. пособие/Е.Г.Черных, О.В. Пелымская, А.В. Кряхтунов -Тюмень.: ТИУ, 2016. -60 с.

9. Черных Е.Г. Влияние градостроительной документации на оптимизацию кадастровой деятельности специализированных предприятий Сулейманова Р.А., Черных Е.Г., Любчик Г.П. В сборнике: Нефть и газ Западной Сибири. материалы Международной научно-технической конференции. 2017. С. 252-255.

10. Направления эффективного использования земельного фонда на примере аббатского района Тюменской области Кряхтунов А.В., Черных Е.Г., Богданова О.В. Естественные и технические науки. 2018. № 5 (119). С. 129-132

1. "Land Code of the Russian Federation" dated 25.10.2001 N 136-FZ (as amended on 27.12.2019).

2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments introduced by the Laws of the

Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 N 6-FKZ, of 30.12.2008 N 7-FKZ, of 05.02.2014 N 2 -FKZ, dated 21.07.2014 N 11-FKZ).

3. Site of the Federal Service for State Registration and Law // URL: <https://rosreestr.ru/>.

4. Federal Law of December 26, 2008 No. 294-FZ "On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the exercise of state control (supervision) and municipal control."

5. Volkov, SN How to organize effective land management in the Russian Federation [Text] / SN Volkov, NV Komov, VN Khlystun // Land management, cadastre and land monitoring. - 2015. - No. 9. - P. 6-12.

6. Volkov, SN How to achieve effective management of land resources in Russia? [Text] / S. N. Volkov, N. V. Komov, V. N. Khlystun // International Agricultural Journal. - 2015. - No. 3. - P. 3-7.

7. Structural-logical model of the formation of a strategy for the development of low-rise housing construction (on the example of Tyum. Region) ./ Kryakhtunov A. V., Kravchenko E. G., Pelymskaya O. V. // Management of economic systems: electronic scientific journal, 2013, No. 2 (50). - P. 34

8. Chernykh E.G., Pelymskaya OV, Kryakhtunov A.V. Information support of urban planning activities: textbook. allowance / E.G. Chernykh, O.V. Pelymskaya, A.V. Kryakhtunov - Tyumen .: TIU, 2016.-60 p.

9. Chernykh E.G. The influence of urban planning documentation on the optimization of the cadastral activities of specialized enterprises Suleimanova R.A., Chernykh E.G.,

Lyubchik G.P. In the collection: Oil and gas of Western Siberia. materials of the International Scientific and Technical Conference. 2017.S. 252-255.

10. Directions of effective use of the land fund on the example of the Abbey district of the Tyumen region Kryakhtunov A.V., Chernykh E.G., Bogdanova O.V. Natural and technical sciences. 2018. No. 5 (119). S. 129-132